

ГАРФ, ф. 10128,
ин. д. г. 2650

Исх. № 2656-17
12 августа 1998 г.

Правительство
Российской Федерации

2172/7

О ходе выполнения документа «Двенадцать дел Правительства России на 1998 год в области экономической и социальной политики»

Поручение Правительства Российской Федерации от 1 апреля 1998 г.
№ СК-П13-09540, пункт 2

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Минэкономики России направляет информацию о ходе выполнения в июле 1998 г. документа «Двенадцать дел Правительства России на 1998 год в области экономической и социальной политики», утвержденного Президентом Российской Федерации Б.Н.Ельциным 19 января 1998 г. № Пр-112.

Приложение: на 71 л. в 1 экз.

А. Шаповальянц

С подлинным

верно: *[подпись]*

6112-3

*Изд
(Зубилев)*

3/ (Сергеев) (Виталий)
[подписи]

8

Доклад
о ходе выполнения документа «Двенадцать дел Правительства России на 1998 год в области экономической и социальной политики», утвержденного Президентом Российской Федерации 19 января 1998 г. № Пр-112

В соответствии с решениями Президента Российской Федерации от 19 января и 26 марта 1998 г. Правительство Российской Федерации продолжает реализацию положений, предусмотренных документом «Двенадцать дел Правительства России на 1998 год в области экономической и социальной политики», направленных на стабилизацию финансовой, налоговой и бюджетной систем, оживление инвестиций и ускорение структурной перестройки производства, дальнейшее углубление реформ в социальной сфере, с целью обеспечения устойчивого экономического роста и отработки механизмов его государственной поддержки.

I. В области снижения налогов

Принятие Налогового кодекса

Первая (Общая) часть Налогового кодекса Российской Федерации и Федеральный закон Российской Федерации «О ведении в действие части первой Налогового кодекса Российской Федерации» приняты Государственной Думой, одобрены Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и 31 июля 1998 г. подписаны Президентом Российской Федерации (соответственно № 146-ФЗ и № 147-ФЗ).

В настоящее время к рассмотрению во втором чтении в Государственной Думе подготавливается Специальная часть проекта Налогового кодекса Российской Федерации.

Реструктуризация накопленных пеней по задолженности
- в федеральный бюджет

Во исполнение статьи 24 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год», а также в целях урегулирования проблемы задолженности организаций по обязательным платежам в федеральный бюджет по состоянию на 1 января 1998 г. и создания условий для их финансового оздоровления Правительством Российской Федерации 14 апреля 1998 г. принято постановление № 395 «О порядке проведения в 1998 году реструктуризации задолженности юридических лиц перед федеральным бюджетом». Указанным постановлением Правительства Российской Федерации утверждены Правила проведения в 1998 году реструктуризации задолженности юридических лиц перед федеральным бюджетом.

Во исполнение статьи 24 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 1998 г. № 576 «О начислении пеней и порядке пересчета задолженности юридических лиц по уплате пеней» утвержден Порядок пересчета задолженности юридических лиц по уплате пеней по налогам и сборам, контроль за взиманием которых осуществляется органами Госналогслужбы России.

Госналогслужба России обеспечивает пересчет задолженности юридических лиц по уплате пеней по налогам и сборам, в том числе в Федеральный дорожный фонд Российской Федерации, в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим постановлением. При этом, образовавшаяся по состоянию на 1 апреля 1998 г. задолженность юридических лиц по уплате пеней по налогам и сборам, в том числе в Федеральный дорожный фонд Российской Федерации, пересчитывается путем уменьшения неуплаченной суммы пеней в 5 раз. Аналогичные меры рекомендованы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления.

Согласно плану стабилизационных мер Правительства Российской Федерации подготовлены проект постановления, предусматривающий создание необходимых условий для проведения реструктуризации задолженности организаций по платежам в федеральный бюджет в 1998 году, и проект федерального закона "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год", который позволит предприятиям (в случае его принятия) осуществлять списание задолженности, образовавшейся по состоянию на 1 января 1998 г., по платежам в

10
3
федеральной бюджет в зависимости от периода регулярного перечисления текущих платежей.

- в государственные внебюджетные фонды

В целях обеспечения стабильного функционирования системы обязательного медицинского страхования и создания условий для погашения организациями задолженности по страховым взносам в фонды обязательного медицинского страхования принят Указ Президента Российской Федерации от 6 февраля 1998 года № 136 "О мерах по стабилизации финансирования системы обязательного медицинского страхования".

Указом установлено, что начисление пеней по имеющейся у организаций на 1 января 1998 года задолженности по страховым взносам в фонды обязательного медицинского страхования, образовавшейся в связи с задержкой финансирования из бюджетов всех уровней, прекращается при условии погашения ими этой задолженности равными долями ежеквартально в течение 1998 года на основе соглашений, заключаемых с фондами обязательного медицинского страхования.

Для организаций, полностью погасивших имеющуюся на 1 января 1998 года задолженность по страховым взносам в фонды обязательного медицинского страхования, а также своевременно и в полном объеме осуществляющих текущие платежи, сумма неуплаченных пеней, начисленных по указанной задолженности, пересчитывается по ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату ее погашения.

Реструктуризация задолженности организаций по страховым взносам и пеням в Пенсионный фонд Российской Федерации осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 1997 г. № 1391 «О мерах по нормализации расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации». Рассрочки на поэтапное погашение задолженности по страховым взносам и пеням по согласованному графику предоставляются организациям при обязательном условии своевременного перечисления текущих страховых взносов.

На период погашения задолженности приостанавливается начисление пеней, а также беспорное взыскание сумм недоимки и пеней со счетов плательщиков страховых взносов.

Для организаций, своевременно и в полном объеме осуществляющих текущие платежи и погасивших просроченную задолженность по страховым взносам в

4

Пенсионный фонд Российской Федерации до 1 мая 1998 г., начисленные на указанную задолженность суммы пеней пересчитываются из расчета 0,12 процента за каждый день просрочки платежа.

В результате реализации Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 1997 г. № 1391 в счёт погашения просроченной задолженности по страховым взносам Пенсионным фондом Российской Федерации получено 5,2 млрд. рублей, в том числе региональными отделениями - 2,9 млрд. рублей, в централизованном порядке - 2,3 млрд. рублей (от МПС России - 1,1 млрд. рублей, от РАО «Газпром» - 0,9 млрд. рублей, от АМО «ЗИЛ», ОАО «Дальморепродукт», ОАО «Тюменьаэроконтроль», ОАО «Якутскэнерго» и др. - 0,3 млрд. рублей).

За первое полугодие 1998 года региональными отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации совместно с органами налоговой полиции проведено 1782 проверки организаций-должников, в результате чего в Пенсионный фонд поступило 97 млн. рублей. В результате взаимодействия с органами ФСНП России общая сумма средств, поступившая на счета органов Пенсионного фонда Российской Федерации (от реализации исполнительных листов, розыска и реализации имущества и др.) составила 394,2 млн. рублей.

В целях обеспечения контроля за поступлением страховых взносов от средств, направляемых субъектам Российской Федерации в порядке субвенций из федерального бюджета, Пенсионный фонд ежемесячно доводит до региональных отделений Пенсионного фонда информацию о выделенных средствах. По оперативной отчетности, в первом полугодии 1998 года Пенсионным фондом Российской Федерации недополучено страховых взносов от поступивших в регионы указанных средств в объеме 90,5 млн. руб.

Меры по реструктуризации накопленных пеней в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации предполагается отразить в проектах федеральных законов о бюджетах этих фондов на 1998 год.

Проект федерального закона "О бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 1998 год" 18 июня 1998 г. рассмотрен и в основном одобрен на заседании Правительства Российской Федерации. Подготовлен также проект федерального закона "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 1998 год", который будет рассмотрен после принятия

нормативных актов по финансовой стабилизации Пенсионного фонда Российской Федерации

Подготовка специалистов в области налогового законодательства

30 мая 1998 г. принято распоряжение Правительства Российской Федерации № 673-р по вопросу создания единой системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов с высшим и средним профессиональным образованием, занятых в области налогового законодательства, сбора налогов и налогообложения.

По программам профессиональной подготовки и повышения квалификации за период январь-май 1998 г. обучено 2141 государственный служащий центрального аппарата и территориальных органов Госналогслужбы России.

По программам второго высшего профессионального образования осуществляется подготовка 138 работников Госналогслужбы России.

Развитие малого и среднего предпринимательства

Государственная поддержка малого предпринимательства признана в качестве самостоятельного направления экономической политики государства.

Постановлением Правительства Российской Федерации 3 июля 1998 г. № 697 утверждена Федеральная программа государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1998-1999 годы.

Программой намечены такие приоритетные задачи как преодоление административных барьеров, максимальная легализация деятельности малого предпринимательства, ускорение освоения новых кредитно-инвестиционных механизмов, создание региональных центров поддержки предпринимательства, развитие международного сотрудничества и экспортного ориентирования малых предприятий, укрепление социального статуса, повышение престижа и обеспечение безопасности предпринимателей.

В Программу включены специальные подпрограммы по развитию малого предпринимательства в условиях реформирования Вооруженных Сил, жилищно-коммунального хозяйства, а также подпрограммы для сельской местности и предприятий при условии их реструктуризации и осуществления процедур банкротства.

В целях создания условий для развития малого предпринимательства, преодоления многочисленных административных барьеров 29 июня 1998 г. подписан

Указ Президента Российской Федерации № 730 «Об устранении административных барьеров при развитии предпринимательства». В целях его реализации Правительством Российской Федерации разрабатывается ряд документов, направленных на усиление ответственности федеральных органов исполнительной власти и исполнительной власти субъектов Российской Федерации за решение неотложных проблем развития предпринимательства. В частности, предполагается упрощение процедур регистрации и постановки на учет в многочисленных органах власти, фондах и других организациях, устранение нарушений при лицензировании отдельных видов деятельности, исключение дублирования функций контролирующих органов, оказание целевой имущественной поддержки товаропроизводящим малым предприятиям.

Принят Государственной Думой и одобрен Советом Федерации законопроект о едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности, осуществляемых субъектами малого предпринимательства.

Для обеспечения единства нормативных документов по налогообложению согласованы общие положения проекта федерального закона о едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности, осуществляемых субъектами малого предпринимательства, и проекта Налогового кодекса Российской Федерации (в части специальных налоговых режимов).

ГКРП России подготовлены и внесены в Правительство Российской Федерации проекты федерального закона о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» в части, касающейся наделения ГКРП России функцией государственного заказчика Федеральной программы, указа Президента Российской Федерации о мерах по нормативному регулированию деятельности кредитных потребительских кооперативов (кредитных союзов) и иных некоммерческих организаций финансовой взаимопомощи граждан, который позволит сделать прорыв в решении проблемы самообеспечения предпринимательской деятельности, улучшит правовые условия для кредитования граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, одновременно создаст дополнительную к государственной форму социальной поддержки предпринимательской деятельности.

Разрабатывается проект федерального закона об обществах взаимного страхования, необходимость принятия которого вызвана неудовлетворительным

14

7

состоянием страхования малого сектора экономики, когда одним из распространенных обязательных условий получения кредита является страховка.

В такой ситуации необходима активная государственная поддержка страхования малого сектора экономики, включающая комплекс мер, направленных на создание благоприятной правовой среды для кооперации финансовых средств самих малых предприятий, развития страхования малого бизнеса от предпринимательских рисков, облегчения получения малыми предприятиями коммерческих кредитов.

II. В области сокращения неплатежей

Инвентаризация бюджетной сети и кредиторской задолженности

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 26 мая 1998 г. № 597 «О мерах по обеспечению экономии государственных расходов» 17 июня 1998 г. принято постановление Правительства Российской Федерации № 600 «Об утверждении Программы экономии государственных расходов».

Постановлением поручается федеральным органам исполнительной власти и иным прямым получателям средств федерального бюджета обеспечить разработку и утверждение планов мероприятий в соответствии с Программой экономии государственных расходов и с учетом предложений Временной межведомственной комиссии по реструктуризации бюджетных обязательств, образованной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 1998 г. № 199-р. Бюджетополучатели представляют в Минфин России планы мероприятий по обеспечению экономии государственных расходов и ежеквартально - информацию о их реализации для рассмотрения на заседании Временной межведомственной комиссии по реструктуризации бюджетных обязательств.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Программы экономии государственных расходов» Минфином России доведены до получателей средств федерального бюджета сведения о кредиторской задолженности и источниках ее погашения. Для обеспечения контроля за погашением кредиторской задолженности Минфин России вводит полугодовую форму отчетности по кредиторской задолженности организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

В этих же целях Минфином России подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации проект постановления, регламентирующий порядок перевода в

органы федерального казначейства счетов по учёту внебюджетных средств учреждений и организаций, финансируемых за счёт средств федерального бюджета, с соответствующей отменой нормативных правовых актов, регулирующих использование этих средств.

Перевод исполнения федерального бюджета на казначейскую систему

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 1998 г. № 477 «О мерах по усилению контроля за использованием средств федерального бюджета» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 г. № 1082 «О мерах по ускорению перехода на казначейскую систему исполнения федерального бюджета» в целях совершенствования управления средствами федерального бюджета, укрепления контроля за использованием средств федерального бюджета и финансовой дисциплины приняты меры по ускорению перехода на казначейскую систему исполнения федерального бюджета.

По состоянию на 1 июля 1998 г. в 88 субъектах Российской Федерации созданы территориальные органы федерального казначейства (кроме Республики Татарстан). Функционируют 87 управлений федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (кроме Чеченской Республики) и 2150 отделений федерального казначейства.

Учет доходов федерального бюджета осуществляется на счетах органов федерального казначейства в 83 субъектах Российской Федерации. Из них 81 управлению федерального казначейства предоставлено право на перечисление средств для финансирования расходов за счет доходов, поступивших на территории, и 80 управлениям федерального казначейства открыты балансовые счета 40103 «Доходы федерального бюджета, перечисленные на финансирование расходов» в Главных управлениях Центрального банка Российской Федерации по субъектам Российской Федерации.

В учреждениях Центрального банка Российской Федерации открыто 3266 счетов по учету доходов и 2736 счетов по учёту средств федерального бюджета, в учреждениях Сберегательного банка Российской Федерации открыто соответственно 1331 и 1323 счёта, в других кредитных организациях - 421 и 318 счетов (без учета счетов Главного управления федерального казначейства Минфина России).

16

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 г. № 1082 осуществляется перевод бюджетных организаций и учреждений на финансирование через лицевые счета, открытые им в органах федерального казначейства. По состоянию на 1 июля 1998 г. 2201 орган федерального казначейства осуществляет финансирование бюджетополучателей средств федерального бюджета через лицевые счета. На указанную дату из 115721 бюджетополучателя (без учета бюджетополучателей по Республике Татарстан, Чеченской Республике, а также Министерства обороны Российской Федерации) переведено на финансирование через лицевые счета в органах федерального казначейства 77010 бюджетополучателей или 66,5 процента от общего количества (им открыто 112776 лицевых счетов). Из 49009 бюджетополучателей, финансируемых на основании бюджетных назначений и утвержденных смет расходов, переведено на финансирование через лицевые счета в органах федерального казначейства 39864 бюджетополучателя или 81,3 процента от общего количества.

Ввиду нерешенности вопроса с Центральным банком Российской Федерации о порядке ведения, передачи сведений и исполнения картотеки неоплаченных расчетных документов к бюджетным счетам распорядителей средств не переведено на финансирование через лицевые счета 944 бюджетополучателя, находящихся в 37 субъектах Российской Федерации.

В целях ускорения перехода на казначейскую систему исполнения федерального бюджета распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 года № 970-р утверждён график мероприятий по переходу на казначейское исполнение федерального бюджета.

Последовательное сокращение бюджетного дефицита

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» дефицит федерального бюджета предусматривается на уровне 4,7 процента объема валового внутреннего продукта (ВВП), что значительно ниже аналогичного показателя в 1997 г. - 6,1 процента (по предварительным данным). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1003 «Об утверждении Программы сокращения дефицита федерального бюджета на 1998-2000 годы» снижение дефицита бюджета будет продолжаться. В Послании Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации «О бюджетной политике на 1999

год» дефицит федерального бюджета в 1999 году предусматривается в размере 3,7 процента валового внутреннего продукта, а в 2000 году - 2,6 процента валового внутреннего продукта.

28 апреля 1998 г. Минфином России направлен в Правительство Российской Федерации доклад о последовательном сокращении бюджетного дефицита.

В докладе сформулированы меры по сокращению дефицита федерального бюджета, механизм и последствия реализации этих мер на среднесрочную перспективу.

В целях последовательного сокращения бюджетного дефицита приняты Указ Президента Российской Федерации от 26 мая 1998 г. № 597 «О мерах по экономии государственных расходов», постановления Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441 «Вопросы исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год», от 17 июня 1998 г. № 600 «Об утверждении Программы экономии государственных расходов» и от 30 июля 1998 г. № 863 «О реализации положений Заявления Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации об экономической и структурной политике на 1998 год». В настоящее время заимствования на внутреннем финансовом рынке осуществляются ограниченно, исходя из необходимости рефинансирования ранее выпущенных государственных ценных бумаг.

Бюджетный кодекс

Бюджетный кодекс Российской Федерации, принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации 17 июля 1998 г., подписан Президентом Российской Федерации 31 июля 1998 г. (№ 145-ФЗ). Основной целью Бюджетного кодекса является комплексное регулирование бюджетных правоотношений и установление адекватной правовой ответственности за бюджетные правонарушения.

Концепция правового регулирования бюджетных правоотношений предусматривает последовательную реализацию концепции казначейской системы исполнения бюджета с зачислением всех доходов на единый счет казначейства и финансирование всех расходов с единого счета казначейства; регламентацию всей цепочки прохождения бюджетных средств и документов, безусловное исполнение лимитов по бюджетным обязательствам в течение финансового года при условии отсутствия особого режима сокращения расходов; сокращение расходов утвержденного бюджета по решению исполнительного органа не более чем на 10 процентов от

утвержденного бюджета пропорционально по всем статьям и разделам функциональной и ведомственной классификации; законодательную регламентацию распределения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы, определение полномочий органов власти разного уровня по регулированию доходов, расходов и дефицита соответствующих бюджетов; определение принципов, формы и порядка регулирования межбюджетных отношений, процедуры передачи расходов и доходов с одного уровня бюджета другому, порядка предоставления финансовой помощи из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации, прав федеральных органов власти и органов власти субъектов Российской Федерации при предоставлении финансовой помощи; проработку системы управления государственным долгом, государственными заимствованиями и управления задолженностью иностранных государств Российской Федерации, а также определение возможных источников финансирования и предельных размеров дефицита федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета муниципального образования, условий эмиссии государственных (муниципальных) ценных бумаг.

Внесение изменений в межбюджетные отношения

Вопросы совершенствования межбюджетных отношений являются одними из приоритетных в деятельности Правительства Российской Федерации и предполагают осуществление ряда конкретных мер, направленных на совершенствование нормативного принципа планирования сумм трансфертов, передаваемых из федерального бюджета в региональные, увеличение доли связанных трансфертов, т.е. трансфертов, направляемых на конкретные цели, согласованные между федеральным центром и регионами, а также установление зависимости величины нецелевых трансфертов и ассигнований от открытости бюджетного процесса в регионе для контроля со стороны федеральных органов власти, эффективности использования средств регионального и местных бюджетов и от принимаемых в регионе усилий по мобилизации доходов в бюджеты всех уровней.

30 июля 1998 г. принято постановление Правительства Российской Федерации, № 862 «О Концепции реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999 году и на период до 2001 года».

Концепция реформирования межбюджетных отношений Российской Федерации на 1999 и на период до 2001 года включает положения о сокращении

объемов дотаций и количества дотационных территорий, минимизации встречных финансовых потоков, особой финансовой поддержке высокодотационных территорий, избирательной инвестиционной финансовой поддержке территорий, повышении заинтересованности региональных и местных органов власти в увеличении производственного и налогового потенциала территории, а также эффективности функционирования региональных бюджетных систем и оздоровлении региональных финансов.

В системе мер бюджетного регулирования предусматривается создание трех фондов для оказания финансовой помощи субъектам Российской Федерации: Фонда финансовой поддержки субъектов Федерации - регионов (ФФПР), предусматривающего выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Федерации для реализации текущих расходных полномочий территориальных бюджетов; Фонда регионального развития (ФРР), имеющего целью финансирование капитальных вложений в субъектах Федерации и Фонда развития региональных финансов (ФРРФ) - для финансового оздоровления бюджетов субъектов Федерации посредством содействия реформированию бюджетной сферы и бюджетного процесса (на возвратной основе).

Источниками образования Фонда развития региональных финансов являются кредиты Мирового банка, а также другие средства, определяемые Правительством Российской Федерации.

В июне текущего года в Минфине России проведены согласительные процедуры с субъектами Российской Федерации по оценке базовых доходов и расходов по отчету за 1997 год и подписанию Соглашений во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 г. № 495 «О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов». Соглашения по вопросам оздоровления государственных финансов и условиям оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета подписаны с 82 регионами, что позволит стабилизировать экономическую обстановку в регионах.

Принятие реальных бюджетов всех уровней на 1999 год

В проекте Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 1999 год и на период до 2001 года принят принцип составления реального бюджета при

разработке проектов структуры доходов и расходов бюджетов на 1999 год и до 2001 года, основанный на осуществлении налоговой реформы, сокращении государственных расходов при полном выполнении бюджетных обязательств, снижении дефицита бюджета.

Вопрос составления и утверждения бюджетов субъектов Российской Федерации находится в соответствии с Конституцией Российской Федерации в их компетенции. В этой связи возможности прямого воздействия на органы государственной власти регионов в части составления реальных бюджетов ограничены. Правительство Российской Федерации при подготовке проекта Концепции реформирования межбюджетных отношений предусматривает использование механизма экономического воздействия на администрации субъектов Российской Федерации, стимулирующего проведение политики оздоровления государственных финансов и составления реального бюджета.

В этих целях во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 г. № 495 принято постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 г. № 555, предусматривающее механизм и конкретные сроки подписания соглашений между Правительством Российской Федерации и субъектами Российской Федерации об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.

Снижение цен и тарифов на продукцию и услуги естественных монополий
в газовой промышленности

В газовой промышленности меры государственного регулирования направлены на совершенствование ценообразования и развитие основ газового рынка.

Решениями ФЭК России с 1 апреля 1998 г. снижены на 3 процента, а с 1 июля 1998 г. еще на 10 процентов оптовые цены на газ, поставляемый субъектам ФОРЭМ - поставщикам электроэнергии (мощности).

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1997 г. № 389 «О поэтапном прекращении перекрестного субсидирования в отраслях естественных монополий» решением ФЭК России с 1 июля 1998 года повышены цены на природный газ, предназначенный для последующей реализации

населению. Их уровень, по оценке ФЭК России, составит 88 процентов от уровня действующих оптовых цен на газ для промышленного потребления (без акциза).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 июня 1998 года № 697 «О снижении цен на газ для потребителей Российской Федерации» РАО «Газпром» и независимым поставщикам предоставлено право устанавливать в 1998-1999 годах скидки для потребителей газа в размере до 30 процентов с цены газа, действующей в период поставки, при оплате текущих поставок денежными средствами и погашении имеющихся задолженностей потребителей по предыдущим поставкам.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 1998 года № 890 «О дополнительных мерах по снижению цен на природный газ» с 1 августа 1998 года снижаются до 50 процентов регулируемые цены на природный газ, реализуемый непосредственно промышленным потребителям Российской Федерации, и финансируемым из бюджетов всех уровней потребителям, которые обеспечивают оплату в денежной форме до 100 процентов текущего (ежемесячного) потребления природного газа, а также оптовые цены на природный газ, реализуемый газораспределительным организациям (перепродавцам) в объёмах, обеспеченных оплатой в денежной форме до 100 процентов.

в сфере транспортировки нефти по трубопроводам

Решениями ФЭК России от 27 марта 1998 года и от 18 июня 1998 года последовательно уменьшен размер постоянной составляющей тарифа на транспортировку нефти на экспорт по магистральным нефтепроводам: соответственно с 3 до 1,5 долл. и с 1,5 до 0,5 долл. США.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 1998 г. № 364 «О признании утратившим силу пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. № 479» отменен сбор за перекачку, перевалку и налив нефти, уплачиваемый организациями акционерной компании «Транснефть» в федеральный бюджет.

ФЭК России снизил с 1 апреля 1998 года удельные тарифы на перекачку нефти в среднем по акционерной компании «Транснефть» на 25 процентов.

в области связи

Регулирование деятельности естественных монополий в области связи направлено на проведение мероприятий по сокращению перекрестного субсидирования между отдельными подотраслями и категориями потребителей.

С целью сокращения перекрестного субсидирования на услуги связи с 1 января 1998 года снижены тарифы на междугородные телефонные разговоры для населения и коммерческих организаций в среднем по России на 5 процентов, на передачу телеграмм для коммерческих организаций - на 1,5 процента:

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1998 года, рекомендовавшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 1 квартале 1998 года завершить разработку и утверждение планов-графиков поэтапного сокращения перекрестного субсидирования между отдельными категориями потребителей услуг местной телефонной сети, тарифы за пользование телефоном для населения (кроме сельской телефонной связи) должны быть доведены в 1998 году до уровня не ниже их фактической себестоимости. Для организаций возможно установление единого уровня тарифов на этот вид услуг в течение 1999-2000 года при снижении его для коммерческих организаций до уровня тарифов, сложившегося в среднем по России в 1998 году для бюджетных организаций. Утвержденные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации планы-графики сокращения перекрестного субсидирования по просьбе ФСЕМС России в июне 1998 года представлены администрациями 50 регионов.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 9 июля 1998 г. № БН-П5-19648 ФСЕМСом России подготовлен и 30 июля 1998 г. внесен в Правительство Российской Федерации уточненный проект постановления Правительства Российской Федерации о совершенствовании государственного регулирования цен (тарифов) на услуги связи.

Снижение бюджетных издержек в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Продолжается работа по реализации одобренной Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 1997 г. № 425 Концепции реформы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации в целях дальнейшего снижения бюджетных издержек в жилищно-коммунальной сфере, снижения тарифов и развития конкуренции среди предприятий, предоставляющих услуги населению, смягчения для

населения процесса реформирования системы оплаты жилья и коммунальных услуг при переходе отрасли на режим безубыточного функционирования, в том числе путем усиления адресной поддержки малообеспеченных граждан.

При этом, доля платежей населения в покрытии затрат на все виды услуг ЖКХ должна составлять в 1998 году 50 процентов, максимально допустимая доля собственных расходов в совокупном семейном доходе - 18 процентов.

По состоянию на 1 июля 1998 г. возмещение затрат жилищно-коммунального хозяйства за счет средств населения составило 42,6 процента.

Для проведения информационно-пропагандистской кампании по реализации реформы жилищно-коммунального хозяйства Правительством Российской Федерации принято постановление от 9 января 1998 г. № 31 "О мерах содействия реализации реформы жилищно-коммунального хозяйства", предусматривающее увеличение размера выделяемых на техническое содействие средств займа Международного банка реконструкции и развития для финансирования указанной кампании.

С участием руководителей органов местного самоуправления в феврале 1998 г. проведена научно-практическая конференция "Энергосбережение - ключевое звено реформирования ЖКХ", на которой рассмотрены и одобрены основные направления и механизм энергосбережения в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации.

На заседаниях Правительственной комиссии по реформированию жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации рассмотрены итоги работы по реформированию этой сферы в 1997 году, обсуждены вопросы, связанные с определением в 1998 году федеральных стандартов, с координацией деятельности ФЭК России и Правительственной комиссии по реформированию жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации по вопросам регулирования тарифов на продукцию естественных монополий.

В целях реализации Программы демонополизации и развития конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг на 1998-1999 годы разработан и одобрен Правительственной комиссией по реформированию жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации план организационно-технических мероприятий по реализации Программы.

Ключевыми вопросами Плана мероприятий являются разработка нормативных документов в области институциональных преобразований, совершенствования

договорных отношений, регулирования ценовой и тарифной политики в ЖКХ, социальной защиты потребителей жилищно-коммунальных услуг и упорядочения системы льгот отдельным категориям граждан по их оплате, координации процессов ценообразования, осуществляемых на местах, по ограничению роста тарифов на услуги предприятий - естественных монополистов на локальных товарных рынках путем проведения аудитов и ресурсоэнергосбережения.

Разработана и утверждена процедура установления федерального стандарта предельной стоимости жилищно-коммунальных услуг на 1 квадратный метр на 1998 год.

30 мая 1998 г. принято постановление Правительства Российской Федерации № 536 о федеральных стандартах перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг на 1998 год. Предусматривается установить 4 стандарта, обеспечивающих реализацию перехода на новую систему оплаты жилищно-коммунальных услуг, регулирование ценовой (тарифной) политики в сфере жилищно-коммунальных услуг, уточнение расчетов трансфертов субъектам Российской Федерации.

В мае 1998 г. в Правительство Российской Федерации внесен проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Типового устава товарищества собственников жилья, который в настоящее время дорабатывается и согласовывается с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В целях совершенствования нормативно-правовой базы, способствующей широкому развитию процесса создания товариществ собственников жилья принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 1998 г. № 369 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1223 "Об утверждении Положения об определении размеров и установлении границ земельных участков в кондоминиумах".

Принимая во внимание положительный опыт проведения экспертизы регулируемых цен (тарифов) на коммунальные услуги на территориях ряда субъектов Российской Федерации, подготовлены проекты Положений о проведении обязательной экспертизы экономического обоснования тарифов на товары, работы и услуги, учитываемых в оплате жилья и коммунальных услуг.

Сокращение размеров бартерных операций и вытеснение из экономического оборота денежных суррогатов

Проблема оплаты продукции при помощи неденежных форм расчетов, в том числе бартера, тесно связана с проблемой неплатежей.

В настоящее время только 30 процентов расчетов осуществляется «живыми деньгами», около 40 процентов - посредством бартера, остальные - неденежными формами расчетов (векселями, взаимозачетами).

Финансовый анализ 210 крупнейших промышленных предприятий с общим объемом выручки 319 млрд. рублей и численностью работающих 3375 тысяч человек, являющихся основными должниками бюджета, свидетельствует о том, что 73 процента расчетов от выручки предприятий (расчетные поступления, которые могут быть использованы как источник расчета с фискальной системой) осуществляются предприятиями в неденежных формах, как правило, посредством бартера или взаимозачета.

Существует определенная связь между появлением в расчетах бартерных операций и ухудшением ситуации с задолженностью на предприятиях.

У предприятий производственного сектора экономики с неустойчивой структурой хозяйственных связей сложилась система расчетов с преобладанием бартерных операций. В розничной и оптовой торговле по мере повышения степени устойчивости хозяйственных связей наблюдается пропорциональное сокращение наличных расчетов и рост доли платежей через расчетный счет.

В сфере услуг наличные расчеты с поставщиками резко возрастают в группе фирм со сложившейся структурой хозяйственных связей.

Улучшение оценок состояния предприятий во всех отраслях сопряжено с повышением удельного веса традиционных безналичных расчетов.

Распространение неплатежей связано напрямую с уменьшением предоставления банками кредитов промышленным предприятиям, так как риск невозврата кредитов достаточно высок и нет обнадеживающих перспектив по их взысканию. Неденежные формы расчетов сопровождаются непрозрачностью и произвольностью установления цен по сделкам и позволяют уклоняться от уплаты налогов.

Наиболее часто встречающееся нарушение налогового законодательства при осуществлении операции, в частности, с векселями заключается в полном или частичном неотражении операций в бухгалтерском учете.

Нормализации ситуации с неплатежами будут способствовать меры по ускорению реорганизации предприятий, реструктуризации задолженности предприятий, совершенствованию и развитию новых форм расчетно-платежных отношений, а также снижению банковского процента по предоставляемым кредитам.

Вытеснение из экономического оборота бартера как средства осуществления платежей, преодоление кризиса неплатежей в экономике в значительной степени зависит также от успешной организации работы арбитражных судов и позитивных результатов борьбы правоохранительных органов с коррупцией на местах, что, в свою очередь, будет способствовать налаживанию механизма взыскания денежных средств с недобросовестных потребителей продукции и обеспечению выполнения расчетов между предприятиями в денежной форме.

Кроме того, взятый Правительством Российской Федерации курс на ужесточение налоговой дисциплины позволит перекрыть возможные каналы ухода денежных средств в теневой оборот и обеспечить наполнение каналов законного безналичного денежного обращения.

Госкомстатом России разработана форма статистической отчетности, в которой предусмотрено отражение предприятиями бартерных операций. По данным Госкомстата России, поступление информации, отражающей объем бартерных операций предприятий по разработанной им форме статистической отчетности, начнется во втором полугодии 1998 года.

Формирование эффективных собственников

- на основе приватизации

Основные направления проведения приватизации государственного и муниципального имущества в Российской Федерации определены в проекте федерального закона о государственной программе приватизации, находящемся на рассмотрении в Государственной Думе.

Проект программы приватизации содержит перечень, включающий 33 государственных унитарных предприятия, находящихся в федеральной собственности и подлежащих преобразованию в акционерные общества открытого

27

типа, и 27 акционерных обществ открытого типа, акции которых находятся в федеральной собственности и будут подлежать продаже начиная с 1998 года.

1998 год характеризуется переходом от массовой приватизации к приватизации по приоритетным и индивидуальным проектам с предпродажной подготовкой. К традиционным схемам продаж на конкурсах и аукционах прибавится продажа так называемых производных ценных бумаг (государство продает пакеты акций тех предприятий, государственная доля в которых превышает 20 процентов). 23 мая 1998 года принято постановление Правительства Российской Федерации № 487 «Об утверждении Положения о продаже на специализированном аукционе находящихся в государственной собственности акций открытых акционерных обществ, созданных в процессе приватизации», открывающее возможность участвовать в приватизации мелким инвесторам.

В рамках мер по стабилизации экономики и финансов и увеличению доходов бюджета в 1998 году объявлено о продаже принадлежащих государству акций 10 крупных компаний (включая такие, как «Роснефть», «Славнефть», «Сибур», «Лукойл», «Связьинвест» и др.).

В результате их осуществления Правительство Российской Федерации планирует получить в 1998 г. не менее 15 млрд. рублей средств в доходную часть федерального бюджета.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 623 «О порядке высвобождения военного имущества» от продажи высвобождаемого военного имущества федеральный бюджет должен получить в 1998 году не менее 400 млн. рублей.

Мингосимуществом России завершается разработка документов, регламентирующих процедуру и организацию продажи пятипроцентной доли государственного пакета акций РАО «Газпром», предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 1998 г. № 887.

В июне 1998 года прошло согласование с министерствами и ведомствами перечня находящихся в федеральной собственности государственных предприятий, подлежащих преобразованию в открытые акционерные общества в 1999 году, и прогнозного перечня находящихся в федеральной собственности открытых акционерных обществ, акции которых предполагается продать в 1999 году.

- при помощи процедур банкротства

С 1 марта 1998 г. вступил в действие закон "О несостоятельности (банкротстве)". Реализация указанного закона устранил практику, при которой суд на основании превышения стоимости активов должника над его долгами оставлял в имущественном обороте неплатежеспособного должника, втягивая его контрагентов в цепочку неплатежей.

Возможность использования хозяйствующими субъектами установленных законодательством процедур банкротства и обращения взыскания долгов на имущество должников будет способствовать снижению хозяйственных рисков в экономике. Задачей банкротства является содействие перераспределению активов должников в пользу направлений деятельности, позволяющих максимизировать стоимость этих активов. При этом формирование эффективных собственников имущества с помощью процедур банкротства должно сопровождаться активной социальной и антимонопольной политикой государства, направленной на предотвращение негативных последствий применения процедур банкротства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 1998 года № 476 «О мерах по повышению эффективности применения процедур банкротства» в целях выработки единой позиции государства при рассмотрении арбитражными судами дел о банкротстве предусмотрено создание коллегий уполномоченных государственных представителей и утверждено положение об ускоренном порядке применения процедур банкротства. Ускоренная процедура банкротства позволяет, сохраняя предприятие как имущественный комплекс, реально и в короткие сроки получить в бюджеты и государственные внебюджетные фонды средства от продажи акций вновь образованного общества.

С момента введения в действие Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» увеличилось количество возбужденных дел о банкротстве в арбитражных судах.

Вместе с тем, доля задолженности по обязательным платежам в составе заемных средств предприятий-должников в среднем в размере 40 процентов является сдерживающим фактором для кредиторов при подаче заявлений о банкротстве. Дополнительные судебные расходы, возлагаемые на кредитора при подаче им

заявления, также снижают заинтересованность кредиторов в возбуждении дел о банкротстве.

При использовании процедур обращения взыскания долгов на имущество организаций-должников появилась возможность повышения эффективности взыскания. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 516 «О дополнительных мерах по совершенствованию процедур обращения взыскания на имущество организаций» установлен первоочередной порядок ареста и реализации дебиторской задолженности должника при исполнительных действиях по обращению взыскания на имущество организаций.

В целях обеспечения неукоснительного соблюдения налогового законодательства организациями и недопущения снижения сбора налогов в период становления службы судебных приставов (до 1 января 2000 г.) Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 1998 г. № 604 «О мерах по обеспечению безусловного исполнения решений о взыскании задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам» федеральным органам налоговой полиции предоставлено право производить административный арест имущества организаций-должников для последующей реализации независимо от получения отметки банка о недостаточности денежных средств должника на расчетном счете.

При этом, обращение взыскания на имущество будет производиться в трехдневный срок с момента принятия решения судом органами, наделёнными таким правом Правительством Российской Федерации.

В целях эффективного применения процедур обращения взыскания на имущество должников приняты постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 1998 года № 753 «Вопросы Федерального долгового центра при Правительстве Российской Федерации», в соответствии с которым образуется Наблюдательный совет Федерального долгового центра при Правительстве Российской Федерации, и от 7 июля 1998 года № 723 «Об утверждении Положения о порядке и условиях хранения арестованного и изъятого имущества», регламентирующее порядок и условия хранения имущества, арестованного и изъятого судебными приставами-исполнителями.

III. В области обеспечения своевременной выплаты пенсий и заработной платы работникам бюджетных организаций

Задолженность федерального бюджета по выплате заработной платы на 1 июля 1998 г. составила около 4 млрд. рублей.

На 10 июля текущего года из федерального бюджета на заработную плату и денежное довольствие выделено 1607,6 млн. рублей, в том числе на погашение задолженности - 1383,4 млн. рублей (32,5 процента от задолженности).

В июле 1998 г. продолжался наметившийся с начала года рост задолженности по заработной плате из-за отсутствия прямого финансирования из бюджетов всех уровней.

По состоянию на 1 июля 1998 г. она увеличилась на 12,7 процента и составила 12,4 млрд. рублей (9,8 млрд. рублей - в отраслях социальной сферы, в том числе в образовании - 4,2 млрд. рублей, здравоохранении - 1,8 млрд. рублей, культуре - 0,5 млрд. рублей).

В то же время снизилась задолженность по выплате зарплаты в жилищном и коммунальном хозяйстве (на 6 и 15 процентов по сравнению с 1 июня 1998 года соответственно).

В целях обеспечения конституционного права граждан Российской Федерации на оплату труда, а также стабильного и целевого расходования средств федерального бюджета подписан Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 г. № 495 "О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов". Указом предусмотрено подписание соглашений с регионами об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания им финансовой помощи из федерального бюджета.

Во исполнение данного Указа принято постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 г. № 555, которым одобрена форма соглашения между Правительством и субъектами Российской Федерации, утвержден график подписания этих соглашений заместителями Председателя Правительства Российской Федерации, даны соответствующие поручения министерствам и ведомствам.

В настоящее время соглашения подписаны с 82 регионами.

Проблема задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы решается не только путем совершенствования межбюджетных отношений, но и в

31

результате усиления ответственности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за обеспечение своевременной выплаты зарплаты бюджетникам, разработки и реализации мероприятий по экономии государственных расходов. В соответствии с Программой экономии государственных расходов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 1998 г. № 600, предусмотрены меры по оптимизации численности работников бюджетных организаций, реорганизации бюджетных организаций, упорядочению условий оплаты труда работников бюджетной сферы и другие меры.

Правительством Российской Федерации подготовлен и 3 июля 1998 г. направлен Президенту Российской Федерации проект Указа Президента Российской Федерации "О мерах по обеспечению выплаты начисленной заработной платы".

Проектом предусмотрена разработка порядка и сроков погашения организациями задолженности по заработной плате, принятие мер по недопущению роста задолженности в отношении федеральных государственных унитарных предприятий.

Предусмотрено также усиление контроля со стороны Генеральной прокуратуры Российской Федерации за своевременной выплатой и погашением задолженности по заработной плате.

Стабилизация деятельности Пенсионного фонда

По состоянию на 1 августа 1998 г. задолженность по финансированию выплаты пенсий, по предварительным данным, в 71 регионе Российской Федерации оценивается в 16,2 млрд. рублей (возросла за июль 1998 г. на 3 млрд. рублей).

Вопросы мобилизации доходов Пенсионного фонда Российской Федерации и обеспечения своевременного финансирования выплаты пенсий в 1998 году, а также подготовка проектов нормативных правовых актов и иных решений по вопросу стабилизации деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации продолжают оставаться в центре внимания Правительства Российской Федерации.

Меры по стабилизации финансового положения и повышению доходов Пенсионного фонда Российской Федерации предусмотрены Программой Правительства Российской Федерации по стабилизации экономики и финансов и Планом стабилизационных мер, утверждёнными постановлением Правительства

Российской Федерации от 10 июля 1998 г. № 762 «О мерах по стабилизации социально-экономического положения в стране».

Принятым 21 июля 1998 г. постановлением Правительства Российской Федерации № 800 «О мерах по обеспечению своевременной выплаты государственных пенсий» утверждён новый порядок взимания страховых взносов и временного целевого сбора в Пенсионный фонд Российской Федерации, направленный на расширение базы и увеличение поступления взносов.

В Государственную Думу в мае-июне текущего года внесены проекты федеральных законов, направленные на увеличение доходов и сокращение расходов Пенсионного фонда Российской Федерации:

о внесении изменений и дополнений в порядок уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации, предусматривающий, в частности, увеличение размера пеней за несвоевременную уплату страховых взносов, установление единой для всех плательщиков даты уплаты страховых взносов;

о внесении дополнений в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях, предусматривающий установление административной ответственности за несвоевременную уплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

о внесении изменений и дополнений в законы Российской Федерации "О государственных пенсиях в Российской Федерации" и "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", предусматривающий упорядочение льгот в области пенсионного обеспечения лиц, работавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в результате которого экономия расходов Пенсионного фонда России составит около 0,6 млрд. рублей в год.

На увеличение доходов и сокращение расходов Пенсионного фонда направлены также и подготовленные к подписанию проекты постановлений: о мерах по нормализации расчетов оборонного комплекса по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, о мерах по обеспечению выплаты пенсий в 1998 году, о мерах по ликвидации задолженности организаций по платежам в Пенсионный фонд Российской Федерации, о мерах по погашению задолженности предприятий

электроэнергетического комплекса по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации.

В области пенсионной реформы

В целях усиления государственных гарантий реализации прав граждан на пенсионное обеспечение в условиях проводимой экономической реформы и создания предпосылок для устойчивого развития пенсионной системы постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 1998 г. № 463 одобрена Программа пенсионной реформы в Российской Федерации и утвержден План подготовки нормативных правовых актов и организационных мероприятий в рамках очередного этапа реформирования пенсионной системы в Российской Федерации на 1998-1999 годы.

Программа предусматривает формирование смешанной пенсионной системы (государственное пенсионное страхование, государственное пенсионное обеспечение, дополнительное пенсионное обеспечение), поэтапное введение в существующую распределительную систему пенсионного обеспечения накопительных элементов (условно-накопительные и именные накопительные счета) в соответствии с организационными и финансовыми возможностями государства и существующей пенсионной системой, необходимой коррекцией внедряемой системы персонализированного учета для целей пенсионного обеспечения.

Минтруд России 3 июня 1998 г. обратился в Правительство Российской Федерации с предложением о необходимости корректировки отдельных положений Программы пенсионной реформы и Плана подготовки нормативных актов и организационных мероприятий в рамках очередного этапа реформирования пенсионной системы в Российской Федерации на 1998-1999 годы с учётом уточненных оценок современного социально-экономического положения в стране и перспектив его изменения в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Предложения по корректировке Программы пенсионной реформы направлены в Правительство Российской Федерации 10 июля 1998 г.

Проект федерального закона об обязательных дополнительных профессиональных пенсионных системах в Российской Федерации, рассмотренный 27 февраля 1998 г. на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, дорабатывается по итогам рассмотрения и в

соответствии с пунктом 8 Плана подготовки нормативных правовых актов в рамках очередного этапа реформирования пенсионной системы должен быть внесен в Правительство Российской Федерации в октябре 1998 г.

Кроме того, в Правительстве Российской Федерации утверждён план-график подготовки проектов решений по реализации Федерального закона «О негосударственных пенсионных фондах».

IV. В области погашения задолженности государства перед военно-промышленным комплексом

Расчётка бюджетных обязательств в оборонном комплексе

Во исполнение Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год" в части обеспечения погашения образовавшейся по состоянию на 1 января 1998 г. задолженности федерального бюджета по оплате государственного оборонного заказа Правительством Российской Федерации принят ряд соответствующих решений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 1998 г. № 496 "Об утверждении Плана первоочередных мер Правительства Российской Федерации" предусмотрена разработка мероприятий по погашению задолженности предприятий - исполнителей государственного оборонного заказа по состоянию на 1 января 1998 г. в соответствии со ст. 86 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год" и списанию задолженности государственных заказчиков за поставленные вооружение, военную технику и выполненные НИОКР по государственному оборонному заказу.

Правительство Российской Федерации 7 июля 1998 г. приняло решение о списании до 25 июля текущего года образовавшейся на 1 января 1998 г. задолженности за выполненные работы по оборонному заказу на сумму до 2 млрд. рублей, а также об определении порядка списания и реструктуризации оставшейся задолженности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 1998 г. № 729 утверждён порядок списания с организаций задолженности по пеням, начисленным за несоблюдение сроков уплаты обязательных платежей в федеральный бюджет, образовавшейся в связи с несвоевременной оплатой оборонного заказа в 1994-1997 годах.

35

В целях недопущения роста задолженности в текущем году приняты меры, ограничивающие заключение договоров на поставки продукции и оказание услуг сверх установленных Минобороны России бюджетных обязательств.

В качестве приоритетных действий Правительства Российской Федерации по решению проблемы погашения задолженности решением от 9 июня 1998 года № СК-П7-16567 утвержден График погашения в 1998 году задолженности Минобороны России по заработной плате перед поставщиками вооружения и военной техники и исполнителями НИОКР, выполнившими работы в соответствии с государственным оборонным заказом на 1997 год, в объеме 2,5 млрд. рублей.

В счет выполнения указанного графика в июне-июле 1998 года из федерального бюджета выделен 1 млрд. рублей.

Реструктуризация оборонного комплекса

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 625 утверждена Федеральная целевая программа реструктуризации и конверсии оборонной промышленности на 1998-2000 годы, которой определена ориентировочная схема отраслевой и межотраслевой интеграции предприятий и организаций с целью концентрации военного производства на ограниченном числе государственных унитарных предприятий, в федеральных научно-производственных центрах и акционерных обществах преимущественно с государственным участием.

У. В области поддержки инвестиций и структурной перестройки производства

Снижение темпа роста цен, ставки рефинансирования Банка России. Перераспределение финансовых ресурсов из спекулятивных рынков в производство за счет снижения доходности по государственным ценным бумагам

Развитие инфляционных процессов в текущем году складывается под воздействием жесткой денежно-кредитной политики, проводимой вследствие периодически активизирующейся атаки на рубль и обострения ситуации на российских финансовых рынках.

Потребительские цены за первое полугодие 1998 года выросли на 4,1 процента, что более чем в 2 раза ниже темпа инфляции за соответствующий период 1997 года.

Во втором полугодии текущего года прогнозируется сохранение низкого уровня инфляции вследствие действия ограничительной денежно-кредитной политики, намеченных до конца года снижения дефицита бюджета и поддержания стабильности курса рубля.

Сохранению низкой инфляции будут способствовать стабилизация цен производителей в промышленности, снижение железнодорожных тарифов на перевозки грузов, а также сохранение низких цен на продукцию нового урожая.

С учетом указанных факторов уровень инфляции может составить примерно 6,5 процента в год.

В июне-июле 1998 г. ситуация на российских финансовых рынках оставалась нестабильной.

Вследствие сокращения притока средств нерезидентов из-за нестабильности на финансовых рынках стран Юго-Восточной Азии, падения мировых цен на нефть и снижения золотовалютных резервов Банка России операции с ГКО-ОФЗ характеризовались высокой доходностью.

В июле 1998 г. Минфин России разместил новый транш ГКО со средневзвешенной доходностью 99,57 процента годовых. Падение цен на государственные ценные бумаги подтолкнуло ряд инвесторов к решению о сокращении размеров вложений средств в ГКО-ОФЗ, а освободившиеся средства были выброшены на валютный рынок. В этой ситуации Банк России был вынужден несколько раз менять ставку рефинансирования, чтобы поднять привлекательность рублевых финансовых инструментов и удержать курс рубля по отношению к доллару США в установленном коридоре. Это привело к колебаниям величины золотовалютных резервов Банка России в диапазоне от 14,6 до 16 млрд. долл. США.

Согласованные действия Правительства Российской Федерации и Банка России, а также информация о размещении очередных траншей еврооблигаций России на западных рынках и выделении России стабилизационного кредита МВФ позволили несколько стабилизировать ситуацию. С целью дальнейшей стабилизации и снижения доходности на рынке государственных ценных бумаг Минфин России принимает меры по реструктуризации внутреннего долга. Так, часть пакета ГКО, находящегося в распоряжении Банка России, переоформлена в ОФЗ-ПД с большими сроками

погашения. Кроме этого, проводится работа по конвертации пакета ГКО в еврооблигации.

Рост объема частных инвестиций

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1998 год" предусмотрено предоставление государственных гарантий в объеме до 50 млрд. рублей, причем 1/3 объема гарантий предоставляется с установлением верхнего предела до 70 процентов (а в особых случаях до 85 процентов) заемных средств для реализации инвестиционных проектов особой народнохозяйственной и социальной значимости.

Предоставление указанных гарантий будет осуществляться на основе подготовленного Минэкономки России проекта Специального порядка предоставления государственных гарантий под инвестиционные проекты особой народнохозяйственной значимости.

В Комиссию по инвестиционным конкурсам поступило 27 проектов под государственные гарантии, 10 из которых - под 40 процентов государственных гарантий и 17 - свыше 40 процентов (от 40 до 85 процентов).

Активизация инвестиционной деятельности частных инвесторов зависит от дальнейшего развития лизинга. 15 июля 1998 г. Государственной Думой принят в третьем чтении и 17 июля 1998 г. одобрен Советом Федерации федеральный закон о лизинге. В настоящее время 709 компаний-резидентов и 65 компаний-нерезидентов имеют лицензии на право лизинговой деятельности на территории Российской Федерации. В Правительство Российской Федерации представлен проект порядка предоставления государственных гарантий на осуществление лизинговых операций.

На активизацию деятельности частных инвесторов направлен принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации закон об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений.

Привлечению частных инвестиций способствует реализация жилищных программ, предусматривающих частичное использование средств населения.

25 июля 1998 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 131-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», предусматривающий поддержку населения северных регионов при его участии в строительстве жилья. Так, 100-

процентная оплата вновь приобретаемого (строящегося) жилья в районах с более благоприятными климатическими условиями предусматривается для граждан только в случае закрытия предприятий - мест приложения их труда в Северных регионах, а для других категорий граждан процент личных средств, вкладываемых гражданами в жилищное строительство, в зависимости от стажа работы на Севере составит от 5 до 25 процентов. При полной реализации закона средства этой категории граждан на жилищное строительство составят около 150 млн. рублей.

Привлечению средств граждан будет способствовать реализация Федеральной целевой программы «Государственные жилищные сертификаты», которая ориентирована на использование средств федерального бюджета в размере 80 процентов стоимости приобретаемого жилья и 20 процентов собственных средств граждан.

Проведение реформы предприятий

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 1997 г. № 1373 « О реформе предприятий и иных коммерческих организаций» утверждена Концепция реформирования предприятий. В целях оказания помощи руководителям и собственникам предприятий Минэкономики России 1 октября 1997 г. утвердило Методические рекомендации по реформированию предприятий (организаций), которые включают в себя Типовую (примерную) программу реформы предприятий, а также рекомендации по направлениям деятельности предприятия (снабженческо-сбытовой, ценовой, финансовой, инвестиционной и кадровой политики предприятия).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1998 г. № 283 утверждена Программа реформирования бухгалтерского учёта в соответствии с международными стандартами финансовой отчётности, определяющая комплекс мероприятий по приведению существующего в Российской Федерации бухгалтерского учёта предприятий и их финансовой отчётности к общепринятым международным стандартам. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 мая 1998 г. № 587-р утвержден План внедрения положений (стандартов) бухгалтерского учёта в практику хозяйственной жизни. План предусматривает внедрение 22 новых стандартов учёта и отражения общей бухгалтерской информации, активов и обязательств организации, финансовых результатов ее деятельности. До конца 1998 года будет введено дополнительно не менее 10 международных стандартов.

В результате реализации Программы реформирования бухгалтерского учета будет обеспечено соответствие российской системы бухгалтерского учета общепризнанным в мире подходам к ведению бухгалтерского учета, сформирована модель взаимодействия системы налогообложения и системы бухгалтерского учета, созданы механизмы обеспечения открытости (публичности) бухгалтерской отчетности. Программой предусмотрено также создание системы кадровой подготовки и переподготовки специалистов для бухгалтерских служб. Программа рассчитана на реализацию мероприятий до 2000 года.

В целях ускорения процесса реформирования предприятий постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 1998 г. № 429 утверждено соглашение между Российской Федерацией и МБРР о займе для финансирования проекта содействия реструктурированию предприятий. Указанный проект рассчитан на 4 года и предназначен для прямой поддержки реструктуризации около 250 крупных и средних российских предприятий, которые могут использовать заемные средства на оплату профессиональных консалтинговых услуг по реформированию предприятий.

24 июня 1998 г. принято постановление Правительства Российской Федерации № 627 «Об уточнении порядка расчета амортизационных отчислений и переоценки основных фондов», которое предоставляет организациям право реализации амортизационной политики в части переоценки основных фондов в сторону уменьшения в тех случаях, когда балансовая стоимость превышает текущие рыночные цены, а также применения понижающих коэффициентов к действующим нормам амортизационных отчислений.

Для обеспечения согласованных действий органов государственной власти и заинтересованных организаций по вопросам ускорения проведения реформы предприятий образован и действует Общественный совет по реформе предприятий при Минэкономике России.

Минэкономике России в соответствии с решением Правительства Российской Федерации дорабатывает проект Комплекса мер по реализации реформы предприятий, которым предусматривается проведение мероприятий по обеспечению защиты прав инвесторов и прозрачности российских предприятий: обеспечению защиты прав меньшинства акционеров, в том числе при переводе активов внутри корпоративных структур, введению надзора за финансово-промышленными группами, возглавляемыми банками на консолидированной основе, упорядочению системы налогообложения

операций с ценными бумагами, ведению ежеквартальной финансовой отчетности по международным стандартам крупнейшими российскими компаниями - основными эмитентами российского фондового рынка, укреплению независимого аудита и государственного финансового контроля.

Кроме того, в целях стабилизации финансового положения предприятий предусматривается принятие мер по упорядочению системы мобилизационной подготовки экономики Российской Федерации, в том числе мобилизационных мощностей предприятий, уточнение порядка реструктуризации задолженности предприятий федеральному бюджету с учетом принятых нормативно-правовых актов, внесение изменения в порядок налогообложения при реализации продукции ниже себестоимости и основных фондов ниже балансовой стоимости, отмена «счета недоимщика» или изменение режима его использования.

Стимулирование накоплений и сбережений за счет развития рынка страховых услуг

На заседании Комиссии по экономической реформе при Правительстве Российской Федерации 11 апреля 1998 года рассмотрен проект федеральной программы развития национальной системы страхования в Российской Федерации в 1998-2000 годах (основных направлений развития национального страхового рынка в 1998-2000 годах), в соответствии с которым, в частности, предусмотрены такие меры по развитию долгосрочного страхования жизни как установление нормы пропорционального уменьшения налогооблагаемой базы для физических лиц при уплате ими страховых взносов по долгосрочным видам личного страхования и определение перечня приоритетных добровольных видов страхования, к которому будет отнесено также долгосрочное страхование жизни.

Проект основных направлений развития национального страхового рынка в 1998 - 2000 годах рассмотрен и одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 6 августа 1998 года.

Одним из важнейших направлений мобилизации сбережений населения является развитие системы негосударственного пенсионного страхования, в том числе за счет развития негосударственных пенсионных фондов. 7 мая 1998 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный Закон № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах», который регулирует правовые, экономические и социальные

отношения, возникающие при создании, осуществлении деятельности и ликвидации негосударственных пенсионных фондов, а также устанавливает основные принципы государственного контроля за их деятельностью.

В рамках утвержденного Правительством Российской Федерации плана-графика подготовки проектов решений Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации принятого закона, дорабатывается проект постановления Правительства Российской Федерации о государственном регулировании деятельности в области негосударственного пенсионного обеспечения.

Поддержка инновационной деятельности

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 1998 года № 832 утверждена Концепция инновационной политики Российской Федерации на период 1998-2000 годов.

Проект федерального закона об инновационной деятельности и государственной инновационной политике в Российской Федерации 30 июня 1998 г. внесен в Правительство Российской Федерации.

В мае текущего года Миннауки России и Минобразованием России утверждена Межведомственная программа активизации инновационной деятельности в научно-технической сфере России на 1998-2000 годы, предусматривающая создание и развитие инновационно-технических центров (ИТЦ) - "опорных точек роста" инновационной инфраструктуры, их информационную поддержку, подготовку кадров в области инновационно-технологического менеджмента, формирование экономических и правовых условий инновационной деятельности, а также поддержку конкретных инновационных проектов.

На реформирование научно-технической сферы и повышение инновационной активности направлена утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 1998 г. № 453 Концепция реформирования российской науки на период 1998 - 2000 годов.

В целях её реализации распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 1998 г. № 573-р принят соответствующий план действий.

В Минэкономике России образован научно-технический совет по формированию научно-технической и инновационной политики, направленной на

развитие отраслей экономики, состоящий из секций по отраслевому признаку, а также секций по критическим и двойным технологиям.

В апреле текущего года на заседании научно-технического совета Минэкономики России рассмотрены основные приоритеты в области лазерных и оптоэлектронных технологий, проблемы и перспективы развития технологий ракетно-космического двигателестроения, состояние крупносерийных промышленных и критических технологий электронной промышленности, новые катализаторы и каталитические технологии в топливно-энергетическом комплексе и химической промышленности, создание новых материалов как основы обеспечения конкурентоспособности отечественной машиностроительной продукции, базовые технологии спецхимии и энергонасыщенных материалов.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1998 г. № 736 «О совершенствовании системы научно-технической информации и экономических исследований», предусматривающее создание трех научно-исследовательских центров по научно-технической информации и технико-экономическим исследованиям (два в оборонных и один в гражданских отраслях промышленности) путем присоединения к крупным институтам однопрофильных научно-исследовательских организаций.

В целях создания условий, способствующих привлечению инвестиций в инновационную сферу и усиления государственного воздействия на процессы реформирования инновационного потенциала 31 марта 1998 года принято постановление Правительства Российской Федерации № 374 «О создании условий для привлечения инвестиций в инновационную сферу».

Реализация государственной программы развития экспорта

Реализация государственной программы развития экспорта осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 1996 г. № 123.

Программой предусмотрено создание современной системы государственного содействия экспорту, включая такие механизмы финансовой поддержки как кредитование, страхование экспортных кредитов, предоставление государственных гарантий, а также создание единой системы внешнеторговой информации и организация выставочно-ярмарочных мероприятий.

В ходе первого этапа реализации Программы сформированы организационные основы системы государственной поддержки экспорта, созданы специализированные организации по содействию экспортерам, в том числе финансовые (Росэксимбанк и Росэксимгарант), разработана необходимая нормативная база.

На втором этапе реализации Программы (1998-2000 гг.) предполагается приступить к реализации активной экспортной политики на базе созданной инфраструктуры поддержки экспорта и при финансовом участии государства в продвижении отечественной продукции на внешние рынки.

В июле 1998 г. продолжалась работа по реализации мероприятий, предусмотренных Программой.

В рамках государственной поддержки российского экспорта комплексного оборудования и проектно-строительных услуг рассматривались предложения Югославской стороны о финансировании поставок энергетического оборудования в счет предоставленного кредита.

Подписан контракт на разработку технического проекта сооружения атомной электростанции в Индии.

Прорабатывается вопрос финансирования первоочередных работ по возобновлению строительства объектов нефтедобычи в Ираке, исполнение которых не противоречит решениям ООН.

Вырабатываются условия сотрудничества с Пакистаном по реконструкции и расширению металлургического завода в Карачи.

Продолжается проработка вопросов реализации контракта на строительство атомной электростанции в Китае.

Решается вопрос о возможности поставок из России комплексного оборудования в счет частичного погашения российской задолженности Китаю.

В соответствии с межправительственным соглашением от 1993 г. внешнеэкономические объединения "Технопромэкспорт", "Тяжпромэкспорт", "Сельхозпромэкспорт" и "Машиноэкспорт" согласовали с кубинскими заказчиками номенклатуру, объемы поставок на Кубу и проекты соответствующих контрактов по объектам возможного сотрудничества в 1998 г.

Удалось урегулировать и не допустить антидемпинговое повышение пошлин с 9 до 20 процентов на российский горячекатаный прокат в Чили.

Совместно с администрациями субъектов Федерации, внешнеэкономическими объединениями, предприятиями-экспортерами машинно-технической продукции проведена работа по актуализации базы данных приоритетных экспортных проектов, нуждающихся в государственной поддержке.

В связи с отсутствием средств на поддержку экспортоориентированных производств предпринимаются меры по привлечению средств коммерческих структур и банков к финансированию экспортных проектов, обеспеченных контрактами с зарубежными партнерами в текущем году. В частности, ведется работа по проектам поставок АО "Ижмаш" спецтехники в Сирию, а также мототехники в Латинскую Америку, по проекту поставок АО "Судостроительный завод "Кама" - быстроходных судов в Иран. Прорабатывается вопрос привлечения средств Международной финансово-инвестиционной компании к финансированию поставок легкого многоцелевого вертолета "Ансат" (АО "Казанский вертолетный завод") в страны дальнего зарубежья и СНГ.

В рамках Федеральной программы развития экспорта в июле текущего года дополнительно разработаны региональные программы поддержки экспорта Администрациями Ростовской, Курганской области и Удмуртской республики.

Продолжалась работа по активизации выставочно-ярмарочной деятельности. В рамках мероприятий Всемирной универсальной выставки "Экспо-98" в Лиссабоне (Португалия) прорабатывается вопрос о финансировании культурной программы российской экспозиции, стоимость которой составляет 3,38 млн. рублей.

Активизация внешнеторговой политики

Внешнеторговый оборот России (по оперативной информации ГТК России и экспертным оценкам, с учетом неорганизованной торговли) в первом полугодии 1998 года составил 71,4 млрд. долл. или 99,2 процента к уровню соответствующего периода прошлого года, экспорт - 36,8 млрд. долл. (89,8 процента к уровню соответствующего периода прошлого года), импорт - 34,6 млрд. долл. (111,6 процента к уровню соответствующего периода прошлого года), в том числе со странами вне СНГ соответственно 54,9 млрд. долл. США (99,3 процента к уровню соответствующего периода прошлого года), экспорт - 28,5 (87,7 процента к уровню соответствующего периода прошлого года), импорт - 26,4 (115,8 процента к уровню соответствующего периода прошлого года).

Основными торговыми партнерами России на международном рынке остаются страны дальнего зарубежья, а товарная структура экспорта остается сырьевой.

Тенденции развития мировой экономики, обусловленные последствиями кризиса в Юго-Восточной Азии и оказавшие отрицательное воздействие на мировые финансовые рынки, продолжают оказывать негативное воздействие и на внешнеэкономические показатели России, прежде всего на динамику экспорта.

Учитывая особую роль топливно-энергетического комплекса, а также металлургического комплекса и химической отрасли в экономике России и ее экспорте, конъюнктура мирового рынка этой продукции продолжает определять макроэкономические показатели по внешнеторговым операциям страны.

Резкое падение мировых цен на нефть в начале 1998 года негативно отразилось на текущей ситуации и перспективах экономического роста.

Цена смеси "Брент", упавшая в начале марта текущего года до минимальной отметки 12.2 доллара за баррель (на 36 процентов против средней цены в 1997 году), в июне 1998 года остановилась у отметки 14 долларов за баррель. Потери при экспорте нефти от ценового фактора в 1998 году могут составить от 2.2 до 3.6 млрд. долларов.

Снижение выручки в 1998 году за счет ценового фактора при экспорте мазута оценивается в 0.3-0.5 млрд. долларов и при экспорте дизельного топлива в 0.8-1.2 млрд. долларов.

В 1998 году ожидается падение цен на природный газ (около 5 процентов) и стабилизация или незначительное сокращение (не более 3 процентов) физических объемов его экспорта против 1997 года.

Суммарные потери при экспорте энергоносителей в 1998 году по сравнению с 1997 г. могут составить от 4 до 6.2 млрд. долларов.

На мировом рынке металлов конкуренция обострилась в еще большей степени в связи с существенным обновлением основных производственных фондов и появлением новых региональных рынков. При сохранении мировых цен на уровне 1996-1997 годов возможно получение выручки от экспорта черных металлов в размере 7-7.4 млрд. долларов, в цветной металлургии (медь, алюминий, никель) - 5.5-6.7 млрд. долларов. При дальнейшем ухудшении мировой конъюнктуры (усиление кризиса перепроизводства, падение цен, введение количественных ограничений) выручка от реализации продукции черной металлургии по сравнению с 1997 г. может упасть до 6.8 - 7.0 млрд. долларов, цветной - до 5.3 - 5.5 млрд. долларов.

Суммарные потери при экспорте продукции металлургического комплекса в 1998 году по сравнению с 1997 годом могут составить 3.5 - 5.5 млрд. долларов.

В 1998 году ожидается снижение стоимостного объема экспорта химической продукции на 10 - 15 процентов.

Следует отметить, что Россия может потерять значительную часть рынка сельскохозяйственных удобрений Европейского Союза в результате введения антидемпинговых мер против российского экспорта нитрата аммония - аммиачной селитры. В настоящее время российские экспортеры аммиачной селитры контролируют более 20 процентов этого рынка ЕС, на котором ежегодно продается 6 млн. тонн удобрений. В результате введения дополнительной пошлины цены на нитрат аммония могут значительно возрасти, что в свою очередь приведет к снижению спроса на импорт из России данного товара.

Кроме того, неблагоприятная ситуация складывается с экспортом российских удобрений на азиатских рынках. В частности, происходит резкое уменьшение поставок в Китай, вызванное сокращением с января 1997 года объема плановых квот на импорт удобрений и введением новых более жестких правил оформления импортных лицензий на ввоз сверх плановых квот.

В первом полугодии 1998 г. российский экспорт машин, оборудования и транспортных средств сократился по сравнению с соответствующим периодом 1997 г. на 10.7 процента. При этом экспорт в страны дальнего зарубежья увеличился на 5.7 процента, а в государства СНГ сократился на 37.4 процента. Увеличение доли экспорта в страны дальнего зарубежья обусловлено в основном более высоким по сравнению с ближним зарубежьем спросом на российское технологическое оборудование в целом ряде стран. Наиболее динамично в настоящее время осуществлялись российские экспортные поставки ядерных реакторов, паровых турбин, двигателей и силовых установок, литейного, прокатного оборудования, электрических двигателей и генераторов.

Наиболее динамичной статьей российского импорта остаются продовольственные товары. При этом решающее значение для российского импорта приобрело дальнее зарубежье. Этому в немалой степени способствует эффективность импорта продовольственных товаров.

Кроме того, прирост импорта в значительной степени был обеспечен за счет увеличения поставок машин и оборудования из стран дальнего зарубежья, доля

которых в импорте из этих стран в январе-июне текущего года составила 36,6 процента (в январе-июне 1997 г. - 35,2 процента). В общем объеме импорта на страны дальнего зарубежья приходилось 75,4 процента (в 1997 году - 72,6 процента).

С учетом изложенных факторов объем внешнеторгового оборота в 1998 году может составить около 147 млрд. долларов, в том числе экспорт - 79,5 млрд. долларов, импорт - 67,8 млрд. долларов.

Продолжалась работа по активизации внешнеторговой политики.

На состоявшейся в Москве рабочей встрече сопредседателей национальных частей Межправительственной Российско-Македонской Комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству стороны обсудили состояние и перспективы торгово-экономического сотрудничества и организационные вопросы деятельности Комиссии. Достигнуто согласие в том, что одним из факторов в развитии внешнеэкономических связей является нахождение возможностей либерализации торговых отношений. С этой целью сторонам предстоит согласовать Меморандум о либерализации взаимной торговли.

На встрече было подчеркнуто, что стратегическим направлением развития внешнеэкономических связей двух стран является сотрудничество в топливно-энергетическом комплексе.

Сторонами достигнуто согласие в том, что возможным направлением российско-македонских связей могло бы стать производственно-техническое и кооперационное сотрудничество в области машиностроения, черной и цветной металлургии, нефтепереработки, в агропромышленном комплексе, текстильной и легкой промышленности и других отраслях.

23-24 июля 1998г. в Москве состоялась встреча сопредседателей Российско-Американской Комиссии по экономическому и технологическому сотрудничеству, в ходе которой обсуждены актуальные вопросы деятельности Комитета по космосу, Комитета по энергетической политике и Комитета по развитию делового сотрудничества.

В отчетном периоде продолжалась работа по обеспечению присоединения России к ВТО.

29-30 июля 1998 г. проведено восьмое заседание Рабочей группы по присоединению России к ВТО. На этом заседании рассмотрены вопросы эволюции российского законодательства, касающиеся инвестиционной деятельности,

технических барьеров в торговле, санитарных мер, промышленных субсидий, таможенных процедур. Обсуждались также вопросы, связанные с доступом на рынки и с ходом тарифных переговоров.

С целью защиты отечественных товаропроизводителей и регулирования экспорта и импорта отдельных товаров принят ряд постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации:

8 января 1998 г. № 16 "О частичном изменении постановления от 27 декабря 1996 г. № 1560", которым устанавливается ставка ввозной таможенной пошлины на жевательную резинку без сахара в размере 15 процентов, но не менее 0,6 ЭКЮ за 1 кг;

2 февраля 1998 г. № 144 «О мерах по упорядочению ввоза на таможенную территорию Российской Федерации алкогольной продукции отдельных наименований», позволяющее осуществлять мониторинг за движением продукции в Россию и анализировать влияние импортных потоков алкогольной продукции на отечественный рынок;

18 февраля 1998 г. № 226 «О введении лицензирования импорта цветных телевизоров в Российскую Федерацию», направленное на защиту отечественного товаропроизводителя и потребителя с целью оградить российский рынок от подделок и предоставить отечественной промышленности возможность конкурировать с зарубежными образцами;

19 февраля 1998 г. № 231 «О ввозе на территорию Российской Федерации в 1998 году сахара белого с Украины без взимания таможенной пошлины», предусматривающее использование нетарифных мер во внешней торговле, таких как квотирование и лицензирование;

21 февраля 1998 г. № 245 "О частичном изменении видов ставок таможенных пошлин, утвержденных постановлением от 27 декабря 1996 г. № 1560", которым вводятся комбинированные ставки ввозных таможенных пошлин на электролампы;

11 мая 1998 г. № 435 "О частичном изменении Таможенного тарифа Российской Федерации, утвержденного постановлением от 27 декабря 1996 г.", предусматривающее повышение ставок ввозных таможенных пошлин на плавиковый шпат.

В области регулирования внешнеэкономической деятельности и в целях обеспечения эффективного функционирования механизма государственного регулирования и контроля за экспортом и импортом ядерных материалов,

наркотических средств и психотропных веществ были приняты постановления Правительства Российской Федерации:

30 июня 1998 г. № 681 "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации";

10 июля 1998 г. № 745 "О внесении изменений и дополнений в Порядок приема для последующей переработки на российских предприятиях отработавшего ядерного топлива зарубежных атомных электростанций и возврата образующихся при его переработке радиоактивных отходов и материалов";

10 июля 1998 г. № 746 "Об утверждении Правил организации системы государственного учета и контроля ядерных материалов".

Продолжается работа по оказанию содействия российским экспортерам и производителям экспортных товаров в защите их интересов при урегулировании и предотвращении торговых споров. В результате усилий, предпринятых российской стороной, удалось снять дискриминационные ограничения для отечественного текстиля и литейного чугуна в ЕС, арматурной стали в Египте. Подписано соглашение с США, оставляющее открытым американский рынок для российского толстолистового стального проката. В Канаде отменены компенсационные ограничения на экспорт мужских сорочек из России, а в ЕС - антидемпинговая пошлина на ферросиликомарганец. Достигнут прогресс в вопросе разблокирования транспортно-подъездных путей к газовому терминалу и газонаполнительной станции в Польше, в результате чего обеспечено функционирование терминала.

Внесен в Правительство Российской Федерации проект указа Президента Российской Федерации о мерах по упорядочению внешнеторговых товарообменных операций, реализация которого позволит существенно снизить объем бартерной торговли, предотвратить возможность уклонения от уплаты налогов и утаивания валютной выручки за границей недобросовестными участниками внешнеэкономической деятельности.

Рост объема прямых зарубежных инвестиций

Осуществлен ряд мероприятий, направленных на решение основной задачи в сфере привлечения иностранных инвестиций - создание благоприятного

инвестиционного климата и повышение инвестиционного рейтинга России, а также снижение рисков иностранных инвесторов.

В июле текущего года Государственной Думой принят в третьем чтении и одобрен Советом Федерации законопроект "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации". В третьем чтении принят Государственной Думой также законопроект "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции".

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 февраля 1998 г. № 135 "О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития автомобильной промышленности" и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1998 г. № 413 "О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития автомобильной промышленности" начата работа по согласованию условий реализации проектов в автомобильной промышленности, таких как "Москвич-Рено", "Газ-Фиат", общий объем иностранных инвестиций по которым составляет более 1 млрд. долл. США.

С целью привлечения крупномасштабного иностранного капитала в материальную сферу российской экономики продолжается подготовка проектов федерального закона о внесении дополнений в Закон Российской Федерации "О таможенном тарифе", указа Президента Российской Федерации о мерах по реализации инвестиционных соглашений, заключенных Министерством экономики Российской Федерации с иностранными инвесторами, постановления Правительства Российской Федерации об установлении таможенного режима ввоза иностранных товаров на таможенную территорию Российской Федерации в соответствии с инвестиционными соглашениями, заключенными Министерством экономики Российской Федерации с иностранными инвесторами. О готовности развивать инвестиционное сотрудничество на условиях инвестиционных соглашений заявили такие иностранные компании, как "Проктер энд Гембл" (США), "ПЛМ" (Швеция), "ПепсиКо" (США), "Ригли" (США), "Данск Туггегумми Фабрик" (Дания).

В мае 1998 г. в Брюсселе проведено второе заседание "Круглого стола" представителей деловых кругов России и ЕС, в котором участвовало более 100 российских и европейских компаний. Обсуждались вопросы развития взаимовыгодного сотрудничества и торговых отношений между Российской Федерацией и Европейским

Сообществом, а также установления прямых связей между промышленными и деловыми кругами.

В мае 1998 г. на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по оперативным вопросам рассмотрен вопрос о необходимости проведения анализа привлечения и использования, обслуживания и погашения связанных иностранных кредитов, предоставленных под гарантии Правительства Российской Федерации, и эффективности их использования. В связи с тем, что погашение предприятиями предоставленных им кредитов осуществляется неудовлетворительно, принято решение о нецелесообразности дальнейшего привлечения связанных иностранных кредитов при формировании проектов программ государственных внешних заимствований Российской Федерации. В ходе переговоров с иностранными партнерами Правительство Российской Федерации добивается повышения доли несвязанной части инвестиционных кредитов, а также привлечения отечественных предприятий для реализации совместных инвестиционных проектов с зарубежными фирмами.

Подготавливается предложение об отмене ранее принятых решений о привлечении иностранных кредитных ресурсов под гарантии Правительства Российской Федерации, по которым использование иностранных кредитов не началось и не возникли международные обязательства. Это относится к российским предприятиям-заемщикам, которые на протяжении двух-трех лет в связи с ухудшением финансового положения не использовали кредитные ресурсы.

26 июня 1998 г. принято постановление Правительства Российской Федерации № 653 г. "О порядке предоставления ссуд, финансируемых за счет государственных внешних заимствований Российской Федерации, на закупку по импорту оборудования, других товаров и услуг для реализации инвестиционных проектов".

Постановлением определен порядок предоставления организациям ссуд для реализации инвестиционных проектов, прошедших конкурсный отбор, в соответствии с Положением об оценке эффективности инвестиционных проектов при размещении на конкурсной основе централизованных инвестиционных ресурсов Бюджета развития Российской Федерации и предусмотрено уточнение методологии и порядка расчета с федеральным бюджетом предприятий и организаций, являющихся заемщиками кредитных средств внутри страны. Предусмотренный в постановлении порядок расчетов организаций с федеральным бюджетом в значительной мере улучшает обеспечение возвратности предоставляемых организациям ссуд.

На состоявшемся в июле текущего года заседании Постоянного комитета Консультативного совета по иностранным инвестициям в России одобрен и направлен на утверждение План мероприятий по реализации предложений, высказанных на девятом заседании Консультативного совета.

Подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства РФ о внесении изменений в отдельные решения Правительства Российской Федерации по вопросам Консультативного совета по иностранным инвестициям в России.

Продолжается подготовка проекта постановления Правительства РФ о проведении VI Конференции министров экономики, промышленности и торговли "Восток-Запад" в рамках Мюнстерского переговорного процесса и проекта плана организации проведения третьего заседания "Круглого стола" представителей деловых кругов России и ЕС.

На 1 августа 1998 года Россия имела 46 международных соглашений о поощрении и взаимной защите капиталовложений. Во втором квартале 1998 года заключено соглашение с Аргентиной, подготавливаются соглашения с Канадой, Украиной, Австралией, Ираном, Японией, Израилем, Таиландом и Чили.

По предварительным оценкам, объем привлечения прямых иностранных инвестиций в первом полугодии 1998 года сохранится на уровне первого полугодия 1997 года и составит около 2 млрд. долл. США.

VI. В области снижения тарифов

на железнодорожном транспорте

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1998 года № 448 утверждена Концепция структурной реформы федерального железнодорожного транспорта.

План действий по реализации Концепции структурной реформы железнодорожного транспорта, предусматривающий, в частности, ежегодное до 2000 года снижение тарифной нагрузки на пользователей услуг федерального железнодорожного транспорта за счет роста объемов перевозок, использования внутриотраслевых резервов МПС России, сокращения расходов от передачи объектов

социальной сферы в ведение местных органов власти, закрытия или передачи в ведение местных органов власти малодеятельных линий, утверждён решением Правительства Российской Федерации от 14 июля 1998 г. № БН-П10-20407.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации ФСЕМТ России 14 апреля 1998 г. принято решение ограничить изменение тарифов на грузовые железнодорожные перевозки в зависимости от индекса оптовых цен производителей промышленной продукции, уменьшенного не менее чем на 3 процентных пункта в годовом исчислении.

По данным МПС России, эксплуатационные расходы по сети железных дорог за счет реализации намеченных мероприятий по итогам работы за первое полугодие 1998 года были ниже уровня соответствующего периода 1997 года на 8,6 процента. Сумма экономии составила 3,9 млрд. рублей.

В целях сокращения расходов по состоянию на 1 августа 1998 года железные дороги и предприятия транспорта передали в муниципальную собственность и списали 10,06 млн. кв. метров жилья, общеобразовательным учреждениям установлены лимиты потребления топливно-энергетических ресурсов в натуральном и стоимостном выражениях.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 1998 г. № 215 введён отдельный бухгалтерский учёт затрат предприятиями федерального железнодорожного транспорта по грузовым и пассажирским перевозкам, что позволит подготовить базу для выделения пассажирских, грузовых и пригородных перевозок. Основные положения по разделению бухгалтерского учёта и номенклатуры расходов по основной деятельности железнодорожного транспорта утверждены Министром путей сообщения 31 марта 1998 года.

В целях всестороннего рассмотрения вопросов и выработки предложений по государственному регулированию железнодорожных тарифов в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 507-р 27 мая 1998 г. в г. Москве проведен Тарифный съезд - конференция потребителей услуг и работников железнодорожного транспорта.

В целях реализации государственной тарифной политики в сфере железнодорожных перевозок постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 1998 г. № 507 образована Правительственная комиссия по совершенствованию государственной тарифной политики на федеральном железнодорожном транспорте.

На первом заседании Правительственной комиссии 11 июня 1998 г. по итогам работы Тарифного съезда - конференции потребителей услуг и работников железнодорожного транспорта одобрены предложения МПС России о снижении на 25 процентов тарифов на перевозки во внутригосударственном сообщении угля каменного, руд и концентратов железных, нефти сырой, мазута нефтяного и каменноугольного.

Пониженные тарифы введены в действие с 15 июня 1998 г. решением ФСЕМТ России от 9 июня 1998 г.

в электроэнергетике

Принимаемые в электроэнергетике меры направлены как на развитие рыночных отношений, так и на усиление роли государства как крупнейшего акционера и восстановление его контрольных функций в управлении РАО «ЕЭС России».

Основными направлениями структурной реформы в сферах естественных монополий, одобренными Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 1997 г. № 426, предусмотрено поэтапное прекращение перекрестного субсидирования одних групп потребителей электроэнергии за счет других, которое позволит снизить тарифы на электроэнергию для стечественных промышленных потребителей.

В этих целях принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1231 "О доведении в 1997-2000 годах уровня тарифов на электрическую энергию для населения до фактической стоимости ее производства, передачи и распределения".

Программой Правительства Российской Федерации по стабилизации экономики и финансов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1998 г. № 762, намечается осуществить дополнительное снижение тарифов на электроэнергию для промышленных потребителей до 50 процентов при условии их оплаты «живыми деньгами», ускорение темпов сокращения перекрестного субсидирования (в том числе в сфере жилищно-коммунального хозяйства), введение федеральных стандартов соотношений между оптовой ценой и отпускной ценой для населения, изменение взаимоотношений между федеральной и региональными энергетическими комиссиями, а также обеспечение ФЭКом России совместно с Минтопэнерго России единых для бюджетных организаций всех уровней тарифов на энергоресурсы.

Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 1998 г. № 889 «О мерах по снижению тарифов на электроэнергию» Правительству Российской Федерации поручено обеспечить до 1 августа 1998 г. снижение до 50 процентов тарифов на электрическую энергию, отпускаемую с федерального (общероссийского) рынка (но не ниже уровня фактической себестоимости производства и передачи электрической энергии) для промышленных потребителей и потребителей, финансируемых из бюджетов всех уровней, обеспечивающих оплату в денежной форме до 100 процентов текущего (ежемесячного) потребления электрической энергии.

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 25 июня 1998 года Минэкономики России 9 июля 1998 года направило в Правительство Российской Федерации доработанный проект постановления о Программе мер по поэтапной отмене льготных тарифов на электрическую энергию для организаций агропромышленного комплекса на период до 2000 года, направленный также на сокращение перекрестного субсидирования и снижение необоснованно завышенных тарифов на электрическую энергию для отечественных промышленных потребителей.

За счёт снижения издержек на производство электрической энергии на электростанциях федерального уровня ФЭКом России снижены на 15 процентов по сравнению с действовавшим на 31 декабря 1997 г. тарифы на электрическую энергию (мощность), отпускаемую с федерального (общероссийского) оптового рынка электрической энергии (мощности) (ФОРЭМ) с дифференцированием по регионам, что в дальнейшем должно оказать положительное влияние на снижение темпов роста тарифов на потребительском рынке.

Решением ФЭК России от 20 марта 1998 г. введен пониженный размер абонентной платы за услуги РАО «ЕЭС России» по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы.

На стимулирование конкуренции в электроэнергетике и повышение экономической эффективности работы энергоснабжающих организаций направлены положения принятого Правительством Российской Федерации постановления от 6 июля 1998 г. № 700 «О введении отдельного учета затрат по регулируемым видам деятельности в энергетике».

Государственной Думой принят в первом чтении проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственном регулировании тарифов на электрическую энергию в Российской Федерации».

УП. В области повышения эффективности управления

Подготовка специалистов для народного хозяйства

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 года № 774 «О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» Правительством Российской Федерации:

- утверждена Комиссия по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (постановление от 15 сентября 1997 г. № 1165);

- постановлениями от 15 сентября 1997 г. № 1164 и от 19 января 1998 года № 44 сформирована нормативная база для проведения этой работы: утверждены Государственный план подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации на 1998/99 учебный год с финансированием из федерального бюджета в размере 84,2 млрд. рублей (в ценах 1997 года), положения о конкурсном отборе специалистов и образовательных учреждений, о трудоустройстве специалистов, прошедших подготовку, типовые контракты со специалистами при направлении на подготовку и при трудоустройстве по окончании подготовки

В то же время в законе "О федеральном бюджете на 1998 год" расходы по реализации Государственного плана сокращены до 44,2 млн. рублей. В настоящее время до Минэкономики России доведены лимиты финансирования расходов по реализации Государственного плана в размере 32,65 млн. рублей. Для полного выполнения целей Государственного плана данной суммы недостаточно.

Государственный план предусматривает подготовку в 1998/99 учебном году 5000 специалистов, в том числе для села, из числа управленческих кадров высшего и среднего звена как путем повышения их квалификации или переподготовки в российских образовательных учреждениях, так и стажировки на зарубежных предприятиях.

Комиссией проведены 8 заседаний, на которых приняты квоты для регионов по направлению специалистов на подготовку, установлены порядок и условия проведения в регионах конкурсного отбора специалистов, а также порядок проведения конкурсного отбора образовательных учреждений, утверждены итоги конкурсного отбора специалистов и образовательных учреждений, утвержден график направления

специалистов на подготовку и финансирования соответствующих расходов из федерального бюджета.

В 79 регионах созданы региональные отделения Комиссии, образованы конкурсные комиссии для проведения отбора специалистов.

В целях определения готовности регионов к проведению конкурсного отбора специалистов и подведения его предварительных итогов 3 февраля и 14 апреля 1998 г. проведены селекторные совещания с руководителями регионов и председателями региональных отделений Комиссии.

Проведено обсуждение методик проведения на местах отбора специалистов и образовательных учреждений на семинарах 19 и 20 февраля текущего года в городе Москве.

В целях широкого информирования населения приняты постановления Правительства Российской Федерации, установленные порядок и условия проведения конкурсного отбора опубликованы в центральных органах печати и продублированы через местные средства массовой информации. Все решения Комиссии доведены до администраций субъектов Российской Федерации.

В марте текущего года во всех регионах начат конкурсный отбор специалистов для направления на подготовку в российских образовательных учреждениях.

По состоянию на 1 августа текущего года успешно прошли конкурсный отбор и были рекомендованы для направления в российские образовательные учреждения и стажировки на зарубежных предприятиях без обучения в России более 4500 человек.

Завершен конкурсный отбор российских образовательных учреждений. Отобрано 97 российских образовательных учреждений, которые будут проводить обучение по программам профессиональной переподготовки (500 - 650 часов) и 8 образовательных учреждений - по программам повышения квалификации (до 100 часов).

Первая группа специалистов приступила к обучению 18 мая текущего года (Республика Башкортостан). На 1 июля текущего года к занятиям приступили специалисты в образовательных учреждениях Республики Дагестан, Республики Карелия, Алтайского, Красноярского краев и Приморского краев, Архангельской, Брянской, Волгоградской, Ивановской, Иркутской, Калининградской, Кемеровской, Костромской, Нижегородской, Оренбургской, Пензенской, Пермской и Ульяновской областей, г. Санкт-Петербурга (всего около 1250 человек). В соответствии с

утвержденным 16 июня текущего года Комиссией графиком в августе-сентябре текущего года будут направлены на подготовку в российские образовательные учреждения еще 3250 специалистов.

Ведется активная проработка соглашений с зарубежными партнерами по направлению отобранных специалистов на стажировку на ведущие зарубежные фирмы. Целым рядом стран определены национальные координаторы, которые будут оказывать содействие Российской Стороне в организации стажировок:

Германией - Общество им. Карла Дуйсберга, США - Агентство информационного развития, Агентство международного развития, Международная коммерческая служба, Канадой - Программа сотрудничества с Восточной Европой Канадского международного агентства развития, Нидерландами - Бюро Кросс и Конфедерация промышленников и работодателей, Великобританией - Фонд Ноу-Хау.

Сотрудничество с Францией и Японией осуществляется через посольства этих стран в Москве.

В качестве "пилотной" группы на стажировку за рубеж направлено 617 специалистов (Германия, Канада, Япония, Великобритания, Италия, Швеция, Нидерланды, США). Планируется направление стажеров во Францию и Испанию. Указанные специалисты отобраны из числа лиц, ранее прошедших подготовку в российских образовательных учреждениях.

В целом до конца 1998 г. с учетом итогов подготовки в российских образовательных учреждениях и достигнутых договоренностей с зарубежными партнерами предполагается направить на стажировку за рубеж около 1800 специалистов.

Подготовка кадров государственной службы

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 3 сентября 1997 года № 983 "О дополнительных мерах по подготовке государственных служащих" совместным распоряжением Администрации Президента Российской Федерации и Аппарата Правительства Российской Федерации от 15 января 1998 г. № 63/21 утвержден План подготовки государственных служащих федеральной государственной службы на 1998 г., в соответствии с которым на основании предложений федеральных органов исполнительной власти формируются группы в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации и Академии

народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации. В соответствии с указанным планом 500 государственных служащих должны пройти стажировку за рубежом.

Функции государственного заказчика по подготовке (стажировке) государственных служащих за рубежом Указом Президента Российской Федерации № 983 возложены на Администрацию Президента Российской Федерации.

В целях возмещения расходов на зарубежные стажировки государственных служащих в 1998 году 20 мая 1998 г. принято распоряжение Правительства Российской Федерации № 564-р, в соответствии с которым Минтруду России дано разрешение на использование до 3,5 млн. рублей для обеспечения транспортных расходов по проезду госслужащих к месту зарубежной подготовки (стажировки) и обратно.

Развитие систем связи и телекоммуникаций

Развитие современных систем связи и телекоммуникаций в сфере государственного управления предусмотрено Федеральной целевой программой создания и развития информационно-телекоммуникационной системы в интересах органов государственной власти (Программа ИТКС), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1996 г.

Функции государственного заказчика возложены на Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации.

В рамках программы предусматривается проведение работ по развитию и совершенствованию информационных систем, систем связи и телекоммуникаций, комплексной защиты аппаратно-программных средств федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для реализации проектов Программы ИТКС федеральным бюджетом предусмотрено финансирование на 1998 год в объеме 10 млн. рублей.

УШ. В области проведения земельной реформы

Разработка и реализация федеральной президентской программы развития земельной реформы в России

Проект федеральной президентской программы развития земельной реформы в Российской Федерации в 1998-2001 годах подготовлен рабочей группой, созданной в соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г., и доработан с учётом предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Проект программы 15 апреля 1998 г. рассмотрен и одобрен на заседании Совета по аграрной политике при Правительстве Российской Федерации и дополнительно проработан с участием представителей Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания.

Доработанный проект программы 14 мая 1998 г. представлен в Правительство Российской Федерации.

3 июня 1998 г. проект программы одобрен Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации.

В настоящее время рассматриваются замечания и предложения субъектов Российской Федерации с целью уточнения отдельных положений проекта программы и последующего внесения в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

Создание механизмов регистрации сделок с землей

Правительством Российской Федерации принят ряд решений, направленных на создание механизма регистрации сделок с землёй.

Утверждены: правила ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 1998 г. № 219); правила установления централизованной доли средств, получаемых в виде платы за регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним и за предоставление информации о зарегистрированных правах (постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 1998 г. № 237); положение о Межведомственной комиссии по разработке мероприятий, связанных с деятельностью учреждений юстиции по регистрации прав и органов по учету объектов

недвижимого имущества в системе государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 1998 г. № 238); положение об установлении максимального размера платы за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним и за предоставление информации о зарегистрированных правах (постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1998 г. № 248); примерное положение об учреждении юстиции по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 1998 г. № 288).

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 1 ноября 1997 года № 1378 «О мерах по реализации федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» подготовлены план разработки проекта федеральной программы поэтапного развития системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, состав рабочей группы по ее подготовке, а также определена структура программы и исполнители ее разделов.

Формирование системы ипотечного кредитования и государственного контроля за рынком земельных закладных

16 июля 1998 года Президентом Российской Федерации подписан федеральный закон № 102 -ФЗ "Об ипотеке", положения которого регламентируют порядок залога земельных участков, предприятий, зданий, сооружений и другого недвижимого имущества.

С принятием этого закона завершился процесс формирования законодательной базы кредитования под залог недвижимого имущества, поскольку снимаются все неурегулированные юридические вопросы, связанные с оформлением ипотеки и реализацией прав требования на заложенное имущество, которые не позволяли наращивать объемы кредитования реального сектора экономики. Законом вводится понятие «закладной» как именной ценной бумаги, удостоверяющей право ее законного владельца на получение исполнения по денежному обязательству, обеспеченному ипотекой имущества, указанного в договоре об ипотеке, без предоставления других доказательств существования этого обязательства, а также право залога на указанное в договоре об ипотеке имущество.

В качестве одного из видов недвижимого имущества, на операции с которыми распространяется действие закона "Об ипотеке", фигурируют земельные участки, находящиеся в собственности или пользовании физических и юридических лиц. Являющийся основополагающим моментом в процессе формирования цивилизованного рынка земли залог земельных участков может создать реальные условия для существенного увеличения инвестиций в отрасли сельского хозяйства.

Правительством Российской Федерации утверждён Комплекс мер по развитию ипотеки, в соответствии с которым Минземстроем России подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации об обеспечении функционирования Агентства по ипотечному жилищному кредитованию.

Продолжается разработка федерального закона о страховании прав собственности на недвижимое имущество и сделок с ним.

Совершенствование земельного кадастра

Проект федерального закона о государственном земельном кадастре, создающий информационную систему о земельных участках и иных объектах недвижимости, их физических и экономических характеристиках и правовом режиме, доработан с учётом замечаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и 30 июня 1998 г. внесен в Правительство Российской Федерации. Рассмотренный на заседании Правительства Российской Федерации 30 июля 1998 г. проект закона в настоящее время дорабатывается по итогам рассмотрения.

Проект федерального закона об оценке земель, направленный на создание условий для обоснованного налогообложения, приватизации земель, установления ставок арендной платы за землю, находящуюся в государственной и муниципальной собственности, проходит стадию согласования федеральными органами исполнительной власти.

В связи с разногласиями, возникшими в процессе согласования, Минземстрой России 31 июля 1998 г. обратился в Правительство Российской Федерации о переносе срока представления проекта закона до 1 октября 1998 года.

Укрепление законодательных гарантий частной земельной собственности, а также федеральной государственной собственности на землю

Проект закона о государственных и муниципальных землях, устанавливающий критерии и порядок отнесения земель к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, а также особенности распоряжения этими землями, в мае текущего года представленный в Правительство Российской Федерации, 8 июля 1998 г. внесен в Государственную Думу.

Подготавливается к внесению в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О землеустройстве». Рассмотрен и одобрен Рабочей группой, состоящей из представителей Правительства Российской Федерации, Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проект федерального закона «О государственном регулировании и особенностях ограниченного оборота земель сельскохозяйственного назначения». В настоящее время законопроект проходит стадию согласования с Минюстом России.

Поэтапное сокращение ограничений на оборот городских и промышленных земель

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 26 ноября 1997 г. № 1263 "О продаже гражданам и юридическим лицам предназначенных под застройку земельных участков, расположенных на территориях городских и сельских поселений, или права их аренды" принято постановление Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 2, которым утвержден Порядок организации проведения торгов (аукционов, конкурсов) по продаже гражданам и юридическим лицам предназначенных под застройку земельных участков, расположенных на территориях городских и сельских поселений, или права их аренды.

С целью поэтапного сокращения ограничений на оборот городских и промышленных земель подготовлен и Правительством Российской Федерации представлен в Государственную Думу проект федерального закона о продаже земельных участков и права аренды земельных участков в городах и других поселениях. По решению Совета Государственной Думы от 2 июня 1998 г. проект закона направлен на рассмотрение органам представительной власти субъектов Российской Федерации.

IX. В области адресной социальной защиты

Переход к системе адресной социальной поддержки нуждающихся

В настоящее время подготовлен ряд проектов федеральных законов, направленных на осуществление перехода от системы социальной помощи по категориям населения к системе адресной социальной поддержки нуждающихся, а также обеспечение взаимосвязи основных видов и форм социальной поддержки с уровнем среднедушевого дохода.

Правительством Российской Федерации 3 июня 1998 г. внесен в Государственную Думу проект федерального закона о порядке повышения минимального размера оплаты труда, установления и индексации размеров социальных выплат населению, в соответствии с которым предполагается производить ежегодное повышение минимального размера оплаты труда исходя из необходимости его поэтапного приближения к величине прожиточного минимума на основании их соотношения, предусмотренного федеральным бюджетом на соответствующий год, и с учетом увеличения потребительских цен.

Одновременно размеры стипендий, пособий, компенсаций и других социальных выплат предлагается установить в твердых суммах (денежном выражении) и не связывать их с минимальным размером оплаты труда с тем, чтобы в последующем индексировать их в автономном режиме при формировании бюджетов различных уровней на очередной финансовый год.

На заседании Правительства Российской Федерации 14 мая 1998 г. принят за основу проект федерального закона, предусматривающий упорядочение социальных льгот с учетом обеспечения их финансовыми ресурсами.

Правительство Российской Федерации в целом поддержало подготовленный группой депутатов Государственной Думы проект федерального закона о государственной социальной помощи, так как его положения направлены на оказание социальной помощи и поддержание уровня жизни семей и граждан, доходы которых ниже прожиточного минимума, тем самым обеспечивая адресный характер предоставления государственной социальной помощи и использования бюджетных средств.

Вместе с тем отмечено, что данный законопроект в значительной степени дублирует положения подготавливаемого в Правительстве Российской Федерации проекта закона об общих принципах, критериях и условиях предоставления социальных выплат и льгот и разграничении источников их финансирования.

Усилению адресности защиты населения будут способствовать мероприятия, проводимые в рамках реализации Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Во исполнение Плана стабилизационных мер, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1998 г. № 762, в Правительство Российской Федерации направлен доклад о комплексе мер по борьбе с бедностью.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 1998 г. № 214 «О порядке разработки методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации» подготовлены проекты постановления Правительства Российской Федерации об утверждении указанных методических рекомендаций и федерального закона о потребительской корзине в целом по Российской Федерации.

Рассмотренные рабочей группой Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений указанные проекты в мае 1998 г. направлены в Правительство Российской Федерации.

Кроме того, подготавливаются проекты решений Правительства Российской Федерации о порядке проведения экспертизы потребительской корзины субъекта Российской Федерации и о порядке определения величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам в целом по Российской Федерации и публикации сведений о прожиточном минимуме.

Осуществление программ государственной поддержки жителей Крайнего Севера и Северного Кавказа

В рамках осуществления программ государственной поддержки жителей Северо-Кавказского региона реализуются федеральные программы социально-экономического развития Республики Адыгея, Республики Северная Осетия - Алания, Кабардино-Балкарской Республики, Краснодарского края и Ростовской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 594 утверждена федеральная целевая программа социально-экономического развития Ставропольского края на период до 2001 года.

Разработаны и находятся в стадии согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проекты программ социально-экономического развития Республик Ингушетия и Дагестан. Разрабатывается программа по Карачаево-Черкесской республике.

Федеральным бюджетом на 1998 год предусмотрены финансирование программ социально-экономического развития Краснодарского края, Ростовской области, социально-экономического развития и национально-культурного возрождения балкарского народа, а также государственная поддержка социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики, Республики Ингушетия, Республики Северная Осетия-Алания, Республики Дагестан, Республики Адыгея, Карачаево-Черкесской республики. На указанные цели в федеральном бюджете предусмотрено более 1 млрд. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997г. № 1104 в 1998 г. ведется разработка проекта федеральной целевой программы социально-экономического развития Северо-Кавказского региона на период до 2005 г.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1998 г. № 274 «О государственной помощи гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате осетино-ингушского конфликта в октябре-ноябре 1992 г.» утверждено Положение о порядке открытия банковских счетов этой категории граждан для зачисления средств на строительство, восстановление либо приобретение жилья и использования указанных средств. Из 250 млн. рублей, предусмотренных федеральным бюджетом на указанные цели, по состоянию на 1 июля 1998 г. выделено 56,6 млн. рублей.

С целью оказания помощи населению Чеченской Республики, пострадавшему в результате оползней, принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 1998 г. № 539, в соответствии с которым проведены торги и определены поставщики сборных жилых домов и других материальных ресурсов.

С целью оказания помощи беженцам и переселенцам из Чеченской Республики принято постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. №

647 «Об организации временного проживания граждан, пострадавших в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувших её территорию».

Проблемы развития северных районов отражены в представленной в Правительство Российской Федерации федеральной целевой программе экономического и социального развития Сибири на 1997-2005 годы, разрабатываемой программе социально-экономического развития Таймырского автономного округа и ряде других программ.

В соответствии с федеральной целевой президентской программой "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" предполагается оказание государственной поддержки в основном в виде жилищных субсидий. Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» предусмотрено, что размер федеральной государственной поддержки должен определяться в зависимости от социальной нормы площади жилья, стоимости одного кв. м жилья, дохода на одного члена семьи и стажа работы на Севере.

В федеральном бюджете на 1998 год на реализацию федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2000 года", являющейся важным источником государственной поддержки этих народов, предусмотрено 439 млн. рублей. В рамках данной программы Госкомсевером России разработан порядок предоставления адресной материальной поддержки (социальных пособий) проживающим в сельской местности малообеспеченным семьям из числа коренных малочисленных народов Севера.

31 декабря 1997 г. принято Постановление Российской Федерации № 1664 «О реформировании системы государственной поддержки районов Севера».

Государственная поддержка районов Крайнего Севера и Северного Кавказа в 1998 году в области труда, занятости и социального развития предусматривается также по следующим федеральным целевым программам: Федеральная миграционная программа, "Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев", "Молодежь России", "Развитие социального обслуживания семей и детей", а также «Социально-экономическое развитие Республики Саха (Якутия) на 1995-2005 годы» и «Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области на 1994-1995 годы».

и до 2000 года», срок которой постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года №668 продлен до 2005 года.

Оказание государственной социальной поддержки этим регионам в 1998 году намечается также по федеральным целевым программам "Социальная поддержка инвалидов", "Дети-инвалиды" и "Дети-сироты".

По указанным программам предусматриваются государственные инвестиции на строительство и реконструкцию объектов социального назначения: реабилитационного центра для инвалидов в г. Ессентуки Ставропольского края, домов-интернатов для детей-инвалидов в Ставропольском крае, Кабардино-Балкарской и Ингушской Республиках и Республике Саха, детских домов в г. Мурманске, в ст. Кочетовская Ростовской области, в г. Владикавказе Республики Северная Осетия-Алания, в г. Назрань Республики Ингушетия и в с. Палана Корякского автономного округа, протезно-ортопедических предприятий в г.г. Пятигорск и Нальчик.

Объем финансирования строительства и реконструкции объектов социально-культурного назначения Крайнего Севера во втором квартале текущего года составил 6,9 млн. рублей, объектов Северного Кавказа - 26,1 млн. рублей.

Х. В области обеспечения жильем военнослужащих и членов их семей

В целях обеспечения постоянным жильем военнослужащих, увольняемых с военной службы, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей, Правительство Российской Федерации постановлением от 20 января 1998 г. № 71 утвердило федеральную целевую программу «Государственные жилищные сертификаты». Указом Президента Российской Федерации от 28 января 1998 г. № 102 данной программе присвоен статус президентской программы.

Программой предусмотрено обеспечить жильем в 1998-2002 годах 210 тыс. семей граждан указанной категории и направить на эти цели из федерального бюджета 25,4 млрд. рублей.

Для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и осуществления контроля за реализацией указанной программы распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 1998 г. № 97-р образован Наблюдательный совет

во главе с заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Б. Е. Немцовым.

В целях обеспечения реализации президентской программы и во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 30 сентября 1997 г. № 1062 "О совершенствовании порядка обеспечения жильем военнослужащих и некоторых других категорий граждан" Правительство Российской Федерации постановлением от 21 марта 1998 г. № 320 утвердило порядок выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых военнослужащим, увольняемым с военной службы, гражданам, уволенным с военной службы, а также гражданам, подлежащим отселению из закрытых и обособленных военных городков.

Решением Президента Российской Федерации от 23 марта 1998 г. № Пр-452 утвержден график выделения средств для реализации президентской программы "Государственные жилищные сертификаты", согласно которому в мае 1998 г. предусматривалось финансирование программы в части обеспечения жильем военнослужащих, увольняемых с военной службы.

Начиная с июня 1998 г. предусмотрено финансовое обеспечение сертификатов, выдаваемых гражданам, уволенным с военной службы в запас или отставку.

Гражданам, уволенным с военной службы, в июле 1998 года выдано 1663 сертификата на сумму 230 млн. рублей.

Учитывая, что прогнозируемый объем государственных инвестиций, финансируемых за счет средств федерального бюджета в ближайшие годы будет снижаться, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти изыскиваются пути реализации Программы за счет дополнительных источников ее финансирования.

Минфином России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти проведен конкурс по отбору коммерческих банков для участия в Программе. В соответствии с итогами конкурса, утвержденными Правительственной комиссией по вопросам финансовой и денежно-кредитной политики, к участию в реализации программы привлечены Сбербанк России, Промстройбанк России и Инкомбанк России.

Проект Государственной целевой программы обеспечения в 1998 - 2002 годах жильем военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, а также членов их

семей, подготовленный Госстроем России, Минобороны России и Минэкономики России, 24 апреля 1998 г. направлен в Правительство Российской Федерации.

В соответствии с решением Наблюдательного совета от 18 мая 1998 г., рассмотревшего проект Программы, предложено определить реальные минимальные объемы финансирования строительства жилья, включая внебюджетные источники, с учетом прогноза по объемам государственных инвестиций на период 1999-2001 годов. Доработанный в месячный срок проект Программы должен быть внесен на повторное рассмотрение Наблюдательного совета.

В связи с необеспеченностью Программы реальным финансированием в 1998-1999 годах Минэкономики России обратилось в Правительство Российской Федерации с предложением о переносе срока доработки проекта Программы на 4 квартал 1998 года.

XI. В области приведения законодательных норм регулирования трудовых отношений в соответствие с реалиями рыночной экономики

В целях своевременной подготовки и представления в Государственную Думу проекта нового Кодекса законов о труде Российской Федерации образована рабочая группа, а также группа экспертов по реформированию трудовых отношений. Подготовлены проекты Плана мероприятий по подготовке концепции реформирования трудовых отношений и Кодекса законов о труде. Проведено три заседания группы экспертов и два заседания рабочей группы. Подготовлена развернутая структура проекта нового Кодекса законов о труде.

На совещании в Минтруде России 22 мая 1998 г. с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, общероссийских объединений профсоюзов и общероссийских объединений работодателей, научных организаций, депутатов Государственной Думы и независимых экспертов, заслушаны отчеты групп экспертов о работе по подготовке проекта Кодекса законов о труде Российской Федерации, рассмотрены три его варианта. Принято решение продолжить работу по двум из представленных вариантов, образовать при этом две рабочие (экспертные) группы по подготовке альтернативных вариантов проекта Кодекса, согласовать их

составы с заинтересованными министерствами, ведомствами, общественными организациями и утвердить календарные планы доработки вариантов проекта Кодекса.

Указанные проекты подготовлены и в июле текущего года направлены в Правительство Российской Федерации, Российскую Трёхстороннюю комиссию и ряд научных учреждений для проведения предварительной экспертизы.

На состоявшемся 24 июля 1998 г. заседании экспертной комиссии по обсуждению вариантов проектов Трудового Кодекса Российской Федерации принято решение об их объединении и создании сводной рабочей группы по подготовке единого варианта проекта нового Кодекса законов о труде.

Подготовленный Минтрудом России с участием Минэкономики России и других заинтересованных министерств и ведомств проект федерального закона о внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" 4 июня 1997 г. принят Государственной Думой в первом чтении. В настоящее время законопроект дорабатывается в рамках подготовки его рассмотрения во втором чтении.

Проектом закона, в частности, предусматривается, что при определении размера пособия по безработице следует исходить не из минимального размера оплаты труда, а из прожиточного минимума конкретного региона; предусматривается ограничить максимально возможный размер пособия по безработице в целях стимулирования более активного поиска безработными гражданами рабочего места; упорядочить систему выплаты пособий по безработице с учётом стажа работы, квалификации и причин увольнения работника.

Важное значение для совершенствования рынка труда имеет увеличение доли централизованной части Государственного фонда занятости населения Российской Федерации. Предложение о повышении указанной доли с 20 до 30 процентов предусмотрено в проекте федерального закона о бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 1998 год. Одобренный в основном на заседании Правительства Российской Федерации 18 июня 1998 г. проект закона подготавливается для внесения в Государственную Думу.

Разработка и реализация комплекса мер по развитию рынка труда и приданию ему мобильности и гибкости предусмотрены проектом Федеральной целевой программы содействия занятости населения Российской Федерации на 1998 - 2000 годы.

ХII. В области усиления правовой защищённости граждан и организаций в
сфере экономики

Формирование, оснащение и начало деятельности системы судебных приставов

Работа по созданию Службы судебных приставов в Минюсте России ведется по следующим основным направлениям:

1. Законодательная деятельность, обеспечивающая приведение существующей в Российской Федерации законодательной базы в соответствие с требованиями Федеральных законов «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве».

2. Подготовка нормативной правовой базы, регламентирующей порядок создания и функционирования Службы судебных приставов.

3. Проведение организационно-штатных и кадровых мероприятий, направленных на разработку структуры Службы судебных приставов, определение ее численности, подбор и расстановку кадров.

В целях приведения существующей в Российской Федерации законодательной базы в соответствие с Федеральными законами «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве» подготовлены и внесены на рассмотрение в Государственную Думу проекты федеральных законов и иных документов, касающиеся внесения изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судоустройстве РСФСР», в Закон от 3 февраля 1996 г. № 17-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О банках и банковской деятельности в РСФСР» в части, касающейся компетенции судебных приставов на получение информации о вкладах должников, Гражданский процессуальный кодекс РСФСР, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс РСФСР об административных нарушениях, Кодекс законов о труде Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, закон РСФСР «О милиции», Закон Российской Федерации «Об основах государственной службы в Российской Федерации, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, а также поправки в проект Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, касающиеся предоставления Службе судебных приставов функций дознания по

уголовным делам, связанным с обеспечением установленного порядка деятельности судов.

В целях скорейшего создания Службы судебных приставов и обеспечения ее эффективного функционирования утвержден и подготовлен ряд нормативных правовых и ведомственных актов.

Так, приняты Федеральный закон от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы», третьей и пятой статьёй которого внесены дополнения в Федеральные законы «Об оружии» и «Об оперативно-розыскной деятельности» соответственно, Указы Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 г. № 265 «О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», от 28 апреля 1998 г. № 462 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Российской Федерации от 3 сентября 1997 года № 981 «Об утверждении перечней государственных должностей федеральной государственной службы», а также постановления Правительства Российской Федерации: от 18 февраля 1998 г. № 230 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 1997 г. № 930 (об увеличении штатной численности Департамента судебных приставов Минюста России), от 24 марта 1998 г. № 334 «О численности и фонде оплаты труда работников служб судебных приставов органов юстиции субъектов Российской Федерации», от 20 мая 1998 г. № 465 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г. № 841 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на содержание несовершеннолетних детей», от 26 июня 1998 г. № 659 «Об утверждении Положения о внебюджетном фонде развития исполнительного производства службы судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации» и от 7 июля 1998 г. № 723 «Об утверждении Положения о порядке и условиях хранения арестованного и изъятого имущества».

Согласован и направлен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Положения о порядке наложения ареста на ценные бумаги, их хранении и реализации.

Подготовлены предложения о внесении изменений и дополнений в Правила и Инструкцию, утвержденные приказом МВД России от 26 ноября 1996 г. № 624 в части,

касающейся полномочий судебных приставов в вопросах снятия с учета автомобилей, на которые наложен арест постановлением судебных приставов-исполнителей.

Подготовлено совместное письмо Минюста России и Высшего Арбитражного Суда «О мерах по организации взаимодействия арбитражных судов и Службы судебных приставов». Определены и согласованы с Федеральной службой налоговой полиции формы взаимодействия при проведении мероприятий, направленных на обеспечение исполнения судебных решений. Совместно с Минтрудом России разработан проект Генерального соглашения о сотрудничестве в сфере образовательной деятельности по переподготовке военнослужащих и граждан, уволенных из Вооруженных Сил, для их дальнейшей службы в подразделениях судебных приставов, который 22 июня 1998 г. подписан Главным судебным приставом Российской Федерации. В Минобороны России направлена информация о создании службы судебных приставов и возможном трудоустройстве в ее подразделениях военнослужащих, уволенных с военной службы в запас и отставку,

Подготовлены проекты ведомственных актов Минюста России: Временной инструкции об исполнении судебными приставами обязанностей по обеспечению установленного порядка деятельности судов, положения по профессиональной и специальной подготовке судебных приставов, положения о Департаменте судебных приставов Минюста России, типового Положения о службе главного судебного пристава субъекта Российской Федерации и типового Положения о подразделении судебных приставов.

В целях усиления контроля за состоянием работы по исполнению судебных решений Главным судебным приставом Российской Федерации 21 мая 1998 г. утвержден порядок ежемесячного представления оперативных данных о результатах работы.

В июле текущего года продолжалась работа по подбору кадров и укомплектованию первичных звеньев службы судебных приставов, несущих основную нагрузку по обеспечению исполнения решений судов и других органов-служб и подразделений судебных приставов.

К настоящему времени главные судебные приставы назначены в 62 органах юстиции субъектов Российской Федерации.

Аппараты службы судебных приставов в регионах, районные (межрайонные) подразделения судебных приставов (в составе старших судебных приставов и

45

приставов-исполнителей) укомплектованы на 89 процентов профессионально подготовленными кадрами.

Вместе с тем, ряд главных судебных приставов субъектов Российской Федерации и около 200 (из 2152 по штату) старших судебных приставов назначены временно ввиду необходимости предварительного согласования их кандидатур с органами власти субъектов Российской Федерации.

Разработка и последовательная реализация мер по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями

В рамках разработки и последовательной реализации мер по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями МВД России реализует ряд целевых программ: по противодействию криминальному обращению ценных бумаг, по предупреждению и пресечению экономических преступлений в сфере добычи минерального сырья на условиях соглашений о разделе продукции, по пресечению правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота спирта и алкогольной продукции, а также Межведомственную программу противодействия незаконному вывозу валютных средств и ценностей из России и мер по их репатриации в страну.

В соответствии с Программой противодействия криминальному обращению ценных бумаг создается автоматизированная информационно-поисковая система учета экономических преступлений.

Подготовлено и направлено в субъекты Российской Федерации указание об активизации работы милиции общественной безопасности по выявлению преступлений экономической направленности.

В июле текущего года проведено Всероссийское селекторное совещание по итогам оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел за первое полугодие 1998 года с участием представителей Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации, Минфина России, МВД России, и УВД субъектов Российской Федерации. В ходе совещания обсуждены, в частности, практические меры по активизации выявления и раскрытия преступлений экономической направленности.

В целях совершенствования международного сотрудничества в области борьбы с преступностью проведено заседание Объединенной коллегии МВД Беларуси и России. В ходе заседания выработаны меры по активизации взаимодействия по

пресечению контрабанды, хищений сырьевых ресурсов, незаконного ввоза (вывоза) алкогольной продукции, табачных изделий, лома черных и цветных металлов; выявлению и проверке лиц, подозреваемых в совершении преступлений и административных правонарушений на сопредельных территориях государств - участников Союза.

Проведено совещание руководителей подразделений по борьбе с организованной преступностью государств - участников СНГ и стран Балтии по проблемам борьбы с транснациональной преступностью и иными опасными видами преступлений, в том числе в сфере экономики.

Продолжается работа по реализации Межведомственного плана мероприятий налоговых, таможенных и других правоохранительных органов, органов валютного и экспортного контроля по пополнению доходной части федерального бюджета на 1998 год. За истекший с начала года период начислено в федеральный бюджет около 1700 млн. рублей, в местный бюджет - свыше 2400 млн. руб. (направлено в федеральный бюджет свыше 940 млн. руб., в местный бюджет - свыше 1950 млн. рублей).

Продолжается работа по созданию единого государственного механизма контроля за полнотой поступления в федеральный бюджет налогов и других обязательных платежей.

С целью укрепления финансовой дисциплины и законности в бюджетной сфере МВД России направило в Минфин России предложение о целесообразности разработки двухстороннего плана действий на 1998-1999 годы по защите государственных средств и бюджета от криминальных посягательств.

МВД России совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами начата разработка новых критериев оценки деятельности правоохранительных органов, в том числе по борьбе с экономическими преступлениями.

Проведены проверки предприятий МПС России, осуществляющих совместно с коммерческими организациями международные и транзитные грузовые перевозки, проводятся проверки использования бюджетных средств. Материалы представлены Президенту Российской Федерации и переданы в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Проведены выборочные проверки предприятий, отгружающих за рубеж нефть, газ, цветные и редкоземельные металлы по прямым договорам и бартерным сделкам.

Проводятся мероприятия по выявлению, пресечению и расследованию экономических преступлений на предприятиях угледобывающей отрасли, повлекших кризис неплатежей и массовые акции протеста горняков. В Кемеровскую, Челябинскую области и Приморский край направлены оперативные группы сотрудников центрального аппарата МВД России для оказания помощи правоохранительным органам в борьбе с экономическими преступлениями.

МВД России подготовлено и направлено в территориальные подразделения органов внутренних дел распоряжение об оказании содействия региональным центрам ВЭК России в проведении совместных проверок на предприятиях угольной отрасли, имеющих значительные суммы невозвращенной валютной выручки из-за рубежа и допустивших другие нарушения валютного законодательства.

Подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации материалы по вопросу о состоянии законности и дополнительных мерах по усилению борьбы с правонарушениями в экономической сфере.

Совместно с управлением безопасности Сбербанка России МВД России разработана программа и методика эксплуатационных испытаний фоторегистрирующей системы, созданной для повышения уровня защищенности объектов кредитно-финансовой системы. Организованы испытания изделий «Фоторегистратор» в сберегательных банках, охраняемых подразделениями вневедомственной охраны.

МВД России дорабатывается для представления в Правительство Российской Федерации в установленный срок проект антикоррупционной программы и государственной системы мер предупреждения экономических преступлений.

Расширение круга государственных служащих, обязанных декларировать свои доходы

В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 15 мая 1997 г. № 484 и от 4 марта 1998 г. № 227 лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, и федеральные государственные служащие (кроме военнослужащих и судей федеральных судов) обязаны ежегодно подавать декларации в органы Госналогслужбы России о своих доходах и имуществе, принадлежащем им на правах собственности.

78

71

Этими указами рекомендовано субъектам Российской Федерации ввести такое же правило для государственных служащих субъектов Федерации и муниципальных служащих органов местного самоуправления.

Законодательное решение указанной проблемы планируется предусмотреть в проекте Кодекса государственной службы Российской Федерации, разрабатываемом в настоящее время в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 22 ноября 1997г. № Пр-1920.

Вед

С. С. Сидоров