

31.10.2008

**Финансово-экономическая оценка
предложений по изменению системы комплектования ВС РФ
рядовым и младшим командным составом**

Планируемое Правительством РФ изменение численности рядового и младшего командного состава - Таблица 1
(тыс. чел.)

Категории военнослужащих	На конец 2001	2002		2003		2004		2005	
		1 п/г	2 п/г						
		В среднем		В среднем		В среднем		В среднем	
Служащие 2 года по действующей системе	526	526	458	458	392	392	392	392	392
		492		425		392		392	
Служащие по контракту	150	150	150	150	150	150	150	150	150
		150		150		150		150	
Общее количество лиц рядового и младшего командного состава	676	687	614	614	542	542	542	542	542
		642		575		542		542	

Комментарии:

1) Система комплектования считается до 2006 года неизменной.

2) Сокращение общей численности в соответствии с утверждёнными планами достигается путём уменьшения количества призываемых по сравнению с количеством увольняемых в период до 2004 года.

Оценка расходов на осуществление планируемого варианта изменения численности в соответствии с планами повышения уровней денежного довольствия военнослужащих - Таблица 2

Расходы на содержание / Годы	2001	2002	2003	2004	2005	Расходы за 2002-2005 гг
На призванных по действующей системе, млн.руб.	8837	8265	7140	6586	6586	28577
На служащих по контракту, млн.руб.	6059	6566	6889	7173	7173	27801
Суммарные расходы (СР0), млн.руб.	14896	14831	14029	13759	13759	56378
Справочно						
Денежное довольствие рядового контрактника, руб./мес.	1527	1809	1988	2146	2146	-----
Рост выплачиваемого денежного довольствия контрактнику по сравнению с 2001 годом, руб./мес.	0	282	461	619	619	-----
Рост общего объёма выплат всем контрактникам по сравнению с 2001 годом, млн. руб.	0	508	830	1114	1114	-----
Денежное довольствие лейтенанта, командира взвода, руб./мес	2369	3689	4525	4797	4797	-----
Отношение размеров денежного довольствия: контрактника и лейтенанта, командира взвода	0,64	0,49	0,44	0,45	0,45	-----

Комментарии:

Невыплачиваемые расходы на содержание одного контрактника считались равными 1839 руб./мес., а расходы на содержание лиц, проходящих службу по действующей системе призыва, – 1400 руб./мес.

Выводы:

1. Запланированные Правительством РФ дополнительные расходы на увеличение денежного довольствия, составляющие за 4 года свыше 200 млрд. рублей, позволят лишь отчасти решить острые социально-экономические проблемы военнослужащих, главным образом офицеров, прапорщиков и мичманов.

Дополнительные расходы на рядовых и сержантов (старшин) - контрактников составляют ежегодно около 2% от общей суммы дополнительных расходов на увеличение денежного довольствия военнослужащих. Вместе с тем резко увеличивается разрыв в денежном довольствии контрактников и младших офицеров. В этих условиях рассчитывать на существенное увеличение количества контрактников не приходится.

2. Останется нерешённым ряд иных проблем:

- военная проблема перехода к профессиональной военной организации и повышение на этой основе способности войск и сил флота решать задачи обеспечения военной безопасности и борьбы с терроризмом,
- социально-демографическая проблема призыва на военную службу и
- специфическая проблема неуставных взаимоотношений при одновременном прохождении этой службы военнослужащими различных сроков призыва.

**Предлагаемое изменение численности и категорий лиц рядового и младшего командного состава,
соответствующее новой системе комплектования** - Таблица 3
(тыс. чел.)

Категории Военнослужащих	На конец 2001	2002		2003		2004		2005	
		1 п/г	2 п/г						
		В среднем		В среднем		В среднем		В среднем	
Служащие 2 года по действующей системе	526	526	458	458	344	229	115	0	0
		492		401		172		0	
Служащие 6-8 месяцев в центрах подготовки резерва	0	0	0	0	34	89	127	142	142
		0		17		108		142	
Служащие по контракту	150	150	150	150	164	224	300	400	400
		150		157		262		400	
Общее количество лиц рядового и младшего командного состава	676	676	608	608	542	542	542	542	542
		642		575		542		542	

Комментарии:

1) Увеличение численности контрактников на 14 тыс. человек во втором полугодии 2003 года предлагается осуществить за счёт наиболее достойных военнослужащих, которые завершат двухгодичную службу в первом полугодии (их вербовка на новых, предлагаемых условиях должна быть проведена по месту службы) и ранее отслуживших (их вербовку должны провести работники военкоматов).

2) Следующее увеличение численности контрактников на 60 тыс. человек в первом полугодии 2004 года можно будет осуществить из трёх источников пополнения: отслуживших 2 года срочной службы в 2003 году, обученных и аттестованных центрами подготовки резерва к концу 2003 года и лиц, ранее отслуживших в ВС РФ.

3) Эти же три источника пополнения должны быть использованы во втором полугодии 2004 года, с тем чтобы к началу 2005 года комплектование ВС РФ контрактниками в расчётной численности 400 тыс. человек было завершено.

К этому же времени на полную расчётную производительность обучения должны выйти все центры подготовки военнообученного резерва.

Оценка расходов на осуществление предлагаемого варианта изменения численности в соответствии с планами повышения уровней денежного довольствия военнослужащих в интересах решения их социально-экономических проблем и предлагаемыми дополнительными выплатами военнослужащим в интересах комплексного решения военных, демографических, социальных и иных проблем, связанных с комплектованием военной организации -

Таблица 4
(млн. руб.)

Расходы на содержание / Годы	2001	2002	2003	2004	2005	Расходы за 2002-2005 гг
На призванных по действующей системе	8837	8266	6737	2890	0	17893
На призванных на 6 месяцев	0	0	286	1814	2386	4486
На служащих по контракту	6059	6959	8226	15047	26107	56339
Суммарные расходы (СР1)	14896	15225	15249	19751	28493	78718
Предлагаемые выплаты увольняемым после двухгодичной службы по призыву	0	0	1109	2758	0	3867
Предлагаемые дополнительные выплаты офицерам, прапорщикам, мичманам и военным пенсионерам	0	0	0	0	11705	11705
Суммарные расходы (СР2) с учётом выплат увольняемым после двухгодичной службы по призыву, офицерам, прапорщикам, мичманам и военным пенсионерам	14896	15225	16358	22509	40198	94290
Справочно						
Предлагаемое денежное довольствие контрактника	1527	2027	2527	2947	3600	
Рост предлагаемого денежного довольствия контрактника по сравнению с 2001 годом, руб./мес.	0	500	1000	1420	2073	-----
Превышение предлагаемого роста выплачиваемого денежного довольствия контрактнику по сравнению с планируемыми ростом = дополнительные выплаты, руб./мес.	0	218	539	801	1454	-----
Рост предлагаемого общего объёма выплат всем контрактникам по сравнению с 2001 годом, млн. руб.	0	900	1884	4464	9950	17198
Денежное довольствие лейтенанта, командира взвода, руб./мес	2369	3689	4525	4797	5625	-----

Отношение размеров денежного довольствия: контрактника и лейтенанта, командира взвода	0,64	0,55	0,56	0,61	0,64	-----
--	------	------	------	------	------	-------

Комментарии:

1) Несмотря на то, что основная часть мероприятий по изменению системы комплектования должна пройти после 2002 года, дополнительные выплаты контрактникам предлагается осуществить, начиная с 2002 года. Это будет свидетельствовать о реальности замыслов военной реформы и привлечёт в ряды контрактников молодежь.

2) Выплаты увольняемым после двухгодичной службы по призыву считались равными дополнительным выплатам контрактникам за время службы в период перехода на новую систему комплектования.

3) Считалось, что повышение в 2005 году денежного довольствия всех офицеров, прапорщиков и мичманов приблизительно соответствует дополнительным выплатам контрактникам и равно 828 руб/мес, что делает отношение размеров денежного довольствия рядового контрактника и лейтенанта, командира взвода равным 0,64, как показано в последней строке таблицы 4.

Оценка дополнительных расходов, требуемых для осуществления предлагаемого варианта по сравнению с планируемым -

Таблица 5
(млн. руб.)

Расходы / Годы	2001	2002	2003	2004	2005	Расходы за 2002-2005 гг
Планируемые (на 20.10.2001) Правительством РФ дополнительные расходы на увеличение денежного довольствия всех военнослужащих	0	23600	50200	62600	62600	199000
Дополнительные расходы на предлагаемое изменение системы комплектования (СР1 – СР0)	0	394	1220	5992	14734	22340
Общие дополнительные расходы ОР1	0	23994	51420	68592	77334	221340
Предлагаемые выплаты увольняемым после двухгодичной службы, млн. руб.	0	0	1109	2758	0	3867
Общие дополнительные расходы ОР2	0	23994	52529	71350	77334	225207
Предлагаемые дополнительные выплаты офицерам, прапорщикам, мичманам и военным пенсионерам, млн. руб.	0	0	0	0	11705	11705
Общие дополнительные расходы ОР3	0	23994	52529	71350	89039	236912

Комментарии:

Дополнительные выплаты офицерам, прапорщикам и мичманам обусловлены, во-первых, увеличением нагрузки, которая ляжет на них в связи с переходом военной организации РФ на профессиональную основу, и, во-вторых, тем, что предложенный рост денежного довольствия контрактников в 2005 году пока не подкреплён соответствующим ростом денежного довольствия руководящего состава. Расчётное количество офицеров прапорщиков и мичманов в 2005 году считалось равным 458 тыс. человек. Повышение денежного довольствия им считалось одинаковым для всех категорий военнослужащих.

Увеличение выплат пенсионерам обусловлено установленной российскими законами связью этих выплат с уровнем денежного довольствия действующих военнослужащих. В расчётах количество пенсионеров принималось равным 1200 тыс. человек, а средний уровень выплат им – равным 60% от выплат военнослужащим

Общие выводы

Как следует из анализа таблицы 5, по сравнению с дополнительными расходами, уже запланированными на рассматриваемый период, предлагаемые расходы не столь велики.

Предлагаемое изменение системы комплектования военной организации РФ за 4 года преобразований потребует увеличения расходов как минимум на 4% от расходов на содержание ВС РФ в этот же период, а с учётом предлагаемых выплат увольняемым после двухгодичной службы по призыву – на 5%. Если будет принята рекомендация увеличить выплаты офицерам, прапорщикам, мичманам и военным пенсионерам, то расходы возрастут на 7%.

Однако при этом, отметим ещё раз, комплексно решаются военные, демографические, социальные и иные проблемы, связанные с комплектованием военной организации РФ. В частности, сглаживаются диспропорции в размерах денежного довольствия рядового контрактника и лейтенанта, командира взвода.

Указанные расходы постепенно нарастают, не создавая пиковых нагрузок на 2003 год, и в целом позволяют считать их приемлемыми.

Предложенное финансово-экономическое обеспечение программы перехода к новой системе комплектования военной организации РФ делает материально заинтересованными в осуществлении этой программы всех военнослужащих и будет поддержано всеми слоями общества.

Замечания по расходам на создание инфраструктуры, необходимой при переходе к новой системе комплектования ВС РФ.

Безусловно, комплектование регулярных войск (сил флота) только контрактниками потребует строительства служебного жилья (общежитий) и, в последующем, предоставления жилья тем контрактникам, которые прослужат более 10 лет. Потребуются элементы инфраструктуры для членов семей.

Хотя соответствующие расходы и могут быть отнесены за рассматриваемый период реформирования, о них следует думать уже сейчас.

Возможно, что на начальном этапе службы контрактников их проживание в казармах целесообразно компенсировать дополнительными выплатами. Полагая сумму выплат равной 500 руб/мес и распространяя её на всех контрактников рядового и младшего командного состава, получим следующие величины расходов, указанные в таблице 6.

Таблица 6

Расходы / Годы	2001	2002	2003	2004	2005	Расходы за 2002-2005 гг
Дополнительные расходы на компенсацию неудобств, связанных с проживанием в казарме	0	0	942	1572	2400	4914