

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 декабря 2007 года № 56К (574) «О результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка эффективности и целевого использования администрацией Владимирской области средств, выделенных бюджету Владимирской области из федерального бюджета в 2003-2006 годах (совместно со Счетной палатой Владимирской области)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты губернатору Владимирской области, в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Направить информационные письма в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка эффективности и целевого использования администрацией Владимирской области средств, выделенных бюджету Владимирской области из федерального бюджета в 2003-2006 годах (совместно со Счетной палатой Владимирской области)»

Основание для проведения совместного контрольного мероприятия: пункт 3.11.16 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год, постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 октября 2007 года № 5125-4 ГД.

Цели совместного контрольного мероприятия

Оценить исполнение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита бюджета, безвозмездных перечислений из федерального бюджета за 2003-2006 годы; проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Владимирской области; проверить эффективность и целевое использование средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на оказание социальной помощи пенсионерам, проживающим во Владимирской области; проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, направленных на дополнительное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан.

Предмет совместного контрольного мероприятия

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Владимирской области и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Объекты совместного контрольного мероприятия

Администрация Владимирской области, департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области, департамент строительства и архитектуры администрации Владимирской области, департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, департамент здравоохранения ад-

министрации Владимирской области; администрации муниципальных образований: г. Суздаль, г. Собинка, Суздальский район, о. Муром, г. Гусь-Хрустальный; Владимирский областной фонд обязательного медицинского страхования; отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Владимирской области; муниципальные учреждения здравоохранения: «Детская больница округа Муром», «Городская больница № 1», «Городская больница № 3», ЗАО «Муром-Фармация», ЗАО «Фармация», аптечный пункт ООО «Тест», г. Владимир; некоммерческая организация «Владимирский городской ипотечный фонд».

Проверяемый период деятельности: 2003-2006 годы.

Срок проведения совместного контрольного мероприятия: с 25 октября по 16 ноября 2007 года.

Контрольное мероприятие проведено совместно направлениями деятельности Счетной палаты Российской Федерации: по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней (С. Н. Рябухин), по контролю расходов федерального бюджета на здравоохранение, социальную политику и за бюджетами государственных внебюджетных фондов (С. А. Агапцов), по контролю расходов федерального бюджета на промышленность, энергетику и строительство, дорожное хозяйство, транспорт, связь и информатику (М. И. Бесхмельницын), и Счетной палатой Владимирской области (В. Д. Четчин).

В соответствии со статьей 3 Устава Владимирской области, принятого Законодательным Собранием Владимирской области, губернатор Владимирской области является высшим должностным лицом области, возглавляет высший исполнительный орган - администрацию Владимирской области.

В проверяемый период полномочия высшего должностного лица Владимирской области осуществлял губернатор Н. В. Виноградов.

В проверяемый период главное финансовое управление администрации Владимирской области (с 1 января 2006 года - департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области) возглавлял В. П. Кузин.

1. Организация бюджетного процесса во Владимирской области, соответствие законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения регионального бюджета, федеральному законодательству (аудитор Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухин)

Бюджетный процесс во Владимирской области в 2003-2006 годах регулировался законодательными актами Российской Федерации, Уставом Владимирской области, Законом Владимирской области от 27 ноября 2000 года № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области», нормативными правовыми актами Российской Федерации и Владимирской области, регулирующими бюджетные правоотношения.

В 2003-2006 годах в соответствии со статьями 215 и 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации кассовое обслуживание исполнения областного бюджета Владимирской области и бюджетов муниципальных образований осуществлялось Управлением Федерального казначейства по Владимирской области и его структурными подразделениями на основании заключенных соглашений от 8 февраля 2001 года, от 30 декабря 2005 года. В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации областные бюджеты в проверяемом периоде утверждались до начала очередного финансового года.

Организация исполнения областного бюджета осуществлялась на основе сводной бюджетной росписи областного бюджета, которая в 2003-2006 годах утверждалась в сроки, установленные статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приказом главного финансового управления администрации Владимирской области от 4 января 2002 года № 2 утвержден порядок исполнения сводной бюджетной рос-

писи областного бюджета, который действовал в период с 2003 по 2005 год. В 2006 году действовал порядок исполнения сводной бюджетной росписи областного бюджета, утвержденный приказом главного финансового управления администрации Владимирской области от 10 февраля 2006 года № 16.

В ходе исполнения областного бюджета изменения в сводную бюджетную роспись расходов областного бюджета вносились в соответствии со статьей 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Изменения и дополнения в первоначально утвержденный закон вносились в связи с выделением дополнительных средств из федерального бюджета, поступлением дополнительных доходов, корректировкой расходов между разделами функциональной классификации расходов и бюджетополучателями.

Показатели доходов и расходов, первоначально утвержденные законами Владимирской области «Об областном бюджете» за 2003-2006 годы, а также показатели с учетом внесенных изменений приведены в таблице:

	2003 г.		2004 г.		2005 г.		2006 г.	
	доходы	расходы	доходы	расходы	доходы	расходы	доходы	расходы
Утверждено законом первоначально	6718244	6717417	7773918	7906627	9193917	9533169	13199068	13689144
С учетом изменений	6900310	7020310	82504629	81741669	10720222	10720222	15752959	15882958

(тыс. руб.)

С учетом внесенных изменений утвержденные показатели по доходам областного бюджета возросли: в 2003 году - на 2,7 %, в 2004 году - на 6,3 %, в 2005 году - на 16,6 %, в 2006 году - на 19,3 %; утвержденные показатели по расходам возросли: в 2003 году - на 4,5 %; в 2004 году - на 3,3 %; в 2005 году - на 12,5 %; в 2006 году - на 16,0 процента.

Расходы согласно уточненной сводной бюджетной росписи, утвержденной заместителем губернатора Владимирской области - начальником главного финансового управления администрации области 19 декабря 2003 года, не соответствовали показателям, утвержденным областным законом о бюджете на 2003 год на сумму 44808,0 тыс. рублей за счет дополнительно поступивших в декабре в областной бюджет средств из федерального бюджета по взаимным расчетам на финансирование мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий в сельском хозяйстве, произошедших в 2001-2003 годах.

Указанные изменения внесены в сводную бюджетную роспись на основании статьи 18 закона области об областном бюджете на 2003 год, которая противоречит статьям 32 и 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части полноты отражения доходов и расходов бюджета и составления бюджетной росписи на основе утвержденного бюджета.

Расходы согласно уточненной сводной бюджетной росписи, утвержденной заместителем губернатора Владимирской области - начальником главного финансового управления администрации области 2 декабря 2005 года, не соответствовали показателям, утвержденным областным законом о бюджете на 2005 год, на сумму 50111,0 тыс. рублей за счет дополнительно поступивших в декабре в областной бюджет целевых средств из федерального бюджета, в том числе: по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство» - на 2585,0 тыс. рублей; по разделу «Образование» - на 6357,0 тыс. рублей; по разделу «Социальная политика» - на 41169,0 тыс. рублей.

Указанные изменения внесены в сводную бюджетную роспись на основании статьи 16.1 закона области об областном бюджете на 2005 год, которая противоречит статьям 32 и 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части полноты отражения доходов и расходов бюджета и составления бюджетной росписи на основе утвержденного бюджета.

Утвержденные законами о бюджете на соответствующий финансовый год верхние пределы государственного долга не превысили лимита, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Исполнение бюджета Владимирской области по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств в 2003-2006 годах (аудитор Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухин)

В проверяемом периоде при составлении, утверждении и исполнении бюджетов всех уровней Владимирской области применялись две редакции бюджетной классификации Российской Федерации:

на период с 1 января 2003 года по 31 декабря 2004 года - в соответствии с Указаниями, утвержденными приказом Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н;

на период с 1 января 2005 года по 31 декабря 2006 года - в соответствии с Указаниями, утвержденными приказом Минфина России от 10 декабря 2004 года № 114н.

Исполнение областного бюджета по расходам составило в 2003 году 7032925,0 тыс. рублей, или 100,2 %, в 2004 году - 7996832,0 тыс. рублей, или 97,8 %, в 2005 году - 10315523,0 тыс. рублей, или 96,2 %, в 2006 году - 15373165,0 тыс. рублей, или 96,8 % к утвержденным законом показателям по расходам.

Исполнение областного бюджета за период с 2003 по 2006 год в разрезе разделов функциональной классификации расходов составляло от 98 до 100 процентов.

За проверяемый период доля расходов в областном бюджете на национальную экономику возросла с 3,1 % в 2003 году до 10,3 % в 2006 году, на образование - с 2 % в 2003 году до 7 % в 2006 году, на здравоохранение - с 8 % в 2003 году до 10,2 % в 2006 году. Удельный вес расходов по другим разделам в общем объеме средств составлял от 0,01 % до 2 %, и изменение их доли в структуре расходов незначительны.

Наибольший удельный вес в структуре расходов составляли расходы на оказание финансовой помощи бюджетам других уровней. Так, в 2003 году они составляли 56 %, в 2004 году - 58 %, в 2005 году - 43 % и в 2006 году - 61 % в общей сумме расходов областного бюджета.

Исполнение бюджетных назначений в части текущих расходов составило в 2003 году 6115055,0 тыс. рублей, или 100,2 %, в 2004 году - 7103280,0 тыс. рублей, или 97,7 %, в 2005 году - 9516826,0 тыс. рублей, или 96,8 %, в 2006 году - 13914684,0 тыс. рублей, или 98,1 % к показателям, утвержденным законом об областном бюджете.

Исполнение бюджетных назначений в части капитальных расходов составило в 2003 году 917871,0 тыс. рублей, или 100,5 %, в 2004 году - 893552,0 тыс. рублей, или 98,6 %, в 2005 году - 798697,0 тыс. рублей, или 89,5 %, в 2006 году - 1458481,0 тыс. рублей, или 85,4 процента.

Удельный вес в структуре областного бюджета текущих и капитальных расходов составлял, соответственно: в 2003 году - 86,9 % и 13,1 %, в 2004 году - 88,8 % и 11,2 %, в 2005 году - 92,3 % и 7,7 %, в 2006 году - 90,5 % и 9,5 процента.

Следует отметить, что областной бюджет за период с 2003 по 2006 год по расходам вырос более чем в 2 раза (с 7032925,0 тыс. рублей в 2003 году до 15373165,0 тыс. рублей в 2006 году), удельный вес капитальных расходов в общей сумме исполненных назначений по расходам за проверяемый период снизился с 13 % до 9 процентов.

В то же время в капитальных расходах бюджета Владимирской области значительно увеличилась доля средств федерального бюджета, направляемых на финансирование мероприятий федеральных целевых программ и непрограммных инвестиций в основные фонды. Удельный вес средств федерального бюджета в капитальных расходах области составлял в 2003 году 7,0 %, в 2004 году - 11,4 %, в 2005 году - 40,8 %, в 2006 году - 48,8 процента.

**Использование средств, поступивших из федерального бюджета
в виде финансовой помощи, за период с 2003 по 2006 год**

В бюджет Владимирской области из федерального бюджета за период 2003-2006 годов поступило межбюджетных трансфертов в общей сумме 15068647,4 тыс. рублей, в том числе: в 2003 году - 3183717,8 тыс. рублей, в 2004 году - 2960059,6 тыс. рублей, в 2005 году - 4088673,6 тыс. рублей, в 2006 году - 4836196,4 тыс. рублей.

Данные по видам финансовой помощи, поступившей в бюджет Владимирской области в 2003-2006 годах, приведены в таблице:

	2003 г.		2004 г.		2005 г.		2006 г.	
	тыс. руб.	доля, в %						
Фонд софинансирования социальных расходов	22567,2	0,7	37686,0	1,3	454140,3	11,1	484296,3	10,0
Субсидии и субвенции на финансирование дорожного хозяйства	469438,0	14,7	195000,0	6,6	-	-	-	-
Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ	1681126,0	52,8	1561021,0	52,7	1464621,6	35,8	1645968,0	34,0
Дотации и субвенции	271684,3	8,5	426223,0	14,4	1154602,1	28,2	519897,7	10,8
Фонд компенсаций	456328,2	14,3	536231,3	18,1	450612,5	11,0	819303,2	16,9
Иные безвозмездные и безвозвратные перечисления	234684,1	7,5	98344,8	1,7	42582,3	1,0	362725,6	7,5
Федеральный фонд регионального развития	25000,0	0,8	50400,0	3,3	-	-	22510,2	0,5
Мероприятия в области регионального развития	22890,0	0,7	55153,5	1,9	-	-	-	-
Другие межбюджетные трансферты	-	-	-	-	432040,0	10,6	858566,4	17,7
Финансирование сельского хозяйства	-	-	-	-	75194,8	1,9	112449,0	2,3
Другие субсидии (на поддержку малого бизнеса и предпринимательства, на проведение оздоровительной кампании детей и подростков)	-	-	-	-	14880,0	0,4	10480,0	0,2
Всего	3183717,8	100	2960059,6	100	4088673,6	100	4836196,4	100

Сведения об использовании средств, поступивших из федерального бюджета в виде финансовой помощи за период с 2003 по 2006 год, и остатках неиспользованных средств федерального бюджета проанализированы.

Анализ использования средств федерального бюджета, поступивших в бюджет Владимирской области за период с 2003 по 2006 год, свидетельствует о ежегодном росте объемов этой помощи, а также об увеличении ее видов. В 2003 году из федерального бюджета поступило 3183717,8 тыс. рублей по 20 видам помощи, в 2006 году поступило 4836196,4 тыс. рублей по 57 видам помощи. При этом удельный вес межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в общей сумме расходов областного бюджета за проверяемый период снизился с 45,2 % в 2003 году до 31,4 % в 2006 году.

Кассовый расход средств федерального бюджета, поступивших в областной бюджет в виде финансовой помощи, составил в 2003 году 3183717,7 тыс. рублей, в 2004 году - 2951775,1 тыс. рублей, в 2005 году - 3967320,0 тыс. рублей, в 2006 году - 4649391,5 тыс. рублей.

Консолидированный бюджет Владимирской области по расходам исполнен в 2003 году в сумме 11966880,0 тыс. рублей, в 2004 году - в сумме 13327214,0 тыс. рублей, в 2005 году - в сумме 15413129,0 тыс. рублей, в 2006 году - в сумме 21023121,0 тыс. рублей.

Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в структуре расходов консолидированного бюджета составлял в 2003 году 26,6 %, в 2004 году - 22,2 %, в 2005 году - 26,5 %, в 2006 году - 23,0 процента.

Остатки не использованных федеральных средств в 2004 году по сравнению с 2003 годом выросли с 345,7 тыс. рублей до 8630,2 тыс. рублей с учетом остатков прошлых лет, то есть в 25 раз, а в 2005 году объем неиспользованных средств составил 129983,8 тыс. рублей. Рост по сравнению с показателями 2004 года более чем в 15 раз. В 2006 году остаток неиспользованных федеральных средств по сравнению с данными за 2005 год вырос в 2,4 раза и составил 316788,7 тыс. рублей. Основной причиной роста остатков средств финансовой помощи из федерального бюджета явилось позднее перечисление федеральными министерствами и агентствами средств в областной бюджет. В декабре 2004 года зачисление средств из федерального бюджета составило 496656,2 тыс. рублей, или 41,2 % от суммы средств, предусмотренных к поступлению в IV квартале, в декабре 2005 года - 667873,1 тыс. рублей, или 45 %, в декабре 2006 года - 362139,1 тыс. рублей, или 20,4 процента.

В частности, за счет позднего поступления средств в 2004 году остались неиспользованными средства фонда софинансирования социальных расходов в сумме 3978,5 тыс. рублей, субсидии на реализацию ФЦП «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)» в сумме 3759,6 тыс. рублей, средства на строительство хирургического корпуса областной больницы в рамках реализации ФЦП «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» в сумме 607,4 тыс. рублей; в 2005 году не использованы субсидии на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в сумме 105681,2 тыс. рублей, на непрограммные инвестиции в основные фонды в сумме 4911,5 тыс. рублей; в 2006 году не использована часть субсидии в сумме 246824,5 тыс. рублей на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», подпрограмма «Автомобильные дороги».

Кроме вышеуказанной причины, в 2005 году не израсходована дотация в сумме 8295,3 тыс. рублей на обеспечение расходов по выплате ежемесячного денежного поощрения военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел и Государственной противопожарной службы в связи с некомплектом аттестованного личного состава и субвенция в сумме 9641,2 тыс. рублей на реализацию полномочий по осуществлению выплат инвалидам компенсации страховых премий по договорам ОСАГО из-за уменьшения числа предоставляемого вновь и на обмен автотранспорта. Выделение инвалидам автотранспорта в 2005 году по сравнению с 2004 годом сократилось в 5,5 раза, по аналогичной причине в 2006 году не были использованы средства в сумме 9433,5 тыс. рублей.

Кроме того, в 2006 году не использованы средства субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 52492,0 тыс. рублей из-за того, что размер предоставленных гражданам льгот сложился ниже стоимости установленного стандартного набора жилищно-коммунальных услуг исходя из степени благоустройства жилья, а также фактического объема потребляемых коммунальных услуг льготниками, что свидетельствует о неполном соблюдении администрацией области требований статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части реалистичности расчета расходов бюджета исходя из прогноза показателей по данному виду субвенции.

В соответствии с федеральными законами о бюджетах, действовавших в соответствующий финансовый год, неиспользованные целевые средства, переданные из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, использовались в следующем финансовом году на те же цели со счетов по учету средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, открытых в территориальных органах Федерального казначейства.

Исполнение областного бюджета в части адресной инвестиционной программы за 2003-2006 годы

За период с 2003 по 2006 год на территории Владимирской области реализовывалось 8 федеральных целевых программ.

Общий объем средств, поступивших из федерального бюджета на финансирование капитальных вложений для реализации федеральных целевых программ и других непрограммных инвестиций в основные фонды, в проверяемом периоде составил 1454378,5 тыс. рублей, в том числе: в 2003 году - 65245,0 тыс. рублей, в 2004 году - 105553,5 тыс. рублей, в 2005 году - 432040,0 тыс. рублей, в 2006 году - 851540,0 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных назначений в части капитальных вложений за счет средств федерального бюджета составило 1203703,5 тыс. рублей, в том числе: в 2003 году - 64899,4 тыс. рублей, или 99,5 %, в 2004 году - 101529,1 тыс. рублей, или 96,1 %, в 2005 году - 325797,4 тыс. рублей, или 75,4 %, в 2006 году - 711477,6 тыс. рублей, или 83,5 % к объему средств федерального бюджета, поступивших в текущем финансовом году для финансирования капитальных вложений.

За проверяемый период средства федерального бюджета поступили и использованы на реализацию следующих федеральных целевых программ:

- «Жилище» на 2002-2010 годы в общей сумме 48743,5 тыс. рублей, в том числе: в 2003 году - 1390,0 тыс. рублей, в 2004 году - 2353,5 тыс. рублей, в 2005 году - 11000,0 тыс. рублей, в 2006 году - 34000,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2007 года средства израсходованы полностью;

- «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)» в общей сумме 6000,0 тыс. рублей, в том числе: в 2003 году - 1000,0 тыс. рублей, в 2004 году - 5000,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2007 года средства израсходованы полностью;

- «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» в общей сумме 830000,0 тыс. рублей, в том числе: в 2005 году - 230000,0 тыс. рублей, в 2006 году - 600000,0 тыс. рублей, остаток не израсходованных средств по состоянию на 1 января 2007 года составил 246824,5 тыс. рублей;

- «Социальное развитие села до 2010 года» в общей сумме 87495,0 тыс. рублей, в том числе: в 2003 году - 17355,0 тыс. рублей, в 2004 году - 21600,0 тыс. рублей, в 2005 году - 22240,0 тыс. рублей, в 2006 году - 26300,0 тыс. рублей, остаток не израсходованных средств по состоянию на 1 января 2007 года составил 3808,8 тыс. рублей;

- «Дети России» на 2003-2006 годы» в общей сумме 80500,0 тыс. рублей, в том числе: в 2003 году - 5500,0 тыс. рублей, в 2004 году - 18000,0 тыс. рублей, в 2005 году - 12000,0 тыс. рублей, в 2006 году - 45000,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2007 года средства израсходованы полностью;

- «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов (2002-2010 годы)» в общей сумме 77740,0 тыс. рублей, в том числе: в 2004 году - 3000,0 тыс. рублей, в 2005 году - 3500,0 тыс. рублей, в 2006 году - 71240,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2007 года средства израсходованы полностью;

- «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» в общей сумме 150400,0 тыс. рублей, в том числе: в 2003 году - 25000,0 тыс. рублей, в 2004 году - 50400,0 тыс. рублей, в 2005 году - 45000,0 тыс. рублей, в 2006 году - 30000,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2007 года средства израсходованы полностью;

- «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и перспективу до 2010 года в 2004 году - 5200,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2005 года средства израсходованы полностью.

На непрограммные инвестиции в основные фонды из федерального бюджета в бюджет Владимирской области поступило 168300 тыс. рублей, в том числе: в 2003 году - 15000,0 тыс. рублей, в 2005 году - 108300,0 тыс. рублей и в 2006 году - 45000,0 тыс. рублей, остаток не израсходованных средств по состоянию на 1 января 2007 года составил 38,7 тыс. рублей.

В ходе проверки выявлено, что в нарушение пунктов 7, 23 и 31 порядка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, при реализации федеральных целевых программ за 2005-2006 годы не выполнены условия софинансирования за счет средств областного бюджета субъектов и средств из внебюджетных источников в сумме 423961,5 тыс. рублей (2005 год - 38530,7 тыс. рублей, 2006 год - 385430,8 тыс. рублей), в том числе при реализации:

- ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» - в сумме 50384,5 тыс. рублей, из них: в 2005 году - 23330,7 тыс. рублей, в 2006 году - 27053,8 тыс. рублей;

- ФЦП «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов (2002-2010 годы)», подпрограмма «Сохранение и развитие исторического центра г. Владимира» - в сумме 362877,0 тыс. рублей, из них: в 2005 году - 14500,0 тыс. рублей, в 2006 году - 348377,0 тыс. рублей;

- ФЦП «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» - на сумму 700,0 тыс. рублей;

- непрограммной части ФАИП - в 2006 году на сумму 10000,0 тыс. рублей.

Законами об областном бюджете за период с 2003 по 2006 год предусматривались средства на реализацию областной адресной инвестиционной программы. Объемы финансирования и их исполнение характеризуются следующими данными:

Годы	Утверждено законом области	Исполнено	Процент исполнения
2003	208776,0	203821,0	97,6
2004	259112,0	260063,2	100,4
2005	398496,0	387385,0	97,2
2006	563792,0	557091,3	98,8

(тыс. руб.)

В нарушение статьи 67 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» осуществлялось неправомерное включение в областную инвестиционную программу расходов на проведение ремонтных работ, то есть не увеличивающих стоимость основных фондов, в общей сумме 23268,0 тыс. рублей, из них: в 2005 году - 17368,0 тыс. рублей, в 2006 году - 6200,0 тыс. рублей.

В 2005 и 2006 годах в нарушение пункта 6 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет средств областного бюджета органами государственной власти Владимирской области были приняты и исполнены расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, в сумме 9417,0 тыс. рублей, в том числе: в 2005 году - 5170,0 тыс. рублей, в 2006 году - 4247,0 тыс. рублей.

При реализации областной адресной инвестиционной программы в нарушение пункта 5 Положения, утвержденного постановлением губернатора Владимирской области от 17 марта 2005 года № 139, условия по объему софинансирования за счет средств местных бюджетов не выполнено на сумму 30075,7 тыс. рублей.

При реализации областной адресной инвестиционной программы в 2005 году получателями бюджетных средств были заключены договоры на выполнение ремонтно-строительных работ, закупку автотранспорта и оборудования с нарушением пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обязательного условия о выплате

неустойки при нарушении исполнителем условий договора, в том числе: ГУ «Управление административными зданиями администрации области» - 3 договора на общую сумму 518,6 тыс. рублей, ГУК Владимирской области «Театральный комплекс» - 1 договор на сумму 2750,0 тыс. рублей, ГУП «Облстройзаказчик» - 3 договора на общую сумму 8420,0 тыс. рублей, ГУ «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» - 2 договора на общую сумму 1240,0 тыс. рублей, департаментом жилищно-коммунального хозяйства области - 14 договоров на общую сумму 5926,6 тыс. рублей.

При проверке расходования средств областного бюджета на содержание администрации Владимирской области за период с 2003 по 2006 год было установлено следующее.

В нарушение статьи 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполняющим обязанности губернатора Владимирской области В. В. Веретенниковым распоряжением от 21 июля 2005 года № 395-р было дано неправомерное указание по исполнению функции распорядителя финансовому отделу администрации области о перечислении средств в объеме 1143 тыс. рублей государственному специализированному учреждению Владимирской области «Фонд государственного имущества Владимирской области» для последующей оплаты дополнительного вклада в уставный капитал ООО «Владимирская радиовещательная компания». Финансовый отдел администрации области, который является бюджетным учреждением и получателем бюджетных средств, при исполнении вышеуказанного решения фактически действовал как распорядитель бюджетных средств, тем самым осуществил расход в нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение требований статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2005 году без проведения конкурса по выбору поставщика информационных услуг администрацией Владимирской области был заключен договор № 4 от 18 января 2005 года с ООО «Региональный информационно-издательский центр» на сумму 930,0 тыс. рублей, по которому в течение 2005 года произведены расходы на сумму 902,2 тыс. рублей.

При проверке расходования средств на содержание государственного учреждения Владимирской области ФК «Торпедо-Владимир» установлено, что в нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2005 году из средств областного бюджета произведены расходы без заключения государственного контракта по договору с ООО «Капитал-МК» от 5 января 2004 года № 8 за услуги в общей сумме 525,0 тыс. рублей. Конкурс по выбору поставщика данных услуг не проводился. Расходы произведены по подразделу 0902 «Спорт и физическая культура», целевой статье 4820000 «Центры спортивной подготовки (сборные команды)», виду расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», статье экономической классификации расходов 226 «Прочие услуги».

В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации из резервного фонда губернатора Владимирской области были перечислены средства государственному учреждению ФК «Торпедо-Владимир» в общей сумме 3489,4 тыс. рублей, в том числе: в 2004 году - в сумме 489,4 тыс. рублей, в 2006 году - 3000,0 тыс. рублей на материальное поощрение футбольной команды. Указанные расходы не носят характер непредвиденных, так как финансирование указанного государственного учреждения осуществлялось по смете доходов и расходов.

В нарушение требований статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 2003 по 2006 год администрацией области произведены расходы по виду расходов 183 «Резервные фонды органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» по финансированию федеральных структур: Минобороны России, МВД России, ФСИН России, по премированию сотрудников этих структур, приобретению для них основных средств, имущества, печатной продукции и материалов в сумме 1243,7 тыс. рублей.

При проверке расходования средств, полученных из федерального бюджета на развитие системы кредитования субъектов малого предпринимательства установлено.

Средства федерального бюджета, перечисленные Минэкономразвития России в 2005 году в бюджет Владимирской области в сумме 1000,0 тыс. рублей на развитие системы кредитования субъектов малого предпринимательства и предназначенные на субсидирование части затрат, связанных с уплатой потребительскими кооперативами граждан и потребительскими обществами процентов по кредитам, привлеченным в 2005 году на срок не более 3 лет в российских кредитных организациях с целью предоставления займов членам кооперативов, являющихся субъектами малого предпринимательства, не были использованы и по состоянию на 1 января 2006 года оставались на счете областного бюджета.

По состоянию на 1 января 2007 года было израсходовано 14,2 % от общей суммы средств, полученных из федерального бюджета (141,8 тыс. рублей). Неиспользованный остаток средств федерального бюджета составил 858,2 тыс. рублей и находится на счете областного бюджета более 1 года, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

В ходе контрольного мероприятия были проведены проверки эффективности и целевого использования средств бюджетов в 2003-2006 годах администрациями муниципальных образований г. Суздаль, Суздальский район и г. Собинка.

Бюджеты указанных муниципальных образований формировались с учетом рекомендуемых основных принципов формирования местных бюджетов в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Владимирской области, утвержденными соответствующими постановлениями губернатора Владимирской области.

Исполнение бюджета муниципального образования г. Суздаль по доходам в 2003 году составило 74561,0 тыс. рублей, или 100,0 %, в 2004 году - 103106,0 тыс. рублей, или 101,4 %, в 2005 году - 115981,0 тыс. рублей, или 100,2 %, в 2006 году - 49588,5 тыс. рублей, или 101,5 % к утвержденным бюджетным назначениям.

За проверяемый период объем финансовой помощи из областного бюджета в структуре доходной части бюджета города снизился с 51,7 % в 2003 году до 22,4 % в 2006 году.

Исполнение городского бюджета по расходам в 2003 году составило 84053,0 тыс. рублей, или 98,4 %, в 2004 году - 107687,0 тыс. рублей, или 96,8 %, в 2005 году - 116722,0 тыс. рублей, или 98,2 %, в 2006 году - 56504,0 тыс. рублей, или 99,8 % от уточненных бюджетных назначений.

Значительное сокращение городского бюджета в 2006 году по сравнению с предыдущим периодом связано с передачей в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» части расходных полномочий муниципальному образованию Суздальский район, имеющему статус муниципального района.

Анализ экономической структуры бюджета города по расходам за проверяемый период показал, что в 2006 году в структуре расходов бюджета объем текущих расходов снизился до 56,9 %. Удельный вес текущих расходов в бюджетах 2004 и 2005 годов составлял 85,3 % и 85,7 %, соответственно. Наибольший объем в структуре текущих расходов (до 32 %) составляли расходы по выплате заработной платы и начислений на заработную плату.

Капитальные расходы в общей сумме расходов бюджетов города за 2003-2006 годы возросли с 14,3 % до 43,1 процента.

Администрацией г. Суздаля в 2005 году без проведения конкурса был заключен договор, расходы по которому в 2006 году составили 1148,0 тыс. рублей, что является нарушением требований статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В течение 2006 года администрацией г. Суздаля в нарушение требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» было заключено 5 договоров без проведения конкурсов и 10 договоров без запроса котировок, расходы по которым составили 2363,8 тыс. рублей и 1254,1 тыс. рублей, соответственно.

В течение 2005-2006 годов муниципальным учреждением «Дирекция единого заказчика», являющимся получателем средств районного бюджета, предоставлялись средства муниципальным унитарным предприятиям по экономической статье 241 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным и муниципальным организациям» на возмещение разницы в тарифах и благоустройство объектов коммунального хозяйства, то есть фактически выполнялись функции распорядителя средств районного бюджета. Правовые основания для осуществления муниципальным учреждением «Дирекция единого заказчика» расходов в 2005 году в сумме 454,0 тыс. рублей и в 2006 году в сумме 16776,6 тыс. рублей отсутствовали.

Бюджет муниципального образования Суздальский район исполнен по доходам в 2003 году в сумме 222674,4 тыс. рублей, или 110,8 % к утвержденным бюджетным назначениям, в 2004 году - 256245,0 тыс. рублей, или 101,8 %, в 2005 году - 262575,3 тыс. рублей, или 100,4 %, в 2006 году - 450560,7 тыс. рублей, или 100 процентов.

Наибольший объем в структуре доходной части бюджета муниципального образования составляли безвозмездные и безвозвратные перечисления из областного бюджета. В 2003 году финансовая помощь из областного бюджета составляла 160865,4 тыс. рублей, или 72,2 %, в 2004 году - 172654,2 тыс. рублей, или 67,4 %, в 2005 году - 182972,8 тыс. рублей, или 69,7 %, в 2006 году - 361513,6 тыс. рублей, или 80,2 процента.

Исполнение бюджета муниципального образования Суздальский район по расходам составило в 2003 году 226715,0 тыс. рублей, или 98,6 % от уточненных расходов, в 2004 году - 250121,8 тыс. рублей, или 98,2 %, в 2005 году - 257890,0 тыс. рублей, или 97,6 %, в 2006 году - 463147,0 тыс. рублей, или 99,4 процента.

В нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации ОВД г. Суздаля и Суздальского района в 2003 году заключен договор без проведения конкурса, расходы по которому в течение 2006 года составили 533,0 тыс. рублей.

В нарушение требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» отделом здравоохранения администрации района, отделом образования администрации района, администрацией Павловского сельского поселения, администрацией Селецкого сельского поселения, МУЗ «Суздальская центральная районная больница», ОВД г. Суздаля и Суздальского района в течение 2006 года заключены 8 договоров без проведения конкурсов и 8 договоров без запроса котировок, расходы по которым составили 5030,7 тыс. рублей и 964,4 тыс. рублей, соответственно.

Исполнение муниципальным образованием г. Собинка городского бюджета по доходам в 2003 году составило 155431,0 тыс. рублей, или 96,8 %, в 2004 году - 165285,0 тыс. рублей, или 99,2 %, в 2005 году - 205830,0 тыс. рублей, или 98,6 %, в 2006 году - 59598,0 тыс. рублей, или 93,8 % к утвержденным бюджетным назначениям.

При этом наибольший объем в структуре доходной части городского бюджета составляли безвозмездные и безвозвратные перечисления из бюджета области. В 2003 году финансовая помощь составляла 110533,0 тыс. рублей, или 71 %, в 2004 году - 125706,0 тыс. рублей, или 76 %, в 2005 году - 122214,0 тыс. рублей, или 59 %, в 2006 году - 34747,0 тыс. рублей, или 58 процентов.

Исполнение городского бюджета по расходам составило в 2003 году 177114,0 тыс. рублей, или 98 % от уточненных бюджетных назначений, в 2004 году - 159427,0 тыс.

рублей, или 96,1 %, в 2005 году - 165294,0 тыс. рублей, или 96,7 %, в 2006 году - 59409,0 тыс. рублей, или 93,5 процента.

Исполнение бюджета по расходам в 2006 году по сравнению с 2005 годом сократилось на 105885,0 тыс. рублей, что связано с передачей в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ части расходных полномочий муниципальному образованию Собинский район, имеющему статус муниципального района.

Анализ экономической структуры бюджета города по расходам за проверяемый период показал, что наибольший объем расходов бюджета приходится на текущие расходы (от 86 % до 93 %), из которых основная доля приходилась на расходы по выплате заработной платы и начислений на заработную плату.

Капитальные расходы составляли от 7 до 14 % в структуре расходной части бюджетов города за 2003-2006 годы.

Просроченная кредиторская и дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2006 года и на 1 января 2007 года отсутствует.

3. Состояние кредиторской и дебиторской задолженности, в том числе с истекшим сроком оплаты (аудитор Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухин)

Динамика кредиторской и дебиторской задолженностей за проверяемый период в разрезе балансовых счетов характеризуются следующими данными:

Наименование	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Кредиторская задолженность, всего	168172,5	179631,5	15262,7
в том числе по балансовым счетам:			
030100000 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам»	161326,2	155192,7	16067,7
030200000 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками»	6971,4	27914,7	-585,8
030300000 «Расчеты по платежам в бюджет»	-152,4	-3488,7	-239,0
030400000 «Прочие расчеты с кредиторами»	27,3	12,8	19,8
Дебиторская задолженность, всего	367562,6	248214,4	338704,6
в том числе по балансовым счетам:			
020500000 «Расчеты с дебиторами по доходам»	93,6	-9,6	-181,8
020600000 «Расчеты по выданным авансам»	5591,7	28762,2	56487,8
020700000 «Расчеты с дебиторами по бюджетным ссудам и кредитам»	359055,0	217304,0	279961,2
020800000 «Расчеты с подотчетными лицами»	341,9	292,3	240,2
020900000 «Расчеты по недостачам»	2480,4	1865,5	2197,2

Кредиторская задолженность за проверяемый период имеет тенденцию к снижению. Наибольшую долю 95,9 % (на 1 января 2005 года) - 100 % (на 1 января 2007 года) в объеме кредиторской задолженности составляет задолженность по расчетам по долговым обязательствам, которая погашается в соответствии с кредитными договорами и соглашениями. По состоянию на 1 января 2007 года числится задолженность бюджета Владимирской области перед федеральным бюджетом по переоформленным централизованным кредитам организаций АПК 1992-1994 годов, погашение которой осуществляется в соответствии с соглашением о реструктуризации от 20 мая 2005 года № 4/64.

Кредиторская задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками за проверяемый период полностью погашена и на 1 января 2007 года отсутствует.

По состоянию на 1 января 2005 года наибольший объем (97,7 %) в структуре дебиторской задолженности составляет задолженность по бюджетным ссудам и кредитам. За проверяемый период указанная задолженность уменьшилась на 79093,8 тыс. рублей за счет погашения задолженности по ранее предоставленным бюджетным кредитам. Задолженность по бюджетным кредитам с истекшими сроками возврата на 1 января 2005 года составляла 52061,0 тыс. рублей, на 1 января 2006 года - 48902,0 тыс. рублей, на 1 января

2007 года - 39387,0 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в объеме просроченной задолженности составляла задолженность юридических лиц, на которых введены процедуры банкротства. В отношении ряда должников осуществлялось исполнительное производство: в 2005 году более чем на 25000,0 тыс. рублей, в 2006 году - более чем на 14000,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по другим балансовым счетам составляла 2,3 % (на 1 января 2005 года) и 17,3 % (на 1 января 2007 года) от общей суммы задолженности, из которой наибольший объем приходится на расчеты по выданным авансам.

За проверяемый период дебиторская задолженность по расчетам по выданным авансам возросла с 5591,7 тыс. рублей до 56487,8 тыс. рублей. Наибольшую долю в объеме дебиторской задолженности на 1 января 2007 года составляли выданные в соответствии с госконтрактами авансы, в том числе: на заготовку материалов для зимнего содержания дорог - 43131,0 тыс. рублей, на приобретение передвижных котельной и электростанции - 7041,0 тыс. рублей, на ремонт внутренних электросетей областной библиотеки - 2496,0 тыс. рублей.

Указанная дебиторская задолженность образовалась в декабре 2006 года и носит текущий характер.

4. Исполнение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета за 2003-2006 годы (председатель Счетной палаты Владимирской области В. Д. Чечеткин)

На 2003 год областной бюджет по доходам (с учетом изменений и дополнений) утвержден в сумме 6900310,0 тыс. рублей, что на 182066,0 тыс. рублей, или на 2,7 % больше первоначально утвержденных показателей. Исполнение областного бюджета по доходам составило 7004597,0 тыс. рублей, или 101,5 % к годовым бюджетным назначениям. Налоговые доходы областного бюджета исполнены в сумме 3481288,0 тыс. рублей, неналоговые доходы - в сумме 245851,0 тыс. рублей, или, соответственно, на 100,3 % и 109,6 % к годовым бюджетным назначениям, безвозмездные поступления - в сумме 1884535,0 тыс. рублей, или на 104,9 %. Не выполнен годовой план по налогу на прибыль (95,7 %), налогу с продаж (94,1 %), налогам на совокупный доход (97,6 %), земельному налогу (59,2 процента).

На 2004 год областной бюджет по доходам (с учетом изменений и дополнений) утвержден в сумме 8260462,9 тыс. рублей, что на 486544,9 тыс. рублей, или на 6,53 % больше первоначально утвержденных показателей. Исполнение областного бюджета составило 8198560,0 тыс. рублей, или 99,2 % к годовым бюджетным назначениям. Налоговые доходы областного бюджета исполнены в сумме 4697071,0 тыс. рублей, неналоговые доходы - в сумме 403144,0 тыс. рублей, или, соответственно, на 96,8 % и 129,8 % к годовым бюджетным назначениям, безвозмездные поступления - в сумме 2094767,0 тыс. рублей, или на 103,7 %. Перевыполнение плана достигнуто только по акцизам (на 5,3 %) и налогам на совокупный доход (на 11,9 %). Не выполнен годовой план по налогу на прибыль (97,6 %), налогу на доходы физических лиц (93,3 %), налогам на имущество (98,5 %) и транспортному налогу (82,9 процента).

Влияние на уровень доходов в 2004 году оказали внесенные изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации (Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 117-ФЗ), что привело к недопоступлению налога на доходы физических лиц оценочно в сумме 139,0 млн. рублей.

На 2005 год областной бюджет по доходам (с учетом изменений и дополнений) утвержден в сумме 10720222,0 тыс. рублей, что на 1526305 тыс. рублей, или на 16,6 % больше первоначально утвержденных показателей. Исполнение областного бюджета

составило 10745686,0 тыс. рублей, или 100,2 % к годовым бюджетным назначениям. Налоговые доходы областного бюджета исполнены в сумме 6423411,0 тыс. рублей, неналоговые доходы - в сумме 232976,0 тыс. рублей, или, соответственно, на 98,4 % и 98,7 % к годовым бюджетным назначениям, безвозмездные поступления - в сумме 4089299,4 тыс. рублей, или на 103,3 %. Перевыполнение плана достигнуто по налогу на прибыль организаций (на 93948 тыс. рублей, или на 6,7 %), налогам на совокупный доход (на 2130,1 тыс. рублей, или на 1,0 %), налогу на игорный бизнес (16540,7 тыс. рублей, или на 8,1 %), налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами (на 1866,5 тыс. рублей, или на 15,4 %). Не выполнен годовой план по налогу на доходы физических лиц (на 77892,6 тыс. рублей, или на 3,2 %), налогам на товары (работы, услуги) (на 10123,7 тыс. рублей, или на 0,9 %), налогам на имущество (на 114059,5 тыс. рублей, или на 8,8 %), акцизам (на 10123,7 тыс. рублей, или на 0,9 %). Процент сбора акцизов в консолидированный бюджет области составил в 2005 году 95,7 %, по налогу на имущество организаций - 85,9 процента.

По транспортному налогу объем платежей, начисленных налоговыми органами к уплате в консолидированный бюджет области, составил 209110,0 тыс. рублей (процент сбора - 102,2 %), в то время как утвержден план поступлений в областной бюджет данного налога в сумме 256296,0 тыс. рублей, что превышает сумму начисленных в отчетном году платежей в консолидированный бюджет области на 47186,0 тыс. рублей (22,6 %) и свидетельствует о недостатках в планировании доходов по данному виду налога.

На 2006 год областной бюджет по доходам (с учетом изменений и дополнений) утвержден в сумме 15752959,0 тыс. рублей, что на 2553901,0 тыс. рублей, или на 19,3 % больше первоначально утвержденных показателей. Исполнение областного бюджета составило 15886449,0 тыс. рублей, или 100,9 % к годовым бюджетным назначениям. Налоговые доходы областного бюджета исполнены в сумме 10171813,0 тыс. рублей, неналоговые доходы - в сумме 521069,0 тыс. рублей, или, соответственно, на 101,02 % и 108,7 % к годовым бюджетным назначениям, безвозмездные поступления - в сумме 4841475,9 тыс. рублей, или на 100 процентов.

За счет изменения налогового и бюджетного законодательства общий объем выпадающих доходов консолидированного бюджета Владимирской области в 2006 году оценочно составил 1154,6 млн. рублей.

Перевыполнение плана достигнуто по налогу на доходы физических лиц (на 84403,9 тыс. рублей, или на 2,3 %), налогу на прибыль организаций (на 55702,0 тыс. рублей, или на 1,9 %), налогам на товары (работы, услуги) (на 30052,2 тыс. рублей, или на 2,6 %), акцизам по подакцизным товарам (на 30052,2 тыс. рублей, или на 2,6 %) и налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами (на 700,2 тыс. рублей, или на 4,0 %). Не выполнен годовой план по налогам на имущество (на 66701,7 тыс. рублей, или на 3,7 %) и налогам на совокупный доход (на 8240,1 тыс. рублей, или на 1,8 процента).

Процент поступления единого сельхозналога составил, по данным Госналогслужбы России, 148,2 %, что свидетельствует о недостатках в прогнозировании администрацией Владимирской области поступлений по данному виду налога.

Региональным законодательством установлены налоговые льготы по налогу на имущество, пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль. Сумма выпадающих доходов от предоставления льгот только в 2006 году составила 26739,55 тыс. рублей. Потери бюджета от предоставленных льгот в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 года № 504 составляют оценочно в год около 300000,0 тыс. рублей.

Основную долю в доходах областного бюджета занимают налоговые доходы, их средняя величина в 2003-2006 годах составляла 57,7 % от общего объема доходов бюджета. При этом доля безвозмездных поступлений в общем объеме поступлений в областной бюджет без учета субвенций в среднем составляет 24,9 %. В 2003 году доля межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета (за исключением средств, передаваемых на реализацию делегируемых полномочий), в объеме собственных доходов бюджета области составила 35,2 %, в 2004 году - 27,3 %, в 2005 году - 26,9 %, в 2006 году - 14,5 процента.

Основная доля налоговых поступлений за 2003-2006 годы приходится на налог на доходы с физических лиц (20,8 %) и налог на прибыль организаций (14,6 процента).

На 1 января 2007 года задолженность в бюджетную систему Российской Федерации по налоговым платежам, включая пени и штрафы, составила 3746105,0 тыс. рублей, в том числе: по федеральным налогам - 2827347,0 тыс. рублей, по региональным налогам - 521845,0 тыс. рублей, по местным налогам - 313539,0 тыс. рублей, по налогам со специальным налоговым режимом - 83374,0 тыс. рублей. Недоимка по налоговым платежам составила 1395338 тыс. рублей, в том числе: по федеральным налогам - 877083,0 тыс. рублей, по региональным налогам - 273127,0 тыс. рублей, по местным налогам - 179752,0 тыс. рублей, по налогам со специальным налоговым режимом - 65376,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что налоговый потенциал Владимирской области свидетельствует о положительных тенденциях обретения самодостаточности региона. Так, в 2006 году налоговые доходы, собранные на территории Владимирской области, достигли 20804,0 млн. рублей, в то время как объем расходов консолидированного бюджета области без учета субсидий, направленных на реализацию федеральных полномочий, составил 20359,2 млн. рублей.

Неналоговые доходы областного бюджета поступили в 2003-2006 годах, соответственно, в суммах 245851,0 тыс. рублей, 403144,0 тыс. рублей, 232990,6 тыс. рублей, 521068,9 тыс. рублей. Среднегодовой рост объема поступлений составил 52,9 процента.

Средневзвешенный удельный вес неналоговых доходов в общей сумме доходов областного бюджета за анализируемый период составил 3,4 %. Средний процент исполнения плана поступлений по неналоговым доходам за 2003-2006 годы - 111,7 процента.

Одним из основных источников неналоговых доходов областного бюджета являлись доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, удельный вес которых в общей величине неналоговых доходов в среднем за 4 года составил 54,6 %, а объем поступлений увеличился с 2003 года по 2006 год на 54,8 процента.

По состоянию на момент проверки ни федеральным, ни областным законодательством не определен порядок предоставления исполнительным органом власти субъекта отчетности об исполнении программы приватизации.

В общем объеме доходов от использования имущества основную долю составили доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности (76,6 %) и, в частности, от аренды неразграниченных земельных участков.

Доходы от сдачи в аренду государственного имущества исполнены в анализируемом периоде с превышением установленных законом о бюджете плановых назначений (в среднем на 112 %), а их объем увеличился за 4 года на 183,8 %, что в первую очередь было связано с ростом среднего размера арендной платы в 2,4 раза.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» предусматривается проведение обязательной оценки объектов, принадлежащих субъектам Российской Федерации, при их передаче в аренду. Проверка показала, что такая оценка не осуществляется.

По состоянию на 1 января 2007 года имеет место использование здания, включенного в реестр государственной собственности Владимирской области, без правоустанавливающих документов.

Анализ предоставления льгот по договорам аренды государственного имущества Владимирской области показал, что для юридических и физических лиц, обслуживающих социально незащищенные группы населения или оказывающих социально значимые услуги, может быть произведен расчет арендной платы исходя из минимальной ставки (применена льгота по арендной плате). При этом следует отметить, что понятие «социально значимые услуги» законодательно не конкретизировано. Объем выпадающих доходов областного бюджета от предоставления льгот коммерческим предприятиям составил за 2005 год 300,0 тыс. рублей, за 2006 год - 585,2 тыс. рублей.

Анализ доходов, поступающих в областной бюджет, показал, что по итогам 2003-2006 годов просроченная задолженность по уплате платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий отсутствует.

По итогам 2006 года выполнили установленные планом развития государственного сектора экономики показатели (на 100 %) только 11 ГУП (52 % от общего числа), что свидетельствует о недостаточной эффективности проводимых мер администрацией Владимирской области как инвестора.

Анализ поступления средств от приватизации государственного имущества Владимирской области показал, что установленные плановые показатели в 2003-2006 годах исполнены, соответственно, на 193,4 %, 162,0 %, 122,7 %, 120,0 процента.

5. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и погашения обязательств по государственному долгу (председатель Счетной палаты Владимирской области В. Д. Чечеткин)

В проверяемый период администрацией области при исполнении областного бюджета соблюдались ограничения, установленные статьей 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Источники финансирования дефицита бюджета ежегодно утверждались законом о бюджете на очередной финансовый год, а их перечень соответствовал требованиям статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Уполномоченным органом администрации Владимирской области в соответствии с нормами статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведется государственная долговая книга Владимирской области. Объем внутреннего долга Владимирской области по состоянию на 1 января 2007 года составил 207090,0 тыс. рублей и сократился по сравнению с уровнем 2003 года в 2,86 раза. Объем долговых обязательств областного бюджета соответствовал нормативам, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и не превышал верхнего предела, утверждаемого ежегодно законом Владимирской области о бюджете на очередной финансовый год.

6. Результаты контрольного мероприятия по проверке эффективности и целевого использования средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на оказание социальной помощи пенсионерам, проживающим во Владимирской области в 2003-2006 годах (аудитор Счетной палаты Российской Федерации С. А. Агапцов)

Государственное учреждение - отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Владимирской области (далее - Отделение) в проверяемом периоде осуществляло свою деятельность на основании постановления Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 25 апреля 2001 года № 71 в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения и организации пенсионного обеспечения во Вла-

димирской области. Постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 11 апреля 2005 года № 64п утверждено Положение об отделении Пенсионного фонда Российской Федерации (государственном учреждении) по Владимирской области, в соответствии с которым Отделение осуществляет государственное управление средствами обязательного пенсионного страхования и организацию пенсионного обеспечения во Владимирской области.

Учредитель Отделения - Пенсионный фонд Российской Федерации (далее - ПФР, Фонд).

Отделение является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении федеральное имущество, самостоятельный баланс, текущий и другие счета в банках.

По состоянию на 1 января 2003 года численность пенсионеров, стоящих на учете в территориальных органах ПФР Владимирской области, составляла 465208 человек, из них неработающих - 395773 (85,1 % от общего числа пенсионеров). За проверяемый период численность пенсионеров уменьшилась на 17549 человек и на 1 января 2007 года составила 447659 человек, из них неработающих - 343497 (76,7 процента).

В соответствии с принимаемыми федеральными законами о бюджете Фонда постановлениями Правительства Российской Федерации ежегодно утверждался порядок финансирования мероприятий по расходованию средств ПФР на социальные программы субъектов Российской Федерации, включая оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам и укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных стационарных и полустационарных учреждений социального обслуживания населения (далее - учреждения социального обслуживания населения).

Губернатором Владимирской области в целях реализации постановлений Правительства Российской Федерации принимались постановления, предусматривающие направление выделенных средств ПФР на мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам и инвалидам Владимирской области. Департаменту социальной защиты населения администрации Владимирской области (далее - ДСЗН) указанными постановлениями губернатора Владимирской области определялись функции по обеспечению размещения заявок на выполнение работ по капитальному строительству, ремонту и поставкам оборудования для учреждений социального обслуживания населения за счет средств ПФР и заключению по итогам проведения торгов в установленном порядке соответствующих государственных контрактов на выполнение работ.

Проведенной проверкой установлено, что в нарушение статей 4 и 8 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» договор (государственный контракт) по наделению ДСЗН правами владения, пользования и распоряжения капитальными вложениями между Отделением и ДСЗН в проверяемом периоде не заключен.

Департаментом имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (до декабря 2005 года - комитет по управлению государственным имуществом Владимирской области) в проверяемом периоде проводились конкурсы на право заключения договоров и государственных контрактов на капитальный ремонт, строительство и поставку оборудования за счет средств ПФР.

В нарушение статьи 2 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» договоры по передаче части функций Отделения (государственного заказчика) по проведению комитетом по управлению государственным имуществом Владимирской области конкурсов на право заключения государственных контрактов (договоров) не заключены.

Порядок взаимодействия департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области и Отделения в 2006 году в нарушение части 2 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не определен.

Проведенной проверкой установлено, что финансирование расходов по оказанию адресной социальной помощи неработающим пенсионерам и инвалидам осуществлялось Отделением без своевременно доведенных Фондом лимитов расходов и утвержденной губернатором Владимирской области социальной программы.

Так, средства ПФР по оказанию адресной социальной помощи в сумме 2150,0 тыс. рублей перечислены Отделению в апреле 2003 года, получателям средства перечислены Отделением в мае 2003 года. Объемы финансирования расходов на оказание адресной социальной помощи малоимущим пенсионерам и инвалидам в сумме 2150,0 тыс. рублей доведены Фондом Отделению в мае 2003 года. Постановление губернатора от 10 июня 2003 года № 300 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2003 года № 145 «О финансировании в 2003 году расходов, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания, оказанием адресной социальной помощи малоимущим пенсионерам и инвалидам и ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий» вступило в силу с 18 июня 2003 года.

В 2004 году перечисление средств Отделению по оказанию адресной социальной помощи первоначально произведено Фондом в апреле в сумме 1747,8 тыс. рублей, Отделением финансирование указанных расходов начато в мае 2004 года, лимиты по расходованию средств доведены Отделению в августе 2004 года, постановление губернатора Владимирской области от 25 августа 2004 года № 470 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2004 года № 222 «О финансировании в 2004 году расходов на социальные программы и проведение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации» вступило в силу с 1 сентября 2004 года.

В 2006 году первое перечисление средств Отделению по оказанию адресной социальной помощи произведено Фондом в апреле 2006 года в сумме 3972,6 тыс. рублей, Отделением финансирование указанных расходов начато в мае 2006 года, лимиты по расходованию средств на социальные программы утверждены Фондом и доведены Отделению в июле 2006 года. Постановление губернатора Владимирской области от 18 июля 2006 года № 519 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года № 217 «Об утверждении правил финансирования в 2006 году расходов на социальные программы субъектов Российской Федерации, включая оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, и на проведение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий в части оказания адресной социальной помощи неработающим пенсионерам за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации» вступило в силу с 21 июля 2006 года.

Проведенной проверкой установлено, что в проверяемом периоде вследствие того, что постановления Правительства Российской Федерации по утверждению порядка финансирования мероприятий по расходованию средств ПФР на социальные программы субъектов Российской Федерации принимались в марте-апреле, средства на мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения перечислялись ПФР Отделению по истечении 5-6 месяцев с начала финансового года, которое, в свою очередь, основную часть средств перечисляло учреждениям социального обслуживания населения в конце финансового года. Такая практика финансирования приводит к неэффективному использованию средств ПФР. Так, в декабре

2003 года Отделением перечислено учреждениям социального обслуживания населения 9571,3 тыс. рублей (62,0 % от общей суммы 15450,0 тыс. рублей), в декабре 2004 года - 4996,0 тыс. рублей (83,1 % от общей суммы 6015,0 тыс. рублей), в декабре 2005 года - 10246,8 тыс. рублей (63,2 % от общей суммы 16225,9 тыс. рублей), в декабре 2006 года - 24427,5 тыс. рублей (75,8 % от общей суммы 32227,7 тыс. рублей).

В результате при наличии потребности в средствах в 2005 году остаток неиспользованных средств составил 761,7 тыс. рублей, в 2006 году - 1331,4 тыс. рублей. Указанные остатки средств возвращены Отделением в ПФР, соответственно, в декабре 2005 года и декабре 2006 года.

Кроме того, нарушения, выявленные в результате проверок по использованию средств, направленных на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, проведенных контрольно-ревизионным отделом Отделения, не влияют на выбор поставщиков и подрядчиков, с которыми учреждения социального обслуживания населения на конкурсной основе заключают государственные контракты и договоры по капитальному ремонту, строительству и поставке оборудования.

Так, в 2005 году по результатам проверки представленных подрядчиком ООО «КомплектСтройМонтаж» актов выполненных работ по капитальному ремонту зданий Областного государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения Владимирской области «Владимирский психоневрологический интернат» (далее - ОГСУ СО ССЗН «Владимирский психоневрологический интернат») контрольно-ревизионным отделом Отделения установлена сумма превышения подрядчиком объемов работ в сумме 192,5 тыс. рублей. Однако в ноябре 2006 года на основании проведенного Департаментом имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области конкурса ОГСУ СО ССЗН «Владимирский психоневрологический интернат» заключены с ООО «КомплектСтройМонтаж» 2 государственных контракта на капитальный ремонт на общую сумму 1159,0 тыс. рублей.

По результатам проверок актов выполненных работ ООО «КомплектСтройМонтаж» в рамках реализации указанных государственных контрактов, заключенных в ноябре 2006 года, контрольно-ревизионным отделом Отделения не принято к зачету 269,0 тыс. рублей.

В нарушение части 2 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственные контракты (договоры) по капитальному ремонту, строительству и приобретению оборудования длительного пользования Отделением не подписаны, а только согласованы.

В состав конкурсных комиссий по проведению конкурсов на право заключения государственных контрактов по капитальному ремонту ОГСУ СО ССЗН «Владимирский психоневрологический интернат» представители Отделения не включены.

В ходе проведенной проверки выявлены расхождения между утвержденной губернатором Владимирской области социальной программой и отчетом о финансировании расходов на социальные программы. Так, постановлением губернатора Владимирской области от 5 мая 2005 года № 272 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2005 года № 226 «Об утверждении Правил финансирования в 2005 году расходов на социальные программы, включая оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, и на проведение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий в части оказания адресной социальной помощи неработающим пенсионерам за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации» утвержден перечень мероприятий социальной направленности Владимирской области, финансирование которых осуществляется за счет средств ПФР в общей сумме 27657,2 тыс. рублей, в том числе: на мероприятия по укреп-

плению материально-технической базы учреждений социального обслуживания - 9987,6 тыс. рублей; оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам и инвалидам - 17669,6 тыс. рублей.

В декабре 2005 года в связи с обращением губернатора Владимирской области в Фонд о выделении дополнительных средств на финансирование мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения ПФР перечислил Отделению дополнительные средства в сумме 7000,0 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом о финансировании в 2005 году расходов на социальные программы, на проведение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий и на осуществление дополнительных платежей на обязательное медицинское страхование неработающих пенсионеров в рамках статьи 18 Федерального закона от 28 декабря 2004 года № 184-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год», утвержденным губернатором Владимирской области, фактическое освоение средств ПФР составило 33895,5 тыс. рублей, из них на учреждения социального обслуживания населения - 16225,9 тыс. рублей. Однако изменения, учитывающие увеличение расходов в сумме 7000,0 тыс. рублей, в указанное постановление губернатора Владимирской области от 5 мая 2005 года № 272 не внесены.

На основании обращения губернатора Владимирской области в ноябре 2006 года в ПФР средства в сумме 200,0 тыс. рублей со статьи «капитальное строительство» были перераспределены на статью «приобретение оборудования и предметов длительного пользования». В соответствии с отчетом о финансировании расходов на оказание социальной помощи в 2006 году по Владимирской области кассовые расходы по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения составили 32227,7 тыс. рублей, в том числе: по статье «приобретение оборудования и предметов длительного пользования» - 3685,1 тыс. рублей; по статье «капитальный ремонт» - 25606,6 тыс. рублей; по статье «капитальное строительство» - 2936,0 тыс. рублей.

Изменение в постановление губернатора Владимирской области от 18 июля 2006 года № 519 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года № 217 «Об утверждении правил финансирования в 2006 году расходов на социальные программы субъектов Российской Федерации, включая оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, и на проведение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий в части оказания адресной социальной помощи неработающим пенсионерам за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации» в части перераспределения средств в сумме 200,0 тыс. рублей по указанным статьям не внесено.

Проверкой выявлена диспропорция в выделении ассигнований из бюджета Владимирской области и бюджета ПФР на финансирование мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения. Так, финансирование расходов на капитальное строительство и капитальный ремонт учреждений социального обслуживания населения за счет средств бюджета Владимирской области в 2005 году, в соответствии с отчетом о финансировании в 2005 году расходов на социальные программы, на проведение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий и на осуществление дополнительных платежей на обязательное медицинское страхование неработающих пенсионеров в рамках статьи 18 Федерального закона от 28 декабря 2004 года № 184-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» составило 2065,0 тыс. рублей, или 11,3 % от общей суммы финансирования в объеме 18290,9 тыс. рублей. Соответственно на Отделение пришлось 88,7 % от общей суммы финансирования расходов на капитальное строительство и капитальный ремонт (16225,9 тыс. рублей), что противоречит части 1 статьи 31 Феде-

рального закона от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», установившей, что основным источником финансирования государственного сектора системы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов являются бюджеты субъектов Российской Федерации.

Целевая статья, предусматривающая расходование средств ПФР на информирование населения Владимирской области о пенсионной реформе и преобразованиях в пенсионной системе Российской Федерации, в проверяемом периоде в бюджете Отделения не предусматривалась, в результате чего 14 человек из 18 не реализовали право подачи заявления об отказе от получения социальных услуг на следующий год в срок до 1 октября текущего года, установленное статьей 6.3 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Проведенной проверкой информированности населения Владимирской области о проводимых преобразованиях в части реализации статьи 6.3 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (методом телефонного опроса) установлено, что из 18 только 4 человека были информированы о праве подачи заявления об отказе от получения социальных услуг на следующий год в срок до 1 октября текущего года. Соответственно 14 человек подобной информацией не располагали.

Аппаратом ревизионной комиссии ПФР не обеспечен должный контроль за использованием средств, выделенных на реализацию социальных программ Владимирской области. Комплексная ревизия финансово-хозяйственной деятельности Отделения за период с января 2003 по декабрь 2004 года проведена аппаратом ревизионной комиссии ПФР в феврале 2005 года. Нарушений в части использования средств ПФР, выделенных на реализацию социальных программ Владимирской области, не установлено.

По результатам комплексной ревизии финансово-хозяйственной деятельности Отделения за период с января 2005 года по январь 2007 года, проведенной аппаратом ревизионной комиссии ПФР в феврале 2007 года, установлено, что Отделением осуществлялся недостаточный контроль за использованием средств ПФР. Так, часть приобретенного ОГСУ СО ССЗН «Владимирский психоневрологический интернат» в 2006 году оборудования на общую сумму 108,1 тыс. рублей не введена в эксплуатацию. Других нарушений в части использования средств ПФР, выделенных на реализацию социальных программ Владимирской области, не установлено.

7. Результаты контрольного мероприятия по проверке целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на дополнительное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан (аудитор Счетной палаты Российской Федерации С. А. Агапцов)

Законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в ред. Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ) определен новый механизм реализации прав отдельных категорий граждан на получение социальных услуг в части лекарственного обеспечения.

В ходе проверки использования средств федерального бюджета, направленных на дополнительное лекарственное обеспечение (далее - ДЛО), проанализировано взаимодействие исполнительной власти Владимирской области с государственными и коммерческими организациями, реализующими программу ДЛО.

По итогам изучения представленных документов на проверяемых объектах и проверки исполнения соответствующих федеральных и областных нормативных правовых актов, а также рекомендательных и распорядительных документов установлено, что механизм организации дополнительного лекарственного обеспечения постоянно совершенствуется.

В то же время отмечены недостатки в вопросах своевременности и полноты обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными средствами как по объему, так и по ассортименту лекарственных препаратов, имеющих в наличии в аптечных учреждениях, что снижает эффективность использования средств федерального бюджета.

Проверка показала наличие искажений в реестрах рецептов, представляемых уполномоченной фармацевтической организацией ЗАО «ЦВ «Протек» вместе со счетами на оплату в ВОФОМС.

Недостаточно отработана технология внесения Отделением по Владимирской области в региональный сегмент регистра данных о лицах, впервые получивших право на льготы, что не давало возможности гражданам свыше одного месяца воспользоваться правом на лекарственное обеспечение.

Анализ показывает, что необходима подготовка дополнительных нормативных правовых актов с определением полномочий и ответственности отдельных участников программы ДЛО и по обеспечению соответствующего контроля за своевременностью взаиморасчетов и финансированию лекарственного обеспечения граждан от производителя до потребителя.

8. Соблюдение порядка предоставления субсидий и фактического финансирования расходов за счет средств федерального бюджета и бюджета Владимирской области, выделенных в 2003-2006 годах на реализацию федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы и подпрограмм в ее составе (нормативно-правовая база, объемы финансирования) (аудитор Счетной палаты Российской Федерации М. И. Бесхмельницын)

В проверяемом периоде на территории Владимирской области осуществлялась реализация отдельных подпрограмм, предусмотренных федеральной целевой программой «Жилище» на 2002-2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 года № 675 (далее - ФЦП «Жилище»). Данные по реализации ФЦП «Жилище» на территории Владимирской области приведены ниже:

(млн. руб.)

	Установленный лимит финансирования за счет бюджетных источников	Фактическое исполнение/освоение
2003 год		
Подпрограмма «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф»	0,75	1,14
Осуществление мероприятий по реализации ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»	0,25	0,25
2004 год		
Подпрограмма «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации»	1,00	1,00
Подпрограмма «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф»	0,80	0,80
Осуществление мероприятий по реализации ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»	0,55	0,55
2005 год		
Подпрограмма «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф»	5,90	*
Осуществление мероприятий по реализации ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»	0,60	**
Подпрограмма «Государственные жилищные сертификаты»	39,90***	12,82
Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»	45,02***	41,40

	Установлен- ный лимит финансиро- вания за счет бюджетных источников	Фактическое исполне- ние/освоение
2006 год		
Подпрограмма «Выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий гра- ждан, установленных федеральным законодательством»	27,78	39,40
Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»	58,48	58,48
Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»	360,04***	359,15

* Расходы профинансированы в полном объеме, сертификаты получены в декабре 2005 года, реализация сертификатов и освоение средств произведено в 2006 году.

** Расходы профинансированы в полном объеме, сертификаты получены в IV квартале 2005 года, реализация сертификатов и освоение средств произведено в 2006 году.

*** Расходы профинансированы в полном объеме.

Статьей 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что субсидии и субвенции, фактически полученные при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета сверх утвержденных законом (решением) о бюджете доходов, направляются на увеличение расходов соответственно целям предоставления субсидий и субвенций с внесением изменений в сводную бюджетную роспись и последующим внесением изменений и дополнений в закон (решение) о бюджете.

В ходе проверки установлено, что в нарушение статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации изменения в части дополнительного объема средств федерального бюджета, выделенных администрации Владимирской области в 2003 году на реализацию мероприятий по подпрограмме «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф», в размере 0,390 млн. рублей в Закон Владимирской области от 10 декабря 2002 года № 127-ОЗ «Об областном бюджете на 2003 год» не были внесены.

Аналогично в 2005 году по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» были предусмотрены ассигнования из федерального бюджета в размере 6 млн. рублей. В течение 2005 года лимит финансирования был увеличен на 5 млн. рублей и составил 11 млн. рублей. Вместе с тем указанные изменения не были внесены в закон о бюджете Владимирской области на 2005 год, по разъяснениям администрации Владимирской области - в связи с поступлением средств федерального бюджета в конце финансового года.

При проверке также установлено, что в 2005 году произведено перечисление безналичным путем с лицевого счета департамента образования на счета кредиторов шестидесяти получателей субсидий средств на общую сумму 10999,8 тыс. рублей, неиспользованные средства в сумме 199,0 рублей были возвращены на счет главного финансового управления администрации Владимирской области 30 декабря 2005 года. Вместе с тем в соответствии с отчетом об исполнении областного бюджета Владимирской области за 2005 год, утвержденным Законом Владимирской области от 5 мая 2006 года № 48-ОЗ, указанные расходы были исполнены в полном объеме в размере 11000,0 тыс. рублей.

Средства областного бюджета по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» выделялись в рамках программы «Обеспечение жильем молодых семей Владимирской области на 2004-2010 годы».

Кроме того, на первом этапе реализации ФЦП «Жилище» было предусмотрено осуществление мероприятий по подпрограмме «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2002 года № 33. В ходе проверки установлено, что в проверяемом периоде финансирование программных мероприятий по указанной подпрограмме на территории Владимирской области не осуществлялось.

В соответствии с данными указанной подпрограммы по состоянию на 1 января 2000 года на территории Владимирской области к категории ветхого и аварийного жилья было отнесено 413 тыс. кв. метров. Как показала проверка, по состоянию на 1 января 2007 года к соответствующей категории было отнесено уже 1237,4 тыс. кв. метров, или 3,6 % жилищного фонда. Таким образом, площадь ветхого и аварийного жилья на территории области за 7 лет увеличилась практически в 3 раза.

При этом по ряду районов и городов доля ветхого и аварийного жилья в жилищном фонде превышает 6,5 %, в том числе: Гусь-Хрустальный, Киржачский, Меленковский, Селивановский и Собинский районы, города Вязники и Суздаль.

По состоянию на 1 января 2007 года удельный вес общей жилой площади, оборудованной водопроводом, на территории Владимирской области составил 78,1 %, канализацией (водоотведением) - 73,2 %, отоплением - 80,4 % горячим водоснабжением - 57 %. При этом по степени износа основную долю составляли дома с процентом износа от 31 % до 65 % - 119499 единиц (61,5 %), от 0 % до 30 % износа - 66612 единиц (34,3 %), от 66 % до 70 % износа - 6180 единиц (3,2 %) и свыше 70 % износа - 2005 единиц (1 процент).

На момент проверки постановлением губернатора Владимирской области от 1 ноября 2007 года № 808 была утверждена областная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2008-2011 годы», которой были определены перечень аварийных домов, расположенных на территории Владимирской области и подлежащих сносу, по состоянию на 1 января 2007 года и сроки их расселения.

В 2006 году на территории Владимирской области осуществлялась реализация мероприятий в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» ФЦП «Жилище». В ходе проверки эффективности и целевого использования средств по указанной подпрограмме в Собинском районе Владимирской области установлено следующее.

По объектам «Реконструкция котельной Собинской центральной районной больницы», «Строительство котельной в селе Ворша», «Строительство котельной школы № 2 в поселке Ставрово», «Котельная в центре поселка Ставрово» были заключены соглашения о порядке финансирования строек и объектов, строительство которых осуществляется за счет субсидий, предоставляемых из областного Фонда муниципального развития, на 2006 год между администрацией Владимирской области (главный распорядитель средств) и муниципальным образованием - Собинский район (заказчик-застройщик), которые предусматривают осуществление совместных скоординированных действий по организации и финансированию строительства и реконструкции указанных объектов. Как показала проверка по состоянию на 1 января 2007 года все перечисленные объекты находились на стадии незавершенного строительства.

Финансирование объекта «Реконструкция котельной Собинской центральной районной больницы» в 2006 году составило 11343,1 тыс. рублей, указанные средства полностью освоены. Общий объем финансирования по объектам «Строительство котельной в селе Ворша», «Строительство котельной школы № 2 в поселке Ставрово», «Котельная в центре поселка Ставрово» составил 6373,8 тыс. рублей, из них 6013,4 тыс. рублей было направлено на авансирование приобретения оборудования, которое было поставлено в 2007 году.

С целью обеспечения опережающего развития коммунальной инфраструктуры для увеличения предложения жилья на конкурентном рынке жилищного строительства, удовлетворяющего увеличивающийся платежеспособный спрос населения, в рамках второго этапа ФЦП «Жилище» началась реализация мероприятий по подпрограмме «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства».

Комиссия Росстроя по первому отбору субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и проектов для участия в указанной подпрограмме приняла решение признать победителем первого отбора, в том числе проект «Застройки первой очереди микрорайона 8-ЮЗ, г. Владимир» (Владимирская область) с целью предоставления государственной гарантии в размере 15000,0 тыс. рублей по указанному проекту и заключения соглашения по реализации подпрограммы, предусматривающего порядок и размер предоставления субсидии за счет средств федерального бюджета.

Администрацией г. Владимира и Сбербанком России был подписан кредитный договор на предмет предоставления администрации города кредита для реализации указанного инвестиционного проекта для участия в подпрограмме. Условиями кредитного договора не было предусмотрено предоставление государственной гарантии в обеспечение соответствующих обязательств заемщика. В этой связи фактически в 2006 году государственная гарантия по проекту в размере 15000,0 тыс. рублей не представлялась.

Также в ходе проверки установлено, что субсидии из средств федерального бюджета по указанному проекту в 2006 году не выделялись, вместе с тем департаментом строительства и архитектуры в 2006 году в Росстрой направлялась сводная справка-расчет на получение соответствующей субсидии.

На основании ФЦП «Жилище» Законом Владимирской области от 13 сентября 2006 года № 110-ОЗ была утверждена областная целевая программа «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства на 2006-2010 годы». Финансирование по указанной программе за счет средств федерального и областного бюджетов в 2006 году также не осуществлялось.

9. Проверка использования средств бюджета Владимирской области на реализацию областных целевых программ в сфере жилищного строительства и развития ипотечного жилищного кредитования. Использование средств бюджета Владимирской области НО «Владимирский городской ипотечный фонд» (аудитор Счетной палаты Российской Федерации М. И. Бесхмельницын)

Законом Владимирской области от 11 января 2006 года № 2-ОЗ утверждена областная целевая программа «Развитие и поддержка ипотечного жилищного кредитования во Владимирской области на 2006-2010 годы», направленная на создание системы государственной поддержки муниципальных программ долгосрочного ипотечного жилищного кредитования для расширения возможностей жителей Владимирской области в улучшении жилищных условий за счет объединения собственных средств граждан, субсидий, выдаваемых гражданам, и ипотечных кредитов (займов).

В соответствии с приложением № 7 Закона Владимирской области от 29 декабря 2005 года № 215-ОЗ «Об областном бюджете на 2006 год» на реализацию областной целевой программы были предусмотрены ассигнования из областного бюджета в размере 20000,0 тыс. рублей, которые были закреплены за департаментом строительства и архитектуры администрации Владимирской области (в ред. Закона Владимирской области от 31 мая 2006 года № 64-ОЗ).

Постановлением губернатора от 6 марта 2006 года № 155 было утверждено Положение о проведении конкурса на получение субсидии муниципальными образованиями в рамках реализации областной целевой программы. По результатам состоявшегося конкурса на получение субсидии из областного бюджета победителем была признана администрация муниципального образования «г. Владимир».

На основании вышеизложенного с администрацией г. Владимира был заключен договор о выделении средств по областной целевой программе за счет средств, предусмотрен-

ных в областной адресной инвестиционной программе. Подписание указанного договора осуществлено с нарушением сроков, установленных конкурсной комиссией.

Договором о выделении средств определено, что в обязанности администрации г. Владимира входит предоставление департаменту строительства и архитектуры заявок на получение субсидии по реализации программы. Вместе с тем заявка на финансирование мероприятий областной целевой программы поступила в адрес департамента строительства и архитектуры уже после того, как средства по указанной программе были в полном объеме перечислены на счет администрации г. Владимира.

В соответствии с отчетом об исполнении областного бюджета Владимирской области, утвержденного Законом Владимирской области от 5 июня 2007 года № 59-ОЗ, расходы на реализацию областной целевой программы, предусмотренные областным бюджетом на 2006 год, профинансированы в полном объеме.

С учетом условий областной целевой программы получателем средств бюджета г. Владимира по субсидии на реализацию областной целевой программы в 2006 году в размере 20000 тыс. рублей была определена некоммерческая организация «Владимирский городской ипотечный фонд» (далее - Фонд), с которой администрацией г. Владимира был заключен договор на целевое финансирование. Средства, предусмотренные областным бюджетом на 2006 год на реализацию областной целевой программы, в полном объеме поступили на расчетный счет Фонда и были использованы последним на предоставление займов населению и выкуп закладных у банков для последующего рефинансирования в ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию».

В ходе проверки установлено, что в нарушение условий договора на целевое финансирование Фонд не представлял в управление муниципальным имуществом г. Владимира ежемесячную отчетность по целевому использованию средств. По информации Фонда, в проверяемом периоде ежеквартально направлялись отчеты об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам.

Следует отметить, что областной целевой программой был установлен объем финансирования на 2006 год за счет средств муниципального бюджета в размере 20000 тыс. рублей. Фактическое финансирование в 2006 году администрацией г. Владимира мероприятий по указанной областной программе и в рамках Программы ипотечного жилищного кредитования населения г. Владимира, утвержденной решением Владимирского городского Совета народных депутатов от 17 июля 2003 года № 186, составило 2700 тыс. рублей. Вместе с тем в целом по состоянию на 1 января 2007 года мероприятия по Программе ипотечного жилищного кредитования населения г. Владимира профинансированы за счет средств муниципального бюджета в размере 19999,57 тыс. рублей, в том числе: в 2003 году - 1300,0 тыс. рублей, в 2004 году - 15999,57 тыс. рублей, в 2006 году - 2700,00 тыс. рублей.

Законом Владимирской области от 13 октября 2004 года № 155-ОЗ утверждена целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей Владимирской области на 2004-2010 годы», целью которой является создание системы государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы. В 2004 году объемы финансирования указанной целевой программы были предусмотрены в законе об областном бюджете на 2004 год в размере 20000,0 тыс. рублей, фактически было израсходовано 15698,0 тыс. рублей. В законе об областном бюджете на 2005 год было предусмотрено финансирование указанной программы за счет средств областного бюджета в размере 24301,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 17136,0 тыс. рублей, остаток средств был возвращен в областной бюджет. В законе об областном бюджете на 2006 год на финансирование программы было предусмотрено 27385,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 17282,0 тыс. рублей, остаток средств был возвращен в областной бюджет.

По разъяснениям департамента строительства и архитектуры администрации Владимирской области, остатки неиспользованных средств по данной программе образовались в связи с тем, что срок действия жилищных свидетельств в проверяемом периоде составлял 6 и 9 месяцев с момента получения молодой семьей, а финансирование осуществлялось в ноябре-декабре 2006 года.

10. Проверка реализации на территории Владимирской области мероприятий, предусмотренных в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» (аудитор Счетной палаты Российской Федерации М. И. Бесхмельницын)

С целью формирования рынка доступного жилья и обеспечения комфортных условий проживания гражданам России на территории Российской Федерации в 2006 году началась реализация приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», основным инструментом реализации которого была определена ФЦП «Жилище».

Для обеспечения взаимодействия по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» на территории Владимирской области Министерством регионального развития Российской Федерации и администрацией Владимирской области было подписано соглашение о взаимодействии. Указанным соглашением были установлены региональные целевые показатели реализации национального проекта на территории Владимирской области, в том числе:

годовой объем ввода жилья в 2006 году - 330 тыс. кв. метров (фактический показатель - 341,2 тыс. кв. метров);

объем выдаваемых в год ипотечных жилищных кредитов и займов гражданам в 2006 году - 135 млн. рублей (фактический показатель см. ниже);

количество семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия в 2006 году - 36 семей (фактический показатель - 36 семей);

количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета в 2006 году, - 192 семьи (фактический показатель - 209 семей).

Постановлением губернатора от 5 апреля 2006 года № 251 «О реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» были определены основные направления стимулирования и развития жилищного строительства доступного рынка жилья для населения городских и сельских поселений Владимирской области, а также утверждена Концепция жилищной политики Владимирской области на период с 2006 по 2010 год, цели которой определяются целями национального приоритетного проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» при его реализации на территории Владимирской области.

Оценка фактических данных, предоставленных департаментом строительства и архитектуры администрации Владимирской области, показала, что в целом по области обеспечено выполнение целевых показателей установленных приоритетным национальным проектом. В то же время по отдельным районам области установлено невыполнение ряда показателей (в частности, Киржачский, Муромский, Петушинский районы и т. д.).

Кроме того, анализ отчетных форм показал наличие расхождений данных органов местного самоуправления, администрации Владимирской области и Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Владимирской области в части показателя, отражающего объем выдаваемых в год ипотечных жилищных кредитов и

займов гражданам на территории Владимирской области (указанные данные составили, соответственно, 431,8 млн. рублей, 537,3 млн. рублей и 749,2 млн. рублей).

При проверке данных администрации Владимирской области установлено, что расчет указанного показателя осуществлялся без применения методики расчета, установленной ФЦП «Жилище», по причине невозможности ее практического использования в установленные для сдачи отчетности по национальному приоритетному проекту сроки. При этом при отражении указанного показателя в отчетности суммировались данные, представленные в департамент строительства и архитектуры Фондом (включая займы) по состоянию на 26 декабря 2006 года и рядом банков по состоянию на 1 декабря 2006 года.

Следует отметить, что в соответствии с порядком предоставления отчетности по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», утвержденным приказом Росстроя от 18 апреля 2006 года № 100/01, сбор информации от органов исполнительной власти по форме 1-ПС (годовая) осуществляется до 20 января года, следующего за отчетным.

В соответствии с приложением № 9 к ФЦП «Жилище» объем выдаваемых в год ипотечных жилищных кредитов и займов гражданам рассчитывается на основе сведений о кредитах на покупку жилья, в том числе ипотечных кредитах, выданных кредитными организациями, и о займах на покупку жилья, в том числе ипотечных займах, выданных некредитными организациями, за год. При этом источником данных по объему выданных кредитов на покупку жилья, в том числе ипотечных жилищных кредитов, выданных кредитными организациями, является Центральный банк Российской Федерации (форма 0409302, утвержденная указанием Центрального банка Российской Федерации от 27 июня 2004 года № 1481-У).

Вместе с тем указанием Банка России от 16 января 2004 года № 1376-У установлено, что отчет по форме 0409302 представляется в территориальное учреждение Банка России по месту нахождения головного офиса кредитной организации по состоянию на 1 января - не позднее 5 февраля года, следующего за отчетным, то есть уже после формирования отчетности по приоритетному национальному проекту. В рабочем порядке департаментом были представлены разъяснения, что при получении данных от Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Владимирской области администрация Владимирской области не проводила уточнение данных, содержащихся в отчете по форме 1-ПС.

11. Направления деятельности, выполнение основных задач и достижение целей, определенных учредительными документами НО «Владимирский городской ипотечный фонд». Анализ исполнения администрацией Владимирской области и Фондом обязательств, предусмотренных соглашениями, заключенными с ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (аудитор Счетной палаты Российской Федерации М. И. Бесхмельницын)

Некоммерческая организация «Владимирский городской ипотечный фонд» учреждена в 2003 году администрацией г. Владимира. Основной целью деятельности Фонда в соответствии с его уставом является поддержка в обеспечении жильем и улучшении жилищных условий граждан, проживающих на территории г. Владимира, на основе использования механизма ипотечного кредитования, а также привлечение инвестиций в г. Владимир, инвестирование различных отраслей хозяйства и осуществление благотворительной деятельности.

Для обеспечения сотрудничества в области становления и развития системы долгосрочного ипотечного жилищного кредитования в 2004 году между администрацией г. Владимира, ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (далее - Агентство) и Фондом было подписано трехстороннее соглашение о сотрудничестве. По

условиям указанного соглашения стороны договорились осуществлять свою деятельность в соответствии с Концепцией развития системы ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 года № 28, и Программой ипотечного жилищного кредитования населения г. Владимира, утвержденной решением Владимирского городского Совета народных депутатов от 17 июля 2003 года № 186.

В сентябре 2004 года кредитным комитетом Агентства было принято решение об аккредитации Фонда в качестве сервисного агента для работы на территории г. Владимира. В 2006 году администрацией Владимирской области был подписан договор о присоединении к вышеуказанному трехстороннему соглашению о сотрудничестве, и Фонд получил статус регионального оператора.

На основании трехстороннего соглашения между Агентством и Фондом было заключено двухстороннее соглашение о сотрудничестве с сервисным агентом для обеспечения сотрудничества в целях создания и развития рынка долгосрочного жилищного ипотечного кредитования, включая ипотечные кредиты (займы) на территории г. Владимира с использованием, в том числе, предоставленной законодательством Российской Федерации возможности удостоверения закладной прав ее законного владельца на получение исполнения по обеспеченному ипотекой денежному обязательству и право залога на жилое помещение, обремененное ипотекой.

В проверяемом периоде сотрудничество Фонда с Агентством осуществлялось на основе Стандартов процедуры выдачи, рефинансирования и сопровождения ипотечных кредитов (займов), представляющих собой свод единообразных взаимоувязанных положений, форм документов и требований, предъявляемых Агентством к участникам ипотечного жилищного кредитования, содержанию, построению и оформлению документации и договоров, регулирующих отношения между участниками системы ипотечного жилищного кредитования.

По условиям двухстороннего соглашения между Агентством и Фондом в ноябре 2004 года были заключены: договор купли-продажи закладных (с отсрочкой поставки) и договор об оказании услуг. На основании договора купли-продажи закладных в 2005 году Фонд осуществил поставку Агентству 67 закладных на общую сумму 29336,6 тыс. рублей, в 2006 году - 148 закладных на общую сумму 84749,3 тыс. рублей.

По договору об оказании услуг Фонд оказывает Агентству следующие виды услуг: аккумулирование денежных средств, направляемых должниками в счет погашения задолженности по составленным ими закладным; перечисление аккумулированных денежных средств Агентству; контроль за исполнением физическими лицами (заемщиками) взятых на себя обязательств.

Проверка показала, что за 2005 год Фонд перечислил Агентству в счет погашения задолженности заемщиков по основному долгу и процентам 1203,13 тыс. рублей. Кроме того, в январе 2006 года Агентству были перечислены платежи заемщиков за декабрь 2005 года в размере 467,2 тыс. рублей. Следует отметить, что в 2005 году при просрочке платежей заемщиком Фонд осуществлял погашение указанной задолженности перед Агентством за счет собственных средств.

За 2006 год Фонд перечислил Агентству в счет погашения задолженности заемщиков по основному долгу и процентам 17048,8 тыс. рублей, из них 467,2 тыс. рублей - перечисление платежей заемщиков за декабрь 2005 года. Кроме того, в январе 2007 года Агентству были перечислены платежи заемщиков за декабрь 2006 года в размере 2298,9 тыс. рублей. Таким образом, Фонд в полном объеме перечислил Агентству платежи, поступившие от заемщиков в 2005-2006 годах, в счет погашения задолженности по основному долгу, а также начисленные проценты, штрафы, пени и неустойки.

При выборочной проверке данных, содержащихся в Отчетах о фактически сделанных заемщиками платежах, установлен ряд расхождений с данными бухгалтерского учета по объему фактических платежей заемщиков. По разъяснениям Фонда, в отчетах по позиции фактические платежи заемщика указывались также суммы платежей, которые Фонд оплачивал Агентству при наличии просрочки платежа со стороны заемщика.

Кроме того, в 2005-2006 годах при заполнении отчетов отсутствовал единообразный подход к заполнению граф, а именно, в ряде случаев платежи по досрочному погашению включались в суммарный объем фактических платежей по основному долгу, в ряде - нет, аналогичная ситуация сложилась в части отражения уплаченных в отчетном периоде сумм по просроченным ранее платежам.

За оказание услуг по договору об оказании услуг была предусмотрена ежемесячная выплата Фонду агентского вознаграждения. За 2005 год Фонду было выплачено агентское вознаграждение в общей сумме 132,8 тыс. рублей, за 2006 год - 920,9 тыс. рублей.

В целом за проверяемый период Фонд совместно с администрацией г. Владимира создал информационную базу, информирующую население о федеральной ипотечной программе, обеспечивал обмен информацией с администрацией Владимирской области по вопросам развития ипотечного кредитования на территории области, формировал информационную базу по ипотечным кредитам и заносил указанные данные в единую информационную систему Агентства.

Выводы

По направлению деятельности аудитора Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухина

1. Отмечается положительная динамика увеличения областного бюджета с 7032925,0 тыс. рублей в 2003 году до 15373165,0 тыс. рублей в 2006 году, или более чем в 2 раза. При этом в структуре расходов областного бюджета удельный вес текущих расходов вырос с 86,8 % до 90,5 %, а капитальных расходов снизился с 13,1 % до 9,5 %. В то же время в капитальных расходах области доля средств федерального бюджета возросла с 7,0 % в 2003 году до 48,8 % в 2006 году.

2. Финансовая помощь из федерального бюджета с 2003 года по 2006 год в абсолютном выражении увеличилась с 3183717,0 тыс. рублей до 4649391,5 тыс. рублей (на 46 %), при этом ее удельный вес в структуре областного бюджета снизился с 45 % до 31,4 %, в структуре консолидированного бюджета - соответственно, с 27 % до 23 процентов.

3. По итогам исполнения областных бюджетов в 2003-2006 годах значительно возросли неисполненные бюджетные назначения по средствам федерального бюджета. Основной причиной неполного исполнения бюджетных назначений по средствам федерального бюджета явилось позднее поступление в областной бюджет. В декабре 2004 года зачисление средств из федерального бюджета составило 496656,2 тыс. рублей, или 41,2 %, в декабре 2005 года - 667873,1 тыс. рублей, или 45 %, в декабре 2006 года - 362139,1 тыс. рублей, или 20,4 % от суммы средств, поступивших в IV квартале.

4. Внесенные в сводную бюджетную роспись изменения, в том числе в декабре 2003 года - в сумме 40808,0 тыс. рублей, в декабре 2005 года - в сумме 50111,0 тыс. рублей, не были утверждены законами об областном бюджете. Указанные изменения вносились на основании статей 18 и 16.1 законов об областном бюджете на 2003 и 2005 годы, соответственно, которые противоречат статьям 32 и 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части полноты отражения доходов и расходов бюджета и составления бюджетной росписи на основе утвержденного бюджета.

5. В нарушение статьи 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполняющим обязанности губернатора Владимирской области В. В. Веретенниковым распоряжением от 21 июля 2005 года № 395-р было дано неправомерное указание по исполнению функции распорядителя финансовому отделу администрации области о перечислении средств в объеме 1143,0 тыс. рублей государственному специализированному учреждению Владимирской области «Фонд государственного имущества Владимирской области» для последующей оплаты дополнительного вклада в уставный капитал ООО «Владимирская радиовещательная компания». Финансовый отдел администрации области, который является бюджетным учреждением и получателем бюджетных средств, при исполнении вышеуказанного решения фактически действовал как распорядитель бюджетных средств, тем самым осуществил расход в нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. В нарушение статей 71, 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации при исполнении областного бюджета в 2003-2005 годах без проведения конкурса и заключения государственных контрактов производилась оплата за выполненные работы и предоставленные услуги в размере свыше 2000 минимальных размеров оплаты труда, в том числе:

- бюджетополучателями средств бюджета Владимирской области в сумме 1427,0 тыс. рублей, из них ООО «Региональный информационно-издательский центр» - 902,2 тыс. рублей, ООО «Капитал МК» - 525,0 тыс. рублей;

- бюджетополучателями средств муниципальных бюджетов г. Суздаль и Суздальский район в сумме 1681,0 тыс. рублей.

7. В нарушение требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в течение 2006 года администрацией г. Суздаля, бюджетополучателями муниципальных бюджетов г. Суздаль и Суздальский район было заключено 13 договоров без проведения конкурсов и 18 договоров без запроса котировок, расходы по которым составили 7394,5 тыс. рублей и 2218,5 тыс. рублей, соответственно.

8. Законы об областном бюджете за 2003-2006 годы противоречат статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления и исполнения расходных обязательств на финансирование расходов по содержанию федеральных органов государственной власти и государственных организаций. За проверяемый период за счет средств областного бюджета произведено финансирование федеральных органов государственной власти и государственных организаций по премированию сотрудников этих структур, приобретения для них основных средств, имущества, печатной продукции и материалов, а также капитальных вложений при реализации областной адресной инвестиционной программы в общей сумме 10660,7 тыс. рублей.

9. В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации из резервного фонда губернатора Владимирской области были перечислены средства государственному учреждению ФК «Торпедо-Владимир» в общей сумме 3489,4 тыс. рублей, в том числе: в 2004 году - в сумме 489,4 тыс. рублей, в 2006 году - 3000,0 тыс. рублей, на материальное поощрение футбольной команды. Указанные расходы не носят характер непредвиденных, так как финансирование указанного государственного учреждения осуществлялось по смете доходов и расходов.

10. В нарушение требований порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 (пункты 7, 23, 31), не соблюдены ус-

ловия по объемам софинансирования при реализации федеральных целевых программ в общей сумме 423961,5 тыс. рублей.

11. В нарушение статьи 67 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» осуществлялось неправомерное включение в областную инвестиционную программу расходов на проведение ремонтных работ, то есть не увеличивающих стоимость основных фондов в общей сумме - 23268,0 тыс. рублей, из них: в 2005 году - 17368,0 тыс. рублей, в 2006 году - 6200,0 тыс. рублей.

12. В нарушение требования пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в заключенных в 2005 году договорах с получателями средств областного бюджета на выполнение ремонтно-строительных работ и приобретение материальных ценностей на общую сумму 18855,2 тыс. рублей отсутствует обязательное условие по выплате неустойки при нарушении исполнителем условий договора.

По направлению деятельности аудитора Счетной палаты Российской Федерации С. А. Агапцова

1. В нарушение статей 4 и 8 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» договор (государственный контракт) по наделению департамента социальной защиты населения администрации Владимирской области правами владения, пользования и распоряжения капитальными вложениями не заключен.

2. В нарушение статьи 2 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» договоры по передаче части функций Отделения (государственного заказчика) по проведению комитетом по управлению государственным имуществом Владимирской области конкурсов на право заключения государственных контрактов (договоров) не заключены.

Порядок взаимодействия департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области и Отделения в 2006 году в нарушение части 2 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не определен.

В нарушение части 2 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственные контракты (договоры) по капитальному ремонту, строительству и приобретению оборудования длительного пользования Отделением не подписаны, а только согласованы.

3. Финансирование расходов по оказанию адресной социальной помощи неработающим пенсионерам и инвалидам осуществлялось Отделением без своевременно доведенных Фондом лимитов расходов и утвержденной губернатором Владимирской области социальной программы.

4. Вследствие того, что постановления Правительства Российской Федерации по утверждению порядка финансирования мероприятий по расходованию средств ПФР на социальные программы субъектов Российской Федерации принимались в марте-апреле, средства на мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения перечислялись ПФР Отделению в мае-июне, то есть по истечении 5-6 месяцев с начала финансового года. Отделение, в свою очередь, основную часть средств перечисляло учреждениям социального обслуживания населе-

ния в конце финансового года. Такая практика финансирования приводит к неэффективному использованию средств ПФР.

5. В ходе проведенной проверки выявлены расхождения между утвержденной губернатором Владимирской области социальной программой и отчетом о финансировании расходов на социальные программы в 2005 и 2006 годах.

6. Диспропорция в выделении ассигнований из бюджета Владимирской области и бюджета ПФР на финансирование мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения противоречит требованиям части 1 статьи 31 Федерального закона от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов».

7. Целевая статья, предусматривающая расходование средств ПФР на информирование населения Владимирской области о пенсионной реформе и преобразованиях в пенсионной системе Российской Федерации, в проверяемом периоде в бюджете Отделения не предусматривалась, в результате чего не все граждане реализовали право подачи заявления об отказе от получения социальных услуг на следующий год в срок до 1 октября текущего года, установленное статьей 6.3 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

8. Аппаратом ревизионной комиссии Пенсионного фонда Российской Федерации не обеспечен должный контроль за использованием средств, выделенных на реализацию социальных программ Владимирской области.

9. По состоянию на 1 января 2006 года воспользовалось правом на ДЛО в рамках набора социальных услуг 64055 человек, или 36,6 % от общего числа граждан, имеющих право на государственную социальную помощь, по состоянию на 1 января 2007 года - 70758 человек, или 38,8 процента.

10. Общая сумма задолженности ВОФОМС перед ЗАО «ЦВ «Протек» за лекарственные средства, отпущенные в 2006 году, по состоянию на 28 августа 2007 года составила 373280,7 тыс. рублей.

11. В ходе проверки контроля качества обеспечения необходимыми лекарственными средствами, включающей в себя экспертизу качества медицинской помощи, проведенной ВОФОМС, обнаружены нарушения при назначении лекарственных средств в 3049 рецептах, или 2,4 % от числа проверенных рецептов за 2005 год, и в 4309 рецептах, или 2,6 % от числа проверенных рецептов за 2006 год.

12. Разница между месяцем отпуска лекарственного средства в аптечном учреждении и датой выставления счета ЦВ «Протек» составляла от 2 до 10 месяцев.

13. Анализ сводных заявок потребности в лекарственных средствах, направляемых в УФО, и объемов предельных лимитов бюджетных обязательств на финансирование расходов на обеспечение граждан необходимыми лекарственными средствами в 2005 и 2006 годах, доведенных до ВОФОМС, показал, что объем заявок регулярно превышал объем лимитов бюджетных обязательств.

14. Рост средней стоимости одного рецепта в 2006 году по сравнению с 2005 годом составил более 100 %. Особенно резко (на 82,7 %) выросла средняя стоимость одного рецепта в I квартале 2006 года - 471,7 рубля по сравнению с 258,2 рубля в IV квартале 2005 года.

15. Сроки оплаты вознаграждения аптечным учреждениям осуществлялись ЦВ «Протек» с нарушением условий договоров по причине позднего направления им уведомлений о дате акта экспертизы счетов, проводимой ВОФОМС.

За услуги в 2006 году по состоянию на 1 ноября 2007 года ЗАО «ЦВ «Протек» оплачено от 45,6 % до 82,9 % от общего объема начисленных аптечными учреждениями вознаграждений.

16. Проверка реестров рецептов лекарственных средств, отпущенных отдельным категориям граждан, передаваемых ЗАО «ЦВ «Протек» в ВОФОМС, показала, что даты, указанные в графе «дата обращения в аптечное учреждение», в журнале, оформляемом в аптечном учреждении, и в реестре отличаются на 10-25 дней.

17. Анализ данных о количестве рецептов, обслуженных в 2005 и 2006 годах в период от 16 до 30 дней после выписки рецептов, показал тенденцию их уменьшения с 26,8 % в феврале 2005 года до 5,2 % в ноябре 2006 года.

18. Выписка врачом рецептов производится, прежде всего, с учетом списков лекарственных средств, имеющих в наличии в аптечных учреждениях.

19. В ходе выборочных проверок в аптечных учреждениях установлено, что в разные периоды времени в 2005 и 2006 годах в наличии находилось от 65 до 538 лекарственных препаратов различных лекарственных форм, дозировок и упаковок. Возможность выбора среди лекарственных средств, представленных в одном международном непатентованном наименовании, в основном ограничена одной позицией или только одним производителем.

20. Анализ данных мониторинга розничных цен на лекарственные средства в аптечной сети г. Владимире, свидетельствует, что цены лекарственных средств, отпускаемых отдельным категориям граждан Владимирской области, в большинстве случаев ниже уровня розничных цен.

По направлению деятельности аудитора Счетной палаты Российской Федерации М. И. Бесхмельницына

1. В нарушение статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации изменения в части дополнительного объема средств федерального бюджета, выделенных администрации Владимирской области в 2003 году на реализацию мероприятий по подпрограмме «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф», в размере 390,0 тыс. рублей не были внесены в закон об областном бюджете на 2003 год.

2. В нарушение статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации изменения в части дополнительного объема средств федерального бюджета, выделенных администрации Владимирской области в 2005 году, не были внесены изменения в закон об областном бюджете на 2005 год по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» при увеличении лимита финансирования указанных расходов на 5000,0 тыс. рублей.

3. По состоянию на 1 января 2000 года на территории Владимирской области к категории ветхого и аварийного жилья было отнесено 413 тыс. кв. метров, по состоянию на 1 января 2007 года к соответствующей категории было отнесено уже 1237,4 тыс. кв. метров, или 3,6 % жилищного фонда. Таким образом, площадь ветхого и аварийного жилья на территории области за 7 лет увеличилась практически в 3 раза. При этом по ряду районов и городов доля ветхого и аварийного жилья в жилищном фонде превышает 6,5 %, в том числе: Гусь-Хрустальный, Киржачский, Меленковский, Селивановский и Собинский районы, города Вязники и Суздаль.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что на первом этапе реализации ФЦП «Жилище» финансирование программных мероприятий по подпрограмме «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда» на территории Владимирской области не осуществлялось.

4. Проверка показала, что сроки, установленные для формирования и представления отчетности по оценке эффективности ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы по форме 2-ПС, не позволяют на практике применять методику, утвержденную приложением № 9 к ука-

занной федеральной целевой программе, в части формирования показателя, отражающего объем ипотечных кредитов и займов, выданных за год.

5. При выборочной проверке данных, содержащихся в отчетах о фактически сделанных заемщиками платежах, представляемых Фондом в Агентство, установлен ряд расхождений с данными бухгалтерского учета по объему фактических платежей заемщиков. Кроме того, в 2005-2006 годах при заполнении указанных отчетов отсутствовал единообразный подход к заполнению граф.

6. В ходе проверки установлено, что в нарушение условий договора на целевое финансирование Фонд не представлял в Управление муниципальным имуществом г. Владимира ежемесячную отчетность по целевому использованию средств. По информации Фонда, в проверяемом периоде ежеквартально направлялись отчеты об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам.

Предложения

1. Направить представление губернатору Владимирской области, в котором предложить:

1.1. Устранить выявленные нарушения в организации бюджетного процесса и исполнении областного бюджета в части соблюдения требований, предусмотренных статьями 67, 70, 71, 72, 81, 85, 159 и 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

1.2. Привести в соответствие со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства, предусмотренные областным бюджетом для решения вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти в сумме 10660,7 тыс. рублей;

1.3. Принять меры в соответствии с действующим законодательством к должностным лицам, допустившим в 2003-2006 годах нарушение бюджетного законодательства по исполнению областного бюджета, в том числе по:

- направлению средств областного бюджета в сумме 1143,0 тыс. рублей в нарушение статей 159, 70 Бюджетного кодекса;

- использованию средств областного бюджета и муниципальных бюджетов без проведения конкурсных процедур и заключения государственных контрактов на общую сумму 12721,5 тыс. рублей в нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- направлению и использованию средств областного бюджета из резервного фонда в сумме 3489,4 тыс. рублей в нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

1.4. Установить порядок взаимодействия департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области и отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Владимирской области в части размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;

1.5. Предусмотреть своевременное принятие нормативных правовых актов, определяющих порядок расходования средств Пенсионного фонда Российской Федерации, выделенных на социальные программы Владимирской области;

1.6. Не допускать диспропорции в выделении ассигнований из бюджета Владимирской области на финансирование мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения;

1.7. Подготовить дополнительные нормативные правовые акты с определением полномочий и ответственности отдельных участников программы дополнительного лекарственного обеспечения и обеспечения соответствующего контроля за своевременностью взаиморасчетов и финансированию лекарственного обеспечения граждан от производителя до потребителя;

1.8. Привести в соответствие с нормами статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» порядок передачи в аренду объектов государственной собственности Владимирской области.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации председателю правления Пенсионного фонда Российской Федерации, в котором предложить:

2.1. Осуществлять инвестиционную деятельность по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения в части наделения правами владения, пользования и распоряжения капитальными вложениями в соответствии с действующим законодательством;

2.2. Обязать территориальные органы Фонда к безусловному исполнению законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;

2.3. Исключить практику финансирования расходов по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, приводящую к неполному освоению выделенных на эти цели средств, что является неэффективным их использованием;

2.4. Своевременно утверждать и доводить лимиты по финансированию расходов по оказанию адресной социальной помощи неработающим пенсионерам и инвалидам;

2.5. Организовать действенный контроль за использованием средств Пенсионного фонда Российской Федерации, выделенных на реализацию социальных программ;

2.6. Принять меры в соответствии с действующим законодательством к должностным лицам, допустившим указанные нарушения.

3. Направить информационные письма Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министру регионального развития Российской Федерации, Министру экономического развития и торговли Российской Федерации.

4. Направить отчеты в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ

**Председатель Счетной палаты
Владимирской области**

В. Д. ЧЕЧЕТКИН