



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном бюджете
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2021 год в Министерстве
просвещения Российской Федерации (073)
(Министр просвещения Российской Федерации
С.С. Кравцов) и в федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
дополнительного профессионального образования
«Институт развития профессионального образования»
(исполняющая обязанности ректора института
Н.М. Золотарева)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 27 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета
за 2021 год в Министерстве просвещения Российской Федерации (073)
(Министр просвещения Российской Федерации С.С. Кравцов)
и в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении
дополнительного профессионального образования «Институт развития
профессионального образования»
(исполняющая обязанности ректора института Н.М. Золотарева)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
27 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству просвещения Российской Федерации (далее – Минпросвещения России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности за 2021 год (далее – заключение Счетной палаты по Минпросвещения России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минпросвещения России подготовлено на основании результатов контрольных мероприятий, проведенных в Минпросвещения России и в подведомственном ему федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт развития профессионального образования» (далее – Институт).

По результатам контрольного мероприятия составлены три акта, два из которых подписаны без замечаний со стороны Минпросвещения России. Институтом представлены замечания на акт, которые приняты как пояснения к выявленным нарушениям и недостаткам.

1.2. Бюджетная отчетность за 2021 год представлена Министерством

в Счетную палату Российской Федерации 15 марта 2022 года, что соответствует сроку предоставления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

В 2021 году полномочия по ведению бухгалтерского учета Министерства осуществлялись Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства (далее – МБУ ФК) на основании постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153¹ (далее – Постановление № 153).

Бюджетная отчетность Министерства составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и в целом соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

Организация бюджетного учета осуществляется Министерством не в полном соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Годовая бухгалтерская отчетность Минпросвещения России за 2021 год в соответствии с примененным уровнем существенности является достоверной. При этом проверкой установлены нарушения при составлении годовой бухгалтерской отчетности.

Общая сумма выявленных фактов недостоверного отражения показателей в бухгалтерской отчетности Минпросвещения России за 2021 год составляет 5 582,0 тыс. рублей, которая образована за счет нарушений бухгалтерского

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

учета Институтом развития профессионального образования: в нарушение пунктов 36 и 333 Инструкции № 157н, абзаца второго пункта 21 Инструкции № 33н Институтом в строке 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)» формы 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» отражена стоимость шести объектов недвижимого имущества на сумму 5 582,0 тыс. рублей, на которые не оформлены права оперативного управления, что повлекло искажение формы 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» и других взаимосвязанных отчетных форм. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

1.3. Кроме этого, проверкой установлены несущественные нарушения при составлении годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности Минпросвещения России.

При проведении инвентаризации имущества и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2021 год Министерством допущены нарушения в части составления и отражения информации в первичных учетных документах:

- в акте о результатах инвентаризации денежных средств, денежных документов, бланков строгой отчетности от 17 января 2022 г. № 00РИ-000001 не указана расшифровка подписи утверждающего, а также в качестве документа, утверждающего основной состав комиссии по инвентаризации указан приказ, который не содержит информации о полном составе комиссии;
- согласно вкту о результатах инвентаризации расчетов (с банками, кредитными учреждениями, поставщиками, бюджетом и т. д.) от 3 февраля 2022 г. № 1 комиссией установлено наличие просроченной дебиторской и кредиторской задолженности и принято решение о ее списании с балансового учета и вынесении на рассмотрение комиссии Министерства просвещения Российской Федерации по поступлению и выбытию активов просроченной дебиторской задолженности. В указанном акте объем подлежащей к списанию дебиторской задолженности по счету 1.303.10 (44 213,92 рубля) не соответствует данным бухгалтерского учета и данным бюджетной отчетности.

Институтом допущено искажение следующих форм бухгалтерского баланса:

1) в нарушение пункта 37 Инструкции № 157н 13 объектов особо ценного движимого имущества стоимостью свыше 200 тыс. рублей (за единицу) общей стоимостью 3 698,4 тыс. рублей отражены на счете 101.34 «Иное движимое имущество» вместо счета 101.20.0 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения», что привело к искажению ф. 0503768 бухгалтерского баланса и взаимосвязанных с ним форм бухгалтерской отчетности на сумму 3 698,4 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2022 года;

2) в нарушение пункта 37 Инструкции № 157н, в течение 2021 года со счета 01012000 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения» на счет 010130 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения» осуществлено перемещение пяти объектов движимого имущества, стоимость которых превышала 200 тыс. рублей за единицу, общей балансовой стоимостью 1 575,6 тыс. рублей, что привело к искажению бухгалтерского баланса и взаимосвязанных с ним форм бухгалтерской отчетности на сумму 1 575,6 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2022 года.

Указанные нарушения устранены в ходе контрольного мероприятия.

1.4. Минпросвещения России образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (далее – Указ № 215). Положение о Министерстве утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 884 «Об утверждении Положения о Министерстве просвещения Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В ведении Минпросвещения России по состоянию на 1 января 2022 г. находилось 79 подведомственных организаций.

1.5. ФГБОУ ДПО «Институт развития профессионального образования» является унитарной некоммерческой организацией, созданной для осуществления образовательных, научных, социальных и культурных функций.

В проверяемый период Институт осуществлял свою деятельность в соответствии:

- с Уставом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Межрегиональный институт повышения квалификации специалистов профессионального образования», утвержденным приказом Министерства науки и образования Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 657, с изменениями от 27 июля 2020 г. № 364 и от 21 октября 2020 г. № 579;
- с Уставом, утвержденным приказом Минпросвещения России от 5 июля 2021 г. № 411, с изменениями от 10 ноября 2021 г. № 813 (далее – Устав).

Институт имеет лицензию на осуществление образовательной деятельности.

Учреждение имеет филиал в г. Казани: Казанский филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития профессионального образования», положение о котором утверждено приказом от сентября 2020 г. № 75-об (далее – Положение о филиале).

В ходе проверки установлены нарушения Институтом положений Устава.

В соответствии с пунктом 3.4 Устава федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития профессионального образования», утвержденного приказом Минпросвещения России от 5 июля 2021 г. № 411, структурные подразделения Института не являются юридическим лицом, правовой статус, функции и полномочия структурных подразделений Учреждения определяются положениями о них, утверждаемыми в порядке, установленном Уставом.

Вместе с тем положения о структурных подразделениях Института не утверждены, за исключением положения об отделе бухгалтерского учета федерального государственного бюджетного образовательного учреждения

дополнительного профессионального образования «Институт развития профессионального образования», утвержденного в составе Учетной политики (приказ от 19 февраля 2021 г. № 44).

Согласно пункту 2.1 положения о филиале предмет, цели и виды деятельности филиала соответствуют предмету, целям и видам деятельности Института, указанным в Уставе Института.

В соответствии с пунктом 2.4 положения о филиале филиал самостоятелен в осуществлении образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, программа подготовки научно-педагогических кадров, дополнительным общеобразовательным программам, основным программам профессионального обучения, что не соответствует пункту 2.3 Устава, согласно которому к основным видам деятельности Института относится образовательная деятельность по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения.

Согласно штатному расписанию на 30 декабря 2021 года штат Института установлен в количестве 339 единиц, в том числе: Институт (головной офис, Москва) – 318 единиц, Казанский филиал – 21 единица. В течение 2021 года количество штатных единиц увеличилось на 147, или на 76 %, в том числе по головному офису в Москве – на 165 единиц, или на 107 %. Также в течение 2021 года размер тарифных ставок сотрудников Института увеличился от 2 до 409 % в зависимости от должностей.

В ходе проверки установлено, что в штатное расписание Института включены пять единиц по должности «преподаватель» с должностным окладом в размере 120,0 тыс. рублей в целях исполнения государственного задания по организации проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики.

Вместе с тем в соответствии с квалификационными характеристиками по должности «преподаватель», установленными в разделе III «Должности педагогических работников» раздела «Квалификационные характеристики

должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 г. № 761н, к должностным обязанностям преподавателя относится в первую очередь обучение обучающихся в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

Таким образом, включение должности «преподаватель» в штатное расписание осуществлено Институтом при отсутствии оснований. При этом по состоянию на 1 января 2022 года выплаты по указанным должностям составили 315,0 тыс. рублей.

В части обеспечения информационной открытости Институтом не в полной мере соблюдены требования к размещению документов на официальном сайте учреждения в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (www.fipro.ru).

2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ) Минпросвещения России (073) включено в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета. Министерство как главный администратор доходов федерального бюджета осуществляет администрирование по 428 источникам доходов федерального бюджета².

²Перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется Министерством просвещения Российской Федерации, утвержден приказом от 29 августа 2018 г. № 10.

Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, главным администратором которых является Минпросвещения России, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период утверждена приказом Министерства от 2 апреля 2020 г. № 161 (с учетом изменений³) и согласована Минфином России⁴.

2.2. Исполнение бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации

Согласно данным формы № 0531787 «Отчет о состоянии лицевого счета № 04951000730» в течение 2021 года в Минпросвещения России поступило и отработано 25 заявлений о возврате ошибочно уплаченных платежей на общую сумму 114 315,6 тыс. рублей. В 2021 году проведена работа по уточнению 320 невыясненных поступлений на общую сумму 640 692,7 тыс. рублей.

От имени Министерства в 2021 году получено пять исполнительных листов для осуществления взыскания, из которых в доход федерального бюджета поступили:

- от муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 8 им. Ц.Л. Куникова – 1 009,0 тыс. рублей на основании платежного поручения от 14 ноября 2021 года № 506455;
- от фонда «Поддержки стратегических инициатив» – 7 000,0 тыс. рублей на основании платежного поручения от 20 декабря 2021 года № 506455;
- от государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ» – 11 430,8 тыс. рублей на основании платежного поручения от 15 марта 2022 года № 885616.

Предоставление отсрочек, рассрочек по уплате налогов, сборов, таможенных пошлин, в том числе основания для принятия таких решений, в 2021 году Министерством не применялись. Министерством также не

³ Внесение изменений в Методику утверждено приказом Минпросвещения России от 21 декабря 2021 г. № 999 в целях ее приведения в соответствие с положениями общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

принимались решения о признании безнадежными к взысканию и списанию начисленных сумм платежей в бюджет, уплата и (или) взыскание которых невозможны в соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

2.3. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Формирование и ведение реестра расходных обязательств (далее – РРО) осуществлялось Министерством в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

По состоянию на 1 января 2021 года РРО Министерства на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован на сумму 325 151 810,7 тыс. рублей, что соответствует Федеральному закону № 385-ФЗ.

Составление, утверждение и ведение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств осуществлялось в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минпросвещения России от 20 мая 2019 г. № 258.

В соответствии с внесенными изменениями в сводную бюджетную роспись, бюджетные ассигнования Минпросвещения России увеличены на 41 345 161,7 тыс. рублей, или на 12,7 % первоначально утвержденных объемов, и на 31 декабря 2021 года составили 366 496 972,40 тыс. рублей.

2.4. Исполнение бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В 2021 году полномочия распорядителя средств федерального бюджета Минпросвещения России не осуществлялись.

⁴ Письмо от 19 февраля 2020 г. № 23-03-06/11980.

2.5. Исполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации

2.5.1. Минпросвещения России как получателем бюджетных средств в соответствии со статьей 162 Бюджетного кодекса составлялась и исполнялась бюджетная смета на 2021 год, при составлении которой Министерство руководствовалось приказами Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» и от 20 июня 2018 г. № 141н «О порядке составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений».

Утверждение и ведение бюджетной сметы осуществлялось в ГИИС «Электронный бюджет». Бюджетная смета Министерства утверждена 25 декабря 2020 года.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Согласно данным формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – ф. 0503127) утвержденные Министерству бюджетные назначения по доходам в 2021 году составили 30 201,0 тыс. рублей, фактически поступили доходы в сумме 4 002 831,1 тыс. рублей, или в 132,5 раза больше утвержденных показателей.

Основная причина отклонения кассового исполнения от прогноза доходов федерального бюджета связана с несистемным характером поступлений доходов, а также прогнозированием на нулевом уровне возврата

остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (КБК 073 2 18 00000 00 0000 000). Указанные доходы составили 3 818 141,9 тыс. рублей, или 95,4 % общего объема доходов Министерства за 2021 год.

Поступлений доходов, отсутствующих в утвержденном перечне источников доходов, в 2021 году не установлено.

В нарушение пункта 12 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 (в редакции, действующей до 1 января 2022 г.), согласно которому главные администраторы доходов бюджетов, финансовые органы и органы управления государственными внебюджетными фондами (далее – участники процесса ведения перечня) формируют в информационной системе и направляют для включения в перечень информацию об источниках доходов федерального бюджета, администрируемым соответствующим главным администратором доходов федерального бюджета, Минпросвещения России не сформировало в Перечне источников доходов Российской Федерации, размещенном в системе «Электронный бюджет», сведения по коду бюджетной классификации доходов (код вида доходов 2 18 00000 00 0000 000), администрирование которого осуществляется в соответствии с приказом Минпросвещения России от 29 августа 2018 г. № 10 «Об осуществлении Министерством просвещения Российской Федерации бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета».

Согласно приложению 9 Федерального закона № 385-ФЗ за Минпросвещения России закреплены полномочия администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета. На 2021 год бюджетные назначения по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета Минпросвещения России не доводились и сводной бюджетной росписью не установлены.

3.2. В части расходов федерального бюджета

3.2.1. Исполнение по расходам федерального бюджета за 2021 год Минпросвещения России составило 337 499 547,6 тыс. рублей, или 92,1 % утвержденных бюджетных назначений. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный сводной бюджетной росписью, составил 366 496 972,4 тыс. рублей.

В структуру расходов федерального бюджета Министерства входят: расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (ВР 100) в сумме 959 202,1 тыс. рублей; закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (ВР 200) в сумме 783 825,0 тыс. рублей; социальное обеспечение и иные выплаты населению (ВР 300) в сумме 1 330 377,7 тыс. рублей; капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (ВР 400) в сумме 70 916,6 тыс. рублей; межбюджетные трансферты (ВР 500) в сумме 300 219 482,2 тыс. рублей; субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600) в сумме 62 825 834,9 тыс. рублей; иные бюджетные ассигнования (ВР 800) в сумме 307 333,9 тыс. рублей.

Основную долю расходов составили межбюджетные трансферты (ВР 500) – 81,9 % общего объема бюджетных назначений, субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600) – 17,1 % общего объема бюджетных назначений.

По состоянию на 1 января 2022 года объем неисполненных бюджетных назначений Министерства составил 29 287 424,8 тыс. рублей, основную долю которых занимают расходы по разделу 0700 «Образование» – 28 436 241,9 тыс. рублей, или 97 % общего объема неисполненных расходов. Остатки межбюджетных трансфертов (ВР 521, 522, 523, 540) составили 28 495 845,8 тыс. рублей, причинами образования которых явилось неполное освоение средств федерального бюджета субъектами Российской Федерации,

связанное со сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуацией, отказ от заключения соглашений, экономия по результатам конкурсных процедур и перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации.

3.2.2. В 2021 году Минпросвещения России из резервного фонда Президента Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования на основании двух распоряжений Президента Российской Федерации в общем объеме 326 192,8 тыс. рублей:

- от 16 августа 2021 г. № 214-рп – 54 192,8 тыс. рублей (КБК 0703 0240156330 540);
- от 16 марта 2021 года № 62-рп – 272 000,0 тыс. рублей (КБК 0709 0240160545 633).

Кассовые расходы Министерства за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации составили 277 492,8 тыс. рублей (100 %).

Из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – резервный фонд) Министерству выделены бюджетные ассигнования на основании 14 распоряжений Правительства Российской Федерации⁵ в общем объеме 14 240 929,40 тыс. рублей, бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета с учетом изменений предусмотрены в размере 10 187 548,1 тыс. рублей⁶, в том числе:

- ВР 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества)» – 22 367,7 тыс. рублей;
- ВР 540 «Иные межбюджетные трансферты» – 4 544 704,1 тыс. рублей;
- ВР 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание

⁵От 24.07.2021 № 2061-р; от 23.03.2021 № 718-р; от 10.07.2021 № 1889-р; от 31.03.2021 № 793-р; от 11.12.2021 № 3544-р; от 13.02.2021 № 351-р; от 2.09.2021 № 2431-р; от 31.03.2021 № 795-р; от 22.06.2019 № 1356-р; от 14.10.2021 № 2896-р; от 4.08.2021 № 2151-р; от 2.09.2021 № 2427-р; от 27.10.2021 № 3039-р; от 7.07.2021 № 1843-р.

⁶Причинами образования отклонения на общую сумму 4 053 381,3 тыс. рублей являются средства, предусмотренные в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 1356-р.

государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» – 260 278,3 тыс. рублей;

- ВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» – 5 184 431,0 тыс. рублей;

- ВР 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели» – 156 267,0 тыс. рублей;

- ВР 862 «Взносы в международные организации» – 19 500,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением от 22 июня 2019 г. № 1356-р Министерство должно было обеспечить проведение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных организациях в срок до 31 декабря 2019 года. Вместе с тем по итогам 2021 года создано 1 695 дошкольных мест из плановых 1 950 (в том числе 740 ясельных мест и 955 компенсационных мест). Не введены шесть детских садов по следующим причинам: низкая исполнительная дисциплина единственного исполнителя работ ФГУП «ГВСУ № 4» Минобороны России, необходимость доработки типовой проектной документации из реестра Минстроя России, удорожание стоимости строительства. Срок ввода объектов в эксплуатацию перенесен на 30 декабря 2022 года.

3.2.3. В ходе проверки расходов на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд установлено следующее.

3.2.3.1. В ходе аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Минпросвещения России установлено следующее.

Министерство осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

С целью осуществления закупочной деятельности приказом Минпросвещения России от 7 декабря 2020 г. № 707⁷:

- создана контрактная служба (далее – Контрактная служба);
- утверждено положение о контрактной службе (далее – Положение о контрактной службе).

Согласно части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании Типового положения (регламента)⁸, утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Следует отметить, что приказом Минфина России от 15 ноября 2021 г. № 175н⁹ в Типовое положение внесены изменения, которые не нашли отражения в Положении о контрактной службе Министерства. В течение 2021 года состав работников Контрактной службы Министерства неоднократно изменялся¹⁰.

План-график закупок Министерства утвержден в установленный законодательством срок, общий годовой объем закупок Министерства составил 204 321,7 тыс. рублей. Объем фактически произведенных Министерством в 2021 году закупок составил: закупок товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (КВР242) – 47 594,0 тыс. рублей; закупок товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (КВР 243) – 22 367,7 тыс. рублей; прочих закупок товаров, работ, услуг (КВР 244) – 123 124,1 тыс. рублей; закупок энергетических ресурсов (КВР247) – 3 543,2 тыс. рублей.

В 2021 году Министерством проведены 16 конкурентных закупочных процедур, по результатам которых заключено 16 государственных контрактов

⁷ «О контрактной службе Министерства просвещения Российской Федерации»

⁸ Типовое положение (регламент) о контрактной службе утверждено приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (далее – Типовое положение).

⁹ Приказ вступает в силу с 1 января 2022 года.

¹⁰ В редакции приказов Министерства от 22 апреля 2021 г. № 199, от 23 сентября 2021 г. № 667, от 1 декабря 2021 г. № 892.

на общую сумму обязательств 144 496,7 тыс. рублей, из них: по результатам проведения конкурса в электронной форме заключено девять государственных контрактов на общую сумму обязательств 77 933,9 тыс. рублей; по результатам проведения аукциона в электронной форме заключено шесть государственных контрактов на общую сумму обязательств 56 562,8 тыс. рублей; по результатам проведения закрытого конкурса заключен один государственный контракт на сумму 10 000,0 тыс. рублей.

Государственные контракты на выполнение научно-исследовательских работ, а также государственные контракты, предусматривающие условие о казначейском обеспечении обязательств при казначейском сопровождении целевых средств, Министерством в 2021 году не заключались.

Согласно Сведениям о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) экономия в результате применения конкурентных способов закупок составила 16 777,3 тыс. рублей, или 5,4 % принимаемых бюджетных обязательств. Неисполненных бюджетных обязательств по закупкам, а также неисполненных денежных обязательств по закупкам нет. При этом, объем бюджетных обязательств, принятых сверх утвержденных назначений, составил 1 056,1 тыс. рублей.

Приказом Минпросвещения России от 19 октября 2018 г. № 127¹¹ «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства просвещения Российской Федерации» утверждены нормативные затраты на обеспечение функций Министерства (далее – Нормативные затраты Министерства).

Приказом Минпросвещения России от 25 октября 2018 г. № 149¹² утверждены требования к закупаемым Министерством и подведомственными ему бюджетными учреждениями, федеральными государственными и

¹¹ В редакции приказов Министерства от 16 ноября 2020 г. № 642, от 17 декабря 2020 г. № 748, от 1 марта 2021 г. № 75, от 8 июня 2021 г. № 314, от 9 августа 2021 г. № 536, от 26 октября 2021 г. № 741; от 25 ноября 2021 г. № 863, от 21 декабря 2021 г. № 998.

¹² В редакции приказа Министерства от 21 октября 2021 г. № 725.

унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (далее – Требования № 149).

В соответствии с пунктом 17 Требований № 479 внесение изменений в правовые акты, указанные в подпункте «б» пункта 1 Требований № 479 (об утверждении нормативных затрат), осуществляется в порядке, установленном для их принятия. В соответствии с пунктом 5 Требований № 479 для проведения обсуждения в целях общественного контроля проектов правовых актов, утверждающих нормативные затраты, заказчики размещают проекты указанных правовых актов и пояснительные записки к ним в установленном порядке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

В нарушение указанных норм Министерством не осуществлено размещение для проведения общественного обсуждения в целях общественного контроля проекта приказа, устанавливающего внесение изменений в приложения № 6 и № 17 к приказу Минпросвещения России от 19 октября 2018 г. № 127 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства просвещения Российской Федерации».

В нарушение пункта 8 Требований № 479, в соответствии с которым заказчики не позднее 30 рабочих дней со дня истечения срока проведения обсуждения проектов правовых актов размещают в ЕИС протокол обсуждения в целях общественного контроля, который должен содержать информацию об учете поступивших предложений общественных объединений, юридических и физических лиц и (или) обоснованную позицию федерального государственного органа о невозможности учета поступивших предложений, Минпросвещения России протокол обсуждения в целях общественного контроля по проекту приказа № 019540000042127991, устанавливающего изменения в требования к закупаемым Министерством и подведомственными ему бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), размещен в ЕИС 7 апреля

2022 г., то есть с нарушением срока на 39 рабочих дней (срок проведения обсуждения: по 22 декабря 2021 г. включительно).

В соответствии с пунктом 16 Требований № 479 заказчики в течение семи рабочих дней со дня принятия правовых актов размещают эти правовые акты в установленном порядке в ЕИС. Согласно пункту 17 Требований № 479 внесение изменений в правовые акты, указанные в подпункте «б» пункта 1 Требований № 479 (об утверждении нормативных затрат), осуществляется в порядке, установленном для их принятия. В нарушение пунктов 16 и 17 Требований № 479 Минпросвещения России не разместило в ЕИС приказ Министерства от 25 ноября 2021 г. № 863 «О внесении изменений в приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 19 октября 2018 г. № 127 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства просвещения Российской Федерации» (далее – приказ № 863).

В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ в 2021 году Министерством в результате просрочек исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, Министерством выставлено 47 неустоек (штрафов, пеней) на общую сумму 6 245,1 тыс. рублей, из которых пени составили 1 613,2 тыс. рублей, штрафы (в том числе возврат авансов по государственным контрактам) – 4 070,4 тыс. рублей.

В пункты 3.5 государственных контрактов от 8 ноября 2021 г. № 12.S21.11.0008, от 30 марта 2021 г. № 10.D42.11.0007, заключенных Министерством с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), включено положение в том числе о том, что оплата выполненных работ (оказанных услуг, поставленного товара) производится государственным заказчиком после перечисления в доход федерального бюджета суммы начисленной неустойки (штрафа, пени) по государственным контрактам.

При этом в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 января 2022 г.) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Включение в государственные контракты иных условий в части оплаты, не предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, не имеет нормативных оснований, и носит риски нарушения со стороны государственного заказчика установленных Федеральным законом № 44-ФЗ сроков оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг).

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Министерством составлен и размещен в установленный законодательством срок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО), согласно которому доля закупок Министерства у СМП и СОНКО в 2021 году составила 17,1 %.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ Министерство составило и разместило в установленный законодательством срок отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому в 2021 году Министерством не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014.

3.2.3.2. В ходе аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Института установлено следующее.

В 2021 году деятельность по заключению договоров (контрактов) на закупки товаров, работ, услуг осуществлялась Институтом в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона от

18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В 2021 году план-график закупок товаров, работ и услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов Института (далее – план-график) утвержден 4 марта 2021 года в соответствии с установленным сроком. Планом-графиком для осуществления закупок предусмотрены закупки на сумму 837 812,2 тыс. рублей, в том числе на 2021 год – 837 812,2 тыс. рублей, на 2022 год – 0, на 2023 год – 0, на последующие годы – 0.

По данным СПАРК, в 2021 году Институтом в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ проведено 98 процедур закупок, по итогам которых заключено 96 контрактов на сумму 668 469,8 тыс. рублей.

Установлены факты нарушений Институтом законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, Положение о контрактной службе, утвержденное приказом Института от 24 февраля 2021 г. № 38, не в полной мере соответствует Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н.

Также установлены нарушения Институтом плана графика закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков, закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В нарушение указанного требования объем закупок, осуществленный

Институтом в 2021 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, превышает объем закупок, запланированных на 2021 году в плане-графике Учреждения на 2021 год по данному основанию на 12 662,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4, не должен превышать 2 млн рублей или не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 млн рублей. Вместе с тем Институтом в нарушение указанной нормы планом графиком на 2021 год предусмотрено 50 733,3 тыс. рублей, что превышает возможную в соответствии с законодательством Российской Федерации норму на 733,3 тыс. рублей.

Институтом не соблюдались Требования к закупаемым Министерством просвещения Российской Федерации и подведомственными ему бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденные приказом Минпросвещения России от 25 октября 2018 г. № 149 (далее – Требования № 149).

В результате Институтом осуществлена закупка с превышением установленной предельной цены по сравнению с Требованиями № 149 на общую сумму 3 942,5 тыс. рублей, в том числе на единицу товара превышение составило от 13,3 до 189,7 тыс. рублей.

В 2021 году на основании результатов открытого конкурса в электронной форме № 0311100007321000010 Институтом с ООО «Европейский Центр Образования» заключен контракт от 13 июля 2021 г. № 91/2021 (далее – контракт № 91/2021) на оказание услуг специализированной организацией, связанных с экспертным сопровождением реализации закупочной деятельности на сумму 5 900,0 тыс. рублей.

По соглашению сторон в связи с окончанием срока оказания услуг контракт № 91/2021 расторгнут по соглашению от 30 декабря 2021 года. Сумма

оплаты по контракту № 91/2021 составила 2 890,9 тыс. рублей (платежное поручение от 29 декабря 2021 г. № 127514).

В соответствии с приложением № 1 к контракту № 91/2021 «Задание на выполнение работ (оказание услуг)» оказываемые услуги включают в том числе экспертное сопровождение заказчика по вопросам формирования заказов и комплектов закупочной документации, включая экспертизу заявок и проектов контрактов, экспертно-представительское и консультационное сопровождение закупочной деятельности заказчика, включая ФАС и участие в судебных закупочной деятельности заказчика, включая ФАС и участие в судебных разбирательствах, проведение экспертизы результатов исполнения контрактов (этапов контрактов).

Вместе с тем в 2021 году в Институте в соответствии со штатным расписанием имелись штатные работники отдела закупок в составе четырех единиц, отдела правового обеспечения в составе пяти единиц, а также действовала Контрактная служба в составе двух штатных работников Института.

Таким образом, Институтом произведены неэффективные расходы федерального бюджета в сумме 1 576,1 тыс. рублей, выразившиеся в оплате услуг третьих лиц по сопровождению реализации закупочной деятельности Института при наличии штатных работников.

Кроме того, Институтом в нарушение пунктов 8 и 13 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпунктов «з» и «н» пункта 2, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 (в редакции, действующей до 1 января 2022 г.), согласно которым информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) направляются заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому

обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты изменения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, Институт информацию по четырем контрактам направил в Федеральное казначейство с нарушением срока¹³.

Установлены недостатки при определении Институтом начальной максимальной цены контрактов (далее – НМЦК).

Согласно пункту 1.9 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 (далее – Методические рекомендации № 567), в случае если в рамках одной закупки (одного лота) предполагается закупка технологически и функционально связанных товаров, работ, услуг, то НМЦК может быть рассчитана на основании информации о цене всего объекта закупки (лота) либо как сумма цен всех включенных в объект закупки (в один лот) товаров, работ, услуг, которые определяются в соответствии с Методическими рекомендациями № 567.

Институтом определение НМЦК осуществлялось исходя из коммерческих предложений общей цены товаров, работ и услуг в рамках одной закупки. Вместе с тем в случае, если бы Институтом определение НМЦК осуществлялось посредством анализа рынка каждого вида товаров, работ и услуг, включенных в объект закупки, указанное могло способствовать экономии бюджетных средств.

¹³ Акт сдачи-приемки оказанных услуг от 20 декабря 2021 г. б/н по контракту от 11 ноября 2021 г. № 54/2021 направлен Институтом в уполномоченный орган 10 января 2022 года (нарушение срока на 4 рабочих дня); акт сдачи-приемки оказанных услуг от 20 декабря 2021 г. б/н по контракту от 14 декабря 2021 г. № 130/2021 направлен в уполномоченный орган 30 декабря 2021 года (нарушение срока на 4 рабочих дня); акт приема-передачи товара от 15 декабря 2021 г. б/н и акт сдачи-приемки оказанных услуг от 20 декабря 2021 г. б/н по контракту от 23 ноября 2021 г. № 129/2021 направлены в уполномоченный орган 11 января 2022 года (нарушение срока на 8 и 6 рабочих дней соответственно); дополнительное соглашение от 11 декабря 2021 г. № 2 к контракту от 10 ноября 2021 г. № 43/2021 направлено в уполномоченный орган 22 декабря 2021 года (нарушение срока на 3 рабочих дня).

Так, в ходе проверки установлено, что в рамках контракта от 17 сентября 2021 г. № 41/2021 на оказание услуг по организации подготовки членов Национальной сборной Российской Федерации к участию в X Международном чемпионате «Абилимпикс» цена использования в течение четырех дней ноутбуков составила в среднем 52,8 тыс. рублей за единицу, радиомикрофонов – 4,6 тыс. рублей за единицу, микшерных пультов – 107,5 тыс. рублей за единицу, экранов (1,5 х 3 м) – 12,0 тыс. рублей за единицу, проекторов – 36,0 тыс. рублей за единицу, столов – 8,0 тыс. рублей за единицу, стульев – в среднем 0,679 тыс. рублей за единицу; цена поставки пресс-волов – 23,0 тыс. рублей за единицу, банеров (300 х 200 см) – в среднем 7,3 тыс. рублей за единицу, ролл-апов (150 х 200 см) – 9,6 тыс. рублей за единицу.

При этом в рамках контракта от 14 декабря 2021 г. № 130/2021 на оказание услуг по проведению Форума национальных экспертов и тренеров сборной «Абилимпикс» цена использования в течение четырех дней одного ноутбука составила 2,152 тыс. рублей, одного радиомикрофона – 1,195 тыс. рублей, одного микшерного пульта – 23,0 тыс. рублей, одного экрана (1,5 х 3 м) – 4,941 тыс. рублей, одного проектора – 4,320 тыс. рублей, одного стола – 0,765 тыс. рублей, одного стула 0,335 тыс. рублей; цена поставки одного пресс-вола составила 12,796 тыс. рублей, одного банера (400 х 300 см) – 3,886 тыс. рублей, одного ролл-апа (150 х 200 см) – 2,630 тыс. рублей.

Стоимость использования одного ноутбука по другим заключенным Институтом контрактам составляла:

- в течение пяти дней по контракту от 20 декабря 2021 г. № 43/2021 – от 4,8 тыс. рублей до 9,7 тыс. рублей;
- в течение двух дней по контракту от 9 ноября 2021 г. № 48/2021 – 29,9 тыс. рублей;
- в течение четырех дней по контракту от 12 октября 2021 г. № 123/2021 – 19,0 тыс. рублей.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Согласно приложению 9 Федерального закона 385-ФЗ за Минпросвещения России закреплены полномочия администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета. В 2021 году Минпросвещения России не имело источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

3.4. В части дебиторской задолженности

3.4.1. По данным бюджетной отчетности ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов» и ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – формы 0503130 и 0503169), дебиторская задолженность Министерства по состоянию на 1 января 2021 года составила 28 268 035,7 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 28 388 168,4 тыс. рублей (из них просроченная – 22 674,2 тыс. рублей).

Согласно данным ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» дебиторская задолженность (по счетам 020500000, 020600000, 020900000, 030300000) в общем объеме на начало отчетного периода увеличена на 119 814,9 тыс. рублей.

Общая сумма дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета за 2021 год увеличилась на 120 132,7 тыс. рублей. В структуре дебиторской задолженности Министерства наибольшую часть составляют расчеты по выданным авансам – 24 577 718,4 тыс. рублей, или 86,5 % общего объема задолженности и расчеты по доходам в сумме 3 689 348,5 тыс. рублей, (13 %).

Увеличение общего объема дебиторской задолженности по сравнению с показателями на начало 2021 года обусловлено, в том числе, увеличением дебиторской задолженности неиспользованных остатков субсидии

подведомственных учреждений, субсидий (грантов в форме субсидий), выделенных некоммерческим организациям, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных субъектам Российской Федерации, подлежащих возврату в текущем году и входящих в сводную отчетность Минпросвещения России.

В рамках проведенного анализа дебиторской и кредиторской задолженности установлено, что на 1 января 2022 года Министерством на счете 0 206 11 000 «Расчеты по заработной плате» отражена дебиторская задолженность в сумме 92,4 тыс. рублей, которая сложилась в 2020 году в связи с переплатой заработной платы уволенным работникам Минпросвещения России. Согласно пунктам 80 и 86 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, образовавшаяся задолженность следует отражать на счете 0 209 34 000 «Увеличение дебиторской задолженности по доходам от компенсации затрат».

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2022 года составляет 22 674,2 тыс. рублей, или 0,1 % общего объема дебиторской задолженности, которая образовалась по причине передачи остатков в рамках реорганизационных мероприятий от преобразованного Министерства образования и науки Российской Федерации, которая подтверждена результатами инвентаризации расчетов, проведенной на основании приказа Министерства от 23 ноября 2021 г. № 859 «О проведении инвентаризации имущества и обязательств» (далее – Приказ № 859).

3.5. В части кредиторской задолженности

По данным форм 0503130 и 0503169, кредиторская задолженность Министерства (по счетам 030200, 030300) по состоянию на 1 января 2021 года составила 134 477,7 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 23 520,7 тыс. рублей. Уменьшение кредиторской задолженности за 2021 год составило 108 957,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по счетам 130200 «Расчеты по принятым обязательствам» и счетам 130300 «Расчеты по платежам в бюджеты» сложилась по состоянию на 1 января 2022 года ввиду оплаты по обязательствам за IV квартал 2021 года в I квартале 2022 года.

В результате проведенной по состоянию на 1 января 2022 года инвентаризации расчетов на основании приказа № 859 выявлена просроченная кредиторская задолженность в сумме 17,7 тыс. рублей, переданная в рамках реорганизационных мероприятий от Министерства образования и науки Российской Федерации. Задолженность принята к списанию с балансового учета в связи с истечением срока исковой давности.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Объем бюджетных ассигнований на 2021 год, предусмотренный Министерству Федеральным законом № 385-ФЗ на реализацию мероприятий ФАИП, составил 4 827 679,8 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – 3 438 184,9 тыс. рублей, в том числе: программная часть – 279 693,6 тыс. рублей (ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы»); непрограммная часть – 3 158 491,3 тыс. рублей, из них: 3 154 585,3 тыс. рублей в рамках ГП-02, 3 906,0 тыс. рублей – в рамках ГП-47.

Кассовое исполнение составило 2 061 950,7 тыс. рублей, или 59,9 % объема, предусмотренного СБР (программная часть исполнена на 100 %, непрограммная часть – на 56,4 %).

Согласно ФАИП в 2021 году предусмотрено завершение проектных и изыскательских работ по трем объектам, из которых по двум объектам ФГБОУ СОШ «Горки» (КБК 073 0702 0220294009 414) работы не выполнены («Школа

для обучающихся с 7 по 11 класс с спортивными залами, бассейном, лабораториями и классами для музыкальных занятий и уроков хореографии» (210412634); «Пансионаты для учащихся и педагогов на 450 мест» (210412635).

В соответствии с соглашениями от 9 октября 2019 г. № 073-12-2019-023 и от 29 апреля 2020 г. № 073-12-2020-002 Министерство передало федеральному государственному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа «Горки» СОШ «Горки» (далее – СОШ «Горки») полномочия по заключению государственных контрактов на проведение проектно-исследовательских и строительных работ по двум объектам, включенным в федеральную адресную инвестиционную программу в 2019 году.

СОШ «Горки» заключен государственный контракт от 24 декабря 2019 г. № 0348100076019000007 на выполнение функций технического заказчика и комплекса проектно-исследовательских работ по объектам капитального строительства со сроком исполнения не позднее 24 декабря 2020 года. Дополнительным соглашением от 2 июня 2021 г. к контракту срок исполнения продлен до 24 декабря 2021 года.

В результате невыполнения подрядчиком работ СОШ «Горки» расторгло контракт в одностороннем порядке (решение от 24 декабря 2021 года). При этом СОШ «Горки» претензионная работа по факту неисполнения контракта не проводилась.

В рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы» своевременно введен в эксплуатацию один объект – «Школа в с. Рейдово, о. Итуруп»¹⁴.

Невостребованная проектная документация, разработанная за счет средств федерального бюджета, отсутствует. Вместе с тем ПСД по объекту «Бассейн ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет», разработанная в 2020 году¹⁵ нуждается в корректировке в связи

¹⁴ Разрешение на ввод в эксплуатацию от 3 декабря 2021 г. № 65-11-09-2021.

¹⁵ Положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 31 июля 2020 г. № 54-1-1-3-035622-2020.

со значительным изменением стоимости строительных материалов и работ (строительство объекта включено в ФАИП на 2022 год).

Согласно пункту 8.3 совместного письма от 1 декабря 2021 года Минфина России № 02-06-07/97427 и Федерального казначейства № 07-04-05/02-29373 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и предоставлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2021 год», дополнительно главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают представление в срок с 21 марта 2022 года до 25 марта 2022 года Сведений о принятых обязательствах по объектам капитального строительства, включенным в федеральную адресную инвестиционную программу (ф. 0503128 ФАИП).

В соответствии с рекомендациями по заполнению и предоставлению главными распорядителями средств федерального бюджета сведений о принятых обязательствах по объектам капитального строительства, включенным в федеральную адресную инвестиционную программу (форма 0503128 ФАИП) (далее – Сведения), утвержденными письмом Минфина России от 29 октября 2012 г. № 21-01-08/1608 (далее – Рекомендации № 21-01-08/1608), данные в графах 1-7 Сведений указываются в разрезе объектов капитального строительства, включенных в ФАИП и формируются в ЕИАС Минфина России на основании показателей утвержденной ФАИП с учетом изменений на отчетную дату.

В форме 0503128 ФАИП по состоянию на 1 января 2022 года в графе 1 «Полное наименование государственного заказчика» по 3 объектам указано Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, при этом в ФАИП в качестве государственного заказчика указано Минпросвещения России.

4.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

По данным бухгалтерского учета (форма 0503190¹⁶) по состоянию на 1 января 2022 года в составе объектов незавершенного строительства Министерства числятся 35 объектов с общим объемом затрат 12 563 933,8 тыс. рублей, что на 1 объект меньше чем на 1 января 2021 года (введен в эксплуатацию объект «Завершение реконструкции учебного корпуса Самарская область, г. Самара, ул. Льва Толстого, 47»¹⁷).

По данным бухгалтерского учета (форма 0503790 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества бюджетного (автономного) учреждения») по состоянию на 1 января 2022 года числится 45 объектов с общим объемом затрат 1 438 394,3 тыс. рублей.

План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства утвержден заместителем Министра просвещения Российской Федерации 31 августа 2021 г. (№ АН-1743/09). В 2021 году мероприятия, предусмотренные планом, не выполнены.

В соответствии с пунктом 173.1 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в приложении (ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства») к пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности раскрывается информация об имеющихся на начало года и на отчетную дату объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества, источником финансового обеспечения которых являлись средства соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также о вложениях, осуществленных в отчетном периоде.

В графах 21 и 22 формы 0503190 отражаются показатели произведенных с начала реализации инвестиционного проекта кассовых расходов в объекты

¹⁶ Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства».

¹⁷ Разрешение на ввод в эксплуатацию от 21 июля 2021 г. № 63-301000-016-2007.

капитальных вложений, включая выданные авансы (с начала осуществления капитальных вложений, включая выданные авансы): за счет всех источников финансового обеспечения (графа 21); за счет средств федерального бюджета (графа 22) (при наличии).

В графах 21 и 22 формы 0503190 за 2021 год Министерством не отражена информация о капитальных вложениях в объеме 3 526,8 тыс. рублей (аванс на проведение проектно-изыскательских работ по контракту от 24 декабря 2019 г. № 0348100076019000007) по двум объектам капитального строительства федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Горки» (далее – СОШ «Горки»), включенным в ФАИП 2021 года (код учетной единицы ФАИП № 210412634 и № 210412635).

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В 2021 году Минпросвещения России на предоставление субсидий подведомственным федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 49 508 579,2 тыс. рублей, в том числе 35 672 284,3 тыс. рублей – субсидии на выполнение государственного задания (ВР 611, 621), 13 839 294,9 тыс. рублей – субсидии на иные цели (ВР 612, 622).

5.1. Использование средств федерального бюджета выделенных в форме субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий

Субсидии на выполнение государственного задания распределены 77 подведомственным бюджетным учреждениям в соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии, заключенными между Минпросвещения России и учреждениями

в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом № 198н¹⁸ (далее – приказ № 198н).

В соответствии с пунктом 44 Положения № 640 предоставление федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, заключаемого органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений, с федеральным бюджетным или автономным учреждением в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации, не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения государственного задания. В нарушение пункта 44 Положения № 640 соглашения между Минпросвещения России и четырьмя подведомственными учреждениями¹⁹ заключены с нарушением установленных сроков от 1 до 37 дней.

В нарушение пункта 45 Положения № 640, согласно которому перечисление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в соответствии с графиком, содержащимся в соглашении о предоставлении субсидии, не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей 25 процентов годового размера субсидии в течение I квартала; 50 процентов годового размера субсидии в течение первого полугодия; 75 процентов годового размера субсидии в течение 9 месяцев, Минпросвещения России субсидия по соглашению от 22 января 2020 г. № 073-03-2021-048 перечислена Институту: в течение первого полугодия – в объеме 764 226,8 тыс. рублей, что составило 74,8 % годового

¹⁸ Приказ Минфина России от 31 октября 2016 г. № 198н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)».

¹⁹ФГБНУ «Институт возрастной физиологии РАО»: государственное задание от 30.12.2020 № 073-00009-21-02, Соглашение от 29.01.2021 № 073-03-2021-087, ФГБУК «Всероссийский центр развития художественного творчества и гуманитарных технологий» государственное задание от 29.12.2020 № 073-00012-21-05, Соглашение от 29.01.2021 № 073-03-2021-083, ФГАУ «Фонд новых форм развития образования» государственное задание от 30.12.2020 № 073-00020-21-02, Соглашение от 01.02.2021 № 073-03-2021-085, ФГБУ «Федеральный институт родных языков народов Российской Федерации» государственное задание от 30.12.2020 № 073-00010-21-03, Соглашение от 23.03.2021 № 073-03-2021-084

размера субсидии, предусмотренного действующим соглашением (1 021 413,6 тыс. рублей).

В нарушение пункта 45 положения № 640, согласно которому перечисление субсидии осуществляется не реже 1 раза в квартал, Министерство по соглашению от 22 января 2020 г. № 073-03-2021-048 субсидию Институту в III квартале 2021 года (с июля по октябрь 2021 года) не перечисляло.

В общем объеме кассовых расходов Министерства субсидии на финансовое обеспечение государственного задания составили 10,6 %. По сравнению с 2020 годом (28 431 667,3 тыс. рублей) объем финансового обеспечения выполнения государственного задания увеличился на 25,5 %.

Согласно данным отчета об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений, подведомственных Министерству (ф. 0503737), по виду финансового обеспечения «Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» (КФО 4) кассовое исполнение составило 33 289 925,0 тыс. рублей, или 86 % плановых назначений (38 693 662,1 тыс. рублей). Неисполненные назначения составили 5 403 737,1 тыс. рублей, или 14 %.

Наибольшую долю в расходах бюджетных учреждений за счет субсидии на выполнение государственного задания составили расходы на выплаты персоналу – 23 730 045,7 тыс. рублей, или 71,3 % общего объема фактических расходов, расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд составили 8 789 604,9 тыс. рублей, или 26,4 %.

По состоянию на 1 января 2022 года остаток субсидии на государственное задание подведомственных учреждений составил 3 538 057,6 тыс. рублей, что на 393 207,9 тыс. рублей выше объема остатков на 1 января 2021 года (3 144 849,7). Остатки средств предусмотрены для выплаты заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда, а также для оплаты договоров, исполнение которых запланировано на 2022 год.

Доля остатка в общем объеме полученной субсидии на финансовое обеспечение государственного задания составила 8,8 % общего объема

поступившей на лицевые счета учреждений в 2021 году субсидии (35 671 222,9 тыс. рублей) и 9,4 % объема кассовых расходов за счет субсидии на государственное задание (33 289 925,0 тыс. рублей).

В результате применения коэффициентов выравнивания, определенных в соответствии с Методикой определения коэффициентов выравнивания²⁰, согласно которой значение коэффициента выравнивания устанавливается в диапазоне от 0,4 до 1,1, объем финансового обеспечения выполнения государственного задания подведомственными Министерству учреждениями, рассчитанный в соответствии с нормативными затратами, сократился на 5 213 139,9 тыс. рублей и составил 35 672 284,3 тыс. рублей, или 87,2 % норматива. Указанное сокращение коснулось 74 учреждений (96,1 % от общего количества).

В нарушение пункта 33 Положения № 640, согласно которому в случае если федеральное бюджетное учреждение оказывает сверх установленного государственного задания государственные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату, а также осуществляет иную приносящую доход деятельность, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности, Минпросвещения России рассчитало объем финансового обеспечения выполнения государственного задания от 30 декабря 2020 г. № 073-00005-21-00 Институту в части затрат на уплату указанных налогов без применения коэффициента платной деятельности.

В нарушение пункта 4.3.4 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение

²⁰ Методика определения коэффициентов выравнивания при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральных государственных учреждений, в отношении которых Минпросвещения России осуществляет функции и полномочия учредителя, утверждена заместителем Министра просвещения Российской Федерации 20 ноября 2018 г. № АН-6/11вн.

работ), утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 198н, согласно которому срок предоставления предварительного и итогового отчета должен соответствовать сроку, установленному Учредителем в государственном задании, Минпросвещения России в пункте 4.3.4 Типовых соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания подведомственным учреждениям установило сроки предоставления Учредителю предварительного и итогового отчетов об исполнении государственного задания – до 1 октября 2021 года и до 1 марта 2022 года соответственно, что не соответствует срокам предоставления отчетности, установленным в государственных заданиях соответствующих учреждений – до 15 октября 2021 года (предварительный отчет) и до 15 февраля 2022 года (итоговый отчет).

В соответствии с пунктом 4.3.3 (1) типового соглашения, утвержденного приказом Минфина России № 198н, а также и пунктами 4.3.3.1 и 4.3.4.3. Соглашений предусмотрено предоставление в 2022 году информации о привлечении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к выполнению части объема государственного задания по форме, согласно приложению № 3 к Соглашению, в срок до 15 февраля 2022 года путем заполнения указанной формы в ГИИС «Электронный бюджет».

В нарушение указанных требований Институт направил информацию о привлечении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к выполнению части объема государственного задания № 073-00005-21-01 по форме приложения № 3 к Соглашению от 22 января 2021 г. № 073-03-2021-048 и дополнительных соглашений к нему 23 марта 2022 года²¹.

Кроме того, что в разделе 2 «Сведения о выполняемых работах» информации о привлечении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к выполнению части объема государственного задания № 073-00005-21-01 не отражена информация о сумме средств, предоставленных Институтом юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях

²¹Письмо от 23 марта 2022 г. № ФПУ-03-01-632.

оплаты обязательств, связанных с выполнением части объема государственных работ, что не соответствует требованиям по заполнению формы, установленным приказом № 198н. В ходе проверки установлено, что Институтом в целях выполнения части объемов работ привлекались сторонние организации. Общая стоимость выполненных работ по заключенным контрактам и договорам составила 244 734,2 тыс. рублей (сумма заключенных контрактов составила 315 819,2 тыс. рублей, или 33,8 % объема предоставленной субсидии на выполнение государственного задания). Указанное нарушение устранено в ходе проверки.

В нарушение пункта 16 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации, утвержденного приказом Минпросвещения России от 18 января 2019 г. № 28 (далее – Порядок № 28), согласно которому план федерального государственного бюджетного учреждения финансово-хозяйственной деятельности (план с учетом изменений) (далее – план ФХД) утверждается руководителем Учреждения, первая редакция плана ФХД Института на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов создана и утверждена в ГИИС «Электронный бюджет» Первым заместителем ректора Института.

В соответствии с пунктом 18 Порядка № 28 проект плана Учреждения на очередной финансовый год и плановый период представляется в Минпросвещения России не позднее 30 декабря текущего года путем заполнения и размещения в ведомственной информационной системе министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В нарушение указанных требований первая редакция плана ФХД на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (от 1 марта 2021 года) создана и представлена в ГИИС «Электронный бюджет» 26 февраля 2021 года.

5.2. Использование средств федерального бюджета, выделенных в форме субсидий на иные цели

Минпросвещения России кассовые расходы субсидии на иные цели за 2021 год составили 13 837 673,4 тыс. рублей, или 99,9 % утвержденных назначений. Остаток неисполненных назначений в объеме 1 621,5 тыс. рублей образовался в связи с временной нетрудоспособностью педагогических работников, на период которой выплаты (с учетом пропорциональных объемов ежемесячного денежного вознаграждения за кураторство) преимущественно осуществляются из средств Фонда социального страхования (в отношении выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы СПО).

В 2021 году Минпросвещения России заключено 290 соглашений с 66 подведомственными учреждениями Минпросвещения России.

По данным ф. 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» по КФО 5 «Субсидии на иные цели», за 2021 год кассовое исполнение по расходам подведомственными учреждениями Министерства составило 14 343 015,1 тыс. рублей, или 89,9 % выделенных бюджетных назначений (15 962 567,5 тыс. рублей с учетом остатков прошлых лет).

В 2021 году Институту в соответствии с Соглашением от 1 марта 2021 г. № 073-02-2021-090 предоставлена субсидия на иные цели в размере 414 800,0 тыс. рублей, в том числе:

- в целях организации реализации проектов (в том числе федеральных проектов), включая методическую поддержку, координацию, мониторинг, свод и анализ информации об их реализации (код субсидии 08-16-Е6), – 87 969,4 тыс. рублей;

- в целях подготовки и проведения олимпиад, в том числе международных олимпиад школьников (код субсидии 08-06-Е6), – 326 830,6 тыс. рублей.

Кроме того, Институту на 2021 год разрешен к использованию остаток субсидий прошлых лет в сумме 14 909,4 тыс. рублей²².

Субсидии предоставлены Институту на достижение результатов федерального проекта «Молодые профессионалы» (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» по следующим направлениям расходов: реализация мероприятий по проведению национального чемпионата «Абилимпикс» и подготовке национальной сборной для участия в международных и национальных чемпионатах профессионального мастерства для людей с инвалидностью – 70 000,0 тыс. рублей; организация и проведение X Международного чемпионата «Абилимпикс» в Российской Федерации – 344 800,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что связь направлений расходов федерального бюджета с наименованиями целевых субсидий, предоставленных в 2021 году Институту, отсутствует.

Так, в целях достижения результатов предоставления целевых субсидий мероприятия по подготовке и проведению олимпиад в том числе международных олимпиад школьников не планировались и не осуществлялись.

По итогам 2021 года общий объем расходов за счет целевых субсидий составил 266 426,4 тыс. рублей, в том числе в рамках субсидии с кодом цели 08-06-Е6 – 193 815,0 тыс. рублей, 08-16-Е6 – 72 611,4 тыс. рублей (соответственно 56,9 и 81,3 % от плановых назначений).

Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии²³ значение показателя результата «Проведен национальный чемпионат «Абилимпикс» и подготовлена национальная сборная для участия в международных и национальных чемпионатах профессионального мастерства для людей с инвалидностью» составило 0,7 при плановом значении 1;

²² В том числе: по коду цели 08-06-Е6 «Субсидия в целях подготовки и проведения олимпиад, в том числе международных олимпиад школьников» – 13 538,0 тыс. рублей; по коду цели 08-16-Е6 «Субсидия в целях обеспечения организации реализации проектов (в том числе федеральных проектов), включая методическую поддержку, координацию, мониторинг, свод и анализ информации об их реализации» – 1 371,4 тыс. рублей.

²³ Отчет сформирован в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и утвержден и. о. ректора Института Н.М. Золотаревой 4 февраля 2022 г.

результата «Проведен X Международный чемпионат «Абилимпикс» в Российской Федерации в 2021 году» – 0,6 при плановом значении 1.

Значения показателей определены Институтом исходя из уровня исполнения расходов по предоставленным целевым субсидиям. Вместе с тем такой подход не отражает полноту выполнения запланированных мероприятий, а также планируемых к получению материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий.

Так, в 2021 году Институтом полностью не реализованы 8 запланированных мероприятий по организации и проведению X Международного чемпионата «Абилимпикс» в Российской Федерации. Кроме того, в 2021 году не в полном объеме выполнены мероприятия по организации и проведению VII Национального чемпионата «Абилимпикс».

Согласно пункту 2.1 Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным и федеральным автономным учреждениям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденным приказом Минпросвещения России от 30 ноября 2018 г. № 266²⁴ (далее – Порядок № 266), для получения целевых субсидий учреждение направляет в Министерство заявку на предоставление целевой субсидии, расчет и обоснование объема субсидии, пояснительную записку.

В нарушение указанных требований Институтом заявка для предоставления в 2021 году целевой субсидии в Министерство не направлялась.

Согласно пункту 15 Порядка № 226 для получения целевых субсидий в целях подготовки и проведения олимпиад, в том числе международных олимпиад школьников, а также в целях обеспечения организации реализации проектов (в том числе федеральных проектов), включая методическую

²⁴ Действовал до 22 марта 2021 года до издания приказа Минпросвещения России от 30.12.2020 № 855.

поддержку, координацию, мониторинг, свод и анализ информации об их реализации учреждение направляет в Министерство, в том числе перечень мероприятий, смету на проведение работ (расчет стоимости выполнения работ), перечень планируемого к приобретению оборудования, коммерческие предложения, а также другие документы и материалы, необходимые для оценки его потребности в запрашиваемой субсидии.

В составе документов, направленных Институтом для получения целевых субсидий в 2021 году, расчет стоимости выполнения работ (проведение мероприятий), перечень планируемого к приобретению оборудования, коммерческие предложения, необходимые для оценки потребности Института в запрашиваемых субсидиях, в Министерство не направлялись.

Таким образом, решение о предоставлении Институту в 2021 году целевых субсидий принято Министерством при отсутствии заявки и документов, предусмотренных пунктами 2.1 и 15 Порядка № 266.

6. Результаты проверки и анализа исполнения в отчетном финансовом году бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий юридическим лицам, в том числе государственным корпорациям (компаниям), взносов в уставные капиталы юридическим лицам

Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетные ассигнования на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям) в том числе в виде имущественных взносов на выполнение возложенных на них государственных полномочий и на иные цели Министерству не предусматривались. Взносы в уставные капиталы юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, Министерством не осуществлялись.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на предоставление субсидии юридическим лицам (КВР 630 и КВР 810)

установлены Минпросвещения России в объеме 7 955 449,7 тыс. рублей, исполнено 7 884 283,8 тыс. рублей (99,1 %), из которых:

- по ВР 630 СБР предусмотрено 7 752 402,0 тыс. рублей, исполнено – 7 728 668,7 тыс. рублей, или 99,7 % утвержденных бюджетных назначений;
- по ВР 810 СБР предусмотрено 203 047,7 тыс. рублей, исполнено – 155 615,1 тыс. рублей, или 76,6 % утвержденных бюджетных назначений.

Общая сумма неиспользованных бюджетных ассигнований составила 71 165,9 тыс. рублей, в том числе: 23 733,3 тыс. рублей – по КВР 630 и 47 432,6 тыс. рублей – по КВР 810.

В ходе выборочной проверки нормативно-правовых актов Министерства, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам, установлено следующее.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на государственную поддержку развития образования и науки, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2018 г. № 332 (далее – Правила № 332), Министерство предоставляет субсидии Фонду «Русский мир» на популяризацию русского языка и поддержку программ изучения русского языка в Российской Федерации и за рубежом.

Правила № 332 не в полной мере соответствуют Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 (далее – Общие требования № 1492). Так, пункт 12 Правил № 332 не содержит результата предоставления субсидии, предусмотренного подпунктом «м» пункта 3 данных правил – для субсидий, направленных на реализацию

мероприятий по популяризации русского языка и поддержку программ изучения русского языка в Российской Федерации.

Следует также отметить, что Правилами № 332 не предусмотрено требование о включении в соглашения направления (перечня) расходов, осуществляемых за счет субсидий, их детализации.

7. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

7.1. В части выполнения полномочий ответственным исполнителем госпрограмм

7.1.1. В 2021 году Минпросвещения России являлось ответственным исполнителем «пилотной» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 (далее – госпрограмма, ГП-02).

Госпрограмма разработана в соответствии с требованиями Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 (далее – Правила № 1242), содержание паспорта ГП-02 соответствует требованиям к заполнению паспорта «пилотной» государственной программы Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 3 ноября 2017 г. № 598.

Организация управления реализацией ГП-02 в 2021 году осуществлялась в соответствии с приказом Минпросвещения России от 22 июля 2019 г. № 382 с изменениями, внесенными приказом от 3 ноября 2020 г. № 616 (далее – приказ № 382).

Приказом № 382 утверждены: порядок управления реализацией государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» и положение о порядке формирования и работы рабочей группы по реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

Порядок проведения мониторинга реализации пилотных государственных программ Российской Федерации регламентирован Правилами № 1242. Мониторинг в 2021 году осуществлялся в соответствии с планом мониторинга реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2021 год, утвержденным совместным приказом Минпросвещения России и Минэкономразвития России от 30 июня 2021 г. № 398/399 (далее – План мониторинга).

7.1.2. В течение 2021 года в ГП-02 внесены 10 изменений, в том числе касающиеся приведения параметров финансового обеспечения и структуры ГП-02 в соответствие с Федеральным законом № 385-ФЗ, а также внесением изменений в правила и дополнением правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации.

Согласно действующей на конец 2021 года редакции госпрограммы участниками и соисполнителями ГП-02 являлись 28 министерств и ведомств, включая ведущие федеральные государственные бюджетные образовательные учреждения высшего образования. Соисполнителями являлись шесть министерств и ведомств: Минтруд России; Росмолодежь; Минэкономразвития России, Минкультуры России, Рособнадзор, Минцифры России.

Срок реализации госпрограммы – 2018–2025 годы.

В соответствии с Правилами № 1242 отчет о ходе реализации ГП-02 направлялся в Минэкономразвития России ежеквартально с момента утверждения плана мониторинга (письма от 20 июля 2021 г. № ТВ-1186/02 и от 19 октября 2021 г. № ТВ-1835/02) и по итогам 2021 года (письма от 28 февраля 2022 г. №№ МП-П-775, ТВ-360/02, ТВ-361/02, ТВ-362/02), а также размещался в аналитической информационной системе обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.programs.gov.ru).

7.1.3. В состав ГП-02 включены четыре направления (подпрограммы): «Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования»; «Развитие дошкольного и общего образования»; «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»; «Совершенствование управления системой образования».

Цели ГП-02 характеризуются числовыми значениями по годам реализации и соответствуют целям, определенным Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474).

Процессная часть ГП-02 включает в себя семь ведомственных целевых программ: ВЦП «Качество образования», ВЦП «Содействие развитию среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования», ВЦП «Развитие современных механизмов и технологий дошкольного и общего образования», ВЦП «Поддержка молодежных инициатив и патриотического воспитания», ВЦП «Развитие дополнительного образования детей, выявление и поддержка лиц, проявивших выдающиеся способности», ВЦП «Развитие сферы отдыха и оздоровления детей», ВЦП «Научно-методическое, методическое и кадровое обеспечение обучения русскому языку и языкам народов Российской Федерации».

Проектная часть ГП-02 включает в себя реализацию мероприятий 11 федеральных проектов:

- в рамках национального проекта «Образование»: «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Успех каждого ребенка», «Социальная активность», «Социальные лифты для каждого», «Современная школа», «Цифровая образовательная среда», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»;

- в рамках национального проекта «Демография»: «Содействие занятости»;

- в рамках национального проекта «Цифровая экономика»: «Кадры для цифровой экономики», «Искусственный интеллект»;
- в рамках национального проекта «Культура»: «Цифровая культура».

7.1.4. Общий объем финансового обеспечения, предусмотренный паспортом ГП-02 на 2021 год (редакция, действующая на 31 декабря 2021 года), составляет 455 583 732,4 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета – 383 767 118,4 тыс. рублей, бюджетных ассигнований консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 28 174 054,0 тыс. рублей, средств из внебюджетных источников – 43 642 560,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, утвержденные сводной бюджетной росписью на 2021 год, составили 405 795 009,5 тыс. рублей, кассовый расход – 371 905 593,4 тыс. рублей, или 91,6 % объема, утвержденного СБР, и 96,9 % объема бюджетных ассигнований, утвержденного паспортом ГП-02 и Федеральным законом № 385-ФЗ.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-02 в разрезе подпрограмм представлены в таблице:

Тыс. руб.

Наименование	385-ФЗ	СБР на 31.12.2021	Изменение	Изменение, %	кассовое исполнение	% СБР
ГП «Развитие образования», всего	383 767 118,4	405 795 009,5	22 027 891,1	105,7	371 905 593,5	91,6
Подпрограмма 1	34 595 060,5	37 918 677,6	3 323 617,1	109,6	37 506 413,3	98,9
Подпрограмма 2	297 438 802,7	295 585 892,8	-1 852 909,9	99,4	267 536 750,9	90,5
Подпрограмма 4	43 793 866,9	58 049 893,8	14 256 026,9	132,6	53 167 370,2	91,6
Подпрограмма 5	7 939 388,3	14 240 545,3	6 301 157,0	179,4	13 695 059,1	96,2

Наименьшее исполнение плановых бюджетных ассигнований в 2021 году обеспечено в рамках подпрограммы 2 «Развитие дошкольного и общего образования» – 90,5 % бюджетных ассигнований, предусмотренных СБР.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный паспортом госпрограммы на реализацию мероприятий проектной части ГП-02, составляет 230 011 990,8 тыс. рублей, или 50,5 % общего объема финансового обеспечения ГП-02, в том числе за счет средств федерального бюджета – 176 580 724,2 тыс.

рублей, или 46 % общего объема средств федерального бюджета, за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 10 097 706,6 тыс. рублей, или 35,8 % общего объема за счет консолидированных бюджетов, за счет юридических лиц – 99,3 % общего объема финансового обеспечения ГП-02 – за счет средств юридических лиц.

При этом большая доля средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных паспортом госпрограммы, приходится на процессную часть ГП-02.

Исполнение расходов за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 52 138 432,6 тыс. рублей, что в 1,8 раза превысило плановые назначения (28 174 054,0 тыс. рублей).

Исполнение расходов за счет юридических лиц составило 309 000,0 тыс. рублей, или 0,7 % плана (43 642 560,0 тыс. рублей). Весь объем средств израсходован в рамках ведомственной целевой программы «Развитие сферы отдыха и оздоровления детей».

Основной объем средств за счет юридических лиц – 43 163 560,0 тыс. рублей (98,9 % общего объема средств за счет юридических лиц) – запланирован на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие дошкольного и общего образования». Фактически данные расходы не осуществлялись.

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета между участниками госпрограммы в 2021 году представлено в приложении к заключению.

Утвержденные бюджетные назначения на реализацию ГП-02 в 2021 году на 100 % исполнили 14 участников госпрограммы. По остальным участникам ГП-02 кассовое исполнение составило от 80,5 до 99,9 % бюджетных ассигнований, предусмотренных СБР.

Не исполнил бюджетные назначения ППК «Единый заказчик в сфере строительства», которому предусмотрены бюджетные ассигнования по виду

расходов «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» в объеме 112 635,8 тыс. рублей, в том числе на объекты:

- федеральное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Московское академическое художественное училище», строительство учебного корпуса по адресу: г. Москва, Сущевский вал, дом 73, корп. 2, (проектные и изыскательские работы) – 94 08,0 тыс. рублей (КБК 727 0704 02 1 02 94009 414). Данный объект отсутствует в ГП-02 (приложение № 15 «Перечень объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимости, включаемых (подлежащих включению) в федеральную адресную инвестиционную программу, в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2021–2023 годы»). По данным ИАС ФАИП проектно-изыскательские работы приостановлены;

- федеральное государственное бюджетное учреждение профессиональная образовательная организация «Кисловодское государственное училище (техникум) олимпийского резерва», г. Кисловодск, Ставропольский край (строительство плавательного бассейна), – 103 227,8 тыс. рублей (КБК 727 0704 02 1 02 94009 414). Данный объект включен в ГП-02 (приложение № 15). По данным ИАС ФАИП объект находится в стадии реконструкции.

7.1.5. В рамках ГП-02 в 2021 году кроме 10 целевых показателей предусмотрено 83 показателя (индикатора) федеральных проектов и ведомственных целевых программ, из которых: девять показателей одновременно являются показателями структурных элементов ГП-02, причем один показатель отражен в госпрограмме дважды; значения трех показателей на 2021 год не планировались. Таким образом, в рамках подпрограмм рассматривается достижение значений 73 показателей.

Информация о достижении целевых показателей (индикаторов) ГП-02 в 2021 году представлена в таблице (согласно предварительному отчету о реализации ГП-02):

Количество показателей, предусмотренных ГПРО	Достижение плановых значений показателей				
	показатели	данные не запланированы	достигнуты	не достигнуты	указаны предварительные данные
10	целевые показатели	-	7	2	1
73	показатели подпрограмм	3	59	4	7

По итогам 2021 года по показателю «Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, место Российской Федерации (не ниже)» (план – 13,75 место, факт – 13,5 место) указаны предварительные данные. Фактически достигнутое значение показателя за 2021 год будет известно в конце 2022 года после получения от международной организации результатов исследования, проведенного в 2021 году. В связи с этим указано фактическое значение за 2020 год.

Не достигнуты значения двух целевых показателей:

1) «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» (план – 98,03 %, факт – 96,25 %). При этом результаты федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по созданию новых мест в дошкольных образовательных организациях достигнуты (нарастающим итогом с начала реализации мероприятий – с 2019 по 2021 год). Данный факт указывает на недостатки планирования и синхронизации результатов и показателей госпрограммы и федеральных проектов.

2) «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет» (план – 100 %, факт – 99,58 %). В качестве причины недостижения планового значения показателя Минпросвещения указывает: в республиках Бурятия, Дагестан, Ингушетии и Крым, Забайкальском крае достижение 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет запланировано к концу 2024 года.

Таким образом, планирование значения целевого показателя доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, характеризующего достижение цели 2 «Доступность образования» ГП-02, на уровне 100 % представляется необоснованным.

Из анализируемых 73 значений показателей подпрограмм достигнуты значения 59 показателей, не достигнуты значения 4 показателей:

1) «Доля образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, имеющих консультационные центры, предоставляющие психолого-педагогическую, методическую и консультативную помощь родителям (законным представителям) детей дошкольного возраста, в общем числе образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (план – 40 %, факт – 30,7 %).

2) «Количество учителей, которым фактически предоставлены единовременные компенсационные выплаты» (план – 1 167, факт – 1 165 человек). По двум вакансиям расторгнут трудовой договор с учителями в декабре 2021 года в связи с личными обстоятельствами (Забайкальский край – 1 вакансия, город федерального значения Севастополь – 1 вакансия).

3) «Количество новых мест для отдыха детей и их оздоровления с использованием механизма государственно-частного партнерства (нарастающим итогом)» (план – 2 322 единиц, факт – 514 единиц).

Предварительные данные указаны по семи показателям ГП-02, что связано со сроками формирования статистической отчетности, на основании которой проводится расчет фактически достигнутых значений показателей, в том числе:

1) четыре показателя отражают отношение средней заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных образовательных организаций к соответствующему уровню оплаты труда, установленному Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Информация представлена по данным Росстата за 9 месяцев 2021 года. В соответствии с ФПСР значение показателей за 2021 год будет доступно во второй декаде апреля 2022 года;

2) удельный вес численности воспитанников, получающих дошкольное образование в частных образовательных организациях, в общей численности детей, получающих дошкольное образование (указано значение, рассчитанное на основании данных формы федерального статистического наблюдения № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми», доступных на 1 января 2022 года.

В соответствии с пунктом 1.13.1 итоговое значение показателя будет официально опубликовано Росстатом после 30 марта 2022 года);

3) доля уникальных посетителей официальных сайтов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную молодежную политику, и официального сайта Росмолодежи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» от общего числа молодежи (в соответствии с Федеральным планом статистических работ Росмолодежью до 1 апреля будет представлено значение по Российской Федерации за 2021 год);

4) «Доля молодых людей, участвующих в мероприятиях, проводимых общественными объединениями, включенными в реестр детских и молодежных объединений, пользующихся государственной поддержкой, а также общественными объединениями – партнерами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную молодежную политику, от общего числа молодежи» (план – 45 %, факт – 55,9 %).

В соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 2.12.2019 № 725²⁵ значение индикатора будет представлено Росмолодежью до 1 апреля 2022 года.

²⁵ «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральным агентством по делам молодежи федерального статистического наблюдения в сфере государственной молодежной политики».

Перевыполнены значения 7 целевых показателей ГП-02 и 44 показателей структурных элементов ГП-02, что может свидетельствовать о недостатках планирования.

Например, значение показателя «Доля обучающихся по образовательным программам основного и среднего общего образования, охваченных мероприятиями, направленными на раннюю профессиональную ориентацию, в том числе в рамках программы «Билет в будущее» перевыполнено в 2,6 раза; показателя «Численность граждан, охваченных деятельностью Центров опережающей профессиональной подготовки» – в 3,2 раза; показателя «Количество организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, в которых проведен текущий ремонт и (или) материально-техническое оснащение организаций и (или) созданы условия для отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (нарастающим итогом)» – в 10,1 раза.

Также следует отметить перевыполнение показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием» (план – 76 %, факт – 81,78 %). Превышение планового значения связано с задвоением данных о детях, занимающихся в детских школах искусств, предоставляемых Минкультуры России, которые собираются в АИС Минкультуры России, где отсутствует персонифицированный учет.

7.1.6. В рамках ГП-02 рассчитываются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения (п. п. «б» п. 11 Правил № 1242) четыре показателя, методика расчета которых утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы». Остальные показатели рассчитываются по утвержденным федеральными органами исполнительной власти методикам (п. п. «в» Правил № 1242). При этом по 41 показателю методиками не предусмотрены даты фактического формирования значения показателя.

Методика расчета показателя «Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, место Российской Федерации (не ниже)» утверждена приказом Рособнадзора от 28 января 2021 г. № 50 (далее – Методика № 50). Согласно пункту 3 Методики № 50 расчет показателя осуществляется по формуле, включающей данные восьми международных исследований (PIRLS, TIMSS и PISA). При этом согласно пункту 4 Методики № 50 источниками данных для расчета показателя, кроме результатов последних проведенных международных сравнительных исследований PISA, TIMSS, PIRLS, являются результаты общероссийской оценки по модели PISA, которая проводится в те годы, когда не проводится основное исследование PISA. Таким образом, три результата в группе международных исследований PISA заменяются в формуле расчета результатами общероссийской оценки по модели PISA в 2019, 2020, 2021, 2023 и 2024 годах. Рассчитанное таким образом значение искажает суть показателя «Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, место Российской Федерации (не ниже)».

7.1.7. В 2021 году Министерство планировало разработать (утвердить) 19 правовых актов, в том числе 13 приказов Минпросвещения России, 2 Федеральных закона и 4 постановления Правительства Российской Федерации. По итогам года изданы 13 приказов Минпросвещения России, из которых с нарушением срока изданы 2 приказа.

7.1.8. Планом мониторинга реализации ГП-02 запланировано достижение 86 результатов и 557 контрольных точек, срок исполнения которых предусмотрен на 2021 год. Информация о степени выполнения контрольных событий отражена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество контрольных событий	Доля в общем количестве контрольных событий, %
1	2	3
Общее количество контрольных событий (контрольных точек), из них:	557	100,0
выполнено в срок	521	93,5
выполнено с нарушением срока	34	6,1
не выполнено	2	0,4

Не выполнены две контрольные точки, ответственным за которые является руководитель Федерального агентства по делам молодежи: «Организован и проведен Всероссийский конкурс на лучшего работника сферы государственной молодежной политики» и «Организован и проведен Всероссийский форум работающей молодежи».

С нарушением сроков (от 1 до 151 дня) выполнены 34 контрольные точки.

В ГП-02 внесены изменения после 1 декабря 2021 года в части исключения невыполненных контрольных событий и результатов. Так, на основании ЗИ №D7-2021/021 от 30.12.2021 исключен результат «АНО «Университет 20.35», проведены мероприятия по формированию школьниками и студентами проектов в сфере искусственного интеллекта, обеспечено получение гражданами дополнительного профессионального образования в области искусственного интеллекта и в смежных областях с использованием механизма персональных цифровых сертификатов, разработано и актуализировано цифровое решение для учета и развития участников сообществ в сфере искусственного интеллекта (значение результата на 31 декабря 2021 г. – 1 266 человек/год)²⁶. Причиной является длительная процедура согласования конкурсной документации, необходимой для исполнения контрольной точки.

В рамках федерального проекта «Современная школа» скорректированы значения результатов (данные представлены в таблице):

Мероприятие	НР	План 2021 нарастающим, тыс. мест		+/-	Факт 2021 нарастающим, тыс. мест	% до изм.	% с изм.
		до изм.	до изм.				
Создано новых мест в общеобразовательных организациях	55200	143,214	137,199	-6,015	148,751	103,9	108,4
Созданы новые места в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа	52300	7,253	4,758	-2,495	4,954	68,3	104,1
В Российской Федерации ликвидировано обучение в 3-ю смену	54900	41,505	26,631	-14,874	29,259	70,5	109,9
Реализованы мероприятия по модернизации инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации	52390	24,190	10,818	-13,372	13,660	56,5	126,3

²⁶ Контрольная точка «Для оказания услуги (выполнения работы) подготовлено материально-техническое (кадровое) обеспечение».

Мероприятие	НР	План 2021 нарастающим, тыс. мест		+/-	Факт 2021 нарастающим, тыс. мест	% до изм.	% с изм.
		до изм.	до изм.				
Создано новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором	53050	-	-	-	1 465	-	-
ИТОГО мест		216.162	179,406	-36,756	198,089		

Исключение и пересмотр значений запланированных результатов применялись Министерством в качестве минимизации рисков и нивелирования степени их влияния на параметры ГП-02.

По данным отчетов результаты реализации структурных элементов ГП-02, запланированные на 2021 год, достигнуты. Проверкой установлены отклонения фактического исполнения от отчетных данных. Так, по данным проверки не достигнуты значения 2-х результатов:

1) «Проведен национальный чемпионат «Абилимпикс» и подготовлена национальная сборная для участия в международных и национальных чемпионатах профессионального мастерства для людей с инвалидностью. Значение результата на 31 декабря 2021 г.: 1 единица»;

2) «Проведен X Международный чемпионат «Абилимпикс» в Российской Федерации в 2021 году Значение результата на 31 декабря 2021 г.: 1 единица».

Кроме этого, по данным отчетов не представляется возможным подтвердить выполнение следующих результатов:

1) «Создано новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором» не обеспечен количественным показателем. По данным паспорта федерального проекта «Современная школа» значение результата на 2021 год не предусмотрено;

2) «Созданы дополнительные места в дошкольных организациях для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов²⁷». По данным паспорта федерального проекта

²⁷ Без софинансирования из федерального бюджета и за исключением дополнительных мест, создание которых предусматривается в рамках исполнения подпункта «б» пункта 9 Правил предоставления и распределения иных

«Содействие занятости» значение данного результата на 2021 год не предусмотрено.

7.1.9. Распоряжением Минпросвещения России от 16 декабря 2020 г. № Р-174 утверждена концепция единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров (далее – Концепция). Согласно разделу V «Управление Системой и нормативная правовая основа деятельности Системы» Концепции нормативно-методическое обеспечение на федеральном уровне требует разработки нормативных правовых документов. Все разработанные документы не имеют признаков нормативных правовых документов.

Нормативные правовые документы, предусмотренные Концепцией	Принятые документы	
	Наименование	Утверждение и реализация
дорожная карта (план) создания единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров, включая план мероприятий по участию образовательных организаций высшего (педагогического) образования;	План мероприятий по участию образовательных организаций высшего образования, находящихся в ведении в формировании единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров	Виза Директора Департамента подготовки и профессионального развития педагогических кадров Милехина А.В. от 23.12.2020
методические рекомендации по созданию региональной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров;	методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по созданию и внедрению региональной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров	Виза Директора Департамента подготовки и профессионального развития педагогических кадров Милехина А.В. от 30.04..2021
методические рекомендации по созданию и функционированию ЦНППМ;	методические рекомендации по реализации мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров	Письмо в субъекты Российской Федерации от 08.11.2021 № АЗ-872/08
положение о федеральных центрах научно-методического сопровождения педагогических работников;	Методические рекомендации о порядке формирования и функционирования научно-методических центров сопровождения педагогических работников	Виза Директора Департамента подготовки и профессионального развития педагогических кадров Милехина А.В. от 22.07.2021
методические рекомендации внедрения цифровых решений в систему научно-методического сопровождения;	Методические рекомендации по разработке и внедрению инновационных технологий в реализацию дополнительных профессиональных программ, в том числе по созданию сети симуляционных центров (виртуальных лабораторий)	Письмо в субъекты Российской Федерации от 01.02.2021 № 08-166
порядок сертификации программ дополнительного профессионального (педагогического) образования для последующего включения в Федеральный реестр.	Положение о формировании федерального реестра дополнительных профессиональных программ педагогического образования	Виза Заместителя Министра просвещения Российской Федерации Зыряновой А.В. от 01.11.2021 г.

межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет и подпункта «б» пункта 9 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

7.1.10. Пунктом 14 Основных принципов национальной системы профессионального роста педагогических работников Российской Федерации, включая национальную систему учительского роста, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3273-р, Министерству поручено создание федерального реестра дополнительных профессиональных программ (далее – Федеральный реестр).

ФГАОУ ДПО «Академия реализации государственной политики и профессионального развития работников образования Министерства просвещения Российской Федерации» ведет Федеральный реестр и осуществляет сертификацию дополнительных профессиональных программ педагогического образования, которая проводится по результатам профессионально-общественной экспертизы на основе заключений групп экспертов (определяются из ведущих в своих областях представителей профессионального педагогического сообщества из субъектов Российской Федерации).

Между тем нормативный акт, регламентирующий порядок ведения названного реестра, рассмотрения заявок на включение в него образовательных программ и принятия по ним решений, на момент проведения проверки отсутствует, что создает правовую неопределенность в вопросе реализации образовательными учреждениями права на участие в мероприятиях ГП-02.

7.1.11. Согласно пункту 4.2 Положения о Министерстве, Министерство принимает нормативные правовые акты, в том числе порядок формирования федерального перечня учебников (п. п. 4.2.8) и Федеральный перечень учебников (п. п. 4.2.8(1)).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, это деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти. В соответствии

с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ заявитель – это физическое или юридическое лицо либо их уполномоченные представители, обратившиеся в орган, предоставляющий государственные услуги. Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять государственные услуги в соответствии с административными регламентами.

В этой связи, деятельность по реализации Министерством полномочий по проведению экспертизы учебников, осуществляемая по запросам заявителей (лиц, которым принадлежит исключительное право на учебник) следует рассматривать в качестве государственной услуги. Таким образом, требуется разработка административного регламента, устанавливающего порядок и стандарт предоставления государственной услуги. Однако соответствующий административный регламент Минпросвещения России до настоящего времени не разработан.

7.1.12. В соответствии с пунктом 2(1) Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583, системы оплаты труда работников федеральных бюджетных и автономных учреждений устанавливаются с учетом примерных положений об оплате труда работников подведомственных бюджетных и (или) автономных учреждений по видам экономической деятельности, утверждаемых федеральными государственными органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя этих учреждений, и федеральными учреждениями – главными распорядителями средств федерального бюджета, в ведении которых находятся федеральные бюджетные и (или) автономные учреждения. Указанные примерные положения носят для федеральных бюджетных и автономных учреждений рекомендательный характер.

Вместе с тем Минпросвещения России не утверждено примерное положение об оплате труда работников подведомственных бюджетных и (или) автономных учреждений по виду экономической деятельности «Образование».

7.1.13. В целях исполнения пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № Пр-919²⁸ распоряжением Минпросвещения России от 26 мая 2021 № Р-112²⁹ федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства, выделены субсидии в объеме 58 263,4 тыс. рублей (КБК 073 0709 02 2 02 90059 612) в целях осуществления мер по предупреждению терроризма (обеспечению антитеррористической защищенности комплексов технологически и технически связанных между собой зданий, строений, сооружений и систем, отдельных зданий, строений и сооружений, прилегающих к ним территорий), а также ликвидации последствий проявлений терроризма. Кроме этого, распоряжением Министерства от 26 мая 2021 г. целевые субсидии на те же цели выделены четырем организациям дополнительного образования детей (МДЦ «Артек», ВДЦ «Океан», ВДЦ «Орленок» и ВДЦ «Смена») в общем объеме 222 264,0 тыс. рублей (КБК 073 0703 02 4 1 90059 612).

Общая сумма финансового обеспечения осуществления мер по предупреждению терроризма, выделенных Министерством подведомственным организациям в 2021 году, составила 280 527,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение субсидии составило 178 568,0 тыс. рублей, или 63,6 % выделенных средств. Полноценное освоение субсидии обеспечили 18 из 20 подведомственных организаций, которым выделены субсидии. Не обеспечили освоение субсидии две организации: ФГБПОУ «Мончегорское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа», которому

²⁸ Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить внедрение единого подхода к обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности в общеобразовательных организациях, в том числе исходя из численности обучающихся в этих организациях и типов населенных пунктов, в которых они располагаются.

²⁹ «О предоставлении в 2021 году отдельных целевых субсидий из федерального бюджета федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

выделено 2 530,0 тыс. рублей, и ФГБОУ «Международный детский центр «Артек», которому выделено 99 000,0 тыс. рублей.

Министерством предоставлены данные мониторинга обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов системы образования за 2021 год, согласно которому дополнительная потребность в финансовом обеспечении антитеррористической защищенности объектов (территорий) составила 160 247 966,3 тыс. рублей.

7.1.14. В рамках ГП-02 в 2021 году выделены бюджетные ассигнования на капитальные вложения Минпросвещения России и трем участникам ГП-02 – Управлению делами Президента Российской Федерации, МГУ им. Ломоносова и ППК «Единый заказчик в сфере строительства» в объеме 2 247,4 млн рублей (ВР 400). Кассовое исполнение составило 1986,9 тыс. рублей, или 88,4 % выделенных средств.

Согласно данным ФАИП в 2021 году в рамках ГП-02 предусмотрен ввод шести объектов капитального строительства, из которых по трем объектам предусматривалась подготовка проектно-сметной документации.

По итогам 2021 года введен в эксплуатацию один объект – ВДЦ «Орленок» «Реконструкция общественного центра пионерского лагеря «Олимпийская деревня на 720 мест», реализация которого осуществлялась Управлением делами Президента Российской Федерации.

Основной причиной неисполненных назначений является нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, а также отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию.

7.1.15. На 1 января 2021 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам Минпросвещения России в рамках ГП-02 составляла 21 513,24 млн рублей, долгосрочная и просроченная задолженность отсутствовала. По итогам 2021 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-02 увеличилась на 1 433,66 млн рублей, или на 6,3 %, и составила 22 946,91 млн рублей.

Задолженность в основном сложилась в части предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям (34,9 %), иным некоммерческим организациям (39 %), а также межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации (24,9 %) и иных бюджетных ассигнований. Сумму задолженности составляют неиспользованные остатки бюджетных ассигнований, которые по итогам предоставления отчетов о достижении значений результатов субсидий и иных межбюджетных трансфертов в первом квартале 2022 года, будут подтверждены к использованию или возвращены в федеральный бюджет.

7.1.16. В рамках ГП-02 осуществлялась реализация мероприятий ФП «Содействие занятости», направленных на повышение доступности дошкольного образования. На достижение данной цели в 2021 году бюджетам субъектов Российской Федерации предоставлены межбюджетные трансферты в объеме 38 666 970,5 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 34 265 962,5 тыс. рублей (88,6 % объема СБР).

Тыс. руб.

Наименование	КБК	СБР	Кассовое исполнение	% СБР
ФП «Содействие занятости»		38 666 970,5	34 265 962,50	88,6
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	51590 540	154 507,8	74 284,8	48,1
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	5159F 540	103 655,1	51 017,3	49,2
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	52320 523	37 875 636,3	33 644 557,1	88,8
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми	52530 521	533 171,3	496 103,3	93,0

Низкое исполнение бюджетных ассигнований сложилось по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты» (НР 51590 и 5159F). Основные причины низкого освоения: позднее заключение контрактов, отставание от графика строительства, корректировка проектно-сметной

документации в связи с удорожанием строительных материалов, нехватка рабочей силы. При этом запланированный результат по количеству созданных мест достигнут вследствие внесения изменений в плановые показатели, которые были снижены на 27,7 тыс. мест (с 123 808 до 96 064).

Не достигнут результат за счет субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности (НР 52530): план – 14547 мест, факт – 13177 мест. Недостижение результата связано с низким уровнем заинтересованности со стороны организаций негосударственного сектора дошкольных услуг, что обусловлено установлением предельного размера родительской платы не выше определенного по государственным муниципальным образовательным организациям, высокой арендной платой, усложняющей для частных дошкольных организаций соблюдение требования по установлению предельного размера родительской платы. Кроме этого, с 1 января 2021 года вступили в силу санитарные правила СП 2.4.3648-20³⁰, пунктом 3.1.2 которых установлено, что дошкольные организации должны иметь собственную территорию для прогулок детей (отдельно для каждой группы).

В 2021 году из всех введенных в эксплуатацию объектов не функционирует 81 объект по причине отсутствия лицензии на осуществление образовательной деятельности.

7.1.17. В 2020 году Министерством утверждена концепция развития Всероссийского учебно-тренировочного центра профессионального мастерства и популяризации рабочих профессий на базе Всероссийского детского центра «Смена»³¹ (далее – Концепция ВДЦ «Смена», Концепция), реализация которой запланирована в 2 этапа: I этап – 2016–2018 годы; II этап 2019–2025 годы (пункт 4.1).

³⁰ «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

³¹ Утверждена Министром просвещения Российской Федерации от 20 марта 2020 года.

Согласно пункту 4.1.2 Концепции ВДЦ «Смена» на II этапе реализации Концепции: предполагается создание второй очереди Центра профмастерства, в том числе обновление его инфраструктуры; продолжено внедрение образовательных программ профориентационной направленности, а также развитие кадрового потенциала, образовательного компонента и тиражирование программ.

Общий объем финансирования из средств федерального бюджета в период с 2020 по 2024 год – 1,1 млрд рублей ежегодно.

Вместе с тем в рамках реализации мероприятий по поручению Президента Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 1921-пр на создание Всероссийского учебно-тренировочного центра профессионального мастерства на базе ВДЦ «Смена» средства федерального бюджета Министерству в 2021 году не выделялись.

В 2020 году Министерство внесло изменения в паспорт федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» № Е6-2020/057 (далее – ЗНИ № Е6-2020/057), в котором исключило результат с соответствующим финансовым обеспечением «Обновлена инфраструктура Всероссийского учебно-тренировочного центра профессионального мастерства и популяризации рабочих профессий на базе Всероссийского детского центра «Смена».

7.2. В части деятельности соисполнителя (участника) государственных программ Российской Федерации.

В 2021 году Министерству выделены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий восьми государственных программ в объеме 12 949 274,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 12 098 938,6 тыс. рублей, или 97,9 % объема, предусмотренного СБР.

Госпрограмма	Код ГП	Утверждено 385-ФЗ	Утверждено СБР	Кассовое исполнение	% к СБР
Социальная поддержка граждан	03	12 526 492,1	12 949 274,8	12 098 938,6	93,4
Доступная среда	04	350 465,4	376 454,4	376 454,4	100,0
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	05	0,0	10 374,5	10 374,5	100,0

Госпрограмма	Код ГП	Утверждено 385-ФЗ	Утверждено СБР	Кассовое исполнение	% к СБР
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	08	200 000,0	203 978,4	203 978,4	100,0
Развитие культуры	11	12 236,2	13 385,7	13 385,7	100,0
ФЦП Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы	34	147 500,0	279 693,6	279 693,6	100,0
Внешнеполитическая деятельность	41	442 752,5	518 311,5	518 311,5	100,0
Научно-технологическое развитие Российской Федерации	47	20 242 028,0	25 498 734,7	25 498 670,3	100,0
Итого		33 921 474,2	39 850 206,8	38 999 807,0	97,9

Низкое кассовое освоение бюджетных ассигнований по ГП-03 обусловлено за счет контрольного события 3.7.4.2: осуществление субъектами Российской Федерации приобретения готовых жилых помещений на рынке жилой недвижимости и (или) строительства жилых помещений и (или) многоквартирных жилых домов, и (или) домов блокированной застройки в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; нарушением застройщиками (поставщиками) сроков исполнения заключенных государственных (муниципальных) контрактов (договоров); отсутствием на рынке жилой недвижимости достаточного количества предложений благоустроенных жилых помещений, отвечающих установленным требованиям.

Минпросвещения России является ответственным за достижение трех показателей ГП-03. По итогам 2021 года не достигнуты значения одного показателя «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (нарастающим итогом)» (план – 78190 человек, факт – 77597 человек). Причинами недостижения являются: принятие дополнительных ограничительных мер по противодействию распространения коронавирусной

инфекции; длительность конкурсных процедур при приобретении жилых помещений, проводимых в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ; нарушение застройщиками сроков исполнения заключенных государственных (муниципальных) контрактов; отсутствие на рынке жилой недвижимости достаточного количества предложений благоустроенных жилых помещений, отвечающих установленным требованиям.

В рамках ГП-47 в 2021 году Министерством выделено подведомственным вузам 111 284,2 тыс. рублей на капитальный ремонт общежитий, из которых освоено 105 483 тыс. рублей, что составляет 94,8 % (073 0706 47 2 90059 612). По итогам реализации мероприятий по капитальному ремонту общежитий в 2021 году получено разрешение на ввод в эксплуатацию от 30 декабря 2021 г. № 63-301000-32-2017 общежития гостиничного типа ФГБОУ ВО «Самарский государственный социально-педагогический университет» по адресу: г. Самара, ул. Блюхера, б/н, 534 квартал площадью 8 407,9 кв. м.

Следует отметить, что в подведомственных Министерству вузах наблюдается нехватка мест в общежитиях в количестве 18 471 места. Общая площадь общежитий образовательных организаций составляет 621 225,1 кв. м, из которых 551 182,1 кв. м (88,7 %) нуждается в капитальном ремонте. Потребность в капитальном ремонте по 33 объектам на 2022–2030 годы составляет 11 366,0 млн рублей, в том числе:

Потребность в капитальном ремонте объектов, тыс. рублей								
2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
2 073 161,1	3 058 524,7	2 689 073,3	1 711 111,9	1 107 022,2	461 883,9	119 525,5	69 769,3	75 972,7

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

8.1. Паспорт национального проекта «Образование» (далее – НП «Образование», НПО) утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным

проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16). Нацпроект скорректирован в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № ММ-П6-8975 с целью приведения параметров НПО в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474) и утвержден в соответствии с разделом III протокола президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 29 октября 2020 г. № 11.

В структуру нацпроекта «Образование» в 2021 году входило семь федеральных проектов, паспорта которых утверждены на заседании проектного комитета по национальному проекту «Образование». С начала 2021 года в НП «Образование» вошел федеральный проект «Патриотическое воспитание» код (ЕВ), ряд мероприятий федеральных проектов «Учитель будущего», «Поддержка семей, имеющих детей» погружены в федеральный проект «Современная школа».

В 2021 году в паспорт НПО и в паспорта федеральных проектов, входящих в нацпроект, внесено 199 изменений, связанных: с приведением объемов финансирования, утвержденных паспортами НПО и ФП, в соответствие с параметрами Федерального закона о федеральном бюджете; изменением количества мероприятий (результатов), значений показателей и результатов, даты расчета базового значения, ответственного исполнителя, наименования показателя, информационной системы, переносом контрольных точек; распределением и перераспределением результатов по субъектам Российской Федерации, связанных с созданием новых мест в общеобразовательных организациях (ФП «Современная школа»); перераспределением бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации (ФП «Успех каждого ребенка», ФП «Цифровая образовательная среда», ФП «Социальные лифты», ФП «Патриотическое воспитание»).

8.2. Объем финансирования, утвержденный паспортом нацпроекта на 2021 год, составил 145 784,3 млн рублей. Объем финансирования, утвержденный Федеральным законом № 385-ФЗ, составил 138 814,5 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 146 539,9 млн рублей, или 105,6 % к законодательно утвержденному объему и 100,5 % к объему, утвержденному паспортом НПО.

Кассовое исполнение составило 131 520,0 млн рублей или 89,8 % объема, утвержденного СБР.

Млн руб.

Наименование	код	Паспорт НП, ФП	385-ФЗ	СБР	Кассовое исполнение	% 385- ФЗ	% СБР
НП «Образование»	Е	145 784,3	138 814,5	146 539,9	131 520,0	94,7	89,8
ФП «Современная школа»	Е1	89 176,6	91 340,8	89 146,1	74 880,4	82,0	84,0
ФП «Успех каждого ребенка»	Е2	8 773,0	8 687,7	8 773,0	8 714,7	100,3	99,3
ФП «Цифровая образовательная среда»	Е4	16 508,9	16 116,6	16 508,9	16 465,6	102,2	99,7
ФП «Учитель будущего»	Е5	-	0,0	12,3	12,1	-	98,2
ФП «Молодые профессионалы	Е6	7 843,4	7 750,6	7 841,7	7 836,5	101,1	99,9
ФП «Социальная активность»	Е8	11 069,2	9 157,7	11 069,2	10 882,9	118,8	98,3
ФП «Экспорт образования»	Е9	-	0,0	775,5	775,5	-	100,0
ФП «Социальные лифты для каждого»	ЕА	8 926,0	2 273,6	8 926,0	8 468,5	372,5	94,9
ФП «Патриотическое воспитание»	ЕВ	3 487,2	3 487,4	3 487,2	3 483,8	99,9	99,9

Наименьший уровень расходов сложился по ФП «Современная школа» (Е1) – 84 %, что связано с низким уровнем исполнения по консолидированным субсидиям, предусмотренным бюджетам субъектов Российской Федерации на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором – 79,9 % объема СБР (53050 523), и на создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования – 69,1 % объема СБР (54900 523). Немного выше уровень исполнения наблюдается на реализацию мероприятий: «Создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа» – 88,9 % (52300 523); «Модернизация инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации» – 88,5 % (52390 523); «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» – 88,6 % (55200 523).

8.3. Паспортом НПО утверждены 19 показателей, 3 из которых не

имеют плановых значений на 2021 год. По данным отчета «О ходе реализации национального проекта «Образование» значения 15 показателей достигнуты, предварительные данные указаны по показателю «Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, место Российской Федерации (не ниже)».

В связи с тем, что НПО 2020 года включал в себя 4 целевых показателя, 2 из которых в 2021 году исключены, а добавлено 14 новых показателей (в том числе три показателя федеральных проектов 2020 года), представляется возможным оценить динамику только 5 показателей НПО:

Наименование показателя НП «Образование»	Значения показателей				Прирост %
	2020 год		2021 год		
	план	факт	план	факт	
Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, место Российской Федерации (не ниже)	14	13,5	13,75	13,5	0,0
Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием	75	75	76	81,8	9,0
Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность ³²	5,9	7,1	9,5	11,1	56,0
Число граждан, охваченных проведением профессиональных конкурсов, в целях предоставления возможностей для профессионального и карьерного роста, ежегодно ³³	500	337,9	400	565,5	67,4
Доля участников профессиональных конкурсов, поступивших на обучение по образовательным программам, повысивших квалификацию и (или) получивших карьерный рост в течение года после завершения участия в конкурсе, в том числе по предложениям от работодателей ³⁴	0,2	0,2	0,35	1,1	450,0

В течение 2021 года вносились изменения в перечень и плановые значения показателей. В связи с невозможностью достижения плановых значений субъектами Российской Федерации значение показателя «Количество созданных новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе расположенных в сельской местности и поселках городского типа» снижено дважды с 216 162 до 179 406 мест. Фактическое значение составило 196 624 места.

Также снижено плановое значение показателя «Общая численность

³² Показатель ФП «Социальная активность» Е8 в 2020 г.

³³ Показатель ФП «Социальные лифты для каждого» в 2020 г., значение показателя в отчете за 2020 г. указано нарастающим итогом, в таблице значение представлено в виде разницы между значением за 2020 г. и предыдущим значением за 2019 г.

³⁴ Показатель ФП «Социальные лифты для каждого» в 2020 г.

граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность», с 19,7 до 19,5 млн человек.

8.4. Из 23 показателей 7 федеральных проектов 16 показателей одновременно являются показателями национального проекта, все плановые значения которых достигнуты, кроме значения показателя «Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований», по которому указаны предварительные данные.

8.5. В 2021 году предусмотрено достижение 75 результатов (мероприятий) федеральных проектов, из них: в рамках ФП «Современная школа» – 19 результатов; ФП «Успех каждого ребенка» – 10 результатов; ФП «Цифровая образовательная среда» – 6 результатов; ФП «Патриотическое воспитание» – 12 результатов; ФП «Молодые профессионалы» – 10 результатов; ФП «Социальные лифты» – 5 результатов; ФП «Социальная активность» – 13 результатов.

Не достигнуты значения трех результатов:

- в рамках ФП «Молодые профессионалы – «Проведение национального чемпионата «Абилимпикс» и подготовка национальной сборной для участия в международных и национальных чемпионатах профессионального мастерства для людей с инвалидностью» и «Обеспечены подготовка и проведение X Международного чемпионата «Абилимпикс» в Российской Федерации»;

- в рамках ФП «Современная школа» – не введена в эксплуатацию одна школа на 1000 мест в г. Кисловодске Ставропольского края в связи с недобросовестным исполнением подрядной организацией своих обязательств по контракту. Ответственным исполнителем результата является Минэкономразвития России. Достижение результата перенесено на 2022 год.

С нарушением установленного срока реализовано мероприятие «Точка роста» в МОУ Ильинская средняя образовательная школа Орехово-Зуевского

городского округа Московской области.

8.6. Институт в 2021 году являлся исполнителем мероприятий в рамках трех федеральных проектов национального проекта «Образование»: «Молодые профессионалы», «Современная школа» и «Успех каждого ребенка».

Реализация мероприятий федеральных проектов осуществлялась за счет субсидий на выполнение государственного задания и субсидий на иные цели. В 2021 году Институту утверждены лимиты на выполнение мероприятий в рамках ФП «Молодые профессионалы» в объеме 974 800,0 тыс. рублей, в рамках ФП «Современная школа» – 262 500,0 тыс. рублей, в рамках ФП «Успех каждого ребенка» – 40 000,0 тыс. рублей. Исполнение расходов составило 73,6, 74,4 и 100 % соответственно.

В рамках выполнения работы «Внедрение методики преподавания общеобразовательных дисциплин с учетом профессиональной направленности программ среднего профессионального образования, реализуемых на базе основного общего образования» (далее – Работа) в рамках государственного задания на выполнение оказания государственных услуг (выполнение работ), Институтом по договору от 18 июня 2021 г. № АК77-459 с ООО «Медкомиссия 1» произведена оплата медицинских услуг (анализ на коронавирусную инфекцию (ПЦР), забор биоматериала и исследование на наличие антител, выезд мобильной медицинской бригады) на сумму 436,6 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 15 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2050 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» субсидии, предоставленные в 2021 году бюджетным учреждениям в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях реализации мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, могут быть направлены на возмещение кассовых расходов по операциям, содержание которых соответствует целям предоставления субсидий, произведенных указанными учреждениями за счет средств от приносящей доход деятельности,

и субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Вместе с тем Институт не направил в Минпросвещения России заявку на возмещение кассовых расходов в объеме 436,6 тыс. рублей на оплату медицинских услуг ООО «Медкомиссия 1» за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов (далее – МБТ)

9.1. Межбюджетные трансферты составляют 81,9 % общего объема финансового обеспечения деятельности Министерства.

Федеральным законом № 385-ФЗ Минпросвещения России на 2021 год на предоставление МБТ утверждены бюджетные ассигнования в объеме 263 813 803,6 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью на предоставление МБТ утверждены бюджетные ассигнования в объеме 300 219 482,2 тыс. рублей, из них субсидии – 219 401 562,4 тыс. рублей (ВР 521, 522, 523), иные межбюджетные трансферты – 79 476 109,6 тыс. рублей (ВР 540), субвенция – 1 341 810,2 тыс. рублей (ВР 530).

Кассовые расходы Минпросвещения России на предоставление МБТ по состоянию на 1 января 2022 года составили 271 547 010,7 тыс. рублей, или 90,4 % объема СБР, неисполненные назначения составили 28 672 471,5 тыс. рублей, или 9,5 % показателей сводной бюджетной росписи:

Тыс. руб.

Вид расходов	Объем бюджетных ассигнований			% исполнения
	СБР на 01.01.2022	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения	
500	300 219 482,2	271 547 010,8	28 672 471,4	90,4
521	93 055 605,0	87 360 508,3	5 695 096,7	93,9
522	3 367 268,3	2 058 108,7	1 309 159,6	61,1
523	122 978 689,1	104 419 263,2	18 559 425,9	84,9
530	1 341 810,2	1 165 184,6	176 625,6	86,8
540	79 476 109,6	76 543 946,0	2 932 163,6	96,3

Из 19 направлений расходования субсидий, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (ВР 521), в полном объеме исполнены расходы

по пяти направлениям. Наименьшее исполнение обеспечено по субсидии на благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности) (НР 52550) – 82,7 % объема СБР, что связано с нарушением графика выполнения работ.

Исполнение расходов Минпросвещения России за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (ВР 522) составило 61,1 % объема СБР. По одному из трех направлений расходования обеспечено 100-процентное исполнение. Низкое исполнение субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (НР 51120) на уровне 47,3 % СБР и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (НР 51110) на уровне 59,6 % объема СБР связано с задержкой в проведении конкурсных процедур в связи с корректировкой и доработкой проектной документации и отсутствием положительного заключения государственной экспертизы.

Исполнение расходов Минпросвещения России за счет консолидированной субсидии (ВР 523) составило 84,9 % объема СБР. Ни по одному из семи направлений расходования не обеспечено 100-процентное исполнение. Исполнение по субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования (НР 54900) – 69,1 % объема СБР. Причинами является некачественное выполнение проектно-изыскательских работ и проектно-сметной документации; несвоевременное получение положительных заключений госэкспертизы на ПСД; наличие недобросовестных подрядчиков; недостаток квалифицированной рабочей силы. В результате ввод 23 объектов общей мощностью 14 874 места перенесен на 2022 год. Исполнение на уровне

88,5 % объема СБР субсидии на модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации (НР 2390) на уровне 88,5 % объема СБР также привело к переносу на 2022 год срока ввода 17 объектов мощностью 12 822 места. Субсидия на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа (НР 52300) исполнена на уровне 88,9 % объема СБР. В результате срок ввода 15 объектов на 2 495 мест перенесен на 2022 год.

Исполнение расходов Минпросвещения России за счет иных межбюджетных трансфертов (ВР 540) составило 96,3 % объема СБР. Из 19 направлений расходования ИМБТ на 100 % исполнены расходы по 9 направлениям.

Низкое исполнение сложилось по ИМБТ на создание дополнительных мест для детей до трех лет в дошкольных образовательных организациях по причинам, аналогичным причинам низкого исполнения субсидий на создание новых мест в общеобразовательных организациях.

Недостижение результатов использования указанных субсидий оказывает непосредственное влияние на достижение показателей ГП-02. По итогам 2021 года не достигнуты значения двух целевых показателей: «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» (план – 98,03 %, факт – 96,25 %) и «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет» (план – 100 %, факт – 99,58 %).

9.2. Анализ перечня межбюджетных субсидий, предоставляемых Министерством в 2021 году, показал, что исходя из целей и задач, ряд из них являются аналогичными друг другу и предоставляются в целях достижения одного и того же результата ГП-02:

Наименование	Цель/целевой показатель ГП-02	КБК
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет	073 07 01 02 2 Р2 52320 523
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми		073 07 01 02 2 Р2 52530 521

Наименование	Цель/целевой показатель ГП-02	КБК
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации	цель 2 – доступность образования	073 07 01 02 2 02 51110 522
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности		073 07 02 02 2 02 51120 522
Субсидии на благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации	цель 2 – доступность образования	073 07 02 02 2 02 52550 521
Создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа		073 07 02 02 2 E1 52300 523
Модернизация инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации		073 07 02 02 2 E1 52390 523
Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором		073 07 02 02 2 E1 53050 523
Создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования		073 07 02 02 2 E1 54900 523
Создание новых мест в общеобразовательных организациях		073 07 02 02 2 E1 55200 523
Создание ключевых центров развития детей		073 07 03 02 4 E2 51750 521
Создание центров выявления и поддержки одаренных детей	073 07 03 02 4 E2 51890 521	
Создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей	доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием	073 07 03 02 4 E2 54910 521
Создание центров цифрового образования детей		073 07 03 02 4 E4 52190 521
Создание детских технопарков «Кванториум»		073 07 02 02 2 E1 51730 521
Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах		073 07 02 02 2 E1 51690 521
Обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды	Доля общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды	073 07 09 02 2 E4 52100 521
Государственная поддержка образовательных организаций в целях оснащения (обновления) их компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования		073 07 02 02 2 E4 52080 521
Создание и обеспечение функционирования центров опережающей профессиональной подготовки	Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства	073 07 04 02 1 E6 51770 521
Создание центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и центров оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов		073 07 05 02 2 E5 51620 521
Реализация мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров		073 07 09 02 2 E1 54810 521

9.3. В 2021 году Министерству предоставлены бюджетные ассигнования, в форме иных межбюджетных трансфертов по отдельным поручениям Президента Российской Федерации и Председателя (Заместителя Председателя) Правительства Российской Федерации из резервных фондов, связанных с обращениями высших должностных лиц субъектов Российской Федерации

(руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) в объеме 4 598 896,9 тыс. рублей

Основные направления расходования выделенных средств – капитальный ремонт и строительство объектов образования, а также ИМБТ на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования (60,7 % общего объема ИМБТ, выделенных по отдельным поручениям).

9.4. Остатки МБТ на 1 января 2021 г. составили 914 624,4 тыс. рублей. На 1 января 2022 г. остатки МБТ увеличились на 646 368,8 тыс. рублей и составили 1 560 993,2 тыс. рублей (в том числе за счет восстановленной дебиторской задолженности в сумме 640 268,3 тыс. рублей).

Минпросвещения России не должным образом обеспечивалось исполнение полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных трансфертов порядка их предоставления, а также не осуществлялся надлежащий контроль за исполнением субъектами Российской Федерации условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета. В результате в нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условий указанных соглашений не использованные на 1 января 2021 года остатки межбюджетных трансфертов в сумме 670 819,6 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет органами исполнительной власти 26 субъектов Российской Федерации с нарушением установленного срока (подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года) от 1 до 25 календарных дней.

Также с нарушением установленных сроков (31 января 2022 г.) возвращены в федеральный бюджет остатки МБТ в сумме 632 194,0 тыс.

рублей, образованные на 1 января 2022 года, 67 субъектами Российской Федерации.

9.5. Анализ достижения результатов предоставления субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации показал, что рядом субъектов не достигнуты значения показателей результативности использования субсидий.

Так, 29 регионов не достигли значений результата субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (НР 52530). Не введены в эксплуатацию 85 объектов дошкольного образования, срок ввода которых в соответствии с заключенными соглашениями запланирован на 2021 год.

Кроме этого, 6 регионами не введены в эксплуатацию 12 объектов дошкольного образования, срок ввода которых в соответствии с заключенными соглашениями запланирован на 2019 год (НР 52320 «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования»).

9.6. Министерством не на должном уровне осуществлялся контроль за соблюдением получателями субсидии порядка их предоставления, предусмотренный пунктами 4.1.2 соглашений о предоставлении субсидий на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, в следствие чего:

- Министерством образования и науки Республики Саха (Якутия) отчет о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, за 2021 год размещен в ГИИС «Электронный бюджет» 2 марта 2022 года с нарушением установленного срока на 16 дней;

- Министерством образования и науки Чеченской Республики отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, за 2021 год размещен в ГИИС «Электронный бюджет» 11 марта 2022 года с нарушением установленного срока на 15 дней.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Внутренний финансовый аудит в Министерстве в 2021 году осуществлялся в соответствии с приказом Министерства от 24 декабря 2020 г. № 788³⁵ и приказом Министерства от 10 декабря 2021 г. № 931³⁶.

В нарушение пункта 2.3 Порядка осуществления Министерством просвещения Российской Федерации внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом Министерства от 24 декабря 2020 г. № 788 «Об организации в Министерстве просвещения Российской Федерации работы по осуществлению внутреннего финансового аудита» (далее – Порядок № 788), согласно которому план проведения аудиторских мероприятий на соответствующий финансовый год утверждается Министром не позднее 20 декабря текущего года, план проведения аудиторских мероприятий на 2021 год утвержден исполняющим обязанности Министра просвещения Российской Федерации Глушко Д.Е. 30 декабря 2020 года с нарушением срока на 10 дней.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью

11.1. В 2021 году в соответствии с распоряжением ТУ Росимущества в городе Москве от 22 марта 2021 г. № 77-331-р³⁷ Минпросвещения России на праве оперативного управления передано здание, расположенное по адресу:

³⁵ Приказ от 24 декабря 2020 г. № 788 «Об организации в Министерстве просвещения Российской Федерации работы по осуществлению внутреннего финансового аудита» (с изменениями, внесенными приказом Министерства от 10 июня 2021 г. № 318 «О внесении изменений в приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 24 декабря 2020 г. № 788 «Об организации в Министерстве просвещения Российской Федерации работы по осуществлению внутреннего финансового аудита»).

³⁶ Приказ Министерства от 10 декабря 2021 г. № 931 «Об утверждении порядка осуществления Министерством просвещения Российской Федерации внутреннего финансового аудита».

г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51, с кадастровым номером 77:05:0001005:1044 (РНФИ №П12770052157) с учетом отказа от права оперативного управления Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, право оперативного управления которого прекращено.

Согласно данным МВ-портала³⁸ запись об изменении сведений в карте № 1.2.770052157 по административному зданию направлена Минпросвещения России в систему учета 16 декабря 2021 года. Изменения в РФИ внесены 23 марта 2022 года.

Запись об изменении сведений в карте № 1.1.770008462 в РФИ в отношении смены правообладателя по земельному участку под зданием направлены Министерством 16 декабря 2021 года посредством МВ-портала. Изменения в реестре федерального имущества отражены 3 апреля 2022 года.

В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета по формам реестра федерального имущества, а также документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Министерством сведения для внесения изменений в реестр федерального имущества направлялись с нарушением срока:

- в отношении административного здания по адресу: г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51, с кадастровым номером 77:05:0001005:1044 –

³⁷ «О предоставлении недвижимого имущества на праве оперативного управления и земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования Министерству просвещения Российской Федерации» (далее – распоряжение № 77-331-р).

³⁸ Межведомственный портал по управлению государственной собственностью ИАС «Единая система управления государственным имуществом».

16 декабря 2021 года, то есть с нарушением срока на 6 месяцев (право оперативного управления Министерства зарегистрировано 18 июня 2021 года³⁹, в бухгалтерском учете здание отражено 18 июня 2021 года);

- в отношении земельного участка с кадастровым номером 77:05:0001005:2, площадью 9 187 кв. м, расположенному по адресу: г. Москва, ул. Люсиновская, вл. 51, – 16 декабря 2021 года, то есть с нарушением срока на 8 месяцев (право постоянного (бессрочного) пользования Минпросвещения России зарегистрировано 8 апреля 2021 г. № 77:05:0001005:2-77/051/2021-6, в бухгалтерском учете участок отражен 18 июня 2021 года).

11.2. Учет нематериальных активов ведется Министерством с нарушением требований бухгалтерского учета и Инструкции № 157н.

В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 67 Инструкции № 157н в регистрах бухгалтерского учета:

- на счете 102.3N «Научные исследования (научно-исследовательские разработки)» отражены шесть информационных систем общей балансовой стоимостью 436 222,5 тыс. рублей, в то время как информационные системы подлежат отражению на счете 102.3I «Программное обеспечение и базы данных»;

- на счете 102.3N «Научные исследования (научно-исследовательские разработки)» отражены исключительные права на учебные материалы уроков общей балансовой стоимостью 74 597,3 тыс. рублей, не являющиеся результатами научных исследований и научно-исследовательских разработок. Так, согласно пункту 1 статьи 769 ГК РФ к научно-исследовательским работам отнесены обусловленные техническим заданием заказчика научные исследования;

- на счете 102.3R «Опытно-конструкторские и технологические

³⁹ Право оперативного управления Минпросвещения России зарегистрировано 18 июня 2021 г. № 77:05:0001005:1044-77/051/2021-9.

разработки» вместо опытно-конструкторских и технологических разработок⁴⁰ отражены 202 комплекта проектов федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС) общей балансовой стоимостью 507 608,3 тыс. рублей.

В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 10 федерального закона № 402-ФЗ, пунктами 37 и 67 Инструкции № 157н, операции по отражению в регистрах бухгалтерского учета по счету 102.3 I «Программное обеспечение и базы данных» в отношении информационной системы «Автоматизированная система федерального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (АС ФБД)» произведены 10 декабря 2021 г., то есть с нарушением срока более чем на 24 месяца (исключительное право на АС ФБД принадлежит Минпросвещения России в соответствии с договором об отчуждении исключительного права от 15 августа 2019 г. № 1/2019, который вступил в силу с момента его подписания; изменение в свидетельство о государственной регистрации Программы для ЭВМ № 2014612535 от 2 октября 2019 г. № РД0312013).

11.3. По состоянию на 1 января 2021 года за подведомственными Министерству организациями было закреплено 5 194 объекта особо ценного движимого имущества (далее – ОЦДИ), на 1 января 2022 года – 5 325 объектов ОЦДИ.

В 2021 году Министерством, осуществляя функции и полномочия учредителя 79 подведомственных учреждений⁴¹, утверждено 57 приказов об определении перечней ОЦДИ в отношении 55 подведомственных учреждений о закреплении 5 105 объектов ОЦДИ.

⁴⁰ Согласно пункту 1 статьи 769 Гражданского кодекса Российской Федерации к опытно-конструкторским и технологическим разработкам относятся: разработка образца нового изделия, конструкторской документации на него или новой технологии.

⁴¹ В соответствии с подпунктами «е» и «л» пункта 3 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537⁴¹ (далее – постановление № 537).

Виды ОЦДИ, которые подведомственные учреждения должны отнести в свой перечень, определены приказом Минпросвещения России от 18 ноября 2020 г. № 651⁴².

Минпросвещения России утвердило перечни ОЦДИ девяти подведомственным учреждениям⁴³, включив в состав указанных перечней объекты, не обладающее признаками движимого имущества (дороги, забор железобетонный, спортивная площадка, стадион, конюшня, дорожное покрытие, асфальт, электросети, котельная, канализация, программное обеспечение (сайты) и т. п.), и являющееся согласно стандартам бухгалтерского учета недвижимым имуществом (в том числе относящимся к зданиям, сооружениям).

Следует отметить, что приказом Минпросвещения России от 18 сентября 2020 г. № 507⁴⁴, регулирующим выполнение Министерством полномочий собственника имущества подведомственных учреждений, не установлены: периодичность актуализации перечней ОЦДИ (квартал, год, при поступлении и выбытии объектов ОЦДИ, после инвентаризации), сроки рассмотрения Министерством обращений подведомственных учреждений, что влечет за собой риски длительного согласования и утверждения перечней объектов ОЦДИ, а также неполноты и неактуальности сведений об объектах ОЦДИ подведомственных учреждений, что может повлиять на управленческие решения, в том числе неправомерное распоряжение указанным имуществом подведомственными учреждениями без согласия учредителя, а также на достоверность бухгалтерской отчетности.

⁴² Приказ Минпросвещения России от 18 ноября 2020 г. № 651 «Об определении видов особо ценного движимого имущества федеральных государственных бюджетных учреждений, федеральных государственных автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации» (далее – Приказ № 651)

⁴³ Приказы Минпросвещения России от 23.06.2021 № 366, от 06.05.2021 № 234, от 26.11.2021 № 867, от 13.07.2021 № 460, от 13.07.2021 № 458, от 12.07.2021 № 442, от 13.07.2021 № 446, от 11.06.2021 № 325, от 09.07.2021 № 439.

⁴⁴ Приказ Минпросвещения России от 18 сентября 2020 г. № 507 «Об организации в Министерстве просвещения Российской Федерации работы по осуществлению полномочий собственника имущества федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации».

Минпросвещения России не должным образом осуществляло полномочия и функции учредителя в отношении подведомственных организаций, предусмотренные пунктом 4.3.2 Положения о Министерстве просвещения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 884.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 3 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537⁴⁵. Министерство, осуществляя функции и полномочия учредителя подведомственных бюджетных учреждений, в установленном порядке определяет перечень особо ценного движимого имущества (далее – ОЦДИ), закрепленного за федеральным бюджетным учреждением учредителем или приобретенного федеральным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества.

Приказом Минпросвещения России от 18 сентября 2020 г. № 507 «Об организации в Министерстве просвещения Российской Федерации работы по осуществлению полномочий собственника имущества федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации» (далее – приказ № 507) не установлена периодичность актуализации ОЦДИ (квартал, год, при поступлении и выбытии объектов ОЦДИ, после инвентаризации), а также не определены сроки рассмотрения Министерством обращений подведомственных учреждений, что влечет за собой риски длительного согласования и утверждения перечней объектов ОЦДИ, а также неполноты и актуальности сведений об объектах ОЦДИ подведомственных учреждений, что может повлиять на управленческие решения, в том числе неправомерное распоряжение указанным имуществом

⁴⁵ «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения».

подведомственными учреждениями без согласия учредителя, а также на достоверность бухгалтерской отчетности.

Так, на начало 2021 года отсутствовали актуальные перечни ОЦДИ у 26 подведомственных Минпросвещения России учреждений, последний раз указанные перечни утверждались в 2011 году. На начало 2022 года – шести подведомственным учреждениям не утверждены перечни ОЦДИ.

Отдельные приказы об утверждении перечней ОЦДИ издавались в течении длительного времени после обращения учреждений – в течение 5-6 месяцев.

Приказом Минпросвещения России от 2 июля 2021 г. № 402 в состав объектов ОЦДИ ФГБОУ «Благовещенский государственный педагогический университет» в раздел 1 перечня «Движимое имущество автономных и бюджетных учреждений, находящихся в ведении Минпросвещения России, являющихся научными организациями или образовательными организациями высшего образования», включено имущество балансовой стоимостью от 200,0 тыс. рублей, при этом согласно приказу Минпросвещения России от 18 ноября 2020 г. № 651 «Об определении видов особо ценного движимого имущества федеральных государственных бюджетных учреждений, федеральных государственных автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации» (далее – Приказ № 651) в состав объектов ОЦДИ образовательными организациями высшего образования полагается включать движимое имущество стоимостью более 500,0 тыс. рублей.

Институт в 2021 году не направлял в Министерство на утверждение перечень особо ценного движимого имущества. В марте 2022 года Институт направил перечень ОЦДИ, состоящий из 9 единиц на сумму 28 075,3 тыс. рублей, что на 15 объектов и 18 608,3 тыс. рублей меньше, чем числилось в бухгалтерском учете на счете 101.20 по состоянию на 1 января 2022 года (26 объектов балансовой стоимостью 46 683,6 тыс. рублей) и на 28 объектов и 22 306,7 тыс. рублей меньше балансовой стоимости всех объектов,

соответствующих критериям ОЦДИ, которые числились на разных счетах в бухгалтерском учете Института по состоянию на 1 января 2022 года. Институтом 8 апреля 2022 года в Министерство направлен полный актуальный перечень ОЦДИ на указанную дату в количестве 52 объекта стоимостью 133 745,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» (далее – Постановление № 538), согласно которому перечень особо ценного движимого имущества ведется бюджетным учреждением на основании сведений бухгалтерского учета, Институт не осуществил внесение в Перечень особо ценного движимого имущества имущество общей балансовой стоимостью 22 306,7 тыс. рублей, которое относится к особо ценному имуществу, в соответствии с приказом Минпросвещения России от 18 ноября 2020 г. № 651 «Об определении видов особо ценного движимого имущества федеральных государственных бюджетных учреждений, федеральных государственных автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации».

В связи с указанным Институтом не ведется перечень ОЦДИ ни на бумажном носителе, ни в электронной форме как предусмотрено пунктом 3 приказа Минпросвещения России от 18 ноября 2020 г. № 651 «Об определении видов особо ценного движимого имущества федеральных государственных бюджетных учреждений, федеральных государственных автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 19 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение об учете федерального имущества), правообладатель для внесения

в реестр федерального имущества сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета.

В нарушение указанной нормы Институтом не направлены необходимые для учета в реестре федерального имущества сведения о 13 особо ценных объектах движимого имущества, учитываемых на балансе учреждения общей балансовой стоимостью 3 482,4 тыс. рублей.

11.4. По состоянию на 1 января 2022 года за подведомственными Министерству организациями закреплено 3 037 объектов недвижимого имущества, права собственности Российской Федерации закреплено на 2 953 объекта (97,2 %), право оперативного управления – на 2 949 объектов (97,1 %). В реестре федерального имущества учтено 3 018 объектов (99,4 %). Кроме того, за подведомственными организациями закреплено 474 земельных участков из них праве постоянного (бессрочного) пользования оформлено на 468 участков (98,7 %), в реестре федерального имущества учтено 469 участков.

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», согласно которым право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней, ФГБОУ ДПО ИРПО не обеспечена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации на пять объектов и права оперативного управления Института на четыре объекта недвижимого имущества, числящихся на балансе Учреждения и расположенных в Республике Татарстан.

11.5. В ведении Министерства находится одно федеральное государственное унитарное предприятие – «Академическое общежитие»⁴⁶ (далее – ФГУП «Академическое общежитие», ФГУП).

Согласно пункту 1 поручения Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2020 г. № ДГ-П13-14590 ФОИВ поручено обеспечить реализацию мероприятий, в том числе по ликвидации ФГУП, до 31 декабря 2021 года.

Распоряжением ТУ Росимущества от 24 марта 2021 г. № 253-р срок ликвидации ФГУП «Академическое общежитие» установлен до 30 июня 2021 года. Мероприятия по ликвидации ФГУП в установленный срок не завершены.

Минпросвещения России в целях исполнения поручения № ДГ-П13-14590 о завершении работ по реорганизации (ликвидации) ФГУП докладывало в Правительство Российской Федерации о ходе мероприятий по ликвидации ФГУП «Академическое общежитие»⁴⁷, для завершения которых проводятся мероприятия, связанные с погашением кредиторской задолженности и снятию с регистрационного учета и выселением в судебном порядке жителей из жилого фонда ФГУП.

11.6. В соответствии с пунктом 63 Инструкции № 157 отражение в бухгалтерском учете учреждения операции по поступлению, внутреннему перемещению в связи с реклассификацией, выбытию (в том числе по основанию принятия решения о списании) объектов нематериальных активов осуществляется на основании решения комиссии учреждения по поступлению и выбытию активов, оформленного соответствующим первичным (сводным) учетным документом согласно Инструкции по применению Планов счетов.

Протоколом заседания комиссии Минпросвещения России по приемке на учет и списанию нематериальных активов, находящихся в оперативном управлении Минпросвещения России от 27 декабря 2021 г. № 7-н (далее –

⁴⁶ Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 27 июня 2018 г. № 1293-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 года № 1765-р и распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2020 года № 907-р.

⁴⁷ Письмо от 13 января 2022 г. № МП-П-49, от 21 марта 2022 г. № МП-П-1161.

Протокол № 7-н), Министерством принято решение о списании с бухгалтерского учета вложений в нематериальные активы, поскольку данное вложение в нефинансовые активы не могут формировать стоимость нематериальных активов, так как не предназначены для неоднократного и постоянного использования.

Согласно данным пункта 7 Протокола № 7-н Минпросвещения России с использованием результатов мероприятий (в том числе результаты научно-исследовательских работ⁴⁸) разработало проекты примерных программ переподготовки водителей транспортных средств с категории «Тб» на категории «В», «В1», «С», «С1», «D», «D1», переподготовки водителей транспортных средств с категории «А» на категорию «В», с категории «А1» на категорию «В», с категории «М» на категорию «В» (далее – Примерные программы) в целях их утверждения приказами Минпросвещения России от 17 августа 2020 г. № 417⁴⁹ и от 17 августа 2020 г. № 416⁵⁰.

Учитывая, что результаты по Контракту № 05.S27.11.0004 были приняты после даты утверждения указанных в Протоколе № 7-н приказов Минпросвещения России, основание для списания результатов научно-исследовательских работ отражено неверно⁵¹.

11.7. В соответствии с подпунктом «а» пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646 «О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности Федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами» (далее – Постановление № 1646) государственные

⁴⁸ Результаты научно-исследовательских работ получены по государственному контракту № 05.S27.11.0004 от 27 ноября 2020 г. (далее – Контракт № 05.S27.11.0004), на основании Акта сдачи-приемки исполнения обязательств по I этапу Контракта № 05.S27.11.0004 от 22 января 2021 г.

⁴⁹ «Об утверждении примерных программ переподготовки водителей транспортных средств с категории «Тб» на категории «В», «С», «D» и подкатегории «В1», «С1», «D1»» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 сентября 2020 г., регистрационный номер № 59907).

⁵⁰ «Об утверждении примерных программ переподготовки водителей транспортных средств с категории «А» на категорию «В», с подкатегории «А1» на категорию «В», с категории «М» на категорию «В»» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 23 сентября 2020 г., регистрационный номер № 59985).

органы разрабатывают и принимают правовые акты, утверждающие: должностной регламент заместителя руководителя государственного органа, ответственного за цифровую трансформацию; положение о самостоятельном структурном подразделении государственного органа, ответственного за цифровую трансформацию; положение об управлении проектами цифровой трансформации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 11 Постановления № 1646 государственные органы принимают нормативные правовые акты, устанавливающие порядок организации, разработки, согласования и утверждения программ, в которых в том числе определяют заместителей руководителя государственного органа, ответственных за достижение предусмотренных программой значений показателей результативности цифровой трансформации (далее – порядок организации, разработки, согласования и утверждения программ).

Вместе с тем Минпросвещения России не приняты правовые акты, утверждающие положение об управлении проектами цифровой трансформации и порядок организации, разработки, согласования и утверждения программ.

Ведомственная программа цифровой трансформации Минпросвещения России (далее – ВПЦТ Минпросвещения России) в федеральной государственной информационной системе координации информации (ФГИС КИ) утверждена 30 декабря 2020 г. Согласно данным ВПЦТ Минпросвещения России объем финансирования мероприятий Министерства в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2021 год составил 1 292 065,6 тыс. рублей, из них: 1 137 178,0 тыс. рублей – на создание и развитие, и 154 887,6 тыс. рублей – на эксплуатацию.

В 2021 году Минпросвещения России объем финансирования мероприятий в сфере информационно-коммуникационных технологий составил 1 099 001,9 тыс. рублей, принято бюджетных обязательств по ним на сумму

⁵¹ Необходимо указать приказ Минпросвещения России от 8 ноября 2021 г. № 808 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий».

1 092 457,4 тыс. рублей. Неиспользованный объем средств федерального бюджета направлен в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

В ходе выборочной проверки результатов реализации ВПЦТ Минпросвещения России в 2021 году установлено, что два результата⁵² не были достигнуты в полном объеме.

Приказом Минпросвещения России от 30 июня 2021 г. № 396 «О создании федеральной государственной информационной системы Минпросвещения России «Моя школа» принято решение о создании федеральной государственной информационной системы Минпросвещения России «Моя школа» (далее – ФГИС «Моя школа»), а также утверждается концепция ее создания.

В 2021 году ФГИС «Моя школа» не введена в промышленную эксплуатацию, в виду отсутствия аттестата требований безопасности информации⁵³. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 16 февраля 2022 г. № Пр-346 оператором ФГИС «Моя школа», создаваемой на основе федеральной государственной информационной системы Минпросвещения России «Моя школа», а также техническим заказчиком работ по ее созданию, развитию и эксплуатации определено Минцифры России.

Согласно совместному приказу Минпросвещения России и Минцифры России от 15 октября 2021 г. № 717/1073 ФГИС «Моя школа»⁵⁴, включает автоматизированную информационную систему «Маркетплейс образовательного контента и услуг» и реестр поставщиков цифрового образовательного контента и образовательных сервисов, созданный в рамках проведения на территории отдельных субъектов Российской Федерации

⁵² «Аттестация ФСТЭК выполнена для 100% информационных систем, введенных в постоянную эксплуатацию» и «Создана Федеральная информационно-сервисная платформа ЦОС и АИС «Платформа больших данных ЦОС».

⁵³ Минпросвещения России письмом от 28 января 2022 г. № ДГ-216/04 направило соответствующие документы в ФСБ России на согласование.

⁵⁴ Размещена на сайте <https://myschool.edu.ru> в сети Интернет.

эксперимента по внедрению цифровой образовательной среды и размещенный (далее – реестр поставщиков цифрового образовательного контента).

Реестр поставщиков цифрового образовательного контента не разработан ввиду отсутствия соответствующей нормативно-правовой базы.

12. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

По итогам 2021 года в ряде подведомственных Министерству организаций не достигнуты показатели, установленные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597):

- из 33 учреждений высшего образования среднемесячная заработная плата преподавателей вузов не достигла уровня 200 % среднемесячной заработной платы в соответствующем регионе в двух учреждениях: ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный педагогический университет» (160,39 %) и ФГБОУ ВО «Пермский государственный университет» (180,47 %);

- из 36 учреждений, осуществляющих общую образовательную деятельность, заработная плата работников не достигла целевого значения, равного средней заработной плате в сфере общего образования в соответствующем регионе в ФГБПОУ «Известковское специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа» (97,43 %);

- среднемесячная заработная плата научных работников не достигла целевого значения, равного 200 % средней заработной платы в соответствующем регионе, в ФГБНУ «Институт художественного образования и культурологии Российской академии образования» (155,1 %) и ФГБОУ ВО «Шадринский государственный педагогический университет» (195,2 %);

- из 20 учреждений, осуществляющих медицинскую деятельность, заработная плата врачей не достигла целевого значения, равного до 200 % средней заработной платы в соответствующем регионе в 10 учреждениях.

Наименьшее достижение значения отмечено в ФГБПОУ «Себежское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (127,4 %) и ФГБНУ «Институт коррекционной педагогики Российской академии образования» (133,4 %);

- заработная плата среднего и младшего медицинского персонала не достигла целевого значения, равного 100 % средней заработной платы в соответствующем регионе, в 9 из 32 учреждений. Наименьшее значение отмечено в ФГБОУ ВО «Благовещенский государственный педагогический университет» (22,9 %) и ФГБОУ ВО «Набережночелнинский государственный педагогический университет» (62,7 %).

13. Выводы

13.1. Годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность Минпросвещения России в соответствии с примененным уровнем существенности является достоверной. При этом проверкой установлены нарушения при составлении годовой бухгалтерской отчетности.

13.1.1. Общая сумма выявленных фактов недостоверного отражения показателей в бухгалтерской отчетности Минпросвещения России за 2021 год составляет 10 856,0 тыс. рублей, которая образована за счет нарушений бухгалтерского учета Институтом развития профессионального образования. В ходе проверки произведена корректировка бухгалтерской отчетности.

13.2. Утвержденные Министерству бюджетные назначения по доходам в 2021 году составили 30 201,0 тыс. рублей, фактически поступили доходы в сумме 4 002 831,1 тыс. рублей, или в 132,5 раза больше утвержденных показателей. Основная причина отклонения связана с несистемным характером поступлений доходов.

В нарушение пункта 12 Правил № 868⁵⁵ Министерство не сформировало в Перечне источников доходов Российской Федерации, размещенном в системе «Электронный бюджет», сведения по коду бюджетной классификации доходов

⁵⁵ Правила формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 (в редакции, действующей до 1 января 2022 г.)

(код вида доходов 2 18 00000 00 0000 000), администрирование которых осуществляется в соответствии с приказом Минпросвещения России от 29 августа 2018 г. № 10 «Об осуществлении Министерством просвещения Российской Федерации бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета».

13.3. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный Министерству сводной бюджетной росписью на 2021 год, составил 366 496 972,4 тыс. рублей. Исполнение по расходам составило 337 499 547,6 тыс. рублей, или 92,1 % утвержденных бюджетных назначений.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Институту сводной бюджетной росписью, составил 1 348 713,6 тыс. рублей, более половины за счет субсидии на государственное задание – 933 913,6 тыс. рублей (69,2 %). Исполнено – 1 101 764,2 тыс. рублей, или 81,7 % бюджетных назначений, за счет госзадания – 835 337,8 тыс. рублей (89,4 %).

13.4. В 2021 году Министерству выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Президента Российской Федерации в объеме 326 192,8 тыс. рублей и из резервного фонда Правительства Российской Федерации – в объеме 10 187 548,1 тыс. рублей.

Наибольший процент неисполнения приходится на средства, выделенные на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных организациях (НР 5159F), – 50,8 % объема СБР. В результате срок ввода в эксплуатацию шести детских садов перенесен на 30 декабря 2022 года.

13.5. Институтом не утверждены положения о структурных подразделениях Института, за исключением Положения об Отделе бухгалтерского учета, утвержденного в составе Учетной политики.

Положение о Казанском филиале Института в части установления основных видов деятельности не соответствует пункту 2.3 Устава.

13.6. Включение должности «преподаватель» в штатное расписание осуществлено Институтом при отсутствии оснований. При этом по состоянию на 1 января 2022 года выплаты по указанным должностям составили 315,0 тыс. рублей.

13.7. Установлены нарушения при осуществлении расходов на закупки товаров, работ, услуг.

13.7.1. Минпросвещения России:

1) в нарушение пунктов 5 и 17 постановления Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» (далее – Требования № 479) Министерством не осуществлено общественное обсуждение в целях общественного контроля при принятии приказа Минпросвещения России от 1 марта 2021 г. № 75⁵⁶;

2) в нарушение пункта 8 Требований № 479 Министерством размещен протокол обсуждения в целях общественного контроля для проекта приказа № 01954000042127991 с нарушением срока на 39 рабочих дней⁵⁷;

3) в нарушение пунктов 16 и 17 Требований № 479 в ЕИС Министерство не разместило в ЕИС приказ Министерства от 25 ноября 2021 г. № 863 «О внесении изменений в приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 19 октября 2018 г. № 127 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства просвещения Российской Федерации»;

4) включение в государственные контракты иных условий в части оплаты⁵⁸, не предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, не имеет нормативных оснований, и носит риски нарушения со стороны

⁵⁶ Приказ Минпросвещения России от 1 марта 2021 г. № 75 «О внесении изменений в приложения № 6 и № 17 к приказу Министерства просвещения Российской Федерации от 19 октября 2018 г. № 127 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства просвещения Российской Федерации».

⁵⁷ Протокол размещен 7 апреля 2022 г. Срок проведения обсуждения: по 22.12.2021 включительно.

⁵⁸ Оплата выполненных работ (оказанных услуг, поставленного товара) производится государственным заказчиком после перечисления в доход федерального бюджета суммы начисленной неустойки (штрафа, пени) по государственному контракту.

государственного заказчика установленных Федеральным законом № 44-ФЗ сроков оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг).

3.7.2. Институтом допущены нарушения законодательства в сфере закупок, в том числе:

- нарушены сроки предоставления в Федеральное казначейство документов и информации по четырем контрактам, сроки направления в уполномоченный орган дополнительного соглашения к контракту, актов сдачи-приемки оказанных услуг;

- Положение о контрактной службе Института не в полной мере соответствует Типовому положению⁵⁹;

- объем закупок, произведенных в 2021 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, превышает объем закупок, запланированных на 2021 год на 12 662,0 тыс. рублей;

- не соблюдаются установленные Минпросвещения России предельные цены на товары и услуги, в результате чего осуществлена закупка с превышением установленной предельной цены по сравнению с Требованиями № 149 на общую сумму 3 942,5 тыс. рублей;

- установлены недостатки при определении Институтом начальной (максимальной) цены контрактов.

3.7.3. Институтом произведены неэффективные расходы федерального бюджета в сумме 1 576,1 тыс. рублей, выразившиеся в оплате услуг третьих лиц по сопровождению реализации закупочной деятельности Института при наличии штатных работников.

13.8. Дебиторская задолженность Минпросвещения России на 1 января 2021 года составила 28 268 035,7 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 28 388 168,4 тыс. рублей (из них просроченная – 22 674,2 тыс. рублей) и увеличилась за 2021 год на 120 132,7 тыс. рублей.

⁵⁹ Типовое положение (регламент) о контрактной службе утверждено приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н.

13.9. Кредиторская задолженность Министерства на 1 января 2022 года составила 23 520,7 тыс. рублей и по сравнению с показателями на начало отчетного периода уменьшилась на 108 957,0 тыс. рублей.

13.10. Объем бюджетных ассигнований на 2021 год, предусмотренный Министерству на реализацию ФАИП, составил 3 438 184,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 2 061 950,7 тыс. рублей или 59,9 % бюджетных ассигнований (программная часть – 100 %, непрограммная часть – 56,4 %).

В 2021 году предусмотрено завершение проектных и изыскательских работ по трем объектам ФАИП. По итогам года не выполнены работы по двум объектам ФГБОУ СОШ «Горки» вследствие ненадлежащего контроля со стороны Министерства исполнения полномочий государственного заказчика, переданных ему по соглашениям в 2019 и 2020 годах.

13.11. По данным формы 0503190 по состоянию на 1 января 2022 года в составе объектов незавершенного строительства Министерства числится 35 объектов с общим объемом затрат 12 563 933,8 тыс. рублей, по данным формы 0503790 – 45 объектов с объемом затрат 1 438 394,3 тыс. рублей.

План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства утвержден заместителем Министра просвещения Российской Федерации 31 августа 2021 г. (№ АН-1743/09). В 2021 году мероприятия, предусмотренные планом, не выполнены.

В отчетности Министерства по форме 0503190 не отражена информация о вложениях в объеме 3 526,8 тыс. рублей (аванс на проведение проектно-изыскательских работ) в два объекта капитального строительства СОШ «Горки».

3.12. В 2021 году Минпросвещения России на предоставление субсидий подведомственным учреждениям предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 49 508 579,2 тыс. рублей, в том числе 35 672 284,3 тыс. рублей – субсидии на выполнение государственного задания (ВР 611, 621), 13 839 294,9 тыс. рублей – субсидии на иные цели (ВР 612, 622).

13.12.1. В нарушение пункта 44 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания⁶⁰, (далее – Положение № 640) соглашения между Министерством и четырьмя подведомственными учреждениями заключены с нарушением установленных сроков от 1 до 37 дней.

13.12.2. В нарушение пункта 45 Положения № 640 Министерством допускалось неравномерное перечисление субсидии подведомственным учреждениям.

13.12.3. В нарушение пункта 33 Положения № 640 Минпросвещения России рассчитало объем финансового обеспечения выполнения государственного задания Институту в части затрат на уплату указанных налогов без применения коэффициента платной деятельности.

13.12.4. В нарушение Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации, утвержденного приказом Минпросвещения России от 18 января 2019 г. № 28, первая редакция плана ФХД Института на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов создана и утверждена в ГИИС «Электронный бюджет» 26 февраля 2021 года Первым заместителем ректора Института.

13.13. Целевые субсидии предоставлены Институту в размере 429 709,4 тыс. рублей, из которых 14 909,4 тыс. рублей разрешенный к использованию остаток субсидий прошлых лет.

Кассовые расходы по целевым субсидиям исполнены Институтом в объеме 266 426,4 тыс. рублей, из которых расходы на реализацию мероприятий по проведению национального чемпионата «Абилимпикс» и подготовке национальной сборной для участия в международных и

⁶⁰ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

национальных чемпионатах профессионального мастерства для людей с инвалидностью составили 52 060,5 тыс. рублей, расходы на организацию и проведение X Международного чемпионата «Абилимпикс» в Российской Федерации – 214 365,9 тыс. рублей (69,1 % и 60,5 % плановых назначений соответственно). При этом проведение обоих чемпионатов перенесено на 2022 год.

Фактические значения показателей достижения результатов предоставления целевых субсидий определены Институтом исходя из уровня кассового исполнения расходов, который не отражает полноту выполнения запланированных мероприятий.

13.14. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на предоставление субсидии юридическим лицам (КВР 630 и КВР 810) установлены Минпросвещения России в объеме 7 955 449,7 тыс. рублей, исполнено 7 884 283,8 тыс. рублей (99,1 %).

В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на государственную поддержку развития образования и науки, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2018 г. № 332 (далее – Правила № 332), Министерство предоставляет субсидии Фонду «Русский мир» на популяризацию русского языка и поддержку программ изучения русского языка в Российской Федерации и за рубежом. При этом разработанные Министерством Правила № 332 не в полной мере соответствуют Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492.

13.15. В части исполнения государственных программ Российской Федерации.

13.15.1. Общий объем финансового обеспечения, предусмотренный паспортом ГП-02 на 2021 год (редакция, действующая на 31.12.2021 года), составляет 455 583 732,4 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета – 383 767 118,4 тыс. рублей, бюджетных ассигнований консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 28 174 054,0 тыс. рублей, средств из внебюджетных источников – 43 642 560,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, утвержденные сводной бюджетной росписью, составили 405 795 009,5 тыс. рублей, кассовый расход – 371 905 593,4 тыс. рублей, или 91,6 % утвержденного СБР объема и 96,9 % объема, утвержденного паспортом ГП-02 и Федеральным законом № 385-ФЗ.

13.15.2. ГП-02 предусмотрены 10 целевых показателей и 83 показателя (индикатора) федеральных проектов и ведомственных целевых программ, из которых: 9 показателей одновременно являются целевыми показателями, причем 1 показатель отражен в госпрограмме дважды; значения 3 показателей на 2021 год не планировались.

По итогам 2021 года не достигнуты значения шести показателей, в том числе двух целевых показателей, отражающих доступность дошкольного образования для детей до трех лет, указаны предварительные данные восьми показателей, что связано со сроками формирования статистической отчетности.

13.15.3. Указано предварительное значение показателя «Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, место Российской Федерации (не ниже)».

13.15.4. В 2021 году Министерство планировало разработать (утвердить) 19 правовых актов, в том числе 13 приказов Минпросвещения России, из которых с нарушением срока изданы 2 приказа.

13.15.5. Планом мониторинга реализации ГП-02 запланировано достижение 86 результатов и 557 контрольных точек, срок исполнения которых предусмотрен на 2021 год.

Не выполнены две контрольные точки, ответственным за которые является Росмолодежь: «Организован и проведен Всероссийский конкурс на лучшего работника сферы государственной молодежной политики» и «Организован и проведен Всероссийский форум работающей молодежи». С нарушением сроков (от одного до 151 дня) выполнены 34 контрольные точки.

13.15.6. В ГП-02 внесены изменения после 1 декабря 2021 года в части исключения невыполненных контрольных событий и результатов.

Исключение и пересмотр значений запланированных результатов применялись Министерством в качестве минимизации рисков и нивелирования результатов реализации ГП-02. В течение года снижены плановые значения показателей, влияющих на достижение целей ГП-02: количество новых мест в общеобразовательных организациях – на 36 756 мест; количество новых мест в дошкольных образовательных организациях – на 27 744 места.

По причине отсутствия лицензии на осуществление образовательной деятельности не функционирует 81 объект дошкольного образования.

13.15.7. Проверкой установлены отклонения фактического достижения результатов от отчетных данных – по данным проверки не достигнуты значения двух результатов.

13.15.8. Согласно данным ФАИП в 2021 году в рамках ГП-02 предусмотрен ввод шести объектов капитального строительства, из которых по трем объектам предусматривалась подготовка проектно-сметной документации. По итогам года введен в эксплуатацию один объект ВДЦ «Орленок», реализация которого осуществлялась Управлением делами Президента Российской Федерации.

13.16. Концепция единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров, утвержденная распоряжением Минпросвещения России от 16 декабря 2020 г.

№ Р-174 требует нормативно-методического обеспечения на федеральном уровне. Все разработанные Министерством документы не имеют признаков нормативных правовых документов.

13.17. Министерством организовано ведение федерального реестра дополнительных профессиональных программ. Нормативный акт, регламентирующий порядок ведения названного реестра, рассмотрения заявок на включение в него образовательных программ и принятия по ним решений, на момент проведения проверки отсутствует.

13.18. Министерством не разработан административный регламент, устанавливающий порядок и стандарт предоставления государственной услуги по проведению экспертизы учебников, осуществляемой по запросам заявителей.

13.19. Министерством не утверждено примерное положение об оплате труда работников подведомственных бюджетных и (или) автономных учреждений по виду экономической деятельности «образование», что предусмотрено Положением об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583.

13.20. Объем финансирования, утвержденный паспортом нацпроекта «Образование» на 2021 год, составил 145 784,3 млн рублей, Федеральным законом № 385-ФЗ – 138 814,5 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 146 539,9 млн рублей, или 105,6 % к законодательно утвержденному объему и 100,5 % к объему, утвержденному паспортом НПО. Кассовое исполнение составило 131 520,0 млн рублей, или 89,8 % объема, утвержденного СБР.

13.20.1. Паспортом НПО утверждены 19 показателей, 3 из которых не имеют плановых значений на 2021 год. Из 23 показателей 7 федеральных проектов, включенных в НПО, 16 показателей одновременно являются показателями национального проекта.

По итогам года значения всех показателей достигнуты, предварительные данные указаны по показателю «Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, место Российской Федерации (не ниже)».

Изменение состава показателей НПО не позволило оценить их динамику.

Не достигнуты значения трех результатов. С нарушением установленного срока реализовано мероприятие «Точка роста».

13.20.2. В рамках федерального проекта «Молодые профессионалы» за счет средств, выделенных на выполнение работы⁶¹ по государственному заданию, Институтом произведена оплата медицинских услуг на сумму 436,6 тыс. рублей, не включенных в нормативные затраты на ее выполнение и в описание работы, утвержденные Министерством.

13.21. Межбюджетные трансферты составляют 81,9 % общего объема финансового обеспечения деятельности Министерства.

13.21.1. Федеральным законом № 385-ФЗ Министерству утверждены бюджетные ассигнования на предоставление МБТ в объеме 263 813 803,6 тыс. рублей, сводной бюджетной – 300 219 482,2 тыс. рублей, из них: субсидии – 219 401 562,4 тыс. рублей (ВР 521, 522, 523), иные межбюджетные трансферты – 79 476 109,6 тыс. рублей (ВР 540), субвенция – 1 341 810,2 тыс. рублей (ВР 530).

Кассовые расходы Министерства на предоставление МБТ составили 271 547 010,7 тыс. рублей, или 90,4 % объема СБР.

13.21.2. Анализ перечня межбюджетных субсидий, предоставляемых Министерством в 2021 году, показал, что, исходя из целей и задач, ряд из них являются аналогичными друг другу и предоставляются в целях достижения одного и того же результата ГП-02. Так, 18 субсидий предоставляются в целях создания новых мест в образовательных организациях и материально-технического оснащения этих организаций.

⁶¹ Работа «Внедрение методики преподавания общеобразовательных дисциплин с учетом профессиональной направленности программ среднего профессионального образования, реализуемых на базе основного общего образования».

13.21.3. В нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса возвращены в доход федерального бюджета с нарушением установленных сроков 670 819,6 тыс. рублей органами государственной власти 26 субъектов Российской Федерации с нарушением установленного срока от 1 до 25 дней.

На 1 января 2022 года остатки МБТ составили 1 560 993,2 тыс. рублей, из которых 632 194,0 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет с нарушением установленных сроков (31 января 2022 г.) 67 субъектами Российской Федерации.

13.21.4. 29 регионов не достигли значений результата субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (НР 52530). Не введены в эксплуатацию 80 объектов дошкольного образования, срок ввода которых в соответствии с заключенными соглашениями запланирован на 2021 год, и 6-ю регионами не введены в эксплуатацию 12 объектов, срок ввода которых запланирован на 2019 год (НР 52320).

Недостижение результатов использования субсидий оказывает непосредственное влияние на достижение показателей ГП-02 («Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» (план – 98,03 %, факт – 96,25 %) и «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет» (план – 100 %, факт – 99,58 %).

13.21.5. Министерством не на должном уровне осуществлялся контроль за соблюдением получателями субсидии порядка их предоставления, предусмотренный пунктами 4.1.2 соглашений о предоставлении субсидий на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, в следствие чего:

Министерством образования и науки Республики Саха (Якутия) отчет о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, за 2021 год размещен в ГИИС «Электронный бюджет» 2 марта 2022 года с нарушением установленного срока на 16 дней;

Министерством образования и науки Чеченской Республики отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, за

2021 год размещен в ГИИС «Электронный бюджет» 11 марта 2022 года с нарушением установленного срока на 15 дней.

13.22. Внутренний финансовый аудит в Министерстве в 2021 году осуществлялся в соответствии с приказом Министерства от 24 декабря 2020 г. № 788⁶² и приказом Министерства от 10 декабря 2021 г. № 931⁶³.

13.23. В части распоряжения имуществом установлено:

13.23.1. В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества⁶⁴ сведения для внесения изменений в реестр федерального имущества направлялись Министерством с нарушением установленных сроков.

13.23.2. Министерство утвердило перечни особо ценного движимого имущества (далее – ОЦДИ) девяти подведомственным учреждениям⁶⁵, включив в состав указанных перечней объекты, не обладающие признаками движимого имущества.

13.23.3. На начало 2021 года отсутствовали актуальные перечни ОЦДИ у 26 подведомственных Министерству учреждений (последний раз указанные перечни утверждались в 2011 году). На начало 2022 года у 6 подведомственных Министерству учреждений отсутствовали утвержденные перечни ОЦДИ.

13.23.4. Минпросвещения России не надлежащим образом осуществляло полномочия и функции учредителя в отношении подведомственных организаций, предусмотренные пунктом 4.3.2 Положения о Министерстве⁶⁶. Отдельные приказы об утверждении перечней ОЦДИ издавались в течении длительного времени после обращения учреждений – в течение 5-6 месяцев. В состав объектов ОЦДИ ФГБОУ «Благовещенский государственный

⁶² Приказ от 24 декабря 2020 г. № 788 «Об организации в Министерстве просвещения Российской Федерации работы по осуществлению внутреннего финансового аудита» (с изменениями, внесенными приказом Министерства от 10 июня 2021 г. № 318 «О внесении изменений в приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 24 декабря 2020 г. № 788 «Об организации в Министерстве просвещения Российской Федерации работы по осуществлению внутреннего финансового аудита»).

⁶³ Приказ Министерства от 10 декабря 2021 г. № 931 «Об утверждении порядка осуществления Министерством просвещения Российской Федерации внутреннего финансового аудита».

⁶⁴ Положение об учете и контроле за использованием федерального имущества утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.

⁶⁵ Приказы Минпросвещения России от 23.06.2021 № 366, от 06.05.2021 № 234, от 26.11.2021 № 867, от 13.07.2021 № 460, от 13.07.2021 № 458, от 12.07.2021 № 442, от 13.07.2021 № 446, от 11.06.2021 № 325, от 09.07.2021 № 439.

педагогический университет» включено имущество балансовой стоимостью от 200,0 тыс. рублей, тогда как согласно приказу № 651⁶⁷ в состав объектов ОЦДИ включается движимое имущество стоимостью более 500,0 тыс. рублей.

13.23.5. Учет нематериальных активов ведется Министерством с нарушением требований бухгалтерского учета и Инструкции № 157н.

3.23.6. Институтом не ведется перечень ОЦДИ ни на бумажном носителе, ни в электронной форме, как предусмотрено пунктом 3 приказа Минпросвещения России от 18 ноября 2020 г. № 651 «Об определении видов особо ценного движимого имущества федеральных государственных бюджетных учреждений, федеральных государственных автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации».

Имущество балансовой стоимостью 22 306,7 тыс. рублей, относящееся к особо ценному имуществу, в перечень особо ценного движимого имущества Университета не включено.

Институтом не направлены необходимые для учета в реестре федерального имущества сведения о 13 особо ценных объектах движимого имущества, учитываемых на балансе учреждения общей балансовой стоимостью 3 482,4 тыс. рублей.

Не обеспечена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации на пять объектов и права оперативного управления Института на четыре объекта недвижимого имущества, числящиеся на балансе Учреждения и расположенные в Республике Татарстан.

13.24.2. Установлены нарушения при реализации мероприятий в сфере информационно-телекоммуникационных технологий (далее – ИКТ).

13.24.2.1. Объем финансирования мероприятий в сфере ИКТ в 2021 году составил 1 099 001,9 тыс. рублей, принято бюджетных обязательств по ним на сумму 1 092 457,4 тыс. рублей.

⁶⁶ Положение о Министерстве просвещения Российской Федерации утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 884.

⁶⁷ Приказ Минпросвещения России от 18 ноября 2020 г. № 651 «Об определении видов особо ценного движимого имущества федеральных государственных бюджетных учреждений, федеральных государственных автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации».

13.24.2.2. Минпросвещения России не приняты правовые акты, утверждающие положение об управлении проектами цифровой трансформации и порядок организации, разработки, согласования и утверждения программ.

13.24.2.3. Выборочной проверкой результатов реализации ВПЦТ Минпросвещения России установлено, что два результата ⁶⁸ не были достигнуты в полном объеме.

13.24.2.4. Реестр поставщиков цифрового образовательного контента, являющегося частью ФГИС «Моя школа», не разработан ввиду отсутствия соответствующей нормативно-правовой базы.

13.25. По итогам 2021 года в ряде подведомственных Министерству организаций не достигнуты показатели уровня оплаты труда, установленные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

13.26. Институтом не в полной мере обеспечена информационная открытость деятельности. В нарушение пункта 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1802, Институтом не обеспечено размещение на официальном сайте Учреждения в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (www.firpo.ru) ряда документов и информации⁶⁹.

14. Предложения

14.1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру просвещения Российской Федерации и исполняющей обязанности ректора федерального государственного бюджетного образовательного

⁶⁸ «Аттестация ФСТЭК выполнена для 100% информационных систем, введенных в постоянную эксплуатацию» и «Создана Федеральная информационно-сервисная платформа ЦОС и АИС «Платформа больших данных ЦОС».

⁶⁹ Сведений о наличии положений о структурных подразделениях с приложением указанных положений в виде электронных документов, подписанных простой электронной подписью в соответствии с Федеральным законом 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»; информации о материально-техническом обеспечении

учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития профессионального образования».

14.2. Направить заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

14.3. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу по результатам проверки федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития профессионального образования».

14.4. Направить информационное письмо в Федеральное казначейство по результатам проверки федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития профессионального образования».

14.5. Учесть результаты контрольного мероприятия в информационном письме в Правительство Российской Федерации.

14.6. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год.

Аудитор

Д.А. Зайцев

