

ГАРФ, гр. 10128,
вн. л., г. 2657, Иох. № 2895-17 193
1 сессия 1998 г.



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минэкономики России)

Правительство
Российской Федерации

125818, ГСП, Москва, А-47,
ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1-3
тел. 251-69-65

№ _____

Проект доклада на заседании Совета
Федерации Федерального Собрания
Поручение Правительства Российской
Федерации от 28 августа 1998 г. № ВЧ-
П11-24658

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации
Минэкономики России совместно с Минфином России (Игнатьев С.М.) и
Банком России (Александров С.В.) представляет проект доклада на
заседании Совета Федерации Федерального Собрания по основным
направлениям концепции антикризисных мер.

Приложение : на 1 л.

Согласовано с: Курановым Т.О.
Шенниковым Б.Д.
Ивановой Л.Н.
Тарасовым С.В.
Никитиным О.М.
Заварухиным Е.Ф.

И.Матеров

Матеров (Матеров) [Signature] [Signature]

**ДОКЛАД ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ КОНЦЕПЦИИ
АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР**

Социально-экономическая ситуация в Российской Федерации продолжает оставаться крайне сложной. Экономика страны находится в состоянии углубляющегося системного кризиса.

В январе-июле 1998 года **физический объем ВВП** уменьшился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 1.1 процента. В динамике объема ВВП усиливается отрицательная тенденция (январь-май - 99.8%, январь-июнь - 99.5%, январь-июль - 98.9% к соответствующему периоду прошлого года).

Объем промышленного производства относительно соответствующего месяца 1997 года уменьшился в мае текущего года на 2.1%, в июне - на 2.5%, а в июле - на 9.4%. В итоге впервые с начала текущего года объем выпуска промышленной продукции по нарастающему итогу за январь-июль оказался меньше, чем в соответствующем периоде 1997 года (на 1.3 процента).

Одной из причин снижения объемов производства промышленной продукции является сокращение поставок на внешний рынок продукции основных экспортоориентированных отраслей топливно-энергетического и металлургического комплексов, которые, в свою очередь, продолжают находиться под воздействием неблагоприятной конъюнктуры мирового рынка. Продолжается сокращение инвестиций в основной капитал. Формирование высокодоходного рынка государственных ценных бумаг способствовало оттоку кредитных ресурсов из реального сектора экономики, а высокие процентные ставки за кредит сделали его практически недоступным для промышленных предприятий на цели инвестирования. Углубление платежного и финансового кризисов в экономике России значительно обострило проблему обеспеченности промышленных предприятий собственными денежными оборотными ак-

тивами. Немаловажную роль играло и усиление конкуренции импортных товаров на российском потребительском рынке (за январь-июнь 1998 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года розничный товарооборот увеличился на 3.1%, а импорт из стран вне СНГ, в структуре которого преобладают потребительские товары, - на 9.8 процента).

В июле 1998 года спад производства имел место в 14 из 16 основных отраслей промышленности. Наиболее глубоким он оказался:

в машиностроении - на 15.9%, в первую очередь из-за резкого сокращения выпуска легковых (почти на 38%) и грузовых (более чем на 31%) автомобилей вследствие кризиса их перепроизводства, что повлекло за собой соответствующее снижение объемов выпуска комплектующих изделий;

в легкой промышленности - на 14.5%, где почти на 35% снизилось производство обуви, на 32% - шелковых тканей, более чем на 27% - льняных и пенькоджутовых тканей, на 26% - чулочно-носочных изделий, почти на 22% - хлопчатобумажной пряжи;

в химической и нефтехимической промышленности - на 14.2%, в основном из-за сокращения выпуска метанола-ректификата (более чем в 4 раза), шин для грузовых автомобилей и лакокрасочных материалов (более чем на 20%), синтетического аммиака, серной кислоты и фосфатных удобрений (на 13-14%);

в черной металлургии - на 12.5%, где более чем на 32% уменьшилось изготовление стальных труб и почти на 15% - готового проката черных металлов (из-за падения его экспорта и сокращения спроса автомобильной промышленности на листовой прокат);

в угольной промышленности - на 12.1%, в значительной степени в результате снижения более чем на 30% добычи бурого угля вследствие перерывов в его транспортировке из Восточной Сибири из-за перекрытия железнодорожных магистралей в Кемеровской области в ходе шахтерских акций протеста;

в пищевой промышленности - на 8.2%, главным образом из-за сокращения почти на 15% производства колбасных изделий и мороженой рыбы, на 8% - хлеба и хлебобулочных изделий, а также животного масла.

Прирост производства в июле имел место лишь в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности (вследствие наращивания экспорта бумаги и товарной целлюлозы), а также в газовой промышленности.

В целом за январь-июль 1998 года ниже уровня января-июля 1997 года работали следующие отрасли: электроэнергетика - 99.3%, топливная промышленность - 98% (в том числе: нефтедобывающая - 99.5%, нефтеперерабатывающая - 92.9%, угольная - 95.7%), черная металлургия - 96.3%, химическая и нефтехимическая промышленность - 94.6%, машиностроение и металлообработка - 98.6%, промышленность строительных материалов - 98%, легкая промышленность - 98.7 процента.

С начала текущего года ряд основных отраслей промышленности работал лучше, чем январе-июле 1997 г.: газовая - 101.6%, цветная металлургия - 101.5%, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность - 103.6%, пищевая - 102.1 процента.

В июле на мировом рынке отмечено самое сильное с начала года падение цен на нефть. На внутреннем рынке цены на нефть также продолжали падать. В нефтедобывающей промышленности за июль цены снизились на 8.1%, с начала года - на 20.7%, в нефтеперерабатывающей - на 3.7% и 7.1%, в цветной металлургии - на 1.4% и на 4.3% соответственно. В черной металлургии цены за июль приросли на 1%, с начала года - на 2.3 процента.

В большинстве отраслей машиностроения в июле наблюдалось снижение цен на 0.2-2.2%, но вследствие устойчивого спроса на продукцию отрасли с начала года цены выросли на 3.5 процента.

На снижение общих финансовых результатов оказывает влияние большее число убыточно работающих предприятий и организаций. На 1 июля 1998 г. доля убыточных предприятий составила 48.9% от общего числа, в том

197

числе в промышленности - 50%, строительстве - 43.8% и на транспорте - 62.1%. При этом доля убыточных предприятий и организаций в основных отраслях экономики увеличилась по сравнению с началом года: в промышленности - на 2.7%, в строительстве - на 3.7%, - на транспорте на 3.4 процента.

Среди отраслей промышленности наибольший удельный вес убыточных предприятий и организаций продолжает оставаться в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности (67.1%), легкой промышленности (63.1%), промышленности строительных материалов (58.7%), в цветной металлургии (59.8 процента).

Сумма убытка за январь-июнь 1998 г. составила 56.8 млрд. руб., в том числе по промышленным предприятиям - 28.9 млрд. руб., (110.7% к аналогичному периоду 1997 года), в организациях транспорта - соответственно 8.0 млрд. руб. (103.9%), в строительстве - 3.1 млрд. руб. (117.9 процента).

На 1 августа 1998 г. суммарная задолженность по выплате заработной платы составила 75.8 млрд. рублей и увеличилась за месяц на 4.6 млрд. рублей, или на 6.5%, в том числе: в производственных отраслях соответственно - 2.5 млрд. рублей и 4.4% и в отраслях социальной сферы - 2.1 млрд. рублей и 14.9 процента.

Задолженность из-за отсутствия финансирования из бюджетов всех уровней увеличилась по сравнению с 1 июля текущего года на 14.6% и составила 14.9 млрд. рублей, ее доля в суммарной задолженности составила 19.6%.

В июле-августе 1998 года произошло **значительное усложнение** условий функционирования российской экономики в силу ряда внешних и внутренних факторов: усилилось негативное воздействие азиатского финансового кризиса, продолжилось ухудшение конъюнктуры мирового рынка для основных российских экспортных товаров, быстрыми темпами рос государственный долг, особенно в части краткосрочных внутренних заимствований, негативно сказываются на ситуации в стране периодически возобновляемые блокады железных дорог, парализующие работу целых регионов и отраслей.

Негативное влияние на социально-экономическую ситуацию в стране оказывают медленные темпы реформирования российской экономики и просчеты в этой сфере. Сказывается отсутствие эффективной государственной инвестиционной и промышленной политики, деформировано взаимодействие финансовой сферы и реального сектора экономики, малоэффективно государственное регулирование финансового и кредитного рынка.

В результате ухудшения внешнеэкономической конъюнктуры и неудовлетворительного положения дел с доходами бюджета резко обострилась проблема управления государственным долгом. Были приняты решения по его замораживанию и отказу от выполнения обязательств по поддержанию валютного курса, не удастся пока удержать курс рубля даже в новых границах.

Меры, сформулированные в совместном заявлении Правительства Российской Федерации и Банка России, явились вынужденными но во многом поспешными и очень болезненными. И, как становится видно, не единственно возможными для того, чтобы спасти экономику Российской Федерации от финансового краха.

Было бы неправильно объяснять сегодняшнее положение только прежними ошибками по развитию рынка госдолга. Управление им было потеряно в результате мартовской смены правительства. В свое время развитие этих инструментов имело большое стабилизирующее значение, позволило остановить галопирующую инфляцию, сделало функционирование экономики прогнозируемым, сформировало условия, без которых нельзя и говорить о перспективах какого-либо роста.

Вспомним, хотя бы, начало 1995 года, когда цены на потребительские товары росли с темпом более 10% в месяц вслед за ростом курса доллара. Именно развитие рынка государственных краткосрочных облигаций позволило решить целый ряд неотложных в тот момент задач - найти новый, неинфляционный источник финансирования дефицита федерального бюджета, создать рублевый финансовый инструмент, способный своей доходностью и лик-

видностью отвлекать капитал с валютного рынка. Эти задачи были успешно решены.

Именно развитие рынка государственных ценных бумаг и, впоследствии, введение валютного коридора, были краеугольными камнями, на которых основывались меры по обузданию инфляции, являлись антиинфляционным «якорем» российской экономики.

Но рынок ГКО по показателям доходности и ликвидности был настолько высокодоходным, что стал отвлекать на себя не только временно свободные денежные средства предприятий, но и все финансовые резервы экономики, даже, несмотря на прямой ущерб финансированию реального сектора экономики.

Проводилась большая работа по реструктуризации государственного внутреннего долга в направлении снижения доходности ГКО-ОФЗ и увеличения сроков заимствований, однако разразившийся осенью прошлого года мировой экономический кризис, вызвавший отток с рынка средств нерезидентов, свел на нет практически все результаты этой работы.

В экономике нарастало противоречие между жесткой кредитно - денежной политикой и мягкой бюджетной, что способствовало усилению бюджетного кризиса, связанного с плохим сбором налогов, значительным объемом неплатежей, бартера и денежных суррогатов, высокими обязательствами государства по расходам и неэффективной системой контроля за использованием государственных средств и, как следствие, значительным дефицитом федерального бюджета. Покрывать его приходилось за счет растущих заимствований.

Таким образом, мы не решились своевременно пойти на необходимые меры по ликвидации дефицита бюджета, а выбрали стратегию наращивания госзаимствований.

Стратегические цели, которые были поставлены еще в 1995 году, когда, после принятия закона, запрещающего Центробанку эмиссионное финанси-

7 200
вание бюджетного дефицита, удалось стабилизировать темпы инфляции, были потеснены текущими задачами.

Ответственность за это лежит и на исполнительной власти. Не было проявлено достаточной твердости и реалистичности как при составлении проекта бюджета, так и при его рассмотрении в Думе. В результате роста обязательств по расходам сохранялся значительный дефицит, который покрывался за счет заимствований на внутреннем и внешних рынках.

В тоже время, состояние государственного бюджета и долга, сложившееся к началу 1998 г., сами по себе не могли послужить источниками финансового кризиса. Рынок ГКО, как показывают расчеты, при его докризисных параметрах мог бы функционировать достаточно устойчиво. При этом требовалось лишь спокойное и грамотное управление основными макроэкономическими пропорциями и параметрами кредитного рынка. Более того, еще и в первые четыре месяца нынешнего года этот рынок продолжал доставлять средства для финансирования бюджетных расходов.

Однако к маю текущего года потеря управления рынком государственных ценных бумаг, под влиянием ряда внутренних и внешних неблагоприятных факторов, привела к развитию глубокого кризиса. Положение усугублялось тем, что возник разрыв между возрастающим импортом и сокращающимся экспортом, что привело к росту спроса на валюту.

Для сдерживания спроса на валюту из всего многообразия механизмов регулирования, выработанных мировой практикой, была применена только сверхжесткая политика ограничения поступления в экономику денежной массы. В результате острый дефицит рублевой ликвидности спровоцировал безудержный рост стоимости размещения новых госзаимствований. При таких параметрах Правительство просто не могло далее обслуживать свои обязательства, что было достаточно ясно зарубежным инвесторам.

Кроме того, ряд поспешно принятых решений привел лишь к углублению кризиса.

Сегодня дальнейшее развитие пирамиды ГКО-ОФЗ остановлено, но «замораживание» госдолга привело к тому, что с замораживанием рынка ГКО банки лишаются возможности эффективно размещать привлекаемые депозиты, поскольку емкость кредитного рынка для этого недостаточна, и рублевые средства выталкиваются на валютный рынок, создают дополнительную спросовую нагрузку на курс рубля. Угроза массовой потери банками текущей ликвидности вызвала ажиотажное изъятие населением рублевых и валютных депозитов.

Только за одну неделю после 17 августа рублевые депозиты в крупнейших банках снизились почти на 6%, валютные — почти на 9%. Если не остановить этот процесс, то это нанесет непоправимый удар банковской системе и приведет к полной остановке платежей и расчетов, включая и зачисление налоговых поступлений. Если даже предположить, что банки с помощью ЦБ в этих условиях смогут выполнить свои обязательства перед вкладчиками, то эти деньги, скорее всего, уйдут в наличную валюту. Такая дополнительная нагрузка на валютный рынок может просто обрушить рубль и вызвать гиперинфляцию.

Особенно опасна ситуация, когда ЦБ потерял способность влиять на состояние валютного рынка, в результате отмены торгов на ММВБ рубль перестал быть реально конвертируемым, а экономика лишилась реальных финансовых ориентиров. Административная отмена торгов и остановка биржевого валютного рынка резко ухудшила возможности банков по выполнению своих текущих обязательств.

Все острее сказываются сбои в платежно - расчетной системе, подорваны функции банков, как проводников платежей в экономике.

Если разрушение платежной системы не будет остановлено, то это поставит в тяжелое положение реальный сектор, приведет к потере средств, которые предприятия аккумулировали на текущую хозяйственную деятельность, выплату зарплат, техническое перевооружение. Трудности с возвратом этих средств приведут к дальнейшему росту неплатежей и нехватке оборотных

202

средств, невозможности осуществлять нормальный воспроизводственный процесс. Это ставит под угрозу разрушения всю национальную экономику.

Отсюда ясно, что последовательная реализация обнародованных 17 августа мер достаточно быстро привела бы страну к ситуации, когда нет реального обменного курса, нет рублевых сбережений, нет кредита, нет безналичных рублевых расчетов, созданная за последние годы банковская инфраструктура оказалась на грани разрушения, а единственным платежным средством становится наличный доллар. Мы были бы отброшены минимум на 5 лет назад, к ситуации начала 1992 г.

Самое главное, оказалась поставленной под вопрос репутация Правительства, его способность выполнять государственные обязательства перед населением и иностранными инвесторами. Это доверие завоевывалось годами кропотливой работы и стоило дороже любых денег. Теперь потребуются серьезные усилия, чтобы вернуть утраченное.

Для стабилизации ситуации будут реализовываться меры, которые помогут вернуть инвесторам их средства, вложенные в экономику Российской Федерации. Правительство Российской Федерации, принимая решение о прекращении дальнейшей эмиссии ГКО и приостановке вторичных торгов по государственным облигациям, дало безусловные гарантии сохранности и возврата средств инвесторов, вложенных в государственные ценные бумаги. Подписано постановление о погашении государственных краткосрочных бескупонных облигаций и облигаций федеральных займов с постоянным и переменным купонным доходом, со сроками погашения до 31 декабря 1999 года и выпущенных в обращение до 17 августа 1998 года.

Сложившаяся ситуация несет серьезную угрозу безопасности Российской Федерации как суверенного государства и требует изменения, экономического курса, принятия решительных взвешенных мер по недопущению дальнейшего развития кризиса, преодолению его последствий, консолидации усилий всех ветвей власти, политических и общественных движений, как на федеральном, так и на региональном уровне для решения этой общенацио-

нальной задачи.

Корректировка экономического курса страны предполагает прежде усиление роли государства в регулировании экономики, в первую очередь в восстановлении и развитии производства, сохранении и активизации научно-технического потенциала, ценообразовании в естественных, в том числе сырьевых монополиях, в оздоровлении системы государственных финансов и нормализации денежного обращения.

Необходим системный характер экономической и социальной политики, включающей в себя инвестиционную, структурную, промышленную, внешнеэкономическую, научно-техническую, финансово-кредитную и прочие составляющие, необходим для создания предпосылок экономического роста. Она должна способствовать трансформации сбережений в инвестиции, восстановлению нормального платежного оборота, стимулировать инновационную активность и структурную перестройку экономики, ее модернизацию на современной технической основе, повысить конкурентоспособность российских товаропроизводителей.

Усиление социальной направленности преобразований в экономике, предполагает, в том числе создание эффективной системы социальных гарантий и социальной защиты, обеспечение государственной политики доходов населения.

Особое внимание будет уделено дедолларизации экономики, сокращению ввоза в Российскую Федерацию наличной иностранной валюты и снижению оттока финансовых средств за рубеж, отказу от приоритета монетарных методов обеспечения экономического роста, участию в международных экономических и финансовых организациях на взаимовыгодных условиях.

Для реализации поставленных задач необходимо укрепление системы органов государственной власти Российской Федерации, в том числе усиление полномочий и ответственности Правительства Российской Федерации. Актуальной является проблема совершенствования структуры федеральных органов исполнительной власти, в том числе создание такой структуры управле-

ния, при которой, с одной стороны, исключалось бы дублирование функций различных министерств и ведомств, а с другой, обеспечивались бы современный уровень хозяйствования в государственном секторе и эффективное государственное регулирование в частном секторе.

Правительство должно в настоящее время решить ряд первоочередных задач.

Прежде всего, это принятие мер по предотвращению паралича расчетов.

Банковская система, обеспечивающая расчеты в экономике, находится в кризисном состоянии. Сохранение такого положения может нанести уже в ближайшее время значительный ущерб как бюджету, так и экономике в целом.

Банку России необходимо подготовить предложения по формированию новой финансовой системы, эффективно работающей в условиях отсутствия притока внешних средств. Важно добиться, чтобы финансовые институты более активно работали с реальным сектором - для этого Банк России должен разработать новые финансовые инструменты и создать все условия для их успешного обращения.

У страны нет средств, чтобы пойти на спасение всей банковской системы. Нежизнеспособные, фактически давно обанкротившиеся банки должны быть реорганизованы. В то же время системообразующие и жизнеспособные банки, имеющие значительные депозиты населения, получают финансовую поддержку от Центрального Банка на условиях, установленных Законом о Центральном банке Российской Федерации. Позитивным процессом, соответствующим задаче эффективной реструктуризации банков, является добровольное образование банковских пулов и слияние банков. Банк России поддержит такие пулы своими кредитами, поскольку они будут способствовать объединению усилий банков по защите вкладов населения и обеспечению устойчивости системы платежей и расчетов.

Снижение объемов золото-валютных резервов до критического уровня делает невозможным регулирование динамики валютного курса рубля только посредством интервенций Центрального Банка на валютном рынке. Ужесточение денежно-кредитной политики с целью ограничения давления на валютный курс также недопустимо в условиях денежного дефицита практически у большинства экономических агентов.

В условиях временного отсутствия рыночных механизмов быстрой мобилизации заемных средств для финансирования текущих бюджетных расходов мы вынуждены пойти на привлечение кредитов Центрального банка для покрытия кассового разрыва в доходах и расходах бюджета. Однако для того чтобы эти кредиты не являлись фактором сильного инфляционного давления и не подрывали позиции рубля на валютном рынке, необходимо проработать детали и условия такого финансирования и принять соответствующий нормативный документ.

Несмотря на значительные потери, которые несет российская банковская система, отечественные и иностранные инвесторы, финансовая система страны обладает определенными внутренними ресурсами для преодоления кризиса, однако задействовать их можно только при согласованных действиях Банка России, Правительства Российской Федерации, всего банковского сообщества и восстановления к ним доверия населения и инвесторов.

В этих условиях Банк России должен осуществлять поддержку коммерческих банков путем предоставления кредитных ресурсов под залог блокирующего или контрольного пакета акций, а также государственных ценных бумаг с последующим контролем за целевым направлением средств вкладчикам и в объемах, не приводящих к давлению на валютный рынок.

Следует реализовать комплекс мер, направленных на поддержание ликвидности и обеспечение бесперебойной работы инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, страховых компаний и других организаций, резервы которых размещены в государственных ценных бумагах, а также на восстановление таких резервов в ликвидной форме.

При этом необходимо осуществить ряд мер, направленных на уменьшение доходности государственных ценных бумаг до уровня, обеспечивающего переток финансовых ресурсов в реальный сектор экономики.

Не менее важный вопрос - сохранение средств населения в коммерческих банках с неустойчивым финансовым положением. Вопрос гарантирования вкладов населения, находящихся в коммерческих банках, целесообразно решать путем заключения банками соглашения со Сбербанком России о переводе в этот банк обязательств по вкладам и передачам в качестве финансового обеспечения соответствующих ликвидных активов.

Правительство Российской Федерации и Центральный Банк Российской Федерации разработают и внедрят систему нормализации денежного обращения в стране, имея в виду прежде всего создание условий для формирования оборотных средств предприятий и подъема инвестиционной активности, обеспечив необходимый для этого уровень процентных ставок и денежного предложения в производственной сфере.

Другая важная задача - стабилизация положения на валютном рынке.

Задача состоит в том, чтобы при минимальном участии Банка России на валютном рынке обеспечить поддержание валютного курса рубля, не допуская значительных его колебаний. Для этого необходимо усилить валютный контроль за расходованием экспортной выручки, предусмотреть меры по ограничению оттока иностранной валюты из страны и введению ограничений на вывоз валюты.

С этой целью необходимо усилить роль государства по контролю за вывозом валютных средств за границу и осуществлением платежей по контрактам предприятий с иностранными партнерами (проплата контрактов и получение валютной выручки), ввести запрет на открытие и ведение счетов российскими банками в зарубежных оффшорных зонах, увеличить нормативы продажи валютной выручки экспортерами.

Еще одно направление работы - обеспечение стабильности бюджетного процесса.

Необходимо осуществить бюджетную реформу и реформу межбюджетных отношений на основе Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В условиях кризиса банковской системы, неустойчивой финансовой ситуации крайне важно обеспечить поступления доходов в бюджет и финансирование предусмотренных в нем мероприятий.

Формирование доходной части бюджета будет осуществляться строго в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

Необходимо также обеспечить подготовку и принятие специальной части Налогового кодекса Российской Федерации, снизить налоговое бремя на производителей и укрепить налоговую базу субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Одновременно необходимо повысить уровень собираемости налогов и укрепить налоговую базу федерального бюджета как главного стабилизирующего фактора экономики страны.

Предстоит принять комплекс мер по мобилизации доходов, включая меры по налоговому администрированию, направленные на усиление ответственности налогоплательщиков по своевременной и полной уплате ими текущих платежей в бюджет. Должен быть усилен государственный контроль за налогоплательщиками особенно в сфере производства и реализации алкогольной продукции, уплаты таможенных платежей, торговли. Необходимо отменить предоставленные ранее отсрочки по уплате налогов.

Для увеличения доходной базы региональных бюджетов и упорядочения рынка табачных изделий, будет разработан проект федерального закона, регулирующего оборот и производство табачных изделий.

В условиях отсутствия заимствований на финансовых рынках необходимо обеспечить приведение расходной части в соответствие реальным возможностям федерального бюджета. Основой для этого является программа экономии государственных расходов, реализация которой должна быть ускорена в текущем году. Намечено произвести инвентаризацию и сокращение бюджетной сети, реструктуризацию и уменьшение числа организаций, финансируемых из бюджета, включая предприятия военно-промышленного ком-

плекса, пересмотреть и провести ревизию всей нормативно-правовой базы, предусматривающей расходные полномочия, не обеспеченные реальными источниками, консолидацию в федеральном бюджете внебюджетных источников, отказ от неэффективных дотаций и субсидий. Расходы по обслуживанию и погашению внешнего долга будут осуществляться в первоочередном порядке.

Аналогичные меры необходимо принять субъектам Российской Федерации, поскольку кризис финансовой системы отразится на всей бюджетной системе.

Следует навести порядок в вопросе рационального использования государственной собственности. Предстоит осуществить инвентаризацию федерального имущества, установить систему учета и размер доходов за использование государственной собственности.

Намечен ряд мер по повышению ответственности юридических и физических лиц за неэффективное управление государственными промышленными предприятиями, а также предприятиями, акции которых закреплены в федеральной собственности.

На основе имеющихся казенных предприятий (государственных унитарных коммерческих предприятий) и компаний с преобладающей государственной собственностью предусмотрено выделить государственный сектор экономики, состоящий преимущественно из крупных вертикально интегрированных государственных научно-производственных компаний, холдингов, сформированных, в основном, по отраслевому принципу.

При формировании государственных холдингов и финансово-промышленных групп намечено создание в них дочерних региональных предприятий с целью укрепления налоговой базы региональных и местных бюджетов.

Будут разработаны и внесены в Государственную Думу законы: "О государственной собственности в экономике", "О госхолдингах (государствен-

ных компаниях)", "О казенных (унитарных) предприятиях", "Об управлении государственными долями акционерных предприятий".

Предстоит принять постановление Правительства Российской Федерации, направленное на решение вопроса реструктуризации задолженности в реальном секторе экономики.

Будут приняты меры по погашению задолженности предприятиям и организациям оборонно-промышленного комплекса по состоянию на 1 января 1998 года за выполненные в 1994-1997 годах работы по государственному оборонному заказу. Предусматривается взаимное списание посредством целевого финансирования части задолженности по государственному оборонному заказу и долгов предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса федеральному бюджету по состоянию на 1 января 1998 года, определение порядка погашения оставшейся части задолженности за выполненные работы по государственному оборонному заказу 1994-1997 годов, а также списание пени, образовавшиеся из-за несвоевременного и неполного финансирования оборонного заказа, выполненного в указанные годы.

В дальнейшем будет обеспечено своевременное и полное финансирование работ по государственному оборонному заказу в пределах принятых бюджетных обязательств.

Подготовлено постановление Правительства Российской Федерации, определяющее порядок финансирования и выведения из состава активов предприятия мобилизационных мощностей.

Будут приняты нормативные документы, устанавливающие порядок консервации неиспользуемых производственных мощностей предприятий, предусматривающий снижение амортизационных отчислений и налога на имущество.

В кратчайший срок начнется активное применение защитных мер, определенных федеральным законом "О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами", включая тарифное и нетарифное регулирование.

Правительством России будет разработана и принята программа диверсификации экспорта, в которой будут предусмотрены меры поддержки производителей продукции, расширяющие номенклатуру товаров, поставляемых за рубеж, и определяющие систему сертификации ориентированной на экспорт продукции и страхования экспортных кредитов.

Правительство Российской Федерации немедленно активизирует усилия по устранению дискриминационных мер, принимаемых в иных странах по отношению к российским экспортерам. Оно также будет осуществлять координацию выхода на внешние рынки отечественных экспортеров однотипной продукции в целях недопущения недобросовестной конкуренции между ними, приведение механизма и технологии контроля за качеством импортных товаров в соответствие со стандартами, действующими для внутреннего товаропроизводителя.

Правительство предусматривает меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства, направленные на восстановление нарушенного паритета цен. Будет укреплен финансово-кредитная система агропромышленного комплекса, получит развитие система кредитных кооперативов.

Будет осуществлено финансовое оздоровление сельхозтоваропроизводителей, в течение двух месяцев проведена реструктуризация задолженности предприятий агропромышленного комплекса перед федеральным бюджетом и внебюджетными фондами в размерах и на условиях, определенных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1998 год".

Намечено принять федеральные законы "О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций", "О лизинге", "О бюджете развития", "Об иностранных инвестициях", создающие условия для повышения инвестиционной активности в реальном секторе, а также закон "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции", положения которого позволят укрепить государственную монополию на этот вид деятельно-

сти.

Правительству необходимо провести консультации с государствами-участниками Таможенного союза, с другими государствами СНГ с целью координации усилий по стабилизации национальных финансово-кредитных, денежных систем.


Приоритетной задачей Правительства, несмотря на кризисное состояние экономики, является решение социальных вопросов. В первую очередь Правительство Российской Федерации и субъекты Российской Федерации в соответствии со своей компетенцией должны принять меры по ликвидации задолженности по выплате заработной платы и денежного довольствия работникам бюджетной сферы, пенсий и социальных выплат.

Правительство Российской Федерации ускорит разработку механизма индексации минимального размера оплаты труда, которая компенсирует рост потребительских цен, а также реформирование трудового законодательства с целью приведения его в соответствие с новыми экономическими и социальными условиями, разработает комплекс мер по увеличению доли оплаты труда в совокупном доходе граждан.

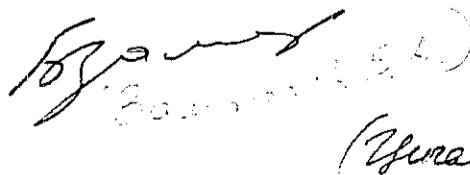
Необходимо разработать и реализовать программу перехода к адресной поддержке нуждающихся групп населения, создать устойчивую финансовую базу пенсионного обеспечения.

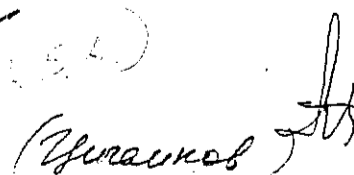
Большинство из перечисленных мер имеют поддержку в обществе, были согласованы и одобрены трехсторонней комиссией и должны быть исполнены в кратчайшие сроки.

Согласовано с: Куранович Т.О.
Шенников Б.Д.
Исмаиловой А.Н.
Баранович С.В.
Юсупов О.М.
Замарайкина Б.В.

(Мерз) 


(Федоров)


(Знаменский)


(Знаменский)