

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 июня 2006 года № 22К (489) «О результатах проверки целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Адыгея, и целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Адыгея»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...*

*Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, Министру сельского хозяйства Российской Федерации.*

*Направить представление Счетной палаты Президенту Республики Адыгея...*

*Направить информационное письмо в Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея.*

*Направить информационное письмо начальнику Главного управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Южном федеральном округе...*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Адыгея, и целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Адыгея»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 4.11.1.3 и 3.2.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Адыгея, в том числе на реализацию Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные, правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Республики Адыгея и внебюджетных источников, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Кабинет Министров Республики Адыгея, министерства и ведомства Республики Адыгея (выборочно), администрации муниципальных образований (выборочно), организации и предприятия - бюджетополучатели (выборочно).

**Проверяемый период деятельности:** с 1 января по 31 декабря 2005 года, с 1 января по 31 марта 2006 года - в части финансирования приоритетных национальных проектов и

исполнения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Проверка проводилась с 5 по 28 апреля 2006 года.

Проверки в части кредиторской и дебиторской задолженности включают периоды прошлых лет.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **По направлению деятельности аудитора Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухина**

1. Бюджетный процесс в Республике осуществляется на основании законов Республики от 25 июня 2002 года № 73 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Адыгея» (с учетом изменений и дополнений), от 20 января 2006 года № 395 «О межбюджетных отношениях в Республике Адыгея», от 31 марта 2005 года № 294 «О местном самоуправлении», других законодательных и нормативных правовых актов.

Республиканский бюджет на 2005 год утвержден Законом Республики Адыгея от 11 февраля 2005 года № 289 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год» спустя 40 дней после начала финансового года. Республиканский бюджет по доходам составил 3076209,0 тыс. рублей и по расходам - 3076209,0 тыс. рублей.

В течение 2005 года 7 раз вносились изменения и дополнения в Закон Республики «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год» (далее - Закон).

В Республике имело место уточнение доходов и расходов республиканского бюджета на 2005 год за пределами финансового года в 2006 году на полученные из федерального бюджета безвозмездные перечисления в виде дотаций, субвенций и субсидий в конце года на общую сумму 163120,0 тыс. рублей, а также в связи с корректировкой бюджетных назначений по собственным доходам и расходам.

Указанные уточнения республиканского бюджета были проведены Законом Республики только 26 апреля 2006 года за № 1 «О внесении изменений в Закон Республики Адыгея «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год».

В нарушение статей 217 и 218 Бюджетного кодекса Российской Федерации Кабинет Министров Республики осуществлял финансирование бюджетополучателей из республиканского бюджета в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью республиканского бюджета на 2005 год, утвержденной Министром финансов Республики 30 декабря 2005 года, включая поправки по увеличению доходов и расходов, соответственно, на 249096,0 тыс. рублей и 158789,0 тыс. рублей, фактически без установленных Законом оснований.

В результате внесенных изменений доходы республиканского бюджета составили 3898210,0 тыс. рублей, из них за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета и других источников - 2850316,0 тыс. рублей и собственных доходов - 1047894,0 тыс. рублей; расходы республиканского бюджета составили 3931227,0 тыс. рублей. Дефицит республиканского бюджета составил 33017,0 тыс. рублей, или 3,1 % к собственным доходам бюджета. Источники финансирования дефицита предусмотрены в соответствии со статьей 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, при первоначально утвержденном бездефицитном республиканском бюджете на 2005 год, в результате произведенных уточнений, в том числе увеличении расходов без источников их покрытия, нарушен пункт 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, исключающий при определении источников финансирования новых видов расходов увеличение дефицита бюджета.

В 2005 году безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 2849882,0 тыс. рублей. В сравнении с 2004 годом сумма безвозмездных поступлений в бюджет Республики возросла на 31,4 %, или на 681475,7 тыс. рублей, в том числе за

счет увеличения дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности Республики на 587243,9 тыс. рублей.

В акт сверки расчетов по межбюджетным отношениям на 1 января 2006 года не включена субвенция на финансирование мер социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров Ордена Славы, полученная из отделения Пенсионного фонда по Республике Адыгея, а также средства по взаимным расчетам в погашение задолженности из Республики Дагестан и ЗАТО г. Саров в общей сумме 434,0 тыс. рублей. С учетом указанных средств безвозмездные поступления из федерального бюджета и других источников составили 2850316,0 тыс. рублей. Удельный вес указанных поступлений в доходах республиканского бюджета составил по фактическому исполнению 73 %, по консолидированному бюджету Республики - 51,3 процента.

Сводная бюджетная роспись - поквартальное распределение расходов бюджетополучателей республиканского бюджета на 2005 год утверждена Министром финансов Республики 25 февраля 2005 года в сумме 3076209,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели росписи отличались от показателей, утвержденных Законом. Распределение расходов между бюджетополучателями по росписи отличалось от ведомственной структуры расходов республиканского бюджета на 3032,0 тыс. рублей; распределение ассигнований из республиканского бюджета по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации по бюджетной росписи отличалось от распределения ассигнований, утвержденных Законом, на сумму 4682,0 тыс. рублей.

Указанные несоответствия в показателях по бюджету и росписи были устранены Законом Республики от 16 ноября 2005 года № 366 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Адыгея «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год».

Уточненная сводная бюджетная роспись республиканского бюджета, как уже указывалось выше, утверждена Министром финансов Республики 30 декабря 2005 года по доходам в сумме 3898210,0 тыс. рублей, по расходам - 3931227,0 тыс. рублей, что соответствует показателям, утвержденным Законом Республики от 26 апреля 2006 года № 1 «О внесении изменений в Закон Республики Адыгея «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год».

**2.** В Республике реализуется принцип сохранения стабильных нормативов отчислений от федеральных, региональных налогов и сборов, поступающих в ее бюджет.

В целом в доходы республиканского бюджета в 2005 году поступило 3903197,0 тыс. рублей, или 100,1 % к уточненным бюджетным назначениям. Сверхплановые поступления составили 4986,7 тыс. рублей.

При запланированном дефиците в сумме 33017,0 тыс. рублей получен профицит в размере 40221,0 тыс. рублей.

Перевыполнение доходов произошло, в основном, за счет поступлений по налогу на имущество предприятий в сумме 1002,6 тыс. рублей, по налогу с владельцев транспортных средств и налогу на приобретение транспортных средств - 654,5 тыс. рублей, по налогу на пользователей автомобильных дорог - 1127,6 тыс. рублей и других. По указанным налогам плановые назначения на 2005 год не устанавливались.

Также при отсутствии плановых назначений поступили доходы от продажи нематериальных активов в сумме 440,1 тыс. рублей, штрафов, зачисляемых в местные бюджеты, - 255,0 тыс. рублей, прочих неналоговых доходов - 783,4 тыс. рублей.

В то же время не обеспечены плановые поступления по прочим лицензионным сборам, зачисляемым в бюджеты субъектов Российской Федерации, в сумме 120,0 тыс. рублей и доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении государственных учреждений.

На 1 января 2006 года в доходную часть консолидированного бюджета Республики поступило 1610100,0 тыс. рублей, в том числе в республиканский бюджет - 947000,0 тыс. рублей и в местные бюджеты - 663100,0 тыс. рублей. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года уровень налоговых доходов увеличился на 15 процентов.

Задолженность по налогам, сборам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Республики снизилась на 23,1 % и составила 363200,0 тыс. рублей, в том числе в республиканский бюджет - на 23,1 % и составила 208900,0 тыс. рублей.

Недоимка по налогам и сборам в консолидированный бюджет Республики уменьшилась на 17,5 % и составила 88300,0 тыс. рублей, в том числе в республиканский бюджет - на 20,7 % и составила 48000,0 тыс. рублей.

В соответствии с нормативными правовыми актами Республики в 2005 году предоставлены льготы по платежам в бюджет в общей сумме 26022,1 тыс. рублей.

**3.** Кассовое обслуживание исполнения республиканского бюджета осуществляется Управлением Федерального казначейства (УФК) по Республике Адыгея и его отделениями на местах.

В 2005 году расходы республиканского бюджета произведены в сумме 3862976,0 тыс. рублей, или на 98,3 % к уточненным бюджетным назначениям. Неиспользовано за год 68251,0 тыс. рублей, в том числе по социально-культурным мероприятиям - 24246,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2004 годом кредиторская задолженность по бюджетным организациям по консолидированному бюджету Республики снизилась на 11,2 % и составила на 1 января 2006 года 471023,0 тыс. рублей, по республиканскому бюджету - на 15,3 % и составила 308313,0 тыс. рублей.

**3.1.** Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации утверждена бюджету Республики в сумме 1889737,9 тыс. рублей, которая Минфином России перечислена в полном объеме и направлена на расходы республиканского и местных бюджетов.

По данным годового отчета «Об исполнении консолидированного бюджета Республики Адыгея» за 2005 год, сумма дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и по кассовому исполнению составила 1889737,9 тыс. рублей, удельный вес которой в доходах республиканского бюджета составил 48,4 процента.

**3.2.** Статьей 42 Закона Республики «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год» утвержден объем республиканского фонда финансовой поддержки местных бюджетов в сумме 486178,0 тыс. рублей, который распределен по всем муниципальным образованиям в виде дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности местных бюджетов. Методика расчета дотаций из республиканского фонда утверждена Законом Республики «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год». Средства республиканского фонда поступили в местные бюджеты в полном объеме.

**3.3.** Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» по подразделу 1102 «Фонды компенсаций» бюджету Республики предусмотрено 86330,7 тыс. рублей. Из них по целевой статье 2900000 «Охрана, восстановление и использование лесов» - 4539,2 тыс. рублей, в том числе на тушение лесных пожаров - 769,2 тыс. рублей; на лесоохранные и лесовосстановительные мероприятия - 3770,0 тыс. рублей. Средства в сумме 769,2 тыс. рублей поступили в полном объеме. В связи с отсутствием в 2005 году лесных пожаров остаток средств на 1 января 2006 года составил 769,2 тыс. рублей.

В 2005 году на содержание ГУ «Адыгеясельлес» предусматривалась субвенция из федерального бюджета в сумме 3770,0 тыс. рублей. Перечислено средств ГУ «Адыгея-

сельлес» в сумме 3721,7 тыс. рублей, или 98,7 %. Остаток средств на 1 января 2006 года составил 48,3 тыс. рублей.

По целевой статье 5190000 «Фонд компенсаций» было предусмотрено 81791,5 тыс. рублей, в том числе:

- на автострахование для инвалидов - 2277,9 тыс. рублей (расходы на выплату компенсаций составили 59,7 тыс. рублей, или 2,6 %, остаток неиспользованных средств на счете республиканского бюджета на 1 января 2006 года составил 2218,2 тыс. рублей);

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан - 60345,9 тыс. рублей (с учетом остатка, образовавшегося на 1 января 2005 года, кассовое исполнение указанных расходов составило 62159,9 тыс. рублей, или 103 %);

- на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор России», - 11296,3 тыс. рублей (расходы по указанным выплатам составили 10956,2 тыс. рублей, или 97 %, остаток неиспользованных средств на счетах муниципальных образований на конец 2005 года составил 340,1 тыс. рублей);

- на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, - 211,0 тыс. рублей (в связи с поздним перечислением средства не были израсходованы и на конец года остались на счете республиканского бюджета);

- на оплату перевозки несовершеннолетних, самостоятельно ушедших детей из семей, детских домов и других детских учреждений, - 1,0 тыс. рублей (указанные средства на конец 2005 года остались на счете республиканского бюджета);

- на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния - 7659,4 тыс. рублей (кассовое исполнение составило 7651,1 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств на 1 января 2006 года на счете республиканского бюджета составил 8,3 тыс. рублей).

**3.4.** Законом Республики «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год» утвержден республиканский Фонд компенсаций в сумме 559199,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств, полученных из федерального бюджета, - 71703,0 тыс. рублей. За счет средств республиканского бюджета утверждены расходы в виде субвенций местным бюджетам на образовательные учреждения в сумме 458516,0 тыс. рублей; ветеринарную службу - 11347,0 тыс. рублей; государственную службу - 15819,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств республиканского Фонда компенсаций на 1 января 2005 года составлял 1814,0 тыс. рублей и был направлен в 2005 году на соответствующие субвенции.

**3.5.** В соответствии со статьей 40 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» из Федерального фонда софинансирования социальных расходов предоставлены субсидии в общей сумме 123139,3 тыс. рублей. Кроме того, на погашение задолженности по обязательствам, вытекающим из Федерального закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», из федерального бюджета выделена субвенция в размере 2136,8 тыс. рублей. В бюджет Республики средства поступили полностью.

В нарушение требований статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Законе Республики «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год» не отражены средства субсидий из Федерального фонда софинансирования социальных расходов в сумме 16152,8 тыс. рублей, поступившие в республиканский бюджет в августе-сентябре 2005 года.

В республиканском бюджете на реализацию мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, малоимущих граждан и граждан, имеющих детей, предусмотрены средства в сумме 313288,0 тыс. рублей. Сумма предоставленных гражда-

нам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг составила 163094,5 тыс. рублей. Из федерального бюджета возмещено 47109,0 тыс. рублей, или 28,9 % расходов. Возмещение расходов местным бюджетам осуществлялось неравномерно.

Кредиторская задолженность по предоставлению субсидий на 1 января 2005 года составляла 6881,3 тыс. рублей, на 1 января 2006 года отсутствовала. При наличии непогашенной задолженности по начисленным субсидиям федерального бюджета средства в сумме 23537,0 тыс. рублей находились на лицевом счете Минфина Республики в течение 27-30 дней.

По отчетным данным на конец 2005 года на меры социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, предоставлены средства на общую сумму 189814,0 тыс. рублей, в том числе в денежной форме - на сумму 116852,6 тыс. рублей и в натуральной форме - 72961,4 тыс. рублей.

Остатки средств федерального и республиканского бюджетов на счетах местных бюджетов на 1 января 2006 года составили, соответственно, 1470,1 тыс. рублей и 2034,1 тыс. рублей. В январе 2006 года указанные средства перечислены в доход республиканского бюджета.

В бюджете Республики на 2005 год на выплату ежемесячного пособия на ребенка гражданам, имеющим детей, предусмотрены средства в сумме 63297,0 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий из федерального бюджета - 23302,0 тыс. рублей.

Указанные средства в полном объеме перечислены бюджетам муниципальных образований. Кассовые расходы составили 62616,0 тыс. рублей. На 1 января 2006 года остатки средств федерального бюджета в сумме 38,0 тыс. рублей и республиканского бюджета в сумме 643,0 тыс. рублей перечислены в доход республиканского бюджета. Кредиторская задолженность на начало и конец 2005 года отсутствовала.

**3.6.** В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2001 года № 581 в Республике в рамках Федеральной целевой программы «Юг России» (далее - Программа) первоначально предусматривалось реализовать 32 мероприятия с общим объемом средств за счет всех источников финансирования в сумме 3967600,0 тыс. рублей. В постановлении Правительства Российской Федерации от 29 мая 2003 года № 310 «О внесении изменений и дополнений в Федеральную целевую программу «Юг России» Республика представлена 4 проектами на общую сумму финансирования 731000,0 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета составили 425800,0 тыс. рублей, средства Республики - 37400,0 тыс. рублей, внебюджетные источники - 267800,0 тыс. рублей. В 2003 году в эксплуатацию было введено 2 объекта Программы, в 2004 году - 1 объект.

Программа предусматривала следующие лимиты финансирования из федерального бюджета: в 2003 году - 105000,0 тыс. рублей (средства получены в полном объеме); в 2004 году - 112400,0 тыс. рублей (получено 87400,0 тыс. рублей); в 2005 году - 103700,0 тыс. рублей (средства получены в полном объеме).

В целом по федеральному бюджету на реализацию Программы за 2003-2005 годы при плане 321100,0 тыс. рублей кассовые расходы составили 295400,0 тыс. рублей, или 92 % от предусмотренных средств (действие Программы заканчивается в 2006 году). По республиканскому бюджету в 2003-2004 годах при плане 35800,0 тыс. рублей кассовые расходы составили 34400,0 тыс. рублей, или 96,1 % от предусмотренных средств (на 2005 год средства из республиканского бюджета не предусматривались). Финансирование Программы из внебюджетных источников в 2003-2005 годах при плане 141006,0 тыс. рублей не осуществлялось.

Паспорт Федеральной целевой программы «Юг России» предусматривает и обязывает проводить финансирование объектов строительства на правах софинансирования и инвестиционных вложений.

В 2005 году на реализацию Программы, как уже указывалось выше, выделялись средства только из федерального бюджета. С учетом остатков федеральных средств 2004 года в сумме 5300,0 тыс. рублей в 2005 году кассовое исполнение составило 106211,0 тыс. рублей. Остаток средств на 1 января 2006 года составил 2789,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2003 года № 310 внебюджетные источники отнесены к источникам финансирования Программы с расчетной суммой 267800,0 тыс. рублей.

Несистемное финансирование «заказчика-застройщика» затягивало начало строительных работ, изменяло сметную стоимость объявленных работ, условия контракта.

В соответствии с перечнем строительства, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р, в 2005 году финансировались 3 объекта:

- строительство высоковольтной линии «пос. Гузерипль - Лаго-Наки» с общей суммой капитальных вложений в размере 55511,4 тыс. рублей. Готовность объекта к вводу в эксплуатацию составила 99 %;

- строительство автомобильной дороги «пос. Гузерипль - Лаго-Наки» с общей суммой капитальных вложений в размере 41700,0 тыс. рублей. Готовность объекта к вводу в эксплуатацию - 65 %;

- строительство объекта «Реконструкция инфраструктуры организации конного туризма в Майкопском районе Республики Адыгея. Строительство объекта ГУП «Туристическо-спортивно-оздоровительного комплекса «Романтика» в пос. Победа Каменномостского с/о, Майкопский район, Республика Адыгея» с общей суммой капитальных вложений в размере 9000,0 тыс. рублей. Выполнены первоначальные работы. В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» конкурс на размещение заказа на строительство объекта не проводился. Согласно статье 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществление государственных или муниципальных закупок с нарушением порядка, установленного, влечет блокировку соответствующих расходов, привлечение к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, а также вынесение предупреждения о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса.

Во исполнение решения экспертно-промышленного совета Республики, Минэкономразвития и торговли Республики распорядилось заключить договор подряда от 6 мая 2005 года между ГУП «Адыгеястройзаказчик» и ФГУП «Майкопский дорожный ремонтно-строительный участок» на строительство этого объекта.

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» на финансирование непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы выделено 28985,6 тыс. рублей. Программа включала строительство 6 объектов.

Выборочной проверкой одного из 6 объектов установлено, что конкурс на производство работ по продолжению строительства кинотеатра на 500 мест в Западном жилом районе г. Майкопа во II-III кварталах 2005 года состоялся 4 апреля 2005 года.

В соответствии с Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ определен победитель конкурса, в месячный срок заключен государственный контракт на производство работ, но ввиду отсутствия финансирования работы не начинались.

В связи с получением федеральных средств только 14 сентября 2005 года заказчик и подрядчик без проведения нового конкурса заключили соглашение с пересмотром сметы расходов на выполнение ранее заявленных работ. При выполнении «заказчиком-застройщиком» контрактных обязательств Минфин России запретил использовать выделенные федеральные средства на выполнение проектно-сметной документации. Заказчик, изыскав свои средства в сумме 710,0 тыс. рублей, профинансировал указанные работы.

Всего по Республике кассовое исполнение из федерального бюджета непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы на 31 декабря 2005 года составило 28985,6 тыс. рублей, или 100 % от выделенных средств.

**3.7.** Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Республики утверждена в сумме 8612,8 тыс. рублей. Изменениями к Закону по постановлениям Правительства Российской Федерации дотация увеличена на 91625,6 тыс. рублей.

Кроме того, в 2005 году дотация Республике на обеспечение равной доступности транспортных услуг на ее территории для отдельных категорий граждан, в отношении которых оказание мер социальной поддержки относится к ведению Российской Федерации и Республики, выделена по распоряжениям Правительства Российской Федерации в сумме 25267,5 тыс. рублей.

Всего на 2005 год из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Республики утверждена дотация в общей сумме 125505,9 тыс. рублей.

Постановлением Кабинета Министров Республики от 29 марта 2005 года № 53 «О мерах по обеспечению транспортными услугами отдельных категорий граждан» с 1 апреля 2005 года установлены дополнительно единовременные денежные выплаты (далее - ЕДВ) на проезд всеми видами городского пассажирского транспорта гражданам, имеющим право на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Республики Адыгея от 30 декабря 2004 года № 278 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Республики Адыгея», в размерах от 50 до 200 рублей в месяц.

При поступлении из федерального бюджета 25267,5 тыс. рублей фактические расходы составили 29631,5 тыс. рублей, в том числе 4364,0 тыс. рублей на ЕДВ отдельным категориям граждан выделено за счет средств республиканского бюджета. Остальная часть средств федерального бюджета направлена на расходы республиканского бюджета в соответствии с бюджетной росписью.

**3.8.** Убытки по содержанию и ремонту принимаемых в муниципальную собственность объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы за 2004 год определены в размере 205220,0 тыс. рублей. На 1 января 2005 года убытки возмещены из федерального бюджета в сумме 178724,0 тыс. рублей. Остаток невозмещенных убытков составлял 26496,0 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» бюджету Республики утверждена дотация в сумме 26496,0 тыс. рублей и перечислена в полном объеме.

В течение 2005 года Минфином Республики перечислены дотации бюджетам 3 районов и г. Майкопа. По годовому отчету об исполнении консолидированного бюджета Республики за 2005 год сумма дотации составила 26496,0 тыс. рублей.

**3.9.** Для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти других уровней, из федерального бюджета в бюджет Республики поступило 44692,9 тыс. рублей, в том числе для покрытия расходов на ликвидацию последствий дождевого паводка, произошедшего в Республике в декабре 2004 года, - 44582,5 тыс. рублей. Администрации муниципальных образований Шовгенковский район, Кошехабльский район и Красногвардейский район нарушили

статью 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части невключения в договоры положения о выплате неустойки при несоблюдении условий договора.

По постановлению Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2004 года № 635 на возмещение расходов по выплате денежных компенсаций лицам, подвергшимся репрессиям в виде лишения свободы, помещения на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения и впоследствии реабилитированным, а также реабилитированным лицам за конфискованное, изъятое и вышедшее иным путем из их владения в связи с репрессиями имущество, муниципальным образованиям перечислено 110,4 тыс. рублей.

**3.10.** В процессе исполнения республиканского бюджета за 2005 год по взаимным расчетам, в том числе в виде компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти других уровней, в местные бюджеты передано 104358,9 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений. Переданные средства исполнены бюджетами муниципальных образований в сумме 104236,9 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2006 года составил 122,0 тыс. рублей.

**3.11.** Бюджету Республики выделены субсидии из федерального бюджета на проведение оздоровительной кампании детей и подростков в сумме 12000,0 тыс. рублей, которые перечислены в полном объеме УФК по Республике Адыгея на лицевой счет Минтруда и соцразвития Республики. Из республиканского бюджета выделено Минтруду и соцразвития Республики 10790,0 тыс. рублей. Общая сумма ассигнований на указанные цели утверждена в республиканском бюджете в сумме 22790,0 тыс. рублей.

Постановлением Кабинета Министров Республики от 16 мая 2005 года № 87 произведено распределение средств на проведение отдыха, оздоровления и занятости детей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 11975,4 тыс. рублей. Сумма нераспределенных средств федерального бюджета составила 24,6 тыс. рублей.

С поставщиками - участниками открытого конкурса заключены договоры на поставку оздоровительных путевок, в которых не отражена их стоимость и количество дней пребывания детей в оздоровительных учреждениях.

Минтруд и соцразвития Республики в соответствии с договорами приобрел оздоровительные путевки в количестве 3093 штук на сумму 22273,7 тыс. рублей вместо приобретения путевок в количестве 3136 штук на сумму 22542,6 тыс. рублей. В нарушение постановления Кабинета Министров Республики от 16 мая 2005 года № 87 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в 2005 году» на приобретение путевок вместо средств республиканского бюджета перечислены средства федерального бюджета в сумме 139,5 тыс. рублей. Не приобретены 43 путевки на сумму 268,9 тыс. рублей из-за оплаты проезда детей к местам оздоровления и обратно в сумме 125,8 тыс. рублей и завышения по отдельным договорам количества приобретаемых путевок по сравнению с суммой финансирования в размере 143,1 тыс. рублей.

По отчету Минтруда и соцразвития Республики на 1 января 2006 года на оздоровительную кампанию за счет средств федерального бюджета израсходовано 12000,0 тыс. рублей, что подтверждено УФК по Республике, а в целом за счет средств федерального и республиканского бюджетов направлено 22790,0 тыс. рублей, или в полном объеме.

**3.12.** Указом Президента Республики от 8 октября 2003 года № 156 «О расходовании средств резервного фонда Президента Республики Адыгея» утверждено положение о порядке расходования средств указанного фонда. Размер фонда определяется Законом Республики о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год и предусматривается отдельной строкой в расходной части бюджета.

По 19 распоряжениям Президента Республики из общей суммы резервного фонда, утвержденной в республиканском бюджете, израсходовано в 2005 году 48911,0 тыс. рублей, или 99,1 % от выделенной суммы.

В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Республике создан резервный фонд Кабинета Министров Республики на основании его постановления от 7 октября 2003 года № 289, которым утверждено положение об указанном фонде.

По 20 распоряжениям и постановлениям Кабинета Министров Республики израсходованы средства резервных фондов в сумме 4400,7 тыс. рублей, или 98,7 % от выделенной суммы.

Средства указанных фондов выделялись на расходы, не предусмотренные в республиканском бюджете.

Использование средств, выделенных из резервных фондов, Минфином Республики не было проверено, за исключением администрации муниципального образования Кошехабльский район.

**3.13.** Статьей 34 Закона Республики «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год» установлено, что бюджетные кредиты местным бюджетам предоставляются из республиканского бюджета на срок, не выходящий за пределы 2005 года. Установлена плата за пользование бюджетными кредитами в размере 1/4 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения соглашения о предоставлении бюджетного кредита.

Статьей 41 указанного Закона установлено, что при нарушении сроков возврата средств республиканского бюджета суммы задолженности взыскиваются за счет средств, предусмотренных по разделу «Межбюджетные трансферты», за исключением средств, предоставленных на финансирование целевых расходов.

Постановлением Кабинета Министров Республики от 25 апреля 2005 года № 75 «Об утверждении положения о предоставлении, использовании и возврате местными бюджетами бюджетных кредитов, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Адыгея» утверждено положение по выдаче бюджетных кредитов.

По данным годового отчета «Об исполнении консолидированного бюджета Республики за 2004 год» остаток непогашенных бюджетных кредитов (ссуд), выданных до 1 января 2005 года, составил 62577,0 тыс. рублей. Погашение указанной задолженности произведено Минфином Республики в счет дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности местных бюджетов в сумме 32979,7 тыс. рублей. В нарушение статьи 41 Закона Республики «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год» часть задолженности в сумме 29597,3 тыс. рублей зачтена в счет субвенции местным бюджетам на финансирование образовательных учреждений.

В 2005 году из республиканского бюджета выданы администрациям муниципальных образований бюджетные кредиты на общую сумму 49865,0 тыс. рублей, в том числе 34767,0 тыс. рублей, или 69,7 % от общей суммы выданных кредитов, в нарушение статьи 34 Закона «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год» - со сроком погашения в январе 2006 года. Кредит выдан на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. Остальная часть бюджетных кредитов предоставлена местным бюджетам в объеме 15098,0 тыс. рублей на покрытие временных кассовых разрывов, образовавшихся в бюджетах.

Погашение бюджетных кредитов местными бюджетами на 1 января 2006 года произведено в сумме 15098,0 тыс. рублей, из них в нарушение статьи 41 Закона Минфином Республики произведен зачет по взаимным расчетам в сумме 13100,0 тыс. рублей, которые выделялись по распоряжениям Кабинета Министров Республики на

капитальный ремонт образовательных учреждений муниципальных образований Красногвардейский район и Шовгеновский район.

По годовому отчету «Об исполнении консолидированного бюджета Республики» за 2005 год задолженность местных бюджетов перед республиканским бюджетом по непогашенным бюджетным кредитам составляла 34767,0 тыс. рублей, которая погашена в январе 2006 года.

**3.14.** На 1 января 2005 года остаток бюджетных кредитов, непогашенных юридическим лицам Республики, составлял 388871,4 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 375843,3 тыс. рублей, по процентам за пользование кредитами - 8140,4 тыс. рублей и штрафным санкциям - 4887,7 тыс. рублей.

На развитие агропромышленного комплекса Республики предприятиям и организациям всех форм собственности за 2003-2005 годы предоставлено 560100,0 тыс. рублей, из них в 2003 году - 443800,0 тыс. рублей, в 2004 году - 63100,0 тыс. рублей и в 2005 году - 53200,0 тыс. рублей.

Из предоставленных бюджетных средств возврат средств с учетом проведенных взаимозачетов составил 161100,0 тыс. рублей и остаток непогашенной задолженности, пролонгированной до сентября 2006 года, - 399000,0 тыс. рублей.

В Республике ликвидировано 9 предприятий, признанных несостоятельными, имеющих просроченную задолженность по кредитам в сумме 6842,7 тыс. рублей. По 13 организациям, имеющим просроченную задолженность, дела переданы в Арбитражный суд Республики Адыгея. По ЗАО «Кондитерская фабрика «Майкопская», имеющему просроченную задолженность в сумме 20676,9 тыс. рублей, решением Арбитражного суда Республики открыта процедура конкурсного производства.

На 1 января 2006 года остаток непогашенных бюджетных кредитов составил 477718,7 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 463098,7 тыс. рублей, по процентам за пользование кредитом - 8106,5 тыс. рублей и штрафным санкциям за просрочку уплаты основного долга и процентов - 6513,5 тыс. рублей. Просроченная задолженность по кредитам составила 78666,0 тыс. рублей, или 16,5 % от общей суммы остатка.

**3.15.** Указом Президента Республики от 19 января 2006 года № 8 образован совет по реализации приоритетных национальных проектов. Законом Республики от 3 марта 2006 года № 403 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2006 год» средства на финансирование приоритетных национальных проектов не предусмотрены.

Основой реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» является Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы (далее - ФЦП «Жилище»), на реализацию которой федеральным бюджетом на 2006 год Республике предусмотрено 33000,0 тыс. рублей. На момент проверки средства не поступали.

В Республике выполнены следующие основные мероприятия:

- утверждена республиканская целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Республике Адыгея» на 2006-2010 годы, которая предусматривает ассигнования за счет консолидированного бюджета Республики в сумме 89000,0 тыс. рублей и федерального бюджета - 31000,0 тыс. рублей, что позволит улучшить жилищные условия 600 молодым семьям;

- проведен отбор готовой проектно-сметной документации на общую сумму 462000,0 тыс. рублей и инвестиционных проектов для участия в подпрограмме «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой» в 2006-2007 годах;

- создано ОАО «Адыгейское ипотечное агентство».

До настоящего времени не заключены соглашения о финансировании проекта в рамках подпрограмм ФЦП «Жилище». Из представленных и защищенных в Россторе

бюджетных заявок на 2006 год на общую сумму 462000,0 тыс. рублей выделено только 33000,0 тыс. рублей на строительство Майкопского группового водовода.

По приоритетному национальному проекту «Здоровье» на 20 апреля 2006 года выполнены следующие основные мероприятия.

Ежемесячно производятся выплаты по 10 тыс. рублей врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым и по 5 тыс. рублей - медицинским сестрам врачей-терапевтов участковых и медицинским сестрам врачей-педиатров участковых. На указанные цели поступило 10762,0 тыс. рублей, выплачено 10501,7 тыс. рублей. Остаток средств - 260,3 тыс. рублей.

Повышение заработной платы только участковым врачам и медсестрам привело к нестабильной ситуации в коллективах. В связи с этим необходимо повышение заработной платы всем категориям медицинских работников, работающих в первичном звене.

Утверждены субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам «Скорой медицинской помощи» в 2006 году в размере 15050,5 тыс. рублей. Средства из федерального бюджета не выделялись. Нормативный акт о порядке осуществления указанных выплат не поступил.

За счет средств бюджета Федерального фонда социального страхования в 2006 году произведена оплата услуг за медицинскую помощь, оказанную женщинам в период беременности и родов (по 7,0 тыс. рублей за один родовой сертификат).

В I квартале 2006 года выдано 1685 родовых сертификатов. На указанные цели в региональное отделение Федерального фонда социального страхования поступили федеральные средства в объеме 7885,0 тыс. рублей, произведена оплата лечебно-профилактическим учреждениям за предоставленные услуги по родовым сертификатам в размере 6800,0 тыс. рублей, остаток средств составил 1085,0 тыс. рублей.

За счет средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2006 году финансируются расходы по дополнительной диспансеризации работников бюджетной сферы в возрасте 35-55 лет, по республиканскому регистру подлежат дополнительной диспансеризации 15952 человека. Средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования на данные мероприятия в Республику не поступали.

Распоряжением Кабинета Министров Республики от 15 марта 2006 года № 43-р создан совет по реализации приоритетного национального проекта «Образование».

Субвенции из федерального бюджета на поощрение лучших учителей утверждены в сумме 3700,0 тыс. рублей. В октябре 2006 года 37 учителей получают по 100,0 тыс. рублей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2006 года № 324 «О денежном поощрении лучших учителей».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2006 года № 89 «О мерах государственной поддержки образовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы» выделено 11000,0 тыс. рублей, в июле 2006 года 11 учреждений получают по 1000,0 тыс. рублей.

На выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных учреждений в республиканском бюджете на 2006 год предусмотрены субсидии из федерального бюджета в сумме 24288,0 тыс. рублей. В указанной сумме не были учтены расходы на ЕСН. Согласована дополнительная смета на 32985,6 тыс. рублей. Фактически на 1 апреля 2006 года поступило 12144,0 тыс. рублей, сумма выплат составила 8141,4 тыс. рублей.

Для реализации других направлений проекта на условиях софинансирования в бюджете Республики Адыгея на 2006 год по республиканской целевой программе «Развитие образования» предусмотрены денежные средства на компьютеризацию школ в размере 1500,0 тыс. рублей, подключение школ к сети «Интернет» -

250,0 тыс. рублей, закупку автобусов для сельских школ - 1500,0 тыс. рублей и закупку учебно-лабораторного оборудования - 1000,0 тыс. рублей.

Из проекта практически исключены дошкольные образовательные учреждения, учреждения начального и среднего профессионального, а также дополнительного образования детей и взрослых. Особой поддержки требует сеть дошкольных образовательных учреждений в сельской местности.

В Рособразование представлена заявка на выплату за классное руководство 76 педагогическим работникам на сумму 67500,0 рублей в связи с тем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 854 не предусмотрены выплаты вознаграждения педагогическим работникам специальных (коррекционных) общеобразовательных школ VIII вида (слабоумственная отсталость), вечерних (сменных) общеобразовательных школ и школ-комплексов «Начальная школа - детский сад».

4. В соответствии с принятыми в 2003-2005 годах на территории Республики законами к 1 января 2006 года образовано 60 муниципальных образований. В разрезе статуса муниципальных образований их формирование характеризуется следующими данными:

(ед.)

Статус муниципальных образований	Всего	В том числе				
		Определены границы	Приняты уставы	Созданы представительные органы	Избран глава МО	Глава МО, он же глава местной администрации
Муниципальные районы	7	7	7	7	7	7
Городские округа	2	2	2	2	2	2
Городские поселения	5	5	5	5	5	5
Сельские поселения	46	46	46	46	46	46
Итого	60	60	60	60	60	60

Приняты законы Республики от 31 марта 2005 года № 294 «О местном самоуправлении», от 20 января 2006 года № 395 «О межбюджетных отношениях в Республике Адыгея» и ряд других. На 1 апреля 2006 года не приняты решения о бюджете на очередной финансовый год в 17 муниципальных образованиях.

В Республике установлены единые нормативы зачисления налогов и доходов в бюджеты районов, городских округов, городских и сельских поселений.

В соответствии с Законом Республики от 3 марта 2006 года № 403 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2006 год» утверждены республиканский фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и фонд бюджетов поселений, в том числе по первому фонду выделено 393500,0 тыс. рублей 8 территориям, по второму - 10412,0 тыс. рублей 2 муниципальным городам для поддержки поселений.

Также утвержден объем субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений в сумме 14002,0 тыс. рублей 7 муниципальным районам. На выполнение отдельных государственных полномочий между городами и районами выделяется из республиканского фонда компенсаций субвенции 9 территориям в сумме 793347,0 тыс. рублей. Законом утверждены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований 7 муниципальных районов и 1 города в сумме 60000,0 тыс. рублей.

Расходы на содержание аппарата вновь созданных поселений рассчитаны Минфином Республики исходя из норм по 5 группам (от 7 до 12 единиц) в зависимости от численности населения в поселении. В результате на содержание 1359 единиц работников органов местного самоуправления в республиканском бюджете на 2006 год предусмотрено на 19895,0 тыс. рублей больше, чем в 2005 году. В сравнении с численностью на 1 января 2005 года численность работников органов местного самоуправления на

1 апреля 2006 года возросла на 83 единицы, на содержание которых дополнительно требуется 8200,0 тыс. рублей (ориентировочно).

Рост численности произошел по аппарату органов местного самоуправления сельских и городских поселений, которые при формировании своих бюджетов все доходы направили только на управленческие расходы. Всего по Республике количество таких поселений составило 22 единицы, или 43,1 % общего количества городских и сельских поселений.

Средства из федерального бюджета на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ в 2005-2006 годах Республике не выделялись. В то же время в Республике выделено на эти цели 27677,0 тыс. рублей, а с учетом дополнительной численности аппарата управления на местах (8200,0 тыс. рублей) - сумма может возрасти до 35877,0 тыс. рублей.

**5.** Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Краснодарском крае (отдел в Республике Адыгея) за 2005 год проведено 106 ревизий и проверок, из них 82 - в организациях и учреждениях - получателях средств федерального бюджета. Выявлены финансовые нарушения на сумму 19207,0 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование средств федерального бюджета составило 8169,0 тыс. рублей. Возмещено в доход федерального бюджета 6453,0 тыс. рублей.

В I квартале 2006 года проведено 12 проверок в организациях и учреждениях Республики, получивших в 2005 году финансирование из федерального бюджета на общую сумму 204172,6 тыс. рублей. Основные нарушения установлены в Минсельхозе Республики. В частности, имело место нецелевое использование субсидии на возмещение разницы в процентных ставках по привлеченным инвестиционным кредитам на сумму 5676,3 тыс. рублей. В адрес Минфина России направлено уведомление о сокращении Минсельхозу Республики лимитов бюджетных обязательств на сумму 5676,3 тыс. рублей. Материалы данной проверки 31 марта 2006 года переданы в Прокуратуру Республики.

Финансовый контроль в Республике, осуществляемый Государственным Советом - Хасэ Республики Адыгея, проводила контрольно-счетная палата Республики, по отчету которой проведено 15 контрольных мероприятий. В результате проведенных контрольных мероприятий в 2005 году выявлено нарушений и недостатков по средствам, подлежащим восстановлению в республиканский бюджет, в сумме 9129,3 тыс. рублей, в государственные внебюджетные фонды - 8442,0 тыс. рублей. По итогам переходящих проверок 2004 года и за 2005 год восстановлено в консолидированный бюджет Республики 28125,6 тыс. рублей.

Контроль по вопросам целевого использования средств республиканского бюджета в органах исполнительной власти и бюджетных учреждениях Республики осуществляет Минфин Республики, который за 2005 год провел проверки на 37 объектах. Выявлены финансовые нарушения на общую сумму 14793,0 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование средств на сумму 13428,8 тыс. рублей, из них бюджетные средства составляют 12574,7 тыс. рублей. Возмещены бюджетные средства, включая бюджеты муниципальных образований, в сумме 11013,5 тыс. рублей.

#### **По направлению деятельности аудитора Счетной палаты Российской Федерации А. В. Назарова**

**1.** Финансирование сельскохозяйственного производства и федеральных целевых программ Республики Адыгея производилось в 2005 году за счет средств федерального бюджета на основании Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» (с изменениями), постановлений Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2005 года № 190 «Об установлении условий и критери-

ев определения размера субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса, и правил их предоставления», от 22 апреля 2005 года № 249 «Об условиях и порядке предоставления в 2005 году средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», за счет средств республиканского бюджета на основании Закона Республики Адыгея от 11 февраля 2005 года № 292 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год».

Объемы финансирования сельского хозяйства и федеральных целевых программ Республики Адыгея по кодам бюджетной классификации представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Рз	Пр	ЦСР	Наименование	Федеральный бюджет		Бюджет Республики		Всего	
				предусмотрено	профинансировано	предусмотрено	профинансировано	предусмотрено	профинансировано
01	15	0920000	Увеличение задолженности по бюджетным кредитам	-	-	145974,0	53246,4	145974,0	53246,4
04	05	1002800	ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы»	900,0	900,0	-	-	900,0	900,0
04	05	2600000	Сельскохозяйственное производство	-	-	66500,0	42889,7	66500,0	42889,7
04	11	1002800	ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы»	6000,0	6000,0	-	-	6000,0	6000,0
04	11	3450000	Государственная поддержка малого предпринимательства	1166,0	1166,0	-	-	1166,0	1166,0
11	01	2600000	Сельскохозяйственное производство	45933,5	41745,3	-	-	45933,5	41745,3
11	03	1001100	ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года»	25000,0	25000,0	-	-	25000,0	25000,0
			Всего	78999,5	74811,3	212474,0	96136,1	291473,5	170947,4

В общем объеме средств, направленных на сельскохозяйственное производство и федеральные целевые программы, средства из федерального бюджета составили 43,7 %, из республиканского бюджета - 56,3 процента.

2. Финансирование из федерального бюджета расходов на сельскохозяйственное производство Республики Адыгея осуществлялось на основании соглашения о сотрудничестве в области агропромышленного комплекса, заключенного между Минсельхозом России и Кабинетом Министров Республики Адыгея, и соглашения о взаимодействии, заключенного между Федеральным агентством по сельскому хозяйству (далее - Агентство) и Минсельхозом Республики Адыгея. Бюджетные ассигнования были распределены Агентством по кварталам 2005 года неравномерно, без учета сезонной и пиковой нагрузки.

Фактическое финансирование Минфином России субсидий на сельскохозяйственное производство составило 41745,3 тыс. рублей, или 90,9 % к доведенным объемам бюджетных ассигнований. В нарушение пункта 3 статьи 167 Бюджетного кодекса Российской Федерации объемы средств, поступивших из федерального бюджета, не соответствовали поквартальным объемам бюджетных ассигнований, доведенным уведомлениями Минфина России. Основной объем средств (66,7 %) поступил в IV квартале.

Агентством в нарушение пункта 1 статьи 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 главы 2 приказа Минфина России от 10 июня 2003 года № 50н лимиты бюджетных обязательств Минсельхозу Республики как получателю и распорядителю бюджетных средств не доводились.

Информация об объемах финансирования и расходах федерального бюджета на сельскохозяйственное производство Республики Адыгея в разрезе видов расходов приведена в таблице:

(тыс. руб.)					
ВР	Наименование расходов	Доведено уведомлениями бюджетных ассигнований на год	Получено финансирование	Кассовое исполнение	Возврат неиспользованных средств
	Сельскохозяйственное производство - всего, в том числе:	45933,5	41745,3	41744,8	0,5
333	компенсация части затрат на приобретение средств химизации	7875,8	7875,8	7875,8	-
335	животноводство	1000,0	1000,0	1000,0	-
336	элитное семеноводство	324,9	324,9	324,9	-
337	производство льна и конопли	527,3	527,3	527,3	-
339	закладка и уход за многолетними насаждениями	1105,4	1105,4	1105,4	-
340	субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях	31802,9	27614,7	27614,7	-
341	компенсация части затрат по страхованию сельскохозяйственных культур	3297,2	3297,2	3296,7	0,5

Фактическое финансирование по целевой статье расходов 2600000 «Сельскохозяйственное производство» составило 41745,3 тыс. рублей, или 90,9 % к доведенным объемам бюджетных ассигнований, кассовые расходы - 99,9 % к полученному финансированию. Неиспользованный остаток в сумме 0,5 тыс. рублей возвращен в доход бюджета.

Кроме того, Минэкономразвития России в соответствии с результатами конкурса и постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2005 года № 249 «Об условиях и порядке предоставления в 2005 году средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» направило средства в сумме 1166,0 тыс. рублей, которые согласно уведомлению Минфина Республики от 15 декабря 2005 года № 0408/136 поступили на счет УФК по Республике Адыгея и остались неиспользованными.

Финансирование субсидий осуществлялось на основании действующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минсельхоза России.

В нарушение пунктов 9 приказов Минсельхоза России от 11 апреля 2005 года № 53 и № 54 Минсельхоз Республики предоставлял платежные поручения, справки-расчеты с подтверждающими документами не в УФК по Республике Адыгея, а в Минфин Республики, который после проверки документов передавал их в УФК по Республике. В результате дополнительной проверки перечисление средств бюджетополучателям происходило с задержкой от 7 дней до 2 месяцев.

Согласно справкам-расчетам, представленным сельхозтоваропроизводителями, общая потребность в субсидиях фактически профинансирована на 75,4 %, в том числе: по компенсации части затрат по страхованию сельскохозяйственных культур - на 45,7 %, по компенсации части затрат на приобретение минеральных и микробиологических удобрений - на 45,8 процента.

В нарушение приказа Минсельхоза России от 11 апреля 2005 года № 53 средства федерального бюджета в объеме 373,9 тыс. рублей, предназначенные для государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей на производство льна и конопли, были направлены перерабатывающему предприятию ООО «Пенькозавод «Шовгеновский», что согласно статьям 38, 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации

является нецелевым использованием указанных средств, так как нарушена адресность предусмотренных федеральных средств.

В нарушение пункта 6 приказа Минсельхоза России от 11 апреля 2005 года № 54 при расчете субсидии достоверность сведений, содержащихся в справках-расчетах, представленных сельхозтоваропроизводителями, в части, касающейся расчетных прогнозируемых цен и средней урожайности сельскохозяйственных культур за последние 5 лет, Минсельхозом Республики не проверялась. В результате применялись расчетные прогнозируемые цены, не соответствующие ценам, определенным Государственным комитетом Республики Адыгея по статистике, с учетом коэффициента инфляции, а также данные о средней урожайности, не подтвержденные данным Комитетом либо официально подтвержденные страхователем. В ходе пересчета имели место отклонения в сторону увеличения или уменьшения страхового взноса, подлежащего субсидированию. Вместе с тем, несмотря на недостаточное бюджетное финансирование, переплаты по данному виду расходов не установлено.

**3. Фактическое финансирование из республиканского бюджета расходов на сельскохозяйственное производство составило 42889,7 тыс. рублей, или 64,5 % к доведенным объемам бюджетных ассигнований, в том числе 36197,1 тыс. рублей - зачет задолженности. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.**

В соответствии со статьей 27 Закона и на основании соглашения между Минфином Республики и Минсельхозом Республики был произведен зачет по возврату долга сельхозтоваропроизводителями ГУП «Продовольственный фонд Республики Адыгея» на сумму 34958,4 тыс. рублей и ОАО «Адыгеяагротснаб» на сумму 1238,7 тыс. рублей за счет средств, причитающихся из республиканского бюджета на дотацию животноводческой продукции, субсидий на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства и государственную поддержку фермерства.

Информация о финансировании в разрезе кодов функциональной классификации приведена в таблице.

(тыс. руб.)					
Наименование расходов	ВР	Предусмотрено законом	Профинансировано	Зачет	Исполнено согласно форме 500127
Финансовая поддержка на возвратной основе (предоставление бюджетных кредитов сельхозтоваропроизводителям)	520	145974,0	53246,4	-	53246,4
Сельскохозяйственное производство - всего, в том числе:		66500,0	6692,6	36197,1	42889,7
компенсация части затрат на приобретение средств химизации	333	3000,0	486,7	1586,5	2073,2
животноводство	335	28400,0	290,0	13163,1	13453,1
элитное семеноводство	336	300,0	-	13,9	13,9
производство льна и конопли	337	150,0	-	-	-
закладка и уход за многолетними насаждениями	339	50,0	-	50,0	50,0
субсидирование процентных ставок	340	2500,0	127,0	66,0	193,0
компенсация части затрат по страхованию сельскохозяйственных культур	341	1000,0	30,6	433,9	464,5
мероприятия в области сельскохозяйственного производства (государственная поддержка развития фермерства)	342	7800,0	-	7530,2	7530,2
мероприятия в области сельскохозяйственного производства (компенсация части затрат на приобретение минеральных удобрений и горюче-смазочных материалов)	342	23000,0	5459,7	13353,5	18813,2
мероприятия в области сельскохозяйственного производства (проведение смотров и конкурсов)	342	300,0	298,6	-	298,6

На основании распоряжения Президента Республики Адыгея от 18 мая 2005 года № 28-рп «Об оказании финансовой помощи агропромышленному комплексу Республики Адыгея» Минсельхоз Республики приказом от 24 мая 2005 года утвердил «Порядок использования в 2005 году субсидий, предоставляемых из республиканского бюджета на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства с нормативами определения размера субсидий».

В нарушение статьи 19 Закона Республики Адыгея от 11 февраля 2005 года № 289 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год» (приложение № 8) финансирование сельскохозяйственного производства исполнено в объеме, менее предусмотренного на 23610,3 тыс. рублей. Кроме того, финансовая поддержка на возвратной основе сельхозтоваропроизводителей (предоставление бюджетных кредитов) произведена в объеме, менее предусмотренного на 92727,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2006 года кредиторская задолженность республиканского бюджета по субсидиям, начисленным сельхозтоваропроизводителям, составила 20037,5 тыс. рублей.

4. Для реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года» Агентство заключило договор о взаимодействии с Минсельхозом Республики.

Минсельхоз Республики по договору передал ГУП «Адыгеястройзаказчик» функции заказчика-застройщика на выполнение мероприятий по развитию в сельской местности сети общеобразовательных учреждений и учреждений медико-санитарной помощи.

Агентством были доведены до Минфина Республики бюджетные ассигнования из федерального бюджета в объеме 25000,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование было произведено в объеме 25000,0 тыс. рублей, или 100 % к доведенным бюджетным ассигнованиям, в том числе: на строительство общеобразовательной школы на 834 учебных места в ауле Понежукай Теучежского района - 10000 тыс. рублей, на строительство больницы на 150 коек в поселке Яблоновский Тахтамукайского района - 15000,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100 % к объему финансирования.

При этом отсутствовали локальная смета на строительство школы, а также расчет стоимости остатков работ, подлежащих выполнению до завершения строительства в текущих ценах.

Исполняющим обязанности Министра сельского хозяйства Республики Адыгея С. М. Бойко была утверждена дефектная ведомость, в которой определены объемы работ без указания их сметной стоимости, а также были включены работы по ремонту и реконструкции школы, в то время как титульным списком было предусмотрено строительство.

В нарушение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации» экспертиза на реконструкцию школы проектной организацией не проводилась. Выполненные работы не соответствовали проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу.

В ходе производства строительных работ в школе были произведены ремонт и реконструкция ранее выполненных конструктивных элементов (окон, полов и перегородок) на сумму 114,55 тыс. рублей, что согласно статьям 38, 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств.

В нарушение пункта 32 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год», предусматривающего, что федеральные учреждения и фе-

деральные государственные органы «при осуществлении (с учетом необходимости исполнения не оплаченных на начало года обязательств) закупок, заключении договоров о поставке продукции (работ, услуг) и принятии иных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета в 2005 году, исходя из лимитов бюджетных обязательств на 2005 год, утвержденных им в установленном порядке в соответствии со структурой функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации», средства в сумме 151,1 тыс. рублей, предназначенные на оплату строительства школы в 2005 году, были направлены на оплату кредиторской задолженности по данному объекту, оставшейся с 2000 года у ГУП «Адыгеястройзаказчик» перед Теучежской ПМК, что согласно статьям 38, 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств.

Согласно акту приемки объекта в эксплуатацию государственной приемочной комиссией от 11 апреля 2006 года № 269 школа сдана в эксплуатацию, вместе с тем отделка подвальных помещений (покраска, побелка, укладка плитки) не закончена, в подвале отсутствуют полы, частично - столярные изделия, освещение.

Согласно данным форм КС-2 «Акт выполненных работ» и КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат» за ноябрь-декабрь 2005 года, подписанным директором ГУП «Адыгеястройзаказчик» Н. К. Хуако и начальником Теучежской ПМК А. Р. Намитокowym, работы на сданном объекте оплачены в полном объеме.

Стоимость недоделок условно определена в сумме 52,9 тыс. рублей. Имеется гарантийное письмо Теучежской ПМК об устранении недоделок к 1 июня 2006 года. В соответствии с нормами статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные средства в сумме 52,9 тыс. рублей использовались неэффективно.

В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» ГУП «Адыгеястройзаказчик» без проведения конкурса заключило в 2005 году договор подряда с ООО «Строймонтаж-2» на строительство больницы на 150 коек в пос. Яблоновский Тахтамукайского района с объемом работ на сумму 15000,0 тыс. рублей. Согласно статье 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществление государственных или муниципальных закупок с нарушением порядка, установленного указанным Кодексом, влечет блокировку соответствующих расходов, привлечение к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, а также вынесение предупреждения о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса.

Объектная смета на строительство больницы отсутствует. Согласно объяснительной Ш. Х. Физулина, осуществляющего функции технического надзора со стороны ГУП «Адыгеястройзаказчик», вначале предполагалось строительство больницы с поликлиникой, затем администрацией Тахтамукайского района 27 апреля 2005 года были выданы новые технические условия на строительство только пускового комплекса - поликлиники с дневным стационаром.

В нарушение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 государственная экспертиза проектной документации не проводилась. Имеется комплект проектной документации (рабочие чертежи и локальные сметные расчеты) на подземную и надземную часть первого этапа строящегося объекта.

**5.** Реализацию Федеральной целевой программы «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» в Республике Адыгея осуществляло ФГУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Адыгея» (далее - ФГУ «Адыгеямелиоводхоз»).

На реализацию мероприятий, предусмотренных ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы», Агентство довело до ФГУ «Адыгеемелиоводхоз» уведомления о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета в объеме 6900,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование и кассовый расход за счет средств федерального бюджета составили 100 % к утвержденному объему бюджетных ассигнований.

На реализацию ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» средства республиканского бюджета Республики Адыгея в 2005 году не выделялись.

ФГУ «Адыгеемелиоводхоз» средства федерального бюджета в сумме 182,5 тыс. рублей были использованы неэффективно, в том числе:

- при проведении ремонта защитной дамбы на р. Лабе неправомерное применение коэффициента 1,0 вместо 0,8 на временные здания и сооружения привело к необоснованной переплате в объеме 21,0 тыс. рублей, то есть к расходованию бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата;

- при реконструкции сегментных затворов водосборного сооружения Шапсугского водохранилища были оплачены невыполненные работы на сумму 161,5 тыс. рублей, вместе с тем имеется гарантийное письмо строительной организации ООО «Предприятие «Водник-Кубань» о выполнении указанных работ до 20 мая 2006 года.

Согласно данным форм КС-2 «Акт выполненных работ» и КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат» за ноябрь-декабрь 2005 года, подписанными директором ФГУ «Адыгеемелиоводхоз» Р. Д. Кубовым и руководителем ООО «Предприятие «Водник-Кубань» Ю. В. Леуном, работы на объекте оплачены в полном объеме.

**6.** В ходе встречной проверки в ЗАО «Птицевод» установлено, что в нарушение условий, установленных «Перечнем приоритетных направлений инвестиционных кредитов, полученных на срок до 5 лет, по которым производится возмещение части затрат на уплату процентов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2004 года № 121» (далее - Перечень), утвержденным 26 августа 2004 года Министром сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеевым, Минсельхоз Республики неправомерно предоставил ЗАО «Птицевод» субсидии из федерального бюджета в объеме 5035,2 тыс. рублей в виде компенсации части затрат на уплату процентов по инвестиционному кредиту на приобретение импортного технологического оборудования для переработки птицеводческой продукции без официального согласия Минсельхоза России на закупку импортного оборудования в связи с отсутствием отечественного аналога.

В ходе проверки в ОАО «Адыгеяагроснаб» (по запросу) установлено, что по состоянию на 1 января 2006 года задолженность лизингополучателей, получивших предметы лизинга через ОАО «Адыгеяагроснаб», перед федеральным бюджетом составляет 15421 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность - 12961 тыс. рублей.

Поступившие в 2005 году лизинговые платежи в объеме 224,6 тыс. рублей не перечислены в ОАО «Росагроснаб» и находятся в обороте ОАО «Адыгеяагроснаб».

**7.** За 2005 год сельскохозяйственные товаропроизводители в виде государственной поддержки получили из бюджетов всех уровней 170,9 млн. рублей, что на 66,7 % больше уровня предыдущего года, в том числе субсидии в сумме 84,6 млн. рублей, из них: за счет федерального бюджета - 41,7 млн. рублей, республиканского бюджета - 42,9 млн. рублей. Объем субсидий по отношению к объему выручки от продажи продукции (работ и услуг) сельскохозяйственных предприятий составил 2,4 %, к объему себестоимости продукции сельскохозяйственных предприятий - 2,8 процента.

Вследствие своего незначительного объема государственная поддержка не оказывает существенного влияния на финансовое положение сельхозтоваропроизводителей. Вместе с тем на некоторых предприятиях привлечение кредитов в виде инвестиций и

краткосрочных кредитов на пополнение недостатка собственных оборотных средств способствует увеличению объемов производства и повышению эффективности финансово-хозяйственной деятельности.

**8.** Минсельхозом Республики разработана региональная программа «Развитие агропромышленного комплекса Республики Адыгея на 2006-2007 годы».

Минсельхозу России направлен расчет потребности в субсидиях на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам в сумме 260,9 млн. рублей, а также в средствах на закупку племенного скота и современного технологического оборудования для животноводства на условиях финансовой аренды (лизинга) в объеме 40,0 млн. рублей.

Государственным Советом - Хасэ Республики Адыгея утверждена республиканская целевая программа «Развитие системы сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации в Республике Адыгея на 2006-2008 годы», которой предусмотрено дополнительное создание в 2006 году 14 кредитных, 13 снабженческо-сбытовых и 14 перерабатывающих кооперативов. В 2005 году в Республике Адыгея функционировали 14 сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов. В I квартале 2006 года уже созданы 2 кредитных кооператива и 1 - снабженческо-сбытовой.

По состоянию на 1 апреля 2006 года региональным отделением Россельхозбанка выданы кредиты на поддержку малых форм хозяйствования в сумме 34869,0 тыс. рублей.

В 2005 году и январе-апреле 2006 года средства на реализацию регионального проекта «Развитие агропромышленного комплекса Республики Адыгея на 2006-2007 годы» не выделялись.

### **Выводы**

По результатам контрольного мероприятия оформлено 19 актов. На один акт были присланы замечания, на которые дано заключение.

Всего выявлено финансовых нарушений по бюджетным средствам в сумме 620249,7 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 256515,3 тыс. рублей, из них нецелевые расходы - 639,5 тыс. рублей.

### **По направлению деятельности аудитора Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухина**

**1.** В течение последних 2 лет законы о республиканском бюджете Республики Адыгея на очередной финансовый год принимались несвоевременно (на 2005 год - 11 февраля 2005 года, на 2006 год - 3 марта 2006 года). Основная причина - отсутствие должной организации бюджетного процесса, обеспечивающего утверждение республиканского бюджета до начала финансового года.

**2.** В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели первоначальной бюджетной росписи по расходам, утвержденной Министром финансов Республики, не соответствовали распределению расходов республиканского бюджета по разделам и подразделам функциональной классификации расходов, утвержденному Законом «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год» на сумму 4682,0 тыс. рублей; распределение расходов между бюджетополучателями по росписи отличалось от ведомственной структуры расходов республиканского бюджета на 3032,0 тыс. рублей.

**3.** В нарушение статей 217 и 218 Бюджетного кодекса Российской Федерации Кабинет Министров Республики осуществлял финансирование бюджетополучателей из республиканского бюджета в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью республиканского бюджета на 2005 год, утвержденной Министром финансов Республики 30 декабря 2005 года, включая поправки по увеличению доходов

на 249096,0 тыс. рублей и расходов - на 158789,0 тыс. рублей - фактически без установленных Законом оснований.

**4.** В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ходе внесения изменений и дополнений в законодательном порядке в первоначально утвержденный бездефицитный республиканский бюджет в 2005 году допускались случаи увеличения расходов без источников их покрытия, что приводило к образованию дефицита бюджета (по последним изменениям Законом Республики от 26 апреля 2006 года № 1 в сумме 33017,0 тыс. рублей).

**5.** За 2005 год задолженность в консолидированный бюджет Республики по налогам, сборам, пеням и иным налоговым санкциям составила 363200,0 тыс. рублей, или снизилась на 27,3 %, в том числе в республиканский бюджет - 208900,0 тыс. рублей, или снизилась на 23,1 %. Недоимка по налогам и сборам в консолидированный бюджет Республики составила 88300,0 тыс. рублей, или снизилась на 17,5 %, в том числе в республиканский бюджет - 48000,0 тыс. рублей со снижением на 20,7 процента.

**6.** В соответствии с нормативными правовыми актами Республики в 2005 году предоставлено льгот по платежам в бюджет на 26022,1 тыс. рублей.

**7.** Общая сумма кредиторской задолженности по консолидированному бюджету Республики на 1 января 2006 года составила 471023,0 тыс. рублей, в том числе по республиканскому бюджету - 308313,0 тыс. рублей.

В сравнении с началом года кредиторская задолженность по консолидированному бюджету уменьшилась на 59493,3 тыс. рублей, или на 11,2 %, по республиканскому бюджету - на 55600,0 тыс. рублей, или на 15,3 %, соответственно.

**8.** В нарушение требований статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Законе Республики «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год» не были отражены средства субсидий из Федерального фонда софинансирования социальных расходов в сумме 16152,8 тыс. рублей, поступившие в республиканский бюджет в августе-сентябре 2005 года.

**9.** При наличии непогашенной задолженности по начисленным субсидиям федерального бюджета на оплату жилья и коммунальных услуг в сумме 6881,3 тыс. рублей средства федерального бюджета в сумме 23537,0 тыс. рублей находились на лицевом счете Минфина Республики в течение 27-30 дней.

**10.** В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в договоры на выполнение работ по ликвидации последствий паводка администрациями муниципальных образований не включались соответствующие статьи о выплате неустойки в бюджет исполнителями работ в случаях нарушения ими условий контракта.

**11.** Финансирование объектов и строек ФЦП «Юг России» не соответствует паспорту данной Программы, предусматривающей и обязывающей проводить финансирование объектов строительства на правах софинансирования и инвестиционных вложений. Строительство объектов Программы в 2005 году осуществлялось только за счет федеральных средств при фактическом отсутствии финансирования из внебюджетных источников.

**12.** В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ конкурс на размещение заказов на строительство объекта «Реконструкция инфраструктуры организации конного туризма в Майкопском районе Республики Адыгея. Строительство объекта ГУП «Туристическо-спортивно-оздоровительного комплекса «Романтика» в пос. Победа Каменноостского с/о, Майкопский район, Республика Адыгея» с объемом капитальных вложений 9000,0 тыс. рублей не проводился.

13. В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Республике незаконно создан резервный фонд Кабинета Министров Республики, из которого израсходованы средства в сумме 4400,7 тыс. рублей.

14. В нарушение статьи 41 Закона Республики «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год» погашена задолженность по бюджетным кредитам (ссудам), выданным муниципальным образованиям Республики:

- до 1 января 2005 года - в счет субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий по финансированию образовательных учреждений в сумме 29597,3 тыс. рублей;

- в 2005 году - в счет целевых средств, выделенных по распоряжениям Кабинета Министров Республики на капитальный ремонт образовательных учреждений муниципальных образований Красногвардейский район и Шовгеновский район, в объеме 13100,0 тыс. рублей.

15. В нарушение статьи 34 Закона Республики «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год» местным бюджетам выдано бюджетных кредитов со сроком погашения за пределами финансового года на сумму 34767,0 тыс. рублей.

16. В нарушение статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущена просроченная задолженность по кредитам в сумме 78666,0 тыс. рублей. За 2005 год остаток непогашенных бюджетных кредитов, выданных юридическим лицам, увеличился на 88847,4 тыс. рублей и на 1 января 2006 года составил 477718,7 тыс. рублей.

17. При реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» не заключены соглашения о финансировании проектов в рамках подпрограмм ФЦП «Жилище», что ставит под угрозу срыва мероприятия проекта в 2006 году. Из защищенных в Росстрое бюджетных заявок на 2006 год на общую сумму 462000,0 тыс. рублей выделено только 33000,0 тыс. рублей, или 7,1 процента.

18. Из приоритетного национального проекта «Образование» практически исключены дошкольные образовательные учреждения, учреждения начального и среднего профессионального, а также дополнительного образования детей и взрослых. Особой финансовой поддержки требует сеть дошкольных образовательных учреждений в сельской местности.

19. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 854 не предусмотрены выплаты вознаграждения педагогическим работникам специальных общеобразовательных школ, вечерних (сменных) общеобразовательных школ и школ-комплексов «Начальная школа - детский сад». В результате доплат за классное руководство необоснованно лишены 76 педагогических работников Республики.

20. Имеются недостатки в подготовке нормативных правовых актов в городских и сельских поселениях Республики при реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. На 1 апреля 2006 года 17 муниципальных образований еще не приняли свои бюджеты. В 43,1 % городских и сельских поселений все доходы бюджетов направлены только на содержание управленческого персонала.

#### **По направлению деятельности аудитора Счетной палаты Российской Федерации А. В. Назарова**

1. Объем финансирования сельскохозяйственного производства и федеральных целевых программ Республики Адыгея составил 170947,4 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - 74811,3 тыс. рублей, или 43,7 %, республиканского бюджета - 96136,1 тыс. рублей, или 56,3 процента.

2. Средства федерального и республиканского бюджетов использовались со следующими нарушениями законодательных и нормативных правовых актов.

2.1. В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» без проведения конкурса в 2005 году ГУП «Адыгеястройзаказчик» заключило договор подряда с ООО «Строймонтаж-2» на строительство больницы на 150 коек в пос. Яблоновский Тахтамукайского района с объемом работ 15000,0 тыс. рублей.

2.2. Нецелевое использование средств:

- в нарушение требований статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации о соблюдении принципа адресности федеральные средства в объеме 373,9 тыс. рублей, предназначенные в соответствии с пунктом 3 «в» приказа Минсельхоза России от 11 апреля 2005 года № 53 для государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей на производство льна и конопли, были направлены Минсельхозом Республики перерабатывающему предприятию ООО «Пенькозавод «Шовгеновский»;

- в ходе строительства общеобразовательной школы на 834 учебных места в ауле Понежукай Теучежского района параллельно были проведены ремонт и реконструкция ранее выполненных конструктивных элементов (окон, полов и перегородок) на сумму 114,55 тыс. рублей, которые ГУП «Адыгеястройзаказчик» профинансировало за счет средств федерального бюджета;

- в нарушение пункта 32 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» средства в сумме 151,1 тыс. рублей, предназначенные на оплату строительства школы в 2005 году, были направлены ГУП «Адыгеястройзаказчик» на оплату кредиторской задолженности по данному объекту, оставшейся с 2000 года у ГУП «Адыгеястройзаказчик» перед Теучежской ПМК.

2.3. Неэффективное использование средств:

- руководство ФГУ «Адыгемелиоводхоз» при выполнении мероприятий ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» допустило нарушения на сумму 181,5 тыс. рублей, из них:

- при проведении ремонта защитной дамбы на р. Лабе неправомерное применение коэффициента 1,0 вместо 0,8 на временные здания и сооружения привело к необоснованной переплате в объеме 21,0 тыс. рублей, то есть к расходованию бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата;

- при реконструкции сегментных затворов водосборного сооружения Шапсугского водохранилища были оплачены фактически невыполненные работы на сумму 161,5 тыс. рублей;

- руководство ГУП «Адыгеястройзаказчик» при выполнении мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» допустило нарушения по принятой в эксплуатацию государственной комиссией общеобразовательной школы на 834 учебных места в ауле Понежукай Теучежского района. Объем фактически невыполненных и неправомерно оплаченных работ составил 52,9 тыс. рублей.

2.4. Иные финансовые нарушения:

- бюджетные ассигнования, предусмотренные на сельскохозяйственное производство, в объеме 45933,5 тыс. рублей были распределены Федеральным агентством по сельскому хозяйству по кварталам 2005 года неравномерно, без учета сезонной и пиковой нагрузки;

- в нарушение пункта 1 статьи 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 главы 2 приказа Минфина России от 10 июня 2003 года № 50н Агентство не доводило лимиты бюджетных обязательств в объеме 45933,5 тыс. рублей Минсельхозу Республики;

- в нарушение пункта 3 статьи 167 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансирование субсидий, предоставленных Республике Адыгея на сельскохозяйственное производство, было произведено Минфином России несвоевременно и не в полном объеме. При доведенном объеме бюджетных ассигнований 45933,5 тыс. рублей фактическое финансирование составило 41745,3 тыс. рублей, или 90,9 %, в том числе: во II квартале - 89,9 %, в III квартале - 47,7 %, в IV квартале - 105,7 %. Основной объем средств (66,7 %) поступил в IV квартале;

- в нарушение пунктов 9 приказов Минсельхоза России от 11 апреля 2005 года № 53 и № 54 Минсельхоз Республики предоставлял платежные поручения, справки-расчеты с подтверждающими документами не в УФК по Республике Адыгея, а в Минфин Республики, который после проверки документов передавал их в УФК по Республике Адыгея; в результате дополнительной проверки перечисление средств в объеме 41745,3 тыс. рублей бюджетополучателям происходило с задержкой от 7 дней до 2 месяцев;

- в нарушение условий, установленных Перечнем, Минсельхоз Республики неправомерно (без официального согласия Минсельхоза России на закупку ЗАО «Птицевод» импортного оборудования в связи с отсутствием отечественного аналога) предоставил ЗАО «Птицевод» субсидии из федерального бюджета в объеме 5035,2 тыс. рублей в виде компенсации части затрат на уплату процентов по инвестиционному кредиту на приобретение импортного технологического оборудования для переработки птицеводческой продукции;

- в нарушение пункта 6 приказа Минсельхоза России от 11 апреля 2005 года № 54 при расчете субсидии в объеме 3296,7 тыс. рублей на компенсацию части затрат при страховании урожая сельскохозяйственных культур Минсельхозом Республики не проверялась достоверность сведений, содержащихся в справках-расчетах, в части, касающейся расчетных прогнозируемых цен и средней урожайности сельскохозяйственных культур за последние 5 лет;

- в нарушение статьи 19 Закона Республики Адыгея от 11 февраля 2005 года № 289 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2005 год» (с изменениями) Минфином Республики финансирование расходов на сельскохозяйственное производство и предоставление бюджетных кредитов произведено в объеме 53246,4 тыс. рублей, или 36,5 % от объема, предусмотренного Законом, недофинансирование субсидий на сельскохозяйственное производство составило 23610,3 тыс. рублей, предоставление бюджетных кредитов сельхозтоваропроизводителям - 92727,6 тыс. рублей;

- по состоянию на 1 января 2006 года кредиторская задолженность республиканского бюджета по субсидиям, начисленным сельхозтоваропроизводителям, составила 20037,5 тыс. рублей;

- руководство ОАО «Адыгеяагроснаб» не обеспечило своевременный возврат лизинговых платежей в доход федерального бюджета; по состоянию на 1 января 2006 года просроченная задолженность сельхозтоваропроизводителей, получивших предметы лизинга через ОАО «Адыгеяагроснаб», перед федеральным бюджетом составляет 12961,0 тыс. рублей;

- поступившие в 2005 году лизинговые платежи за сельскохозяйственную технику, закупленную на средства федерального бюджета, в объеме 224,6 тыс. рублей не перечислены ОАО «Росагроснаб» и находятся в обороте ОАО «Адыгеяагроснаб».

## **2.5. Нефинансовые нарушения:**

- отсутствовала локальная смета на строительство общеобразовательной школы на 834 учебных места в ауле Понежукай Теучежского района, а также расчет стоимости остатков работ, подлежащих выполнению до завершения строительства в текущих ценах, что свидетельствует о необоснованности объемов средств, полученных Республикой Адыгея на эти цели из федерального бюджета;

- исполняющим обязанности Министра сельского хозяйства Республики Адыгея С. М. Бойко 12 августа 2005 года была утверждена дефектная ведомость объемов работ, подлежащих выполнению по окончании строительства школы на 834 места в ауле Понежукай Теучежского района, в которой объемы работ были определены без указания их сметной стоимости, а также в нее были включены работы по ремонту и реконструкции школы, в то время как титульным списком было предусмотрено новое строительство, что способствовало последующим нарушениям;

- ГУП «Адыгеястройзаказчик» экспертизу проектов на реконструкцию общеобразовательной школы на 834 учебных места и больницы на 150 мест проектной организацией не проводило; объектная смета на строительство больницы на 150 мест не прошла экспертизу на соответствие стоимости строительства ценам, сложившимся в Республике Адыгея;

- выполненные работы на строительстве общеобразовательной школы на 834 учебных места и больницы на 150 мест не соответствовали проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Президенту Республики Адыгея, в котором предложить:

**1.1.** Разработать и утвердить график погашения образовавшейся на 1 января 2006 года задолженности перед консолидированным бюджетом Республики по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в сумме 363200,0 тыс. рублей, в том числе перед республиканским бюджетом - 208900,0 тыс. рублей, и недоимки по платежам - 88300,0 тыс. рублей, в том числе в республиканский бюджет - 48000,0 тыс. рублей.

**1.2.** Предусмотреть в республиканском бюджете на 2006 год средства для выполнения условий и требований по ФЦП «Юг России» в части софинансирования и поступления средств из республиканского бюджета и внебюджетных источников для строительства объектов Программы на территории Республики.

**1.3.** Разработать и утвердить график погашения кредиторской задолженности, образовавшейся на 1 января 2006 года, по консолидированному бюджету Республики в сумме 471023,0 тыс. рублей и по республиканскому бюджету - 308313,0 тыс. рублей.

**1.4.** Ликвидировать в бюджете резервный фонд Кабинета Министров Республики.

**1.5.** Списать задолженность по кредитам юридическим лицам, признанным ликвидированными и исключенными из Единого государственного реестра юридических лиц, в соответствии с правилами списания задолженности, утвержденными Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

**1.6.** Принять действенные меры по устранению выявленных нарушений по агропромышленному комплексу со стороны Кабинета Министров, министерств и ведомств Республики Адыгея и обеспечить соблюдение в дальнейшем должностными лицами государственных республиканских учреждений и предприятий положений законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Адыгея в части:

- финансирования расходов на сельскохозяйственное производство в соответствии с Законом Республики Адыгея о республиканском бюджете;

- погашения задолженности республиканского бюджета за 2005 год по начисленным субсидиям на сельскохозяйственное производство в объеме 20037,5 тыс. рублей и недопущения образования данной задолженности;

- осуществления представления платежных поручений, справок-расчетов с подтверждающими документами для финансирования субсидий в УФК по Республике Адыгея в соответствии с приказами Минсельхоза России от 11 апреля 2005 года № 53 и № 54;

- осуществления финансирования субсидии из федерального бюджета в виде компенсации части затрат на уплату процентов по инвестиционному кредиту на приобретение импортного технологического оборудования для переработки птицеводческой продукции ЗАО «Птицевод» при наличии официального согласия Минсельхоза России в соответствии с условиями, установленными Перечнем;

- осуществления контроля за достоверностью представляемых сведений, содержащихся в справках-расчетах, договорах страхования сельскохозяйственных культур и платежных документах, в соответствии с приказом Минсельхоза России от 11 апреля 2005 года № 54;

- обеспечения устранения недоделок, допущенных при строительстве общеобразовательной школы на 834 учебных места в ауле Понежукай Теучежского района и при реконструкции сегментных затворов водосборного сооружения Шапсугского водохранилища;

- обеспечения погашения просроченной задолженности лизингополучателей Республики Адыгея перед ОАО «Росагроснаб» и федеральным бюджетом.

**1.7.** В установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших финансирование несанкционированных расходов республиканского бюджета на 2005 год, а также другие нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Адыгея и иных нормативных правовых актов, выявленных проверкой Счетной палаты Российской Федерации.

**2.** Направить представление Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину с предложениями:

- произвести блокировку расходов - сокращение лимитов бюджетных обязательств Министерству сельского хозяйства Российской Федерации в связи с выявленными нецелевыми расходами в объеме 639,5 тыс. рублей;

- произвести блокировку расходов - сокращение лимитов бюджетных обязательств на 2006 год Ростуризму на основании статьи 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с не проведением конкурса и другими нарушениями, допущенными при строительстве объекта «Реконструкция инфраструктуры организации конного туризма в Майкопском районе Республики Адыгея. Строительство объекта ГУП «Туристическо-спортивно-оздоровительного комплекса «Романтика» в пос. Победа Каменномостского с/о, Майкопский район, Республика Адыгея» с объемом капитальных вложений 9000,0 тыс. рублей по ФЦП «Юг России»;

- произвести блокировку расходов - сокращение лимитов бюджетных обязательств на 2006 год Минсельхозу России на основании статьи 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с не проведением конкурса и другими нарушениями, допущенными при строительстве больницы на 150 коек в пос. Яблоновский Тахтамукайского района с объемом капитальных вложений 15000,0 тыс. рублей по ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года»;

- не допускать нарушения пункта 3 статьи 167 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части осуществления финансирования сельскохозяйственного производства в объемах, определенных уведомлениями о бюджетных ассигнованиях.

3. Направить представление Министру сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордееву с предложениями:

- организовать должным образом работу Министерства в части контроля за целевым использованием средств федерального бюджета в соответствии с нормами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 года № 164 «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации», приказами Минсельхоза России от 11 апреля 2005 года № 53 и № 54 и Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4. Направить информационное письмо начальнику Главного управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Южном федеральном округе В. А. Максименко о допущенных Кабинетом Министров Республики нарушениях в части финансирования бюджетополучателей из республиканского бюджета в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью республиканского бюджета на 2005 год, утвержденной Министром финансов Республики 30 декабря 2005 года в отсутствие законных оснований, Министерством экономического развития и торговли Республики - при осуществлении строительства объекта «Реконструкция инфраструктуры организации конного туризма в Майкопском районе Республики Адыгея. Строительство объекта ГУП «Туристическо-спортивно-оздоровительного комплекса «Романтика» в пос. Победа Каменноостского с/о, Майкопский район, Республика Адыгея» по ФЦП «Юг России», а также ГУП «Адыгеястройзаказчик» - при строительстве больницы на 150 коек в пос. Яблоновский Тахтамукайского района, являющейся объектом ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года».

5. Направить информационное письмо Председателю Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея Р. Г. Хаджибиекову.

6. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. В. НАЗАРОВ**