



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минэкономики России)**

125818, ГСП, Москва, А-47,
ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1-3

Телефон: 251-69-65

Правительство
Российской Федерации

№ _____

О перечне первоочередных программ, направленных на поддержку и развитие реального сектора экономики, и условиях их реализации

К заседанию Правительства
Российской Федерации
19 ноября 1998 г.

Министерство экономики Российской Федерации направляет доклад "О перечне первоочередных программ, направленных на поддержку и развитие реального сектора экономики, и условиях их реализации", подготовленный к заседанию Правительства Российской Федерации 19 ноября текущего года.

Приложение: 1. Проект протокольного решения—2 листа,
2. Доклад—16 листов.

Свино
19.11.98

А.Свинаренко

Свино

2

Свинаренко

*ГШПОР ф. 10128
ш-1, г-2680*

*Мок. № 3593-17
17 ноября 1998*

ПРОТОКОЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ

Проект

О перечне первоочередных программ, направленных на поддержку развития реального сектора экономики, и условиях их реализации

Основными факторами развития промышленности в будущем году должны стать мероприятия по активизации промышленной политики, дифференцированные в соответствии со стратегиями развития ключевых отраслей.

Усиление государственного регулирования в промышленности позволит способствовать стабилизации и наращиванию производства, сохранению и активизации научно-технического потенциала, оптимизации ценообразования в естественных монополиях, оздоровлению финансов, усилению роли государственного заказа на закупку продукции для государственных нужд на конкурсной основе, защите интересов отечественных товаропроизводителей.

Комплексный и системный характер экономической, в т.ч. промышленной, политики должен способствовать привлечению сбережений населения, отечественных и зарубежных средств в инвестиции, стимулированию инновационной активности и структурной перестройке промышленности, модернизации на современной технической основе, повышению конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей.

1. Одобрить в основном предложение Минэкономики России по перечню первоочередных программ, направленных на поддержку развития реального сектора экономики и условий их реализации.

2. В целях осуществления мер, по реализации первоочередных программ развития реального сектора экономики и созданию условий их реализации Минэкономики России и Минфину России до 1 января 1999 года провести ревизию перечня и объемов финансирования федеральных целевых программ с целью их оптимизации. Определить приоритеты в промышленной политике, направленные на развитие передовых наукоемких экспортоориентированных производств по выпуску конкурентоспособной продукции, способствующих стабилизации и подъему промышленного производства.

Минэкономики России с участием Минторга России в месячный срок подготовить предложения по разработке программ продвижения готовой продукции

на внутренний и внешние рынки включая вопросы организации, формы и методов сбыта продукции, ценовой политики, форм государственной поддержки.

3. Минэкономики России и Минфину России подготовить предложения по активизации привлечения средств Бюджета Развития в 1999 г. для финансирования первоочередных программ реального сектора экономики, предусматривающие отказ от безвозмездных форм финансирования в пользу возвратных и основывающиеся на использовании заемных средств на конкурсной основе для предоставления гарантий частным инвесторам и финансирования высокоэффективных инвестиционных проектов.

4. Минэкономики России до 1 декабря 1998 года представить в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию механизма и расширению практики привлечения внебюджетных источников для финансирования федеральных целевых программ.

5. Минэкономики России продолжить работу по организационно-нормативному совершенствованию практики проведения конкурсов на закупку продукции для государственных нужд в целях экономии бюджетных средств.

6. Минэкономики России и Миннауки России разработать и представить в I квартале 1999 г. комплекс мер по активизации государственной инновационной политики, направленных на модернизацию и техническое перевооружение производственного аппарата реального сектора экономики.

7. Министерству по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства в месячный срок подготовить предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы в целях формирования условий для развития малого и среднего предпринимательства, в т.ч. развития венчурного и инновационного предпринимательства, защиты прав предпринимателей и др.

О перечне первоочередных программ, направленных на поддержку и развитие реального сектора экономики, и условиях их реализации

Одним из важнейших условий выхода из экономического кризиса является оживление реального сектора экономики и, в первую очередь, его важнейшего звена - промышленности. В этой связи активизация промышленной политики, повышение роли государства в реформировании ее важнейших отраслей и предприятий, а также совершенствование налогового законодательства, механизмов привлечения инвестиций в реальный сектор, функционирования банковского и финансового секторов, системы внешнеэкономического регулирования, необходимых для реструктуризации промышленности, повышения эффективности производства и конкурентоспособности продукции являются основными направлениями формируемой экономической политики Правительства.

Промышленная политика проводится в настоящее время в соответствии с одобренной Правительством и поддержанной Президентом Российской Федерации Концепцией, направлена на повышение эффективности производства и конкурентоспособности продукции, создание условий для стабилизации и последующего подъема промышленного производства, совершенствование его структуры.

Промышленная политика исходит из необходимости учета различных стратегий развития, определяемых соотношением конкурентных преимуществ и слабых мест экономики России, и дифференцируется в зависимости от специфических особенностей отдельных групп производств и отраслей.

Предлагаемые к реализации в 1999 г. федеральные целевые программы и разрабатываемые Минэкономики России стратегии реализации промышленной политики предполагают дифференциацию используемых методов и инструментов государственного регулирования в зависимости от специфики отдельных отраслей и производств, которые существенно отличаются по уровню развития, степени конкурентоспособности на внешнем и внутреннем рынке и другим характеристикам.

Применение различных методов и инструментов промышленной политики в рамках программ и стратегий развития отраслей, их эффективность зависят от многих политических, экономических, финансовых и других факторов. Поэтому методы и инструменты промышленной политики в отдельных отраслях выбираются как в зависимости от прогнозируемого спроса на продукцию на внешнем и внутреннем рынках, наличия устойчивых конкурентных преимуществ отрасли и входящих в нее предприятий, так и с учетом непрерывно изменяющихся экономических и политических условий, состояния внутреннего и мирового финансового рынков, банковской системы и денежного рынка, устойчивости валютного курса и т.п.

**Макроэкономические условия применения стратегий
промышленной политики**

Возможности реализации федеральных целевых программ и стратегий развития отраслей определяются в первую очередь макроэкономическими условиями, которые значительно ухудшились в результате решений, принятых Правительством и ЦБ России в августе этого года.

В настоящее время реальный сектор экономики развивается в условиях углубления финансово-бюджетного и валютного кризиса. Наиболее ощутимыми проявлениями обострения явились: резкое падение обменного курса рубля и быстрый рост цен, кризис платежно-расчетной системы и банковской ликвидности, снижение доходов бюджета и валютных поступлений при значительной накопленной внешней и внутренней задолженности государства, ускоряющийся спад производства и инвестиций, продолжающееся снижение экспорта и масштабный спад импорта, ускоряющееся снижение реальных доходов и уровня жизни населения.

Динамика ВВП до конца года будет формироваться под влиянием сжатия потребительского спроса, определяемого уже произошедшим повышением инфляции и сокращением реальных доходов. Произойдет дальнейшее сокращение инвестиционной активности и спроса на инвестиционные товары. Крайне напряженное состояние бюджетной сферы резко ограничит спрос со стороны государства. Продолжающееся снижение цен мирового рынка на основные экспортные товары не позволяет в полной мере реализовать преимущества, полученные экспортерами в результате снижения курса рубля. Негативным фактором для производственной деятельности будет сложное состояние системы платежей и расчетов, сохранение проблемы неплатежей.

Негативная тенденция убыстряющегося спада промышленного производства, снижение спроса на промышленную продукцию привели к увеличению издержек производства продукции и убыточности промышленности.

Ухудшающаяся с начала года внешнеэкономическая конъюнктура для товаров российского топливно-сырьевого экспорта и низкая инвестиционная активность, рост издержек производства, сокращение массы прибыли и рентабельности производства, уменьшение денежных ресурсов предприятий привели в третьем квартале к резкому усилению спада выпуска промышленной продукции, который составил в июле 9.4%, в августе 11.5% и в сентябре - 14.5%. В результате за 9 месяцев текущего года индекс физического объема промышленного производства составил 96.1%.

По результатам работы промышленности за девять месяцев практически все отрасли, кроме газовой промышленности и лесного комплекса, ухудшили свои показатели по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Наибольший спад производства произошел на предприятиях нефтеперерабатывающей (91.9%),

85

химической и нефтехимической промышленности (93.1%), черной металлургии (93.4%), машиностроения и металлообработки (93.8%) и легкой промышленности (93.9%).

Усилившиеся в сентябре кризис банковской ликвидности и паралич платежно-расчетной системы, скачкообразный рост цен в сочетании со значительными ценовыми диспропорциями, резкое увеличение курса доллара, обусловившее значительное удорожание и снижение объемов импорта сырья, падение потребительского спроса в первую очередь повлияли на снижение выпуска продукции в отраслях, ориентированных на инвестиционный сектор (особенно в промышленности строительных материалов, машиностроении, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной, пищевой промышленности).

Возросло напряжение в налогово-бюджетной сфере. Доходы федерального бюджета за девять месяцев по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократились в реальном выражении на 12%, в том числе налоговые сборы - на 5 процентов. Понизился уровень сбора налогов по всем государственным службам, контролирующим налоговые поступления в бюджет: реальные поступления в бюджет по НДС на импорт и импортные пошлины в сентябре оказались на треть ниже, чем в сентябре прошлого года, снизились реальные поступления налогов на прибыль, прежде всего вследствие сжатия налогооблагаемой базы.

Происходящее снижение налоговых поступлений в федеральный бюджет в реальном выражении для инвестиционной сферы означает дальнейшее сворачивание масштабов государственного инвестирования и финансирования федеральной инвестиционной программы, что в создавшейся экономической ситуации не может быть компенсировано увеличением инвестиций за счет собственных средств предприятий и сбережений населения или дополнительным привлечением иностранных инвестиций. В результате кризиса иностранные инвесторы замораживают или вывозят свои капиталы из России.

Влияние кризиса в отдельных отраслях промышленности проявляется различно и зависит от специфики отрасли, доли экспорта продукции в общем производстве, объема импорта сырья и комплектующих изделий, спроса внутреннего и внешнего рынков на продукцию отрасли и финансового состояния промышленных предприятий.

Ухудшение социально-экономической ситуации в результате событий в августе т.г. усложняют реализацию стратегий промышленной политики, поскольку одним из основных следствий является увеличение спада инвестиций - главного инструмента реализации промышленной политики, стратегий развития отраслей реального сектора.

Эффективность реализации стратегии наращивания производства и экспорта природно-сырьевых ресурсов, прежде всего нефти и газа, значительно снизилась не только из-за ухудшающейся с начала года внешнеэкономической ценовой

конъюнктуры и ограничительными мерами на импорт из России, предпринимаемыми рядом стран по отдельным продуктам, но и за счет снижения инвестиционной активности в экспортоориентированных отраслях, роста издержек производства и сокращения прибыли и рентабельности, уменьшения средств предприятий.

С учетом сложившейся ситуации в экономике страны, бюджетно-налогового, платежного и валютного кризиса, дефицита финансовых ресурсов государства и необходимости их эффективного использования в целях повышения инвестиционной активности, роста производства и выхода из кризиса в ближайшие годы в рамках федеральных целевых программ и стратегий развития важнейших отраслей промышленности приоритет должен быть отдан высокоэффективным быстрокупаемым инновационным проектам и проектам продвижения конкурентоспособных товаров на рынке, отбираемым на конкурсной основе, в которых государство будет участвовать на долевых началах с частными инвесторами.

Минэкономики России предлагает сформировать перечень федеральных целевых программ, финансируемых в 1999 г. из федерального бюджета, ориентируясь в первую очередь на необходимость поддержки научно-технологической базы промышленности и АПК.

Одновременно необходимо обеспечить реализацию программ и стратегий развития в реальном секторе по главным приоритетам:

- развитие производств в некапиталоемких отраслях с быстрым оборотом капитала и высокой бюджетной эффективностью, обеспечивающих товарное наполнение потребительского рынка;
- повышение конкурентоспособности отраслей с высокой степенью обработки, в том числе на базе развития кооперационных связей с зарубежными компаниями;
- повышение качественного уровня отечественного машиностроения, создающее основу технической реконструкции экономики, в основном на базе отечественных машин и оборудования.

Федеральные целевые программы

В условиях жестких ограничений централизованных ресурсов в 1999 году расходы федерального бюджета на реализацию федеральных программ реального сектора экономики могут составить 6,2 млрд.руб., в том числе государственные инвестиции в размере 0,4 млрд.руб., затраты на НИОКР - 1,4 млрд.руб., а прочие нужды - 4,4 млрд.руб. По сравнению с 1998 годом финансирование федеральных целевых программ в 1999 году по базовым отраслям экономики и АПК, направленных на поддержку передовых наукоемких и экспортоориентированных производств, способствующих стабилизации и выходу экономики страны из кризиса, сократится более чем в 2,5 раза, в том числе по государственным инвестициям

более чем в 6 раз, по затратам на НИОКР - в 1,5 раза, по прочим нуждам - в 2,2 раза.

Таким образом, несмотря на свой межотраслевой комплексный характер, федеральные целевые программы, направленные на поддержку и развитие реального сектора экономики являются сужающейся сферой финансирования экономики и как метод прямого воздействия государства на народное хозяйство имеет явно выраженную тенденцию к снижению.

В этих условиях должны быть резко ужесточены принципы отбора первоочередных программ реального сектора экономики.

Отбор первоочередных программ реального сектора экономики для включения их в Перечень федеральных целевых программ, предлагаемых к финансированию за счет средств федерального бюджета на очередной финансовый год основывался на поддержке в минимально необходимых размерах научной и технологической базы промышленности и АПК и невозможности решать имеющиеся проблемы лишь за счет внебюджетных источников.

В соответствии с Концепцией промышленной политики приоритетное развитие в 1999 году должны получить программы отраслей с наукоемкой, конкурентоспособной и экспортоориентируемой продукцией, направленных на импортозамещение, с целью оживления отечественной промышленности и сохранения научно-технического потенциала, накопления валютных средств, сохранение и создание новых рабочих мест.

Для поддержки передовых наукоемких и экспортоориентируемых производств, способствующих стабилизации и выходу экономики страны из кризиса, предлагается продолжить финансирование следующих первоочередных программ реального сектора экономики: реструктуризации и конверсии оборонной промышленности, развития транспорта, связи и коммуникаций, добычи и переработки полезных ископаемых, обеспечения населения продовольствием и медикаментами.

Характеристика отдельных программ реального сектора экономики приводится ниже.

Продолжится финансирование конверсионных программ, и в первую очередь, программы "Реструктуризация и конверсия оборонной промышленности".

Основными задачами программы являются формирование ядра оборонно-промышленного потенциала, создание условий для образования и развития различных видов крупных, конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках интегрированных структур, организация выпуска на перепрофилируемых производственных мощностях предприятий и организаций комплекса наукоемкой, высокотехнологичной, конкурентоспособной гражданской продукции, обеспечение социальной защиты работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией.

Приоритетными направлениями конверсии являются развитие гражданской авиационной техники и судостроения, электронной техники и развитие производства технологического оборудования для топливно-энергетического комплекса, создание новых видов медицинской техники.

Состояние судостроения характеризуется снижением спроса отечественных заказчиков на продукцию отрасли, расширением экспорта и некоторым ростом количества строящихся судов и плавсредств для нефтяных компаний.

Экспортная политика в судостроении определяется спросом на мировом рынке на транспортные суда - танкеры, сухогрузы, химвозы, лесовозы. Экспорт, доля которого в общем объеме продукции отрасли составляет около 20%, увеличивает загрузку рабочих мест, а также позволяет накапливать опыт работы на международном рынке судостроения как в части передового технологического опыта, так и финансово-коммерческой деятельности.

Одной из форм развития внешнеэкономической деятельности и продвижения продукции предприятий по выпуску электронной техники является создание совместных производств. Так, например, в феврале 1998 г. было введено в строй совместное предприятие АО "НИИМЭ, завод "Микрон"(г.Зеленоград) и китайской фирмы "Hua Co". На его создание было привлечено по 40,0 млн.долларов США с каждой стороны.

Предприятия оборонного комплекса поставляют Минздраву России и региональным медучреждениям медицинское оборудование, отличающееся высоким диагностическим и клиническим эффектом, в первую очередь, для реализации федеральных целевых программ "Дети России", "Туберкулез", "Сахарный диабет", "Онкология" и др

Потребности отраслей топливно-энергетического комплекса в техническом перевооружении производства очень велики и диктуются большой степенью износа действующего парка оборудования, однако в силу недостаточного платежеспособного спроса основных потребителей имеющиеся мощности загружены не полностью.

В оборонном комплексе в 1998 году сформируется нормативно-правовая база, оптимизируется размещение государственного оборонного заказа, создаются необходимые финансово-экономические условия, реализации программных конверсионных мероприятий.

В 1999-2000 годах намечается практическая реализация программных задач и мероприятий, предусматривающих формирование к концу периода нового облика оборонной промышленности, соответствующего потребностям реформируемой Армии и способного решать задачи по техническому перевооружению важнейших сфер экономики.

В области космоса предлагается финансировать "Федеральную космическую программу России", которая направлена на исследование и

использование космического пространства, обеспечение безопасности страны и выполнение ею международных обязательств. Программой предусматривается запуск в 1999 году ряда важных космических объектов, в том числе по программам международного сотрудничества, включая программу "Альфа". Протоколом заседания Межведомственной Комиссии по оптимизации государственного оборонного заказа от 23 июля 1998 года, направленным на утверждение в Правительство Российской Федерации, предусмотрены ассигнования из федерального бюджета на исследования и использование космического пространства в 1999 году в объеме 2,6 млрд.рублей, в том числе на НИОКР - 2,2 млрд.рублей, на прочие нужды - 0,4 млрд.рублей, из них на закупку серийной техники - 0,2 млрд.рублей.

В целях развития транспорта продолжится финансирование следующего пакета программ: " Развитие гражданской авиационной техники", "Российские верфи", "Возрождение торгового флота", "Внутренние водные пути", "Развитие и производство городских автобусов, троллейбусов и трамваев".

За счет средств федерального бюджета в размере 438,4 млн.рублей и средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - в размере 683 млн.рублей по программе "Развитие гражданской авиационной техники России" предусматриваются разработка и сертификационные испытания новых типов самолетов и вертолетов и решение ряда межотраслевых вопросов в области новых авиационных технологий и материалов. Это будет содействовать переориентации авиационных оборонных отраслей на выпуск новых поколений воздушных транспортных средств различного назначения для экономики страны.

Продолжатся работы по использованию уникальных технологий военного кораблестроения для создания современных гражданских судов в рамках программы "Российские верфи", что будет содействовать сохранению и развитию научно-технического потенциала судостроительной промышленности, импортозамещению при строительстве новых головных судов (ледоколы, танкеры).

Реализация программы "Возрождение торгового флота" позволит пополнить и обновить транспортный флот, реконструировать действующие и создать новые порты и береговую инфраструктуру, обеспечить экономическую и политическую независимость страны. В 1999 году указанная программа будет финансироваться в основном за счет внебюджетных источников (более 95%). Предполагается в следующем году осуществить строительство 20 морских судов общим девейтом 607 тыс.тонн и 10 речных судов, а также продолжить строительство атомного ледокола "50-лет Победы".

Создание необходимых условий для сохранения существующей сети судоходных речных путей позволит в рамках программы "Внутренние водные пути" осуществить безопасность судоходства и безаварийную эксплуатацию

гидротехнических сооружений. В этих целях в 1999 году будут введены производственные мощности по выпуску шлюзового оборудования (насосные агрегаты, гидромоторы, ворота и камера шлюзов и др.), продолжится реконструкция важнейших межбассейновых соединений (Волго-Донской канал, Волго-балтийские водные пути, канал им. Москвы и другие), приобретено 5 вспомогательных судов. Для проведения этих работ будет выделено из федерального бюджета 554,5 млн.рублей, в том числе на капитальное строительство 165 млн.рублей, из них 65 млн. рублей из средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Реализация программы "Развитие производства городских автобусов, троллейбусов и трамваев в Российской Федерации" будет содействовать увеличению выпуска транспортных средств для обеспечения пригородных и городских пассажирских перевозок. В следующем году предполагается ввести мощности по производству современных городских автобусов до 12,5 тыс штук в год, троллейбусов - 2500 штук в год и трамваев - 1300 штук. Указанная программа будет финансироваться практически за счет внебюджетных источников (97 %).

В области развития связи и коммуникаций продолжатся работы в рамках программ "Развитие электронной техники в России", "Создание технических средств связи, телевидения и радиовещания", "Создание и развитие информационно - телекоммуникационной системы специального назначения в интересах органов государственной власти" (Программа ИТКС, Правительственная связь).

В рамках программы "Развитие электронной техники в России" по модернизации и созданию нового поколения электронной техники продолжится разработка базовых технологий в микроэлектронике.

Финансирование программы "Создание технических средств связи, телевидения и радиовещания" позволит продолжить работы по разработке сетевых и информационных технологий. В рамках президентской программы "Создание и развитие информационно-телекоммуникационной системы специального назначения в интересах органов государственной власти (Программа ИТКС, Правительственная связь)" будет доведено количество региональных информационно-аналитических центров до 25. Общий объем используемых информационных фондов составит более 60 Гигабайт.

В области добычи и переработки полезных ископаемых будет реализовываться следующий пакет программ: "Развитие минерально-сырьевой базы Российской Федерации", "Развитие рудно-сырьевой базы в металлургической промышленности", "Добыча и производство лития, бериллия, тантала, ниобия и олова", "Производство золота и серебра". Выполнение указанных программ позволит продолжить возрождение минерально-сырьевой базы страны и обеспечить прирост запасов важнейших природных ископаемых за счет освоения

новых месторождений (нефть, газ, уголь, цветные металлы и т. д.), а металлургический комплекс и предприятия по выпуску редкоземельных металлов, а также экспорт - качественным сырьем за счет ввода новых мощностей.

В области обеспечения населения продовольствием и медикаментами предлагаются к финансированию программы "Стабилизация и развитие агропромышленного производства в Российской Федерации" и "Развитие медицинской промышленности". В рамках первой программы предусматривается проведение работ по сохранению и воспроизводству почвенного плодородия (известкования, фосфатирования почв) и проведение реконструкции орошаемых земель. Кроме того, предусматривается увеличение льноволокна за счет роста посевных площадей и его переработки. По программе "Развитие медицинской промышленности" будут введены мощности по производству отечественных антибиотиков, противотуберкулезных препаратов и оборудования для клинического переливания крови, что позволит снизить зависимость страны по ряду препаратов от импорта.

Из-за недостатка средств федерального бюджета степень удовлетворения потребностей в финансировании первоочередных федеральных программ, направленных на поддержку реального сектора экономики, в 1999 году составит всего лишь 23 %, в том числе по государственным инвестициям - 5%, по НИОКР - 32 %, по прочим нуждам - 33 %. В связи с этим, до конца не реализуется один из важнейших принципов программно-целевого подхода - решение межотраслевых проблем.

В целях усиления роли государства в регулировании экономики, в первую очередь, в восстановлении и развитии отечественного производства, сохранении и оптимизации научно-технического потенциала, развития экспорта необходимо задействовать в 1999 году инструменты Бюджета развития Российской Федерации для поддержки первоочередных программ реального сектора экономики.

Реализация отраслевых стратегий развития

Первоочередными мерами, направленными на поддержку и развитие реального сектора экономики, наряду с федеральными целевыми программами, реализующими, в основном, комплекс взаимосвязанных межотраслевых проблем и обеспечивающих достижение социальной и экономически значимой цели, являются стратегии развития отраслей, ориентированные на решение проблем повышения эффективности производства конкретной группы продуктов в рамках промышленной политики, проводимой в той или иной отрасли.

Минэкономики России разработаны проекты стратегий развития практически всех важнейших отраслей реального сектора экономики на период до 2005 года. Стратегия развития станкостроительной и инструментальной промышленности

утверждена Правительством, национальная стратегия развития автомобильной промышленности рассмотрена и одобрена на заседании Комиссии Правительства по оперативным вопросам. Дорабатываются для представления в Правительство стратегии развития металлургического комплекса, химической и нефтехимической промышленности, тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности и др.

Реализация указанных стратегий развития отраслей, мер и инструментов промышленной политики позволит получить ряд позитивных сдвигов в реальном секторе.

Так, в рамках национальной стратегии развития автомобильной промышленности России на период до 2005 года предусматривается повышение технических и экономических характеристик, экологической безопасности, конкурентоспособности автомобильной техники за счет освоения производства современных автокомпонентов и материалов, осуществление всех мероприятий в области структурной перестройки автомобильной промышленности на основе конкретных долгосрочных проектов и программ реструктуризации предприятий.

Основными направлениями реформирования автомобильной промышленности России являются:

- реформирование действующих производств;
- организация новых сборочных производств;
- развитие производства двигателей и других автомобильных компонентов.

Приоритетными направлениями изменения структуры выпуска продукции являются:

наращивание объемов производства и доли автобусов особо большой и большой вместимости для массовых внутригородских перевозок, а также микроавтобусов;

развитие производства малотоннажных автомобилей грузоподъемностью от 0,3 до 1,5т;

развитие производства большегрузных магистральных автопоездов для междугородных и международных перевозок и дизельных силовых агрегатов к ним;

организация массового выпуска легковых автомобилей особо малого и малого классов;

организация производства автомобильного транспорта для перевозки и самостоятельных поездок инвалидов;

развитие производства специализированных кузовов и надстроек для грузовых автомобилей и прицепов;

переход на выпуск автомобильных двигателей (дизельных, бензиновых и их газовых модификаций), отвечающих международным требованиям.

Указом Президента РФ от 23 апреля 1998 года N413 "О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественной автомобильной

промышленности" созданы благоприятные условия инвесторам, как отечественным, так и зарубежным, ввозящим на территорию России техническую документацию и новейшие технологии для организации производства лучших образцов автомобильной техники.

С привлечением широкого круга заинтересованных министерств, ведомств, промышленных и торговых коммерческих предприятий разработан комплекс мер, направленных на развитие и защиту автомобильного рынка, в частности, инициирование платежеспособного спроса на автомобильную технику (лизинг, продажа в рассрочку или в кредит, упрощение процедуры регистрации купленного автомобиля и др.), стимулирование повышения качества продукции, развитие системы стандартизации и сертификации продукции, экспортно-импортная политика (введение импортных квот на ввоз автомобильной техники, отмена таможенных пошлин на ввоз импортного технологического оборудования, не производимого в России и т.д.), инвестиционная, налоговая, кредитная и ценовая политика.

Принятые и разрабатываемые в настоящее время меры государственной поддержки автомобильного сектора российского рынка активизировали отечественных и зарубежных инвесторов. Так, прорабатываются инвестиционные проекты организации совместного производства в ОАО "ГАЗ" с концерном ФИАТ (Италия) и Европейским Банком Реконструкции и Развития, стоимость проекта 854 млн. долларов, годовой объем 150 тыс.шт. автомобилей), ОАО "Донинвест" с концерном ДЭУ (Республика Корея), стоимость проекта 930 млн.ам.долларов, годовой объем 150 тыс.шт. автомобилей, ОАО "Русский дизель" с концерном Форд Моторз (США), стоимость проекта 500 млн. долларов, годовой объем 150 тыс.шт. автомобилей, ориентированные на выпуск легковых автомобилей малого и среднего класса.

Указанные проекты предусматривают освоение не менее 50% себестоимости производства на предприятиях России за счет внедрения передовых технологий фирм ФИАТ, ДЭУ и Форд.

По аналогичной схеме разрабатываются проекты в ОАО "Ижмаж"г. (Ижевск) - Шкода (Чешская республика); ОАО "АвтоВАЗ" (г. Тольятти) - "Дженерал Моторз" (США) и "Адам Опель ГмбХ" (ФРГ) и ряд других.

Реализация проектов позволит привлечь не менее 1,2 млрд.ам.долларов и 22,5 млрд.рублей отечественных инвестиций, поставить на российский рынок в 2003 году дополнительно 450 тыс. легковых автомобилей, отвечающих требованиям мировых стандартов и стоимостью около 6,75 млрд. долларов, организовать свыше 10 тыс. рабочих мест на основных предприятиях и предприятиях смежниках, существенно расширить федеральную и региональную налогооблагаемую базу.

В 1999 г. в ряду первоочередных мер по поддержке реального сектора экономики в рамках отраслевых стратегий разрабатываются программы развития конкретных производств и увеличения выпуска товаров, пользующихся спросом на внутреннем и внешнем рынках.

В условиях финансового кризиса и сокращения спроса на импортную продукцию возникла реальная возможность роста производства и сбыта отечественной продукции.

Однако рост производства отечественной продукции и услуг в настоящее время сдерживается недостатком денежных средств, неплатежами, кризисом расчетных денежных отношений. В связи с этим важным условием успешного выполнения задачи поддержки и развития реального сектора экономики является создание действенного и доступного источника кредитования оборотных средств предприятий. В этих целях целесообразно решить вопросы льготного кредитования для пополнения оборотного капитала предприятий реального сектора экономики под конкретные проекты увеличения производства продукции, имеющей гарантированный сбыт.

Министерство экономики в настоящее время ведет работу по конкретным производствам и видам продукции с целью увеличения по сравнению с намеченными в прогнозе на 1998 г. объемов производства в различных отраслях промышленности.

Так, в черной металлургии при государственной поддержке в сумме около 100 млн.руб. возможен дополнительный выпуск стальных труб на ОАО "ПО Волжский трубный завод" и ОАО "Северский трубный завод" в объеме около 210 тыс.тонн для Каспийского трубопроводного консорциума и предприятий нефтяной и газовой промышленности, а также других видов продукции отрасли на общую сумму около 2,5 млрд.руб. с дополнительным поступлением налогов в бюджеты в размере 77 млн.руб.

В химическом комплексе при государственной поддержке 11 предприятий в сумме 305 млн. руб. может быть дополнительно получена продукция (рентгеновская пленка, вискозные волокна, синтетические красители, лакокрасочные материалы, синтетические моющие средства и др.) за счет более полной загрузки имеющихся мощностей, объем которой составит около 2,8 млрд.руб., а налоговые поступления в бюджеты - порядка 100 млн.рублей.

В легкой промышленности при государственной поддержке 9 предприятий пополнением оборотных средств в сумме 63 млн.руб. возрастет выпуск хлопчатобумажных тканей, швейных изделий, обуви и других товаров на 1,9 млрд.руб. (дополнительные поступления в бюджеты - 27 млн.руб.)

Аналогичные проработки ведутся в машиностроении, лесном и оборонном комплексах.

Таким образом, Минэкономики России в условиях финансово-экономического кризиса детализирует стратегии развития отраслей промышленности применительно к конкретным производствам и видам продукции, имеющей спрос на внутреннем и внешнем рынках, что позволит сделать более надежными показатели прогноза на 1999 год.

Условия реализации первоочередных программ развития реального сектора экономики

Реализация первоочередных программ развития реального сектора экономики и рост промышленного производства в 1999 г. возможны в условиях стабилизации и устойчивости бюджетно-финансовой и денежно-кредитной сфер, направленности налоговой политики на повышение инвестиционного потенциала экономики. Основные меры по стабилизации экономики уже определены Правительством.

В бюджетной сфере для выхода из экономического кризиса необходимо осуществление комплекса оперативных мерсприятий, включающих:

- финансирование приоритетных направлений в рамках бюджетных назначений, повышение доходов бюджетов всех уровней;
- сокращение задолженности в бюджеты всех уровней, развязку неплатежей между предприятиями и бюджетом целевым кредитованием;
- ревизия федеральных целевых программ, изменение порядка и структуры финансирования НИОКР, повышением удельного веса ассигнований на инновации.

Необходимо провести реструктуризацию банковской системы в целях повышения ее устойчивости за счет концентрации капитала и эффективности деятельности коммерческих банков, преодоления кризиса неплатежей в банковской сфере, переориентации деятельности кредитных организаций со спекулятивных финансовых операций на кредитование реального сектора экономики.

В условиях дефицита денежных средств у большинства экономических агентов необходимо смягчение денежно-кредитной политики с целью оживления экономической деятельности.

В условиях сокращения государственных инвестиций, как главного фактора роста производства, стимулирование инвестиционной деятельности возможно путем предоставления льгот предприятиям и организациям, осуществляющим инвестиции в основной капитал, на развитие промышленной инфраструктуры, на осуществление проектов, получивших поддержку субъектов Федерации (режим наибольшего благоприятствования, гарантии администраций субъектов Федерации), усиление государственного регулирования инвестиционных программ и контроля за их выполнением.

Для иностранных инвесторов необходимо законодательное введение гарантий о сохранении условий деятельности на срок до 5 лет.

В среднесрочной перспективе основным источником инвестирования производственного сектора будут собственные средства предприятий, что требует:

- реализации мер, обеспечивающих повышение эффективности использования собственных средств предприятий, включая амортизационные отчисления;

- разработки правил продажи в кредит и эксплуатационного сопровождения сложной техники;

- совершенствования методов оценки интеллектуальной собственности и методов патентной защиты.

В целях стимулирования развития передовых отраслей и модернизации оборудования в низкоэффективных отраслях необходимо дальнейшее развитие лизинга, обеспечивающего увеличение внутреннего спроса.

В целях сдерживания роста издержек, сокращения неплатежей, убыточности производства необходимо продолжить работу над совершенствованием системы регулирования цен на продукцию естественных монополий.

Важнейшие задачи в этой области:

- применение эффективных механизмов снижения затрат и цен (тарифов) на производимую продукцию и оказываемые услуги;

- прекращение перекрестного субсидирования, развитие конкурентного рынка;

- усиление контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.

- дальнейшее совершенствование контрактных отношений на рынке ФОРЭМ (федеральный (общероссийский) оптовый рынок электроэнергии (мощности));

- введение договорных цен на поставку природного газа потребителям на основе прямых договоров.

Одним из основных механизмов реализации промышленной политики и повышения эффективности использования бюджетных средств является формирование государственного заказа на закупку промышленной продукции для государственных нужд на конкурсной основе с учетом допустимых преференций для отечественных товаропроизводителей, расширение практики использования открытых конкурсов и тендеров по поставкам продукции для государственных нужд с установлением жесткой взаимной имущественной ответственности.

Повышение эффективности промышленного производства и конкурентоспособности продукции требует инвестиций в первую очередь на научно-техническое перевооружение производства. В этой области главными задачами являются повышение эффективности использования научных разработок

и активизация использования результатов фундаментальных и прикладных исследований в промышленности.

Комплекс мер по активизации государственной инновационной политики в промышленности включает:

- разработку и совершенствование нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности, механизмов ее стимулирования, защиты интеллектуальной собственности в инновационной сфере и введение ее в хозяйственный оборот;

- создание системы комплексной поддержки инновационной деятельности, предусматривающей развитие инфраструктуры и нормативно-правового регулирования;

- разработку комплекса мер по информационной, экспертной и финансово-экономической поддержке и продвижению научно-технических разработок на рынок;

- развитие системы мониторинга технологических инноваций в развитых странах с целью повышения конкурентоспособности российских товаров и продвижения их на международный рынок;

- развитие инновационного предпринимательства путем формирования благоприятных условий для образования и успешного функционирования малых высокотехнологичных организаций и оказания им государственной поддержки на начальном этапе деятельности;

- реализацию технологий, способных преобразовывать соответствующие отрасли экономики и «расширять» узкие места в экономике. Ключевой задачей здесь является внедрение относительно небольшого числа важнейших базовых технологий, оказывающих решающее влияние на повышение эффективности производства и конкурентоспособности продукции в отраслях промышленности и обеспечивающих переход к новому технологическому укладу;

- использование технологий двойного назначения;

- расширение сети технопарков, бизнес-инкубаторов, инновационно-технических центров в регионах страны с целью ускорения превращения научно-технических разработок в инновационный продукт и их освоения в производстве.

В сфере институциональных преобразований промышленности с целью повышения эффективности управления и производства усилия должны быть направлены на:

- совершенствование нормативно-законодательной базы реформирования предприятий;

- повышение эффективности управления государственной собственностью;

- приватизацию государственной собственности преимущественно по индивидуальным проектам;

- подготовку предложений и дополнений в Государственную программу

приватизации государственного имущества по ограничению участия лиц, нарушивших условия договора купли-продажи пакетов акций, и введение учета обязательств покупателей федерального имущества;

-повышение эффективности реализации процедур банкротства за счет внесения изменений и дополнений в ряд Федеральных законов, касающихся расширения прав налоговых и иных уполномоченных органов;

-разработку механизмов, регламентирующих эффективное взаимодействие малых и крупных предприятий (участие малых предприятий в основном производстве, в том числе в поставке продукции для государственных федеральных нужд; предоставление малым предприятиям производственных площадей и имущества, высвобождаемых в ходе репрофилирования крупных предприятий; создание малых предприятий в процессе реструктуризации крупных предприятий).

-формирование крупных корпоративных и холдинговых образований в форме объединений ассоциативного типа, позволяющих предприятиям сохранить свою экономическую независимость, но при этом лучше скоординировать производственно-финансовую и спросовую политику.

В целях активизации роста отечественной промышленности и пополнения федерального бюджета необходим комплекс первоочередных мер по улучшению состояния **внешней торговли**, предусматривающих:

-развитие производства и экспорта высокотехнологичной продукции, привлечение дополнительных средств для технологического обновления отечественного производства за счет реинвестирования прибыли от экспорта сырьевых ресурсов и повышения рентабельности экспорта промышленной продукции;

-расширению производства в отдельных отраслях отечественной промышленности с привлечением ведущих мировых производителей, что позволит расширить круг продукции, производимой на российских предприятиях, осуществить обновление производств, повысить конкурентоспособность отечественной продукции;

-приведение таможенных тарифов в соответствие с политикой развития реального сектора, включая применение дифференцированных ставок таможенных пошлин на импортные комплектующие изделия, совершенствование регламента деятельности и таможенного регулирования на территории свободных складов;

-активизацию деятельности представителей России в международных организациях, подготовку и принятие многосторонних соглашений по квотированию,

усиление роли государства в проведении международных тендеров, предоставление государственных гарантий экспортерам технологического оборудования, которые смогут в краткосрочном периоде укрепить свои позиции на международных рынках (оборудование для черной и цветной металлургии,

химической и нефтехимической промышленности, энергетическое и транспортное машиностроение);

-развитие национальной системы стандартизации и сертификации продукции, внедрение системы конкурсного размещения заказов на производство высокотехнологичной продукции;

-расширение сотрудничества с международными торговыми и консалтинговыми фирмами.