

ГАРФ до 10128,
вн. л. г. 2684,

Иск. № 3708-71
16 - ноября 1998 г.

Правительство
Российской Федерации

О социально-экономической ситуации
в Российской Федерации и неотложных
мерах по выводу страны из кризиса
Поручение Правительства Российской
Федерации от 27 октября 1998 г.
№ ЮМ-П5-30647

Минэкономики России совместно с Минтопэнерго России (А.Г.Козырев), Минтрудом России (В.А.Январев), Минторгом России (И.И.Горбачев), Минсельхозпродом России (А.В.Гордеев), Миннацем России (Р.Г.Абдулатипов), Мингосимуществом России (С.В.Моложавый), Госналогслужбой России (С.Н.Шульгин), ГТК России (О.Н.Свиридов), ВЭК России (А.В.Соболев), Банком России (Т.В.Парамонова) рассмотрело предложения, содержащиеся в постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 447-СФ "О социально-экономической ситуации в Российской Федерации и неотложных мерах по выводу страны из кризиса", и представляет по ним проект ответа Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Минфин России и Генпрокуратура России свои предложения не представили.

Приложение: на 25 л. в 1 экз.

Свиридов
18.11.98

А.Свинаренко
С. БОЗЯННЬ
БОЗЯНЬ

3)
Фонд
(Минфин)

Абдулатипов (Минсельхоз)

Проект

Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

О социально-экономической ситуации в
Российской Федерации и неотложных
мерах по выводу страны из кризиса
Постановление Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации от 15 октября 1998 г.
N 447-СФ

Правительство Российской Федерации рассмотрело предложения, содержащиеся в постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 15 октября 1998 г. N 447-СФ «О социально-экономической ситуации в Российской Федерации и неотложных мерах по выводу страны из кризиса» (далее - постановление Совета Федерации) и сообщает.

Большая часть указанных предложений находится в центре внимания Правительства Российской Федерации, однако, их реализация потребует определенного периода времени.

Правительство Российской Федерации вынуждено действовать в условиях дефицита финансовых и материальных ресурсов. В этой ситуации усиливается регулирующая роль государства, его активное участие в создании рыночной среды как одного из условий повышения эффективности экономической деятельности. Речь идет, прежде всего, о формировании социально ориентированной рыночной экономики.

Одним из факторов, способствующих достижению целей, изложенных в постановлении Совета Федерации, является кардинальное повышение эффективности управления государственным сектором экономики, реализация новых подходов в проведении государственной политики в области приватизации государственного имущества, усиление государственного контроля за функционированием реального сектора российской экономики, безусловное выполнение собственниками взятых на себя инвестиционных и социальных обязательств, расширение занятости населения.

В настоящее время принят и реализуется документ «О мерах Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации по стабилизации социально-экономического положения в стране», в котором определены пути и методы решения наиболее актуальных и неотложных проблем. Большое внимание уделяется мероприятиям по нормализации условий жизни населения, созданию условий устойчивого функционирования экономики, восстановлению и развитию реального сектора, укреплению российской государственности и единой системы исполнительной власти как ресурса повышения эффективности экономики.

Предусмотрено создание Российского банка развития (со 100-процентным участием государства, либо контрольным пакетом акций у государства). Основную деятельность банка предполагается сосредоточить на кредитовании реального сектора экономики за счет средств федерального бюджета, на аккумулировании привлеченных средств из внешних и внутренних источников. Одновременно в целях привлечения средств для реализации инвестиционных проектов, страховой и гарантированной поддержки российского экспорта планируется создать Российское государственное агентство по страхованию и гарантированию кредитных и инвестиционных рисков.

Правительством Российской Федерации определены необходимые меры по привлечению прямых иностранных инвестиций. Так, в части законодательного и нормативного правового обеспечения предлагается в кратчайшие сроки принять ряд основополагающих законов, направленных на эффективное привлечение в реальный сектор прямых иностранных инвестиций: «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», «О концессионных договорах, заключаемых с российскими и иностранными инвесторами», «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О недрах», «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» и другие.

Правительством Российской Федерации разработаны «Концепция управления государственным имуществом» и «Концепция приватизации в Российской Федерации в 1999-2000 годах».

В данных концепциях основной акцент сделан на:

усиление роли государства в управлении государственными унитарными предприятиями; которые, владея государственным имуществом на праве хозяйственного ведения, фактически оказались вне сферы влияния государственных органов;

реорганизацию института представителей государства в акционерных обществах, акции которых находятся в государственной собственности;

создание действенной системы контроля за использованием и сохранностью государственного имущества;

создание благоприятной экономической среды для развития бизнеса, прежде всего в реальном секторе российской экономики;

максимизацию доходов бюджета на основе повышения эффективности управления государственной собственностью;

вовлечение в гражданский оборот максимального количества объектов государственной собственности, включая долю участия государства в хозяй-

ственных обществах, и минимизацию расходов федерального бюджета на управление государственным имуществом;

привлечение инвестиций в реальный сектор российской экономики, прежде всего за счет инвесторов, заинтересованных в долгосрочном развитии российских предприятий, готовых брать на себя обязательства по реализации инвестиционных и (или) социальных условий и, безусловно, выполнять их;

повышение конкурентоспособности коммерческих организаций, улучшение финансово-экономических показателей их деятельности за счет содействия внутренним преобразованиям в них и прекращения выполнения несвойственных им функций;

создание широкого слоя эффективных собственников, ориентированных на долгосрочное развитие предприятий, насыщение отечественной продукцией российского рынка и ее продвижение на мировой рынок, расширение производства, создание новых рабочих мест.

В развитие проекта «Концепции управления государственным имуществом» разработаны и представлены следующие проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

«О мерах по усилению контроля за деятельностью федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых закреплены в федеральной собственности»;

«О порядке осуществления деятельности представителей Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ»;

«О порядке передачи государственных унитарных предприятий, находящихся в федеральной собственности, в собственность субъектов Российской Федерации».

Также подготовлен проект указа Президента Российской Федерации «О передаче акций, находящихся в федеральной собственности, субъектам Российской Федерации».

Повышение эффективности промышленного производства и конкурентоспособности продукции требует инвестиций, в первую очередь, на научно-техническое перевооружение производства. В этой области главными задачами являются повышение эффективности использования научных разработок и активизация использования результатов фундаментальных и прикладных исследований в промышленности.

Комплекс мер по активизации государственной инновационной политики в промышленности включает:

- разработку и совершенствование нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности, механизмов ее стимулирования, защиты интеллектуальной собственности в инновационной сфере и введение ее в хозяйственный оборот;

- создание системы комплексной поддержки инновационной деятельности, предусматривающей развитие инфраструктуры и нормативно-правового регулирования;

- разработку комплекса мер по информационной, экспертной и финансово-экономической поддержке и продвижению научно-технических разработок на рынок;

- развитие системы мониторинга технологических инноваций в развитых странах с целью повышения конкурентоспособности российских товаров и продвижения их на международный рынок;

- развитие инновационного предпринимательства путем формирования благоприятных условий для образования и успешного функционирования малых высокотехнологичных организаций и оказания им государственной поддержки на начальном этапе деятельности;

- реализацию технологий, способных преобразовывать соответствующие отрасли экономики и «расширять» узкие места в производстве. Ключевой задачей здесь является внедрение относительно небольшого числа важнейших базовых технологий, оказывающих решающее влияние на повышение эффективности производства и конкурентоспособности продукции в отраслях промышленности и обеспечивающих переход к новому технологическому укладу;

- использование технологий двойного назначения;

- расширение сети технопарков, бизнес-инкубаторов, инновационно-технологических центров в регионах страны, с целью ускорения превращения научно-технических разработок в инновационный продукт и их внедрения в производство.

Расширение занятости населения в 1999 году предполагается обеспечить за счет стабилизации положения на рынке труда, сбалансированного решения проблем занятости, в том числе на основе реализуемых первоочередных мер по оздоровлению экономики и восстановлению функционирования ее реального сектора.

В дальнейшем при формировании прогрессивной структуры занятости населения будут созданы условия для повышения спроса на рабочую силу и ее эффективного использования в отраслях экономики. В этих целях предполагается обеспечить стимулирование обновления и создания новых конкурентоспособных рабочих мест на основе наращивания объемов производства, сбалансированной инвестиционной, кредитной и налоговой политики, в том числе через развитие малого и среднего бизнеса, участие трудоспособного населения в программе увеличения мощности национальной транспортной системы, других видов общественных работ.

В целях укрепления экономической безопасности государства и ограничения оттока российского капитала Правительство Российской Федерации считает необходимым принятие следующих законов:

«О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле»;

«О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем»;

«О внесении изменений и дополнений в законодательные акты в связи с принятием Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем»;

«Об органах федеральной службы России по валютному и экспортному контролю»;

«Об экспортном контроле».

Правительством Российской Федерации будут рассмотрены проекты указов Президента Российской Федерации:

«О некоторых мерах по усилению контроля за экспортными и импортными сделками», в соответствии с которым предусматривается введение механизма гарантий валютного контроля, предоставляемых уполномоченными банками участникам внешнеэкономической деятельности при осуществлении ими предоплаты по импортным контрактам, а также в случаях отсрочки или рассрочки платежей при экспорте товаров, что должно повысить ответственность и заинтересованность в целевом использовании валютных средств;

«О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1992 г. N 629 «О частичном изменении порядка обязательной продажи части валютной выручки и взимания экспортных пошлин», устанавливающего, в частности, порядок обязательной продажи 75% валютной выручки от экспорта товаров, работ, услуг на внутреннем валют-

ном рынке юридическими лицами независимо от форм собственности через уполномоченные банки не позднее 7 календарных дней с даты зачисления валютных средств на соответствующие банковские счета.

С целью подготовки и реализации мер по выводу страны из кризиса и обеспечения наиболее полного поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации, а также реформирования налоговой системы, Правительством Российской Федерации подготовлен пакет предложений по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство Российской Федерации. Данные предложения предусматривают:

- снижение ставок налогов (на добавленную стоимость, на прибыль, страховые отчисления и другие);
- расширение налогооблагаемой базы;
- сокращение налоговых льгот для закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) и свободных экономических зон (СЭЗ);
- повышение ритмичности налоговых поступлений, в частности, за счет введения авансовых платежей по налогу на добавленную стоимость;
- стимулирование инвестиционной активности предприятий, увеличение акцизных поступлений в бюджет за счет введения государственной монополии на производство спирта и ужесточение государственного контроля за производством и реализацией алкогольной продукции;
- ужесточение системы налогового администрирования за счет введения налоговых постов;
- усиление мер административной ответственности руководителей организаций и предпринимателей за нарушение налогового законодательства Российской Федерации.

На пополнение бюджета страны направлен подготовленный Правительством Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об акцизах». Предлагаемые в проекте закона меры по индексации ставок акциза на алкогольную продукцию, пиво, табачные изделия, бензин автомобильный позволят в расчете на год получить дополнительно в бюджет 5,6 млрд.рублей.

Кроме того, в ходе доработки проекта федерального закона «О первоочередных мерах в области бюджетной и налоговой политики», предлагается расширить область применения единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности, упорядочить налоговые льготы, повысить ответственность кредитных организаций за ненадлежащее исполнение поручений налогоплательщиков на перечисление налогов в бюджет или во внебюджетные фонды и другое.

В целях создания благоприятных условий для развития предприятий нефтедобывающего комплекса и мобилизации средств в бюджет предполагается с 1 января 1999 г. провести эксперимент по введению специального налогового режима и расширить сферу деятельности Федерального закона «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности» за счет введения в перечень плательщиков, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере розничной торговли (стационарной) горюче-смазочными материалами.

Для рассмотрения комплекса вопросов в нефтяном секторе экономики и выработке эффективных мер по решению накопившихся проблем проводится работа по следующим направлениям:

упрощение налоговой системы в нефтяной промышленности, имея в виду замену существующих налоговых платежей (налог на прибыль, акцизы, экспортные пошлины, НДС и другие) единым агрегированным налогом на нефть, учитывающим переменную его часть - налог на добавочный доход от

добычи углеводородного сырья и платежи в бюджеты всех уровней «живыми деньгами» по его постоянной части;

перенос фискальных налогов с производителей на потребителей нефтепродуктов;

введение специального режима налогообложения нефти, добываемой из новых месторождений, а также из малодебитных скважин.

По вопросу снижения относительного и абсолютного уровня цен на энергоносители, ужесточения и повышения контроля за ценообразованием в естественных монополиях, в целях сдерживания роста издержек, сокращения неплатежей, убыточности производства Правительством Российской Федерации предусмотрено:

продолжить работу над совершенствованием системы регулирования цен на продукцию естественных монополий, обеспечив прекращение перекрестного субсидирования, развитие конкурентного рынка на продукцию монополистов, а также усиление контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

дальнейшее совершенствование контрактных отношений на рынке ФОРЭМ, введение договорных цен на поставку природного газа потребителям на основе прямых договоров;

завершить пересмотр оптовой (базовой) цены на газ и дифференцированных по ценовым поясам оптовых цен на газ для покупателей на территории Российской Федерации и ввести их в действие;

завершить разработку Концепции государственного регулирования цен и тарифов в газоснабжении, которая предусматривает государственное регулирование оптовых цен на газ и тарифов на его транспортировку.

Для восстановления системы платежей и расчетов в газовой отрасли целесообразно:

- составить реестр федеральных потребителей газа;

12

- провести энергоаудит федеральных потребителей газа в части обос-
нованности объемов потребления и принятия необходимых мер энергосбе-
режения;

- начиная с 1999 года ввести в действие практику осуществления по-
ставок газа для предприятий и организаций, финансируемых за счет бюдже-
та, по государственным контрактам, заключаемым между поставщиками га-
за, газораспределительными организациями и государственными заказчика-
ми в лице соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Учитывая стратегическую важность обеспечения бесперебойного энер-
го- и газоснабжения для безопасности государства, предусматривается осу-
ществить комплекс мер в сфере совершенствования управления ТЭК, в част-
ности, приостановить реализацию контрольных пакетов акций по основным
акционерным обществам ТЭК до выработки мер по усилению государствен-
ного влияния на деятельность предприятий ТЭК независимо от форм собст-
венности и осуществлять продажу, в первую очередь, коммерческих пакетов
акций.

Проблема восстановления системы платежей и расчетов в экономике,
устойчивой работы банковской системы нашла отражение в документе «О
мерах Правительства Российской Федерации и Центрального банка Россий-
ской Федерации по стабилизации социально-экономического положения в
стране». Предложения, изложенные в постановлении Совета Федерации Фе-
дерального Собрания Российской Федерации, почти в полном объеме учтены
в совместном документе Правительства Российской Федерации и Централь-
ного банка Российской Федерации.

Одной из важнейших задач, стоящих перед нашей страной, является
кризис неплатежей. В связи с этим предлагается механизм поэтапной рас-
шивки неплатежей между предприятиями на основе отраслевого, региональ-
ного, а затем и межотраслевого и межрегионального урегулирования. Разра-

батывается схема реструктуризации долгов предприятий бюджетам и внебюджетным фондам. Погашение долгов предприятий, не осуществляющих реструктуризацию задолженности, будет проводиться путем реоформления прав собственности должников в соответствии с действующим законодательством. При этом органы исполнительной власти будут принимать решения о банкротстве, санации или передаче контрольного пакета акций предприятий в государственную собственность с последующей его передачей в доверительное управление.

Для восстановления системы платежей и расчетов Банк России использует в настоящее время весь комплекс инструментов денежно-кредитной политики, находящихся в его распоряжении.

Основными формами рефинансирования банков в настоящее время являются предоставление кредитов овернайт и кредитов отдельным банкам по решению Совета Директоров Банка России с целью поддержания их финансовой устойчивости и погашения обязательств перед вкладчиками. В сентябре-октябре 1998 г. Банк России предоставил банкам кредитов на общую сумму более 23,5 млрд.рублей, в том числе кредитов овернайт - 20,6 млрд.рублей. Учитывая сложившуюся ситуацию на денежном и финансовом рынках, Банк России снизил объявленную ставку по кредитам овернайт более чем в 5 раз: с 250 процентов (по состоянию на 17 августа 1998 г.) до 45 процентов (по состоянию на 30 октября 1998 г.).

Введены в обращение (в том числе частично обменены на ГКО-ОФЗ, находившиеся у банков) краткосрочные облигации Банка России, которые могут служить обеспечением кредитов, предоставляемых банкам.

Кроме того, были приняты решения о снижении нормативов обязательных резервов кредитных организаций, депонируемых ими в Банке России, об использовании неизменного валютного курса при расчете обязательных резервов по привлеченным средствам в иностранной валюте.

В целях повышения ликвидности банков с 1 сентября 1998 г. Банк России для кредитных организаций, у которых удельный вес вложений в государственные ценные бумаги (ГКО-ОФЗ) в работающих активах составляет 40 процентов и более, установил норматив обязательных резервов по привлеченным средствам в валюте Российской Федерации и иностранной валюте в размере 5 процентов, вместо ранее действовавшего норматива в размере 10 процентов, а кредитных организаций, у которых удельный вес вложений в указанные бумаги составляет от 20 до 40 процентов - в размере 7,5 процентов, вместо ранее действовавшего норматива в размере 10 процентов.

Для Сберегательного банка Российской Федерации норматив обязательных резервов по привлеченным средствам юридических и физических лиц в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте снижен до 5 процентов.

Правительством Российской Федерации принимаются все возможные меры по выполнению финансовых обязательств государства. С этой целью начат пересмотр нормативных актов, связанных с заявлением Правительства Российской Федерации и Банка России от 17 августа 1998 г. Реструктурируется задолженность по ГКО-ОФЗ, причем в первую очередь - организациям, которые обязаны были хранить активы в государственных ценных бумагах.

Физическим лицам ГКО-ОФЗ будут погашаться деньгами.

Государственные ценные бумаги и векселя Минфина России со сроками погашения до 31 декабря 1999 г., а также процентные платежи по ним переформируются в государственные ценные бумаги со сроками погашения с 2013 года по 2018 год. По этим бумагам предусматривается купонный доход в размере 5 процентов годовых.

Возобновляются вторичные торги государственными ценными бумагами, переформленными в процессе реструктуризации, а также имеющими сроки погашения после 31 декабря 1999 г.

Наряду с этим, в связи с оттоком вкладов населения в августе-сентябре 1998 года, кредитным организациям предоставлялось право проведения внеочередного регулирования обязательных резервов, что позволило своевременно возратить им перевынос обязательных резервов и повысить ликвидность.

В целях сокращения объема неплатежей, генерируемых крупными неплатежеспособными банками, и реального поступления в бюджеты всех уровней и в Пенсионный фонд средств, находящихся в кассетах в связи с отсутствием денег у банков, Банк России трижды (18 и 25 сентября и 2 октября 1998 г.) провел многосторонний клиринг с внеочередным регулированием обязательных резервов и использованием части этих резервов для покрытия недостатка средств у банков. В целом на эту цель использовано обязательных резервов кредитными организациями на сумму 7,2 млрд.рублей.

В результате осуществления всех указанных выше мер, обязательные резервы сократились за период с 1 сентября по 30 октября 1998 г. на сумму 14,5 млрд.рублей.

Принятые меры обусловили повышение уровня ликвидности банковской системы, в связи с чем остатки средств на корреспондентских счетах кредитных организаций в Банке России за сентябрь-октябрь 1998 г. практически удвоились и на 30 октября 1998 г. составили 22,1 млрд.рублей.

Банк России осуществляет меры по санации банковской системы Российской Федерации. Разработан проект Программы неотложных мер по реструктуризации банковской системы Российской Федерации, который был обсужден на Совете директоров Банка России. В настоящее время ведется его доработка с учетом поступивших замечаний и предложений. Программа предусматривает разделение всех кредитных организаций на территории Российской Федерации на четыре группы по критериям финансовой стабильности, социальной значимости, четкого выполнения требований Банка

России и проводимым мероприятиям по выходу банка из тяжелого финансового положения.

В рамках указанной программы также рассматривается вопрос о создании Агентства по реструктуризации кредитных организаций.

По вопросу предотвращения высокой инфляции, обеспечения устойчивого обменного курса рубля сообщаем, что по данным Госкомстата России в октябре 1998 г. по сравнению с сентябрем снизился уровень инфляции на 33,9 процентных пункта и составил 4,5 процента.

Обменный курс рубля на протяжении октября - начала ноября 1998 г. был стабильным. Банк России сглаживает резкие колебания курса посредством интервенций на валютном рынке. Для сохранения достигнутых позитивных тенденций, предотвращения высокой инфляции и существенного падения обменного курса рубля необходимо поддерживать адекватное замедление прироста кредитов Банка России.

Предстоит обеспечить до конца года уровень инфляции, не превышающий 4% в среднем за месяц, и создать основу для сдерживания инфляции в 1999 году на уровне не более 20 - 30% за год.

Для этого изменяется порядок рыночного формирования курса рубля по отношению к иностранным валютам. Обеспечивается увеличение золотовалютных резервов Центрального банка и государства. Сокращаются сроки репатриации валютной выручки при экспортно-импортных операциях. Ужесточается финансовая ответственность участников внешнеэкономической деятельности. Усиливается таможенный контроль.

Введение дополнительных ограничений оборота наличной валюты не предусматривается.

В течение октября 1998 г. ощутимо сократился отток вкладов населения из банков, при этом абсолютный прирост денежных средств на счетах

физических лиц в Сбербанке России существенно превысил снижение остатков вкладов граждан в других банках.

По вопросу компенсации потерь от инфляционного обесценивания заработной платы и пенсий, погашения задолженности федерального бюджета по выплате заработной платы и пенсий Правительством Российской Федерации намечен ряд мер.

Определены первоочередные мероприятия по обеспечению своевременной выплаты работникам заработной платы, погашению сложившейся по ней задолженности.

Так, в целях компенсации от инфляционных потерь за август 1998 г. предлагается осуществить в декабре 1998 г. единовременную выплату работникам бюджетной сферы в размере тарифной ставки (оклада). При условии реализации мер, направленных на сдерживание инфляции, максимального привлечения источников доходов в бюджет, в прогнозе на 1999 год заложено частичное проведение индексации заработной платы работников бюджетной сферы.

Погашение задолженности по заработной плате (в том числе работникам предприятий, связанных с выполнением госзаказа) и выделение средств и трансфертов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы предусмотрено производить согласно графику, принятому 27 октября 1998 г. Правительством Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Подготовлен проект указа Президента Российской Федерации о резервировании средств на выплату заработной платы в качестве временной меры впредь до внесения соответствующих изменений и дополнений в пункт 2 статьи 855 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации принято решение обеспечить, начиная с октября 1998 года выплату в полном объеме текущих пенсий и в

течение первого полугодия 1999 г. погасить задолженность перед пенсионерами. В этих целях Минфином России и Пенсионным фондом России до конца 1998 года утвержден график перечисления средств федерального бюджета, согласно которому ежемесячно на обеспечение выплаты пенсий должны перечисляться 2,5-3 млрд.рублей, что обеспечит выполнение за последние 4 месяца 1998 года текущих обязательств федерального бюджета, предусмотренных в Законе о федеральном бюджете на 1998 год.

Правительством Российской Федерации в настоящее время рассматриваются возможные варианты компенсации пенсионерам последствий роста потребительских цен и девальвации рубля.

В социальной сфере, в частности, предусматриваются следующие меры:

- погашение задолженности по выплатам заработной платы, денежного довольствия военнослужащим, пенсий и пособий, других социальных выплат в соответствии с графиком погашения задолженности;
- индексация минимальной заработной платы и других социальных выплат на основе прожиточного минимума.

Для реализации намеченных мероприятий Правительством Российской Федерации осуществляется подготовка проектов федеральных законов «Об индексации (повышении) минимального размера оплаты труда» и «Об отрыве размеров социальных выплат от минимального размера оплаты труда», которые планируется представить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации до конца 1998 г.

По вопросу обеспечения устойчивого снабжения населения товарами первой необходимости предусмотрены меры по созданию оперативного резерва Правительства Российской Федерации, включающего сельхозпродукцию и продовольствие, относящиеся к критической номенклатуре, а также по государственной поддержке производителей критически важной для жизне-

обеспечения регионов продукцией, особенно продовольствия и лекарственных трав.

Для реализации мер по стабилизации экономики и финансов страны, созданию реальных условий для экономического роста одним из важнейших условий является осуществление целенаправленной эффективной политики поддержки отечественных товаропроизводителей.

Правительство Российской Федерации считает целесообразным разработать федеральный закон «О государственной поддержке отечественных товаропроизводителей», в котором необходимо предусмотреть осуществляемый государством комплекс мер, направленных на повышение конкурентоспособности и расширение номенклатуры производимой продукции, снижение налогового, тарифного и иного бремени, увеличение объема оборотных средств, нормализацию и совершенствование взаиморасчетов, развитие ярмарочно-выставочной деятельности, стимулирование НИОКР, создание новых рабочих мест, предоставление государственной гарантии и гарантии субъектов Российской Федерации для получения кредитов под исполнение государственных заказов.

В целях освоения широкого ассортимента товарной продукции, способной заменить импортируемые в настоящее время товары, Правительством Российской Федерации предусматривается проведение поэтапной реструктуризации имеющихся производственных мощностей на предприятиях всех форм собственности.

В сложившихся тяжелых экономических условиях предусмотрено существенно усилить государственную финансовую поддержку завоза топлива и нефтепродуктов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. Необходимо предусмотреть отдельной строкой в разделе «Финансовая помощь бюджетам других уровней» в функциональной классификации расходов федерального бюджета на 1999 год расходы по завозу в указанные

районы нефти, нефтепродуктов и топлива общим объемом 5000 млн.рублей с выделением средств на покрытие расходов транспортной составляющей.

Правительством Российской Федерации принимаются практические меры по преодолению кризисной ситуации в агропромышленном комплексе и стабилизации продовольственного рынка.

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 1994 г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» формирование федерального продовольственного фонда осуществляют государственные заказчики. Этим законом (пункт 2, статья 2) определено, что закупки и ввоз (импорт) тех видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд, потребность в которых удовлетворяется товаропроизводителями Российской Федерации, не производится за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Объемы закупок продовольствия в федеральный фонд формируются на договорной основе преимущественно в зонах товарного производства на территории Российской Федерации, а при отсутствии или недостатке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории Российской Федерации - за ее пределами.

В целях финансового оздоровления предприятий и организаций АПК постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 октября 1998 г. № 1146 «О порядке проведения в 1998 году реструктуризации задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей, предприятий и организаций агропромышленного комплекса государственным внебюджетным фондам Российской Федерации» и № 1147 «О предоставлении в 1998 году сельскохозяйственным товаропроизводителям, предприятиям и организациям агропромышленного комплекса отсрочки (рассрочки) погашения задолженности по платежам в федеральный бюджет» сельскохозяйственным товаропро-

изводителям, предприятиям и организациям АПК предоставлена отсрочка (рассрочка) погашения задолженности по платежам в федеральный бюджет, утвержден порядок проведения в 1998 году реструктуризации их задолженности государственным внебюджетным фондам.

Для оказания помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, пострадавшим от засухи и других стихийных бедствий, распоряжением Правительства от 12 октября 1998 г. № 1469-р субъектам Российской Федерации выделено 4,8 млрд.рублей, до 1 ноября 1999 г. отсрочен возврат средств за полученные в 1998 году из федерального фонда семена на сумму 91 млн.рублей и поставленные в 1994-1997 годах на основе лизинга машиностроительную продукцию и племенной скот на сумму 932 млн.рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 1998 г. № 1415-р Минсельхозпродом России совместно с другими министерствами и ведомствами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводится работа по погашению части задолженности регионов по кредитам, полученным в 1997 году из специального фонда кредитования, поставками продукции в оперативный резерв Правительства Российской Федерации на сумму до 700 млн.рублей.

С 1 октября 1998 г. по 1 декабря 1998 г. вступили в действие льготы, установленные в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 1998 г. № 1135 «Об установлении льготных железнодорожных тарифов на перевозки картофеля, овощей, фруктов, рыбы и рыбопродукции».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1203 «О продовольственных товарах, по которым применяется ставка налога на добавленную стоимость в размере 10 процентов, и дополнительной импортной пошлине на сельскохозяйственные и продовольственные товары и лекарственные средства» расширен перечень продовольственных

товаров, по которым снижены ставки налога на добавленную стоимость от 20 до 10 процентов, отменена дополнительная импортная пошлина на сельскохозяйственные и продовольственные товары и лекарственные средства, постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 1998 г. № 1226 «О частичном изменении ставок ввозных таможенных пошлин, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1996 г. № 1560» снижены ставки ввозных пошлин на мясо крупного рогатого скота, свинину, баранину, молоко, сливки, сливочное масло и ряд других продовольственных товаров.

В настоящее время Минсельхозпродом России совместно с другими министерствами и ведомствами проводится практическая работа по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 1998 г. № 1190 «О мерах по стабилизации потребительского рынка Российской Федерации».

Учитывая, что преодоление кризисной ситуации в АПК невозможно без восстановления и поддержания паритета цен между сельским хозяйством и другими отраслями экономики, финансового оздоровления коллективных сельскохозяйственных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств, государственной поддержки личных подсобных хозяйств населения, в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании агропромышленного производства» подготовлен проект постановления «О ценовой политике в сфере агропромышленного производства», предусматривающий разработку федеральной целевой программы по созданию условий оптимизации ценовых соглашений между продукцией сельского хозяйства и других отраслей экономики.

От решения проблемы преодоления диспаритета цен будет зависеть не только финансовая стабилизация на селе, но и оживление инвестиционной деятельности в АПК, восстановление и дальнейшее развитие отечественного

сельскохозяйственного машиностроения, химической промышленности и других отраслей экономики.

Учитывая, что эта важнейшая проблема будет решаться поэтапно, с учетом реальных финансовых возможностей государства, в целях создания необходимых экономических условий для функционирования АПК в 1999 году Правительством Российской Федерации подготовлен ряд проектов постановлений, в том числе «О неотложных мерах по финансовому оздоровлению предприятий и организаций агропромышленного комплекса и стабилизации агропромышленного производства». Данный проект постановления предусматривает образование федерального внебюджетного фонда финансовой поддержки сельского хозяйства, создание на базе АКБ «СБС-Агро» национальной государственной кредитно-финансовой системы в сфере агропромышленного комплекса и ряд других мер.

Для реализации мероприятий по восстановлению номинальной стоимости сбережений граждан в банках, по мнению Банка России, необходимо, прежде всего, законодательно определить источники финансирования таких расходов.

При этом следует иметь в виду, что осуществление расходов на компенсацию потерь за счет денежной эмиссии приведет к очередному резкому росту цен, что в свою очередь повлечет за собой необходимость осуществления новой компенсации сбережений граждан Российской Федерации.

С целью обеспечения сохранности и возврата средств частным вкладчикам, Банком России разрабатывается схема кредитования коммерческих банков под принадлежащие им пакеты государственных ценных бумаг. Государственная гарантия по вкладам населения в кредитных организациях будет предоставляться за счет создания централизованного фонда страхования вкладов населения, который будет формироваться за счет средств, отчисляемых в резервный фонд Банка России, а также за счет средств целевых бюд-

жетных назначений. Особое значение придается Сберегательному банку Российской Федерации, как банку, который привлек самое большое количество вкладов населения. Будет обеспечен механизм 100 процентных государственных гарантий вкладов граждан в Сберегательном банке Российской Федерации в полном объеме и валюте депозита. До конца 1998 года Правительство Российской Федерации совместно с Банком России определит основные направления дальнейшей деятельности Сберегательного банка Российской Федерации.

В постановлении Совета Федерации Правительству Российской Федерации рекомендуется повысить исполнительскую дисциплину по принимаемым решениям. Многочисленные факты свидетельствуют об отсутствии в стране должной исполнительской дисциплины. Это определяет необходимость усиления контрольной функции государства.

В настоящее время Минэкономики России совместно с Контрольным управлением Президента Российской Федерации, Генеральной Прокуратурой Российской Федерации и рядом заинтересованных министерств и ведомств разработан проект Концепции совершенствования государственного контроля в Российской Федерации.

С целью упорядочения системы органов государственного контроля при разработке концепции определены пути и методы совершенствования правового и организационного регулирования деятельности контролирующих органов исполнительной власти. Кроме того, уточнены контрольные функции федеральных органов исполнительной власти и внесены предложения о введении института федеральных инспекторов.

Разработан проект Указа Президента Российской Федерации об организации работы по совершенствованию системы государственного контроля в Российской Федерации, в котором предусмотрено создание под председательством Президента Российской Федерации Контрольно-наблюдательного

совета при Президенте Российской Федерации и определение единого порядка передачи контролирующими органами в правоохранительные органы материалов о нарушениях законов, влекущих уголовную ответственность. Вышеуказанный Совет будет осуществлять организационно-методическое руководство в рамках реформы системы государственного контроля.

На ближайшем этапе будет создана соответствующая нормативно-правовая база, в том числе разработан и принят Федеральный закон «Об основах государственного контроля в Российской Федерации».

В этом законе будут определены понятия государственного контроля, его цели и задачи с четким определением основных, общих для всех государственных органов вневедомственного контроля обязанностей. В дальнейшем будет разрабатываться пакет законов по отдельным направлениям государственного контроля, развивающих и дополняющих основной Закон с учетом специфики каждого направления.

Расчеты показывают, что полное и эффективное осуществление предлагаемых Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации мер по стабилизации социально-экономического положения в стране даст в 1999 году следующие результаты:

- Рост потребительских цен к концу года составит не более 30 процентов.
- Уменьшение ВВП составит за год не более 3 процентов.
- Спад промышленного производства составит не более 3 процентов.
- Положительный эффект от реализации всего комплекса мер оценивается величиной порядка 10 процентов от общего объема ВВП за год.

Реализация стратегии реформирования России, принятой и одобренной государственными и общественными структурами, означает переход к новой модели общественного устройства, основными характеристиками которой являются правовое государство, смешанная и социально-ориентированная

экономика, политический плюрализм, гражданское общество, права и свободы личности.

Правительство Российской Федерации ставит своей важнейшей целью коренное улучшение социально-политического и экономического положения не абстрактного статистического, а конкретного человека в российском обществе. Человек, таким образом, должен выступать как важнейший социальный индикатор прогрессивности экономических, политических и других решений, принимаемых в процессе реформирования. Для достижения поставленных целей необходимо эффективное сотрудничество законодательной и исполнительной ветвей власти.

Согласовано:

- 1. Яков С. И. - Деп. бюджетной и налоговой полит. N 2-961 от 10.11.98
- 2. Поздняков Е. И. - Деп. финансов N 6-989 от 16.11.98
- 3. Ермаков А. И. - Деп. цен N 7-1002 от 11.11.98
- 4. Шеголев Б. Н. - Деп. кредит полит. N 28-1116 от 10.11.98
- 5. Яковлев А. Н. - Деп. труда, зан. и соц. разв. N 12-942 от 11.11.98
- 6. Масленников Е. В. - Деп. экон. АПК N 13-1105 от 10.11.98

- 1. Минтруд России (В.А. Саварев)
- 2. Минтерр России (И.И. Горбачев)
- 3. Минимоторо России (А.Т. Козырев)
- 4. Минсельхозпрод России (А.В. Тордеев)
- 5. Миннац России (Р.Т. Абдулатипов)
- 6. Мингосимущество России (С.В. Моложавий)
- 7. Госналогслужба России (С.Н. Шильгин)
- 8. ГИК России (С.Н. Свиридов)
- 9. ВЭК России (А.В. Семенов)
- 10. Банк России (И.В. Герасимов) *Борисов*

В.И. Мороз

Жуковский

Борисов
(Федорен)

А.Б. ...