

+

**Замысел законопроекта
«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты
Российской Федерации в связи с реформой системы комплектования
военной организации»**

Необходимость разработки федерального закона, в соответствии с которым можно было бы осуществить переход от нынешней системы комплектования военной организации к новой системе, соответствующей современным задачам обеспечения военной безопасности государства, чаяниям общества и экономическим возможностям страны, давно стала настоятельной, но особенно проявилась с началом проведения эксперимента в 76-й воздушно-десантной дивизии ВДВ (г. Псков). Решение о разработке законопроекта было принято на совещании, прошедшем в министерстве финансов РФ 11 октября 2002 года по вопросам проведения Псковского эксперимента.

Анализ возможных путей осуществления законодательной инициативы показал, что путь разработки принципиально нового закона РФ бесперспективен, поскольку все требуемые жизнью новые законоположения тесно связаны с уже действующим законодательством, причём не только с блоком "военных законов", но и с законоположениями, которые применяются на гораздо более широком законодательном поле. Это обусловило необходимость поиска иного пути законотворчества и разработки законопроекта в виде комплекса поправок к действующим законам. Анализ показал, что общее количество законов, подлежащих корректировке, равно 13.

Основными целями изменения системы комплектования, которые соответствуют концепции реформы и должны проявиться в новом законе, считались следующие:

- **полное укомплектование** регулярных войск (сил) военной организации РФ, прежде всего, воинских частей постоянной готовности и несущих боевое дежурство, исключительно военнослужащими, проходящими военную службу **добровольно по контракту**, и обеспечение на этой основе их высокой боевой выучки и **боеспособности**;

- **сохранение краткосрочной (6 месяцев) службы** по призыву с принятием военной присяги, главным образом, для **достижения минимально необходимой обученности** граждан военному делу, поддержания необходимого мобилизационного людского ресурса, а также **выявления готовности и профессиональной пригодности** лиц, желающих добровольно заключить контракт, к службе по требуемой военно-учётной специальности.

Основными средствами для обеспечения укомплектования военной организации РФ военнослужащими – контрактниками рядового и младшего командного состава (с обязательностью конкурсного отбора) должны стать **уровень денежного довольствия**, а также **ряд льгот и привилегий**, ценных как с точки зрения дальнейшего прохождения военной службы на должностях офицеров, прапорщиков и мичманов вплоть до достижения ими предельного возраста военной службы, так и с точки зрения последующей трудовой и

предпринимательской деятельности в гражданской сфере, карьеры государственного служащего и т.д.

Одновременно проведенный военно-экономический анализ проблемы показал, что привлечение на службу по контракту солдат, матросов, сержантов и старшин за счёт обещания предоставить им жильё, пусть даже служебное, заведомо нереализуемо, поскольку даже при нынешней численности контрактников требует непомерных расходов на строительство жилья. Действующий закон в части предоставления жилья не осуществим, его надо менять. Тем более это необходимо при значительном увеличении количества контрактников.

Концептуально важным при разработке законопроекта считалось следующее. Продолжать постепенный переход воинских частей и соединений в режиме Псковского эксперимента, распространять этот режим на всю военную организацию без изменения законов невозможно. Эксперимент в Пскове закончится к концу 2003 года, а дополнительные выплаты военнослужащим этой дивизии должны продолжаться, выполнение других обязательств - тоже. На каком основании? Тянуть с принятием новых законов, как это предлагается в концепции, представленной межведомственной рабочей группой, нельзя. Новые законоположения должны быть разработаны и приняты до расчётного начала перехода к новой системе комплектования. Таким сроком считается 1 января 2004 года.

Принципиальный вопрос – **о сроках проведения реформы**. Ситуация с боеспособностью войск (сил), входящих в военную организацию России, а также социальная напряжённость в обществе, обусловленная недостатками действующей системы комплектования, таковы, что реформа должна быть проведена по возможности в кратчайшие сроки.

В то же время должно быть учтено основное возражение против ускоренного перехода к новой системе комплектования, которое опирается на сомнение: пойдут ли на службу по контракту российские юноши добровольно даже за высокий уровень выплат, который им будет предложен, и за не денежные привилегии? Не нанесёт ли реформа ущерба обороноспособности и безопасности государства?

При разработке законопроекта предложено учесть это сомнение и парировать возможные негативные последствия резкого сокращения срока службы по призыву. Для этого новый федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РФ в связи с реформой системы комплектования военной организации» целесообразно закончить специальными законоположениями, обуславливающими его ввод в действие в полном объёме, в том числе переход на 6-месячную службу по призыву, - только при достижении достаточного уровня укомплектованности военной организации РФ контрактниками.

Разработка законопроекта осуществлялась в предположении, что порядок перехода на новую систему комплектования в случае принятия предлагаемого закона будет таким:

1) в 2003 году принимается закон и доводится до сведения всего населения России, в первую очередь – до лиц призывного возраста; разрабатываются необходимые подзаконные акты; Президент Российской Федерации принимает решение о начале реформы на новой законодательной базе, устанавливая срок начала, например с 1.01.2004 года;

2) с этого срока действие закона распространяется на всех военнослужащих, проходящих службу по контракту и нужных военной организации;

3) поскольку изменение законодательной базы предполагает неизбежные организационно-штатные мероприятия, а значит и возможность перезаключения ранее заключённых контрактов, уточняется состав ранее набранных контрактников; это может быть сделано в январе – феврале 2004 года;

начинается планомерное переоборудование казарм в общежития;

4) весной 2004 года Президент Российской Федерации, объявляя очередной призыв на 2 года, одновременно обращается к призываемым с предложением **по прошествии 6 месяцев службы решить для себя вопрос о её продолжении:**

либо дослуживать 1,5 года на прежних условиях службы по призыву,

либо подписать контракт на 3 года, если военная организация признает военнослужащего профессионально пригодным, нужным для службы Отечеству и пригласит его на службу по контракту, естественно, на новых условиях;

5) во втором полугодии 2004 года объявляется массовый конкурсный набор на контрактную службу, адресуемый одновременно как к тем, кто проходит службу по призыву (это будут военнослужащие, призванные в 2002 – 2004 годах), так и к тем, кто отслужил ранее по призыву, но желает служить по контракту на новых условиях, имеет требуемую военно-учётную специальность и положительную аттестацию;

6) по результатам этого набора уточняется программа дальнейшего набора контрактников; расширяется сеть учебных воинских частей (центров подготовки резерва);

7) при объявлении осеннего призыва в 2004 году приглашение к продолжению службы по контракту (после 6 – месячной службы по призыву и соответствующей подготовки) повторяется;

8) **если результаты второго массового набора контрактников в начале 2005 года окажутся положительными, то уже в 2005 году можно будет начинать конкретную подготовку к призыву на срок 6 месяцев;**

9) если набор окажется не столь интенсивным или возникнут какие-либо непредвиденные обстоятельства, то призыв на 2 года продолжится, а завершение реформы системы комплектования автоматически будет перенесено на 2006 или последующие годы; для ускорения перехода со стороны Правительства РФ возможна корректировка некоторых подзаконных актов, определяющих привлекательность военной службы.

В любом случае основным критерием завершения перехода на новую систему комплектования будет достижение требуемой укомплектованности контрактниками частей постоянной готовности и несущих боевое дежурство, их боеспособность. Это должно быть объявлено соответствующим указом Президента Российской Федерации, после чего закон начнёт действовать в полном объёме.

Последним по перечислению, но не по значимости требованием к разработке законопроекта считалось обеспечение заинтересованности в проведении реформы не только военнослужащих рядового и младшего командного состава, но и их командиров, а также всего российского общества.

В соответствии с действующим регламентом законопроект должен сопровождаться пояснительной запиской, характеризующей направленность изменений, вносимых в действующие законы, и финансово-экономическим обоснованием, показывающим, что связанные с вводом закона расходы являются посильными для федерального бюджета и оправданными по критерию «эффективность / стоимость».