

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 июля 2010 года № 36К (738) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств, выделенных на строительство комплекса защитных сооружений города Санкт-Петербурга от наводнений»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить представление Счетной палаты в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств, выделенных на строительство комплекса защитных сооружений города Санкт-Петербурга от наводнений»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.9.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Цели контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование объемов финансирования государственных капитальных вложений (далее - госкапвложения), предусмотренных на строительство комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений (далее - КЗС); проверить целевое и эффективное использование заемных средств на строительство КЗС, предусмотренных в рамках соглашений с международными финансовыми организациями (далее - МФО), с учетом средств российской стороны на уплату налогов и пошлин (далее - софинансирование); проверить исполнение представлений и рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, направленных государственному заказчику и заказчику-застройщику строительства комплекса по результатам предыдущих контрольных мероприятий.

Предмет контрольного мероприятия

Документы, подтверждающие объемы финансирования, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, в том числе госкапвложений, предусмотренных федеральной адресной инвестиционной программой на 2008-2009 годы на строительство КЗС, и субсидий на содержание комплекса защитных сооружений города Санкт-Петербурга от наводнений, а также заемных средств в рамках соглашений с МФО с учетом средств софинансирования, направленных на финансирование строительства КЗС; отчеты ФКП «Северо-Западная дирекция Росстроя - дирекция комплекса защитных сооружений города Санкт-Петербурга от наводнений», и Фонда инвестиционных строительных проектов г. Санкт-Петербурга, бюджетная и статистическая отчетность, договоры, контракты, соглашения.

Объекты контрольного мероприятия

Администрация города Санкт-Петербурга (по запросам при необходимости); Министерство финансов Российской Федерации (по запросам при необходимости);

Министерство регионального развития Российской Федерации; Управление Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу (по запросу); организации, участвующие в строительстве объекта и осуществляющие договорные работы (по запросам при необходимости); Федеральное казенное предприятие «Северо-Западная дирекция Росстроя - дирекция комплекса защитных сооружений города Санкт-Петербурга от наводнений» (далее - Дирекция); Фонд инвестиционных проектов г. Санкт-Петербурга (далее - ФИСП); ЗАО «Генинжконсалт», г. Москва.

Срок проведения контрольного мероприятия: декабрь 2009 года - июнь 2010 года.

Проверяемый период деятельности: 2008-2009 годы.

Краткая характеристика проверяемого объекта

Главной целью комплекса защитных сооружений Санкт-Петербурга от наводнений (далее - КЗС) является обеспечение защиты города Санкт-Петербурга от морских нагонных наводнений, приходящих с Финского залива.

Строительство КЗС ведется в акватории Финского залива Балтийского моря и имеет протяженность 25,4 км с южного берега Финского залива от железнодорожной станции Бронка через остров Котлин до северного берега Финского залива в районе железнодорожной станции Горская и позволит изолировать Невскую губу от Финского залива при угрозе наводнения. Производственные базы строительства располагаются на острове Котлин и в районах железнодорожных станций Бронка и Горская.

Строительство КЗС началось в 1980 году, но в 1987 году было приостановлено. В 1990 году международная комиссия рекомендовала закончить строительство КЗС. Однако из-за ограниченных финансовых возможностей работы были возобновлены только в 2004 году.

Анализ технической реализации проекта КЗС был выполнен консорциумом NEDECO, представляющим ряд нидерландских консалтинговых фирм, и российскими проектными институтами и консультантами (Ленгидропроект, Ленморниипроект и др.), которыми в октябре 2002 года представлен заключительный отчет. Оценки сметной стоимости были подготовлены для 3 сценариев завершения строительства КЗС, из которых выбран вариант с расчетной сметной стоимостью 418,0 млн. долл. США и ежегодными затратами на эксплуатацию и техобслуживание КЗС в размере 8 млн. долл. США.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2003 года № 997-р принято решение о завершении строительства КЗС в 2008 году. Финансирование предусматривалось как за счет средств федерального бюджета в рамках адресной инвестиционной программы, так и за счет средств займов международных финансовых организаций (далее - МФО).

КЗС включает:

- 2 судопропускных сооружения (С1 и С2), предназначенных для пропуска судов и участвующих в водообмене Невской губы с Финским заливом;

- 6 водопропускных сооружений (В1-В6), обеспечивающих возможно более полное сохранение условий проточности воды в Невской губе, ее водообмена с Финским заливом и свободную миграцию рыб;

- 11 каменно-земляных дамб (Д1-Д11) (25 тыс. пог. м), объединяющих в единый комплекс водопропускные и судопропускные сооружения, соединяющих их с берегами Невской губы, способных противостоять совокупному воздействию неблагоприятных факторов и обеспечивающих при закрытых судопропускных и водопропускных отверстиях незатопление огражденных территорий во время морских нагонных наводнений;

- участок кольцевой автомобильной дороги пос. Горская - о. Котлин - пос. Бронка на 6 полос движения с мостами через водопропускные сооружения и судопропускное сооружение С2, автодорожным тоннелем под судопропускным сооружением С1, пешеходными тоннелями, развязками;

- здания и сооружения эксплуатационного и обслуживающего назначения.

Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, приведен в Приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 1854-р утверждены Программа завершения строительства комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений (далее - Программа завершения строительства КЗС), перечень мероприятий по обеспечению завершения строительства КЗС и объемы их финансирования по годам строительства.

В соответствии с Программой завершения строительства КЗС на 2007-2012 годы было предусмотрено финансирование в объеме 54998,0 млн. рублей, в том числе за счет средств ФАИП - 13321,0 млн. рублей, за счет средств займов МФО - 3951,0 млн. рублей, за счет средств софинансирования займов МФО (средств федерального бюджета) - 37726,0 млн. рублей.

Следует отметить, что объемы финансирования мероприятий приведены в сумме и не содержат разделения на источники финансирования, в связи с чем для осуществления контроля редакция Программы завершения строительства КЗС не прозрачна.

Указанным распоряжением установлено, что распределение средств может уточняться государственным заказчиком исходя из целевых задач по строительству КЗС в пределах объема финансирования Программы завершения строительства КЗС.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2008 года № 1789-р внесены изменения в Программу завершения строительства КЗС и объем финансирования на 2007-2011 годы увеличен до 85222,0 млн. рублей, в том числе за счет средств ФАИП - 29038,0 млн. рублей, за счет средств займов МФО - 3203,0 млн. рублей, за счет средств софинансирования займов МФО (средств федерального бюджета) - 52981,0 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2009 года № 1899-р внесены изменения в Программу завершения строительства КЗС и на 2007-2011 годы объем финансирования был увеличен до 109330,0 млн. рублей, в том числе за счет средств ФАИП - 29159,0 млн. рублей, за счет средств займов МФО - 3236,0 млн. рублей, за счет средств софинансирования займов МФО (средств федерального бюджета) - 76935,0 млн. рублей.

1. Проверка целевого и эффективного использования объемов финансирования госкапвложений, предусмотренных на строительство комплекса защитных сооружений города Санкт-Петербурга от наводнений

1.1. На основании заключенного с Минрегионом России договора Дирекция является заказчиком-застройщиком по исполнению части функций государственного заказчика по планированию, контролю, финансированию и организации работ по строительству федерального объекта «Защитные сооружения от наводнений, г. Санкт-Петербург».

Объем госкапвложений, финансирование которых осуществлялось в соответствии с указанными договорами, составил на 2008 год 3097,0 млн. рублей, на 2009 год - 6846,75 млн. рублей, включая объемы бюджетных ассигнований на содержание Дирекции (на 2008 год - 205,0 млн. рублей и на 2009 год - 161,0 млн. рублей), что соответствует объ-

емам, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 1854-р об утверждении Программы завершения строительства КЗС.

Объемы финансирования по перечню работ, планируемых к выполнению по договору о передаче части функций государственного заказчика и об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в 2008-2009 годах, отличаются от объемов финансирования, приведенных в распоряжениях Правительства Российской Федерации об утверждении Программы завершения строительства комплекса защитных сооружений, так как уточнения корректируются последующими распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также дополнительными соглашениями. Также следует отметить, что в указанных документах объемы финансирования содержат по перечню объектов комплекса защитных сооружений все источники финансирования строительства (госкапвложения и средства МФО).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2003 года № 1521-р финансирование содержания Дирекции осуществляется за счет средств, предусмотренных сметами расходов на строительство КЗС и других расположенных на территории Северо-Западного федерального округа объектов, в отношении которых Госстрой России (Росстрой, затем - Минрегион России) выполнял функции государственного заказчика. Минрегионом России были заключены договоры с Дирекцией на выполнение части функций государственного заказчика и об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты культуры, отнесенные к государственной собственности Российской Федерации, в 2008-2009 годах.

Штатная численность Дирекции согласно структуре, утвержденной Росстроем, составляет 170 человек, фактическая численность - 151 человек.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2007 года № 872 «О создании и регулировании деятельности федеральных казенных предприятий» предусмотрено утверждение сметы доходов и расходов на очередной год и на плановый период.

Минрегионом России утверждались сводные сметы затрат на содержание Дирекции и выполнение функций заказчика-застройщика по строительству КЗС и объектов культуры. Объем бюджетных средств по двум направлениям (с учетом принятых изменений и дополнений) на содержание заказчика-застройщика в 2008 году составил 225,5 млн. рублей и в 2009 году - 165,7 млн. рублей.

По результатам исполнения сметы расходов в 2008 и 2009 годах получена экономия бюджетных средств в 2008 году - 14,4 млн. рублей (6,4 %) и в 2009 году - 14,2 млн. рублей (8,6 %). В основном экономия получена по расходам на оплату труда в 2008 году - 4,4 млн. рублей и в 2009 году - 5,85 млн. рублей; материальные затраты и прочие расходы - 9,7 млн. рублей и 1,29 млн. рублей, соответственно, из которых в 2008 году экономия по расходам на приобретение и содержание служебного автотранспорта - 4,7 млн. рублей и прочим расходам - 1,07 млн. рублей.

В соответствии с заключенными Дирекцией договорами на оказание аудиторских и консультационных услуг аудиторское заключение содержит положительную оценку деятельности Дирекции в части достоверности представленного бухгалтерского отчета и результатов финансово-хозяйственной деятельности ФКП «Северо-Западная дирекция Росстроя - дирекция комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга».

Аудиторское заключение по результатам деятельности Дирекции за 2009 финансовый год будет получено в 2010 году.

По состоянию на 1 января 2010 года подлежат освоению на объектах КЗС объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на госкапвложения и необходимые для осуществления ввода объекта (без учета средств МФО), в размере 7064,0 млн. рублей, в том числе:

- судопропускное сооружение С1, дноуглубительные работы под перемычками, защита фортов. Тоннель с инженерными сетями, защитная дамба Д3. Дополнительное обеспечение безопасности и надежности сооружений - 1446,0 млн. рублей;
- системы внешнего энергосбережения, управления, связи, физической защиты, охранной пожарной сигнализации - 436,0 млн. рублей;
- защитные дамбы Д1 и Д2 и водопропускное сооружение В2 (строительство, включая архитектурную отделку) - 406,0 млн. рублей;
- защитные дамбы Д4, Д5, Д6, Д7, Д8, Д9, Д10 и Д11 - 45,0 млн. рублей;
- водопропускные сооружения В3, В4, В5 и В6 (строительство, включая архитектурную отделку) - 24,0 млн. рублей;
- шестиполосный участок кольцевой автомобильной дороги пос. Горская - пос. Бронка (с развязкой на площадке Бронка) - 2022,0 млн. рублей;
- административно-техническое здание с центральным пультом управления на о. Котлин, здание пожарного депо, ремонтно-эксплуатационная база комплекса защитных сооружений - 1527,0 млн. рублей;
- подходные каналы к судопропускным сооружениям С1 и С2 (дноуглубительные работы и навигационное обустройство) - 200,0 млн. рублей;
- система предупреждения об угрозе наводнения (модернизация, включая разработку программного обеспечения системы поддержки принятия решения) - 301,0 млн. рублей;
- мероприятия по обеспечению завершения строительства КЗС - 657,0 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2007 года № 872 «О создании и регулировании деятельности федеральных казенных предприятий» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 1854-р (с изменениями от 1 декабря 2008 года, 10 декабря 2009 года) предусмотрено ежегодное утверждение Минрегионом России плана деятельности Дирекции в части мероприятий по завершению строительства комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений в соответствии с объемом финансирования, предусмотренным Программой завершения строительства.

Планами мероприятий предусмотрено выполнение строительно-монтажных, проектных, научно-исследовательских, проектно-изыскательских работ, технического и авторского надзора в соответствии с заключенными контрактами за счет всех источников финансирования; Дирекция совместно с Группой реализации проекта осуществляет контроль за работой консультанта-проектировщика, консультанта-инженера в части установленной оперативной отчетности и актов приемки-сдачи выполненных работ.

1.2. Данные об утвержденных объемах финансирования Программы завершения строительства КЗС по годам строительства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 1854-р (с изменениями от 1 декабря 2008 года и от 10 декабря 2009 года), приведены в таблице:

(млн. руб.)

| Наименование целевых статей классификации расходов федерального бюджета | Объемы финансирования | | | | | | |
|---|-----------------------|-------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | всего | в том числе | | | | | |
| | | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. |
| Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 1854-р | | | | | | | |
| Всего расходов | 54998,0 | 19863,0 | 13768,0 | 8893,0 | 4575,0 | 3244,0 | 4655,0 |
| Средства федеральной адресной инвестиционной программы | 13321,0 | 8852,0 | 3097,0 | 308,0 | 399,0 | 402,0 | 263,0 |
| Средства займов международных финансовых организаций | 3951,0 | 2202,0 | 713,0 | 318,0 | 291,0 | 273,0 | 154,0 |
| Софинансирование займов международных финансовых организаций за счет средств федерального бюджета | 37726,0 | 8809,0 | 9958,0 | 8267,0 | 3885,0 | 2569,0 | 4238,0 |

| Наименование целевых статей классификации расходов федерального бюджета | Объемы финансирования | | | | | | |
|--|-----------------------|-------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | всего | в том числе | | | | | |
| | | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. |
| Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2008 года № 1789-р | | | | | | | |
| Всего расходов | 85222,0 | 25383,0 | 31590,0 | 16581,0 | 7922,0 | 3746,0 | - |
| Строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры | 29038,0 | 8852,0 | 7607,0 | 8055,0 | 3705,0 | 819,0 | - |
| Реализация соглашений с международными финансовыми организациями | 3203,0 | 2633,0 | 554,0 | 5,0 | 5,0 | 6,0 | - |
| Софинансирование, связанное с реализацией соглашений с международными финансовыми организациями | 52981,0 | 13898,0 | 23429,0 | 8521,0 | 4212,0 | 2921,0 | - |
| Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2009 года № 1899-р | | | | | | | |
| Всего расходов | 109330,0 | 25383,0 | 25628,0 | 21798,0 | 22617,0 | 13904,0 | - |
| Строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры | 29159,0 | 8852,0 | 7607,0 | 5639,0 | 6242,0 | 819,0 | - |
| Реализация соглашений с международными финансовыми организациями | 3236,0 | 2633,0 | 543,0 | 49,0 | 4,0 | 7,0 | - |
| Софинансирование, связанное с реализацией соглашений с международными финансовыми организациями | 76935,0 | 13898,0 | 17478,0 | 16110,0 | 16371,0 | 13078,0 | - |

Информация о фактическом использовании госкапвложений в разрезе мероприятий Программы завершения строительства КЗС за 2007-2009 годы приведена в приложении № 2 к отчету.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2009 года № 1899-р за счет госкапвложений на завершение строительства КЗС предусмотрено в 2007-2011 годах 29159,0 млн. рублей. По расчетным данным Дирекции, фактическое исполнение за 2007-2009 годы составило 22095,0 млн. рублей (75,8 % от предусмотренных объемов расходов), в том числе за 2007 год - 8852,0 млн. рублей, за 2008 год - 7606,0 млн. рублей, за 2009 год - 5637,0 млн. рублей, остаток на 2010-2011 годы - 7064,0 млн. рублей.

В 2008 году не были завершены и распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2008 года № 1789-р перенесены на 2009 год работы по контракту А3 (в части обеспечения работы судопропускного сооружения С1 в автономном режиме с местного пульта управления (контракт А3а); находились в стадии приемки работы на судопропускном сооружении С2. Остальные работы были выполнены в соответствии с утвержденным планом.

В 2009 году по ряду объектов контракта А3а работы были приостановлены в связи с корректировкой проекта инженерных сетей тоннеля; не завершены работы по зданию проходной, производственно-технического здания, трансформаторных подстанций № 2 и № 4; по трем позициям плана мероприятий: работы по энергоснабжению выполнены по временной схеме и по пунктам 5.2.5 и 5.4.1 - не выполнены из-за отсутствия подключения к действующим сетям Ленэнерго.

В связи с уменьшением объема финансирования в 2009 году на 2,4 млрд. рублей не выполнены и перенесены на 2010 год работы по строительству административно-технического здания, центрального пульта управления, пожарного депо, ремонтно-эксплуатационной базы.

Минрегионом России направлен в Минфин России отчет о выполнении ежегодного плана мероприятий по завершению строительства КЗС, содержащий помимо указанного отчет о проведении закупок.

План мероприятий по реализации проекта «Завершение строительства комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений» на 2010 год утвержден Минрегионом России и включает мероприятия Дирекции и ФИСП.

1.3. В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Дирекцией в 2008 и 2009 годах заключались договора с подрядными организациями по объектам КЗС на основании проведения конкурсных и аукционных процедур.

В 2008 году Дирекцией опубликовано 18 извещений о проведении открытых конкурсов и аукционов. Заключены 18 договоров, из которых 4 договора заключены на основании открытого конкурса.

Начальная цена заказчика, указанная в публикуемых Дирекцией извещениях о проведении открытых конкурсов и аукционов, в 2008 году составила 13269,0 млн. рублей. Стоимость работ победителей по типу размещения заказа или предложенная единственным источником в 2008 году составила 13075,7 млн. рублей. Экономия бюджетных средств по результатам проведенных открытых конкурсов и аукционов составила 193,3 млн. рублей.

В 2008 году Дирекцией заключены 6 договоров без проведения конкурсов и аукционов, в том числе 5 договоров заключены с единственным поставщиком и 1 договор заключен без проведения конкурса (98,0 тыс. рублей).

В 2009 году Дирекцией опубликовано 9 извещений о проведении открытых конкурсов и аукционов. Заключены 9 договоров, из которых 5 контрактов были заключены на основании открытого конкурса.

Начальная цена заказчика, указанная в публикуемых Дирекцией извещениях о проведении открытых конкурсов и аукционов, в 2009 году составила 2853,2 млн. рублей. Стоимость работ победителей по типу размещения заказа или предложенная единственным источником составила 2616,3 млн. рублей. Экономия средств по результатам проведенных открытых конкурсов и аукционов составила 236,9 млн. рублей.

В 2009 году Дирекцией было заключено 4 договора без проведения конкурсов и аукционов, в том числе 2 договора заключены с единственным поставщиком, 1 договор заключен без проведения конкурса (55,0 тыс. рублей), и 1 договор заключен на приобретение земельного участка, необходимого для строительства КЗС.

При выборочной проверке конкурсной документации отклонения от порядка проведения торгов, установленного Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», не выявлены. По результатам проведенных конкурсов Дирекцией в 2008 и 2009 годах заключались контракты (договоры), оплата выполненных работ по которым соответствовала объемам госкапвложений по ним, а также - кассовому исполнению расходов федерального бюджета по строительству КЗС.

1.4. Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» (далее - Закон № 198-ФЗ) в ведомственной структуре расходов федерального бюджета Росстрою (глава 132) утверждены бюджетные ассигнования по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 0406 «Водные ресурсы», целевой статье расходов 1020201 «Строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов обще-

гражданского назначения, жилья, инфраструктуры», виду расходов 003 «Бюджетные инвестиции» в сумме 3220,9 млн. рублей, из которых по комплексу защитных сооружений - 3097,0 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1965-р утвержден объем бюджетных инвестиций по строительству КЗС в объеме 3097,0 млн. рублей. Росстрой довел Дирекции через УФК по г. Санкт-Петербургу расходными расписаниями лимиты бюджетных обязательств и объемы бюджетных ассигнований на 2008 год в размере 3097,0 млн. рублей.

Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» Росстрой был упразднен, а его функции переданы Минрегиону России, который стал правопреемником по обязательствам Росстроя.

После внесения соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись на 2008 год Минрегион России расходным расписанием довел Дирекции лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования на 2008 год в размере 3097,0 млн. рублей.

Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» Минрегиону России утверждены дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 4510,0 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2008 года № 1347-р были внесены изменения в Перечень на 2008 год, предусматривающие дополнительное выделение Минрегиону России объемов госкапвложений на строительство КЗС в размере 4510,0 млн. рублей, в том числе на строительство КЗС - 4260,0 млн. рублей и выполнение проектно-изыскательских работ - 250,0 млн. рублей.

Минрегион России расходным расписанием довел Дирекции дополнительные лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования на 2008 год на строительство КЗС - 4260,0 млн. рублей и на выполнение проектно-изыскательских работ - 250,0 млн. рублей.

С учетом внесенных изменений лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования на 2008 год на строительство КЗС составили 7607,0 млн. рублей, в том числе по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 7357,0 млн. рублей и по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» - 250,0 млн. рублей, что соответствует показателям росписи расходов федерального бюджета на 2008 год.

Кассовое исполнение расходов на строительство КЗС с учетом возвратных сумм от разборки временных зданий и сооружений в размере 1,04 млн. рублей составило 7605,96 млн. рублей (99,9 % плановых назначений) и без учета возвратных сумм - 100 % годовых назначений.

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 24 августа 2007 года № 74н, техническое обслуживание, капитальный и текущий ремонт имущества, в том числе автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, следовало планировать и финансировать по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», проведение научно-исследовательских, подрядных проектных и изыскательских работ, вневедомственную охрану, страхование имущества - по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

Таким образом, оплата расходов по содержанию автомобильной дороги, на охрану объектов, научно-исследовательские работы, страхование строительных рисков была произведена в 2008 году с применением неверного кода КОСГУ. Росстроем (а затем - Минрегионом России) вопросы применения кодов КОСГУ в части применения к выполняемым работам не были достаточно проработаны.

Неиспользованные назначения в объеме 1,04 млн. рублей, равном возвратным суммам от разборки временных зданий и сооружений, в соответствии с установленным порядком возвращены в доход федерального бюджета.

В 2009 году объекту присвоен индивидуальный код вида расходов 687 «Федеральное казенное предприятие «Северо-Западная дирекция Росстроя - дирекция комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений», защитные сооружения от наводнения, г. Санкт-Петербург» (далее - ВР 687).

В соответствии с ведомственной структурой, утвержденной Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее - Закон № 204-ФЗ), Минрегиону России на строительство КЗС были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 8055,0 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 2058-р утвержден Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2009 год, в соответствии с которым объем бюджетных инвестиций на строительство КЗС предусмотрен Минрегиону России в сумме 8055,0 млн. рублей (что соответствовало показателям сводной бюджетной росписи федерального бюджета и Закону № 204-ФЗ).

Пунктом 16 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 987 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» установлено, что изменение лимитов бюджетных обязательств на 2009 год на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств утверждается, исходя из 85 % общего объема соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета на 2009 год.

Во исполнение указанного постановления Минрегион России через УФК по г. Санкт-Петербургу расходным расписанием довел Дирекции лимиты бюджетных обязательств на 2009 год на строительство КЗС в размере 6846,75 млн. рублей (85 % от годового объема бюджетных ассигнований, утвержденного Законом № 204-ФЗ).

В нарушение пункта 13 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 22 ноября 2007 года № 114н, и пункта 20 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 17 декабря 2008 года № 143н, Минрегионом России не доводились Дирекции показатели бюджетной росписи на 2008 и 2009 годы.

Федеральным законом от 28 апреля 2009 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее - Закон № 76-ФЗ) в целях оптимизации расходов федерального бюджета бюджетные ассигнования на строительство КЗС были уменьшены на 2416,5 млн. рублей и составили 5638,5 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2009 года № 604-р были внесены изменения, уменьшившие объем бюджетных инвестиций на строительство КЗС на 2416,5 млн. рублей.

С учетом внесенных изменений бюджетные ассигнования на строительство КЗС в 2009 году составили 5638,5 млн. рублей, что соответствовало лимитам бюджетных обязательств.

Кассовое исполнение расходов на строительство КЗС на основании изучения платежных документов составило 5636,51 млн. рублей, или 99,9 % плановых назначений

на 2009 год, с учетом возвратных сумм от разборки временных зданий и сооружений в размере 1,99 млн. рублей, без учета возвратных сумм - 100 % годовых назначений.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на строительство КЗС за 2008 и 2009 годы, в том числе в разрезе кодов КОСГУ, подтверждено УФК по г. Санкт-Петербургу и отклонений от результатов проверки не имеет.

Нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, предусмотренных на финансирование госкапвложений по строительству КЗС, не установлено.

Федеральным законом от 3 октября 2009 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее - Закон № 230-ФЗ) был утвержден объем бюджетных ассигнований на возмещение эксплуатационных расходов по строительству КЗС, предоставляемый в виде субсидии Минрегиону России.

Во исполнение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 987 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» Правила предоставления в 2009 и 2010 годах субсидий для возмещения затрат, связанных с содержанием комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений (далее - Правила), были утверждены приказом Минрегиона России от 1 декабря 2009 года № 549.

В соответствии с Правилами субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Минрегиону России по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье расходов 2800500 «Субсидии на содержание комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений», виду расходов 006 «Субсидии юридическим лицам», КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям», размер которых на 2009 год составил 350,0 млн. рублей.

Основанием для предоставления субсидии за 2009 год являлся договор (от 23 декабря 2009 года) о ее предоставлении, заключенный Минрегионом России с Дирекцией, которым утверждена смета затрат на содержание объектов КЗС на 2009 год.

Сметой затрат, составленной на сумму 350,0 млн. рублей, были выделены объемы затрат на:

- содержание и эксплуатацию зданий, сооружений, инженерной инфраструктуры, оборудования, машин и механизмов - 193,1 млн. рублей;
- обеспечение функционирования системы энергоснабжения - 35,3 млн. рублей;
- мониторинг состояния гидротехнических сооружений - 21,35 млн. рублей;
- обеспечение охраны объектов КЗС - 81,4 млн. рублей;
- содержание службы по эксплуатации КЗС - 18,8 млн. рублей.

Дирекцией направлен в Минрегион России комплект данных (контракты, формы КС-2, КС-3), подтверждающих объемы выполненных работ по КЗС, связанных с эксплуатацией, содержанием, охраной и др. Минрегионом России и Дирекцией были подписаны акты выполненных работ. Согласно договору (от 23 декабря 2009 года) о предоставлении в 2009 году субсидии из федерального бюджета перечисление субсидии осуществляется Минрегионом России на расчетный счет Дирекции, открытый в кредитной организации.

Дирекцией были заключены контракты на выполнение комплекса эксплуатационных, ремонтных работ и охрану КЗС, оплата которых подлежала за счет средств федерального бюджета, выделенных на субсидию Дирекции.

По отдельным исполнителям контракты были заключены в целом на выполнение подрядных работ (без выделения объемов по эксплуатационным и другим работам), так

как вопрос по предоставлению субсидии Дирекции был решен Законом № 230-ФЗ (то есть в октябре-ноябре 2009 года).

Платежным поручением на расчетный счет Дирекции были переведены средства в размере 349,99 млн. рублей на возмещение затрат по эксплуатации КЗС. Минрегионом России и Дирекцией был составлен акт о возмещении затрат на указанную сумму.

В 2009 году наибольший размер субсидии (55,2 %) сложился по затратам на комплексное содержание автодороги «Котлин - Горская», обслуживание средств навигационного оборудования нового участка подходного канала к судопропускному сооружению С1 и др.

Следует отметить, что в силу ограниченного времени Дирекцией не были заключены с подрядными организациями дополнительные соглашения к договорам на возмещение эксплуатационных затрат за счет субсидии, за исключением тех, по которым основными договорами должны выполняться эксплуатационные работы (например, эксплуатационные затраты Дирекции, охрана КЗС, ремонтные работы).

Утвержденными Минрегионом России Правилами предоставления в 2009 и 2010 годах субсидий предусмотрено, что Минрегион России по итогам проведенных проверок в случае ненадлежащего выполнения Дирекцией положений, установленных настоящими Правилами и заключенным договором, вправе уменьшить размер и (или) прекратить предоставление субсидии. По состоянию на 1 февраля 2010 года Минрегионом России проверки в части целевого использования субсидии не проводились.

1.5. За 2008 год дебиторская задолженность уменьшилась на 1997,6 млн. рублей за счет уменьшения краткосрочной задолженности на 4646,5 млн. рублей при увеличении долгосрочной задолженности за счет выданных авансов. Долгосрочная дебиторская задолженность состоит из авансовых платежей, выданных подрядным организациям из средств международных финансовых организаций, в объеме 2650,85 млн. рублей. За 2009 год дебиторская задолженность уменьшилась на 1715,1 млн. рублей за счет уменьшения долгосрочной задолженности на 1686,2 млн. рублей и составила по состоянию на 1 января 2010 года 970,4 млн. рублей.

За 2008 год кредиторская задолженность возросла на 212,74 млн. рублей, в том числе: по расчетам с поставщиками и подрядчиками - на 71,88 млн. рублей, по расчетам по налогам и сборам - 23,55 млн. рублей, по прочим - 117,31 млн. рублей. Кредиторская задолженность в основном образована по расчетам с подрядными организациями за выполненные работы, финансирование которых осуществляется из средств международных финансовых организаций.

За 2009 год кредиторская задолженность незначительно уменьшилась (7,68 млн. рублей) и составила по состоянию на 1 января 2010 года 590,8 млн. рублей, краткосрочная задолженность уменьшилась на 9,3 млн. рублей и составила 589,1 млн. рублей.

Комплекс защитных сооружений был передан в оперативное управление Дирекции 17 марта 2004 года. В состав незавершенного строительства включена стоимость фактических затрат на сооружение КЗС. По состоянию на 1 января 2008 года объем незавершенного строительства составил 37914,8 млн. рублей, на 1 января 2009 года - 65766,0 млн. рублей (рост в 1,7 раза), на 1 января 2010 года - 85853,7 млн. рублей (рост в 1,3 раза).

Увеличение объема незавершенного строительства за 2008 год составило 27851,2 млн. рублей, за 2009 год - 20087,7 млн. рублей.

1.6. Строительство КЗС начато в 1979 году на основании постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 августа 1979 года № 745 «О строительстве сооружений защиты г. Ленинграда от наводнений».

Технический проект защиты г. Ленинграда от наводнений разработан в 70-х годах генеральным проектировщиком - Ленинградским отделением института «Гидропроект»

Минэнерго СССР. Проект был согласован соответствующими ведомствами и одобрен Госстроем РСФСР, Государственным комитетом СССР по науке и технике, Главгосэкспертизой Госстроя СССР и утвержден распоряжением Совета Министров СССР от 29 декабря 1978 года № 2847р.

Сметная стоимость строительства КЗС определена на стадии технического проекта (в нормах и ценах 1969 года), в связи с чем на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1994 года № 1293 «О завершении строительства сооружений защиты г. Санкт-Петербурга от наводнений» выполнена корректировка проекта.

Скорректированный в 1996 году проект рассмотрен Главгосэкспертизой России и утвержден приказом Минстроя России со сметной стоимостью завершения строительства - 1717,53 млн. рублей (в ценах 1991 года).

Данные об объемах сметных расходов согласно утвержденной проектно-сметной документации приведены в таблице:

(тыс. руб., в ценах 1991 г.)

| | Всего | в том числе: | |
|---|------------|---|--|
| | | строительство производственных объектов | жилищно- гражданское строительство |
| Сметная стоимость, всего в том числе: | 1717530,39 | 1653430,39 | 64100,00 |
| строительно-монтажные работы | 1436441,79 | 1379945,59 | 56496,20 |
| оборудование, инвентарь и прочие затраты | 281088,60 | 273484,80 | 7603,80 |
| Выполнено по состоянию на 01.01.1995 г., всего в том числе: | 768421,70 | 730450,00 | 37971,70 |
| строительно-монтажные работы | 647120,90 | 613744,70 | 33376,20 |
| оборудование, инвентарь | 21774,80 | 20074,80 | 1700,00 |
| прочие затраты | 99526,00 | 96630,50 | 2895,50 |
| Сметная стоимость на достройку (с 01.01.1995 г. до окончания работ), всего в том числе: | 949108,70 | 922980,39 | 26128,30 |
| строительно-монтажные работы | 789320,89 | 766200,89 | 23120,00 |
| оборудование, инвентарь и прочие затраты | 159787,80 | 156779,50 | 3008,30 |
| Первоочередные работы, всего в том числе: | 681394,50 | 660491,70 | 20902,60 |
| строительно-монтажные работы | 557213,70 | 538717,70 | 18496,00 |
| оборудование, инвентарь и прочие затраты | 83361,99 | 82212,39 | 1149,60 |
| прочие затраты | 40818,57 | 39561,57 | 1257,00 |

В 2006 году был выполнен пересчет сводных сметных расчетов в цены 2000 года и IV квартала 2005 года, который был рассмотрен Главгосэкспертизой России и утвержден приказом Росстроя.

В результате пересчета сметная стоимость завершения строительства по состоянию на 1 января 2006 года составила 46511,9 млн. рублей (в текущем уровне цен IV квартала 2005 года с учетом НДС).

Проектом предусмотрена достройка объектов КЗС для обеспечения защиты города от наводнений. Для полного завершения строительства необходимо выполнить достройку защитных дамб до полного профиля, строительство шестиполосного участка кольцевой автодороги на всей протяженности КЗС, судопропускных сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации КЗС.

Корректировка проекта завершения строительства КЗС была выполнена в 2008 году. После рассмотрения ФГУ «Главгосэкспертиза России» проект был утвержден приказом Минрегиона России.

Сметная стоимость строительства составила 82380,75 млн. рублей (в текущем уровне цен IV квартала 2007 года (на 1 января 2008 года) с учетом НДС).

Стоимость работ по завершению строительства КЗС определена без стоимости строительства подходных каналов и якорных стоянок к судопропускным сооружениям С-1 и С-2.

Структура затрат на строительство КЗС по главам сводного сметного расчета в базисных ценах 2001 года с пересчетом в цены IV квартала 2007 года приведена в таблице:

(тыс. руб., в ценах 1991 г.)

| Наименование глав | Всего | СМР | Оборудование | Прочие затраты |
|--|-------------|-------------|--------------|----------------|
| Всего затрат по разделу А в ценах IV кв. 2007 г. с НДС | 82380749,45 | 67660961,82 | 10275847,82 | 4443939,81 |
| Всего затрат по разделу А (производственное строительство) в ценах 2001 г. без НДС в том числе: | 17312559,44 | 12742950,16 | 3575598,56 | 994010,72 |
| по утвержденному проекту | 10541082,61 | 8474608,40 | 1909703,01 | 156771,20 |
| дополнительные затраты при корректировке | 6771476,83 | 4268341,76 | 1665895,55 | 837239,52 |
| Всего затрат по разделу Б (жилищно-гражданское строительство) в ценах IV кв. 2007 г. без НДС | 1252788,23 | 1159445,06 | 29575,54 | 63767,63 |
| Всего затрат по разделу Б (жилищно-гражданское строительство) в ценах 2001 г. без НДС | 280589,30 | 246921,60 | 14640,16 | 19027,51 |

В 2008 году Главгосэкспертизой России рассмотрен проект строительства подходных каналов к судопропускным сооружениям С1 и С2 и утвержден приказом Минрегиона России в декабре 2009 года, сметная стоимость строительства которых составила 5466,4 млн. рублей (в текущем уровне цен IV квартала 2007 года (на 1 января 2008 года) с учетом НДС).

Строительство и реконструкция подходных каналов к судопропускным сооружениям С1 и С2 предусмотрены в составе комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений в целях обеспечения судоходства в восточной части Финского залива и Невской губе на подходах к порту Санкт-Петербург.

В 2009 году был выполнен проект дополнительных проектных решений по обеспечению безопасности и надежности основных сооружений КЗС. Проект был рассмотрен ФГУ «Главгосэкспертиза России» и утвержден приказом Минрегиона России в декабре 2009 года в сумме 23954,4 млн. рублей (в текущем уровне цен I квартала 2009 года с учетом НДС).

Освоение за 2006-2007 годы составило 33296,2 млн. рублей (в ценах IV квартала 2007 года), в том числе за 2006 год - 8472,6 млн. рублей, из которых за счет госкапвложений - 2919,1 млн. рублей (34,5 % от общего объема по году); за 2007 год - 24823,6 млн. рублей, из которых за счет госкапвложений - 9469,4 млн. рублей (38,1 процента).

Титульный список переходящей стройки на 2008 год и на период 2010 года (с изменениями) утвержден Минрегионом России.

В соответствии с титульным списком стройки на 2008 год капитальные вложения по утвержденной проектно-сметной документации составляют 87847,1 млн. рублей (в ценах IV квартала 2007 года); освоено по состоянию на 1 января 2008 года 33296,2 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 12388,4 млн. рублей, за счет привлеченных средств (средства займов МФО) - 20907,8 млн. рублей; подлежит освоению до конца строительства 54550,8 млн. рублей; предусмотрено на 2008 год 26885,1 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 6474,04 млн. рублей, за счет привлеченных средств - 20411,05 млн. рублей; предусмотрено на 2008 год (в текущих ценах 2008 года) 31589,9 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 7607,0 млн. рублей, за счет привлеченных средств - 23982,98 млн. рублей.

Титульный список переходящей стройки на 2009 год и на период до 2011 года утвержден Минрегионом России.

В соответствии с титульным списком стройки на 2009 год капитальные вложения по утвержденной проектно-сметной документации составляют 107485,6 млн. рублей

(в ценах IV квартала 2007 года); освоено по состоянию на 1 января 2009 года 58613,9 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 19323,6 млн. рублей, за счет привлеченных средств - 39290,3 млн. рублей; подлежит освоению до конца строительства 48871,7 млн. рублей; предусмотрено на 2009 год 18013,6 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 4879,1 млн. рублей, за счет привлеченных средств - 13341,2 млн. рублей; предусмотрено на 2009 год (в текущих ценах 2009 года) 21797,7 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 5638,5 млн. рублей, за счет привлеченных средств - 16159,2 млн. рублей.

1.7. В 2008 году за счет госкапвложений были выполнены следующие работы по заключенным контрактам с подрядными организациями:

- водопропускные сооружения: бетонирование конструкций и наружная отделка водопропускного сооружения В2, устройство внутренней отделки, кабельных конструкций в технологических галереях, систем электроснабжения, вентиляции, кондиционирования, отопления, водоснабжения, водоотведения подпандусных помещений и технологических галерей водопропускных сооружений В2-В6, облицовка кожухов гидротурбин водопропускных сооружений панелями из нержавеющей стали и др.;

- защитные дамбы: велось строительство защитных дамб, включая отсыпку тела дамб, бетонирование волноотбойных стенок, устройство защитно-декоративной отделки оголовков парапетов и волноотбойных стенок и др.;

- шестиполосный участок кольцевой автомобильной дороги пос. Горская - пос. Бронка: выполнялись работы на южном участке (от Бронки до о. Котлина) по устройству земляного полотна автомобильной дороги; велось строительство транспортной развязки на станции Бронка; на северном участке (от Горской до о. Котлина) выполнялись работы по расширению четырехполосной автодороги до 6 полос движения, установке силового ограждения вдоль волноотбойных стенок защитных дамб, устройству пешеходных переходов, работы по системе очистки поверхностного стока с автомобильной дороги и др.;

- административно-техническое здание с центральным пультом управления на о. Котлин: выполнялись работы по устройству котлована, шпунтового ограждения, свайного основания и фундаментов здания;

- подходные каналы к судопропускным сооружениям С1 и С2: на новом участке подходного канала к судопропускному сооружению С1 выполнялись дноуглубительные работы и установка средств навигационного обустройства (створные знаки и буи); на подходных фарватерах к судопропускному сооружению С2 выполнялось площадное обследование подходных фарватеров на предмет обнаружения взрывоопасных предметов, осуществлена расчистка от взрывоопасных предметов и дноуглубительные работы.

В 2009 году за счет госкапвложений были выполнены строительные работы на следующих объектах:

- административно-техническое здание с центральным пультом управления на о. Котлин: велись работы по возведению стен и перекрытий здания управления КЗС;

- шестиполосный участок кольцевой автомобильной дороги пос. Горская - пос. Бронка: выполнялись работы на южном участке (от Бронки до о. Котлина) по устройству земляного полотна дорожной одежды автомобильной дороги; велось строительство транспортной развязки на станции Бронка; на северном участке (от Горской до о. Котлина) выполнялось устройство тротуаров и обочин дороги, пешеходных переходов, работы по системе очистки поверхностного стока с автомобильной дороги, крепление откосов защитных дамб;

- Форт «Константин»: велись работы по усилению и восстановлению строительных конструкций зданий и сооружений памятника культурного наследия - Форта «Константин».

1.8. Дирекция осуществляет строительный контроль в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (статья 53), приказом Росстроя от 16 июля 2007 года № 201, уставом, договором о передаче исполнения части функций государственного заказчика по финансированию и организации строительства и об исполнении функций заказчика-застройщика, ежегодно заключаемым с государственным заказчиком - Минрегионом России.

Технический надзор по контрактам, финансируемым за счет средств федеральной адресной инвестиционной программы, осуществляет производственно-техническое управление Дирекции. По каждому государственному контракту приказами генерального директора Дирекции «Об организации строительного контроля» назначены ответственные представители.

Контракты, финансируемые за счет средств займов МФО и софинансирования за счет средств федерального бюджета, реализуются по форме контрактов международной федерации инженеров-консультантов (FIDIC). Функции технического надзора по указанным контрактам осуществляет консультант-инженер (ЗАО «Генинжконсалт») по договору с Минрегионом России.

Дирекция осуществляет строительный контроль по контрактам, финансируемым за счет средств займов МФО и софинансирования за счет федерального бюджета на основании вышеуказанных нормативных документов. Приказами генерального директора ФКП «Дирекция КЗС Росстроя» «Об организации строительного контроля» назначены ответственные представители Дирекции по каждому контракту.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» (с изменениями от 16 февраля 2008 года и от 10 марта 2009 года) контроль в части проведения государственного строительного, пожарного, санитарно-эпидемиологического надзора осуществляется Северо-Западным управлением Ростехнадзора.

Данные о видах строительного контроля, осуществляемые при реализации контрактов по строительству КЗС, приведены в таблице:

| | |
|--|--|
| Входной контроль Входной контроль продукции. Основные положения. ГОСТ 24297-87 | Осуществляется регулярно по мере поступления: - проектно-сметной документации; - машин и оборудования; - материалов, изделий и конструкций |
| Операционный контроль СНиП 3.03.01-87 РД 11-02-2006 | Контроль ведения общих и специальных журналов производства работ в соответствии с требованиями руководящих документов Ростехнадзора. Осуществляется постоянно |
| Геодезический контроль СНиП 3.01.03-84 | Осуществляется отделом геодезии, а также привлекаемыми организациями по отдельным договорам. Осуществляется периодически |
| Приемочный контроль СНиП 3.03.01-87 СНиП 3.01.04-87 РД 11-02-2006 | Производится по готовности отдельных этапов работ и объектов с участием представителя заказчика, проектной организации и генерального подрядчика с составлением акта сдачи-приемки в соответствии с приказом Минрегиона России |
| Инспекционный контроль | Проверки осуществляются государственным инспектором СЗУ Ростехнадзора по утвержденному графику |
| Лабораторный контроль | Проводится в процессе производства работ. Осуществляется постоянно |

1.9. Минрегионом России в целях обеспечения контроля за ходом реализации Программы завершения строительства КЗС, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 1854-р (в редакции от 10 декабря 2009 года № 1899-р), проводятся следующие мероприятия:

1). Еженедельные производственные совещания с участием руководства Дирекции, представителей подрядных организаций и других заинтересованных организаций, на которые выносятся вопросы, связанные с реализацией:

- работ по контрактам, включая качество выполнения работ, приемку и оплату работ, исполнение календарных графиков производства работ;
- проектирования и разработки рабочей документации;
- строительства отдельных объектов, выполнение работ на которых осуществляется в рамках нескольких контрактов;

- выполнения мероприятий Программы завершения строительства КЗС.

Исполнение принятых на совещаниях решений контролируется департаментом капитальных вложений Минрегиона России и Дирекцией.

2). Еженедельно осуществляется контроль за ходом выполнения работ с выездом на объекты строительства.

3). Контроль изменения проектных решений по отдельным объектам и сооружениям, обусловленного объективными причинами, прохождение государственной экспертизы откорректированной проектно-сметной документации, внесение изменений в Программу завершения строительства КЗС по результатам заключения ФГУ «Главгосэкспертиза России».

Длительность строительства КЗС приводит к необходимости корректировки принятых проектных решений в соответствии с современной нормативно-технической базой, а также выполнения ремонтных работ построенных сооружений и оборудования, не предусмотренных утвержденным проектом, изменения организации строительства по отдельным объектам и комплекса в целом и пр.

4). Анализ предлагаемых проектировщиком проектных решений и контроль за ходом работ по корректировке разработанной проектно-сметной документации.

На основании откорректированной проектно-сметной документации, получившей положительное заключение ФГУ «Главгосэкспертиза России», Минрегионом России инициируется внесение изменений в Программу завершения строительства КЗС и проводится согласование изменений в установленном порядке с заинтересованными министерствами и ведомствами.

5). Проверка отчетности, представляемой Дирекцией в соответствии с условиями ежегодно заключаемых договоров о передаче части функций государственного заказчика, в том числе:

- отчетности, предусмотренной Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2008 года № 128н (в редакции приказа Минфина России от 9 ноября 2009 года № 115н);

- статистической отчетности об использовании бюджетных средств и о ходе строительства по формам П-2, КС-3, С-2, 1-торги квартальная;

- конъюнктурного обзора выполненных строительно-монтажных работ;

- отчетов о выполнении мероприятий Программы завершения строительства КЗС и иной запрашиваемой Минрегионом России информации.

6). По контрактам, финансируемым за счет госкапвложений на реализацию ФАИП, осуществляет проверку направляемых Дирекции справок о стоимости выполненных работ по форме КС-3.

По контрактам, финансируемым за счет средств займов МФО и софинансирования займов МФО, осуществляет проверку форм КС-2 и КС-3, платежных сертификатов, заявок на выборку средств, форм утверждения платежа, счетов к оплате. Утверждает документы для оплаты подрядным организациям выполненных работ.

7). Минрегионом России осуществляется контроль за проведением конкурсных процедур по выбору подрядных организаций на выполнение работ по строительству

объектов КЗС, заключением договоров с победителями конкурсных процедур и дополнительных соглашений к ним.

Дирекция представляет Минрегиону России планы проведения конкурсных процедур на очередной финансовый год и отчеты по выполнению плана, реестры и копии заключенных государственных контрактов и дополнительных соглашений к ним.

8). Представители Минрегиона России принимают участие в работе комиссий по приемке законченных строительством объектов.

2. Проверка использования средств займов международных финансовых организаций, привлеченных для финансирования мероприятий по проекту «Завершение строительства комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений»

2.1. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2002 года № 1577-р принято решение о проведении переговоров с Европейским банком реконструкции и развития о привлечении займа для финансирования проекта «Завершение строительства комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений».

Соглашение о займе № 18221 между Российской Федерацией и Европейским банком реконструкции и развития (далее - ЕБРР), подписанное 20 декабря 2002 года, предусматривает предоставление займа в размере 245,0 млн. долл. США со сроком погашения 18 лет, включая четырехлетний льготный период, одновременно взимаемые ЕБРР комиссионные в размере 2,45 млн. долл. США, составляющие 1 % суммы займа, которые оплачиваются за счет средств федерального бюджета по вступлении Соглашения в силу.

В соответствии с условиями Соглашения последний срок выборки средств займа - 31 декабря 2009 года (в настоящее время продлен до 1 июля 2011 года).

С ЕБРР согласована схема управления проектом КЗС, согласно которой Росстрой, а на момент проведения проверки его правопреемник - Минрегион России, является организацией-исполнителем проекта КЗС.

Для финансирования КЗС также заключен Договор с Европейским инвестиционным банком (далее - ЕИБ) и Соглашение с Северным инвестиционным банком (далее - СИБ) о предоставлении Российской Федерации займов в размере 40 млн. евро и 40 млн. долл. США, соответственно.

Объем заемных средств по КЗС составил в сумме 338,0 млн. долл. США. В соответствии с условиями соглашений с МФО, на заемщика (Российская Федерация в лице Минфина России) возложено обязательство по предоставлению дополнительных средств, необходимых для реализации данного проекта КЗС.

2.2. По контрактам, финансируемым за счет средств МФО, проведены конкурсные торги по процедуре международных конкурсных торгов. Первоначальная стоимость заключенных контрактов составила 45235,8 млн. рублей.

Из-за неэффективной системы закупок, связанной с действующей сметно-нормативной базой, представленной ФЕР 2001, отсутствием разработанной в полном объеме и утвержденной проектной документации, низким качеством тендерной документации, фактическая цена заключенных контрактов в процессе строительства КЗС существенно увеличилась.

Исходя из фактической стоимости выполненных работ по контрактам и представления исполнительной документации, в контракты вносились соответствующие дополнения, как правило, связанные с увеличением стоимости строительства КЗС.

Данная ситуация была особенно характерна для контрактов А3а и А3б, что привело к увеличению их стоимости с 18089,9 млн. рублей до 32692,6 млн. рублей, или на 80,7 процента.

В период 2008-2009 годов конкурсные торги не проводились и новые контракты (договора) с другими подрядчиками не заключались. При этом в период 2004-2009 годов без проведения конкурсов заключены дополнительные соглашения к контрактам, увеличивающие их стоимость на 26676,3 млн. рублей, или на 59 % первоначальной стоимости.

С учетом внесенных изменений в проектную документацию, дополнительных соглашений к контрактам, актов выполненных работ вносились изменения в Программу завершения строительства КЗС, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 1854-р. При этом предельные объемы заемных средств, предусмотренные соглашениями с МФО, не изменялись, увеличение в основном относится к объемам финансирования.

Данные по заключенным контрактам с учетом изменений и дополнений на 1 января 2010 года приведены в таблице:

| (млн. руб.) | | | | |
|-----------------|---|-----------------------------|-------------------------------|------------------------------------|
| Категория займа | Подрядчик | Номер и дата контракта | Цена контракта первоначальная | Цена контракта с учетом дополнений |
| А-1 | ЗАО «ПО Возрождение», ЗАО «Грест Ленмостстрой» | 0301/02 от 02.09.2004 г. | 255,1 | 257,4 |
| А-2 | Консорциум Боскалис Бв, Нидерланды, Хохтиф АГ, Германия, ООО «Мортехника» | 0301/12 от 04.07.2007 г. | 14253,1 | 14713,5 |
| А-3а | ОАО «Метрострой» - «Компакт» | 0301/08 от 04.07.2006 г. | 9863,9 | 27891,6 |
| А-3б | ЗАО «Атомстройэкспорт» | 0301/10 от 22.05.2007 г. | 8225,9 | 13389,6 |
| А-4 | ЗАО «ИК Трансстрой» | 0301/04 от 18.10.2005 г. | 4708,0 | 5364,3 |
| А-5 | ЗАО «Атомстройэкспорт», ЗАО «Промэлектроустановка» | 0301/11 от 04.07.2007 г. | 6625,9 | 8323,8 |
| В-1 | Халкроу Групп Лимитед, Великобритания | 0301/01 от 19.09.2003 г. | 681,7 | 862,7 |
| В-2 | ЗАО «Генинжконсалт» | 0301/11 от 22.09.2004 г. | 622,1 | 1109,2 |
| Итого | | | 45235,8 | 71912,2 |

В период 2008-2009 годов фактическая оплата работ по строительным контрактам, финансируемым с привлечением средств МФО, составила 1068,4 млн. долл. США, в том числе в 2008 году - 695,3 млн. долл. США и в 2009 году - 373,1 млн. долл. США.

При этом необходимо отметить, что основные выплаты были осуществлены в основном за счет средств финансирования, то есть за счет федерального бюджета, так как заемные средства МФО на 90 % были израсходованы в период 2006-2007 годов. Так, в 2008 году финансирование составило 96 % от общей стоимости оплаченных работ, в 2009 году - 99 процентов.

Фактически неограниченный объем финансирования позволил заказчику (в лице Росстроя, затем Минрегиона России) в ряде случаев принимать решения, не способствующие снижению расходов на строительство и эффективному расходованию бюджетных средств. Так, в ходе реализации контракта А3б с ЗАО «Атомстройэкспорт» были закуплены 2 дизель-генератора для тягачей производства фирмы F.G. Wilson по цене 41,1 млн. рублей, в то же время дизель-генератор с аналогичными техническими характеристиками производится ОАО «Волжский дизель имени Маминых» (г. Балаково, Саратовская область) и ЗАО «Волгодизельмаш-Урал» (г. Екатеринбург) по цене 4,0 млн. рублей.

Дополнительным соглашением № 13 к контракту А3а с ОАО «Метрострой» предусмотрена позиция «Светильник Pasifik Philips люминесцентный» стоимостью 3,97 тыс. рублей за единицу (с учетом работ по монтажу). Стоимость указанного светильника (по данным сайта <http://www.rsk-electro.ru/catalog/detail.html?id=172613>) компании РСК-Электромаркет по состоянию на 11 марта 2010 года составляет 1,97 тыс. рублей. Если

учесть, что общее количество требуемых светильников составляет 1394 штуки, расчетная сумма превышения составила 2,78 млн. рублей. На момент проверки указанная позиция не оплачена.

По состоянию на 1 января 2010 года оплачены выполненные работы на сумму 54,34 млрд. рублей (2,01 млрд. долл. США), в том числе за счет средств МФО - 338,0 млн. долл. США (8,9 млрд. рублей) с учетом курсовой разницы, за счет средств федерального бюджета (софинансирование) - 45,44 млрд. рублей (1,67 млрд. долл. США).

Неиспользованный остаток средств по заключенным контрактам по состоянию на 1 января 2010 года составляет 17,57 млрд. рублей.

По займам ЕИБ и СИБ все заемные средства были использованы до 1 января 2009 года. По займу ЕБРР остаток средств на 1 января 2010 года составлял 686,9 тыс. долл. США (19,92 млн. рублей). При этом срок выборки (использования) средств займа ЕБРР был продлен до июня 2011 года, так как основным источником финансирования проекта являются средства софинансирования (федерального бюджета), расходование которых осуществляется в период действия Соглашения о займе.

Анализ контрактов, заключенных Минрегионом России и финансируемых с привлечением средств МФО, показал следующее.

Контракт А1

Договор (от 2 сентября 2004 года № 0301/02) заключен Росстроем с консорциумом в составе ЗАО «Производственное объединение «Возрождение», ЗАО «Трест Ленмостострой» на завершение бетонных работ на водопропускном сооружении В1 стоимостью 8720,1 тыс. долл. США. В соответствии с заключенными дополнительными соглашениями стоимость контракта составила 8640,9 тыс. долл. США. Работы, предусмотренные контрактом, завершены в 2006 году и оплачены в полном объеме (в том числе заемные средства - 7322,9 тыс. долл. США, НДС - 1318,0 тыс. долл. США).

Контракт А2

Договор подряда (от 4 июля 2007 года № 0301/12) заключен Росстроем с консорциумом Боскалис Б.В. (Нидерланды), Хохтиф А.Г. (Германия) и ООО «Мортехника» на выполнение работ по завершению строительства дамбы ДЗ и строительство южной части туннеля стоимостью 14310,6 млн. рублей (555,51 млн. долл. США) (включая НДС).

С учетом дополнительных соглашений стоимость контракта увеличилась до 14713,5 млн. рублей, или на 3 % от первоначальной стоимости контракта.

В соответствии с Принципами и правилами закупок товаров и услуг ЕБРР, прежде чем внести существенные изменения в условия контракта, заказчик должен получить согласие банка на планируемые изменения. Дополнительные соглашения (№ 6 от 9 декабря 2008 года и № 8 от 27 ноября 2008 года) согласованы 19 марта и 17 декабря 2009 года, соответственно.

Проектно-сметная документация (разработана институтом «Ленгидропроект»), использованная при заключении контракта, была выполнена на низком уровне, в частности, данные по геологии не соответствовали реальным условиям, что потребовало их уточнения в 2009 году, что в свою очередь привело более чем к трехкратному удорожанию работ по устройству буронабивных свай. При общем объеме свай 33136,8 куб. м расчетная сумма увеличения составила 817,2 млн. рублей. По отдельным позициям стоимость была снижена.

Установлено, что ряд работ осуществлялся без утвержденной рабочей документации. На момент проведения проверки субподрядчик (ОАО «Метрострой») завершил работы по армированию и устройству опалубки внутренних стен секции тоннеля и произвел бетонирование стен, несмотря на неоднократный запрет со стороны подрядчика и консультанта-инженера (ЗАО «Генинжконсалт»). Не было утвержденной под-

рядчиком и согласованной с консультантом-инженером рабочей документации на устройство стен и перекрытий, а также на устройство деформационных швов внутренних стен. Данные работы производились по эскизным чертежам.

Аналогичные нарушения требований по контракту А2 имели место при производстве работ по обеспечению безопасности котлована, по устройству свайного основания секций и других работ на судопропускном сооружении С1.

Служба контроля качества подрядчика в течение 2 лет не являлась дееспособной структурой, обеспечивающей квалифицированное выполнение работ по контролю качества материалов и производству работ по дноуглублению и формированию тела дамбы ДЗ. Данный вопрос был решен только после неоднократных предписаний технадзора.

В нарушение Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в течение длительного времени по данному контракту не решались вопросы экологической безопасности производства СМР, не была сформирована служба экологического контроля, не было ответственных лиц за охрану окружающей среды на строительной площадке. Например, в акте по контракту А2 (от 7 августа 2008 года) по проверке охраны окружающей среды и технике безопасности было отмечено, что подрядчиком не разработан подробный проект системы принятия необходимых мер по защите окружающей среды (пункт 6.4 контрактной документации). Данные вопросы решались подрядчиками только после неоднократных предписаний.

На 1 января 2010 года стоимость оплаченных работ по контракту составила 371820,1 тыс. долл. США (эквивалент 10527,8 млн. рублей): за счет средств МФО - 46230,7 тыс. долл. США (эквивалент 1134,1 млн. рублей), за счет средств софинансирования - 325589,4 тыс. долл. США (эквивалент 9393,8 млн. рублей).

Контракт А3а

Договор подряда (от 4 июля 2006 года № 0301/08) заключен Росстроем с ОАО «Метрострой» на выполнение работ по завершению строительства судопропускного сооружения С1 (за исключением затворов и вспомогательных сооружений) и автодорожного тоннеля под судопропускным сооружением стоимостью 9863979,3 тыс. рублей (с учетом НДС).

В связи с уточнением проектной документации, утвержденной положительным заключением Главгосэкспертизы России (от 19 апреля 2006 года № 288-06/ГГЭ-2721/07, от 23 июля 2008 года № 497-08/ГГЭ-2721/07), в период 2007-2008 годов подписано 11 дополнительных соглашений, увеличивающих стоимость контракта на 96 %, которая составила 19302,9 млн. рублей. Следует отметить, что большинство дополнительных соглашений по контракту заключено без своевременного согласования с ЕБРР.

Так, в целях повышения надежности конструкций, в контракт включены работы по обследованию бетона конструкций тоннеля и доковых камер, усиление доковых камер и другие работы на сумму 736,64 млн. рублей, а также по ремонту гидроизоляции потерн, обследование и ремонт лотков секций тоннеля, ГМО доковых камер и другие на сумму 2,25 млрд. рублей. Отсутствие данных работ в проектной документации, представленной до начала строительства, свидетельствует о ее некачественной проработке.

Дополнительным соглашением (от 1 декабря 2009 года № 13) цена контракта увеличена до 27891,6 млн. рублей, включая НДС (увеличение на 183 % от первоначальной цены). Проект дополнительного соглашения направлен на согласование в ЕБРР после его фактического подписания заказчиком и подрядчиком - 2 декабря 2009 года.

ЕБРР посчитал завышенной стоимость оборудования по ряду позиций (от 20 % до 200 %) основываясь на стоимости аналогичного серийного оборудования на рынке США. Учитывая тот факт, что тоннель является объектом, проектирование которого регламентируется специальными техническими условиями МЧС России, заказываемое

оборудование является не серийным, а техническая документация и обоснование единичных расценок прошли Главгосэкспертизу России, Минрегион России считает увеличение стоимости контракта обоснованным. Процесс согласования с ЕБРР до настоящего времени не завершен.

Установлено, что для осуществления части платежей по дополнительному соглашению № 13 (по оформленным КС-2) ФИСП от Минрегиона России поступили денежные средства в сумме 3395,8 млн. рублей, которые подрядчику (ОАО «Метрострой») не перечислены в связи с отсутствием согласования, и на 1 января 2010 года находились на счете ФИСП.

На момент проверки Минрегион России разрешил ФИСП осуществить следующие платежи по дополнительному соглашению № 13 к контракту А3а:

- оплатить аванс в полном объеме в размере 1717,7 млн. рублей;
- частично оплатить выполненные работы в размере 652,1 млн. рублей (за исключением несогласованных ЕБРР позиций).

На 1 января 2010 года стоимость оплаченных работ по контракту составила 706446,5 тыс. долл. США (эквивалент 18572,4 млн. рублей): за счет средств МФО - 98471,6 тыс. долл. США (эквивалент 2616,6 млн. рублей), за счет средств софинансирования - 607974,9 тыс. долл. США (эквивалент 15955,8 млн. рублей).

Контракт А3б

Договор подряда от 22 мая 2007 года № 0301/10 заключен Росстроем с ЗАО «Атомстройэкспорт» на выполнение работ по монтажу плавающего затвора судопропускного сооружения С1 и модернизацию механического оборудования водопропускных сооружений В1-В6 стоимостью 8225,9 млн. рублей (с учетом НДС).

С учетом дополнительных соглашений, заключенных в 2008-2009 годах, стоимость контракта составила 13389,6 млн. рублей (увеличение на 63 процента).

Анализ основных причин увеличения стоимости показал, что дополнительными соглашениями №№ 2-5 стоимость контракта увеличена на 3168,7 млн. рублей по причинам, связанным с несвоевременной разработкой качественной проектно-сметной документации, недочетами и недоработкой в конкурсной документации, в основном с неучтенными в ней объемами и видами работ, подлежащими выполнению.

Дополнительным соглашением № 4 от 5 мая 2008 года предусмотрено выполнение дополнительных объемов работ по подъему плоского затвора судопропускного сооружения С2 в ремонтное положение. Стоимость указанных работ определена в сумме 118,1 млн. рублей, включая НДС. Следует отметить, что условиями договора № 0301/10 выполнение работ на судопропускном сооружении С2 не предусмотрено. С ЕБРР указанное дополнительное соглашение согласовано 14 июля 2008 года.

В ходе проверки выполнения работ по указанному дополнительному соглашению установлено, что работы по подъему плоского затвора судопропускного сооружения С2 в ремонтное положение были выполнены без заключения договора подряда осенью 2007 года субподрядчиком ЗАО «Атомстройэкспорт» (ОАО Трест «Спецэнергоэнерго-монтаж», г. Санкт-Петербург). Оплата указанных работ произведена ЗАО «Атомстройэкспорт» на основании акта № 8 о приемке выполненных работ за май (31 мая 2008 года) в сумме 111,2 млн. рублей.

В конкурсном предложении ЗАО «Атомстройэкспорт» стоимость позиции «Монтаж шаровой опоры» составляла 242,97 млн. рублей и включала в себя: монтаж - 218,67 млн. рублей и транспорт - 24,3 млн. рублей. Однако в контракте вся сумма предусмотрена на оплату по позиции «Монтаж шаровой опоры», при этом добавлена позиция «Транспортировка с места хранения на территории ОАО «Балтийский завод» до строительной площадки 2 шаровых опор с сопряженными металлоконструкциями» в сумме 2,5 млн. рублей.

Работы по контракту в установленный срок (до 30 ноября 2009 года) не были выполнены, и одной из основных причин явилось отсутствие проектной документации. Так, техническое задание на разработку проектной документации по плавающему затвору было выдано только через месяц после начала работ. Технический проект был передан подрядчику ЗАО «Атомстройэкспорт» спустя 11 месяцев после начала строительных работ. Новый срок исполнения контракта был перенесен на 30 июля 2010 года.

В июне-августе 2009 года были подписаны дополнительные соглашения №№ 8-10 увеличивающие стоимость контракта на общую сумму 2,02 млрд. рублей. Причина изменения стоимости по дополнению 8 - «увеличение объемов работ в соответствии с утвержденной рабочей документацией» на сумму 474,04 млн. рублей, по дополнению 9 - «увеличение объемов работ в соответствии с откорректированным проектом» на сумму 762,41 млн. рублей и по дополнению 10 - «Уточнение объемов работ и необходимость дополнительной модернизации оборудования» на сумму 788,45 млн. рублей. Указанные причины также связаны с несвоевременной разработкой качественной проектно-сметной документации и задержкой ее поставки на стройплощадки.

Необходимо отметить, что дополнительные соглашения № 8 от 1 июня 2009 года и № 9 от 8 июня 2009 года согласованы с ЕБРР спустя месяц после подписания - 9 июля 2009 года.

На 1 января 2010 года по контракту А3б израсходовано: за счет средств МФО - 4324,9 тыс. долл. США (эквивалент 119,2 млн. рублей), за счет средств софинансирования - 434271,6 тыс. долл. США (эквивалент 11643,2 млн. рублей). Всего по контракту израсходовано 438596,5 тыс. долл. США (эквивалент 11762,4 млн. рублей).

Контракт А4

Договор подряда от 18 октября 2005 года № 0301/06 заключен Росстроем с ЗАО «Инжиниринговая корпорация «Трансстрой» на строительство судопропускного сооружения С2 и подъемного моста по проекту «Завершение строительства комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений» стоимостью 165025,4 тыс. долл. США (включая НДС).

С учетом дополнительных соглашений, подписанных в период 2006-2007 годов, стоимость контракта составила 190004,0 тыс. долл. США (увеличение на 15 %). Дата окончания исполнения работ по контракту - 18 марта 2008 года.

В установленный срок подрядчиком в полном объеме работы, предусмотренные контрактом, не были выполнены. Комиссией по проведению ревизии незаконченных объектов из представителей заказчика и консультанта-инженера установлено, что предъявленная подрядчиком исполнительная документация не соответствует требованиям контракта. На всех объектах выявлены недоделки и дефекты, требующие устранения.

В связи с окончанием срока действия контракта платежи по контракту заказчиком были приостановлены.

Несмотря на просьбу подрядчика, срок завершения работ по контракту заказчиком не продлялся. При этом подрядчик в 2008-2009 годах продолжал проведение строительно-монтажных работ на участках судопропускного сооружения С2, пуско-наладочные работы (подъемный затвор) согласно утвержденной программе, провел испытания механического оборудования автодорожного моста и выполнял другие работы.

ЗАО «Инжиниринговая корпорация «Трансстрой» обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с исками о взыскании с заказчика 13705,1 тыс. долл. США за выполненные работы. Исковые требования удовлетворены. На момент проведения проверки указанные средства подрядчику не перечислены.

На 1 января 2010 года стоимость оплаченных в рамках контракта работ составляет 181952,2 тыс. долл. США (4799,6 млн. рублей): за счет средств МФО - 130682,7 тыс. долл. США (3476,3 млн. рублей), за счет средств софинансирования - 51269,6 тыс. долл. США (1323,3 млн. рублей).

Контракт А5

Договор (от 4 июля 2007 года № 0301/11) заключен Росстроем с консорциумом ЗАО «Атомстройэкспорт» и ОАО «Промэлектромонтаж» на проектирование, поставку и монтаж систем электроснабжения, управления и телекоммуникаций стоимостью 6625,9 млн. рублей. Срок действия договора - 30 мая 2011 года.

С учетом дополнительных соглашений стоимость контракта составляет 8323,8 млн. рублей (увеличение на 25,6 процента).

В нарушение положений Принципов и правил закупок товаров и услуг для проектов, финансируемых ЕБРР, дополнительное соглашение № 3 от 5 мая 2008 года согласовано с ЕБРР 29 октября 2008 года, № 5 от 11 июля 2009 года - 4 августа 2009 года.

Как установлено, проектная документация в намеченные сроки в полном объеме не была подготовлена, реальный график разработки документации отсутствовал. Имело место несоблюдение требований нормативных документов при разработке рабочей документации ведения строительных работ на трансформаторной подстанции С1.

Установлено, что на водопропускных сооружениях В1-В6 имеются технические отклонения, обнаружены значительные вибрации в гидроцилиндрах, что препятствует приему АСУ ТП на данных объектах. Консультант-инженер (письмом от 4 августа 2009 года № 28/658) информировал подрядчиков по контрактам А3б, А5а - ЗАО «Атомстройэкспорт» и Дирекцию о данной ситуации, однако никаких действенных мер принято не было. По мнению консультанта-инженера, это может привести к преждевременному износу или выходу из строя гидромеханического оборудования.

На 1 января 2010 года по данному договору использовано 247171,7 тыс. долл. США (эквивалент 6826,7 млн. рублей), в том числе:

- 10494,4 тыс. долл. США (эквивалент 260,33 млн. рублей) за счет средств займа ЕБРР;
- 2045,4 тыс. долл. США (эквивалент 51,1 млн. рублей) за счет средств займа ЕИБ;
- 1965,4 тыс. долл. США (эквивалент 48,8 млн. рублей) за счет средств займа СИБ;
- 232666,4 тыс. долл. США (эквивалент 6466,5 млн. рублей) за счет средств софинансирования.

Контракт В1

Договор (от 19 сентября 2003 года № 0301/01) на консультационные услуги по проектированию «Завершение строительства комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений» заключен Росстроем с компанией Халкроу групп лимитед (Великобритания) стоимостью 22346,3 тыс. долл. США (с учетом НДС).

С учетом заключенных дополнительных соглашений стоимость контракта составляет 28341,3 тыс. долл. США. Ряд дополнительных соглашений согласован с ЕБРР спустя 1-10 месяцев после подписания.

На 1 января 2010 года по данному договору израсходовано 26480,4 тыс. долл. США (эквивалент 739,0 млн. рублей), в том числе:

- 20153,4 тыс. долл. США (эквивалент 555,4 млн. рублей) за счет средств займа ЕБРР;
- 6326,97 тыс. долл. США (эквивалент 183,6 млн. рублей) за счет средств софинансирования.

Контракт В2

Договор (от 22 сентября 2004 года № 0301/03) заключен Росстроем с ЗАО «Генинжконсалт» на услуги консультантов «Менеджер проекта - консультант по инженерно-

техническим вопросам завершения строительства комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений». Для координации выполнения услуг консультантов ЗАО «Генинжконсалт» вступило в Соглашение о сотрудничестве с Хасконинг Нидерланды Б.В. и ЗАО «Институт «Стройпроект».

Стоимость контракта - 21291,4 тыс. долл. США (с учетом НДС).

Согласно условиям технического задания основной обязанностью ЗАО «Генинжконсалт» является оказание содействия заказчику по организации торгов, надзору за строительными работами, отдельным вопросам по управлению реализацией проекта КЗС и управлению финансами (заемные средства).

Дополнительными соглашениями, подписанными в период 2006-2008 годов, стоимость работ по данному договору увеличена до 30245,1 тыс. долл. США (на 42 процента).

Срок работ по контракту был установлен 84 месяца (по август 2011 года). В соответствии с дополнением установлен новый срок окончания работ - 31 марта 2009 года.

Минрегион России временно (до начала работы нового консультанта-инженера) возложил функции консультанта-инженера на ФКП «Дирекция КЗС Росстроя» в связи с тем, что с 1 апреля 2009 года ЗАО «Генинжконсалт» не имело юридических оснований выполнять функции консультанта-инженера и участвовать в приемке выполненных работ по контрактам, финансируемым за счет средств займов международных финансовых организаций и средств софинансирования.

В результате переговоров между Минрегионом России и ЗАО «Генинжконсалт» 16 июня 2009 года было подписано дополнение № 8 на сумму 259,9 млн. рублей (при первоначальном предложении ЗАО «Генинжконсалт» - 33,05 млн. долл. США) и срок работы ЗАО «Генинжконсалт» был продлен по 31 декабря 2010 года. Расчетная стоимость работ по контракту В2 в долларовом эквиваленте составила 38,59 млн. долл. США.

Дополнительным соглашением (от 1 сентября 2006 года № 4) ЗАО «Генинжконсалт» согласилось оказать дополнительные услуги, связанные с подготовкой и проведением конкурсных торгов «Проектирование (рабочая документация) и строительство скоростной автомобильной дороги по гребню комплекса защитных сооружений Санкт-Петербурга от наводнений на участке ст. Горская - о. Котлин» и с оценкой конкурсных предложений участников открытого конкурса на строительство нового подходного канала к судопропускному сооружению С1. Данные виды работ не включены в работы, которые финансируются за счет средств займов международных финансовых организаций и средств софинансирования. Акты приемки выполненных работ с указанием вышперечисленных видов работ по данному дополнительному соглашению в ходе настоящей проверки не представлены.

На 1 января 2010 года по данному договору израсходовано 31198, тыс. долл. США (эквивалент 882,9 млн. рублей), в том числе:

- 16336,8 тыс. долл. США (442,3 млн. рублей) за счет средств займа ЕБРР;
- 14861,9 тыс. долл. США (440,6 млн. рублей) за счет средств софинансирования.

В соответствии с положениями Соглашения между Российской Федерацией и ЕБРР для координации, управления, отслеживания и оценки всех аспектов выполнения проекта, включая закупки товаров, работ и услуг для проекта, по результатам конкурса была создана группа реализации проекта (далее - ГРП) - Фонд инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга (далее - ФИСП).

В целях реализации проекта подписан договор поручения (от 22 августа 2003 года № 01-01-06/26-399) Минфином России и Госстроем России как доверителями и ФИСП как доверенным о совершении от имени и за счет доверителей юридических действий по реализации проекта.

Согласно договору поручения ФИСП обязан вести бухгалтерский учет и составлять бухгалтерскую отчетность в соответствии с законодательством Российской Федерации,

процедурами ЕБРР, СИБ, ЕИБ в целях предоставления полной и достоверной информации об операциях и финансовом положении по проекту. Для оплаты расходов по реализации проекта, не подлежащих финансированию за счет заемных средств, ФИСП использует средства софинансирования Российской Федерации, выделяемые в установленном порядке из федерального бюджета.

В обязанности ФИСП входит осуществление необходимых действий для найма консультантов, закупки товаров, работ и услуг по правилам ЕБРР, СИБ и ЕИБ в соответствии с планом реализации проекта и обеспечение исполнения соответствующих контрактов (обеспечение работы конкурсных комиссий, подготовка соответствующей документации и организация проведения конкурсов).

Статьей 4 (пункт 4.1.5) договора поручения установлено, что ФИСП осуществляет проверку отчетов консультантов и подрядчиков, подготавливает все необходимые документы для проведения приемки результатов их работы, а также подписывает акты приемки выполненных работ.

Однако дополнительным соглашением (от 19 июля 2007 года № 3) в договор поручения внесены изменения и положения указанного пункта исключены. Указанные функции Минрегионом России фактически переданы ФКП «Дирекция КЗС Росстроя». ФИСП осуществляет функции по реализации расчетов за выполненные работы по строительным контрактам и контрактам с консультантами проекта, численность персонала, занятого на проекте, снизилась с 29 человек в 2007 году до 24 человек в 2009 году.

Фактическое исполнение сметы по операционным расходам ФИСП представлено в таблице:

(тыс. руб.)

| Статья расходов | 2008 г. | | | 2009 г. | | |
|--|----------------|---------------|---------|----------------|---------------|----------|
| | финансирование | израсходовано | остаток | финансирование | израсходовано | остаток |
| ФОТ штатных сотрудников | 22677,1 | 20575,9 | 2101,2 | 18966,7 | 18862,9 | 103,8 |
| Аренда | 4080,1 | 3832,6 | 247,5 | 5514,1 | 4684,0 | 830,1 |
| Приобретение и обслуживание офисного оборудования и программного обеспечения | 1078,0 | 1015,3 | 62,7 | 1189,7 | 1138,7 | 51,0 |
| Страхование имущества | 9,7 | 9,7 | - | 13,9 | 12,1 | 1,8 |
| Связь | 1569,5 | 1187,0 | 382,5 | 1442,0 | 892,7 | 549,3 |
| Прочие операционные расходы | 431,4 | 312,2 | 119,2 | 359,5 | 239,6 | 119,9 |
| Командировочные расходы | 3240,5 | 1121,7 | 2118,8 | 1449,2 | 813,1 | 636,1 |
| Обучение | 3,0 | 2,2 | 0,8 | 3,0 | 2,5 | 0,5 |
| Представительские расходы | 46,4 | 1,4 | 45,0 | 15,0 | - | 15,0 |
| Аудит | 2280,1 | 1305,8 | 974,3 | 1697,5 | 330,8 | 1366,7 |
| Прочие расходы | 340,9 | 180,9 | 160,0 | 460,9 | 136,2 | 324,7 |
| Итого: | 35756,8* | 29544,6 | 6212,2 | 31111,5 | 27112,5 | 3999,0** |

* С учетом остатка на 1 января 2008 года в сумме 11,0 млн. рублей.

** Общая сумма остатка на 1 января 2010 года составляет 10,2 млн. рублей (включает остаток на 1 января 2009 года).

В соответствии с приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 16 июля 2007 года № 201 «О документообороте при приемке и оплате выполненных работ по проекту «Защита г. Санкт-Петербурга от наводнений. Завершение строительства» приемка выполненных подрядными организациями работ осуществляется консультантом-инженером (ЗАО «Генинжконсалт»). ФКП «Дирекция КЗС Росстроя» производит анализ и проверку документов, поступивших от консультанта-инженера.

ФИСП осуществляет проверку соответствия сумм, указанных к оплате в платежных сертификатах, формам КС-2 и КС-3 и счету на оплату работ, соответствие номенклатуры работ в форме КС-2 ведомости контракта и достаточности средств контракта для оплаты предъявленных работ и подписывает платежные сертификаты.

После утверждения Росстроем оформляются платежные поручения для осуществления платежей за выполненные работы.

На основании приказа Росстроя России (от 22 февраля 2007 года № 32/1) «О передаче затрат по незавершенному строительству, реализуемому из средств международных займов по проекту «Защита г. Санкт-Петербурга от наводнений. Завершение строительства» ФИСП передал ФКП «Северо-Западная дирекция Росстроя - дирекция комплекса защитных сооружений города Санкт-Петербурга от наводнений» источники финансирования незавершенного строительства по объекту в сумме 54509,9 млн. рублей, в том числе за счет средств займа - 8905,8 млн. рублей и за счет средств софинансирования - 45604,1 млн. рублей.

2.3. Отчеты о выполнении планов реализации проекта в 2008-2009 годах послужили основанием к рассмотрению вопроса обеспечения энергоснабжения на постоянной схеме объектов КЗС.

Так, пунктом 5.4.1 плана мероприятий по реализации проекта на 2009 год предусматривалось выполнение работ в рамках контракта А5 по обеспечению энергоснабжения по постоянной схеме объектов на северном участке КЗС пос. Горская - о. Котлин с прокладкой кабеля 110 кВ. Все работы по данному объекту выполняются подрядчиком ЗАО «Атомстройэкспорт».

Подрядчик в 2009 году выполнил работы в предусмотренные графиком сроки, за исключением монтажа шести выключателей 110 кВ на подстанции ПС № 360 и переключения энергоснабжения на 110 кВ.

Аналогично пунктом 5.3.1 плана мероприятий по реализации проекта на 2009 год предусматривалось выполнение работ в рамках контракта А3а по завершению строительства зданий и сооружений инфраструктуры и благоустройству территории северной части судопропускного сооружения С1. На момент составления отчета о выполнении плана реализации проекта за 2009 год не завершены работы по производственно-техническому зданию, трансформаторным подстанциям ТП2 и ТП4, поскольку их подключение произведено по временной схеме и установлены временные трансформаторы в связи с отсутствием подключения к сетям ОАО «Ленэнерго» по постоянной схеме.

Также пунктом 5.2.5 плана мероприятий по реализации проекта на 2009 год в рамках контракта А3б предусматривалась сдача в эксплуатацию водопропускных сооружений В3-В6. Согласно отчету за 2009 год передача в эксплуатацию этих сооружений невозможна по причине отсутствия системы постоянного энергоснабжения. Передача в эксплуатацию сооружений В3-В6 может быть осуществлена только вместе с системой энергоснабжения на 110 кВ по северному участку дамб.

Для включения под постоянную систему энергоснабжения на 110 кВ построенных подстанций Дирекция неоднократно обращалась с этим вопросом в ОАО «Ленэнерго», его филиал «Пригородные электрические сети» (совещание в филиале ОАО «Ленэнерго» «Пригородные электрические сети» 15 декабря 2009 года, письма Дирекции от 15 марта 2010 года № 323, от 8 февраля 2010 года № 139, от 11 февраля 2010 года № 171). Однако на момент проверки решение вопроса об обеспечении северного участка энергоснабжения КЗС на 110 кВ не решен.

Энергоснабжение всех объектов северного участка КЗС, в том числе уже завершенных строительством (водопропускные сооружения В3-В6, судопропускное сооружение С2, освещение участка кольцевой автодороги по дамбам Д4-Д11), осуществляется по временной схеме. До решения вопроса о подаче по кабелю к объектам КЗС напряжения 110 кВ ввод их в эксплуатацию невозможен.

2.4. При рассмотрении вопроса о ходе завершения строительства КЗС на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации В. В. Путина (протокол от

21 октября 2009 года № ВП-П9-46пр) было поручено Минрегиону России, Минтрансу России, МЧС России, Минприроды России с участием правительства Санкт-Петербурга дополнительно проработать вопросы, связанные с последующей эксплуатацией объектов КЗС по окончании строительства, с распределением сфер ответственности.

Во исполнение выполнения решения указанного совещания Минрегионом России получены письма от Минприроды России, МЧС России, Росморречфлота.

Указанные органы исполнительной власти в письмах отметили, что создаваемый КЗС является сложным, уникальным и многофункциональным имущественным комплексом. Основное техническое предназначение КЗС связано с предотвращением чрезвычайных ситуаций от наводнений. Эксплуатация комплекса связана с необходимостью обеспечения надежной и безопасной эксплуатации морских гидротехнических сооружений. В то же время эксплуатация объектов комплекса будет способствовать реализации инфраструктурных проектов развития г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

На основании полученных писем от министерств и ведомств по вопросу об ответственности за эксплуатацию КЗС согласованная позиция не была выработана.

На совещании у статс-секретаря - заместителя Министра регионального развития Российской Федерации Ю. В. Осинцева (2 декабря 2009 года) с участием заинтересованных министерств и ведомств было отмечено, что вопрос эксплуатации КЗС по технологическим причинам необходимо отнести к ведению единой эксплуатирующей организации. Отмечены существующие разногласия по вопросу об ответственности за эксплуатацию КЗС после завершения его строительства. Минрегион России отметил, что в соответствии с Положением о Министерстве вопросы эксплуатации КЗС не относятся к его полномочиям.

Минприроды России, Росводресурсы, Росавтодор, Росморречфлот и правительство Санкт-Петербурга также считают, что вопросы эксплуатации КЗС после завершения строительства целесообразно относить к их ведению.

На момент проверки указанный вопрос решен не был.

2.5. По данным Минфина России, начисленные проценты и комиссии по займам по состоянию на 1 января 2010 года составили 50286,6 тыс. долл. США, в том числе комиссии - 7964,4 тыс. долл. США и проценты - 42322,1 тыс. долл. США. Указанные суммы в соответствии с графиками платежей были перечислены Минфином России в период 2003-2009 годов.

В соответствии с условиями Соглашения о займе между Российской Федерацией и ЕБРР по истечении четырехлетнего льготного периода с 2007 года осуществляется погашение основного долга. Сумма погашения составляет 52500,0 тыс. долл. США. В 2003 году выплачена единовременная комиссия (1 %) в сумме 2450,0 тыс. долл. США. Общая сумма обслуживания займа на 1 января 2010 года составила 38906,2 тыс. долл. США, в том числе комиссии - 7217,7 тыс. долл. США и проценты - 31688,5 тыс. долл. США.

В соответствии с условиями договора между Российской Федерацией и Европейским инвестиционным банком погашение основного долга не осуществлялось, так как по графику платежей данная операция начинается с 15 июня 2012 года. Единовременная комиссия составила 47171,99 долл. США. Общая сумма выплаченных процентов составляет 5153,6 тыс. долл. США, комиссии - 47,5 тыс. долл. США. Средства займа использованы в полном объеме.

По условиям Соглашения между Российской Федерацией и Северным инвестиционным банком выплачена единовременная комиссия в размере 400,0 тыс. долл. США. Общая сумма выплаченных процентов составляет 5480,1 тыс. долл. США, комиссии - 699,2 тыс. долл. США. С 2008 года осуществляется погашение основного долга. Сумма выплат составляет 5517,2 тыс. долл. США.

По результатам проверки Счетной палаты Российской Федерации, проведенной в 2007 году, было направлено представление государственному заказчику (Росстрою) с предложением ускорить согласование проекта распоряжения о порядке содержания и временной эксплуатации объектов комплекса в период завершения строительства в целях недопущения отвлечения бюджетных средств от строительства КЗС.

Федеральным законом от 3 октября 2009 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» был утвержден объем бюджетных ассигнований на возмещение эксплуатационных расходов по строительству КЗС, предоставляемый в виде субсидии Минрегиону России. Таким образом, замечание по результатам проверки, отраженное в представлении, было устранено.

Выводы

1. Строительство КЗС началось в 1980 году, но в 1987 году было приостановлено. В 1990 году международная комиссия рекомендовала закончить строительство КЗС, но ограниченные финансовые ресурсы помешали ходу выполнения работ.

2. Главным распорядителем бюджетных средств, государственным заказчиком-координатором, государственным заказчиком по строительству комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений является Минрегион России, приняв указанные функции Росстроя, упраздненного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724.

3. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2003 года № 997-р принято решение о завершении в 2008 году строительства комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений за счет средств федерального бюджета в рамках федеральной адресной инвестиционной программы на соответствующие годы и за счет займов международных финансовых организаций.

4. Анализ технической реализации проекта КЗС был выполнен в октябре 2002 года консорциумом NEDECO, представляющим ряд нидерландских консалтинговых фирм, и российскими проектными институтами и консультантами (Ленгидропроект, Ленморниипроект и др.). Расчетная стоимость принятого к осуществлению проекта - 418,0 млн. долл. США, ежегодные затраты на эксплуатацию и техобслуживание - от 3 до 8 млн. долл. США.

5. Для финансирования проекта «Завершение строительства комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений» Правительством Российской Федерации в период 2002-2005 годов подписаны соглашения с Европейским банком реконструкции и развития, Северным инвестиционным банком и Европейским инвестиционным банком о привлечении займов в общем объеме 338,0 млн. долл. США.

6. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 1854-р утверждена Программа завершения строительства КЗС, в которой определены объемы и источники финансирования мероприятий программы, перечень объектов КЗС и перечень мероприятий по обеспечению завершения строительства на период 2007-2012 годов.

7. В 2004-2007 годах проведены конкурсные торги по всем компонентам проекта, финансируемым за счет средств МФО. В период 2008-2009 годов конкурсные торги не проводились и новые контракты (договора) не заключались.

8. Из-за неэффективной системы закупок, отсутствия разработанной и утвержденной проектной документации, низкого качества тендерной документации фактическая цена заключенных контрактов в процессе строительства КЗС существенно увеличилась.

В последующем, исходя из фактической стоимости выполненных работ по контрактам и представления исполнительной документации, в контракты вносились соответствующие дополнения, как правило, с увеличением стоимости строительства КЗС.

При первоначальной стоимости заключенных контрактов в сумме 45,2 млрд. рублей без проведения конкурсов в период 2004-2009 годов заключены дополнительные соглашения к контрактам, увеличивающие их стоимость на 26,7 млрд. рублей, или на 59 % первоначальной стоимости. Стоимость заключенных контрактов с изменениями составляет 71,9 млрд. рублей.

9. В соответствии с Принципами и правилами закупок товаров и услуг ЕБРР, прежде чем внести существенные изменения в условия контракта, заказчик должен получить согласие банка на планируемые изменения. Большинство дополнительных соглашений, изменяющих условия контрактов, были согласованы значительно позже даты заключения. Указанные действия Минрегиона России привели к тому, что дополнительное соглашение № 13 от 1 декабря 2009 года к контракту А3а с ОАО «Метрострой» согласовано ЕБРР 18 мая 2010 года не в полном объеме. Имеют место разногласия по стоимости закупаемого оборудования, оплата работ по контракту производится только по согласованным позициям.

10. Вследствие удорожания строительства в период 2007-2009 годов в Программу завершения строительства КЗС, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 1854-р, вносились изменения на основании заключений Главгосэкспертизы России (от 19 января 2006 года № 016-06/ГГЭ-2721/07, от 19 апреля 2006 года № 288-06/ГГЭ-2721/07, от 23 июля 2008 года № 497-08/ГГЭ-2721/07, 26 августа 2009 года № 518-09/ГГЭ-2721/07) с учетом подписанных дополнительных соглашений к контрактам, подписанных актов выполненных работ. Стоимость проекта была увеличена с 54998,0 млн. рублей до 109330,0 млн. рублей, или на 98,8 %. При этом объемы средств ФАИП увеличились с 13321,0 млн. рублей до 29259,0 млн. рублей, или на 118,9 %, объемы заемных средств и средств софинансирования увеличились с 41677,0 млн. рублей до 80171,0 млн. рублей, или на 92,4 %. Срок завершения строительства перенесен с 2012 года на 2011 год.

11. В проверяемый период за счет средств займов и софинансирования исполнялись 7 договоров (из восьми, заключенных в период 2003-2007 годов), в том числе 5 строительных контрактов, контракт с консультантом-проектировщиком и контракт с консультантом-инженером.

По состоянию на 1 января 2010 года оплачены выполненные работы на сумму 54,34 млрд. рублей (2,01 млрд. долл. США), в том числе за счет средств МФО - 338,0 млн. долл. США (8,9 млрд. рублей) с учетом курсовой разницы, за счет средств федерального бюджета (софинансирование) - 45,44 млрд. рублей (1,67 млрд. долл. США).

12. По займам ЕИБ и СИБ все заемные средства были использованы до 1 января 2009 года. По займу ЕБРР остаток средств на 1 января 2010 года составлял 686,9 тыс. долл. США (19,92 млн. рублей). При этом срок выборки (использования) средств займа ЕБРР был продлен до июня 2011 года, так как основным источником финансирования проекта являются средства софинансирования (федерального бюджета), расходование которых осуществляется в период действия Соглашения о займе. Дополнительные расходы федерального бюджета на содержание ГРП составят свыше 2,0 млн. рублей (расчетно).

13. По данным Минфина России, начисленные проценты и комиссии по займам по состоянию на 1 января 2010 года составили 50286,6 тыс. долл. США, в том числе комиссии - 7964,4 тыс. долл. США и проценты - 42322,1 тыс. долл. США. Указан-

ные суммы, в соответствии с графиками платежей, были перечислены Минфином России в период 2003-2009 годов.

14. Комплекс защитных сооружений был передан в оперативное управление Дирекции 17 марта 2004 года. В состав незавершенного строительства включена стоимость фактических затрат на сооружение КЗС. По состоянию на 1 января 2008 года объем незавершенного строительства составил 37914,8 млн. рублей, на 1 января 2009 года - 65766,0 млн. рублей (рост в 1,7 раза), на 1 января 2010 года - 85853,7 млн. рублей (рост в 1,3 раза).

Увеличение объема незавершенного строительства за 2008 год - 27851,2 млн. рублей, за 2009 год - 20087,7 млн. рублей.

15. При осуществлении технического надзора ЗАО «Генинжконсалт» установлено на водопропускных сооружениях В1-В6 наличие технических отклонений, значительных вибраций в гидроцилиндрах, что препятствует приему АСУ ТП на данных объектах. Подрядчики по контрактам А3б, А5а - ЗАО «Атомстройэкспорт» и Дирекция КЗС проинформированы, но действенных мер не принято, что может привести к преждевременному износу или выходу из строя гидромеханического оборудования.

16. До настоящего времени в полном объеме не решен вопрос обеспечения объектов КЗС энергоснабжением по постоянной схеме. До решения данного вопроса ввод в эксплуатацию уже завершенных объектов северного участка КЗС (водопропускные сооружения В3, В4, В5, В6, судопропускное сооружение С2, освещение участка кольцевой автодороги по дамбам Д4-Д11) невозможен.

17. Также не решены вопросы эксплуатации объектов КЗС по окончании строительства в 2011 году. При этом Минрегион России, Минтранс России, МЧС России, Минприроды России, правительство Санкт-Петербурга не имеют согласованной позиции по данному вопросу.

Предложения

1. Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.
2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации.
3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Министерство регионального развития Российской Федерации.
4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КОСОУРОВ