

ГАРФ, проект 10128,
ст. 1, дело 2711.

КГ-25

78

**О разработке прогноза социально-экономического развития
Российской Федерации на 1999 год.
(Основные положения сценарных условий развития и
макроэкономические параметры).**

2172/10

13.10.98

I Сценарные условия развития и макроэкономический прогноз на 1999 год разработаны с учетом анализа развития экономической ситуации в январе-сентябре 1998 года, в т.ч. последствий обострения финансово-экономического кризиса в августе-сентябре текущего года, которые существенно изменили представление о накопленном потенциале реформ, краткосрочные целевые установки, условия и параметры развития экономики на 1999 и последующие годы, поставили вопрос о корректировке экономической политики в части усиления социальной направленности и роли государства, разработке новых программных документов Правительства.

Постановка задач и определение условий функционирования экономики в 1999 году основываются на программных заявлениях и документах Правительства Российской Федерации, Центрального банка России, других федеральных органов исполнительной и представительной власти, содержащих оценки и меры по преодолению финансово-экономического кризиса и определяющих основные направления социально-экономической политики Правительства на ближайшую перспективу. В то же время незавершенность подготовки программных документов придает настоящим прогнозным разработкам предварительный характер.

Условия функционирования экономики в ближайшие годы будут определяться возможностью преодоления кризисных явлений, а также темпами выхода на докризисную траекторию развития. В российской экономике накоплен достаточный потенциал реформ, позволяющий рассчитывать на преодоление кризисных явлений на путях формирования социально ориентированной рыночной экономики.

II Финансовый кризис не был неизбежным с точки зрения результатов экономического развития. Также была возможность более мягкого решения наиболее острых проблем, связанных с реструктуризацией государственного долга (ГКО), регулированием курса национальной валюты, пополнением доходной части бюджета.

По итогам 1997 года был зафиксирован рост объемов ВВП и промышленной продукции. При снижении инфляции происходил рост реальной денежной массы и кредитных вложений в производство (на 38 процентов за год), процентные ставки для конечных заемщиков снизились примерно до 30 процентов. Существенно выросли иностранные инвестиции, в том числе прямые до 5,3 млрд. долларов, что вдвое больше, чем в 1996 году, портфельные (в государственные ценные бумаги и акции российских предприятий) — до 20 млрд. долларов.

2 79

С конца 1996 года на рынок государственных ценных бумаг были допущены нерезиденты и к концу 1997 года их доля на рынке выросла до 30 процентов. Это был главный фактор, благодаря которому в течение прошлого года удалось значительно снизить доходность ГКО и процентные ставки в экономике, но вместе с тем увеличивало и зависимость России от мирового финансового климата.

Эту зависимость усиливала сложившаяся структура производства и сырьевая направленность экспорта. В результате Россия оказалась интегрирована в систему мировых циклов экономического развития. Падение объемов производства в Южной Корее, Индонезии, Японии, валовой продукт которых составляет более четверти мирового, девальвация валют или угроза финансовой дестабилизации в таких странах, как Бразилия, Венесуэла, Аргентина, Эквадор, Колумбия привели к резкому падению спроса на энергоносители и снижению цен на них, при одновременном росте предложения со стороны латиноамериканских сырьевых экономик, пытавшихся за счет роста доходов от экспорта стабилизировать национальные валюты.

Одновременно в конце 1997 года и в 1998 году на российскую экономику резко активизировалось воздействие ряда негативных факторов.

К внешним факторам относятся:

- влияние азиатского финансового кризиса и связанных с ним уход иностранных институциональных инвесторов;
- падение мировых цен на сырьевые составляющие российского экспорта, приведшее к ухудшению торгового баланса России;
- значительные трудности привлечения новых заимствований после введения моратория на осуществление выплат по возврату финансовых кредитов, полученных от нерезидентов, и на выплаты по срочным валютным контрактам.

К внутренним факторам относятся:

- неудовлетворительная структура внутреннего долга и лавинообразный рост процентных расходов;
- значительное превышение объема краткосрочных обязательств над суммой высоколиквидных активов.

В экономике нарастало противоречие между жесткой кредитно-денежной политикой и мягкой бюджетной. Плохой сбор налогов, значительный объем неплатежей, бартера и денежных суррогатов, высокие обязательства государства по расходам и неэффективная система контроля за использованием государственных средств способствовали усилению бюджетного кризиса.

Попытка стабилизировать ситуацию путем пересмотра параметров валютной и кредитной политики и остановка торгов на рынке ГКО-ОФЗ с намеченной их реструктуризацией не привела к достижению намеченных результатов.

III. Функционирование российской экономики в IV кв. 1998 года и в 1999 году будет осложняться сочетанием ряда негативных факторов.

С одной стороны, Правительство взяло на себя обязательства обеспечивать все текущие выплаты по обязательствам бюджета и

сосредоточить усилия на погашении задолженности бюджета.

Взяты обязательства по погашению задолженности перед пенсионерами, военнослужащими, работниками образования и науки, ликвидаторами последствий аварии на Чернобыльской АЭС, а также по финансированию государственного оборонного заказа и других невыполненных обязательств бюджета перед предприятиями реального сектора, прежде всего в части долгов по зарплате. Одновременно, нагрузка по обязательствам, связанным с обслуживанием внешнего долга (без учета обязательств по обслуживанию схем реструктуризации ГКО) составит примерно 1 млрд. долларов ежемесячно.

С другой — всё более сокращаются финансовые возможности государства. Увеличиваются темпы падения объемов производства. Сокращаются объемы импорта и соответствующие им источники бюджетных средств, падает собираемость налогов, нарушены функции банков по своевременному перечислению обязательных платежей в федеральный бюджет.

Основной задачей до конца 1998 года является остановка углубления финансового кризиса, ограничение его негативного влияния на экономику, прежде всего на реальный сектор.

В динамике валового внутреннего продукта (ВВП) с начала года по текущий момент наблюдается усиление темпов спада.

По оценке, в целом за 1998 год объем ВВП снизится по сравнению с уровнем 1997 года на 4,6-5,4 % и объем промышленной продукции на 5,0-6,0 процентов. Спад производства до конца текущего года во многом будет зависеть от того, насколько быстро удастся восстановить платежную систему и нормализовать движение товарно-денежных потоков, а в следующем году объемами денежной эмиссии и динамикой спросовых ограничений. При этом среди крупных отраслей промышленности можно ожидать стабилизации или роста производства только в газовой отрасли и лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. Производство продукции сельского хозяйства оценивается в 1998 году на уровне около 90% к предыдущему году.

Сохраняются неблагоприятные перспективы инвестиционного климата, обусловленные резко ухудшившимися условиями доступа к кредитным ресурсам, необходимостью реструктуризации банковской системы и сокращением реальных доходов населения. По оценке объем инвестиций в 1998 году сократится на 12-15 процентов.

Экспорт в страны вне СНГ составит 87% к предыдущему году.

В то же время могут создаться условия для расширения производства в экспортоориентированных отраслях, благодаря более благоприятному для экспорта обменному курсу. В условиях сохранения наметившихся тенденций стабилизации мировых цен, при условии, что государства-импортеры не введут дополнительных ограничений на российский экспорт, значительно возросший курс доллара по

отношению к рублю при более медленном росте затрат на добычу и транспортировку продуктов сырьевого экспорта приведет к существенному росту эффективности сырьевого экспорта и получению дополнительной прибыли экспортерами. В зависимости от изменения курса доллара, рентабельность продаж нефти, исчисленная в долларах, составит в IV кв. текущего года 27,6-30,4% (по сравнению с 16,7% в относительно благополучном 1997 году); валютная рентабельность продаж газа составит 33,2-34,6 процентов.

Импорт из стран вне СНГ ожидается на уровне 79-82% к предыдущему году (82-86% — без учета неорганизованной торговли).

При этом объем импорта из дальнего зарубежья на IV квартал текущего года оценивается на уровне 40-50% к соответствующему периоду прошлого года.

Оценка объема импорта на IV квартал т.г. производилась с учетом действия следующих факторов:

снижение курса рубля, что удорожает импортируемую продукцию на внутреннем рынке и делает импорт существенной части продукции не эффективным. Вместе с тем, постепенный рост индекса цен на отечественную продукцию на внутреннем рынке может восстановить эффективность ряда импортных операций;

неопределенность динамики курса рубля, как ориентира для установления договорных цен на импортируемую продукцию, задерживало заключение новых контрактов или реализацию действующих. Постепенная стабилизация курса рубля обеспечит восстановление этого сектора деловой активности;

снижение реальных денежных доходов населения, которое остается ведущим фактором сокращения платежеспособного спроса, особенно на импортные товары.

Бюджетный кризис не преодолен замораживанием внутреннего государственного облигационного долга. Сохранение низкого уровня собираемости налогов, вместе с увеличением социальных обязательств, ведет к росту скрытого бюджетного дефицита в форме задолженности по социальным выплатам и расчетам по бюджетным обязательствам. В соответствии со сложившейся ситуацией и в зависимости от способов её разрешения разработаны три варианта прогноза, определяемые принятыми параметрами доходов и расходов федерального бюджета и размером и сроками получения внешних финансовых кредитов. Соответственно определены параметры денежной программы и с учетом тенденции ускорения обращения денег в условиях роста инфляционных ожиданий оценена вероятная динамика роста потребительских цен.

По оценке годовой индекс потребительских цен в 1998 году, в зависимости от того или иного варианта эмиссии, который будет реализован, составит от 170 до 220 процентов.

В случае своевременного получения очередного транша стабилизационного кредита МВФ, займа МБРР и Правительства Японии

эмиссионная составляющая финансирования дефицита бюджета будет минимальной, что позволит удержать инфляцию ближе к нижнему значению интервала.

Крайне неблагоприятный сценарий развития ситуации следует ожидать в случае превышения критического объема эмиссии, что может привести к разворачиванию новой инфляционной спирали. Это приведет к сокращению реальной денежной массы, что еще более затруднит доступ реального сектора к финансовым ресурсам — в результате новая волна роста неплатежей, и снижение доходов бюджета, как следствие, потребность в очередном витке эмиссионного финансирования.

Рост инфляции по такому варианту развития, сопровождаемый дестабилизацией финансового сектора и кризисом расчетов в экономике, станет основным фактором резкого снижения жизненного уровня населения. Обусловленное этим сжатие внутреннего спроса становится фактором ускорения спада производства.

Для восстановления функций банков, как проводников расчетов в экономике, поддержания ликвидности банковской системы и ликвидации кризиса платежей будет осуществляться процесс взаиморасчетов между банками.

Принятый Центральным банком Российской Федерации порядок взаимозачетов позволит минимизировать эмиссионный фактор ускорения роста инфляции.

Повышение ликвидности банковской системы будет осуществляться за счет реструктуризации ГКО.

Будет осуществляться постепенное открытие российской финансовой системы для полноправного участия иностранных банков, приоритет получают те кредитные организации, которые выступают партнерами в реструктуризации долгов России. Либерализация деятельности иностранных кредитных институтов на российском рынке будет реализована за счет расширения возможностей по открытию и ведению счетов корпоративных клиентов и физических лиц, при условии обязательного инвестирования части средств в реальный сектор экономики Российской Федерации.

В условиях сильных инфляционных ожиданий возможен новый всплеск неплатежей, как это было в условиях осени 1994 года, когда рост объемов задолженности стал механизмом защиты финансов предприятий реального сектора от инфляционных потерь.

В этих условиях будет осуществляться «точечная расшивка» неплатежей, предусматривающая кредитование предприятий для последующего проведения расчетов по технологическим и отраслевым цепочкам. Будет рассмотрена возможность проведения взаимозачетов между предприятиями реального сектора по схемам, предусматривающим минимизацию дополнительного объема вводимой в обращение денежной массы при максимальных показателях погашения взаимной задолженности.

Для увеличения налоговых поступлений в федеральный бюджет и повышения надежности расчетов с бюджетом в условиях финансового кризиса 50 крупнейших налогоплательщиков будут проводить налоговые платежи через систему ЦБ РФ, Сбербанка России, Федерального

казначейства и Внешторгбанка. Кроме того, крупнейшим нефтяным компаниям и РАО «Газпром» разрешено осуществлять налоговые платежи, а импортерам — оплату таможенных пошлин в иностранной валюте, что положительно скажется на валютных резервах государства.

Экспортеры будут обязаны продавать до 75 % валютной выручки на внутреннем рынке, в том числе Банку России.

В условиях сокращения импорта и значительной доли продуктов питания, поставляемых на отечественный рынок из-за рубежа, будут осуществлены меры по стабилизации продовольственного рынка и ограничению роста цен.

Будут снижены или отменены импортные пошлины на ряд продовольственных товарных групп.

Будет рассмотрена целесообразность создания общегосударственного продовольственного фонда для обеспечения населения всех регионов страны страховым запасом продовольствия не ниже мобилизационного уровня. Правительство должно выделить на эти цели необходимый объем финансовых, в том числе и валютных, ресурсов. При осуществлении госзакупок импортного продовольствия необходимо ограничить возможности спекулятивной финансово-посреднической деятельности.

Производителям сельскохозяйственной продукции будет предоставлена отсрочка погашения долгов перед федеральным бюджетом. Будет предоставлена возможность по реструктуризации долгов перед внебюджетными госфондами, задолженность по кредитам прошлого года из фонда льготного кредитования сельхозпроизводители смогут погасить поставками продовольствия, из которых будет формироваться продовольственный резерв.

IV. Основные противоречия и проблемы второй половины 1998 года определяют условия развития экономики и в 1999 году.

Первоочередными задачами в сложившихся условиях в этот период будут являться достижение сбалансированности между денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политикой, предполагающее стабилизацию финансовой системы государства и оптимизацию бюджетных расходов.

Реализация комплексной программы структурных реформ будет скорректирована или отложена до нормализации состояния финансовой сферы экономики.

На следующем этапе необходимо ликвидировать имеющиеся диспропорции, обусловленные различной скоростью реализации структурных и институциональных преобразований в разных секторах экономики, разрыв между скоростью и результатами реформ в финансовом и реальном секторах экономики, который во многом обусловил масштабы нынешнего кризиса.

Функционирование экономики в период после 1999 года будет определяться комплексом социально-экономических реформ, направленных, в конечном счете, на формирование условий устойчивого

экономического роста и социального развития, роста предпринимательской активности и формирование широкого слоя «среднего класса», обеспечение стабильности в обществе.

В целях преодоления кризиса и обеспечения выхода на прогнозируемые параметры развития экономики Правительством будут осуществлены **первоочередные меры**, направленные на:

- стабилизацию курса рубля, основанную на увеличении притока иностранной валюты в страну и вовлечения средств в иностранной валюте в экономику, усиление контроля за переводом иностранной валюты за рубеж и расчетами в иностранной валюте при совершении экспортных и импортных операций;
- реструктуризацию банковской системы с целью беспрепятственного осуществления платежей и расчетов, кредитований реального сектора;
- обеспечение гарантий сохранности вкладов населения;
- увеличение доходной части бюджета;
- рационализацию расходов бюджета;
- сокращение неплатежей в экономике;
- восстановление доверия инвесторов к государству;
- стабилизацию продовольственного рынка страны;
- оживление реального сектора экономики.

V. Падение реальных доходов населения, обусловленное ростом инфляции, станет основным фактором существенных спросовых ограничений, которые будут оказывать негативное воздействие на динамику производства.

Из четырех основных компонентов конечного спроса: потребительского, инвестиционного, государственного и внешнеэкономического можно рассчитывать на ослабление общих спросовых ограничений для экономики только со стороны последнего, благодаря заметному снижению курса рубля по отношению к доллару. Одновременно, существенное удешевление отечественной продукции сопровождается медленным улучшением конъюнктуры на мировых рынках сырья.

Что касается потребительского спроса, то он ограничивается заметным снижением реальных доходов населения (примерно на 30% в сентябре-октябре 1998 года к соответствующему периоду прошлого года). Вместе с тем, в условиях продолжающихся сокращений сбережений и покупки валюты объем потребительского спроса падает менее значительно. По-видимому, он практически сохранится для продовольственных товаров (в том числе в силу психологических ожиданий «тяжелой» зимы), в некоторой степени снизится уровень спроса на продукцию легкой промышленности (здесь он будет поддерживаться относительно низкими ценами на отечественную продукцию), в более значительной степени снизится на технически сложные товары бытового назначения и другие товары длительного пользования. И особенно сильно спрос должен упасть на

дорогие виды платных услуг (в том числе финансовые, коммерческие, медицинские и туризм).

Вместе с тем, наблюдается устойчивый спрос на услуги, позволяющие сократить налоговые платежи в бюджеты разных уровней с доходов населения и предприятий (медицинское страхование, юридические услуги).

Оживление инвестиционного спроса в целом (кроме отраслей-экспортеров) вряд ли следует ожидать вплоть до достижения приемлемых для инвесторов ставок процента за кредит (30-35% годовых). Поддержка инвестиционного интереса через Бюджет развития могло бы стать компенсирующим общий спад моментом.

Государственный спрос будет сокращаться в меру сокращения доходов бюджета и финансирования основных бюджетополучателей — обороны, правоохранительных органов, управления, науки, образования, здравоохранения и культуры. Вместе с тем, государство может выступить в роли крупного заказчика в наиболее науко- и капиталоемких отраслях, сохраняющих высокую конкурентоспособность на мировых рынках, таких, как вооружение, авиастроение, космическая техника, энергетическое машиностроение, атомное машиностроение, судостроение, содействовать реализации межгосударственных коммерческих проектов в данных отраслях.

Государство будет стимулировать расширение внешнеэкономического спроса без существенного привлечения бюджетных ресурсов, используя политические рычаги, а также организационные средства (устранение неоправданной конкуренции российских производителей на внешнем рынке, продвижение на внешний рынок отечественной высокотехнологичной продукции).

В то же время, на первоначальном этапе необходимо расширение степени загрузки производственных мощностей за счет стимулирования текущих потребительских расходов. В этом случае норма сбережений может снизиться, общий объем сбережений и инвестиций не уменьшается, так как возрастает (за счет загрузки неиспользовавшихся мощностей) общий объем выпуска.

VI. Основной предпосылкой развития экономики Российской Федерации является восстановление нормального функционирования реального сектора. Меры по стимулированию производства направлены на:

- оздоровление финансового положения и расчистку балансов предприятий и организаций;
- снижение налоговой нагрузки на отечественных производителей и их защиту;
- обеспечение приоритетов развития отраслей промышленности и формирование адекватных механизмов стимулирования потока инвестиций в реальный сектор.

Для реализации поставленных целей необходимо:

Разработать и внедрить систему нормализации денежного обращения в стране, имея в виду, прежде всего, создание условия для формирования оборотных средств предприятий и подъема инвестиционной активности, обеспечив необходимый для этого уровень процентных ставок и денежного предложения в производственной сфере.

Как инструмент реализации инвестиционной политики государства в промышленности сформировать бюджет развития.

Реструктурировать долги предприятий с повышением ответственности за выполнение текущих платежей.

Запустить механизмы ускоренного банкротства с наложением взысканий на собственность должника.

Продолжить перевод на казначейское исполнение бюджеты всех уровней, передать казначейству или Центральному Банку счета естественных монополий с целью усиления контроля за обоснованностью ценообразования, а также налоговые счета и счета крупнейших экспортеров и импортеров.

Консолидация счетов бюджетных организаций на субсчетах в казначействе с использованием временно свободных средств на данных счетах для покрытия кассовых разрывов в рамках утвержденных лимитов позволит использовать временно освобожденные средства бюджета и бюджетных организаций на бюджетные нужды, а не на нужды коммерческих банков.

Следует провести проверку выполнения инвестиционных обязательств крупнейшими банками - покупателями предприятий. Если эти обязательства не выполняются, то органы власти должны возбуждать иски и через суд возвращать предприятия государству для последующей продажи эффективным собственникам.

В сложившихся условиях предприятия заинтересованы проводить скоординированную политику сдерживания цен на газ, тарифов на электроэнергию и железнодорожные перевозки для товаропроизводителей и населения.

Для этого необходимо реализовать следующие меры:

— проводить согласованный пересмотр тарифов не чаще одного раза в квартал;

— осуществлять привлечение органов региональной власти, региональные энергетические комиссии (РЭК), предприятий смежных отраслей (нефтяные и угольные компании, металлургические заводы и т.д.);

— предоставить право естественным монополиям объявлять мораторий на закупки продукции и услуги по завышенным ценам;

— МПС, «Газпром» и «ЕЭС России» необходимо проводить жесткую работу с поставщиками и принимать адекватные экономические меры по отношению к предприятиям, необоснованно увеличивающим цены. Необходимо воздействовать на спекулянтов, обращаясь с этой целью в государственные антимонопольные органы с предложением инициировать проверку обоснованности имеющих место повышений цен на материально-технические ресурсы.

Необходимо нормализовать соотношения цен на внутреннем рынке в соответствии со сложившимися технологическими особенностями производства и ценовыми диспаритетами. С одной стороны это предполагает контроль за ценами естественных монополий, а с другой — возможность умеренного роста цен на продукцию обрабатывающей промышленности, необходимого для получения приемлемого уровня рентабельности.

Предусмотреть отмену налога на прибыль («налоговые каникулы») в течение первых трех лет и его пониженный уровень в течение периода окупаемости инвестиционных проектов, реализуемых в рамках федеральных целевых программ.

Целесообразно на основе имеющихся казенных предприятий (государственных унитарных коммерческих предприятий) и компаний с преобладающей государственной собственностью организационно оформить государственный сектор экономики, состоящий преимущественно из крупных вертикально интегрированных государственных научно-производственных компаний, холдингов, сформированных, в основном, по отраслевому принципу.

Необходимо принять меры по повышению ответственности юридических и физических лиц за неэффективное управление государственными промышленными предприятиями, а также предприятиями, акции которых закреплены в федеральной собственности.

Принять меры по погашению выверенной задолженности предприятиям и организациям оборонно-промышленного и топливно-сырьевого комплекса за выполненные работы по государственному заказу.

Обеспечить своевременное и полное финансирование работ по государственному оборонному заказу в пределах принятых бюджетных обязательств.

В прогнозируемом периоде будут отсутствовать макроэкономические факторы, способные оказать значительное понижающее влияние на курсовую динамику, при условии, что ограниченная эмиссия будет стимулировать прирост валютных ресурсов страны и послужит развитию кредитных институтов, трансформирующих сбережения в инвестиции.

Одновременно в прогнозируемом периоде будут действовать факторы, способствующие укреплению реального (с учетом инфляции) курса рубля:

- сокращение импорта и создание более благоприятных условий для экспортеров, за счет чего возможно поддержание положительного сальдо торгового баланса;
- изменение механизма торгов, ограничивающих использование на покупку валюты средств от снижения норм резервирования, реструктуризации госдолга, и стабилизационных кредитов;
- повышение норм обязательной продажи валютной выручки экспортерами и предоставление возможности платить налоги и импортные пошлины в валюте;
- ограничение возможностей нерезидентов проводить спекулятивные атаки на рубль;
- государственная поддержка развития межотраслевого соглашения о ценах и тарифах, поддержка совместных действий крупнейших предприятий и естественных монополий Минтопэнерго, Министерства путей сообщения, РАО «Газпром», РАО «ЕЭС России», по сдерживанию инфляционных процессов в российской экономике;
- укрепление механизмов контроля, препятствующих незаконному вывозу капиталов за рубеж.

В 1999 году в экономике начнет складываться благоприятная ситуация для переориентации финансовых потоков.

Перестал функционировать финансовый поток, перераспределявший средства между бюджетом и рынком госдолга, когда финансовый сектор оттягивал на себя всю имеющуюся в экономике ликвидность и крупнейшие комбанки получали значительную часть доходов за счет использования бюджетных средств, одновременно выступая в качестве кредиторов государства на рынке госдолга

Сначала были вычерпаны все средства для оборота и инвестиций у предприятий - учредителей банков, затем свободные ресурсы страховых компаний и пенсионных фондов, которых законодательно обязали вкладывать деньги в госбумаги, затем сбережения населения в кредитных институтах, после чего наступил черед госбюджета, который летом 1998 года тратил на обслуживание пирамиды больше, чем удавалось собрать налоговых доходов.

В результате, несмотря на достигнутую макроэкономическую стабильность, деньги не инвестировались в производство и реальную экономику, не было осуществлено необходимое сокращение государственных расходов.

Государство будет содействовать формированию необходимых условий, при которых высвободившиеся ресурсы начнут поступать в производственный сектор.

Будет продолжена реформа налоговой системы с целью перераспределения налогового бремени с производства на сферу обращения, потребление и имущество граждан.

В 1999 году необходимо продолжить в максимальной степени использовать условия для расширения производства в экспортоориентированных отраслях благодаря более благоприятному для экспорта обменному курсу. Однако необходимо учитывать, что возможности по наращиванию объемных показателей сырьевой составляющей российского экспорта будут сталкиваться со спросовыми и протекционистскими антидемпинговыми ограничениями, за счет этого не удастся существенно компенсировать потери от снижения стоимости сырьевого экспорта.

Одновременно, в связи с удорожанием импорта и сокращением его объемов, получают возможность увеличить масштабы производства отрасли потенциального импортозамещения, чей сегмент рынка на протяжении последних двух лет сокращался, не выдерживая конкуренции с иностранными товарами по соотношению цена-качество, прежде всего в продовольственном сегменте рынка, легкой промышленности и, возможно, легковом автомобилестроении.

В условиях, когда внутренний рынок страны, в силу резко возросшего валютного курса будет все более ограждаться естественными ценовыми барьерами, создается благоприятная конъюнктурная среда в целом для активизации отечественного производства. Решающую роль в качестве инвестиционных ресурсов будут приобретать средства населения, которые при разумной налоговой и тарифной политике могут способствовать

89

подъему многих отраслей российской промышленности, преимущественно ориентированных на конечное потребление, в первую очередь предприятий легкой и пищевой промышленности, а также мелкого бизнеса. Для поддержания этого процесса целесообразно создание целевого кредитного фонда.

Улучшаться возможности бюджета по выполнению своих обязательств за счет смягчения кредитно-денежной политики и в связи с существенным снижением нагрузки по обслуживанию госдолга.

Приоритеты в реализации денежно-кредитной политики будут перенесены с количественных ограничений денежной массы на управление процентными ставкам. При этом будет учитываться, что искусственное ускорение динамики снижения процентных ставок, как показал накопленный опыт, может способствовать дестабилизации валютного рынка и сохранению инфляционного давления, особенно на нынешней стадии обострения кризиса.

Решению проблемы неплатежей будет способствовать разработка системы мер по формированию рынка краткосрочных и долгосрочных обязательств, эмитируемых предприятиями реального сектора.

Для ускорения начала реализации этапа массового банковского кредитования реального сектора будет осуществляться работа по развитию системы рефинансирования кредитных договоров коммерческих банков под залог (сделки типа РЕПО) корпоративных ценных бумаг надежных предприятий-заемщиков.

Следует принять меры по пополнению оборотных средств предприятий, в том числе за счет предоставления кредитов предприятиям реального сектора.

Средства должны поступать не только в сырьевые отрасли, но всем предприятиям, способным превращать рублевые кредиты в валютную выручку — нефтедобычу и нефтепереработку, газовую промышленность, металлургию, химическую, оборонную, космическую и авиапромышленность.

VII. Прогнозные расчеты социально-экономического развития Российской Федерации на IV квартал 1998 года и на 1999 год выполняются в трех вариантах.

Реализация жесткого (практически безэмиссионного низкоинфляционного) варианта (0-вариант) предусматривает нахождение и осуществление таких схем расшивки неплатежей и взаимозачетов, которые не приведут к росту инфляции. При этом уже в IV квартале т.г. будут получены дополнительные доходы за счет погашения долгов перед бюджетом, роста поступлений от экспортных пошлин, средств от реализаций монополии государства на алкоголь и табак, обеспечения поступления средств от внешних займов. В этом случае денежная эмиссия будет строго ограничена приростом золотовалютных запасов. Бюджетные расходы будут осуществляться по мере наполнения доходной части бюджета.

Станет необходимым жесткое ограничение расходов бюджета, отказ от финансирования программ развития, отказ от индексации доходов за счет средств бюджета, отсрочка по выполнению ранее

принятых обязательств по возврату долгов, в том числе перенос погашения части задолженности по заработной плате на начало 1999 года. В этом случае рост потребительских цен будет ограничен тенденцией снижения платежеспособного спроса.

Первый вариант рассчитан при условии максимального привлечения источников (в том числе внешних займов) доходов в бюджет и минимального роста расходов с учетом принятых Правительством обязательств. При этих условиях объем эмиссии удастся удержать на уровне, оказывающем минимальное негативное влияние на динамику цен и сокращение объемов производства.

Второй вариант рассчитан при условии более значительного превышения расходов бюджета над доходами (включая источники финансирования дефицита бюджета), возможных задержек при получении внешних займов, что обусловит необходимость более существенных объемов эмиссии.

Возможности по реализации того или иного варианта будут формироваться под влиянием нескольких групп факторов.

К первой группе факторов относятся решения и условия, которые определяют динамику и объемы расходов государства, включая:

- решения о сроках и параметрах выполнения социальных обязательств;
- необходимость выполнения обязательств по внешним долгам и возможностью согласования приемлемого графика по их обслуживанию;
- условия и порядок реструктуризации внутреннего долга, оформленного в бумагах ГКО—ОФЗ.

Ко второй группе факторов относятся возможности по увеличению сбора налогов и привлечению дополнительных доходов, включая:

- рост собираемости налогов;
- возможность получения внешних займов в согласованных ранее объемах;
- уточнение ставок акцизов на минеральные ресурсы;
- эффективность реализации государственной монополии на алкогольную продукцию;
- введение экспортных пошлин;
- расшивка неплатежей на основе низкоинфляционных схем и механизмов точечного целевого кредитования.

В зависимости от того, как будут задействованы эти и другие факторы, параметры социально-экономического развития могут принимать значения в пределах интервала между жестким и мягким вариантами прогноза развития.

Разработка вариантов макроэкономического прогноза осуществлена на основе итеративных расчетов основных параметров и агрегатов: эмиссия, денежные агрегаты, инфляция, курс рубля, индексы-дефляторы цен, доходы населения, показатели внешнеэкономической деятельности, другие компоненты конечного спроса, экономические агрегаты и сектора, финансовые показатели и доходы реального сектора, доходы бюджета,

расходы бюджета, источники финансирования дефицита, эмиссия.

Принципиально важным моментом является взаимодействие эмиссии и физической динамики производства. Оценки показывают, что при увеличении эмиссии с учетом роста цен степень реальной обеспеченности экономики деньгами будет сокращаться. Это проявится главным образом в 1999 году. Таким образом, максимальный вариант по параметру эмиссии будет характеризоваться наибольшим сокращением производства из-за сжатия реальной денежной массы и возникновения трудностей в платежной системе. Поэтому при рассмотрении вариантов необходимо определить разумный компромисс между номинальным выполнением бюджетных обязательств и негативным воздействием инфляции на производство с учетом перспектив развития экономики в будущем году.

Основные макроэкономические ориентиры, которые могут быть достигнуты при реализации жестких, но реалистичных ориентиров денежной программы и бюджета, могут быть следующими:

- инфляция — в пределах 30% за год;
- изменение курса рубля в пределах темпа инфляции;
- золотовалютные резервы Центрального банка Российской Федерации — 20 млрд. долл.;
- ставка рефинансирования — 35% годовых;
- бюджет — бездефицитный;
- доходность рублевых гособлигаций — 30-35%;
- доходность валютных гособлигаций — 12-15%;
- спад ВВП на 1999 год — не более 3%;
- сальдо платежного баланса по текущим операциям — положительное;
- доля лиц с доходами ниже уровня жизни — не выше 30%.

В случае реализации варианта, при котором для выполнения социальных обязательств по зарплате и другим выплатам с учетом крайне низкого поступления доходов в бюджет предполагается осуществление значительного эмиссионного покрытия бюджетных расходов необходимо не допустить гиперинфляции.

VIII Сценарные условия, дефляторы и основные макроэкономические показатели трех вариантов прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1999 год являются основой для разработки прогнозов развития соответствующих отраслей, сфер экономики и регионов.

Основная задача департаментов Министерства, а также федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при разработке соответствующих прогнозов:

- оценить последствия финансового кризиса для соответствующих отрасли, сфер экономики и регионов;
- уточнить условия функционирования в 1999 году соответствующих отраслей, сфер экономики и регионов, определить

воздействие этих условий на экономические и финансовые показатели развития отрасли, социальные последствия;

- проработать предложения по стабилизации и формированию потенциала роста материального производства, проработать предложения по активизации экспорта и развитию импортозамещающих производств;

- проработать необходимый комплекс мер и механизмов, обеспечивающих реализацию первого варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1999 год.

Необходимо предусмотреть меры и конкретные механизмы:

значительного повышения эффективности социальной защиты населения, включая прекращение субсидирования через цены на товары и услуги и замещение его адресными пособиями нуждающимся в увязке с прожиточным минимумом;

осуществления налоговой реформы, упрощения налоговой системы, повышения сбора налогов при снижении налогового бремени для предприятий, стабилизации поступлений налогов и сборов в бюджет расширенного правительства, включая пенсионный фонд и внебюджетные социальные фонды;

активизации инвестиционной деятельности, укрепления правовой базы и снижения инвестиционных рисков, ускорения реформы предприятий.

Проработать механизмы реализации «точечной» расшивки неплатежей, не ведущих к росту темпов инфляции, ликвидации хронических проблем нехватки оборотных средств и недоступности кредита, преодоления медленных темпов реструктурирования промышленных предприятий и существования значительного количества неконкурентоспособных производств.

Handwritten signature and date: 13.10.98

Оценка 1998 года и предварительные основные макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1999 год

(от 12 октября 1998 г.)

Показатели	Единица измерения	1997 г. отчет	1998 г. - оценка						1999 год - прогноз					
			всего			в т.ч. V квартал			I квартал			год - всего		
			0 вар.	1 вар.	II вар.	0 вар.	1 вар.	II вар.	0 вар.	1 вар.	II вар.	0 вар.	1 вар.	II вар.
Обменный курс доллара в среднем за период	руб. / долл.	5,8	9,5	9,6	10,1	16,5	17	19	17,8	20	23,5	19,4	22,5	26,8
Индекс потребительских цен за период	в % к концу пред. периода	111	170	190	220	113,6	126,9	147	111,6	116,1	128,5	130	140	170
в среднем за месяц	в %	0,9	4,5	5,5	6,8	4,3	8,3	13,9	3,7	5,1	8,7	2,2	2,8	4,5
в среднем за период	в % к пред. периоду	114,7	126	128,3	133,7	134	142	159	114	124,5	138	165,5	192,4	246
Валовой внутренний продукт	млрд. руб.	2586	2800	2840	2980	913	948	1088	818	866	1079	3900	4200	5400
	в % к соотв. пер. пред. года	100,8	95,4	95	94,6	90,9	89,5	88,9	93,1	91,9	90,1	97,5	97	95
Индекс дефлятор ВВП	-"	116,6	113,6	115,6	121,5	138,6	146,3	169	155,4	166,6	211,8	142,8	152,5	191
	в % к пред. периоду					130,4	136,8	158	102,3	103,8	114,3			
Производство промышленности - всего	млрд. руб.	1576	1580	1595	1625	436	452	480	477	516	618	1985	2160	2685
	в % к соотв. пер. пред. года	101,9	95	94,6	94	91,5	90	87,6	94,4	92,9	89,4	98	97	95
Индекс-дефлятор	-"	109,4	105,5	107	109,7	114	120	130	125	137	165	128	139,4	173,9
	в % к пред. периоду					113	118,5	125	110,5	115,5	132			
Индекс цен производителей в промышленности (за период)	-"	107,5	118,3	126	136,5	111,7	119	128,9	108,6	110,3	125,1	119,4	122,3	148,8

Показатели	Единица измерения	1997 г. отчет	1998 г. - оценка						1999 год - прогноз					
			всего			в т.ч. I квартал			I квартал			год - всего		
			0 вар.	I вар.	II вар.	0 вар.	I вар.	II вар.	0 вар.	I вар.	II вар.	0 вар.	I вар.	II вар.
Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств	в % к соотв. пер. пред. года	100,1	87	87	87	123	135	139	137	148	179	106	106	106
Индекс-дефлятор	"-	112,1	107,7	110,4	111,4	123	135	139	137	148	179	134,2	144,2	176,5
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млрд. руб.	408,8	380	395	395	148	164	164	66	71	76	465	500	560
Индекс-дефлятор	в % к соотв. пер. пред. года	95	88	88	85	80	80	74	83	82	78	94	93	87
	"-	114,5	105,8	110	114	108	120	131	123	133	148	131	136	162,2
	в % к пред. периоду					107	117	121	113	111	120,2			
Розничный товарооборот	млрд. руб.	864,1	1030	1060	1090							1485	1590	2130
Индекс цен на товары	в % к соотв. пер. пред. года	102,3	99	99	98	85	85	80				96	94	93
	"-	112	127,5	130	136,2	171	181	205	186	213	284	163	187	253,6
	в % к пред. периоду					138	146	165	112,2	121,4	143,1			
Индекс-дефлятор товарооборота	в % к соотв. пер. пред. года		120	124	129							150	160	210
Объем платных услуг населению	млрд. руб.	268,4	302	305	310									
Индекс цен на тарифы и услуги	в % к соотв. пер. пред. года	103,3	95	95	95									
	"-	129,7	118,6	120,1	121,7	125	130	136	152	184	202	176,6	218,4	277,7
	в % к пред. периоду					112	117	123	126,9	147,1	153,9			
Фонд заработной платы - всего	млрд. руб.	617	685	690	705	177	182	197	215	223	262	980	1015	1190
	в % к пред. периоду	114	111	112	114							143	147	169

Показатели	Единица измерения	1997 г. отчет	1998 г. - оценка						1999 год - прогноз					
			всего			в т.ч. IV квартал			I квартал			год - всего		
			0 вар.	1 вар.	II вар.	0 вар.	1 вар.	II вар.	0 вар.	1 вар.	II вар.	0 вар.	1 вар.	II вар.
Прибыль по всем видам деятельности	млрд. руб.	190	135	140	160	60	65	85						
Амортизационные отчисления	млрд. руб.	290	310	310	310	78	78	78						
Экспорт - всего*	млрд. долл.	<u>88,2</u>	<u>76,8</u>	<u>77</u>	<u>75,6</u>	<u>21,8</u>	<u>22</u>	<u>20,6</u>	<u>18,2</u>	<u>17,6</u>		<u>78,4</u>	<u>75,6</u>	
	США	86,5	75,3	75,5	74,1	21,4	21,6	20,2	17,8	17,2		76,8	74,1	
	в % к соотв.	<u>99</u>	<u>87</u>	<u>87</u>	<u>86</u>	<u>86</u>	<u>87</u>	<u>82</u>	<u>103</u>	<u>99</u>		<u>102</u>	<u>100</u>	
	пер. пред. года	98,7	87	87	86	86	87	82	102	99		102	100	
в т.ч. экспорт в страны вне СНГ	млрд. долл.	69,9	60,8	61	60	17,9	18,1	17,1	14	13,5		62	60	
	США													
	в % к соотв.	97,4	87	87	86	90	91	86	104,5	101		102	100	
	пер. пред. года													
Импорт - всего*	млрд. долл.	<u>72,6</u>	<u>59,3</u>	<u>59,1</u>	<u>57,2</u>	<u>10,6</u>	<u>10,4</u>	<u>8,5</u>	<u>12</u>	<u>10,7</u>		<u>57,7</u>	<u>53,5</u>	
	США	53,1	45,7	45,5	43,7	9	8,8	7	10,2	8,9		47,4	43,6	
	в % к соотв.	<u>116,5</u>	<u>82</u>	<u>81</u>	<u>79</u>	<u>50</u>	<u>49</u>	<u>40</u>	<u>71</u>	<u>63</u>		<u>98</u>	<u>93,5</u>	
	пер. пред. года	115	86	86	82	57	56	45	79	69		104	99,8	
в т.ч. импорт из стран вне СНГ*	млрд. долл.	<u>54,7</u>	<u>43,9</u>	<u>43,7</u>	<u>42,2</u>	<u>7,2</u>	<u>7</u>	<u>5,5</u>	<u>8</u>	<u>7</u>		<u>42</u>	<u>39</u>	
	США	39,1	33,4	33,2	31,7	6,2	6	4,5	7	6		35	32	
	в % к соотв.	<u>113,2</u>	<u>80</u>	<u>80</u>	<u>77</u>	<u>45</u>	<u>43,5</u>	<u>34</u>	<u>62,5</u>	<u>55</u>		<u>96</u>	<u>92</u>	
	пер. пред. года	119,1	85	85	81	53	52	39	72	62		105	101	

*В числителе - с учетом неорганизованной торговли, в знаменателе - без ее учета.

Pr99Nkol/doc

С. Курашов