

## Опыт США по переводу Вооруженных Сил на добровольный способ комплектования

Переход к добровольному способу комплектования диктовался комплексом существовавших на тот период времени предпосылок: исторических (основу Вооруженных Сил США, как правило, составляли добровольцы), социально-экономических (с одной стороны, достаточно мощная экономическая база страны, с другой - безработица, инфляция, расово-этническая разнородность общества и др.) и военно-политических ("вьетнамский синдром", симптомы политизации личного состава Вооруженных Сил (ВС) и др.). Все эти предпосылки предопределили целесообразность и необходимость перехода к добровольному способу комплектования ВС США.

### Этапы и порядок перехода к добровольному способу комплектования

Весь процесс перехода американских ВС на добровольный способ комплектования можно подразделить на два основных этапа: **подготовительный и исполнительный**. Следует однако отметить, что оба этапа были взаимосвязаны и дополняли друг друга. Такой механизм позволял сократить временной период перехода, избегать дублирования некоторых мероприятий за счет их объединения. Вместе с тем, ряд возникших негативных последствий потребовал их решения и в последующие годы.

#### **Подготовительный этап перехода на добровольный способ комплектования (1969-1973г.г.).**

Охватывал комплекс мероприятий организационного характера, по изучению и возможному использованию опыта комплектования Вооруженных Сил других стран, прежде всего членов НАТО, по экспериментальной проработке нового способа в войсках, а также по привлечению общественного мнения с использованием СМИ и других средств и методов его формирования в поддержку создания Вооруженных Сил на добровольной основе.

Мероприятия организационного характера в этот период начались с создания 27 марта 1969 г. по указанию президента США Р.Никсона *Федеральной Специализированной Комплексной Комиссии (Federal President's Commission on an All-Volunteer Armed Force)* во главе с бывшим министром обороны Т.Гейтсом, с общей целью глубокого и всестороннего анализа сложившейся ситуации в Вооруженных Силах и разработки рекомендаций по переходу на добровольный способ комплектования.

Комиссия Гейтса состояла из 34 чел. (15 основных членов комиссии и 19 - обеспечивающий персонал) и носила широкопредставительный характер, охватывая своей деятельностью сферу политики, чисто военную область, экономики (прежде всего бюджета и финансирования), науки, бизнеса, социальной жизни общества и военнослужащих и др.

В результате деятельности этой структуры были разработаны свыше 20 проектов - вариантов по различным аспектам комплектования Вооруженных Сил, так же подготовлен Итоговый доклад с рекомендациями по переходу на добровольный способ комплектования ВС США.

Следует подчеркнуть, что комиссия Гейтса особое внимание в рамках экономической основы нового способа комплектования уделяло вопросам стоимости (затрат), увязанной с численностью ВС. По расчетам этой комиссии годовой объем первоначальных дополнительных ассигнований, при численности ВС в 2,5 млн. чел., составлял 2,1 млрд. дол.

Необходимо учитывать, что при постановке задач на изменение системы комплектования, американское руководство исходило из двух следующих установок президента:

во-первых, переход ВС на добровольный способ комплектования должен осуществляться "осторожно и ответственно в интересах обеспечения национальной безопасности страны";

во-вторых, любое федеральное ведомство (организация) должны оказывать необходимую помощь и содействие министерству обороны в подготовке и осуществлении этого перехода "по категории высшей приоритетности".

В этот же период в качестве главного элемента нормативно-юридической базы перехода на добровольный способ комплектования, разрабатывались документы, которые предназначались для правового обоснования законности (правомерности) перехода, его правовой регламентации и его юридического закрепления.

Главный из них - Закон № 92-129 "О переходе на добровольный способ комплектования ВС США". Он был принят конгрессом в 1973 г. и представляет собой общее развернутое решение (согласие) высшего законодательного органа страны о прекращении призыва в ВС на основе воинской повинности и замене ее набором новобранцев-добровольцев.

Закон включал три нормативных положения: отмену обязательной воинской повинности; фиксацию даты начала перехода к добровольному способу комплектования ВС; приостановление действия закона о воинской повинности, при этом предусматривалось его возобновление в случае войны или введения чрезвычайного положения в стране.

### **Экспериментальная проработка добровольного способа комплектования ВС США**

Такая проработка состояла в выборочном переводе ряда воинских формирований различного уровня и военно-учебных структур на добровольный способ комплектования, на временной основе, с целью выявления возможных позитивных, но прежде всего негативных моментов или каких-либо трудностей в интересах облегчения последующего полномасштабного перевода ВС на добровольный способ комплектования.

В связи с этим в экспериментальной проработке участвовали части и подразделения трех механизированных дивизий, одной бронетанковой и одной воздушно-десантной дивизий, двух отдельных механизированных бригад, а также пехотная школа и учебный центр.

Таким образом, экспериментальная проработка охватывала две области работы с личным составом (новобранцами-добровольцами): боевую (применение войск) и учебную (оперативная и боевая подготовка и обучение), которые, по определению американских специалистов, являлись наиболее "чувствительными" к новому способу комплектования.

В ходе проведения мероприятий подготовительного этапа широко использовались СМИ, выступления военных и гражданских ответственных должностных лиц, включая президента США, министра обороны, членов конгресса и др., а также проведение научно-теоретических семинаров, симпозиумов, совещаний различного уровня с привлечением представителей общественных организаций, научно-исследовательских структур, в том числе чисто военных, экономических кругов, ветеранов и др.

### **Исполнительный этап перехода на добровольный способ комплектования ВС личным составом (1974-1983 г.г.).**

Анализ самого перехода ВС США на новый способ комплектования позволяют выделить основные направления мероприятий, обеспечивших переход и дальнейшее использование добровольного способа комплектования:

*Сокращение личного состава регулярных ВС.*

*Повышение денежного содержания новобранцам-добровольцам и другим категориям личного состава.* В основу этого мероприятия заложено главное требование: достичь и поддерживать оптимальное соотношение (разницу) между величиной денежного содержания военнослужащего и заработной платы занятого в гражданской сфере.

Именно в это время повышение денежного содержания военнослужащих-добровольцев приобрело стабильный характер.

Однако, следует подчеркнуть, что вплоть до настоящего времени американскому военному руководству не удалось решить эту задачу. По данным ежегодного доклада министра обороны США, вышеуказанная разница составляет сейчас 12,5%.

*Экономия финансовых средств.* Это мероприятие осуществлялось за счет сокращения общей численности личного состава ВС, уменьшения доли офицеров (особенно старших) как более высокооплачиваемой категории личного состава. Экономия достигалась также за счет широкого привлечения в ВС гражданских служащих в области, где использовались военнослужащие.

Рассматривая финансовый аспект этого периода, необходимо отметить, что в этот период расходы в расчете на содержание одного военнослужащего возросли незначительно, на 6%. Но значительно увеличились расходы связанные с ростом компенсационных добавок на инфляцию и ростом ассигнований на социально-бытовое и культурное обеспечение военнослужащих.

*Поддержание на требуемом уровне обученности и боеготовности резервных компонентов.*

Этому способствовало улучшение системы подготовки резервистов: увеличение часов и объема обучения в учебных центрах, на сборах, количества совместных с регулярными войсками полевых и командно-штабных учений и др.

*Создание специализированной организационно-функциональной системы по набору и отбору необходимого контингента новобранцев-добровольцев.*

Это мероприятие осуществлялось в ходе использования уже существующих организационных структур, их реформирование и создание новых.

*Улучшение материальных, моральных, социально-бытовых и культурных условий прохождения службы военнослужащими, а также обеспечение членов их семей.*

В число основных конкретных программ, обеспечивающих мероприятия в этой области с самого начала перехода на новый способ комплектования, вошли: постоянное повышение денежного содержания военнослужащих с учетом инфляции, выплата компенсаций и предоставление безденежных льгот, медицинское обеспечение, включая членов семьи военнослужащего, жилищное строительство, организация системы военной торговли на льготных условиях, обеспечение работой членов семьи военнослужащего и их обучение, уход за детьми, организация отдыха и развлечений и др.

По данным МО США, только за первые десять лет (1973-1983 фин.гг.) финансирование этих программ возросло более чем на 40%. В последние годы использования добровольного способа комплектования вышеуказанные программы были объединены в одно комплексное направление, получившее у американских специалистов название "Качество жизни" (Quality of Life), означающее фактически программу "Повышение уровня жизни военнослужащих и членов их семей", реализуемую и в современных условиях.

*Консервация службы воинской повинности.*

Это мероприятие предусматривало сохранение службы воинской повинности в рамках закона о воинской повинности, но полномасштабное ее использование предполагалось только в случае крупномасштабной войны.

*Реклама и пропаганда военной службы.*

## **Выводы.**

1. Подготовка и осуществление перехода к комплектованию ВС США рассматривалась президентом, конгрессом и военным руководством США как важнейшая общенациональная задача.

2. Федеральным министерствам США была поставлена задача оказывать приоритетную помощь МО по всем аспектам перехода и совершенствования системы

комплектования, в первую очередь достаточным финансированием и привлечением лучших интеллектуальных сил страны.

3. Опыт США показывает, что программа перехода требует детальной всесторонней подготовки, серьезных предварительных исследований и значительного финансирования.

Разработкой программы должен заниматься межведомственный орган федерального уровня, имеющий высокий статус и полномочия (комиссия Гейтса).

4. Руководство США в полной мере осознало, что для строительства добровольных вооруженных сил, основанных на наборе граждан по контракту, в первую очередь необходимо проведение социально - экономической политики, обеспечивающей экономическую и социальную привлекательность военной службы по сравнению с гражданским сектором экономики.

5. Опыт США полезен для России тем, что показывает механизм государственного подхода к решению проблемы реформы вооруженных сил и привлечения к ее решению мощного управленческого, интеллектуального и финансового потенциала государства, а также раскрывает трудности и пути борьбы с ними в процессе перехода и становления добровольного способа комплектования вооруженных сил.