

ГАРФ
ф. 10128;
ен. 1, г. 2652.

30

217219



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минэкономики России)

Правительство
Российской Федерации

125818, ГСП, Москва, А-47,
ул. 1-я Тверская-Ямская, д.1-3
Телефон: 251-69-65

15.08.98г. № 2706-П

Сводный доклад о ходе выполнения
Комплексного плана действий Прави-
тельства Российской Федерации на
1998 год по реализации Послания
Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию «Общими
силами - к подъему России (О поло-
жении в стране и основных направле-
ниях политики Российской Федера-
ции)», программы Правительства
Российской Федерации «Структурная
перестройка и экономический рост в
1997-2000 годах» и документа
«Двенадцать дел Правительства Рос-
сии на 1998 год в области экономиче-
ской и социальной политики»

Постановление Правительства Рос-
сийской Федерации от 21 марта
1998 г. № 321, п.23.

Поручение Правительства Россий-
ской Федерации от 29 апреля 1998 г.
№ ЯУ-П15-12502

В соответствии с указанными постановлением и поручением Прави-
тельства Российской Федерации Минэкономики России направляет сводный
доклад о ходе выполнения Комплексного плана действий Правительства

Российской Федерации по реализации в 1998 году Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «Общими силами - к подъему России (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)», программы Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах» и документа «Двенадцать дел Правительства России на 1998 год в области экономической и социальной политики» в январе-июле 1998 года.

В состав сводного доклада включена аналитическая информация:

о ходе реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «Общими силами - к подъему России (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» по соответствующим разделам, относящимся к компетенции Правительства Российской Федерации;

о формировании нормативной правовой базы, обеспечивающей достижение целей, предусмотренных в программных документах Правительства Российской Федерации;

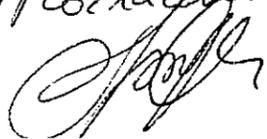
о ходе исполнения Комплексного плана действий Правительства Российской Федерации на 1998 год, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1998 г. № 321.

Приложения: 1. Сводный доклад на 41 л. в 1 экз.

2. Справка о выполнении Комплексного плана на 21 л. в 1 экз.

3. Принятые нормативные правовые акты на 3 л. в 1 экз.

С Курановым С.О.
согласовано

 А. Сер 

А. Свиноренко

С подлинным

верно: 

СВОДНЫЙ ДОКЛАД

О ходе выполнения Комплексного плана действий Правительства Российской Федерации по реализации в 1998 году Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «Общими силами - к подъему России (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)», программы Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах» и документа «Двенадцать дел Правительства России на 1998 год в области экономической и социальной политики» в январе-июле 1998 года

1. Информация о ходе выполнения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «Общими силами – к подъему России (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)»

В 1998 году усилия Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации сосредоточены на обеспечении выполнения важнейших задач, намеченных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «Общими силами – к подъему России (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» (далее Послание).

Посланием определен социально-экономический курс страны на 1998 год и ближайшую перспективу.

Для достижения поставленных целей были определены меры и установлены задания федеральным органам исполнительной власти, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1998 г. № 321 «Об итогах социально-экономического развития Российской Федерации в 1997 году и задачах на 1998 год».

Для достижения указанных в Послании целей Правительство Российской Федерации в 1998 году определило в числе других следующие важные задачи:

- обеспечение устойчивого экономического роста и отработка механизмов его государственной поддержки;
- стабилизация положения в финансовой сфере, принятие реальных бюджетов и обеспечение их безусловного исполнения;
- сокращение государственных расходов;
- снижение объемов привлечения заимствований на внутреннем и внешнем рынках;
- обеспечение развития и защиты внутреннего рынка, развитие научно-технического потенциала промышленности;

создание необходимых условий для оживления инвестиционной деятельности и ускорение структурных преобразований в промышленности;
проведение реформы предприятий;
снижение цен и тарифов на продукцию (работы, услуги), производимую субъектами естественных монополий, усиление контроля за их деятельностью;
обеспечение своевременной выплаты заработной платы, пенсий и социальных пособий, оказание адресной социальной поддержки малообеспеченным и нуждающимся группам населения;
осуществление реформ в социальной сфере;
осуществление реформы жилищно-коммунального хозяйства;
создание условий для стабилизации финансового положения в аграрной сфере, в том числе за счет государственной поддержки села и реструктуризации сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств;
проведение военной реформы, решение вопросов обеспечения жильем военнослужащих, лиц, увольняемых и уволенных с военной службы, и членов их семей;
повышение эффективности управления и подготовки высококвалифицированных кадров.

Сложившиеся в 1 полугодии 1998 года неблагоприятные макроэкономические тенденции ухудшили социально-экономическое положение в стране в июле 1998 года.

С одной стороны, удалось добиться увеличения поступления налоговых платежей в бюджет. С другой, -остается крайне неустойчивой, ситуация на финансовых рынках и в бюджетной сфере - в связи с обслуживанием внутреннего долга, продолжается сокращение экспорта и сальдо внешнеторгового баланса, снижается инвестиционная активность,

В этих условиях снижаются реальные объемы ВВП, ухудшатся динамика промышленного и сельскохозяйственного производства.

В июле 1998 года произошло значительное усложнение условий функционирования российской экономики в силу ряда внешних и внутренних факторов: усилилось негативное воздействие азиатского финансового кризиса, продолжилось ухудшение конъюнктуры мирового рынка для основных российских экспортных товаров, увеличивается задолженность по заработной плате, быстрыми темпами растет государственный долг, особенно в части краткосрочных внутренних заимствований, соответственно растут расходы по обслуживанию государственного долга, негативно сказываются на ситуации в стране периодически возобновляемые блокады железных дорог, парализующих работу целых регионов и отраслей.

В июле произошло замедление динамики ВВП, объема промышленного и сельскохозяйственного производства. Произошел абсолютный спад этих показателей за семь месяцев 1998 года к соответствующим периоду 1997 года: по ВВП - на 1.1% по промышленности - на 1.3%. по сельскому хозяйству - на 3 процента.

В динамике объема ВВП усиливается отрицательная тенденция (январь-май - 99,8%, январь-июнь - 99,5%, январь-июль - 98,9% к соответствующему периоду прошлого года).

Обозначившаяся в мае и июне текущего года тенденция снижения объема промышленного производства, к соответствующее периоду прошлого года, закреплена в июле. Темп роста промышленного производства (к соответствующему периоду прошлого года) составил в июле 90,6 процента.

В целом за январь-июль 1998 года ниже уровня января-июля 1997 года работали следующие отрасли: электроэнергетика - 99,3%, топливная промышленность - 98% (в том числе: нефтедобывающая - 99,5%, нефтеперерабатывающая - 92,9%, угольная - 95,7%), черная металлургия - 96,3%, химическая и нефтехимическая промышленность - 94,6%, машиностроение и металлообработка 98,6%, промышленность строительных материалов - 98,0, легкая промышленность - 98,7 процента.

С начала текущего года только четыре отрасли промышленности работали лучше, чем январе-июле 1997 г.: газовая - 101,6%, цветная металлургия - 101,5%, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность - 103,6% и пищевая промышленность - 102,1 процента.

Динамики промышленного производства испытывала отрицательное воздействие следующих факторов: сокращение поставок на внешний рынок продукции основных экспортноориентированных отраслей топливно-энергетического и металлургического комплексов, которые, в свою очередь, продолжают находиться под воздействием неблагоприятной конъюнктуры мирового рынка; сокращение инвестиций в основной капитал (формирование высокодоходного рынка государственных ценных бумаг способствует оттоку кредитных ресурсов из реального сектора экономики, а высокие процентные ставки за кредит сделали его практически недоступным для промышленных предприятий не только на цели инвестирования, но и для пополнения оборотных средств); продолжающийся платежный кризис.

В итоге ухудшается финансово-экономическое положение промышленных предприятий, растет количество убыточных предприятий, снижаются объемы полученной прибыли.

В сельском хозяйстве в январе-июле 1998 года объем валовой продукции сократился на 3% к соответствующему периоду прошлого года, причем в июле производство снизилось на 16,7 процента.

Ситуация на финансовых рынках в июле 1998 года оставалась крайне неустойчивой. В июле долг по ГКО -ОФЗ сократился приблизительно на 10% в результате погашения ГКО за счет средств бюджета и конвертации части ГКО в долгосрочные валютные облигации. Конвертация уменьшила краткосрочный внутренний долг на 27,5 млрд рублей. Сокращение долга по ГКО-ОФЗ произошло впервые с начала размещения рублевых облигаций и в условиях высоких процентных ставок является позитивным фактором. В тоже время сокращение внутреннего долга явилось следствием низкого спроса на рублевые облигации и было компенсирова-

но ростом долга по еврооблигациям и долга перед международными финансовыми организациями. С точки зрения расходов на обслуживание и сроков погашения структура государственного долга улучшилась.

На рынке государственных облигаций в июле имело место снижение спроса и рост доходности ГКО. К середине июля доходность на вторичном рынке достигла 120% годовых.

Важным событием в июле стало предоставление России стабилизационного кредита в размере 22.6 млрд долларов США, объявленное 13 июля текущего года. Это привело к скачкообразному росту цен на рынке государственных рублевых облигаций и на фондовом рынке. Важную роль сыграло заявление Правительства России об обмене ГКО на ценные бумаги, депонированные в валюте и о приостановке выпуска новых ГКО, а также принятие Федеральным собранием Российской Федерации части пакета антикризисных мер. В результате доходность на рынке ГКО за день снизилась в два раза: с 117,4% годовых - 13 июля 1998 г. до 57,8% - 14 августа 1998 года. Пик роста на рынке ГКО был достигнут 17 июля - в этот день средневзвешенная доходность составила 44,7%, доходность по краткосрочным выпускам ГКО упала ниже 30% годовых.

Динамика фондового рынка соответствовала событиям на рынке государственных облигаций. К середине июля котировки упали до минимальных значений за последние три года. За сообщением о предоставлении России стабилизационного кредита МВФ последовал рост котировок акций на 50-60% в российской торговой системе и на 20-60% - на европейских биржах. Однако в итоге после кратковременного роста на фондовом рынке снова возобладала тенденция к снижению.

В июле текущего года жесткая денежно-кредитная политика позволяла сдерживать спекулятивные операции на валютном рынке. За июль номинальное изменение официального обменного курса составило 0,56%. Темпы обесценения рубля были выше -0,73%. Объем торгов за месяц (с 1 по 29 июля) составил 2056 млн долл. США, что незначительно меньше показателя за июнь. С учетом сезонно низкой инфляции можно говорить о реальном ослаблении рубля в июле в пределах 0.5 процента.

Положительным можно считать существенное, на 1200-3500 процентных пунктов, снижение котировок форвардных контрактов. Рынок валютных фьючерсов, адекватнее отражающий реальную ситуацию, более сдержанно прореагировал на выделение стабилизационных займов. В этом секторе изменение составило 1000-1200 процентных пунктов.

Ввиду сложности ситуации на финансовом рынке Банк России был вынужден 8 раз в течение полугодия менять ставку рефинансирования. В мае-июле ставка рефинансирования снизилась со 150 до 60 процентов годовых.

Остается напряженной ситуация в бюджетной сфере. По предварительным данным, за первое полугодие 1998 года *доходы федерального бюджета* составили 128,6 млрд руб., или 90,9% от планового назначения. За период с начала года в федеральный бюджет поступило в сопоставимых ценах практически на 2% больше

доходов, чем за соответствующий период прошлого года. По предварительным оценкам, налоговые поступления в федеральный бюджет (в наличной форме) в первом полугодии возросли на 1,9% в сопоставимых ценах и составили 106,5 млрд руб. (95% от лимитов бюджетных обязательств).

Увеличению налоговых поступлений способствовала отмена с 1 января текущего года всех форм денежных зачетов, в связи с чем налогоплательщики вынуждены осуществлять налоговые платежи "живыми деньгами", не надеясь на возможные зачеты в будущем.

По предварительным оценкам, платежи, контролируемые Госналогслужбой России, в первом полугодии составили 66 млрд руб., или 90% от плана бюджетных обязательств, причем в июне план был выполнен лишь на 75%. Платежи, контролируемые ГТК России, составили 40,5 млрд руб., что на 6% выше бюджетных обязательств.

Наибольший рост имел место по импортным пошлинам и по НДС на импорт (29%), что объясняется как ростом импорта, так и улучшением работы ГТК России. На 16% увеличились поступления по налогу на прибыль. Поступления НДС, акцизов и ресурсных платежей снизились на 2%, 14% и 48% соответственно, что частично вызвано падением цен на нефть и соответственно доходов нефтяных компаний.

В конце первого полугодия ситуация с доходами федерального бюджета ухудшилась. По предварительным данным, доходы федеральных бюджетов за июнь составили 22,2 млрд руб., что на 5% ниже майского показателя и на 15% меньше уровня июня 1997 года. Во многом это объясняется невыполнением Газпромом в июне текущего графика платежей в бюджет. Перечисления налоговых платежей Газпрома в июне составили, всего 0,8 млрд руб., вместо 2,4 млрд руб., установленных графиком.

В первом полугодии текущего года *расходы федерального бюджета* были профинансированы в объеме 173 млрд руб., что составило 86,4% от лимитов бюджетных обязательств, из которых 62 млрд руб., или 36%, составляют расходы на обслуживание долга, которые были профинансированы в полном объеме.

В июне расходы федерального бюджета осуществлены в сумме 31,1 млрд руб. Почти треть из этой суммы составили расходы по обслуживанию госдолга - 10,5 млрд руб.

Следует отметить, что в ходе исполнения федерального бюджета по расходам в первоочередном порядке осуществлялось выделение средств на финансирование текущих выплат по заработной плате работникам бюджетной сферы и денежному довольствию военнослужащим, а также трансфертов субъектам Российской Федерации. Несмотря на это, по итогам полугодия накопилась задолженность федерального бюджета по зарплате в размере 3,9 млрд руб., из которых более трети (1,4 млрд руб.) составляет задолженность Министерству обороны.

Дефицит федерального бюджета, по предварительным данным, за январь-июнь составят 44,4 млрд руб. По сопоставимой методологии расчета, за указан-

ный период дефицит федерального бюджета был в 2 раза ниже, чем за соответствующий период 1997 года, что обусловлено сдержанной политикой заимствований на финансовых рынках в связи с высокой их ценой.

В первом полугодии Минфин проводил политику ограничения заимствований объемом рефинансирования существующего долга с учетом ситуации на рынке. Расходы на погашение и обслуживание ГКО-ОФЗ за первое полугодие превысили заимствования на этом рынке на 17,4 млрд. рублей. За июнь финансирование дефицита федерального бюджета, по предварительным данным, составило 8,9 млрд. рублей. Финансирование производилось за счет внешних и внутренних источников, причем основная часть внешних заимствований использовалась на обслуживание и погашение внутреннего долга.

Внешнее финансирование дефицита бюджета осуществлялось за счет еврооблигаций - 22,9 млрд. руб. (3,7 млрд. долл.) и очередного транша кредита МВФ - 4,1 млрд. руб. (0,67 млрд. долларов).

Ввиду обострения кризиса на российских финансовых рынках внутренние заимствования осуществлялись лишь в объемах, не превышающих необходимые для погашения и обслуживания госдолга. Привлеченные средства на рынке ГКО-ОФЗ - 2,7 млрд. руб. - были направлены на погашение основной суммы долга по этим бумагам. Недостающие суммы привлекались из средств, полученных от размещения еврооблигаций. Таким образом, на погашение долга по ГКО-ОФЗ в июне было израсходовано на 13,8 млрд. руб. больше, чем привлечено. Чистое финансирование за счет ОГСЗ, по предварительным данным, составило 0,15 млрд. рублей.

Низкими темпами развивается инфляция. Потребительские цены за 1 полугодие 1998 года приросли на 4,1% или на 0,7% в среднем за месяц. Темпы их прироста снизились в 2,1 раза против 1 полугодия 1997 года. Вследствие ужесточения кредитно-денежной политики и ограничения совокупного спроса населения, динамика цен быстро затухала - прирост цен с 3,1% за 1 квартал снизился до 1% во 2-ом квартале. В конце 1 полугодия инфляция на потребительском рынке приостановилась - темпы прироста цен и тарифов за июнь составили всего 0,1 процента.

За июль потребительские цены приросли на 0,2%. До конца года динамика цен будет несколько отличаться от прогнозируемой ранее за счет увеличения фискальной нагрузки на товары.

Способствовать сохранению низкой инфляции будет стабилизация цен производителей в промышленности, снижение железнодорожных тарифов на перевозки грузов, а также сохранение низких цен на продукцию нового урожая.

С учетом указанных факторов, по оценке, за годовой период темпы прироста потребительских цен могут составить примерно 6,5 процента.

Внешнеторговый оборот России (на основе данных оперативной информации ГТК и экспертных оценок, с учетом неорганизованной торговли) в 1 полугодии 1998 года составил 71,4 млрд. долларов или 99,2% к уровню соответствующего периода прошлого года, экспорт - 36,8 млрд. долларов (89,8%), импорт - 34,6 млрд.

долларов (111,6%), в том числе со странами вне СНГ соответственно 54,9 млрд. долларов (99,3%), экспорт - 28,5 (87,7%), импорт - 26,4 (115,8 процента).

Тенденции развития мировой экономики обусловленные последствиями кризиса в Юго-Восточной Азии, проявившиеся и внесшие отрицательные коррективы на всех мировых рынках, продолжают оказывать негативное воздействие и на внешнеэкономические показатели России, прежде всего на динамику экспорта.

Резкое падение мировых цен на нефть в начале 1998 года негативно отразилось на текущей ситуации и перспективах экономического роста.

В июле 1998 г. продолжалась работа по активизации внешнеторговой политики.

23-24 июля 1998 г. в Москве состоялась встреча сопредседателей Российско-Американской Комиссии по экономическому и технологическому сотрудничеству - Председателя Правительства Российской Федерации С.В. Кириенко и Вице-Президента США. А. Гора..

На встрече большое внимание было уделено вопросам предоставления России режима наибольшего благоприятствования на постоянной основе и статуса страны с рыночной экономикой, экспорта российской стальной продукции в США, взаимного доступа товаров на рынки обеих стран.

Продолжается работа по оказанию содействия российским экспортерам и производителям экспортных товаров в защите их интересов при урегулировании и предотвращении торговых споров.

Осуществлен ряд мероприятий, направленных на решение основной задачи в сфере привлечения иностранных инвестиций - создание (благоприятного инвестиционного климата и повышение инвестиционного рейтинга России, снижение рисков иностранных инвесторов.

По предварительным прогнозам, объем привлечения прямых иностранных инвестиций в 1 полугодии 1998 года сохранится на уровне 1 полугодия 1997 года, составив около 2 млрд. долл. США.

Реальные располагаемые денежные доходы населения в 1 полугодии 1998 года уменьшились по сравнению с соответствующим периодом 1997 года на 9%. Сокращение реальных денежных доходов в июле составило 8,2% против показателя июля прошлого года. Вместе с тем, без учета части доходов, используемой населением на покупку валюты, динамика заметно выше, чем в целом по реальным доходам, но проявляется отчетливая тенденция ее ухудшения: рост этого показателя в январе-апреле текущего года к соответствующему периоду предыдущего года на 2,5%, а в январе-мае - на 1,6% сменился спадом в январе-июне на 1% и в январе-июле - на 1,5%. С мая прервалась отмечавшаяся с начала текущего года позитивная тенденция постепенного снижения уровня бедности: численность населения с доходами ниже прожиточного минимума составила в июле текущего года 32,1 млн. человек (21,8% всего населения) по сравнению с 29,8 млн. человек (20,2%) год назад.

В текущем году, в условиях финансового и бюджетного кризиса, вновь вырастает *задолженность по выплате заработной платы* и социальных трансфер-

тов. На 1 августа задолженность по выплате заработной платы в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, транспорт, образовании, здравоохранении, культуре и искусстве, науке и научном обслуживании, жилищном и коммунальном хозяйстве составила 75 млрд рублей, 844 млн рублей и увеличилась за месяц более чем на 4,6 млрд. рублей, или на 6,5 процентов. При этом более быстрыми темпами роста, характеризуется динамика задолженности из-за отсутствия финансирования из бюджетов всех уровней. Она увеличилась по сравнению с 1 июля текущего года на 14,6%, или почти 14,9 млрд рублей. Вместе с тем основная сумма задолженности (примерно 61 млрд рублей) продолжает быть связанной с отсутствием собственных средств у предприятий и организаций. *Реальная начисленная заработная плата* увеличилась в январе-июне к соответствующему периоду предыдущего года на 3,7%. В июле текущего года по сравнению с июлем прошлого года рост составил 3,2%. Довольно устойчивая тенденция роста данного показателя, наблюдаемая с 1995 года, указывает на то, что сложился инерционный механизм самовоспроизводящегося повышения реальной начисленной заработной платы, который, по сути, и лежит в основе хронического накопления задолженности.

К концу июля общая численность *безработных* составила 8 млн. 348 тыс. человек (11,5% экономически активного населения) против 7 млн. 894 тыс. человек (10,9%) на конец июля 1997 года. Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, составила соответственно 1 млн. 769 тыс. человек против 2 млн. 218 тыс. человек. К концу июля уровень официально регистрируемой безработицы остался практически на уровне, сложившемся в начале 1998 года, - 2,43% (против 3,05% в конце июля 1997 года).

Обострение экономической ситуации, начавшееся в мае текущего года, подтолкнуло Правительство Российской Федерации к решительным шагам.

В создавшихся условиях Правительством была разработана Программа по стабилизации экономики и финансов (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1998 г. № 762 «О мерах по стабилизации социально-экономического положения в стране»), дополняющая ранее одобренную среднесрочную программу «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах» и ориентированная в основном на решение текущих задач.

Программа предусматривает выработку и принятие решений практически по всем направлениям социально-экономических реформ, в том числе:

I. Меры по преодолению бюджетного кризиса за счет:

а) мобилизации доходов (налоговое администрирование, совершенствование налогового законодательства, усиление государственного контроля за рынком алкогольной продукции, изыскание дополнительных доходов источников бюджета);

б) сокращения государственных расходов (инвентаризация бюджетной сети, сокращение количества юридических лиц и оптимизация численности работников организаций, содержание которых финансируется за счет средств федерального бюджета, реорганизация бюджетных организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти и иных получателей средств федерально-

40
го бюджета, инвентаризация условий оплаты труда работников бюджетных организаций, ликвидация и консолидация в федеральном бюджете внебюджетных фондов и средств, поэтапный отказ от дотаций и субсидий, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, обеспечение контроля за соблюдением бюджетными организациями лимитов потребления электро- и теплоэнергии, урегулирование объемов кредиторской задолженности федерального бюджета перед населением и организациями, инвентаризация федеральной собственности);

в) упорядочения межбюджетных отношений;

г) управления государственным долгом;

II. Меры по поддержке производства путем:

а) промышленной политики;

б) снижения цен и тарифов в отраслях естественных монополий;

в) реструктуризации задолженности предприятий;

г) структурных реформ;

III. Социальную политику, включая:

а) погашение задолженности по заработной плате;

б) приведение обязательств государства в социальной сфере с реальными бюджетными возможностями для обеспечения минимальных социальных гарантий;

в) стабилизацию финансового положения Пенсионного фонда России;

г) справедливое распределение доходов и налоговой нагрузки.

Программа стабилизации экономики и финансов должна быть реализована путем принятия значительного числа законопроектов. На конец июля было подготовлено около 30 таких законопроектов, 8 из которых подписаны Президентом Российской Федерации.

В Послании Президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина Правительству Российской Федерации от 5 мая 1998 г. Пр-627 «О бюджетной политике на 1999 год» указывается на необходимость новой бюджетной и налоговой политики Правительства Российской Федерации, а также сформулированы основные задачи Правительства на 1998 - 1999 годы, а именно:

осуществление полномасштабной бюджетной реформы; обеспечение исполнения бюджета на 1998 год в строгом соответствии с законом о бюджете, финансирование расходов на основе реального поступления доходов;

разработка реального бюджета на 1999 год и его выполнение;

сокращение государственных расходов при полном выполнении бюджетных обязательств;

снижение объема государственных заимствований, увеличение сроков их погашения при уменьшении доходности государственных ценных бумаг и процентных ставок до уровня, обеспечивающего движение финансовых ресурсов в реальный сектор экономики;

совершенствование механизма финансовых взаимоотношений между федеральным центром, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления;

усиление режима экономии в расходовании средств федерального бюджета путем упорядочения численности и оплаты труда, занятых в бюджетной сфере, включая госслужащих, нормирование основных видов расходов, в том числе установление лимитов потребления электро- и теплоэнергии.

В целях обеспечения финансовой стабильности в стране, а также максимальной мобилизации ресурсов федерального бюджета Президентом Российской Федерации 16 июля 1998 г. подписан Указ «О неотложных мерах по обеспечению финансовой стабильности в стране» № 851, в котором предусмотрены сроки представления и рамочные параметры проекта федерального бюджета на 1999 год. Так, в соответствии с Указом предельный размер дефицита федерального бюджета должен быть не более 80 млрд. рублей, или 2,8 процента прогнозируемого объема валового внутреннего продукта.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 1998 г. № 851 утверждено Заявление Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации о политике экономической и финансовой стабилизации, в котором отмечалось, что одним из важнейших элементов стратегии Правительства Российской Федерации в рамках сложившейся чрезвычайной ситуации является радикальное ужесточение параметров федерального бюджета, направленное на окончательное устранение всех сохраняющихся дисбалансов в налогово-бюджетной сфере.

Для установления общих принципов бюджетного законодательства, правовых основ функционирования бюджетной системы, финансового регулирования, правового положения субъектов бюджетных правоотношений, а также оснований и видов ответственности за нарушение бюджетного законодательства 17 июля 1998 г. принят Государственной Думой, одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и подписан Президентом Российской Федерации 31 июля 1998 г. Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 4 «О разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1999 год и проекта федерального бюджета на 1999 год, параметров прогноза социально-экономического развития до 2001 года и прогноза основных характеристик и структуры доходов и расходов федерального бюджета до 2001 года», а также протокола заседания Правительства Российской Федерации от 7 мая 1998 г. № 18 разработан проект Сводного финансового баланса по территории Российской Федерации на 1999 год и до 2001 года, являющийся основополагающим финансовым инструментом для разработки проекта бюджета на соответствующий период.

Налоговый кодекс Российской Федерации Часть первая и Федеральный закон «О введении в действие части первой Налогового кодекса Российской Федерации» подписаны Президентом Российской Федерации 31 июля 1998 года.

Принятие части первой Налогового кодекса Российской Федерации с введением в действие с 1 января 1999 г. направлено на финансовую и экономическую стабилизацию в стране. Кодекс устанавливает систему налогов, взимаемых в феде-

ральный бюджет, а также общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации.

В настоящее время ведется доработка Специальной части Налогового кодекса Российской Федерации, принятие которой во втором чтении Государственной Думой намечено на сентябрь 1998 года.

Следует отметить, что в целях стабилизации налоговых доходов и создания благоприятных условий для предпринимательской активности во всех секторах экономики уже в 1998 году будут реализованы отдельные положения проекта Налогового кодекса Российской Федерации и дополнительные меры по совершенствованию налогового законодательства, принятые отдельными законами в рамках осуществления Программы Правительства Российской Федерации по финансовой и бюджетной стабилизации, а также решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Так, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 г. № 786 «Об особенностях уплаты налога на добавленную стоимость», № 787 «О продовольственных товарах, по которым применяется ставка налога на добавленную стоимость в размере 10 процентов» и № 788 «О товарах для детей, по которым применяется ставка налога на добавленную стоимость в размере 10 процентов» с 1 августа 1998 г. изменен порядок взимания налога на добавленную стоимость и сокращен перечень товаров, облагаемых по льготной ставке 10 процентов.

31 июля 1998 г. Президентом Российской Федерации подписаны федеральные законы, внесшие значительные изменения в действующее налоговое законодательство:

«О внесении изменений и дополнений в статью 20 Закона Российской Федерации «Об основах налоговой системы в Российской Федерации»;

«О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О налоге на прибыль предприятий и организаций».

В Послании Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации «О бюджетной политике на 1999 год» особое внимание уделено реформе межбюджетных отношений, важнейшей задачей которой является создание сбалансированной системы взаимных прав и ответственности Российской Федерации и ее субъектов, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1998 г. № 862 была одобрена Концепция реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999-2001 годах.

Концепцией определены основные цели, принципы и задачи реформирования межбюджетных отношений. При этом имеется в виду, что реформа должна обеспечить повышение эффективности использования и управления финансовыми ресурсами бюджетной системы Российской Федерации, выравнивание возможностей реализации во всех субъектах Российской Федерации минимального уровня установленных Конституцией Российской Федерации и федеральным законода-

тельством социальных гарантий, создание условий для повышения эффективности социально-экономического развития регионов.

Реформа будет осуществляться по направлениям, связанным с оптимизацией распределения расходных и доходных полномочий и ответственности между органами власти и управления разных уровней, созданием и использованием Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФПР), оказанием инвестиционной поддержки развития регионов, созданием и использованием Фонда регионального развития (ФРР), оздоровлением региональных и муниципальных финансов путем выработки мер стимулирования повышения их доходов и сокращения расходов.

В Концепции предложена методика распределения ФФПР на 1999 год. Расчет трансфертов ФФПР на 2000 год будет проводиться на основе сопоставления среднедушевых налоговых доходов субъектов Российской Федерации, скорректированных с учетом объективно сложившегося уровня удорожания бюджетных расходов. Право на получение трансфертов будет предоставлено субъектам Российской Федерации, среднедушевые налоговые доходы которых не достигают установленного минимального уровня.

Фонд регионального развития представляет собой методологически объединенную совокупность соответствующих частей федеральных программ, региональных программ, программ и проектов отраслевого финансирования и иных, ныне разрозненных капиталовложений.

Концепцией определены условия предоставления финансовой помощи субъектам Российской Федерации из федерального бюджета, которые в дальнейшем будут закреплены в федеральном законодательстве и в соглашениях между Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также меры взаимной ответственности участников межбюджетных отношений за соблюдение своих финансовых обязательств.

Кроме того, при разработке мер, предусмотренных в Программе по стабилизации экономики и финансов, Правительство Российской Федерации исходило из того, что эти меры должны быть дополнены соответствующими действиями субъектов Российской Федерации по оздоровлению их бюджетов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации 8 апреля 1997 года № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд" за 1 полугодие 1998 года государственными заказчиками всех уровней было проведено 4104 открытых торга (конкурса) на закупку продукции для государственных нужд, что составляет 30,3% от общего количества проведенных за отчетный период торгов (конкурсов). В торгах приняло участие более 17500 поставщиков, 10036 поставщиков выиграли торги. В одном открытом торге (конкурсе) в среднем приняло участие 4 поставщика. По результатам торгов было заключено 11746 контрактов общей стоимостью 16640,5 млн рублей. Удельный вес стоимости контрактов, заключенных по итогам проведения открытых торгов

(конкурсов), составил 26,8% от общей стоимости заключенных в результате проведения торгов контрактов. Общее сокращение расхода бюджетных средств в результате проведения открытых торгов (конкурсов) составило 1072,514 млн рублей (6,1%). Затраты государственных заказчиков на проведение открытых торгов составили 9 млн рублей (0,05%).

Анализ отчетных данных Госкомстата России показывает, что за 1 полугодие 1998 года федеральными органами исполнительной власти было проведено 1537 открытых торгов (конкурсов), что составляет 20,3% от общего количества проведенных государственными заказчиками федерального уровня торгов (конкурсов). Общее количество поставщиков, принявших участие в открытых торгах - 7588. Таким образом, уровень конкуренции на открытых торгах, проведенных федеральными органами исполнительной власти, выше, чем в целом на открытых торгах, проведенных государственными заказчиками всех уровней (среднее количество поставщиков, принявших участие в одном открытом торге (конкурсе), проведенном государственными заказчиками федерального уровня, - 5). Выиграли торги 3485 поставщиков. По результатам торгов было заключено 3658 контрактов общей стоимостью 8025,5 млн рублей. Удельный вес стоимости контрактов, заключенных по итогам проведения открытых торгов (конкурсов), составил 56,3% от общей стоимости заключенных в результате проведения торгов контрактов. Сокращение расхода бюджетных средств в результате проведения федеральными органами исполнительной власти открытых торгов (конкурсов) составило 776,84 млн рублей (8,8%). Затраты государственных заказчиков федерального уровня по организации проведения торгов составили 2,28 млн рублей (0,03%).

По оперативной информации, поступившей на 10 августа 1998г., в июле-месяце федеральными органами исполнительной власти были проведены открытые торги (конкурсы) по закупке продовольствия и технических средств продовольственной службы, вещевого имущества, ГСМ, медицинских препаратов, НИОКР, оргтехники, проектных и ремонтно-строительных работ. По результатам проведения открытых торгов (конкурсов) заключены контракты общей стоимостью 117,9 млн рублей.

В целях повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и обеспечения контроля за их использованием разработан проект федерального закона «О торгах на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд».

В законопроекте учтены достижения в области государственных закупок, признанные мировым сообществом - Типовой регламент Комиссии ООН по торговому праву, Соглашение ГАТТ о государственных закупках, Директивы Всемирного банка и другие.

Основная цель и задача указанного законопроекта заключается в создании правовой базы, способствующей проведению открытых, свободных и конкурсных закупок во всех секторах экономики путем объективной и подотчетной системы закупок для государственных нужд. Отсутствие такого закона в Российской Федерации служит юридической преградой на пути рыночных преобразований в стране,

ее вхождения в единую международную систему государственных закупок. Отсутствие законодательства по процедурным вопросам закупок затрудняет контроль за использованием средств бюджетов всех уровней, ослабляет борьбу с коррупцией в государственном аппарате.

В законопроекте определены функции государственного заказчика, а также предусмотрена возможность государства ограничить иностранное участие с целью защиты отечественных производителей.

Принятие указанного закона позволит на правовой основе регулировать обеспечение государственных нужд.

Законопроект принят в первом чтении Государственной Думой 12 ноября 1997 года. В настоящее время проводится работа по подготовке законопроекта к слушанию во втором чтении.

В целях стабилизации государственных финансов Минфин России 5 мая 1998 года довел утвержденные Правительством Российской Федерации, как минимально гарантированные, лимиты бюджетных обязательств на 3 и 4 кварталы 1998 года в разрезе функциональной бюджетной классификации. При этом федеральные органы исполнительной власти и иные получатели средств федерального бюджета обязаны при заключении контрактов на поставку продукции (работ, услуг) и исполнения в 1998 году иных обязательств за счет средств федерального бюджета исходить из этих лимитов бюджетных обязательств.

В целях реализации положений Послания о повышении эффективности управления государственной собственностью подготовлен проект постановления «О порядке осуществления деятельности представителей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в органах управления открытых акционерных обществ».

Помимо этого Президентом принято решение о создании в сфере строительства холдинговых компаний на базе государственных унитарных предприятий (указы Президента Российской Федерации от 25 мая 1998 г. № 588 «О создании акционерной холдинговой компании «Главное всерегиональное строительное управление «Центр» и от 25 мая 1998 г. № 589 «О создании акционерной холдинговой компании «Главстройпром»).

Постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по повышению эффективности применения процедуры банкротства» от 22 мая 1998 г. № 476 направлено на повышение эффективности процедур банкротства, предусмотренных федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», а также усиление социальной защищенности работников при банкротстве организаций.

Данным постановлением устанавливается в том числе, что необходимым условием обеспечения эффективности применения процедур банкротства является консолидация требований к организациям - должникам по обязательным платежам в федеральный бюджет и государственные внебюджетные фонды. Постановлением также утверждено «Положение об ускоренном порядке применения процедур банкротства».

96

В соответствии с данным постановлением Федеральной службой России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению совместно с Госналогслужбой России, Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, Фондом социального страхования Российской Федерации, Государственным фондом занятости населения Российской Федерации и их территориальными органами практически завершена работа по образованию центральной и региональных коллегий уполномоченных государственных представителей для выработки единой государственной позиции при рассмотрении в арбитражных судах дел о банкротстве организаций-должников по обязательным платежам. ФСДН России утверждено положение о порядке формирования и работы этих коллегий.

Центральной Межведомственной балансовой комиссией (МБК) в течение семи месяцев 1998 года рассмотрено 143 относящихся к 11 отраслям промышленности организаций-недоимщиков. За этот же период региональными МБК рассмотрены 1641 должников в федеральный бюджет, местные бюджеты и внебюджетные фонды.

Общее погашение задолженности в федеральный бюджет в 1998 году рассмотренными на МБК организациями-недоимщиками составило 9,7 млрд рублей. В Пенсионный фонд Российской Федерации в течение семи месяцев 1998 года погашено 2,3 млрд рублей, во внебюджетные фонды - 1,2 млрд рублей, в другие бюджеты - 4,9 млрд рублей недоимки.

Продолжается работа по привлечению частного капитала в инвестиционную сферу.

С 20 апреля текущего года в средствах массовой информации было объявлено о проведении в 1998 году конкурсов инвестиционных проектов для получения государственных гарантий на конкурсной основе за счет средств Бюджета развития Российской Федерации.

Во исполнение статей 100 и 101 Закона Российской Федерации «О Федеральном бюджете на 1998 год» разработан «Специальный порядок предоставления государственных гарантий под инвестиционные проекты особой народнохозяйственной значимости».

На утверждении Правительства находятся Временное положение о финансировании капитального строительства для федеральных нужд в Российской Федерации и Временный порядок отчисления средств в бюджет развития Российской Федерации.

С целью нормализации положения в инвестиционной сфере разработан проект федеральной инвестиционной программы до 2000 года.

Исходя из сложившейся ситуации одним из основных приоритетов в реализации Послания остается требование коренного совершенствования системы управления страной, начиная с верхних эшелонов власти. В целях формирования эффективной структуры федеральных органов исполнительной власти, устранения

дублирования функций и параллелизма в работе Президент Российской Федерации своим Указом от 30 апреля 1998 г. N 483 утвердил новую структуру федеральных органов исполнительной власти.

Указом Президента Российской Федерации от 26 мая 1998г. N 597 утверждены основные направления деятельности Правительства Российской Федерации, одним из которых является оптимизация количества федеральных органов исполнительной власти путем совершенствования их структуры, упразднения дублирующих функций и сокращения на этой основе численности личного состава.

Правительство Российской Федерации своим постановлением от 22 мая 1998 г. N 481 расширило права руководителей федеральных органов исполнительной власти в использовании средств на содержание этих органов при сокращении численности работников.

В рамках проведения административной реформы проводится работа, направленная на более эффективное осуществление регулирующих функций государства, роль которого на переходном этапе к рыночной экономике достаточно велика.

Многочисленные факты свидетельствуют об отсутствии в стране должной исполнительной дисциплины. Это определяет необходимость усиления контрольной функции государства.

В Послании уделено особое внимание государственному контролю: наряду с нормативно-правовым регулированием, он назван основной формой государственного воздействия на рыночную экономику; указана необходимость усиления таких направлений государственного контроля, как контроль за законностью создания и деятельности предпринимательских структур, за использованием федеральных средств в регионах (на что и в каком объеме расходуются) с применением более жестких форм контроля в регионах, где ухудшается экономическое и социальное положение; контроль за оборотом земли.

18 июня 1998 г. состоялось заседание Правительства Российской Федерации, на котором были одобрены проект концепции совершенствования системы государственного контроля в Российской Федерации и проект Указа Президента Российской Федерации «Об организации работы по совершенствованию системы государственного контроля в Российской Федерации», предусматривающий образование Контрольно-наблюдательного совета при Президенте Российской Федерации, на который предполагается возложить организационное и методическое руководство процессом создания этой системы.

В Послании отмечено, что основой гражданского общества и стабильности конституционного строя является масштабный средний класс. Именно он может стать опорой и двигателем подъема. Исходя из этого необходимо создавать максимально благоприятные условия для расширения среднего класса.

В соответствии с этими задачами и осуществляется государственная политика поддержки малого предпринимательства. Основным средством проведения государственной политики в области поддержки малого предпринимательства явля-

ется Федеральная программа государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1998-1999 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 г. № 697.

Мероприятия Программы исходят из необходимости создания условий для повышения устойчивости и динамичного развития малого предпринимательства путем совершенствования нормативно-правовой базы, освоения новых форм и механизмов финансовой поддержки малого предпринимательства.

Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 1998 г. № 730 «Об устранении административных барьеров при развитии предпринимательства» позволит усилить ответственность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов федерации за решение неотложных проблем, мешающих развитию предпринимательства.

Указом предусмотрено:

уменьшение количества государственных органов, осуществляющих лицензирование предпринимательской деятельности, и регламентирование в полном объеме деятельности по лицензированию вышестоящими органами государственной власти;

разграничение функций по лицензированию, контролю и государственному регулированию между различными органами исполнительной власти.

устранение нарушений федерального законодательства;

оказание целевой имущественной поддержки товаропроизводящим малым предприятиям.

6 августа 1998 г. введен в действие Федеральный закон «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности», который предусматривает существенное упрощение системы учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства. В соответствии с законом сумма налога устанавливается на год и не подлежит корректировке, что создает условия для стабильной работы предпринимателей.

С целью реализации положений Послания в части снижения цен и тарифов на продукцию и услуги естественных монополий с января по июнь 1998 года была проделана большая работа.

Принимаемые в электроэнергетике меры были нацелены в первую очередь на развитие рыночных отношений в этой области, а также на усиление роли государства, как крупнейшего акционера в управлении РАО «ЕЭС России».

Постановлением ФЭК России от 18 июня 1998 года № 25/5 с 1 июля 1998 года снижены в среднем на 5% тарифы на электроэнергию, отпускаемую с ФОРЭМ, а в целом с января 1998 года снижение произошло на 15 %, что в дальнейшем должно оказать положительное влияние на снижение темпов роста тарифов на потребительском рынке. Постановлением ФЭК России от 20 марта 1998 года № 13/1 введен пониженный размер абонентной платы за услуги РАО «ЕЭС России» по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы.

Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 1998 г. № 889 "О мерах по снижению тарифов на электрическую энергию" с 1 августа 1998 г. снижены до 50 процентов тарифы на электрическую энергию, отпускаемую с федерального (общероссийского) оптового рынка для промышленных потребителей Российской Федерации и потребителей, финансируемых из бюджетов всех уровней, обеспечивающих оплату в денежной форме до 100 процентов текущего (ежемесячного) потребления электрической энергии, и поручено Правительству Российской Федерации в 2-недельный срок установить основы ценообразования на электрическую энергию на территории Российской Федерации, предусматривающие предельные величины тарифов на электрическую энергию для отдельных видов потребителей и экономическую обоснованность тарифов на электрическую энергию, устанавливаемых региональными энергетическими комиссиями.

В настоящее время дорабатывается Программа мер по поэтапной отмене льготных тарифов на электрическую и тепловую энергию для организаций агропромышленного комплекса на период до 2000 года.

В газовой отрасли меры государственного регулирования были направлены на совершенствование ценообразования и развитие основ газового рынка.

Снижены оптовые цены на газ, поставляемый субъектам ФОРЭМ - поставщикам электроэнергии (мощности) с 1 апреля 1998 года на 3% (постановление ФЭК России от 6 марта 1998 года № 12/5) и с 1 июля 1998 года - на 10, 5% (постановление ФЭК России от 11 июня 1998 года № 24/1).

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1997 года № 389 «О поэтапном прекращении субсидирования в отраслях естественных монополий» постановлением ФЭК России от 11 июня 1998 года № 24/1 с 1 июля 1998 года повышены цены на природный газ, предназначенный для последующей реализации населению. Уровень оптовых цен, по данным ФЭК России, составит 88% от уровня действующих оптовых цен на газ для промышленного потребления (без акциза).

Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 1998 г. № 890 "О дополнительных мерах по снижению цен на природный газ" с 1 августа 1998 года снижаются до 50 процентов регулируемые цены на природный газ, реализуемый непосредственно промышленным потребителям Российской Федерации и финансируемым из бюджетов всех уровней потребителям, которые обеспечивают оплату в денежной форме до 100 процентов текущего (ежемесячного) потребления природного газа, а также оптовые цены на природный газ, реализуемый газораспределительным организациям (перепродавцам) в объемах обеспеченных оплатой в денежной форме до 100 процентов.

Приняты постановления ФЭК России от 27 марта 1998 года № 14/3 и от 18 июня 1998 года № 25/2 об изменении размера постоянной составляющей тарифа на транспортировку нефти на экспорт по магистральным нефтепроводам, соответственно, с 3 до 1,5 долл. и с 1,5 до 0,5 долл. США.

570

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 1998 г. № 364 «О признании утратившим силу пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. № 479» отменен сбор за перекачку, перевалку и налив нефти, уплачиваемый организациями АК «Транснефть» в федеральный бюджет.

С 1 апреля 1998 года ФЭК России постановлением от 10 апреля 1998 года № 16/3 снижены удельные тарифы на перекачку нефти в среднем по АК «Транснефть» на 25 процентов.

Постановлением Правительства Российской Федерации 15 мая 1998 года № 448 утверждена Концепция структурной реформы федерального железнодорожного транспорта. В настоящее время МПС России, согласовывает с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти план действий по реализации Концепции структурной реформы железнодорожного транспорта, предусматривающий, в частности, ежегодное снижение до 2000 года тарифной нагрузки на пользователей услуг федерального железнодорожного транспорта.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации ФСЕМТ России 14 апреля 1998 года принято решение ограничить изменение тарифов на грузовые железнодорожные перевозки в зависимости от индекса оптовых цен производителей промышленной продукции, уменьшенного не менее, чем на 3 процентных пункта в годовом исчислении.

В соответствии с решением Правительственной комиссии по совершенствованию государственной тарифной политики на федеральном железнодорожном транспорте (протокол от 8 июня 1998 года № 1) ФСЕМТ России (решение Правления от 9 июня 1998 года № 19/1-ж/д) снижены с 15 июня 1998 года на 25% тарифы на перевозку каменного угля, нефти сырой, мазута нефтяного и каменноугольного, руды и концентратов железных.

Регулирование деятельности естественных монополий в области связи направлено на проведение мероприятий по сокращению перекрестного субсидирования между отдельными подотраслями и категориями потребителей.

С целью сокращения перекрестного субсидирования на услуги связи с 1 января 1998 года снижены тарифы на междугородные телефонные разговоры для населения и коммерческих организаций в среднем по России на 5%, на передачу телеграмм для коммерческих организаций - на 1,5 процента.

Протоколом заседания Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1998 года № 5 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено в 1 квартале 1998 года завершить разработку и утверждение планов-графиков поэтапного сокращения перекрестного субсидирования между отдельными категориями потребителей услуг местной телефонной связи. Тарифы за пользование телефоном для населения (кроме сельской телефонной связи) должны быть доведены в 1998 году до уровня не ниже их фактической себестоимости. Для организаций возможно установление единого уровня тарифов на этот вид услуг в течение 1999-2000 года при снижении его для коммерческих организаций до уровня тарифов, сложившихся в среднем по России в 1998 году для бюджетных организа-

ций. В июне 1998 г. по просьбе ФСЕМС России утвержденные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации планы-графики сокращения перекрестного субсидирования представлены администрациями 50 регионов.

Подготовлен проект постановления о внесении изменений в действующий перечень услуг связи, на которые осуществляется государственное регулирование цен (тарифов).

В соответствии с задачами, поставленными в Послании в 1998 году продолжена работа по реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Правительственной комиссией по реформированию жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации одобрен план организационно-технических мероприятий по реализации Программы демополизации и развития конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг на 1998-1999 годы.

В феврале текущего года прошла научно-практическая конференция «Энергоснабжение - ключевое звено реформирования ЖКХ», на которой рассмотрены и одобрены основные направления и механизмы энергосбережения в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 1998 г. № 536 «О федеральных стандартах перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг на 1998 год».

Министерством Российской Федерации по земельной политике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству совместно с Минэкономики России разработана и утверждена «Процедура установления федерального стандарта предельной стоимости жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м на 1998 год».

По состоянию на 1 июля 1998 г. возмещение затрат жилищно-коммунального хозяйства за счет средств населения составило 42,6 процента.

В целях реализации Концепции реформы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации, а также с учетом положительного опыта проведения экспертизы регулируемых цен (тарифов) на коммунальные услуги на территориях ряда субъектов Российской Федерации Министерством Российской Федерации по земельной политике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству подготовлены проекты Положения о проведении обязательной экспертизы экономического обоснования тарифов на товары, работы и услуги, учитываемых в оплате жилья и коммунальных услуг, и проект постановления Правительства Российской Федерации об его утверждении.

Подготовлены проекты Типового устава товарищества собственников жилья и проект Постановления Правительства Российской Федерации об его утверждении.

В целях реализации Послания продолжалось реформирование отраслей социально-культурной сферы.

Во исполнение указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года № 769 подготовлен проект Федерального закона "О государственных минимальных социальных стандартах".

Продолжена работа по стандартизации образования в части разработки государственных стандартов по культурологии, лингвистике и юриспруденции.

Проведены заседание Межведомственного экспертного Совета по государственным образовательным стандартам, а с отраслевыми министерствами и ведомствами - семинары-совещания по разработке государственных требований к минимуму содержания и уровню подготовки выпускников по ряду специальностей (педагогика дополнительного образования, государственное и муниципальное управление, реклама, дизайн и др.).

Рассмотрен и реализован ряд предложений по усилению интеграции различных уровней профессионального образования.

В целях распространения лучшего педагогического опыта, внедрения новых педагогических технологий в систему образования, развития и расширения профессиональных контактов, поддержки талантливых творчески работающих педагогов начата подготовка по организации Всероссийского конкурса «Учитель года - России 98».

Для дальнейшего совершенствования законодательной базы системы образования и упорядочения правовых отношений в образовательной сфере организована и проведена III Международная научно-практическая конференция «Проблемы развития отечественного и международного законодательства об образовании».

В рамках программы «Поддержка Российской Федерацией интеграционных процессов в области образования в Содружестве Независимых Государств» подготовлены предложения об оказании помощи российским соотечественникам, проживающим в Туркменистане, в получении среднего и высшего образования в российских образовательных учреждениях; о создании русского университета и русских гимназий в Республике Казахстан; продолжалась работа над Концепцией формирования единого образовательного пространства СНГ.

Продолжается работа по подготовке межправительственных соглашений о сотрудничестве в области образования с зарубежными странами. Подписано межведомственное соглашение о сотрудничестве в области высшего образования между Минобразованием России и Министерством высшего образования Палестинской национальной автономии.

В области здравоохранения за истекший период 1998 года проводилась работа по реализации основных направлений развития системы здравоохранения, заложенных в Концепции развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации 5 ноября 1997 года №1387.

Основной задачей реформирования здравоохранения остается улучшение качества медицинской помощи населению на основе проведения реформ на различных уровнях системы и создания условий финансовой устойчивости, а также

дальнейшего развития медицинского страхования и возможности выбора гражданами медицинского учреждения и лечащего врача.

В соответствии с Концепцией разработана Программа государственных гарантий по обеспечению граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью, реализацию которой предполагается осуществлять на основе совершенствования системы финансирования здравоохранения на федеральном и региональном уровнях с привлечением средств фондов обязательного медицинского страхования и других внебюджетных источников.

Разрабатываются нормативно-правовые акты по вопросам введения детализованного перечня платных и предоставляемых в рамках обязательного медицинского страхования услуг. При этом будет конкретизирован порядок определения расценок на медицинские услуги, установлено государственное регулирование системы цен (тарифов) на медицинскую помощь и обеспечение лекарственными средствами, сформирован четкий механизм взаимных расчетов и ответственности между страховщиками и учреждениями здравоохранения, обеспечено эффективное регулирование и надзор за деятельностью системы обязательного медицинского страхования населения предусмотрено проведение мероприятий, направленных на удешевление модели страхования, введение на всей территории Российской Федерации единого страхового полиса.

При сохранении главенствующей роли государственного и муниципального сектора здравоохранения развиваются некоммерческие медицинские организации. Разрабатываемый в настоящее время проект федерального закона «О частном здравоохранении» позволит определить соотношение между общедоступной государственной системой медицинского обслуживания и платной медициной.

Проводится работа по передаче части лечебно-профилактических и научно-исследовательских медицинских учреждений из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации, по оптимизации ресурсного обеспечения учреждений здравоохранения, а также по возможному перепрофилированию недействующих учреждений для других социальных нужд.

Одним из направлений структурной реформы здравоохранения является обеспечение приоритетности профилактических и реабилитационных мероприятий, осуществляемых в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения по снижению заболеваемости и смертности населения, охране здоровья матери и ребенка. В связи с этим проводится работа по созданию механизмов, обеспечивающих перенесение центра тяжести оказания услуг со стационарного звена на амбулаторно-поликлиническое.

С учетом экономических и социальных преобразований, происходящих в Российской Федерации, и сохраняющейся остроты социально-экономической ситуации в стране важнейшей составной частью процесса реформирования социальной сферы является развитие системы социального обслуживания населения, расширение спектра предоставляемых гражданам социальных услуг, социально-психологической адаптации к новым рыночным условиям.

Несмотря на сложившуюся сложную социально-экономическую ситуацию в стране в настоящее время в регионах Российской Федерации осуществляется работа по расширению сети учреждений и служб социальной помощи семье и детям, гражданам пожилого возраста и инвалидам, совершенствованию и внедрению новых форм их обслуживания. Предусматриваются меры по совершенствованию нормативно-правовой базы в части социального обслуживания семьи и детей, престарелых и инвалидов, разработке стандартов по социальному обслуживанию населения, по созданию государственной системы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, созданию индустрии по производству новых видов реабилитационной техники.

Вместе с тем, с учетом социально-экономического положения страны основной акцент в части повышения социальной помощи населению направлен на решение наиболее острых проблем и выработку новых механизмов реализации социальной политики, обеспечивающих сокращение неоправданных бюджетных расходов и более рациональное использование финансовых и материальных ресурсов. Это позволит добиться усиления социальной защиты и качества социальных услуг, предоставляемых инвалидам, престарелым, многодетным семьям, а также приведения социальных расходов в соответствие с реальными финансовыми возможностями государства.

В целях упорядочения системы социальных льгот, усиления адресности оказываемой помощи разработан проект закона «Об общих принципах, критериях и условиях предоставления социальных выплат и льгот, разграничении источников их финансирования».

Решению основных проблем в сфере культуры способствует ее реформирование, которое предусматривает обеспечение приоритетной государственной поддержки ведущим учреждениям культуры и искусства и в первую очередь, особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации; закрепление минимума услуг учреждений культуры, которые должны предоставляться населению за счет средств местных бюджетов; создание условий для расширения внебюджетных источников финансирования учреждений культуры, в том числе на основе расширения платных услуг, привлечения средств российских и зарубежных инвесторов, банковского капитала, развития меценатства и спонсорства.

В 1998 году приоритетная государственная поддержка оказывается особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, финансирование которых в соответствии с федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» включено в перечень защищенных расходов федерального бюджета на 1998 год, подлежащих финансированию в полном объеме.

Правительство продолжало работу по реализации положений Послания в части, касающейся проведения военной реформы.

Президентом Российской Федерации 30 июля 1998 г. утверждены «Основы (концепция) государственной политики Российской Федерации по военному

строительству на период до 2005 года». Продолжается работа в Совете Безопасности Российской Федерации над проектом военной доктрины Российской Федерации

Правительством Российской Федерации принимаются меры по совершенствованию всех компонентов военной организации государства, поиску наиболее рациональных путей обеспечения обороны и безопасности, усилению охраны социальных прав военнослужащих и членов их семей. Так, в соответствии с Федеральной целевой программой «Государственные жилищные сертификаты» и утвержденным ежемесячным графиком выделения средств для реализации этой программы, продолжается работа по выдаче государственных жилищных сертификатов военнослужащим, подлежащим увольнению и не имеющим жилья, и гражданам, уволенным с военной службы в запас или отставку.

Проект федеральной целевой программы обеспечения в 1998-2002 годах жильем военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, а также членов их семей был рассмотрен 20 июля 1998 г. на заседании Наблюдательного совета по контролю за реализацией федеральных программ по обеспечению жильем военнослужащих.

В настоящее время идет доработка данного проекта федеральной программы, исходя из основных характеристик и структуры доходов и расходов до 2001 года.

В целях выработки и реализации единой государственной политики в области военного строительства, направленной на оптимизацию военной организации государства в соответствии с потребностями обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 26 мая 1998 г. № 594 образована Государственная комиссия по военному строительству. На заседаниях Комиссии были рассмотрены следующие вопросы: «О ходе и первоочередных мероприятиях военной реформы, предусматривающих оптимизацию структуры, состава и численности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов во взаимосвязи запланированных мероприятий военной реформы с Программой Правительства Российской Федерации по стабилизации экономики и финансов», «О финансовом и экономическом обеспечении военного строительства в 1998-1999 годах», «О реформировании системы военного образования в Российской Федерации на период 1998-2005 годов» и «О реорганизации института военных представительств в Российской Федерации». В соответствии с решением Комиссии Межведомственной рабочей группой проводится работа по выработке комплекса мер по правовому обеспечению государственной политики в области военного строительства.

В целях получения дополнительных денежных средств на проведение военной реформы был принят Указ Президента Российской Федерации от 23 июля 1998 г. № 775 «Об изменении порядка реализации высвобождаемого военного имущества, акционирования и приватизации предприятий военной торговли». Реализация данного Указа создает условия для ускорения процесса поступления денежных средств, получаемых от реализации военного имущества.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 1998 г. "О государственном оборонном заказе на 1998 год" поручается Минфину России, Минобороны России и другим государственным заказчикам совместно с Минэкономике России и Госналогслужбой России произвести в 1998 году погашение задолженности федерального бюджета, образовавшейся по оплате государственного оборонного заказа 1997 года, по состоянию на 1 января 1998 года, согласно статье 86 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год".

Осуществляются мероприятия по созданию условий для реализации Федеральной целевой программы реструктуризации и конверсии оборонной промышленности на 1998-2000 годы.

В целях усиления координации действий федеральных органов исполнительной власти по оптимизации расходов федерального бюджета при формировании и исполнении государственного оборонного заказа в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 1998 г. № 614 создана Межведомственная комиссия по оптимизации государственного оборонного заказа. На заседаниях рассматривались вопросы подготовки проекта основных показателей государственного оборонного заказа на 1999 год.

Одной из основных задач региональной политики, определенных Посланием, является реализация конституционных принципов построения федеративных отношений в экономике, ориентированных на децентрализацию управления экономическим потенциалом государства.

В целях выполнения Послания в 1998 г. была продолжена реализация положений статьи 11 Конституции Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий на договорной основе. В настоящее время подписано 42 договора с 46 субъектами Российской Федерации и в их развитие 251 соглашение, в стадии проработки находятся 19 договоров и 450 соглашений. Заключены межбюджетные соглашения между федеральным центром и 79 субъектами Российской Федерации, однако среди неподписавших соглашение находятся такие субъекты как Москва и Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Красноярский и Ставропольский края, Кемеровская, Пермская и Свердловская область.

В то же время тексты договоров и соглашений с органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий не всегда соответствуют назначению этих документов. Для решения этой проблемы в течение 1998 г. разрабатываются типовые соглашения по широкому перечню предметов совместного ведения, которые будут предложены регионам за основу соответствующих соглашений с тем, чтобы помочь им избежать уже имевших место ошибок, а в дальнейшем – улучшить основы федерального законодательства по каждому предмету совместного ведения.

Министерством экономики Российской Федерации сформирован реестр соглашений по разграничению предметов ведения и полномочий, относящихся к компетенции Министерства, и организован контроль за их исполнением.

Следует отметить, что возрос уровень законотворческой деятельности субъектов Федерации, вызванный необходимостью обеспечения реализации подписанных договоров и соглашений, в ряде регионов создана нормативно-правовая база, регламентирующая осуществление мероприятий в области строительства, реформирования жилищно-коммунального хозяйства, природопользования, землепользования и т.д.

В целях совершенствования экономических взаимоотношений с субъектами Российской Федерации, совместной отработки экономического механизма федеративных отношений улучшена работа межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия.

В целях совершенствования деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти разработаны проекты указов «О порядке назначения на должность и освобождения от должности руководителей территориальных и государственных органов, входящих в систему подведомственных Президенту Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти» и «Об общих принципах организации и деятельности территориальных органов исполнительной власти».

В 1998 году в рамках осуществления конституционной реформы в стране продолжилось дальнейшее развитие местного самоуправления. Одним из ключевых вопросов его становления является создание прочной финансово-экономической базы муниципальных образований, способствующей их социально-экономическому развитию и реализации жизненных интересов населения.

Указанная работа направлена прежде всего, на обеспечение разумного разграничения доходов и расходов между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами, закрепление за последними доходных источников (налоговых и других платежей), соразмерных исполняемым ими функциям, и определение четких границ муниципальной собственности.

Важную роль должна сыграть реализация принятого в 1997 году Федерального Закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации», других действующих законодательных актов, касающихся решения этой важнейшей проблемы, а также Федеральной программы государственной поддержки местного самоуправления.

Комплексная реализация поставленных в Послании задач в области налогово-бюджетной политики, структурной политики, социальной политики позволит создать необходимые условия для экономического роста и преодоления кризиса в социальной сфере.

2. О формировании нормативной правовой базы экономической реформы