

ГАРФ, ф. 10128,
оп. 1, дело 2694.

104

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

09.12.98.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ
(ЗАДАЧ),
НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ БУДЕТ НАПРАВЛЕНА ПОЛИТИКА
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 1999 ГОДУ**

МОСКВА

декабрь 1998 г.

105

2

Содержание Стр.

1.	Основные задачи макроэкономической политики	2
2.	Основные задачи институциональных преобразований	5
3.	Основные задачи в области структурной и инвестиционной политики	8
4.	Основные задачи в области социальной политики	12
5.	Задачи региональной экономической политики	14

Перечень основных социально-экономических проблем (задач), на решение которых будет направлена политика Правительства Российской Федерации в 1999 году

1. Основные задачи макроэкономической политики.

Важнейшей комплексной задачей является *преодоление последствий финансово-экономического кризиса, стабилизация социально-экономической ситуации в стране.*

Для ее реализации необходимо обеспечить реализацию оперативных мер в следующих направлениях:

- обеспечение функционирования систем жизнеобеспечения;
- снижение социальной напряженности;
- оздоровление государственных финансов;
- восстановление нормального функционирования банковской сферы;
- восстановление товарных потоков и рыночных механизмов реального сектора.

При этом достижение экономической стабилизации является основной предпосылкой для выхода на траекторию устойчивого *социально-ориентированного экономического роста*, что предполагает:

- совершенствование рыночной системы хозяйствования;
- запуск механизмов структурной перестройки экономики;
- укрепление единой системы государственной власти;
- повышение финансово-экономической самостоятельности регионов в рамках единого федеративного государства;
- решительную борьбу против финансовых злоупотреблений и коррупции.

Необходимо не допустить усиления негативного влияния финансового кризиса на *функционирование систем жизнеобеспечения* в России. Для этого необходимо обеспечить реализацию следующих мер:

- реструктуризацию долгов предприятий АПК перед бюджетом до 2005 года;
- оперативное создание запасов жизненно необходимых товаров для предотвращения угрозы их нехватки;
- частичное погашение задолженности ряда стран СНГ по энергоносителям, а также субъектами федерации и предприятиями АПК задолженности федеральному бюджету по ранее выданным им бюджетным ссудам поставками продовольствия и другими социально значимыми товарами;
- осуществление государственной поддержки производителей критически важной для жизнеобеспечения регионов продукции, в особенности продовольствия и лекарственных средств;
- обеспечение бесперебойного прохождения социально значимых импортных товаров через таможенную границу, отменить 3-х процентную

107
4

дополнительную таможенную пошлину на импорт данных товаров, временно снизить таможенные пошлины на импорт отдельных видов критически значимых товаров.

Важнейшей стратегической задачей в области *экономической интеграции* Российской Федерации с *государствами-участниками СНГ* является создание для хозяйствующих субъектов условий для роста производства, вложений в его развитие инвестиций, внедрения новой техники и технологий, повышения качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции.

Налоговая политика будет направлена на создание приемлемых как для государства, так и для участников рынка, условий налогообложения, обеспечивающих улучшение финансового положения реального сектора экономики. Ее основные задачи включают:

- реформу налогового законодательства в целях расширения налоговой базы федерального бюджета, снижения уровня неплатежей;
- позаэтапное снижение ставки НДС, восстановление действовавшего ранее порядка уплаты НДС, дающего право предприятиям платить НДС по поступлению средств или по отгрузке в зависимости от принятой учетной политики;
- снижение ставки налога на прибыль до 30%, выведение из-под налогообложения расходов предприятий, направленных на осуществление инвестиций для модернизации производства и внедрения новой техники;
- введение с 1999 года более мягкой и социально ориентированной шкалы налогообложения доходов физических лиц с повышением необлагаемого дохода и суммы дохода, облагаемого по максимальной ставке;
- пересмотр (в сторону снижения) существующих налоговых и таможенных льгот;
- отмену ограничений на продажу низколиквидной продукции по ценам ниже себестоимости и основных фондов по ценам ниже остаточной стоимости;
- введение единого реестра налогоплательщиков;
- ужесточение налогового администрирования с внесением изменений в соответствующее законодательство;
- реструктуризацию пеней и штрафов по платежам в федеральный бюджет и государственные внебюджетные фонды с существенным их сокращением;
- позаэтапную отмену налогов, взимаемых с выручки, в том числе налога на пользователей автомобильных дорог;
- повышение экологических платежей за превышение нормативно допустимых вредных выбросов.

Разрешение бюджетного кризиса является первостепенной задачей *бюджетной политики*. Для обеспечения устойчивого функционирования экономики и социальной стабилизации необходимо увеличение бюджетных доходов при рационализации расходов, для чего необходимо:

- временно ввести взимание экспортных пошлин в целях обеспечения обслуживания и погашения внешнего долга;
- принять меры по перечислению дивидендов на акции, находящиеся в государственной собственности, а также прибыли Банка России в федеральный бюджет;
- разработать программу экономии расходов на функционирование центрального аппарата целевых внебюджетных фондов;
- произвести централизацию всех доходов и средств федерального бюджета на счетах органов Федерального казначейства;
- провести ревизию перечня и объемов финансирования федеральных целевых программ с целью их оптимизации;
- воплотить в жизнь программу обеспечения государственной монополии на производство и оборот алкогольной продукции, принять меры по вытеснению нелегальных производителей с алкогольного рынка;
- продолжить проведение связанных расчетов с использованием механизма целевого финансирования расходов по погашению задолженности бюджетным организациям и иным получателям средств федерального бюджета.

Для повышения доверия инвесторов к государству необходимо обеспечить:

- четкую последовательность действий по *реструктуризации государственного долга*;
- приоритетное погашение гособлигаций, находившихся в собственности организаций в связи с действием соответствующих нормативных актов;
- возобновление вторичных торгов государственными облигациями, переоформленными в процессе реструктуризации, а также со сроком погашения после 31 декабря 1999 года.

Необходимо провести инвентаризацию внешних и внутренних заимствований, результатов их использования. Приоритетной остается задача продолжения переговоров с государствами - дебиторами Российской Федерации в целях ускорения возврата долгов преимущественно в денежной форме.

Важнейшей задачей *денежно-кредитной политики* является *преодоления банковского кризиса*, восстановление доверия к банковской системе и стимулирование организованных сбережений населения. Для этого необходимо:

- обеспечить реализацию программы реструктуризации банковской системы;
- усовершенствовать порядок контроля за соблюдением банками обязательных нормативов;
- определить перечень банков, подлежащих реструктуризации, и провести их реорганизацию под контролем государства;
- создать Агентство по реструктуризации кредитных организаций, принять соответствующий закон;
- определить основные направления деятельности Сбербанка России.

Для обеспечения *стабильности денежной системы и курса национальной валюты*, остающихся в числе приоритетных задач Правительства, необходимо обеспечить:

- определение курса рубля к иностранным валютам на основе системы плавающего валютного курса, сглаживания краткосрочных колебаний исходя из денежно-кредитной политики и денежного предложения;
- изменение норматива обязательной продажи валютной выручки с целью пополнения валютных запасов государства и снижения оттока капиталов за границу;
- активизацию закупки золота для пополнения Государственного фонда;
- сокращение сроков репатриации валютной выручки с повышением ответственности за невыполнение сроков репатриации;
- усиление таможенного контроля на границах Российской Федерации;
- предотвращение раскручивания инфляционной спирали.

2. Основные задачи институциональных преобразований.

Институциональные преобразования в 1999 году будут проводиться в условиях усиления государственного регулирования экономики, в том числе будет обеспечено улучшение *управления государственным имуществом* на основе разрабатываемой "Концепции управления государственным имуществом" и пакета документов, раскрывающих ее суть, в которых будут отражены основные задачи государства в области управления:

а) в части государственных унитарных предприятий и учреждений:

- установить жесткие рамки деятельности государственных унитарных предприятий;
- пересмотреть уставы государственных предприятий и контракты с их руководителями;
- установить государственным предприятиям задания по отчислению части чистой прибыли в бюджет;
- изымать излишнее, неиспользуемое или используемое неэффективно имущество государственных предприятий и вовлекать его в деловой оборот;
- сократить количество унитарных предприятий и учреждений.

б) в части пакетов акций, принадлежащих государству:

- сокращение количества пакетов акций, находящихся в федеральной собственности, до уровня, позволяющего реализовывать основные задачи государства;
- приобретение акций государством в результате капитализации просроченной налоговой задолженности организаций и их последующая продажа;
- передача в доверительное управление пакетов акций, принадлежащих государству;
- реформирование института представителей государства в акционерных обществах.

в) в части федеральной недвижимости:

- полная инвентаризация федеральной недвижимости и создание полного банка данных;
- передача в аренду объектов федеральной недвижимости исключительно по рыночным ценам (федеральная недвижимость должна стать серьезным источником пополнения бюджета);
- изменение порядка продажи недвижимости с целью максимального приближения фактических цен сделок к рыночным;
- вовлечение в оборот объектов незавершенного строительства, предоставив их инвесторам, организующим новые производства, на максимально льготных условиях при выполнении последними своих обязательств.
- осуществить подтверждение прав собственности Российской Федерации на собственность, находящуюся за рубежом, а также выявить и доказать права собственности Российской Федерации на имущество СССР и Российской империи; принять меры к повышению эффективности использования собственности Российской Федерации за рубежом.

Важнейшими принципами государственной политики *приватизации* государственного имущества в 1999 году должны стать:

- защита интересов государства;
- сочетание долгосрочных и краткосрочных интересов государства при приватизации;
- постепенный отказ от рассмотрения приватизации как текущего источника финансирования дефицита федерального бюджета, сбалансированный учет интересов государства и предприятий при приватизации последних;
- постоянный мониторинг исполнения приватизационных договоров;
- приватизация предприятий как единого имущественного комплекса, включающего земельный участок, на котором он расположен;
- единство нормативно-правовой базы, режима и методов регулирования процессов приватизации на всей территории Российской Федерации.

Государственное регулирование деятельности субъектов *естественных монополий* будет проводиться с помощью следующих мер:

- структурных преобразований, направленных на развитие конкуренции и повышение эффективности функционирования топливно-энергетического комплекса, железнодорожного транспорта, отрасли связи и жилищно-коммунального хозяйства;
- совершенствования системы и механизмов ценового и тарифного регулирования на продукцию и услуги естественных монополистов;
- разграничения полномочий по регулированию естественных монополий между федеральными и региональными органами исполнительной власти и координация их деятельности, в частности полномочий по регулированию тарифов на услуги естественных монополий (порты, аэропорты, терминалы) на федеральном и региональном уровне;
- формирования законодательной и организационно-правовой базы регулирования деятельности естественных монополий на региональном уровне;

-усиления позиций государства по управлению и контролю за приватизационными проектами, инвестиционными программами, финансовыми потоками, банкротством, погашением задолженности перед федеральным бюджетом субъектов естественных монополий;

-развития форм и методов корпоративного контроля в части проведения аудиторских проверок и совершенствования финансовой отчетности;

-утверждения графика поэтапного сокращения перекрестного субсидирования перевозок грузов и пассажиров железнодорожным транспортом до 2001 года.

Задачи реформы предприятий:

-защита прав акционеров, четкое разграничение ответственности собственников и управляющих, развитие механизмов корпоративного управления;

-расширение участия в корпоративном управлении инвесторов, имеющих долгосрочные цели;

-создание системы защиты контрактов, укрепление контрактного права;

-обеспечение инвестиционной привлекательности предприятий;

-обеспечение органов управления необходимой информацией, а также доступа собственников, инвесторов, кредиторов к информации о финансово-экономическом состоянии предприятий;

-создание эффективного механизма управления предприятиями, полностью или частично находящимися в государственной собственности;

-реструктуризация либо ликвидация неэффективных, убыточных предприятий;

-создание условий для рыночной оценки активов предприятий путем принятия законодательства об оценочной деятельности;

-сближение законодательства Российской Федерации и государств-участников СНГ в направлениях: гармонизации налогового законодательства, создания нормативно-правовой базы, по регулированию процессов кооперации финансовых средств предприятий, разработки проекта федерального закона "Об обществах взаимного страхования", внедрения методик создания и деятельности комплексных и специализированных объектов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;

-реализация Программы реформирования бухгалтерского учета в соответствии с международными стандартами.

В части малого предпринимательства предусматривается:

-дальнейшее совершенствование законодательства, регулирующего деятельность малых предприятий и их союзов, объектов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;

-разработка и реализация программ сотрудничества с государствами-участниками СНГ в целях содействия внешнеэкономической деятельности малых предприятий.

Земельная реформа призвана обеспечить:

- осуществление практического перехода к гарантированным Конституцией Российской Федерации формам собственности на землю и их стабилизация посредством гарантирования прав и государственной регистрации;
- вовлечение земельных участков в экономический оборот, создание в России земельного рынка и его инфраструктуры;
- перераспределение земли в руки эффективных собственников и пользователей;
- приватизацию земли имеющими на это право в соответствии с законодательством гражданами и юридическими лицами;
- разграничение не приватизированных земель на находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности;
- создание автоматизированной системы государственного земельного кадастра и государственной регистрации прав и сделок с землей;
- проведение массовой оценки земли на большей части территории России.

3. Основные задачи в области структурной и инвестиционной политики.

Государственная структурная и инвестиционная политика будет реализовываться в основном через программы развития важнейших отраслей и секторов экономики. Их главные приоритеты:

- развитие производства в отраслях с быстрым оборотом капитала и высокой бюджетной эффективностью, обеспечивающих товарное наполнение потребительского рынка;
- повышение конкурентоспособности предприятий с высокой степенью обработки продукции, в том числе на базе развития кооперационных связей с иностранными компаниями;
- повышение качественного уровня отечественного машиностроения, создающее основу технической реконструкции экономики на базе систем отечественных машин и оборудования;
- повышение роли государства в обеспечении производства посредством объединения «проблемных» предприятий в крупные корпорации, в том числе с государственным участием;
- государственная поддержка, включая предоставление товарных кредитов, предприятий, ориентирующихся на экспорт продукции или поставляющих на внутренний рынок продукцию, пользующуюся повышенным спросом;
- пресечение злоупотреблений монопольным положением в экономике, формирование и развитие конкурентной среды в сфере производства и обращения.

Неотложные задачи по восстановлению и нормализации *инвестиционной деятельности* включают:

- меры общеэкономической стабилизации, восстановление утраченного доверия к государству со стороны отечественных, иностранных инвесторов, населения, реструктуризация государственного долга;

-восполнение нехватки ресурсов для накопления и инвестирования за счет развития государственного страхования и гарантирования (обеспеченных реальными ликвидными активами);

-усиление роли государства в создании долговременно стабильных и привлекательных условий хозяйственной деятельности отечественных и зарубежных инвесторов;

-поэтапное отделение средств текущего бюджета от финансового обеспечения государственной инвестиционной политики на основе Бюджета развития Российской Федерации;

-создание специализированного Российского банка развития на базе ряда коммерческих банков с государственным участием с целью аккумуляции средств из внешних и внутренних источников для кредитования предприятий реального сектора экономики вне зависимости от формы собственности;

-создание условий для организованного накопления и инвестирования сбережений населения;

-развитие ипотечного кредитования.

Важнейшее направление инвестиционной политики - привлечение **прямых иностранных инвестиций**. Прежде всего, необходимо усовершенствовать законодательную базу, улучшающую инвестиционный климат России, а также уравнивать в правах российских и иностранных инвесторов. Необходимо обеспечить принятие следующих законов: «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», «О концессионных договорах, заключаемых с российскими и иностранными инвесторами»; необходимо внести изменения в федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» и соответствующие нормативные акты, определяющие условия доступа российских и иностранных инвесторов к разведке и добыче полезных ископаемых.

В целях привлечения крупномасштабных инвестиций в реальный сектор экономики следует:

-утвердить Положение о порядке заключения и реализации инвестиционных соглашений с российскими и иностранными инвесторами и внести в Государственную Думу законопроект «О внесении изменений в раздел II Закона Российской Федерации “О таможенном тарифе”»;

-активизировать работу по защите иностранных инвесторов от нарушений их прав со стороны представителей федеральных и региональных органов власти;

-изменить действующий порядок осуществления иностранными инвесторами инвестиционных проектов в сторону упрощения процедуры согласования, лицензирования и выдачи технических условий на реализацию проектов.

Амортизационная политика будет изменяться в направлении большей ее либерализации, в части расширения прав предприятий в использовании различных методов начисления амортизации, позволяющих значительно увеличить объем собственных инвестиционных ресурсов.

Предполагается переход к формированию групп амортизируемого имущества по срокам его полезного использования, что позволит существенно уменьшить количество групп и, соответственно, норм амортизационных отчислений.

Промышленная политика будет проводиться на основе:

-оздоровления предприятий реального сектора посредством "расшивки" неплатежей в экономике, снижения уровня задолженности и налоговой нагрузки на товаропроизводителей;

-стабилизации и создания условий для подъема производства, оживления инвестиционной активности, наращивания выпуска потребительских товаров;

-выбора стратегии и приоритетов развития промышленности исходя из использования конкурентных преимуществ России;

-оптимизации объемов экспорта, улучшения его структуры за счет увеличения доли продукции перерабатывающих отраслей, в том числе оборонных (экспорт авиационной техники, транспортных, промысловых судов, пассажирских морских и речных судов); последовательного импортозамещения потребительских товаров, в первую очередь продовольствия;

-дифференциации методов промышленной политики по производствам и отраслям в зависимости от спроса продукции на внешнем и внутреннем рынках, состояния производственного аппарата, обеспеченности ресурсами и т.д.;

-приоритетности политики ресурсо- и энергосбережения как важнейшей составляющей повышения конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей, требующей государственной поддержки;

-активизации институциональных преобразований, в том числе поддержки малого предпринимательства, а также создания крупных специализированных корпораций (в частности в оборонном комплексе): сокращение общего количества предприятий, участвующих в производстве военной техники, передача ряда производств в ведение и собственность субъектов федерации, объединение хозяйствующих субъектов, ликвидация через процедуру банкротства неэффективных предприятий, дальнейшее акционирование и приватизация, переход на производство наукоемкой гражданской продукции и товаров народного потребления;

-повышения технического уровня производства, приоритетного развития научно-экспериментальной и производственной базы;

-активизации работы по сертификации и стандартизации продукции.

По **отраслям материального производства** предусматривается:

-стимулирование деятельности предприятий по добыче нефти, осуществляемой из бездействующих по состоянию на 1 октября 1998 года добывающих скважин за исключением новых скважин, находившихся в ожидании освоения после бурения, совершенствование механизма уплаты акциза на бензин и ГСМ;

-обеспечение безопасности горных работ;

-активизация работы по расширению применения льноволокна и катонина;

- учитывать в проекте федерального бюджета средства на закупку драгоценных металлов в Госфонд России;
- расширение использования агролизинга производителями, объединенными в мощные корпорации, организация вторичного лизинга сельхозмашин;
- обеспечение социальной защиты высвобождаемых работников, в частности в угольной отрасли.

Главной задачей *научно-технической политики* в 1999 году будет адаптация научно-технического комплекса к ограниченным ресурсам бюджета.

Необходимо обеспечить эффективное использование для активизации научно-технической деятельности средств отраслевых и межотраслевых внебюджетных фондов НИОКР формируемых за счет отчислений предприятий и организаций, а также прибыли предприятий и накопленных амортизационных отчислений.

Основными направлениями *инновационной деятельности* являются:

- создание основных элементов системы комплексной поддержки инновационной деятельности за счет привлечения финансов из негосударственных источников стимулирующих коммерциализацию технологий, развитие производства, повышение конкурентоспособности и экспорта наукоемкой продукции;
- разработка и совершенствование нормативно-правовой базы инновационной деятельности, защита интеллектуальной собственности в инновационной сфере;
- разработка институциональных механизмов стимулирования инновационной деятельности;
- развертывание сети венчурных фондов поддержки науки и инноваций;
- развитие малого инновационного предпринимательства путем формирования благоприятных условий для образования и успешного функционирования малых высокотехнологичных предприятий и оказания им государственной поддержки на начальном этапе деятельности;
- развитие системы подготовки специалистов в области инновационной и научно-технической сферы;
- совершенствование конкурсной системы отбора инновационных проектов и программ с учетом возвратности финансирования.

В целях усиления работы по обеспечению *экономической безопасности* Российской Федерации необходимо сосредоточить усилия на качественном повышении уровня ее научной и практической проработки:

- уточнить состав и параметры показателей, характеризующих экономическую безопасность страны;
- создать систему мониторинга и прогнозирования динамики этих показателей;
- предусмотреть разработку мер по преодолению возможных угроз экономической безопасности.

Одной из основных задач *внешнеэкономической политики* является присоединение Российской Федерации к ВТО, которое будет содействовать созданию благоприятных условий для расширения доступа российских товаров на внешние рынки, проведения политики разумного протекционизма в отношении отечественных товаропроизводителей, достижения рационального уровня поддержки аграрного сектора и тарифной защиты рынка сельхозпродукции и продовольствия, защиты отечественных ювелирных и гранильных предприятий, других производств.

Обеспечить реализацию закона «О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами» в части применения специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер в отношении импортных товаров.

Привести таможенный тариф в соответствие с государственной политикой развития отечественного производства, снижение импортных пошлин на комплектующие, на производимые на территории России по отношению к пошлинам на готовую продукцию.

4. Основные задачи в области социальной политики.

Для стабилизации реальных доходов населения и снятия социальной напряженности необходима реализация комплексов задач.

В области *политики оплаты труда, доходов населения*:

-выплата в полном объеме текущей заработной платы работникам бюджетной сферы, денежного довольствия военнослужащим, других государственных социальных трансфертов, а также выполнение графика погашения задолженности по таким группам из федерального бюджета;

-увязка перечисления трансфертов субъектам Российской Федерации с выполнением их обязательств по финансированию текущих выплат работникам бюджетной сферы из собственных доходов;

-разработка механизмов компенсации доходов наименее обеспеченных слоев населения в 1999 году, в том числе дифференцированную индексацию пенсий и поэтапную индексацию ставок и окладов работников бюджетной сферы;

-представление в Государственную Думу пакета законопроектов, предусматривающих возможность индексации минимальной заработной платы, пенсий и пособий на основе прожиточного минимума, а также перенос выплат в государственные внебюджетные фонды с работодателя на работника с соответствующим увеличением заработной платы.

В области занятости населения:

-стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, дорожного строительства, различных видов общественных работ с целью сдерживания роста безработицы и создания условий для расширения занятости;

-обеспечение реализации предусмотренных на 1999 год мероприятий Федеральной целевой программы содействия занятости населения Российской Федерации на 1998-2000 годы и Комплексной программы мер по созданию и сохранению рабочих мест на 1996-2000 годы;

-повышение финансовой устойчивости Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, эффективности использования его средств, погашение задолженности по выплате пособий по безработице.

В области реформирования пенсионного обеспечения:

-подготовка нормативно-правовой базы для реализации широкомасштабной пенсионной реформы, обеспечивающей формирование многоуровневой пенсионной системы с устойчивым финансированием, в том числе базовых проектов федеральных законов «Об основах пенсионной системы в Российской Федерации» и «О государственных пенсиях в Российской Федерации»;

-внесение изменений и дополнений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования», а также разработка федерального закона «Об условно-накопительных страховых счетах в системе государственного пенсионного страхования» в целях ускорения внедрения элементов накопительного финансирования пенсий;

-разработка проекта федерального закона об обязательных дополнительных профессиональных пенсионных системах, проектов федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации о тарифной политике и тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

В области реформирования социального страхования и социальных гарантий:

-разработка экономически обоснованных тарифов страховых взносов и размеров социальных пособий, увязанных с размерами перечисленных страховых взносов, уровнем заработка и стажем трудовой деятельности, определяемых на основе актуарных расчетов, а также упорядочение обязательств нестрахового характера.

-подготовка законопроектов «Об основах обязательного социального страхования» и «О государственном социальном страховании по временной нетрудоспособности, материнству и на случай смерти» и ряда других законодательных и нормативных актов по отдельным направлениям социального страхования.

-упорядочение системы социальных льгот и выплат с перенесением основной части государственной помощи на малообеспеченные слои населения, принятие федерального закона «О государственной социальной помощи».

-установление верхнего предела торговой надбавки на отдельные виды социально значимых товаров в размере не более 20% от отпускной цены, а также установление предельных цен на ряд лекарств.

В области *миграции населения*:

- завершение разработку Концепции государственной миграционной политики в Российской Федерации;
- реализация мер по обеспечению регулирования вынужденной миграции в соответствии с Федеральной миграционной программой на 1998-2000 годы;
- разработка механизма квотирования привлечения иностранной рабочей силы в Россию для защиты национального рынка труда.

5. Задачи региональной экономической политики.

Для скорейшего преодоления кризисных явлений в экономике необходимо обеспечить тесную координацию усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ с участием органов местного самоуправления, профсоюзов и объединений товаропроизводителей.

Необходимо обеспечить реализацию программ местного развития депрессивных регионов, в том числе угледобывающих.

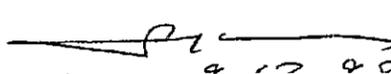
Обеспечить заключение соглашений с органами субъектов Российской Федерации, осуществляющими регулирование транспортных тарифов на перевозку пассажиров в городском и пригородном сообщении всеми видами транспорта, о компенсации убытков, возникающих вследствие их регулирования.

Для укрепления Российской Федерации необходимо:

-привести в соответствие нормативно-правовые акты Российской Федерации и ее субъектов в части разграничения полномочий и ответственности по управлению государственной собственностью, природопользованию, развитию экономики и социальной сферы, осуществлению внешнеэкономической и инвестиционной деятельности;

-активизировать процесс передачи функций и полномочий по предметам совместного ведения от федеральных к региональным органам исполнительной власти.

-принимать жесткие меры по предотвращению и недопущению нарушений федерального законодательства, которые влекут за собой разрушение единого экономического пространства Российской Федерации и денежного обращения.

 (Иванов)