

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 февраля 2007 года № 5К (523) «О результатах проверки осуществления расчетов по государственному внешнему долгу Российской Федерации по обязательствам перед бывшей Югославией в Министерстве финансов Российской Федерации и Банке внешнеэкономической деятельности СССР»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка осуществления расчетов по государственному внешнему долгу Российской Федерации по обязательствам перед бывшей Югославией в Министерстве финансов Российской Федерации и Банке внешнеэкономической деятельности СССР»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 4.4.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 декабря 2005 года, протокол № 49 (466).

Цель контрольного мероприятия

Проверка организации процесса урегулирования обязательств Российской Федерации перед бывшей Югославией, проверка достоверности и полноты учета операций по погашению и обслуживанию обязательств Российской Федерации перед бывшей Югославией.

Предмет контрольного мероприятия

Расчеты по урегулированию государственного долга Российской Федерации перед бывшей Югославией на основании предоставленных нормативных, договорных, финансовых, первичных и других документов по вопросам погашения и обслуживания обязательств Российской Федерации перед бывшей Югославией.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство финансов Российской Федерации, Банк внешнеэкономической деятельности СССР (далее - Внешэкономбанк).

Проверяемый период деятельности: 2004-2005 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 18 сентября 2006 года по 29 декабря 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. В целях развития экономического сотрудничества между Российской Федерацией и государствами - правопреемниками бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия (далее - СФРЮ) постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2003 года № 515 «О подписании Меморандума между Правительством Российской Федерации и Правительством Боснии и Герцеговины, Правительством Республики Македония, Правительством Сербии и Черногории, Правительством Республики Словения, Правительством Республики Хорватия об урегулировании взаимных финансовых требований по расчетам, связанным с товарооборотом между бывшим СССР и бывшей СФРЮ» был одобрен представленный Минфином России проект Меморандума между

Правительством Российской Федерации и Правительством Боснии и Герцеговины, Правительством Республики Македония, Правительством Сербии и Черногории, Правительством Республики Словения, Правительством Республики Хорватия об урегулировании взаимных финансовых требований по расчетам, связанным с товарооборотом между бывшим СССР и бывшей СФРЮ. Минфину России было поручено провести с участием МИДа России, Минэкономразвития России и Внешэкономбанка переговоры с государствами - правопреемниками бывшей СФРЮ и по достижении договоренности подписать от имени Правительства Российской Федерации указанный Меморандум.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 года № 609-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Хорватия об урегулировании обязательств бывшего СССР по расчетам, связанным с товарооборотом между бывшим СССР и бывшей СФРЮ» Минфину России с участием МИДа России, Минэкономразвития России и Внешэкономбанка было поручено провести переговоры с хорватской стороной и по достижении договоренности подписать от имени Правительства Российской Федерации Соглашение об урегулировании обязательств бывшего СССР по расчетам, связанным с товарооборотом между бывшим СССР и бывшей СФРЮ.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2006 года № 651-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Македония об урегулировании обязательств бывшего СССР по расчетам, связанным с товарооборотом между бывшим СССР и бывшей СФРЮ» Минфин России с участием МИДа России, Минэкономразвития России и Внешэкономбанка должен был провести переговоры с македонской стороной и по достижении договоренности подписать от имени Правительства Российской Федерации указанное Соглашение.

2. Меморандум между Правительством Российской Федерации и Правительством Боснии и Герцеговины, Правительством Республики Македония, Правительством Сербии и Черногории, Правительством Республики Словения, Правительством Республики Хорватия об урегулировании взаимных финансовых требований по расчетам, связанным с товарооборотом между бывшим СССР и бывшей СФРЮ, был подписан 17 сентября 2003 года (далее - Меморандум от 17 сентября 2003 года).

Предметом Меморандума от 17 сентября 2003 года явились следующие требования, связанные с товарооборотом между бывшим СССР и бывшей СФРЮ. Требования бывшей СФРЮ к бывшему СССР:

- остаток по ликвидационному беспроцентному счету № 1 Народного банка Югославии во Внешэкономбанке: 873473451,63 клирингового долл. США;

- остаток по ликвидационному счету № 2 Народного банка Югославии во Внешэкономбанке по состоянию на 31 декабря 1990 года: 558862638,68 клирингового долл. США;

- предъявленные государствами - правопреемниками бывшей СФРЮ проценты по государственному кредиту в сумме 555 млн. клиринговых долл. США, предоставленному в соответствии с Протоколом к Платежному соглашению между СССР и Федеративной Народной Республикой Югославия от 5 января 1955 года, подписанным 18 ноября 1988 года: 313695878,80 клирингового долл. США;

- задолженность по экспортным поставкам в бывший СССР, подлежащая оплате со специального процентного счета А Внешэкономбанка в Народном банке Югославии: 29482746,81 клирингового долл. США.

Требования бывшего СССР к бывшей СФРЮ:

- задолженность по государственным кредитам, предоставленным бывшим СССР бывшей СФРЮ в 1965-1984 годах с учетом погашения в 1991-1993 годах: 263735181,60 клирингового долл. США;

- обязательства по акцептованным векселям объединения «Химмашэкспорт», находящимся на хранении во Внешэкономбанке: 214889,78 клирингового долл. США;

- задолженность по аккредитивам банков бывшей СФРЮ: 32708075,76 клирингового долл. США;

- задолженность по расчетам в форме перевода: 20000000,00 клирингового долл. США;

- сальдо специального процентного счета А Внешэкономбанка в Народном банке Югославии: 29963234,31 долл. США;

- сальдо специального счета В Внешэкономбанка в Народном банке Югославии: 136630,87 долл. США;

- задолженность по экспортным аккредитивам уполномоченных банков СФРЮ: 16358581,46 долл. США;

- коммерческая задолженность бывшей СФРЮ: 582941,12 долл. США.

В соответствии с Меморандумом от 17 сентября 2003 года итоговое сальдо расчетов между бывшим СССР и бывшей СФРЮ составило 1291951838,77 клирингового долл. США в пользу государств - правопреемников бывшей СФРЮ и было распределено между ними следующим образом:

- Босния и Герцеговина - 200252535,01 клирингового долл. США;

- Республика Македония - 96896387,91 клирингового долл. США;

- Сербия и Черногория - 490941698,73 клирингового долл. США;

- Республика Словения - 206712294,20 клирингового долл. США;

- Республика Хорватия - 297148922,92 клирингового долл. США.

Пересчет обязательств бывшего СССР в клиринговых долларах США, распределенных между государствами - правопреемниками бывшей СФРЮ, в доллары США, определение порядка и способов погашения этих обязательств должны были регулироваться двусторонними договоренностями между Правительством Российской Федерации и Правительством каждого государства - правопреемника бывшей СФРЮ.

Вопрос законности и обоснованности возникновения государственного внешнего долга Российской Федерации перед бывшей СФРЮ в соответствии с Меморандумом от 17 сентября 2003 года был отражен в акте проверки погашения кредитов, предоставленных иностранным государствам СССР и Российской Федерацией, вопросов урегулирования задолженности перед Российской Федерацией отдельных стран, в том числе в неконвертируемых валютах, товарными поставками, зачетными операциями, а также своевременность перечисления средств в доход федерального бюджета, выверки задолженности иностранных государств на 1 января 2004 года в Минфине России.

Отчет о результатах указанной выше проверки был утвержден на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 23 декабря 2004 года, протокол № 44 (414).

Коллегия Счетной палаты Российской Федерации приняла решение о направлении по результатам указанной проверки представления в Минфин России, информационного письма в Правительство Российской Федерации и в Генеральную прокуратуру Российской Федерации о нарушениях, допущенных при подписании Меморандума от 17 сентября 2003 года.

Генеральная прокуратура Российской Федерации письмом от 12 августа 2005 года № 18/р-05/53 сообщила, что по результатам проверки, проведенной по обращению Счетной палаты Российской Федерации, о нарушениях, допущенных при подписании Меморандума от 17 сентября 2003 года, вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по основаниям, предусмотренным в пункте 2 части 1 статьи 24 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, ввиду отсутствия в деянии состава преступления.

В указанном постановлении об отказе в возбуждении уголовного дела установлено, что: «В ходе проверки запрошены и изучены нормативные документы - распоряжения и постановления Правительства Российской Федерации, межправительственные и межбанковские соглашения, связанные с вопросами урегулирования взаимных финансовых требований по расчетам между бывшими СССР и СФРЮ. Вопрос об отмене или внесении изменений в указанные нормативные акты не ставился, они признаны законными и обоснованными. Каких-либо сведений о нарушениях требований закона, допущенных должностными лицами Минфина России и Внешэкономбанка при подготовке и подписании Меморандума от 17 сентября 2003 года, а также исполнении обязательств по указанному Меморандуму, в ходе проверки не получено».

3. В соответствии с Меморандумом от 17 сентября 2003 года Внешэкономбанк заключил с Центральным Банком Боснии и Герцеговины, Национальным Банком Республики Македония, Национальным Банком Сербии и Центральным Банком Черногории, Банком Словении и Хорватским почтовым банком 26 апреля 2004 года Межбанковское соглашение о техническом порядке учета и ведения расчетов по урегулированию взаимных финансовых требований между Российской Федерацией и государствами - правопреемниками бывшей СФРЮ по расчетам, связанным с товарооборотом между бывшим СССР и бывшей СФРЮ (далее - Межбанковское соглашение от 26 апреля 2004 года), и выпустил приказ от 29 апреля 2004 года № 117 «Об операциях по учету и ведению расчетов по урегулированию взаимных финансовых требований между бывшим СССР и бывшей СФРЮ» (далее - приказ от 29 апреля 2004 года).

Согласно приказу от 29 апреля 2004 года Внешэкономбанк осуществил операции по снятию с балансового и внебалансового учета сумм, относящихся к требованиям и/или обязательствам бывшего СССР, и по распределению в пользу государств - правопреемников бывшей СФРЮ суммы итогового сальдо расчетов между бывшим СССР и бывшей СФРЮ в соответствии с Меморандумом от 17 сентября 2003 года.

В целях реализации Меморандума от 17 сентября 2003 года Правительством Российской Федерации 24 июля 2006 года было заключено с Правительством Республики Хорватия Соглашение об урегулировании обязательств бывшего СССР по расчетам, связанным с товарооборотом между бывшим СССР и бывшей СФРЮ (далее - Соглашение от 24 июля 2006 года).

Соглашения с Правительством Боснии и Герцеговины, Правительством Республики Македония, Правительством Сербии, Правительством Черногории и Правительством Республики Словения на момент завершения контрольного мероприятия Правительством Российской Федерации подписаны не были.

В соответствии с Соглашением от 24 июля 2006 года сумма обязательств бывшего СССР перед Хорватией в размере 297148922,92 клирингового долл. США подлежала пересчету в доллары США (по курсу 1 клиринговый доллар США равен 0,625 долл. США) и составила 185718076,83 долл. США (далее - урегулированная сумма).

Урегулированная сумма на следующий день после подписания Внешэкономбанком и Хорватским почтовым банком, являющимися уполномоченными банками, соответственно, российской и хорватской сторон, Межбанковского соглашения от 26 апреля 2004 года должна быть зачислена на открытый ими специальный беспроцентный счет.

Урегулированная сумма в соответствии с условиями Соглашения от 24 июля 2006 года подлежит погашению путем поставок товаров (за исключением сырьевых и биржевых товаров) и услуг из Российской Федерации в Республику Хорватия.

При осуществлении поставок товаров и услуг остаток на счете будет погашаться равными годовыми долями в течение 5 лет с даты зачисления на него урегулированной суммы, но не позднее 31 декабря 2011 года, с правом переноса неиспользованной части

годовой доли на следующий год и ее использования в следующем году без применения коэффициента 1,25 к стоимости поставок товаров и услуг.

Уменьшение на счете части урегулированной суммы, превышающей годовую долю в размере 37143615 долл. США, должно осуществляться пропорционально по годам погашения с применением коэффициента 1,25 к стоимости поставок товаров и услуг.

В случае, если какая-либо часть урегулированной суммы не будет погашена в установленном порядке и сроках, и Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Хорватия не будет достигнуто соглашение о продлении этих сроков, остаток на счете (далее - консолидируемая сумма) подлежит отнесению на специальный процентный счет, открываемый уполномоченными банками сторон.

Консолидируемая сумма подлежит погашению денежными средствами, равными годовыми долями до 1 января 2022 года, исключая эту дату, с начислением процентов по ставке ЛИБОР плюс маржа 0,5 % без промежуточной капитализации за каждый календарный год, исходя из фактически истекших календарных дней на базе 360 дней в году, или иным способом на условиях, согласованных Минфином России и Минфином Хорватии, являющимися уполномоченными органами сторон.

Поставки из Российской Федерации в Республику Хорватия товаров и услуг в погашение урегулированной суммы и сумм процентов должны осуществляться на основании индивидуальных экспортно-импортных контрактов, заключаемых российскими поставщиками и хорватскими покупателями, определяемыми в соответствии с законодательством каждой из сторон.

Контроль за заключением и реализацией контрактов осуществляют:

- от российской стороны - Минфин России и Минэкономразвития России;
- от хорватской стороны - Минфин Хорватии.

В соответствии с Соглашением от 24 июля 2006 года Внешэкономбанк заключил с Хорватским почтовым банком 21 сентября 2006 года Соглашение о техническом порядке учета и ведения расчетов по урегулированию обязательств бывшего СССР перед Республикой Хорватия по расчетам, связанным с товарооборотом между бывшим СССР и бывшей СФРЮ (далее - Соглашение от 21 сентября 2006 года), и выпустил приказ от 25 сентября 2006 года № 491 «Об операциях по учету и ведению расчетов по урегулированию обязательств бывшего СССР перед Республикой Хорватия по расчетам, связанным с товарооборотом между бывшим СССР и бывшей СФРЮ, по межправительственному Соглашению от 24 июля 2006 года» (далее - приказ от 25 сентября 2006 года № 491).

В соответствии с Соглашением от 21 сентября 2006 года, приказом от 25 сентября 2006 года № 491 и на основании полученного от Хорватского почтового банка авизо от 2 октября 2006 года № 6873263033 Внешэкономбанк осуществил операцию по списанию суммы обязательств бывшего СССР перед Республикой Хорватия по Меморандуму от 17 сентября 2003 года на сумму 297148922,92 клирингового долл. США и поставил на учет задолженность Российской Федерации перед Республикой Хорватия по Соглашению от 24 июля 2006 года в размере 185718076,83 долл. США сроком валютирования 22 сентября 2006 года.

В соответствии с Соглашением от 24 июля 2006 года федеральное государственное унитарное предприятие «Рособоронэкспорт» и государственное предприятие «Agencija Alan» d.o.o.» заключили контракт от 4 июля 2006 года № P/619111420937/AA-0272060-06/03-8 о поставке военно-транспортных вертолетов Ми-171Ш и имущества к ним на общую сумму 65071000,00 долл. США в счет частичного погашения государственного долга Российской Федерации перед Республикой Хорватия. Контракт вступит в силу после завершения всех внутригосударственных процедур, оговоренных условиями контракта.

В целях реализации пункта 4 статьи 3 Соглашения от 24 июля 2006 года Минфином России был подготовлен и направлен (письмо от 26 июля 2006 года № 04-03-01/3564) Минфину Хорватии на рассмотрение и согласование проект межведомственного Протокола об утверждении перечня товаров и услуг, поставляемых в счет погашения задолженности Российской Федерации перед Республикой Хорватия.

В соответствии с указанным проектом Протокола из Российской Федерации в Республику Хорватия могут быть поставлены следующие российские товары и (или) услуги: многофункциональные вертолеты, оборудование для строительства теплоэлектростанций в Республике Хорватия, оборудование для газопровода в Республике Хорватия.

Посольство Республики Хорватия в Российской Федерации письмом от 24 ноября 2006 года № 185/06 направило в адрес Минфина России проект текста ноты, обменом которой хорватская и российская стороны заключат Протокол об утверждении перечня товаров и услуг, поставляемых в счет погашения задолженности Российской Федерации перед Республикой Хорватия. На момент окончания контрольного мероприятия процесс согласования перечня товаров и услуг завершён не был.

Статьей 117 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год», статьей 123 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» и статьей 96 Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» Правительству Российской Федерации было поручено утвердить порядок погашения государственного внешнего долга товарными поставками, обеспечивающий прозрачность финансовых операций, и порядок отбора заявок экспортеров.

В 2004 и 2005 годах были направлены представления Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации по поводу отсутствия указанного порядка.

Статьей 90 Федерального закона Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» установлено, что: «Правительство Российской Федерации определяет порядок проведения конверсионных операций «долг в обмен на товары и (или) услуги» по погашению и обслуживанию государственного внешнего долга Российской Федерации на основании договоренностей с кредиторами».

Разработкой проекта Порядка проведения конверсионных операций «долг в обмен на товары и (или) услуги» занимается Минфин России по поручению Правительства Российской Федерации.

В нарушение статьи 117 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год», статьи 123 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» и статьи 96 Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» до настоящего времени Правительством Российской Федерации указанный Порядок утверждён не был.

В настоящее время проект постановления, доработанный Минфином России с учетом замечаний аппарата Правительства Российской Федерации и согласованный в установленном порядке с заинтересованными органами исполнительной власти и организациями Российской Федерации, готовится для очередного внесения в Правительство Российской Федерации на утверждение.

Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 28 апреля 2006 года, протокол № 17К (484) принято решение о рассмотрении в 2007 году вопроса погашения государственного внешнего долга товарными поставками. Данный вопрос будет рассмотрен в ходе проверки осуществления расчетов и организации процесса урегулирования внешней задолженности Российской Федерации за 2003-2006 года перед государствами, не являющимися членами Парижского клуба кредиторов, включая погашение госу-

дарственного внешнего долга Российской Федерации товарными поставками в Минфине России и Внешэкономбанке.

4. В целях формирования бухгалтерской отчетности об исполнении федерального бюджета в соответствии с Положением о представлении в Правительство Российской Федерации ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2000 года № 695, Минфином России проводилась инвентаризация объектов учета, подлежащих отражению в бухгалтерском балансе исполнения федерального бюджета.

Динамика задолженности Российской Федерации перед бывшей СФРЮ по данным Минфина России в Инвентаризационной описи состояния государственного внешнего долга Российской Федерации, по полученным кредитам и предоставленным гарантиям приведена в таблицах:

(на начало года)

Соглашение	Страна	2004 год		2005 год	
		Р69	рубли	Р69	рубли
Межправительственное соглашение от 01.11.90, Межбанковское соглашение от 26.04.91	Югославия	873473451,63	24958979796,26	0,00	0,00
Межправительственное соглашение от 01.11.90, Межбанковское соглашение от 26.04.91	Югославия	692767999,47	19795429924,06	0,00	0,00
Меморандум от 17.09.03	Босния и Герцеговина	0,00	0,00	200252535,01	5556747518,23
Меморандум от 17.09.03	Македония	0,00	0,00	96896387,91	2688748799,20
Меморандум от 17.09.03	Сербия и Черногория	0,00	0,00	490941698,73	13622993915,55
Меморандум от 17.09.03	Словения	0,00	0,00	206712294,20	5735997438,07
Меморандум от 17.09.03	Хорватия	0,00	0,00	297148922,92	8245496317,43
Итого		1566241451,10	44754409720,32	1291951838,77	35849983988,48

(на начало года)

Соглашение	Страна	2006 год	
		Р69	рубли
Межправительственное соглашение от 01.11.90, Межбанковское соглашение от 26.04.91	Югославия	0,00	0,00
Межправительственное соглашение от 01.11.90, Межбанковское соглашение от 26.04.91	Югославия	0,00	0,00
Меморандум от 17.09.03	Босния и Герцеговина	200252535,01	5763768588,93
Меморандум от 17.09.03	Македония	96896387,91	2788920285,02
Меморандум от 17.09.03	Сербия и Черногория	490941698,73	14130529 443,70
Меморандум от 17.09.03	Словения	206712294,20	5949696607,81
Меморандум от 17.09.03	Хорватия	297148922,92	8552688873,94
Итого		1291951838,77	37185603799,40

В соответствии со статьями 97 и 98 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственным долгом Российской Федерации являются долговые обязательства Российской Федерации перед иностранными государствами, которые могут существовать в форме кредитных соглашений и договоров, заключенных от имени Российской Федерации как заемщика, с иностранными государствами. Таким образом, фактически задол-

женность Российской Федерации перед государствами - правопреемниками бывшей СФРЮ возникла в связи с подписанием Меморандума от 17 сентября 2003 года.

В ходе переговоров и подписания Меморандума от 17 сентября 2003 года задолженность перед странами бывшей СФРЮ была уменьшена на 274,3 млн. клиринговых долл. США. Однако в Инвентаризационной описи данный факт был отражен только по состоянию на 1 января 2005 года, что привело к искажению (увеличению) отчетных данных по состоянию на 1 января 2004 года о сумме задолженности Российской Федерации перед бывшей СФРЮ на 274289612,33 клирингового долл. США.

Статьей 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что информация о долговых обязательствах вносится в Государственную долговую книгу Российской Федерации в срок, не превышающий три дня с момента возникновения соответствующего обязательства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2005 года № 244 утверждено Положение о составе, порядке и сроках представления информации о долговых обязательствах для внесения в Государственную долговую книгу Российской Федерации.

Указанное Положение определяет состав, порядок и сроки представления информации о долговых обязательствах, существующих в форме кредитных соглашений и договоров, заключенных от имени Российской Федерации как заемщика, с иностранными государствами.

В соответствии с указанным постановлением, а также в целях совершенствования порядка ведения Государственной долговой книги Российской Федерации, приказом Минфина России от 23 августа 2006 года № 107н был утвержден Порядок ведения Государственной долговой книги Российской Федерации в Министерстве финансов Российской Федерации (далее - Порядок).

В соответствии с Порядком регистрации в Государственной долговой книге Российской Федерации подлежат все долговые обязательства, которые не были погашены по состоянию на 1 сентября 2006 года.

Ведение Государственной долговой книги Российской Федерации осуществляется Департаментом международных финансовых отношений, государственного долга и государственных финансовых активов Министерства финансов Российской Федерации.

Государственная долговая книга Российской Федерации должна вестись в виде электронных реестров (таблиц) по видам долговых обязательств и содержать общую информацию о параметрах государственных долговых обязательств. Ведение Государственной долговой книги должно осуществляться посредством специально разработанного и принятого в промышленную эксплуатацию программного обеспечения.

Регистрация долговых обязательств осуществляется путем присвоения регистрационного номера долговому обязательству и внесения соответствующих записей в Государственную долговую книгу Российской Федерации.

Замечания по оформлению регистрационных записей по Меморандуму от 17 сентября 2003 года и по Соглашению от 24 июля 2006 года были устранены Минфином России в рабочем порядке.

В нарушение требований статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации долговые обязательства Российской Федерации перед бывшей СФРЮ были внесены Минфином России в Государственную долговую книгу Российской Федерации только 1 ноября 2006 года, а не в трехдневный срок. В Инвентаризационной описи обязательства Российской Федерации по Меморандуму от 17 сентября 2003 года отражаются, начиная с 1 января 2005 года, что привело к нарушению статьи 120 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой в Российской Федерации действует единая система учета и регистрации государственных заимствований Российской Федерации.

На момент окончания контрольного мероприятия не выполнялись условия Порядка в части отражения долговых обязательств в виде электронных реестров (таблиц) по видам долговых обязательств.

В настоящее время ведется разработка электронных реестров (таблиц) Государственной долговой книги Российской Федерации в рамках задачи «Учет и регистрация государственного внешнего долга». Техническое обеспечение указанной задачи осуществляет Административный департамент Минфина России.

Бухгалтерский учет операций со средствами федерального бюджета в 2004 году производился Главным управлением федерального казначейства в соответствии с Инструкцией по бухгалтерскому учету исполнения бюджетов, утвержденной приказом Минфина России от 17 февраля 1999 года № 15н.

В связи с выделением с 1 января 2005 года из состава Минфина России Федерального казначейства функции по организации и ведению бюджетного учета и формированию отчетности по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» возложены на Административный департамент Минфина России.

В соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н, учет операций по обязательствам в рамках государственного долга ведется Минфином России на счете 030100000 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам».

Учет операций по долговым обязательствам в иностранных валютах должен вестись в валюте Российской Федерации по курсу Центрального банка Российской Федерации на дату совершения операций в иностранной валюте. Переоценка долговых обязательств в иностранных валютах должна осуществляться на дату совершения операций в иностранной валюте и на отчетную дату.

Переоценка задолженности по внешним долговым обязательствам должна производиться один раз в месяц в последний день отчетного месяца. Аналитический учет по указанному счету в соответствии с положениями Инструкции по бюджетному учету должен вестись в Карточке учета государственного долга.

Приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н была утверждена Инструкция по бюджетному учету, вступившая в силу с 1 января 2006 года.

В соответствии с указанной Инструкцией учет операций по долговым обязательствам в иностранных валютах не изменился.

В ходе контрольного мероприятия проверить операции по постановке на учет задолженности Российской Федерации по Меморандуму от 17 сентября 2003 года и по Соглашению от 24 июля 2006 года не представилось возможным в связи с тем, что Минфином России в нарушении Инструкции по бюджетному учету аналитический учет долговых обязательств Российской Федерации перед бывшей СФРЮ по счету 030102000 «Расчеты с кредиторами по внешним долговым обязательствам» не ведется (Карточка учета государственного долга в Минфине России отсутствует).

Кроме того, в нарушение Инструкции по бюджетному учету Минфином России переоценка задолженности Российской Федерации по долговым обязательствам перед бывшей СФРЮ осуществляется не раз в месяц, а один раз в год в ходе проведения согласно приказу Минфина России инвентаризации объектов бюджетного учета в Минфине России по состоянию на 1 января соответствующего отчетного года.

Вышеизложенное приводит к нарушению статьи 240 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой «все доходы бюджета, источники финансирования дефицита бюджета, расходы бюджета, а также операции, осуществляемые в процессе исполнения бюджета, подлежат бюджетному учету, основывающемуся на едином плане счетов».

Выводы

1. В целях урегулирования задолженности бывшего СССР перед бывшей СФРЮ Правительством Российской Федерации 17 сентября 2003 года был подписан Меморандум об урегулировании взаимных финансовых требований по расчетам, связанным с товарооборотом между бывшим СССР и бывшей СФРЮ, с Правительством Боснии и Герцеговины, Правительством Республики Македония, Правительством Сербии и Черногории, Правительством Республики Словения, Правительством Республики Хорватия и 24 июля 2006 года Соглашение об урегулировании обязательств бывшего СССР по расчетам, связанным с товарооборотом между бывшим СССР и бывшей СФРЮ, с Правительством Республики Хорватия.

2. В соответствии с Меморандумом от 17 сентября 2003 года итоговое сальдо расчетов между бывшим СССР и бывшей СФРЮ составило 1291951838,77 клирингового долл. США в пользу государств - правопреемников бывшей СФРЮ и было распределено между ними следующим образом:

- Босния и Герцеговина - 200252535,01 клирингового долл. США;
- Республика Македония - 96896387,91 клирингового долл. США;
- Сербия и Черногория - 490941698,73 клирингового долл. США;
- Республика Словения - 206712294,20 клирингового долл. США;
- Республика Хорватия - 297148922,92 клирингового долл. США.

3. В соответствии с Соглашением от 24 июля 2006 года сумма обязательств Российской Федерации перед Республикой Хорватия составила 185718076,83 долл. США и подлежит погашению путем поставок товаров и услуг из Российской Федерации в Республику Хорватия. На момент завершения контрольного мероприятия процесс согласования номенклатуры товаров Минфином России с хорватской стороной продолжается.

4. На момент окончания контрольного мероприятия Правительством Российской Федерации не были подписаны соглашения с Правительством Боснии и Герцеговины, Правительством Республики Македония, Правительством Сербии, Правительством Черногории и Правительством Республики Словения.

5. В нарушение статьи 117 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год», статьи 123 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» и статьи 96 Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» до настоящего времени Правительством Российской Федерации не утвержден Порядок проведения конверсионных операций «долг в обмен на товары и (или) услуги».

6. Задолженность в объеме итогового сальдо расчетов по Меморандуму от 17 сентября 2003 года была отражена в Инвентаризационной описи только по состоянию на 1 января 2005 года, что привело к искажению (увеличению) отчетных данных о сумме задолженности Российской Федерации перед бывшей СФРЮ по состоянию на 1 января 2004 года на 274289612,33 клирингового долл. США.

7. В нарушение статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации долговые обязательства Российской Федерации перед бывшей СФРЮ были внесены Минфином России в Государственную долговую книгу Российской Федерации только 1 ноября 2006 года, а не в трехдневный срок. В Инвентаризационной описи обязательства Российской Федерации по Меморандуму от 17 сентября 2003 года отражаются, начиная с 1 января 2005 года, что привело к нарушению статьи 120 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой в Российской Федерации действует единая система учета и регистрации государственных заимствований Российской Федерации.

8. На момент завершения контрольного мероприятия условия Порядка в части отражения долговых обязательств в виде электронных реестров (таблиц) по видам долговых обязательств не выполнялись.

9. В нарушение инструкций по бюджетному учету, утвержденных приказами Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н и от 10 февраля 2006 года № 25н, Минфином России аналитический учет долговых обязательств Российской Федерации перед бывшей СФРЮ по счету 030102000 не ведется (Карточка учета государственного долга в Минфине России отсутствует), и не осуществляется раз в месяц переоценка задолженности Российской Федерации по долговым обязательствам перед бывшей СФРЮ, что приводит к нарушению статьи 240 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой «все доходы бюджета, источники финансирования дефицита бюджета, расходы бюджета, а также операции, осуществляемые в процессе исполнения бюджета, подлежат бюджетному учету, основывающемуся на едином плане счетов».

Предложения

1. Направить отчет о результатах проверки осуществления расчетов по государственному внешнему долгу Российской Федерации по обязательствам перед бывшей СФРЮ в Минфине России и Внешэкономбанке в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации.

2. Направить представление в Минфин России.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Н. И. ТАБАЧКОВ