

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 октября 2011 года № 52К(819) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности распоряжения и реализации в 2009-2010 годах и истекшем периоде 2011 года конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации по результатам деятельности таможенных органов»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.*

*Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину.*

*Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности распоряжения и реализации в 2009-2010 годах и истекшем периоде 2011 года конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации по результатам деятельности таможенных органов»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.1.2.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые, финансовые, правоустанавливающие, бухгалтерские, справочные, информационные и иные документы в части использования, передачи и реализации, переработки, уничтожения вещественных доказательств, изъятых вещей, явившихся предметами (орудиями совершения) административного правонарушения, конфискованного, движимого бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства по результатам деятельности таможенных органов (далее - имущество, обращенное в собственность государства), а также формирование и поступление средств от распоряжения имуществом, обращенным в собственность государства, в федеральный бюджет. Решения судебных органов об обращении имущества, товаров и транспортных средств в федеральную собственность при применении конфискации по делам об административных правонарушениях или уголовных преступлениях в соответствии с пунктом 5 статьи 391 Таможенного кодекса Российской Федерации в связи

с признанием судом имущества бесхозным; дела учета оборота имущества, обращенного в федеральную собственность; журналы учета товаров и транспортных средств, обращенных в федеральную собственность, и операций по обороту данного имущества; акты приема-передачи имущества, товаров и транспортных средств; документы, подтверждающие основания для передачи имущества, товаров и транспортных средств (договоры (контракты), судебные решения); платежные документы на перечисление денежных средств в федеральный бюджет; документы (договоры (контракты), акты выполненных работ) на производство оценки стоимости имущества, документы по организации и проведению отбора физических и юридических лиц, привлекаемых для реализации имущества. Документы, подтверждающие расходование средств на хранение, перевозку, сертификацию. Материалы проверок контролирующих органов, акты, заключения и решения по ним, другие документы, связанные с распоряжением и реализацией конфискованного и иного имущества, обращенного в доход Российской Федерации по результатам деятельности таможенных органов; материалы Минэкономразвития России, ФТС России, Росимущества, Федеральной службы судебных приставов по запросам Счетной палаты Российской Федерации.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральная таможенная служба, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Северо-Западное таможенное управление, Балтийская таможня, Санкт-Петербургская таможня, Южное таможенное управление, Новороссийская таможня, Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в г. Санкт-Петербурге, Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Краснодарском крае, Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ленинградской области, Федеральная служба судебных приставов и ее территориальные органы (по запросам), Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан (по запросам), Государственный таможенный комитет Республики Беларусь (по запросам).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** май-сентябрь 2011 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Проверить организацию учета и оборота имущества, обращенного в собственность государства.
2. Проверить функционирование и эффективность системы реализации, переработки, уничтожения имущества, обращенного в собственность государства, организацию формирования и поступления средств от распоряжения конфискованным и иным имуществом, обращенным в доход Российской Федерации.

**Проверяемый период деятельности:** 2009-2010 годы и истекший период 2011 года.

## **Краткая характеристика проверяемой сферы**

В результате деятельности таможенных органов по предотвращению незаконного перемещения товаров через таможенную границу изымаются, а также обращаются в собственность Российской Федерации значительные объемы имущества.

До 1 января 2011 года товары и транспортные средства обращались в федеральную собственность (в соответствии с пунктом 1 статьи 428 Таможенного кодекса Российской Федерации):

- на основании решения суда (арбитражного суда) при применении конфискации по делам об административном правонарушении или уголовном преступлении - со дня вступления в силу решения суда (арбитражного суда);

- на основании решения суда (арбитражного суда) при обращении товаров в федеральную собственность в соответствии с пунктом 9 статьи 377 и пунктом 5 статьи 391 Таможенного кодекса Российской Федерации - со дня вступления в силу решения суда (арбитражного суда);

- на основании отказа лица в пользу государства - со дня передачи таможенными органами товаров или транспортных средств по акту приема-передачи.

С 1 января 2011 года в соответствии со статьей 186 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» товары обращаются в федеральную собственность на основании:

- решения суда по уголовному делу или делу об административном правонарушении при применении конфискации имущества - со дня вступления в силу данного судебного решения;

- судебного акта по заявлению (иску) таможенного органа или иного уполномоченного органа о признании имущества бесхозным либо об обращении изъятых товаров в федеральную собственность в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом, - со дня вступления в силу судебного акта;

- помещения товаров под таможенную процедуру отказа в пользу государства - со дня передачи таможенными органами товаров по акту приема-передачи.

Основными документами, регулирующими порядок учета, оценки и распоряжения обращенными в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации конфискованным, движимым бесхозным и изъятым имуществом, товарами, в отношении которых при перемещении через таможенную границу Российской Федерации был заявлен таможенный режим отказа в пользу государства, в настоящее время являются Положение об учете, оценке и распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2003 года № 311, и Положение о направлении на переработку или уничтожение изъятых из незаконного оборота либо конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2002 года № 883.

В отношении обращенного в собственность Российской Федерации имущества осуществляются следующие действия:

- имущество, обращенное в собственность государства, передается Федеральному агентству по управлению государственным имуществом (Росимущество) для учета, оценки и реализации, переработки (утилизации), уничтожения, за исключением следующего имущества;

- драгоценные металлы, драгоценные камни и изделия из них передаются в Государственное учреждение по формированию Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней (Гохран России)<sup>1</sup>;

- оружие и боевые припасы передаются в органы МВД России<sup>2</sup>;

- денежные средства (порядок перечисления в доход федерального бюджета находится в стадии разработки Минфином России);

- культурные ценности передаются для проведения экспертизы (до февраля 2011 года в Федеральную службу по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия (Росохранкультура)<sup>3</sup>, после февраля 2011 года - в Министерство культуры Российской Федерации<sup>4</sup>) и в дальнейшем на постоянное место хранения товаров, признанных культурными ценностями, определенное Минкультуры России, - музеи, архивный (библиотечный) фонд, религиозные организации;

- наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также инструменты или оборудование, дальнейшее использование которых признано нецелесообразным, передаются в организации, имеющие соответствующие лицензии, для уничтожения<sup>5</sup>;

- алкогольная, спиртосодержащая продукция, лекарственные средства передаются территориальным управлениям Росимущества для переработки (уничтожения)<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2003 года № 311 «О порядке учета, оценки и распоряжения имуществом, обращенным в собственность государства» и приказ Минфина России от 26 августа 2004 года № 71н «Об утверждении Порядка передачи драгоценных металлов и драгоценных камней, обращенных в собственность государства, Минфину России».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии», пункт 1 статьи 32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 года № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 407 «О Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия».

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 8 февраля 2011 года № 155 «Вопросы Министерства культуры Российской Федерации».

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 года № 647 «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным».

<sup>6</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2003 года № 311 «О порядке учета, оценки и распоряжения имуществом, обращенным в собственность государства», постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2002 года № 883 «Об утверждении Положения о направлении на переработку или уничтожение изъятых из незаконного оборота либо конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

## Результаты контрольного мероприятия

1. До 2011 года в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете главным администратором доходов федерального бюджета по средствам от распоряжения конфискованного и иного имущества, обращенного в доход Российской Федерации по итогам деятельности таможенных органов, являлась Федеральная таможенная служба.

Реализацией товаров, обращенных в федеральную собственность, занимались до июля 2002 года непосредственно таможенные органы, заключая договоры комиссии на реализацию с коммерческими организациями.

С июля 2002 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2002 года № 260 «О реализации арестованного имущества, реализации, переработке (утилизации), уничтожении конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства» функциями по распоряжению конфискованным, движимым бесхозным, изъятым и иным имуществом, обращенным в собственность государства, наделено специализированное государственное учреждение Российский фонд федерального имущества.

С 1 августа 2008 года Российский фонд федерального имущества ликвидирован, а его функции по распоряжению имуществом переданы Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.

Деятельность таможенных органов в части распоряжения имуществом, обращенным в собственность Российской Федерации, состоит в постановке его на забалансовый учет, обеспечении сохранности и дальнейшей его передаче уполномоченному органу.

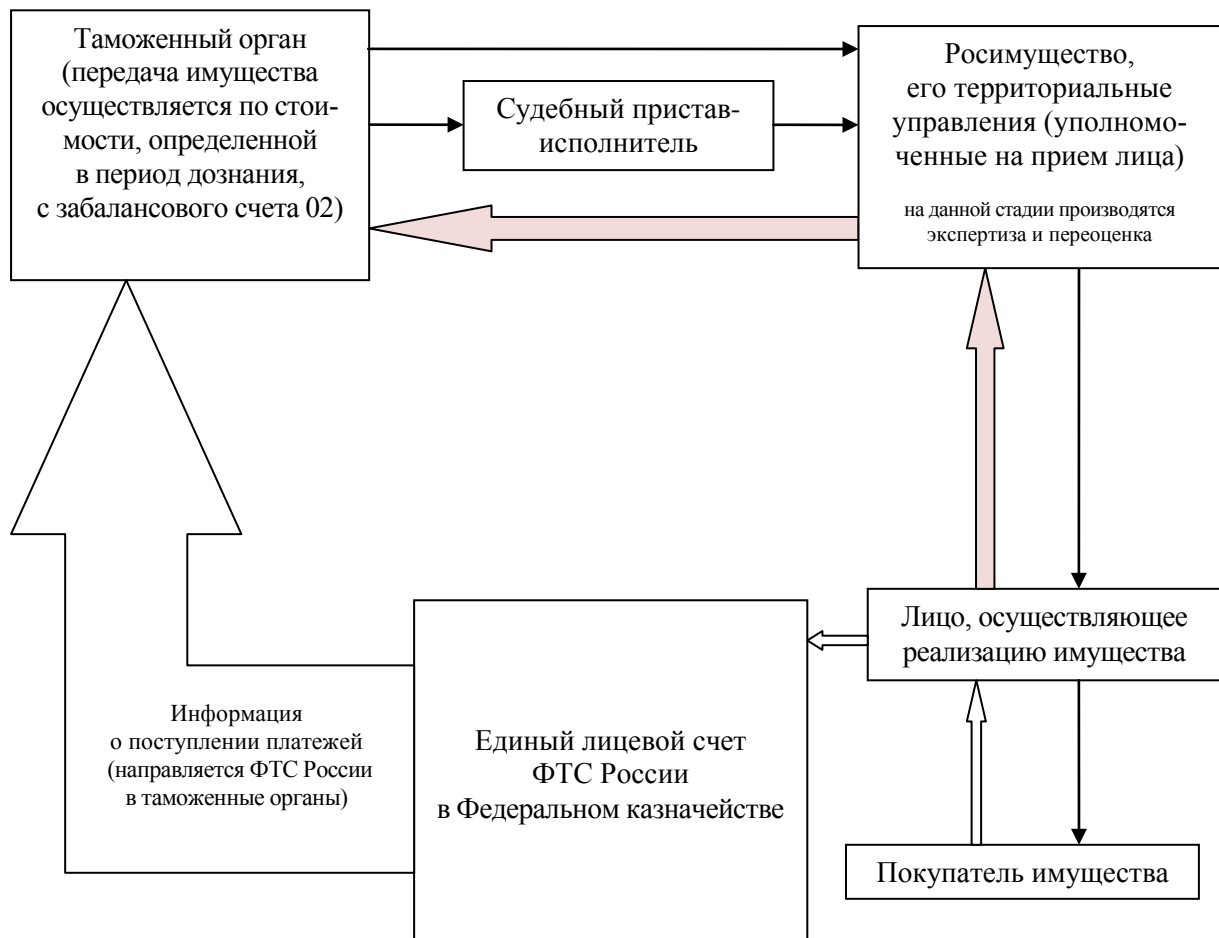
Служба судебных приставов производит в соответствии с судебным решением прием у таможенных органов имущества и передачу его Росимуществу (территориальному управлению Росимуществва или привлекаемым им лицам). Товары, помещенные под таможенную процедуру отказа в пользу государства, передаются таможенным органом непосредственно в Росимуществво.

Росимуществво (территориальные управления и привлекаемые лица) осуществляет прием имущества, хранение имущества, проводит санитарно-гигиеническую, экологическую, товароведческую и иные экспертизы в целях подтверждения соответствия имущества, обращенного в собственность государства, установленным требованиям, уничтожение имущества, не отвечающего требованиям законодательства, переоценку имущества, реализацию имущества и перечисление в федеральный бюджет денежных средств (до 31 декабря 2011 года - лицевой счет Федеральной таможенной службы в Федеральном казначействе, с 1 января 2011 года - лицевой счет Росимуществва и территориальных управлений), полученных в результате реализации имущества, а также до 1 января 2011 года осуществляло представление отчетов о результатах реализации имущества в таможенные органы.

Функции по реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в доход Российской Федерации, осуществляют центральный аппарат Росимущества и привлеченные территориальными управлениями Росимущества для этой цели юридические лица, перечисление платежей от указанной реализации в федеральный бюджет с 2011 года осуществляет Росимущество.

Общую форму сложившейся системы распоряжения (реализации) имущества, действовавшей до 2011 года, можно представить следующим образом:

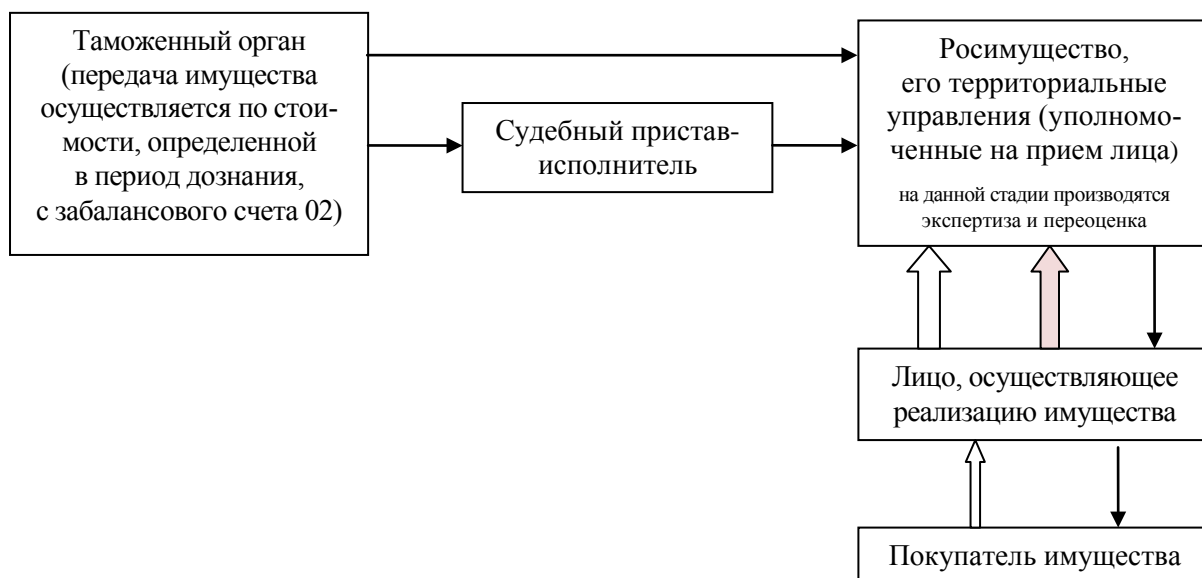
### Отказ в пользу государства



- ⇨ - Движение денежных средств.
- - Движение имущества.
- ⇨ - Отчеты (информация) о реализации имущества.

Информирование таможенных органов о факте реализации и суммах, поступивших от реализации имущества, с 1 января 2011 года не предусмотрено. Общая форма системы реализации товара, действующая с 1 января 2011 года, выглядит следующим образом:

## Отказ в пользу государства



2. Стоимость изъятых (арестованных) таможенными органами товаров по уголовным делам составила в 2009 году 2730222,3 тыс. рублей, в 2010 году - 3158418,9 тыс. рублей, в I полугодии 2011 года - 1803386,7 тыс. рублей, по делам об административных правонарушениях - соответственно, 7999514,2 тыс. рублей, 5236726,0 тыс. рублей и 1777066,5 тыс. рублей. На основании судебных решений в связи с отказами собственника товара от права собственности на брошенное имущество в 2009 году признано бесхозным имущество на сумму 1441879,54 тыс. рублей, в 2010 году - 942589,27 тыс. рублей и в I полугодии 2011 года - 550529,82 тыс. рублей.

3. Раздельный учет расходования бюджетных средств на хранение, исследование вещественных доказательств, расходов на разгрузку, перегрузку по договорам в отношении вещественных доказательств и в отношении имущества, обращенного в государственную собственность, нормативными актами не предусмотрен и таможенными органами не ведется.

Общая сумма финансирования расходов на оплату услуг, приобретаемых таможенными органами по делам об административных правонарушениях и в ходе производства по уголовным делам, составила в период 2009-2010 годов и I полугодии 2011 года 642990,6 тыс. рублей, в том числе: в 2009 году - 237180,8 тыс. рублей, в 2010 году - 196472,6 тыс. рублей, в I полугодии 2011 года - 209337,2 тыс. рублей.

4. Таможенные органы осуществляют постановку на забалансовый (бухгалтерский) учет каждой партии обращенного в федеральную собственность товара после получения документов, свидетельствующих о придании товарам статуса обращенных в федеральную собственность (решения суда о конфискации, о признании его бесхозным, акта приема-передачи при помещении под процедуру отказа в пользу государства). Учет и контроль оборота имущества, обращенного в федеральную собственность, осуществляются путем заведения

дела оперативного учета оборота имущества, обращенного в федеральную собственность (по каждому отдельному факту обращения в федеральную собственность товаров и транспортных средств)<sup>7</sup>. Имущество учитывается в таможенных органах до момента его передачи в уполномоченные органы. Учет таможенными органами имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, осуществляется на основании оценки изъятого имущества, которая была произведена в ходе производства по делу, то есть практически в момент изъятия товара.

Стоимость изъятых вещей определяется на основании государственных регулируемых цен в случае, если таковые установлены. В остальных случаях стоимость изъятых вещей определяется на основании их рыночной стоимости. В случае необходимости стоимость изъятых вещей определяется на основании товаросопроводительных документов.

Расходы таможенных органов на оценку вещественных доказательств в 2009-2011 годах составили: в 2009 году - 21578,58 тыс. рублей, в 2010 году - 16171,62 тыс. рублей и в I полугодии 2011 года - 5813,23 тыс. рублей.

Сведения о стоимости хранимого имущества, обращенного в федеральную собственность и не переданного таможенными органами для распоряжения в уполномоченные органы, представлены в следующей таблице:

	(тыс. руб.)		
	На 1 января 2010 г.	На 1 января 2011 г.	На 1 июля 2011 г.
Общая стоимость остатка имущества, не переданного в уполномоченные органы	1027242,50	753850,71	710339,77

За 2009 год таможенными органами Российской Федерации передано для распоряжения в уполномоченные органы<sup>8</sup> имущество на сумму 3693241,04 тыс. рублей (78 % от общего объема обращенного в федеральную собственность имущества), за 2010 год - на сумму 5292619,59 тыс. рублей (87 % от общего объема обращенного в федеральную собственность имущества), в I полугодии 2011 года - на сумму 1467413,64 тыс. рублей (67 % от общего объема обращенного в федеральную собственность имущества).

Согласно отчетности в рассматриваемом периоде таможенными органами Росимуществу было передано имущество, обращенное в собственность государства, общей стоимостью 6608411,33 тыс. рублей (в 2009 году - 2385807,7 тыс. рублей, в 2010 году - 3430324,08 тыс. рублей, в I полугодии 2011 года - 792279,55 тыс. рублей). В тот же период, согласно отчетности ФТС России, на счета таможенных органов от Росимущества поступили денежные средства от распоряжения имуществом, обращенным в собственность государства, в сумме 239469,93 тыс. рублей (в 2009 году - 95299,06 тыс. рублей, в 2010 году - 127782,8 тыс. рублей, в I полугодии 2011 года - 16388,07 тыс. рублей).

<sup>7</sup> Приказ ФТС России от 13 сентября 2006 года № 870 «О порядке оперативного учета товаров и транспортных средств, обращенных в федеральную собственность, и операций по обороту данного имущества в таможенных органах Российской Федерации».

<sup>8</sup> В территориальные подразделения Федеральной службы судебных приставов, территориальные управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом, органы МВД России, Минфин России.



Федеральной таможенной службой осуществляется ведение статистической отчетности в отношении имущества, обращенного в собственность государства (формы № 12 - «ТОФС» и № 13 - «Остаток»), в которой содержатся сведения об обороте имущества, обращенного в федеральную собственность, и сведения об остатках имущества, обращенного в федеральную собственность.

Вместе с тем до настоящего времени не введена в эксплуатацию в таможенных органах разрабатываемая с 2007 года единая автоматизированная база данных учета и контроля оборота имущества, обращенного в федеральную собственность, предусмотренная приказом ФТС России от 13 сентября 2006 года № 870.

**5.** Оперативный учет имущества, обращенного в собственность государства, и иного изъятого имущества осуществляется Росимуществом и его территориальными органами в соответствии с приказом Росимущества от 13 ноября 2008 года № 364 в автоматизированной системе учета реализации принудительно изъятого и бесхозяйного имущества (АС ПИБИ-2).

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный анализ эксплуатации указанной системы учета имущества, который выявил недостатки как самого программного продукта, так и его некорректное использование работниками Росимущества.

К недостаткам программного продукта можно отнести следующее:

- отсутствие в Росимуществе единой формализованной методологии распоряжения имуществом делает невозможным создание корректной информационной системы учета имущества, что, как следствие, затрудняет оценку эффективности функционирования системы распоряжения имуществом;

- автоматизированные учетные системы взаимодействующих в процессе распоряжения имуществом государственных органов не сопрягаются между собой;

- используемая Росимуществом автоматизированная система учета имущества не позволяет оперативно решить аналитическую задачу по оценке экономической эффективности функционирования системы распоряжения имуществом, поскольку данная система предназначена для оперативного учета имущества и операций с ним.

Недостатком в работе с системой учета работников Росимущества является несвоевременное и неполное заполнение информационных полей карточек имущества, что может привести к искажению реальной информации для представления отчетности в Счетную палату Российской Федерации о сложившейся ситуации по распоряжению государственным имуществом и своевременному пополнению федерального бюджета.

Ежеквартально Росимущество представляет в Счетную палату Российской Федерации отчет «Сведения о доходах от реализации конфискованного, бесхозяйного и иного имущества» согласно приложению № 6 к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 года № 413. В соответствии с пунктом 10 Положения Росимущество ежегодно представляет в Правительство Российской Федерации отчет об обороте имущества, обращенного в собственность государства.

**6.** Как показало контрольное мероприятие, имеется ряд факторов, негативно сказывающихся на организации оборота имущества, обращенного в собственность государства. К ним можно отнести:

- несовершенство и неактуальность существующих нормативных правовых актов;

- отсутствие четкой регламентации нормативными правовыми актами и административными регламентами сроков передачи и действий субъектов, осуществляющих прием-передачу и оборот имущества;

- длительные сроки приема уполномоченными органами имущества, обращенного в федеральную собственность.

**6.1.** Основным документом, регулирующим порядок учета, оценки и распоряжения обращенными в федеральную собственность конфискованным, движимым бесхозным и изъятым имуществом, товарами, в отношении которых при перемещении через таможенную границу Российской Федерации был заявлен таможенный режим отказа в пользу государства, в настоящее время является Положение об учете, оценке и распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2003 года № 311.

Как показал анализ практического применения ФТС России и Росимуществом Положения об учете, оценке и распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства, отдельные его положения значительно устарели и требуют актуализации с целью организации более эффективного распоряжения имуществом, обновления перечня субъектов, участвующих в распоряжении имуществом, и исключения недействующих норм.

Положение об учете, оценке и распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства, (далее - Положение) не приведено в соответствие с пунктом 19 Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

Указанным постановлением в качестве органа власти, осуществляющего учет, оценку и реализацию, переработку (утилизацию), уничтожение имущества, обращенного в собственность государства, определен Российский фонд федерального имущества. Вместе с тем функции специализированного государственного учреждения при Правительстве Российской Федерации «Российский фонд федерального имущества» по организации продажи приватизируемого федерального имущества, реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного, движимого бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 возложены на Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Передача функций специализированного государственного учреждения при Правительстве Российской Федерации «Российский фонд федерального имущест-

ва» Федеральному агентству по управлению государственным имуществом также требует исключения Российского фонда федерального имущества из пункта 7 Положения, предусматривающего представление в Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом (его территориальные органы) документов о передаче имущества, полугодовых и годовых отчетов об обороте имущества.

Не внесены соответствующие изменения в Положение в части наименования «Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом» (подпункт «г» пункта 2, пункт 8, пункт 10 Положения), преобразованного согласно Указу Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Аналогичная ситуация сложилась с указанием в Положении (пункт 7) на то, что полугодовые и годовые отчеты об обороте имущества, обращенного в собственность государства, заполняются по форме, утверждаемой Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации. В то же время в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации преобразовано в Министерство экономического развития Российской Федерации.

Также в Положении (подпункт «б» пункта 2) определено, что движимое имущество, представляющее культурную ценность, включая движимое имущество религиозного назначения, передается Федеральному агентству по культуре и кинематографии. Федеральное агентство по культуре и кинематографии упразднено в 2008 году, а постоянное место хранения товаров, признанных культурными ценностями, должно определяться согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 406 «О Министерстве культуры Российской Федерации» Министерством культуры Российской Федерации.

**6.2.** В соответствии с Положением (пункт 3) для передачи имущества, обращенного в собственность государства, государственный орган (организация), владеющий таким имуществом либо судебный пристав-исполнитель уведомляет Российский фонд федерального имущества (его отделение) либо соответствующий федеральный орган исполнительной власти (его территориальный орган), указанный в пункте 2 Положения, о наличии и месте нахождения этого имущества.

Пунктом 4 Положения определено, что передача имущества, обращенного в собственность государства, осуществляется по акту приема-передачи, подписываемому уполномоченным лицом государственного органа (организации), владеющего таким имуществом, и уполномоченным лицом Федерального агентства по управлению государственным имуществом (его территориального органа) либо соответствующего федерального органа исполнительной власти, или по акту приема-передачи, подписываемому судебным приставом-исполнителем и уполномоченным лицом Федерального агентства по управлению государственным имуществом (его филиала) либо соответствующего федерального органа исполнительной власти.

Основная масса товаров, обращенных в федеральную собственность, передается таможенными органами в службу судебных приставов и Росимущество (в 2009 году передано 64,6 % от общего стоимостного объема переданного

имущества, в 2010 году - 64,8 %, в I полугодии 2011 года - 53,9 %), остальное имущество передано в органы МВД России, в Минфин России (Гохран России).

При поступлении в таможенный орган судебного документа, свидетельствующего об обращении товара в собственность государства, должностными лицами направляется в уполномоченные органы уведомление о готовности передать товары для дальнейшего распоряжения.

Как показало контрольное мероприятие, сроки передачи таможенными органами службе судебных приставов и уполномоченным лицам Росимущества (его территориального органа) от даты направления таможенным органом уведомления в уполномоченный орган до даты акта приема-передачи имущества исчисляются от 1 месяца до 3 лет и более, что приводит к неэффективному расходованию таможенными органами средств на хранение имущества (в 2009 году - 17436,87 тыс. рублей, 2010 году - 6124,24 тыс. рублей и в I полугодии 2011 года - 2186,48 тыс. рублей). При этом снижаются качественные характеристики товара.

Основными причинами длительного хранения товаров, в том числе обращенных в федеральную собственность, являются следующие.

**6.2.1.** Несвоевременное реагирование судебных приставов-исполнителей на уведомления таможенных органов о наличии конфискованного имущества, подлежащего передаче для распоряжения, по причине отсутствия мест для хранения имущества, вследствие чего передача конфискованного имущества из мест хранения практически всегда осуществляется в рамках возбужденного исполнительного производства только после согласования сроков передачи с территориальными управлениями Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

Фактические сроки совершения действий по передаче имущества, по информации Федеральной службы судебных приставов, могут быть более длительными по причине уклонения Росимущества в проверяемом периоде от принятия подлежащего конфискации имущества. В таких случаях судебные приставы-исполнители обжалуют бездействие Росимущества в судебном порядке, извещают органы прокуратуры о нарушениях законодательства (письмо Федеральной службы судебных приставов от 19 августа 2011 года № 12/02-20351-СВС).

На практике передача имущества таможенным органом Росимуществу осуществляется в присутствии представителей Федеральной службы судебных приставов.

При этом непринятие мер по приему имущества в отдельных случаях приводит к необходимости обжалования таможенными органами бездействия судебных приставов. Так, отдел судебных приставов по Хасанскому району осуществил прием имущества от Хасанской таможни только после подачи иска в суд на бездействие судебных приставов-исполнителей.

В соответствии с федеральными законами от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ «О судебных приставах» и от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» на судебных приставах-исполнителей возлагаются задачи по принудительному исполнению судебных актов. В то же время выполнение приема-

передачи имущества от таможенных органов уполномоченным органам (в зависимости от категории имущества - Росимущество, МВД России, Минкультуры России и пр.), т.е. представителям государственных органов, на практике не требует применения мер принудительного исполнения.

Таким образом, судебный пристав-исполнитель при исполнении судебных решений (постановлений) выступает в качестве дополнительного формального субъекта, в функции которого входят возбуждение исполнительного производства при получении документов из судебного органа и окончание исполнительного производства после передачи таможенной товара уполномоченным лицам Росимущества.

По мнению Федеральной службы судебных приставов, присутствие судебных приставов при изъятии конфискованного имущества из владения таможенного органа и его передаче Росимуществу является, по сути, излишним звеном в процедуре исполнения судебного акта, поскольку данные действия не содержат элемента принуждения.

В связи с указанным и в целях сокращения трудовых издержек службы судебных приставов представляется целесообразным внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты (Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Положение об учете, оценке и распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2003 года № 311) об организации передачи имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, между органами государственной власти, минуя стадию возбуждения и осуществления судебным приставом-исполнителем исполнительного производства.

При этом, как показало контрольное мероприятие, участие судебного пристава-исполнителя при приеме-передаче имущества, обращенного в собственность государства, не гарантирует сохранность товаров.

Так, в ноябре 2009 года и январе 2010 года обращенные по решению Кировского районного суда г. Санкт-Петербурга в федеральную собственность товары (аксессуары для чемоданов, обувь женская, метизы) переданы Балтийской таможенной Управлению Федеральной службы судебных приставов. Судебным приставом-исполнителем производились проверки сохранности арестованного имущества по месту хранения, определенному в акте о наложении ареста. В ноябре 2010 года в таможенную поступили постановления об окончании исполнительных производств с приложением актов о наличии обстоятельств, в соответствии с которыми исполнительный документ возвращается взыскателю без исполнения. Из актов следует, что у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными.

Какие-либо документы, подтверждающие принятие мер по поиску имущества и привлечению хранителя к ответственности, службой судебных приставов таможене представлены не были.

По данному факту Балтийской таможней было направлено письмо в декабре 2010 года руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по г. Санкт-Петербургу с просьбой разобраться в создавшейся ситуации, а также письмо в Санкт-Петербургскую транспортную прокуратуру с просьбой разобраться в создавшейся ситуации и провести проверку законности и полноты действий должностных лиц службы судебных приставов.

**6.2.2. Несвоевременное реагирование органов Росимущества на уведомление таможенных органов о передаче имущества.**

В отдельных случаях затянуты сроки приема имущества от таможенных органов центральным аппаратом Росимущества (уполномоченным представителем Росимущества - Федеральным государственным унитарным предприятием «Государственное предприятие по реализации федерального имущества»). При этом со стороны Росимущества не обеспечивается достаточный контроль за оформлением документов, предусмотренных государственными контрактами при выполнении работ, оказании услуг.

В частности, обращение Смоленской таможни от 2 ноября 2009 года с просьбой проинформировать о решении относительно даты приема имущества, а также определить уполномоченного на совершение указанных действий, поступило в центральный аппарат Росимущества 10 ноября 2009 года. Ответ на указанное обращение Росимуществом направлен в Смоленскую таможню 29 марта 2010 года, т.е. более чем через 4 месяца от поступления обращения, тем самым не соблюден 30-дневный срок реагирования (пункт 11.5 постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 года № 30 «О типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»).

Заявка Росимущества на прием Федеральным государственным унитарным предприятием «Государственное предприятие по реализации федерального имущества» имущества подписана со стороны Росимущества 19 марта 2010 года. При этом предусмотренная государственным контрактом, заключенным между Росимуществом и Федеральным государственным унитарным предприятием «Государственное предприятие по реализации федерального имущества», форма заявки на прием имущества оформлена не полностью - отсутствует дата принятия заявки со стороны ФГУП «Государственное предприятие по реализации федерального имущества». Имущество (автомобиль БМВ 316) получено Федеральным государственным унитарным предприятием «Государственное предприятие по реализации федерального имущества» 12 апреля 2010 года, т.е. спустя 24 дня от даты заявки Росимущества. Определить сумму пеней, которая должна быть взыскана за нарушение ФГУП «Государственное предприятие по реализации федерального имущества» предусмотренного государственным контрактом срока приема имущества (15 дней), не представляется возможным в связи с отсутствием даты принятия заявки ФГУП «Государственное предприятие по реализации федерального имущества».

Аналогичная ситуация сложилась с обращением Центральной акцизной таможни от 15 апреля 2010 года об информировании о возможной дате приема имущества и уполномоченном на прием лице, поступившим в Росимущество

21 апреля 2010 года, - ответ на указанное обращение Росимуществом направлен в Центральную акцизную таможню 18 июня 2010 года, заявка Росимущества на прием имущества ФГУП «Государственное предприятие по реализации федерального имущества» подписана 16 июня 2010 года без указания даты принятия заявки со стороны ФГУП «Государственное предприятие по реализации федерального имущества»; имущество (автомобиль Cadillac Eldorado) получено Федеральным государственным унитарным предприятием «Государственное предприятие по реализации федерального имущества» 4 августа 2010 года, т.е. спустя более чем 3 месяца с даты поступления обращения таможни в Росимущество.

Свыше полугода принималось решение в отношении товаров народного потребления, обращенных в федеральную собственность, в регионе деятельности Челябинской таможни. Уведомление о готовности передать имущество было направлено в областное территориальное управление Росимущества Челябинской таможней 20 сентября 2010 года. Решение о назначении поверенного поступило в Челябинскую таможню в мае 2011 года после длительной переписки Челябинской таможни с Территориальным управлением Росимущества по Челябинской области и центральным аппаратом Росимущества.

На момент проведения проверки от Балтийской таможни Территориальным управлением Росимущества по Ленинградской области не приняты мясопродукты, признанные судом бесхозными в 2006-2008 годах, со ссылкой на отсутствие действующих договоров с предприятиями, занимающимися переработкой и уничтожением мясного сырья.

В регионе деятельности Дальневосточного таможенного управления, в основном по информации ФТС России, прием имущества активизируется после обращения таможенных органов в органы надзора, а также к руководителям территориальных органов Росимущества и Федеральной службы судебных приставов. В период с марта по октябрь 2010 года Территориальным управлением Росимущества по Хабаровскому краю прием имущества не производился. Передача имущества представителю Росимущества осуществлена 7 и 8 октября 2010 года после обращения таможенного органа к прокурору Хабаровского края.

Подобные факты установлены Счетной палатой Российской Федерации при проведении проверки в Новороссийской таможне.

Уведомление Новороссийской таможни о готовности передать имущество (сушеный виноград весом 9,3 т) для распоряжения направлено в Территориальное управление Росимущества по Краснодарскому краю 19 августа 2010 года. Росимущество 26 августа 2010 года сообщает в таможню о назначении поверенного и готовности к принятию товара. Однако поверенная организация в таможню по вопросу приема бесхозного имущества не обращалась. Только 25 апреля 2011 года в Новороссийскую таможню поступило уведомление Территориального управления Росимущества по Краснодарскому краю о поручении поверенному лицу принять бесхозный товар. Данный товар передан Новороссийской таможней согласно поручению Территориального управления Росимущества по Краснодарскому краю от 16 мая 2011 года третьей организации -

поверенному лицу Росимущества. В итоге согласно уведомлению управления от 28 июня 2011 года данный товар уничтожен.

Следует отметить, что в период до передачи полномочий Российского фонда федерального имущества в августе 2008 года Росимуществу при взаимоотношениях ГТК России и Российского фонда федерального имущества по вопросам передачи имущества, обращенного в собственность государства, действовало Временное соглашение о порядке передачи имущества в Российский фонд федерального имущества.

Указанным временным соглашением были определены сроки передачи таможенным органам имущества, конфискованного по решениям судебных органов, помещенного под таможенный режим отказа от товара в пользу государства, а также имущества, признанного судом бесхозным, Российскому фонду федерального имущества и его отделениям.

При этом судебные органы в случае оставления Российским фондом федерального имущества без реагирования и без ответа уведомлений таможенных органов признавали на основании положений указанного соглашения необоснованным бездействие должностных лиц фонда и выносили решения об обязанности Российского фонда федерального имущества принять имущество.

Аналогичный порядок взаимодействия разрабатывался и согласовывался между ФТС России и Росимуществом более 2 лет.

Соглашение о взаимодействии ФТС России и Росимущества по приему-передаче отдельных категорий имущества, предусматривающее соблюдение условий и порядка взаимодействия по вопросам организации приема-передачи имущества с установленными сроками как для подразделений таможенных органов, так и Росимущества (его территориальных органов), заключено только в период проведения Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия - 12 сентября 2011 года.

**6.2.3. Прекращение приема имущества от таможенных органов в течение I квартала 2011 года в связи с заключением Росимуществом государственных контрактов на оказание услуг по приему, хранению, сертификации, оценке товаров.**

В частности, в 2011 году в Москве и Московской области прием имущества Росимуществом начат только после 16 мая 2011 года (письма Росимущества от 24 февраля 2011 года № 20-3.214 и от 17 марта 2011 года № 20-3.367).

В Приморском крае контракт по оказанию услуг по приему и хранению имущества заключен Территориальным управлением Росимущества только 11 апреля 2011 года.

Ханты-Мансийской таможней в ноябре 2010 года в Территориальное управление Росимущества в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре направлено уведомление о готовности передать 6 партий товара, передача состоялась в июне 2011 года. Данная ситуация была обусловлена тем, что Территориальным управлением Росимущества в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре не были заключены государственные контракты с юридическими лицами на хранение, реализацию и уничтожение имущества, обращенного в федеральную собственность.



**6.2.4.** Выборочный подход к вопросам приема товаров у таможенных органов - отдельные товары принимаются в первую очередь, а по некоторым товарам уведомления таможенные органы направляют неоднократно в течение длительного срока.

Так, 21 апреля 2008 года Свердловским районным судом г. Белгорода принято решение о признании бесхозным имущества, хранящегося в камере хранения вещественных доказательств Белгородской таможни (сантехнические изделия, 16 наименований). Первоначально таможней было направлено уведомление от 25 июня 2008 года о готовности передать данное имущество в филиал Российского фонда федерального имущества в Курской области, после ликвидации Российского фонда федерального имущества - в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, а также в Территориальное управление Росимущества в Белгородской области от 21 мая 2009 года. На момент проведения проверки имущество уполномоченной организацией не принято.

В то же время, в том же регионе Российской Федерации зонты (19 наименований), признанные бесхозными решением Октябрьского районного суда г. Белгорода в 2011 году, получены уполномоченной организацией 19 сентября 2011 года (уведомление Белгородской таможней о готовности передать данное имущество направлено в Территориальное управление Росимущества в Белгородской области 11 августа 2011 года).

**7.** Для хранения вещественных доказательств и имущества таможенные органы заключают договоры с коммерческими организациями. Обязанность по заключению договоров ответственного хранения при хранении товаров, обращенных в федеральную собственность, установлена приказом ФТС России от 13 сентября 2006 года № 870 «О порядке оперативного учета товаров и транспортных средств, обращенных в федеральную собственность, и операций по обороту данного имущества в таможенных органах Российской Федерации».

Финансирование на оплату прочих услуг, приобретаемых таможенными органами по делам об административных правонарушениях и в ходе производства по уголовным делам (хранение, исследование вещественных доказательств, письменные переводы документов, выплаты в качестве вознаграждения, расходы на наем жилого помещения свидетелям, понятым и прочим в соответствии с законодательством, а также расходы на разгрузку, перегрузку по отдельным договорам, входящих в состав издержек по этим делам), по оперативной информации таможенных органов, в целом по указанным направлениям составляет в 2009 году - 237180,8 тыс. рублей, в 2010 году - 196472,6 тыс. рублей, в I полугодии 2011 года - 209337,2 тыс. рублей.

В результате проверочных мероприятий на примере двух региональных таможенных управлений - Северо-Западного таможенного управления и Южного таможенного управления, установлено, что основными расходами таможенных органов являются расходы, связанные с хранением имущества. На складах, принадлежащих таможенным органам, имущество хранится бесплатно.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в отдельных случаях недвижимое федеральное имущество, находящееся на балансе таможенных органов,

используется коммерческими организациями для предоставления услуг по хранению вещественных доказательств и имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, самим таможенными органами.

При этом расходы на оплату услуг по хранению имущества значительно превышают суммы средств, поступающих в федеральный бюджет от сдачи в аренду государственного имущества, что свидетельствует о недостаточной проработанности вопросов экономической эффективности использования федеральной собственности со стороны территориальных таможенных органов и территориальных управлений Росимущества.

Так, Новороссийской таможней по договорам аренды федерального недвижимого имущества, закрепленного за таможней на праве оперативного управления, переданы в пользование арендатору в 2009-2010 годах 3 склада, в I полугодии 2011 года - 2 склада, за аренду которых указанным обществом перечислены в федеральный бюджет денежные средства в сумме 3896,64 тыс. рублей.

В то же время Новороссийской таможней уплачены организации - арендатору по государственным контрактам и судебным решениям за хранение изъятых вещей, конфискованного имущества и имущества, обращенного в собственность государства, средства федерального бюджета в размере 87882 тыс. рублей.

Нередко организации, осуществляющие хранение имущества в соответствии с договорами, заключенными с таможенными органами, являются одновременно и реализаторами имущества, заключившими с территориальными управлениями Росимущества договоры на реализацию.

В частности, указанная ранее организация - арендатор складов, осуществляет по договору с Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Краснодарском крае реализацию товаров, обращенных в собственность государства.

**8.** За период 2009-2010 годов и за I полугодие 2011 года центральным аппаратом и территориальными управлениями Росимущества реализовано конфискованное, бесхозное и иное обращенное в собственность Российской Федерации имущество на общую сумму 378333,05 тыс. рублей, в том числе имущество, обращенное в собственность Российской Федерации, полученное непосредственно от Федеральной таможенной службы, - на общую сумму 198395,45 тыс. рублей<sup>9</sup>.

Раздельный учет расходов, связанных с оценкой и распоряжением имуществом, с выделением расходов, связанных с имуществом, обращенным в собственность государства по итогам деятельности таможенных органов, в территориальных управлениях Росимущества и центральном аппарате Росимущества не предусмотрен и не ведется. Информация о финансировании и фактических расходах, связанных с распоряжением имуществом, обращенным в собственность государства, понесенных Росимуществом и его территориальными органами в 2009-2010 годах и I полугодии 2011 года, представлена в следующих таблицах:

---

<sup>9</sup> Данные получены из форм документов финансовой отчетности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 года № 413 «Об утверждении форм документов финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета для представления в Счетную палату Российской Федерации».

(тыс. руб.)

Период	Расходы на оказание услуг по экспертизе имущества, обращенного в собственность государства		Расходы на оказание услуг по сертификации (декларированию) имущества, обращенного в собственность государства		Расходы на оказание услуг по оценке имущества, обращенного в собственность государства, а также изъятых из незаконного оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции		Расходы на оказание услуг по хранению, пересылке, перевозке и рекламе имущества, обращенного в собственность государства, и иного изъятого имущества	
	финансирование	израсходовано	финансирование	израсходовано	финансирование	израсходовано	финансирование	израсходовано
2009 г.	51467,46	40643,71	17342,59	9531,57	27331,90	15156,56	129264,95	120931,66
2010 г.	55296,61	47976,56	12150,55	7393,55	16700,43	12516,56	258067,87	215883,91
I полугодие 2011 г.	38429,06	10976,77	10398,61	2612,65	12465,02	4436,17	376346,59	22119,30
Итого	145193,13	99597,04	39891,75	19537,77	56497,35	32109,29	763679,41	358934,87

(тыс. руб.)

Период	Расходы на выполнение работ по уничтожению, утилизации (переработке) имущества, обращенного в собственность государства		Расходы на оказание услуг по реализации имущества, обращенного в собственность государства, и иного изъятого имущества		Расходы на оказание услуг по приему, направлению на переработку (уничтожение) изъятых из незаконного оборота либо конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции		Оплата услуг по перевозке имущества, обращенного в собственность государства, и иного изъятого имущества	
	финансирование	израсходовано	финансирование	израсходовано	финансирование	израсходовано	финансирование	израсходовано
2009 г.	95347,60	78565,10	17593,64	3828,83	98570,98	48838,15	1692,24	1997,38
2010 г.	61512,40	54338,34	3824,93	1351,84	94077,25	49543,08	2520,97	2248,83
I полугодие 2011 г.	208865,74	41076,99	2694,60	447,25	63945,47	23777,48	4054,10	1208,00
Итого	365725,74	173980,43	24113,17	5627,92	256593,7	122158,71	8267,31	5453,71

Как показала проверка, отчетность Росимущества об обороте имущества, обращенного в собственность государства, направляемая в Правительство Российской Федерации и в Счетную палату Российской Федерации, не отражает фактическое поступление средств в федеральный бюджет от реализации Росимуществом имущества, обращенного в федеральную собственность, так как не учитывает средства, перечисленные Росимуществом на счета, открытые таможенными органами для учета таможенных и иных платежей, а также о денежных средствах, вырученных от реализации имущества, признанного вещественным доказательством по уголовному или административному делу, и в последствии обращенных в доход государства.

Согласно отчетности Росимущества об обороте имущества, обращенного в собственность государства, сумма доходов, перечисленных в федеральный бюджет, составила в 2009 году 60253,01 тыс. рублей, в 2010 году - 146922,95 тыс. рублей.

В то же время сумма доходов, зачисленная в федеральный бюджет, только ФТС России как главным администратором доходов федерального бюджета по средствам от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в доход Российской Федерации, составила 106948,60 тыс. рублей и 142186,10 тыс. рублей, а в целом от всех главных администраторов указанных доходов федерального бюджета - 182391,00 тыс. рублей и 286087,30 тыс. рублей, соответственно.

9. Как показало контрольное мероприятие, имеется ряд факторов, снижающих эффективность системы реализации, уничтожения имущества, обращенного в собственность государства, организацию формирования и поступления в федеральный бюджет средств от распоряжения имуществом, обращенным в доход Российской Федерации. К ним можно отнести:

- превышение расходов на проведение экспертизы, сертификации и оценки имущества над его стоимостью;
- отсутствие установленных нормативными правовыми актами однозначных порядка и форм реализации имущества;
- недоработки при обеспечении поступлений бюджетных средств от реализации имущества, обращенного в федеральную собственность;
- отсутствие нормативных правовых актов, необходимых для направления на уничтожение товаров легкой промышленности;
- недостаточное финансирование и сложность прогнозирования расходов, связанных как с реализацией (проведением экспертизы, сертификации, оценки), так и с уничтожением имущества.

9.1. В ряде случаев расходы на предусмотренные Положением об учете, оценке и распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2003 года № 311, экспертизу, обязательную сертификацию и оценку товаров значительно (в 5-10 и более раз) превышают стоимость, по которой в дальнейшем они реализуются. Подобные примеры приведены в следующей таблице:

Наименование имущества	Учетный номер в ПИБИ	Затраты на экспертизу имущества	Затраты на сертификат	Затраты на оценку	Итого затраты	Стоимость имущества
Сковорода, нож для хлеба, реостат	ф-0457-мо ф-0447-мо	2724,59	-	10000,00	12724,59	64,76
Металлическая лента	0687-пс	1642,08	-	8000,00	9642,08	1836
Набор чайный, кружки	0337-г	4269,47	5000,00	7250,00	16519,47	1294,79
Резиновые мячики	0815-Г	3791,21	-	3350,00	7141,21	2756,99
Прицеп авто	0206-СМ	7014,59	-	4000,00	11014,59	1334,00
Прицеп авто	0890-Г	8031,75	-	4000,00	12031,75	2064,00
Платье женское	ф-0985-мо	3147,13	4500,00	5000,00	12647,13	2903,07
Стенд для проверки счетчиков	0185-СМ	3413,30	-	5000,00	8413,30	1008,42
Бантики декоративные для упаковки, бумажные открытки ручной работы	0136-бр	17779,34	-	5000,00	22779,34	131,10

В связи с указанным в целях более эффективного использования бюджетных средств представляется целесообразным нормативно урегулировать возможность принятия решения об уничтожении имущества без проведения экспертизы в случае, если его стоимость, принятая в ходе производства по делу, ниже возможных затрат на проведение экспертизы и оценки имущества.

При получении имущества, обращенного в собственность государства, постановка его на учет в Росимуществе осуществляется по учетной стоимости таможен. После проведения оценки Росимуществом, имущество учитывается по рыночной стоимости (по результатам оценочной экспертизы). Если товар долгое время не может быть реализован на основании пункта 26 Федерального

стандарта оценки «Общие понятия оценки, подходы к оценке и требования к проведению оценки» (ФСО № 1), утвержденного приказом Минэкономразвития России от 20 июля 2007 года № 255, то товар может переоцениваться Росимуществом каждые 6 месяцев. Как показала проверка, в результате переоценки стоимость, по которой учитывается имущество на балансе Росимущества, значительно снижается по сравнению с учетной стоимостью (в 20-30 раз).

**9.2.** Нормативными правовыми актами Российской Федерации, включая Положение об учете, оценке и распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2003 года № 311, не определен порядок реализации уполномоченными органами имущества - прямыми продажами (без проведения торгов) или с применением публичных торгов.

В настоящее время реализация имущества, обращенного в собственность государства, осуществляется Федеральным агентством по управлению государственным имуществом путем прямых продаж (без проведения торгов) с привлечением коммерческих организаций на основании гражданско-правовых договоров и возможностью поиска потенциальными покупателями информации о реализации имущества на сайте агентства.

Юридические лица привлекаются к реализации имущества на основании государственных контрактов, заключаемых в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ.

Договор купли-продажи имущества заключается с лицом, первым обратившимся с заявлением о его приобретении. При этом существуют коррупционные риски, связанные с потенциальной возможностью уведомления возможных покупателей о качестве реализуемого имущества до размещения на сайте Росимущества информации о его реализации.

В связи с тем, что приобретение имущества покупателями осуществляется на внеконкурсной основе (без торгов), покупатель, обладающий сведениями о дате начала реализации имущества, его качестве и состоянии, имеет преимущества, связанные с оперативностью подачи заявки на ознакомление и приобретение имущества, перед другими потенциальными покупателями.

Вместе с тем в экономически развитых государствах реализация обращенного в государственную собственность имущества осуществляется посредством публичных аукционных торгов или открытых аукционов (США, Канада, Дания, Чехия, Швеция, Швейцария) и через Интернет-аукционы (Австрия, Великобритания и Германия).

При этом обеспечивается публичность информации о производимой реализации имущества путем публикации данных о реализуемых товарах, их описания и фотографий на соответствующих сайтах Интернет, а также информации о предстоящих аукционах в прессе.

В государствах - участниках Таможенного союза реализация имущества, обращенного в собственность государства, осуществляется в соответствии

с порядками, определенными нормативными правовыми актами: с применением аукциона в Республике Казахстан<sup>10</sup> (за исключением продовольственных товаров, реализуемых через торговые организации) и через реализующие организации в Республике Беларусь (постановление Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 26 декабря 2005 года № 100 «Об утверждении Инструкции о порядке учета, хранения, предварительной оценки и передачи для реализации или иного использования товаров, транспортных средств и иных предметов, изъятых, арестованных, задержанных таможенными органами Республики Беларусь либо помещенных под таможенный режим отказа в пользу государства», зарегистрированное в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 21 марта 2006 года № 8/14141).

В качестве альтернативной меры по снижению негативного влияния незаконно перемещаемой через таможенную границу Российской Федерации продукции на развитие предприятий промышленности Российской Федерации, сокращению коррупционных рисков при обороте и реализации указанного имущества, могло бы стать его полное уничтожение.

**9.3.** В настоящее время государственная функция по реализации конфискованного, движимого бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации, возложенная на Росимущество Положением о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 432, осуществляется без определения соответствующим административным регламентом.

Несмотря на то, что действия по реализации имущества требуют соблюдения определенных процедур, начиная с принятия решения о реализации имущества, публикации информации о реализации имущества, информирования потенциальных покупателей через Интернет с использованием официального сайта Росимущества о наличии реализуемого имущества, получения от покупателей предложений и согласия на приобретение имущества, заключения с покупателями договоров, административный регламент Росимущества исполнения государственных функций Министерством экономического развития Российской Федерации не утвержден.

На решении вопроса по принятию административного регламента сказывается несовершенство нормативно-правовой базы, что, по мнению Росимущества, делает невозможным разработку административного регламента «Реализация конфискованного, движимого бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации».

**9.4.** В отдельных случаях территориальными управлениями Росимущества не обеспечивается своевременное поступление в доход федерального бюджета

---

<sup>10</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 июля 2002 года № 833 «Некоторые вопросы учета, хранения, оценки и дальнейшего использования имущества, обращенного (подлежащего обращению) в собственность государства по отдельным основаниям».

денежных средств за скоропортящуюся продукцию, конфискованную и обращенную в федеральную собственность.

Так, в нарушение статьи 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства от реализации 57 партий скоропортящейся плодоовощной продукции в сумме 932,6 тыс. рублей поступили в федеральный бюджет в период от 1 до 11 месяцев с даты передачи продукции Курганской таможней в Территориальное управление Росимущества по Курганской области.

Указанные факты свидетельствуют о необходимости усиления контроля со стороны территориальных управлений Росимущества за соблюдением поверенными лицами условий контрактов, сроков зачисления денежных средств, обеспечения своевременного их зачисления на счета территориальных управлений Росимущества и предоставления отчетов о реализации товара.

В 2009-2010 годах и истекшем периоде 2011 года управлением организации работы территориальных органов центрального аппарата Росимущества с участием представителей управления по распоряжению имуществом, обращенным в собственность государства, и иным изъятым имуществом центрального аппарата Росимущества проведено 18 проверок территориальных управлений. Из них в 14 управлениях деятельность признана удовлетворительной, деятельность 4 управлений (территориальные управления Росимущества в Вологодской, Новосибирской, Смоленской областях и Республике Тыва) признана неудовлетворительной. Проверка указанных ранее в настоящем отчете территориальных управлений Росимущества в Краснодарском крае и в Курганской области в проверяемом периоде центральным аппаратом Росимущества не осуществлялась.

По информации Росимущества, случаи возбуждения административных и уголовных дел в отношении сотрудников центрального аппарата и территориальных управлений Росимущества по фактам нарушений при передаче и реализации имущества, обращенного в собственность государства, за проверяемый период не имеются.

**9.5.** Федеральным законом от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (пункт 3 статьи 187) предусмотрено, что товары легкой промышленности, обращенные в федеральную собственность, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, подлежат уничтожению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Законодательные изменения в данной сфере связаны с негативным влиянием незаконно перемещаемой через таможенную границу Российской Федерации продукции на развитие предприятий легкой промышленности.

По информации Минэкономразвития России (исх. от 20 сентября 2011 года № 20427-АЛ/Д08), проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечней товаров легкой промышленности, подлежащих уничтожению» согласован Минпромторгом России со всеми заинтересованными

ми органами исполнительной власти и направлен в Правительство Российской Федерации.

Вместе с тем до настоящего времени предусмотренный пунктом 3 статьи 187 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» перечень товаров легкой промышленности, обращенных в федеральную собственность, подлежащих уничтожению, не утвержден, а незаконно ввезенные на территорию Российской Федерации товары легкой промышленности, обращенные в собственность государства, продолжают храниться и реализовываться.

Анализ данных Росимущества о реализации товаров свидетельствует, что только за I полугодие 2011 года было реализовано более 30 тыс. пар обуви, 46,6 тыс. штук брюк, 9,7 тыс. платьев, 5 тыс. курток.

**9.6.** Финансирование деятельности по распоряжению имуществом, обращенным в собственность государства.

Специфика деятельности Федеральной таможенной службы и Росимущества в сфере распоряжения имуществом, обращенным в собственность государства, а также вещественными доказательствами и иным изъятым имуществом заключается в том, что данная деятельность не может быть достаточно точно спланирована, поскольку сложно спрогнозировать какой объем имущества будет изъят таможенными органами и передан для дальнейшего распоряжения в течение финансового года.

Росимущество дополнительно обращалось в 2010-2011 годах в Минфин России с просьбой о выделении дополнительного объема бюджетных ассигнований. В июле 2010 года из федерального бюджета было дополнительно выделено 220000 тыс. рублей. В 2011 году Минфином России было отказано в выделении 160000 тыс. рублей.

**9.7.** Расходы на выполнение работ по уничтожению, утилизации (переработке) имущества, переработке (уничтожению) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции составили 296139,14 тыс. рублей.

Значительные бюджетные ресурсы направляются Росимуществом на мероприятия по уничтожению вещественных доказательств в виде имущества, не отвечающего требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей, находившихся на рынке «Черкизово».

Во исполнение поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 года № ВП-П4-5224, Президента Российской Федерации от 20 ноября 2009 года № Пр-3106 и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1911-р Росимуществом уплачено 103250 тыс. рублей ГУП г. Москвы «Экотехпром» по государственным контрактам за выполнение работ по уничтожению вещественных доказательств в виде имущества, не отвечающего требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей, находящегося на рынке «Черкизово».



При этом только в период 2008-2010 годов для выполнения задач на объектах Черкизовского рынка было задействовано более 800 сотрудников СОБР ФТС России из таможенных органов Центрального, Северо-Западного, Южного, Приволжского таможенных управлений, которые более 26 тыс. раз принимали участие в мероприятиях, а суммы общих расходов по направлению сотрудников СОБР для участия в указанных мероприятиях составили свыше 150 млн. рублей. Нарядом СОБР осуществляется обеспечение физической защиты сотрудников таможенных органов, осуществляющих процессуальные действия на территории Черкизовского рынка, постоянное наблюдение за территориями объектов и подступами к ним с целью предотвращения незаконного проникновения на них и хищения хранящихся вещественных доказательств.

**10.** Более 30 % товаров, обращенных в федеральную собственность, приходится на товары народного потребления, из них значительный объем составляют высокостоймостные товары, к которым применяются высокие ставки пошлин (например, одежда и обувь, автотранспортные средства). Брошенные или изъятые в ходе производства по административным и уголовным делам товары по решению суда становятся обращенными в собственность государства и реализуются уполномоченными лицами Росимущества через прямые продажи (без проведения торгов).

Таким образом, вполне вероятным становится применение «схемы», основанной на приобретении обращенного в собственность государства товара ранее импортировавшим и отказавшимся от него лицом без уплаты пошлин. При этом хранители, а также реализаторы обращенного в собственность государства товара, как показала проверка, зачастую являются одними и теми же лицами, имеющими коммерческие отношения с импортерами данных товаров.

**11.** Наличие проблем, касающихся отдельных категорий товаров, в отношении которых установлен особый порядок распоряжения.

**11.1.** До настоящего времени Министерством финансов Российской Федерации не установлен предусмотренный Положением после внесения в него измененный постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2007 года № 404 «О внесении изменений в Положение об учете, оценке и распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства» порядок зачисления денежных средств, в том числе изъятых из обращения, которые в валюте Российской Федерации зачисляются на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства. ФТС России в течение последних лет неоднократно обращалась в Минфин России с просьбой ускорить издание порядка.

В связи с тем, что до настоящего времени порядок, регулирующий механизм перечисления в доход федерального бюджета денежных средств, находится в стадии разработки Минфином России, иностранные денежные средства, изъятые таможенными органами, в отношении которых приняты решения об обращении в доход государства, в размере 16436,89 тыс. рублей (по курсу на 1 июля 2011 го-

да) находятся в таможенных органах и в нарушение статьи 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации в доход федерального бюджета не поступили. В связи с отсутствием порядка передачи иностранной валюты, обращенной в федеральную собственность, такая валюта хранится в кассах и камерах вещественных доказательств таможен, а также в арендуемых индивидуальных банковских ячейках, стоимость аренды которых в отдельных случаях превышает номинальную стоимость хранящейся валюты.

**11.2.** В соответствии со статьей 187 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» таможенные органы Российской Федерации осуществляют передачу товаров, обращенных в федеральную собственность, в уполномоченные органы для распоряжения (реализации, переработки, уничтожения).

Вместе с тем в результате отсутствия необходимых нормативных правовых актов в настоящее время в деятельности таможенных органов возникают проблемы по распоряжению обращенными в федеральную собственность наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами в связи с отказами в приеме на переработку и уничтожение указанных веществ или установлением значительных расценок за услуги организаций, обладающих соответствующими мощностями.

Так, отсутствуют необходимые нормативные правовые акты, предусмотренные пунктом «а» части 5 постановления Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 года № 647 «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным», определяющие перечень государственных унитарных предприятий, осуществляющих переработку и уничтожение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (данный перечень должен был быть определен Министерством промышленности, науки и технологии Российской Федерации в двухмесячный срок от даты издания постановления Правительства Российской Федерации).

Приказом Министерства экономики Российской Федерации от 21 октября 1999 года № 468 были утверждены перечень государственных унитарных предприятий, осуществляющих переработку и уничтожение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и перечень государственных унитарных предприятий, которые могут использовать изъятые из незаконного оборота и обращенные в доход государства инструменты и оборудование или прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ.

Однако в настоящее время предусмотренные указанным перечнем организации отказывают таможенным органам в приеме такого имущества в связи с тем, что приказ Министерства экономики Российской Федерации от 21 октября 1999 года № 468 отменен приказом Минэкономразвития России от 5 июля 2010 года № 269.

Так, Московская областная таможня в течение 3 лет не имела возможности передать на уничтожение товар, содержащий наркотическое средство (семена мака в количестве 35,64 тонны).

Согласно информации, полученной из Департамента здравоохранения г. Москвы, в настоящее время единственной организацией, обладающей лицензией на уничтожение товаров, содержащих наркотические средства, является ФГУП «Государственный завод медицинских препаратов». Указанное предприятие подтвердило свои полномочия на уничтожение данной категории товаров и представило расчет стоимости уничтожения, согласно которому на уничтожение указанного объема необходимы значительные финансовые (более 70 млн. рублей) и временные (уничтожаются 100 кг товара за смену) затраты.

Поскольку ФГУП «Государственный завод медицинских препаратов» находится в ведении Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, ФТС России в феврале 2011 года обратилась в Минпромторг России об оказании содействия в части снижения финансовых затрат, необходимых для уничтожения имущества. Однако Минпромторг России проинформировал ФТС России о невозможности хранения и уничтожения товара организацией на безвозмездной основе.

В целях сокращения издержек федерального бюджета по уничтожению товара Центральное таможенное управление ФТС России отказалось заключать договор с ФГУП «Государственный завод медицинских препаратов».

По состоянию на сентябрь 2011 года Московской областной таможней, в зоне деятельности которой находится на хранении указанное имущество, заключен государственный контракт об уничтожении всей партии товара с ООО «ВЭСТ» (г. Рязань) на общую сумму 180,0 тыс. рублей. За хранение семян мака пищевой склад выставил Московской областной таможне счет на сумму 3325,2 тыс. рублей.

С проблемами по передаче таких категорий товаров сталкиваются таможенные органы Северо-Западного, Дальневосточного и Приволжского таможенных управлений.

**12.** В государствах - участниках Таможенного союза реализация имущества, обращенного в собственность государства, осуществляется в соответствии с порядками, определенными национальными законодательствами. В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 июля 2002 года № 833 «Некоторые вопросы учета, хранения, оценки и дальнейшего использования имущества, обращенного (подлежащего обращению) в собственность государства по отдельным основаниям» реализация имущества, обращенного в собственность государства, в Республике Казахстан производится с применением аукциона, за исключением продовольственных товаров, реализуемых через торговые организации. В Республике Беларусь в соответствии с постановлением Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 26 декабря 2005 года № 100 «Об утверждении Инструкции о порядке учета, хранения, предварительной оценки и передачи для реализации или иного использования товаров, транспортных средств и иных предметов, изъятых, арестованных, за-

держанных таможенными органами Республики Беларусь либо помещенных под таможенный режим отказа в пользу государства» продажа производится через реализующие организации.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

### **Выводы**

**1.** Согласно отчетности за период 2009-2010 годов и за I полугодие 2011 года Росимуществом реализовано конфискованное, бесхозное и иное обращенное в собственность Российской Федерации имущество на общую сумму 378333,05 тыс. рублей, в том числе имущество, полученное непосредственно от ФТС России, на общую сумму 198395,45 тыс. рублей.

В том же периоде расходы Росимущества, связанные с распоряжением имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, составили 521260,6 тыс. рублей, превысив объем полученных от реализации имущества средств на 142927,55 тыс. рублей, или в 1,4 раза, что не отвечает принципам эффективности расходования средств федерального бюджета, определенным статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**2.** Отчетность Росимущества об обороте имущества, обращенного в собственность государства, направляемая в Правительство Российской Федерации, не отражает фактическое поступление средств в федеральный бюджет от реализации Росимуществом имущества, обращенного в федеральную собственность, так как не учитывает средства, перечисленные Росимуществом на счета, открытые таможенными органами для учета таможенных и иных платежей, а также о денежных средствах, вырученных от реализации имущества, признанного вещественным доказательством по уголовному или административному делу, и впоследствии обращенных в доход государства.

Согласно отчетности Росимущества об обороте имущества, обращенного в собственность государства, сумма доходов, перечисленных в федеральный бюджет, составила в 2009 году 60253,01 тыс. рублей, в 2010 году - 146922,95 тыс. рублей.

**3.** Сумма средств, зачисленных в федеральный бюджет, только ФТС России как главным администратором доходов федерального бюджета по средствам от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в доход Российской Федерации, составила в 2009 году 106948,6 тыс. рублей, в 2010 году - 142186,1 тыс. рублей, а в целом от всех главных администраторов указанных доходов федерального бюджета - 182391,0 тыс. рублей и 286087,3 тыс. рублей, соответственно.

**4.** В отдельных случаях недвижимое федеральное имущество, находящееся на балансе таможенных органов, используется коммерческими организациями для предоставления услуг по хранению вещественных доказательств и имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, самим таможенным

органам, что свидетельствует о недостаточной проработанности вопросов экономической эффективности использования федеральной собственности со стороны территориальных таможенных органов и территориальных управлений Росимущества. За хранение Новороссийской таможней уплачены средства федерального бюджета в размере 87882 тыс. рублей организации, арендовавшей склады, закрепленные за таможней на праве оперативного управления. Сумма арендной платы арендатору, перечисленной в федеральный бюджет, составила 3896,64 тыс. рублей.

**5.** Выявлен ряд факторов, негативно влияющих на организацию учета и оборота имущества, обращенного в собственность государства:

- в нарушение пункта 19 Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» не приведены в соответствие с Указом нормы Положения об учете, оценке и распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2003 года № 311;

- Положением не установлены конкретные сроки приема-передачи имущества, обращенного в собственность государства, изъятыми его органами в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом;

- сроки приемки уполномоченными лицами Росимущества (его территориального органа) и Федеральной службой судебных приставов имущества у таможенных органов затягиваются, составляют до трех лет и более, что влечет снижение потребительских свойств имущества, обращенного в собственность государства, за период его хранения, а также приводит к неэффективному расходованию таможенными органами средств на хранение имущества (в 2009 году - 17436,87 тыс. рублей, в 2010 году - 6124,24 тыс. рублей и в I полугодии 2011 года - 2186,48 тыс. рублей).

**6.** Не обеспечена эффективность системы реализации, переработки, уничтожения имущества, обращенного в собственность государства, организации формирования и поступления средств от распоряжения конфискованным и иным имуществом, обращенным в доход Российской Федерации:

- в ряде случаев расходы на проводимую Росимуществом экспертизу, обязательную сертификацию и оценку товаров значительно (в 5-10 раз) превышают стоимость, по которой в дальнейшем данные товары реализуются;

- нормативными правовыми актами Российской Федерации не определен порядок реализации имущества - прямыми продажами (без проведения торгов) или с применением публичных торгов (аукционов). В настоящее время реализация имущества, обращенного в собственность государства, осуществляется Росимуществом путем прямых продаж (без проведения торгов). В то же время в экономически развитых государствах реализация обращенного в государственную собственность имущества осуществляется посредством публичных аукционных торгов или открытых аукционов, а также через Интернет-аукционы;

- в нарушение требований пункта 3 Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 года № 679 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)», и пункта 2 Правил разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», государственная функция по реализации конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства, возложенная на Росимущество Положением о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 432, осуществляется без определения соответствующим административным регламентом;

- в нарушение статьи 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации не обеспечены представление отчетов о произведенной реализации имущества и своевременное зачисление на счет Территориального управления Росимущества по Курганской области привлекаемыми к продаже имущества лицами денежных средств за реализованную скоропортящуюся продукцию в сумме 932,6 тыс. рублей.

**7.** Учет и реализация имущества осуществляются Росимуществом по рыночной стоимости (по результатам оценочной экспертизы). Как показала проверка, в результате производимой переоценки стоимость, по которой учитывается и в дальнейшем реализуется имущество, значительно снижается по сравнению с учетной стоимостью таможен после передачи в Росимущество (в 20-30 раз), что нередко обусловлено длительностью сроков хранения и потерей качества товара.

**8.** При исполнении судебных решений в отношении имущества, обращенного в собственность государства, судебный пристав-исполнитель фактически выступает в качестве дополнительного формального звена при передаче имущества от таможенных органов уполномоченным органам. В то же время выполнение приема-передачи имущества между таможенными органами и уполномоченными органами, осуществляемое судебными приставами-исполнителями, на практике не требует применения мер принудительного исполнения.

**9.** В нарушение требований подпункта «д» пункта 2 Положения об учете, оценке и распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2003 года № 311, Минфином России до настоящего времени не установлен предусмотренный порядок зачисления денежных средств, в том числе изъятых из обращения, в валюте Российской Федерации на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства.

В связи с указанным иностранные денежные средства, изъяты таможенными органами, и в отношении которых приняты решения об обращении в доход государства, в размере 16436,89 тыс. рублей (по курсу по состоянию на 1 июля 2011 года) находятся в таможенных органах и в нарушение статьи 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации в доход федерального бюджета не поступили.

**10.** Не выполнено предусмотренное пунктом «а» части 5 постановления Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 года № 647 «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным» требование об установлении перечня государственных унитарных предприятий, осуществляющих переработку и уничтожение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

**11.** В нарушение пункта 3 статьи 187 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» Правительством Российской Федерации не утвержден перечень товаров легкой промышленности, обращенных в федеральную собственность, подлежащих уничтожению.

#### **Предложения**

- 1.** Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
- 2.** Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации.
- 3.** Направить представление в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.
- 4.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**И.В. ВАСИЛЬЕВ**