

ГАРФ, ф. 10128,
оп. 1, г. 2647

Исх. № 2539-П
4 августа 1998

Правительство
Российской Федерации

217215

О ходе рассмотрения законопроектов
в палатах Федерального Собрания
Российской Федерации и о состоянии
и развитии правовой базы экономичес-
кой реформы в июне 1998 года

Минэкономики России направляет информацию о ходе рассмотрения
законопроектов в палатах Федерального Собрания Российской Федерации,
подготовленную с учетом материалов, полученных от палат Федерального
Собрания Российской Федерации, и аналитические материалы о состоянии и
развитии правовой базы экономической реформы в июне 1998 года
(прилагаются).

А. Свиаренко
С подлинным

верно: 


А. Свиаренко
Министр (подпись)

80

Аналитические материалы о состоянии и развитии правовой базы экономической реформы за июнь 1998 года

В июне 1998 года продолжалась правотворческая деятельность по формированию нормативной правовой базы, отвечающей политике проводимых в стране реформ и закладывающей правовые основы для проведения экономических преобразований, которые направлены на стабилизацию и эффективный рост российской экономики.

Было проанализировано 102 принятых нормативных правовых акта, в том числе 8 федеральных законов, 18 Указов Президента Российской Федерации, 76 постановлений Правительства Российской Федерации.

Представленные аналитические материалы подготовлены по следующим основным направлениям экономической реформы: макроэкономическая политика, институциональные преобразования, структурная и инвестиционная политика, социальная политика.

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

В сфере бюджетной политики правотворческая деятельность в анализируемом периоде была сконцентрирована на реализации мероприятий, предусмотренных Планом первоочередных мер Правительства Российской Федерации, и направлена на преодоление негативных явлений в социально-экономической сфере, которые проявились в развитии кризисных явлений на финансовых рынках, кризисе доверия граждан России и инвесторов к государственным институтам.

В преодолении этих тенденций важная роль отводится контролю за государственными расходами и их экономии, что обусловило необходимость принятия *Программы экономии государственных расходов*, которая утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 1998 г. № 600.

Постановлением определены следующие задачи Программы:

- сбалансированность федерального бюджета, ликвидация «скрытого» дефицита бюджета;
- создание базы для формирования и исполнение реального федерального бюджета в 1999-2001 годах.

Основными направлениями реализации Программы являются:

- проведение инвентаризации бюджетной сети, сокращение количества юридических лиц и оптимизация численности работников бюджетных организаций;
- анализ условий оплаты труда работников бюджетных организаций;

- ликвидация и консолидация внебюджетных фондов и средств;
- поэтапный отказ от дотаций и субсидий, осуществляемых за счет средств федерального бюджета;
- обеспечение контроля за соблюдением бюджетными организациями лимитов потребления электро-теплоэнергии;
- усиление контроля за заключением договоров, определяющих обязательства бюджетных организаций;
- урегулирование объемов кредиторской задолженности федерального бюджета перед населением и организациями;
- инвентаризация и проверка законности и эффективности использования зданий, находящихся в федеральной собственности, приостановление в 1998-1999 годах строительства и приобретения за счет средств федерального бюджета административных зданий, ведомственных домов отдыха и объектов социально-бытового и медицинского назначения;
- уточнение нормативной правовой базы с целью исключения бюджетных расходов, не обеспеченных реальными источниками финансирования.

Программой предусмотрено сокращение перечня прямых получателей средств федерального бюджета; оптимизация численности работников бюджетных организаций; реорганизация бюджетных организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти; инвентаризация внебюджетных фондов и средств; установление лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов организациям, финансируемым за счет средств федерального бюджета; проведение инвентаризации федеральной собственности, а также проведение дополнительных мероприятий по реструктуризации бюджетных обязательств.

Программа направлена на экономию средств федерального бюджета, а также средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Одной из причин бюджетного кризиса является рост государственного долга, что требует принятия мер по **обеспечению контроля за размерами внутренних и внешних заимствований.**

В целях регулирования внутреннего долга принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 676 *«О внесении изменений в некоторые решения Правительства Российской Федерации по вопросам выпуска государственных ценных бумаг».*

Согласно постановлению внесены изменения в условия выпуска Российского внутреннего выигрышного займа 1992 года, а также выпусков государственных краткосрочных бескупонных облигаций, облигаций федеральных займов, облигаций государственных нерыночных займов, облигаций государственного сберегательного займа.

Установлено, что объем выпуска каждого перечисленного вида облигаций определяется Минфином России исходя из предельного объема выпуска, установленного Правительством Российской Федерации на соответствующий год.

Приняты правовые акты в сфере внешних заимствований. Так, Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 1998 г. № 696 «*О порядке выпуска органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации внешних облигационных займов*» установлено, что право на размещение облигационных займов на международных финансовых рынках предоставляется тем субъектам Российской Федерации, которые соблюдают ряд требований.

Во-первых, необходимо соблюдать требования к объему заимствований и объему расходов на погашение и обслуживание всех видов долговых обязательств, установленные Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 304 «*О выпуске внешних облигационных займов органов исполнительной власти гг. Москвы, Санкт-Петербурга и Нижегородской области*». Этим Указом предусматривалось, что общий объем всех видов заимствований субъектов Российской Федерации в пределах бюджетного года не должен превышать 30 процентов, а расходы на погашение и обслуживание всех видов обязательств должны составлять не более 15 процентов собственных доходов бюджета.

Во-вторых, необходимо одновременно с проспектами эмиссий внешних облигационных займов представить сведения о доходах и расходах бюджетов субъектов Российской Федерации, размере дефицита и источниках его финансирования за три последних года, предшествующие эмиссии.

В третьих, необходимо обеспечить исполнение своих бюджетов в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации.

В-четвертых, необходимо получить в соответствии с международными стандартами рейтинг, определяемый не менее чем двумя ведущими международными рейтинговыми агентствами.

Указом установлено, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязан получить разрешение на осуществление валютных операций, связанных с движением капитала, в порядке, установленном Законом Российской Федерации «*О валютном регулировании и валютном контроле*».

Указ направлен на обеспечение рационального использования финансовых средств, которые субъекты Российской Федерации получают за счет размещения облигационных займов на международных финансовых рынках.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1998 г. № 653 утвержден *Порядок предоставления организациям ссуд, финансируемых за счет государственных внешних заимствований*

1935
4

Российской Федерации, на закупку по импорту оборудования, других товаров и услуг для реализации инвестиционных проектов в Российской Федерации.

В соответствии с постановлением решение о предоставлении ссуды за счет внешних государственных заимствований принимается Правительством Российской Федерации по каждой ссуде, при этом инвестиционные проекты отбираются по результатам конкурса. Организации, участвующие в конкурсе, представляют документы, предусмотренные Положением об оценке эффективности инвестиционных проектов при размещении на конкурсной основе централизованных инвестиционных ресурсов Бюджета развития Российской Федерации. Постановлением установлено, что дополнительно к вышеуказанным документам организации представляют:

- заключение федеральных органов исполнительной власти о невозможности изготовления на отечественных предприятиях оборудования, аналогичного предполагаемому к закупке по импорту, и о целесообразности закупки его по импорту;
- финансовые расчеты полного возврата заемных средств с указанием источников обеспечения погашения ссуды;
- подтверждение наличия у претендента собственных средств, необходимых для осуществления авансовых платежей.

Установлено, что к конкурсам допускаются организации, не имеющие задолженности по платежам в федеральный бюджет либо государственные внебюджетные фонды.

Ссуды предоставляются организациям на срочной и платной основе и их возврат обеспечивается гарантиями российских коммерческих банков, поручительствами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, третьих лиц, имеющих устойчивое финансовое положение, а также залогами высоколиквидных ценных бумаг.

Организации, которым предоставлена ссуда за счет государственных внешних заимствований, заключают договор займа с Минфином России и уполномоченным российским банком.

Кроме того, заключается соглашение об открытии организацией в уполномоченном банке накопительного счета для осуществления расчетов по договору займа.

Постановлением установлено, что размер ссуд не должен превышать 40 процентов общего объема инвестиций, а не менее 60 процентов финансируется самой организацией за счет источников, альтернативных федеральному бюджету. При этом фактическое предоставление ссуды осуществляется только после получения документального подтверждения о начале финансирования за счет альтернативных источников.

Если закупка импортного оборудования, других товаров и услуг предназначена для реализации инвестиционного проекта некоммерческого

характера, связанного с выполнением Правительством Российской Федерации своих функций и обязательств в социальной сфере, то размер ссуды может составлять 100 процентов общего объема финансирования проекта.

Постановление направлено на повышение эффективности использования средств Бюджета развития, повышение гарантий возврата предоставленных организациям ссуд, финансируемых за счет государственных внешних заимствований.

Наряду с необходимостью экономии государственных расходов чрезвычайно актуальной является проблема **повышения собираемости налогов и других обязательных платежей.**

В комплексе мер, направленных на решение этой задачи, важное место отводится усилению уголовной ответственности физических и юридических лиц за уклонение от уплаты обязательных платежей в бюджет, которое предусмотрено принятым Федеральным законом от 25 июня 1998 г. *«О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации».*

По Закону за уклонение от уплаты таможенных платежей в крупном размере (свыше одной тысячи минимальных размеров оплаты труда) предусматривается наказание штрафом в размере от 200 до 700 минимальных зарплат либо лишением свободы на срок до двух лет. Аналогичное наказание предусмотрено за уклонение физического лица от уплаты налогов путем непредставления декларации о доходах либо путем искажения данных о доходах и расходах при условии, что сумма неуплаченного налога превышает двести минимальных зарплат.

Если сумма неуплаченного физическим лицом налога составляет 500 минимальных размеров оплаты труда, то штраф увеличивается до 500-1000 минимальных зарплат, а срок лишения свободы увеличивается до пяти лет (ранее максимальный срок был три года).

В отношении юридических лиц установлено, что, если сумма неуплаченного налога и (или) страховых взносов в государственные внебюджетные фонды превышает 1000 минимумов, то это наказывается лишением права занимать определенные должности сроком до пяти лет либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

В Уголовный кодекс Российской Федерации введено понятие уклонения организации от уплаты налогов или страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в особо крупном размере (сумма неуплаченных платежей составляет более пяти тысяч минимальных размеров оплаты труда). В этом случае предусмотрено наказание путем лишения свободы на срок от двух до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Усиление уголовной ответственности физических лиц и организаций за неуплату таможенных платежей, налогов, страховых взносов в государственные внебюджетные фонды является важным элементом в системе мер, направленных на преодоление бюджетного дефицита.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 599 «Об обеспечении полноты уплаты налогов нефтедобывающими организациями».

Постановлением вводится с 1 июля 1998 года дополнительное условие (кроме перечисления в полном объеме валютной выручки от реализации всей экспортируемой нефти на определенные совместно с Госналогслужбой России валютные счета в банках в 60-дневный срок с даты пересечения товаром таможенной границы Российской Федерации), выполнение которого необходимо для получения доступа нефтедобывающим организациям, имеющим недоимку по налоговым платежам в федеральный бюджет, к экспортной «трубе». Таким условием является заключение с Госналогслужбой России и безусловное выполнение соглашений, предусматривающих своевременную уплату в федеральный бюджет текущих налоговых платежей и погашение просроченной задолженности по состоянию на 1 мая 1998 года равными частями в течение трех месяцев.

Указанный доступ для нефтедобывающих организаций, не выполняющих этого условия, прекращается с 1 числа следующего месяца. При этом ограничению не подлежат объемы транспортировки нефти, поставляемой на экспорт, обремененные залоговыми обязательствами, возникшими до 15 июня 1998 года, а также дополнительные объемы экспорта, предоставленные в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 1997 г. № 1130 «О распределении дополнительных объемов транспортировки нефти на экспорт».

При распределении объемов транспортировки нефти среди нефтедобывающих организаций, не имеющих недоимки по налоговым платежам в федеральный бюджет, а также заключивших и выполняющих вышеупомянутые соглашения, дополнительные объемы транспортировки нефти могут быть переданы нефтедобывающим организациям, предоставившим банковские гарантии уплаты задолженности дочерних организаций-недоимщиков, при условии заключения ими соответствующих трехсторонних соглашений с недоимщиками и Госналогслужбой России.

Постановление направлено на своевременную выплату налогов нефтедобывающими организациями в федеральный бюджет.

Важной проблемой налогового законодательства является упорядочение налоговых льгот. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 595 установлены *Правила предоставления органами местного самоуправления дополнительных льгот по налогам и*

сборам юридическим лицам, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в налоговых органах закрытых административно-территориальных образований.

Органы местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований (далее именуются - ЗАТО) предоставляют дополнительные (сверх установленных налоговым законодательством) льготы по налогам и сборам (кроме налога на добавленную стоимость, акцизов, а также налогов и сборов, зачисляемых в целевые бюджетные средства) юридическим лицам, осуществляющим свою деятельность и получающим доходы от производства и реализации собственной продукции (работ, услуг) только на территории ЗАТО.

Другим условием получения дополнительных льгот является то, что все средства, оставляемые у юридических лиц в виде дополнительных льгот, направляются на инвестиции и создание рабочих мест на территории ЗАТО.

Постановлением установлено, что снижение поступлений доходов в бюджеты ЗАТО в связи с предоставлением дополнительных налоговых льгот юридическим лицам в течение бюджетного года из федерального бюджета не компенсируется.

Предоставление дополнительных налоговых льгот осуществляется по согласованию с Минфином России, контроль за правильностью их предоставления осуществляется налоговыми органами, действующими на территории ЗАТО.

Постановление направлено на стимулирование предпринимательской деятельности, создание новых рабочих мест в ЗАТО.

В сфере межбюджетных отношений принято постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 г. № 555 *«О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 г. № 495 «О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов».*

Постановлением определен механизм реализации Указа, в частности, одобрена форма соглашения об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.

Соглашение содержит обязательства сторон, в том числе обязательства субъектов Российской Федерации по осуществлению мер, способствующих оздоровлению государственных финансов.

Кроме того, предусмотрены обязательства субъектов Российской Федерации о предоставлении соответствующим федеральным органам исполнительной власти (Минфину России, Минтруда России и др.) информации,

необходимой для осуществления контроля за выполнением обязательств в сфере оздоровления финансов.

Постановлением определены задачи федеральных органов исполнительной власти в сфере контроля за безденежными расчетами по налоговым платежам в бюджеты субъектов Российской Федерации; за соблюдением субъектами Российской Федерации уровня тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства и уровня оплаты этих услуг населением в соответствии с федеральными стандартами; за условиями оплаты труда работников организаций бюджетной сферы, органов государственной власти, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Приняты нормативные акты, устанавливающие налоги и сборы за пользование автомобильными дорогами.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июня 1998 г. «О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации «О дорожных фондах в Российской Федерации» средства федерального налога на пользователей автомобильных дорог зачисляются в Федеральный дорожный фонд Российской Федерации по ставке 0,5 процента, а в территориальные дорожные фонды субъектов Российской Федерации - по ставке 2,0 процента выручки, полученной от реализации продукции (работ, услуг), и суммы разницы между проданной и покупной ценами товаров, реализованных в результате заготовительной, снабженческо-сбытовой и торговой деятельности.

Указанные ставки налога на пользователей автомобильных дорог, зачисляемого в федеральный и территориальные дорожные фонды, приводят в соответствие Закон Российской Федерации «О дорожных фондах в Российской Федерации» и статью 77 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год».

Следует отметить, что в 1997 году средства вышеуказанного налога распределялись между федеральным и территориальными фондами поровну, по ставке 1,25 процента.

Таким образом, Закон направлен на создание достаточной доходной базы для формирования территориальных дорожных фондов и рациональное использование средств на развитие и содержание дорог общего пользования с учетом региональных особенностей.

В целях привлечения дополнительных средств в Федеральный дорожный фонд Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 638 «О сборе за проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территории иностранных государств, по автомобильным дорогам Российской Федерации».

Постановлением введен сбор за проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территории иностранных государств, по российским автодорогам.

Размеры сбора дифференцируются в зависимости от массы автотранспортного средства и времени пребывания на территории России.

Установлено, что сбором за проезд не облагаются автотранспортные средства иностранных государств, на территории которых не взимаются аналогичные сборы с российских автотранспортных средств.

В целях снижения задолженности предприятий, улучшения их финансового состояния принято постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 1998 г. № 576 *«О начислении пеней и порядке пересчета задолженности юридических лиц по уплате пеней»*.

Согласно постановлению задолженность юридических лиц по уплате пеней по налогам и сборам, в том числе в Федеральный дорожный фонд Российской Федерации», образовавшаяся по состоянию на 1 апреля 1998 года, пересчитывается путем уменьшения неуплаченной суммы пеней в 5 раз. Пени по налогам и сборам, уплаченные юридическими лицами до 1 апреля 1998 года, пересчету не подлежат.

Начиная с 1 апреля 1998 года, ежедневная ставка пени за несвоевременную уплату налогов и сборов устанавливается в размере одной трехсотой действующей на каждый день просрочки ставки рефинансирования.

Акционерные общества и их дочерние организации, часть акций которых находится в федеральной собственности, предусматривают в договорах на поставку товаров (работ, услуг) потребителям, финансируемым за счет средств федерального бюджета, ежедневную ставку пени за просрочку платежей в размере одной трехсотой ставки рефинансирования.

Постановлением предусмотрено, что субъекты естественных монополий устанавливают в договорах с потребителями их продукции (работ, услуг) ежедневную ставку пени за просрочку платежей в размере, не превышающем одну трехсотую ставки рефинансирования.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано применять с 1 апреля 1998 года ежедневную ставку пени за несвоевременную уплату арендных платежей в размере одной трехсотой ставки рефинансирования.

Меры, предусмотренные постановлением, должны способствовать сокращению взаимной задолженности организаций.

Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 1998 г. № 734 отменены пункты 1-4 Указа Президента Российской Федерации от 18 августа 1996 г. № 1212 *«О мерах по повышению собираемости налогов и других обязательных платежей и упорядочению наличного и безналичного денежного обращения»*, которыми предусматривалось, что предприятия,

имеющие задолженность в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, все расчеты по погашению задолженности должны осуществляться с единственного рублевого расчетного (текущего) счета, который именуется «счетом недоимщика» и регистрируется в налоговом органе. При этом денежные средства, поступающие на другие счета предприятия-недоимщика, перечисляются на счет недоимщика (за исключением средств на оплату расчетных документов первой и второй групп очередности платежей и средств целевого бюджетного финансирования).

Таким образом, ликвидирован счет недоимщика, который существенно ограничивал свободу предприятий в сфере расчетов.

Указом уточнено, что предприятиями-недоимщиками являются юридические лица, имеющие задолженность по платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ

В сфере предпринимательской деятельности значительным событием является принятый Президентом Российской Федерации Указ от 29 июня 1998 г. № 730 «*О мерах по устранению административных барьеров при развитии предпринимательства*».

Указом определены основные задачи государственной политики в сфере развития предпринимательства. Это:

- сокращение административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности;
- уменьшение количества государственных органов, осуществляющих лицензирование предпринимательской деятельности и регламентирование деятельности по лицензированию;
- четкое разграничение функций по лицензированию, контролю и государственному регулированию между различными органами исполнительной власти.

Указом не допускается сокращение сроков действия выдаваемых лицензий. Предусмотрено внести в Государственную Думу законопроект о снижении для индивидуальных предпринимателей и малых предприятий ставок страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также утвердить порядок ценообразования на проведение испытаний продукции и услуг в целях их сертификации.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано предоставлять индивидуальным предпринимателям, а также малым предприятиям, производство собственной продукции которых составляет не менее 75 процентов общего объема реализуемых ими товаров и услуг, следующие льготы:

- предоставлять в аренду государственное и муниципальное имущество на конкурсной основе;
- размер арендной платы и оплаты коммунальных услуг устанавливать на уровне не выше, чем для бюджетных организаций;
- предоставлять рассрочку при оплате приобретаемого в порядке приватизации государственного и муниципального имущества;

Меры, предусмотренные Указом, направлены на стимулирование развития индивидуальной предпринимательской деятельности и оживление малого бизнеса.

Одной из важных задач государства является **организация эффективного управления собственностью, в том числе и находящейся за рубежом.**

В этих целях принят Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 1998 г. № 733 *«Об управлении федеральной собственностью, находящейся за границей».*

Указом предусмотрено создание акционерных обществ на основе находящегося на территории иностранных государств имущества Российской Федерации (в том числе недвижимого), при этом в состав имущества не включаются являющиеся собственностью России акции (паи, доли) находящихся на территории иностранных государств юридических лиц.

Контрольный пакет акций вышеуказанных акционерных обществ закрепляется в федеральной собственности и в последующем передается федеральным государственным унитарным предприятиям для эффективного управления.

Указ направлен на повышение эффективности управления федеральной собственностью, находящейся за границей.

Программой экономии государственных расходов предусмотрена поэтапная интеграция загранучреждений бывшего МВЭСа России в систему дипломатических и консульских представительств за границей, в том числе реорганизация торговых представительств и аппаратов торговых советников при консульствах Российской Федерации путем преобразования их в отделы дипломатических представительств и сокращения расходов на содержание торговых представительств.

На решение этой задачи направлено постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 626 *«О преобразовании торговых представительств Российской Федерации в ряде иностранных государств и аппаратов торговых советников посольств Российской Федерации в торгово-экономические отделы посольств Российской Федерации».*

По постановлению указанную реорганизацию предусмотрено осуществить в 43 иностранных государствах согласно утвержденного перечня.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 685 *«О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества»* утвержден план поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества на 1998-2000 годы. Источниками доходов являются средства от аренды объектов федерального имущества; дивиденды по акциям, находящимся в федеральной собственности; средства от использования федерального имущества, находящегося за рубежом.

Постановлением предусмотрена разработка мероприятий по выполнению вышеуказанного Плана.

Установлено, что заключение договоров аренды объектов недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности, осуществляется, как правило, на конкурсной основе.

Установлено, что 10 процентов арендной платы направляется соответствующему территориальному органу Мингосимущества России, которые используются на финансирование деятельности, связанной с управлением и распоряжением федеральным недвижимым имуществом.

В целях повышения эффективности управления акциями, находящимися в федеральной собственности, установлено, что финансирование расходов, связанных с управлением акциями, осуществляется по фактическим затратам, но не более 10 процентов поступивших в федеральный бюджет дивидендов по этим акциям.

Постановлением предусмотрено также осуществить в 1998 году инвентаризацию всего федерального имущества.

Постановление направлено на увеличение доходов федерального бюджета от недвижимого имущества и акций, находящихся в федеральной собственности.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 636 *«О внесении изменений в примерный договор на представление интересов государства в органах управления акционерных обществ (хозяйственных товариществ), часть акций (доли, вклады) которых закреплена в федеральной собственности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 1996 г. № 625»*.

Постановлением предусмотрено внести в примерный договор дополнительные пункты об осуществлении представителями государства контроля в области мобилизационной подготовки по вопросам:

- организации и проведения мероприятий по обеспечению мобилизационной подготовки;
- создания мобилизационных органов;
- разработки мобилизационных планов;

- выполнения мобилизационных заданий (заказов);
- сокращения мобилизационного резерва.

Постановление направлено на обеспечение мобилизационной подготовки хозяйственных обществ, часть акций (доли, вклады) которых закреплены в федеральной собственности.

Приняты правовые документы, регламентирующие **порядок лицензирования отдельных видов деятельности**. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 г. № 564 утверждено *Положение о лицензировании деятельности по международному информационному обмену*.

Положением определен порядок лицензирования деятельности участвующих в международном информационном обмене юридических лиц, а также физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Установлено, что для получения лицензии необходимо представить документ, подтверждающий согласие (поручение) органа государственной власти, в ведении которого находится данный информационный ресурс или который выполняет функции заказчика по формированию государственных информационных ресурсов, на участие заявителя в осуществлении деятельности по международному информационному обмену.

Постановление направлено на предотвращение незаконного вывоза за пределы страны государственных информационных ресурсов.

Принято также постановление Правительства Российской Федерации от 10 июня 1998 г. № 578 *«Об утверждении Положения о проведении конкурса на получение лицензий на осуществление деятельности, связанной с предоставлением услуг сотовой радиотелефонной связи с использованием радиочастот»*.

Положением определены порядок проведения конкурса на получение лицензии, условия участия в конкурсе, порядок расчетов и особенности оформления лицензии по итогам конкурса. По Положению победителем конкурса признается претендент, предложивший наибольшую годовую плату, которая должна выплачиваться в течение срока действия лицензии ежегодно. Срок действия лицензии составляет от 5 до 15 лет.

Уплаченная победителем конкурса годовая плата распределяется в следующем порядке:

80 процентов перечисляется в доход федерального бюджета и используется в равных долях на финансирование Минобороны России и Российского космического агентства;

10 процентов - в доход бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого действует лицензия;

10 процентов - Государственному комитету Российской Федерации по связи и информатизации.

Постановление направлено на предупреждение коррупции в сфере лицензирования деятельности, связанной с предоставлением услуг сотовой радиотелефонной связи, а также на увеличение поступлений доходов в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации.

В сфере естественных монополий Правительством Российской Федерации приняты постановления, регулирующие потребление и рациональное использование электрической энергии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 588 «*О дополнительных мерах по стимулированию энергосбережения в России*» установлено, что программы энергосбережения разрабатываются и утверждаются федеральными органами исполнительной власти. При определении лимитов топливно-энергетических ресурсов (в натуральном и стоимостном выражении) подведомственным организациям и предприятиям бюджетной сферы должны устанавливаться задания по экономии этих ресурсов за счет реализации имеющегося потенциала энергосбережения.

Установлено, что при проведении мероприятий по энергосбережению сохраняется базовый уровень объема финансирования потребления топливно-энергетических ресурсов на период, превышающий на один год срок окупаемости затрат на энергосбережение, что является эффективным средством стимулирования энергосбережения.

Аналогичный принцип заложен и в методику расчета цен и тарифов на продукцию топливно-энергетического комплекса. Так, постановлением предусмотрено, что в случае когда предприятия и организации топливно-энергетического комплекса снижают собственные затраты топлива и энергии в результате проведения энергосберегающих мероприятий, то в течение периода, превышающего на один год срок окупаемости этих мероприятий, при расчете цен и тарифов на топливо и энергию сохраняется базовый расчетный уровень расхода этих ресурсов.

Кроме того, предусмотрено, что Федеральная энергетическая комиссия Российской Федерации при регулировании цен (тарифов) на электрическую и тепловую энергию и природный газ должна учитывать экономически обоснованные затраты производителей и потребителей топливно-энергетических ресурсов на реализацию программ энергосбережения и проведение энергоаудита.

Постановлением предусмотрена реализация программы проведения обязательных энергетических обследований энергоемких предприятий и организаций на 1998-2000 годы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 1998 г. № 601 «*О дополнительных мерах по повышению ответственности потребителей за оплату топливно-энергетических ресурсов*» утвержден Перечень стратегических организаций, обеспечивающих безопасность государства и финансируемых за счет средств федерального бюджета, поставки топливно-энергетических ресурсов которым не подлежат прекращению или ограничению ниже установленных им соответствующими федеральными органами исполнительной власти лимитов в натуральном и стоимостном выражении.

Постановлением расширен ранее утвержденный аналогичный Перечень за счет включения объектов МВД России. В то же время из Перечня исключены системы, обеспечивающие противопожарную безопасность и сигнализацию, а также объекты систем диспетчерского управления, блокировки, сигнализации и защиты железнодорожного, водного и воздушного транспорта.

Постановлением предусмотрено довести до организаций, включенных в Перечень, лимиты потребления топливно-энергетических ресурсов в натуральном и стоимостном выражении, при этом в 1998 году намечено сократить потребление топлива, электрической и тепловой энергии на 15 процентов от уровня 1997 года.

Постановление направлено на повышение ответственности потребителей за оплату топливно-энергетических ресурсов и обеспечение устойчивого энергоснабжения стратегических организаций, обеспечивающих безопасность государства, а также экономии государственных расходов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 1998 г. № 686 «*О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 1997 г. № 121*» утверждены предельные величины тарифов на электрическую энергию, отпускаемую конечным потребителям.

Согласно постановлению Федеральная энергетическая комиссия Российской Федерации утверждает обязательные для исполнения всеми региональными комиссиями и коммерческими организациями указания, инструкции, правила, в том числе предельные величины тарифов на электрическую энергию, отпускаемую энергоснабжающими организациями конечным потребителям.

В целях сокращения задолженности российских потребителей по оплате за газ принят Указ Президента Российской Федерации от 11 июня 1998 г. № 697 «*О снижении цен на газ для потребителей Российской Федерации*».

Указом предоставлено в 1998-1999 годах право РАО «Газпром» и не входящим в его систему организациям, поставляющим газ по регулируемым оптовым ценам, а также газораспределительным организациям

(перепродавцам) устанавливать скидки для потребителей в размере до 30 процентов цены газа. Установлено, что скидки предоставляются при условии, что:

- оплата текущих поставок газа осуществляется в денежной форме с применением авансовых платежей;
- имеется договоренность с потребителем о порядке полного погашения задолженности по оплате за поставленный газ;
- цена газа с учетом скидки не должна быть ниже себестоимости добычи и транспортировки газа в период его поставки.

Конкретные размеры скидок устанавливаются для всех потребителей по единой системе с учетом размеров авансовых платежей и сроков погашения задолженности по оплате за поставленный газ.

Установлено, что начисление налоговых сборов и платежей, в том числе акцизов, производится исходя из фактических цен реализации, но не ниже себестоимости добычи и транспортировки соответствующих объемов природного газа.

В условиях, когда значительная часть потребленного газа потребителем не оплачивается, постановлением создаются предпосылки для получения газовой промышленностью «живых» денег и погашения потребителями газа своей задолженности.

В целях развития реформы жилищно-коммунального хозяйства принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 1998 г. № 536 «О федеральных стандартах перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг на 1998 год».

Постановлением установлен федеральный стандарт уровня платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги в размере 50 процентов от их стоимости в 1998 году.

Федеральный стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи - 18 процентов.

Установлен также федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на один квадратный метр общей площади жилья в месяц по экономическим районам, при этом в среднем по России он составляет 9,2 рубля (в 1997 году - 8,2 рубля).

По сравнению с 1997 годом наиболее значительное увеличение данного показателя предусмотрено по Дальневосточному району. В отличие от прошлогоднего стандарта выделены Арктические районы, а также Москва и Московская область.

Федеральные стандарты установлены в целях определения размеров финансовой помощи, оказываемой субъектам Российской Федерации из федерального бюджета, прежде всего, в виде трансфертов.

В целях защиты прав потребителей принято постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 639 **«Об утверждении Правил оказания услуг (выполнения работ) по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств».**

Правила определяют отношения, возникающие между потребителями и исполнителями при оказании вышеуказанных услуг, в том числе порядок оплаты услуг, ответственность исполнителя.

Новые Правила соответствуют требованиям Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 1998 г. № 569 утверждены **Правила комиссионной торговли непродовольственными товарами.**

По Правилам товары на комиссию принимаются только от физических лиц, в то время как ранее принимались товары и от предприятий.

Комиссионером может быть организация, независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, осуществляющий продажу товаров, принятых на комиссию.

Прием товара на комиссию по выбору комиссионера может оформляться любым видом документа (договором комиссии, квитанцией, накладной и т.д.).

Если ранее размер вознаграждения комиссионера определялся в виде фиксированного процента к цене, то по новым Правилам размер комиссионного вознаграждения устанавливается по соглашению сторон.

Правилами определены особенности комиссионной торговли транспортными средствами, антиквариатом, гражданским оружием, газовыми плитами. Определен перечень товаров, не принимаемых на комиссию. Это, в частности, парфюмерно-косметические товары, бельевые товары, товары бытовой химии, лекарственные средства.

Принятое постановление приводит в соответствие Правила комиссионной торговли непродовольственными товарами с Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей».

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 593 **«О Комплексной программе развития инфраструктуры товарных рынков Российской Федерации на 1998-2005 годы».**

Основной целью Программы является формирование системы организаций и условий их функционирования, обеспечивающей взаимосвязь между структурными элементами товарных рынков и способствующей свободному движению товаров.

В ходе реализации Программы, которую намечено провести в два этапа, должна быть сформирована сеть посреднических организаций и складов;

налажено производство современной тары и упаковки; усовершенствовано кредитно-финансовое обеспечение товарных рынков; создана система эффективного информационного обеспечения; внедрены современные формы управления рыночной инфраструктурой.

На первом этапе (1998-2000 годы) предусматривается осуществить первоочередные меры по созданию правовых и экономических условий развития инфраструктуры и функционирования товарных рынков, которые предполагают реализацию ряда пилотных проектов, касающихся создания сети оптовых рынков, транспортной инфраструктуры, развития производства тары и упаковки.

Второй этап (2000-2005 годы) предполагает осуществление основных мероприятий инвестиционного характера в соответствии с проектными и программными решениями, выработанными в ходе реализации первоочередных мероприятий на первом этапе.

Реализация Программы позволит создать современную инфраструктуру рынков, условия для цивилизованной торговли товарами, а также повысить предпринимательскую инвестиционную активность в сфере товарных рынков.

Продолжается работа по формированию **эффективной структуры федеральных органов власти**. Так, принято постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 537 *«О Федеральной службе России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению»*, которая должна осуществлять исполнительные, контрольные, разрешительные, регулирующие и организационные функции, предусмотренные законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и финансовому оздоровлению организаций.

На Федеральную службу возложено исполнение полномочий государственного органа по делам о банкротстве и финансовому оздоровлению, а также органа, уполномоченного представлять интересы Российской Федерации по обязательным платежам и Российской Федерации как кредитора по денежным обязательствам при решении вопросов о несостоятельности (банкротстве) организаций.

Федеральная служба будет проводить государственную политику по предупреждению банкротства лиц, осуществляющих в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации предпринимательскую деятельность, по финансовому оздоровлению и реструктуризации неплатежеспособных организаций, а также обеспечению условий реализации процедур банкротства.

В сфере государственной службы принят Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 641 *«О мерах по организации проверки*

сведений, представляемых лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации в порядке назначения и государственные должности федеральной государственной службы».

В соответствии с Указом кадровые службы федеральных государственных органов организуют проверку достоверности сведений, сообщенных гражданином при назначении на государственную должность Российской Федерации или при поступлении на федеральную государственную службу; достоверности сведений о доходах и имуществе, а также соблюдения указанными гражданами ограничений, установленных действующим законодательством.

Проверки организуются при наличии соответствующей информации, полученной от правоохранительных органов, органов государственной налоговой службы, судебных органов либо иных государственных органов.

Установлено, что документы проверки относятся к конфиденциальной информации и приобщаются к личному делу лица, в отношении которого проводилась проверка.

Лицо, в отношении которого проводится проверка, вправе знакомится с документами проверки и давать письменные объяснения.

В случае выявления в ходе проверки соответствующих нарушений орган, проводивший проверку, готовит заключение о нецелесообразности назначения данного лица на государственную должность Российской Федерации или принятия его на федеральную государственную службу, либо об освобождении от занимаемой должности.

При установлении в результате проверки обстоятельств, свидетельствующих о наличии признаков совершения преступления или административного правонарушения, руководитель федерального государственного органа, давший поручение об организации проверки, обязан известить об этом правоохранительные органы.

Указ не распространяется на судей федеральных судов, военнослужащих, а также лиц, проходящих службу в федеральных государственных органах, сведения о сотрудниках которых относятся к государственной тайне.

Указ направлен на создание механизма борьбы с коррупцией в высшем эшелоне власти.

Принят также Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 640 **«О порядке ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации в порядке назначения и государственные должности федеральной государственной службы».**

Установлено, что сведения, содержащиеся в личных делах лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и государственные должности федеральной государственной службы, являются конфиденциальными за исключением сведений о доходах и имуществе.

Установлен перечень документов, которые приобщаются к личному делу указанных лиц.

По Указу в Управлении кадровой политики Президента Российской Федерации формируются копии личных дел лиц, назначение которых на государственную должность Российской Федерации или государственную должность федеральной государственной службы и освобождение от которых осуществляет Президент Российской Федерации. Формирование копий личных дел осуществляется в целях организации проверки сведений, сообщенных гражданином о себе, проверки соблюдения установленных ограничений, а также проверки сведений о доходах и имуществе.

Установленный порядок ведения личных дел направлен на улучшение кадровой работы, а также на борьбу с коррупцией.

Важнейшим условием становления правового государства является укрепление авторитета судебных решений, обеспечение их безусловного исполнения. Принятым федеральным законом восстановлен институт судебных приставов, однако для развития исполнительного производства необходимы финансовые ресурсы.

На решение этой задачи направлено постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1998 г. № 659 «Об утверждении Положения о внебюджетном фонде развития исполнительного производства».

Согласно Положению внебюджетный фонд развития исполнительного производства формируется за счет:

- 70 процентов от сумм исполнительских сборов;
- сумм возмещения расходов по проведению исполнительных действий;
- доходов от хранения временно свободных денежных средств, размещенных в кредитных организациях на конкурсной основе;
- иных поступлений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Средства Фонда направляются на совершение исполнительных действий (розыск должника и его имущества; перевозка, хранение и реализация имущества должника и др.), выплату вознаграждений судебным приставам-исполнителям, а также иные цели, связанные с развитием исполнительного производства.

СТРУКТУРНАЯ И ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

В целях поддержки отечественных товаропроизводителей принят Указ Президента Российской Федерации от 18 июня 1998 г. № 713 «О мерах государственной поддержки строительства прокатного стана «350»

акционерным обществом «Оскольский электрометаллургический комбинат».

Согласно Указу акционерное общество «Оскольский электрометаллургический комбинат» освобождается от обязательной продажи валютной выручки, получаемой в 1998-2005 годах от экспорта продукции собственного производства, при условии направления этих валютных средств на строительство прокатного стана «350».

Постановление направлено на развитие конкурентоспособных видов металлопродукции, необходимых для удовлетворения потребностей отечественного машиностроения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 627 уточняется *порядок расчета амортизационных отчислений и переоценки основных фондов.*

Постановлением предоставлено право организациям независимо от организационно-правовой формы провести переоценку основных фондов по состоянию на 1 января 1998 года на основе документально подтвержденных рыночных цен, сложившихся на 1 января 1998 года. Это положение действует в том случае, когда балансовая стоимость объектов основных фондов превышает текущие рыночные цены.

При невозможности оценить основные фонды по документально подтвержденным рыночным ценам руководителю организации предоставляется право использовать в учете и отчетности их полную балансовую стоимость по состоянию на 31 декабря 1995 года.

Результаты переоценки балансовой стоимости основных фондов учитываются при начислении амортизационных отчислений и при налогообложении. Организациям, независимо от организационно-правовой формы, предоставлено право применять начиная с 1 октября 1998 года понижающие коэффициенты к действующим нормам амортизационных отчислений.

Постановлением предусмотрено проанализировать в сферах естественных монополий соответствие балансовой стоимости основных фондов уровню текущих рыночных цен и подготовить предложения о ее уточнении для целей регулирования цен и тарифов.

Определено, что при регулировании цен и тарифов на продукцию и услуги субъектов естественных монополий в целях их снижения следует учитывать в затратах на производство и реализацию продукции амортизационные отчисления, скорректированные исходя из уточненной балансовой стоимости основных фондов.

Постановлением предусмотрены меры, которые позволят определить реальную стоимость основных фондов, а также создать предпосылки для снижения цен и тарифов на продукцию и услуги субъектов естественных монополий.

Разработаны меры по улучшению эксплуатации автомобильных дорог. Указом Президента Российской Федерации от 27 июня 1998 г. № 728 «О дополнительных мерах по развитию сети автомобильных дорог общего пользования в Российской Федерации» признано целесообразным создание и развитие сети платных автомобильных дорог общего пользования. При этом имеется в виду, что проезд по автомобильной дороге может быть платным при наличии возможности бесплатного проезда в том же направлении по другим автомобильным дорогам, а также что решение об эксплуатации на платной основе автомобильных дорог или расположенных на них мостов, путепроводов, тоннелей принимается преимущественно в отношении тех из них, строительство которых только начинается или которые находятся в стадии незавершенного строительства (реконструкции).

Имеется в виду также, что автомобильные дороги и дорожные объекты (мосты, тоннели и др.) передаются юридическим лицам в эксплуатацию на платной основе по конкурсу на срок до 49 лет, при этом дороги и дорожные объекты остаются в государственной собственности.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять соответствующие решения в отношении платных автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности этих субъектов.

Создание сети платных автомобильных дорог общего пользования должно способствовать привлечению финансовых ресурсов пользователей дорог (организаций, граждан) для строительства, ремонта, эксплуатации автомобильных дорог, обеспечить улучшение условий движения и его безопасность. В то же время для защиты прав потребителей должны соблюдаться требования о наличии альтернативной бесплатной автомобильной дороги.

В целях реформирования оборонной промышленности принято постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 625 «О Федеральной целевой программе реструктуризации и конверсии оборонной промышленности на 1998-2000 годы».

Постановлением определено, что ежегодно при разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и проекта федерального бюджета следует предусматривать выделение средств для реализации Программы.

Постановление направлено на реализацию государственной политики в области оборонной промышленности.

В сфере инвестиционной политики принято постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 548 «О порядке

выделения средств из федерального бюджета на 1998 год негосударственным коммерческим организациям при обеспечении участия Российской Федерации либо увеличении доли Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций».

В соответствии с утвержденным Порядком средства из федерального бюджета на 1998 год выделяются целевым назначением на строительство, техническое перевооружение и реконструкцию негосударственным коммерческим организациям, включенным в Федеральную адресную инвестиционную программу на 1998 год в качестве организаций - получателей бюджетных средств.

На сумму предоставленных средств указанные организации осуществляют дополнительный выпуск акций, которые по номинальной стоимости передаются в федеральную собственность. Решение о продаже этих акций принимает Правительство Российской Федерации.

Постановление направлено на повышение эффективности использования государственных инвестиций при оказании государственной финансовой поддержки негосударственным коммерческим организациям.

В сфере внешнеэкономической деятельности принято постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 546 «*О частичном изменении Таможенного тарифа Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1996 г. № 1560*».

Постановлением установлены на шесть месяцев новые ставки таможенных пошлин. Предусмотрено, что ставки вводятся в действие с даты опубликования постановления, если они не повышены. По товарам, в отношении которых ставки таможенных пошлин увеличены по сравнению с ранее действующими, ввод их в действие предусмотрен через 180 дней после опубликования данного постановления.

Изменения ставок таможенных пошлин коснулись, в основном, лекарственных средств и предметов медицинского назначения. Беспшлинно ввозятся лекарственные средства, содержащие инсулин. Минимальная ставка 5 процентов установлена на дозированные лекарственные формы, но не упакованные для розничной продажи.

В то же время по ряду лекарственных форм, по которым имеются отечественные аналоги, ставки ввозных таможенных пошлин повышены до 20 процентов, что приведет к росту цен на них и снижению конкурентоспособности на российском рынке. Эти меры направлены на защиту отечественных товаропроизводителей, вытеснение с рынка дорогих импортных лекарственных средств и их замену более дешевыми отечественными аналогами соответствующего качества.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

На социальную защиту населения направлено постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 630 *«О социальной защите населения при пересмотре цен на природный газ»*.

Постановлением предусмотрено сохранить во втором полугодии 1998 года действующую на 30 июня 1998 года оптовую цену на газ, поставляемый для реализации населению, проживающему в домах жилищного фонда независимо от формы собственности, оборудованных газовыми емкостными водонагревателями, отопительными котлами и газифицированными печами. При этом отпуск газа по «замороженной» цене производится при условии, что доход на одного члена семьи ниже прожиточного минимума либо расходы на оплату жилья и коммунальных услуг составляют более 18 процентов совокупного семейного дохода.

Согласно постановлению газораспределительным организациям утверждаются предельные объемы отпуска газа по оптовым ценам, действующим на 30 июня 1998 года.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить опережение перерасчета предоставляемых населению компенсаций (субсидий) на оплату жилья и коммунальных услуг над изменением цен на газ.

Постановлением определено, что с 1 января 1999 года социальная защита малоимущих слоев населения при повышении цен на газ осуществляется в полном объеме за счет средств, предусмотренных на предоставление компенсаций (субсидий) на оплату жилья и коммунальных услуг.

Постановление направлено на обеспечение социальной защиты населения при поэтапном прекращении субсидирования в газовой отрасли.

В сфере здравоохранения принято постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 1998 г. № 582 *«О федеральной целевой программе «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России в 1998-2004 годы»*.

Программа нацелена на комплексное решение проблем по улучшению эпидемиологической ситуации, связанной с туберкулезом.

Программой предусмотрено развитие материально-технической службы, проведение лечебно-профилактических мероприятий, организация отечественного производства противотуберкулезных препаратов и вакцин.

В ходе реализации Программы должны быть осуществлены мероприятия по формированию договоров с международными организациями в целях привлечения финансовых средств для осуществления совместных проектов.

Весьма актуальной является проблема восстановления обесценившихся сбережений граждан.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 677 утвержден *Порядок проведения в 1998 году предварительной компенсации вкладов отдельных категорий граждан Российской Федерации в Сберегательном банке Российской Федерации по состоянию на 20 июня 1991 года по гарантированным сбережениям граждан, определенным Федеральным законом «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации».*

В утвержденном Порядке расширен круг граждан, которым выплачивается предварительная компенсация.

Помимо граждан, родившихся до 1920 года, предварительная компенсация выплачивается наследникам первой очереди, родившимся до 1920 года; инвалидам I группы; наследникам владельца гарантированных сбережений (без ограничения возраста) в случае его смерти на оплату ритуальных услуг в сумме до 1 тысячи рублей.

Предварительной компенсации подлежит 1 тыс. рублей (исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году). Сумма предварительной компенсации зависит от срока хранения. Так, по вкладам действующим в настоящее время или закрытым в 1996-1998 годах, применяется коэффициент 1. Величина коэффициента понижается до 0,9, если вклады закрыты в 1995 году, 0,8 - в 1994 году, 0,7 - в 1993 году и 0,6 - в 1992 году.

Вклады, по которым произведена предварительная компенсация в 1998 году, повторной компенсации не подлежат.

Финансирование расходов на проведение предварительной компенсации вкладов осуществляется в пределах средств, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год».

Проведенный анализ показывает, что основная правотворческая деятельность была направлена на реализацию неотложных мер по преодолению финансового кризиса. Так, утверждена Программа экономии государственных расходов, приняты нормативные правовые акты, направленные на усиление контроля за внутренними и внешними заимствованиями.

В целях повышения собираемости налогов и других обязательных платежей усилена уголовная ответственность физических и юридических лиц за уклонение от уплаты указанных платежей.

Введена правовая норма, согласно которой доступ нефтяных компаний к экспортной «трубе» поставлен в зависимость от уплаты текущих платежей и погашения просроченной задолженности.

В целях улучшения финансового положения организаций в 5 раз уменьшена сумма пеней по состоянию на 1 апреля 1998 года, начисленная за

несвоевременную уплату налогов и обязательных платежей и снижена ставка пени.

Определены меры по устранению административных барьеров развития предпринимательства. На повышение предпринимательской активности в сфере формирования условий для цивилизованной торговли направлена комплексная программа развития инфраструктуры товарных рынков. Принят пакет правовых документов, способствующих повышению эффективности управления государственной собственностью, увеличению доходов федерального бюджета от недвижимого имущества за рубежом.

В сфере естественных монополий приняты правовые акты, направленные на стимулирование энергосбережения, повышение ответственности потребителей за оплату топливно-энергетических ресурсов, установление предельной величины тарифов на электрическую энергию, создание стимулов для оплаты газа по ценам со скидкой.

В целях стимулирования промышленного производства, улучшения финансового состояния предприятий уточнен порядок расчета амортизационных отчислений, а также переоценки основных фондов исходя из действующих рыночных цен.

Принятые в сфере социальной политики меры направлены на защиту малоимущих граждан при поэтапном прекращении субсидирования в газовой отрасли.

Определен порядок проведения предварительной компенсации вкладов отдельных категорий граждан в Сберегательном банке Российской Федерации.

Дальнейшее развитие нормативной правовой базы должно быть подчинено решению проблемы преодоления финансового кризиса.

Необходимо в короткие сроки принять антикризисные федеральные законы и иные правовые акты, определенные Планом первоочередных мер Правительства Российской Федерации. Это - пакет документов в сфере налогообложения, сборов и платежей; пакет документов по повышению эффективности использования бюджетных средств; нормативные правовые акты, направленные на укрепление прав и усиление ответственности собственников, реструктуризацию оборонно-промышленного комплекса и проведение военной реформы.

В сфере социальной политики первоочередными задачами являются стабилизация социально-экономической обстановки в угледобывающих регионах и упорядочение социальных льгот с учетом обеспечения их финансовыми ресурсами.

Кроме того, в ходе проведенного анализа выявлена целесообразность принятия ряда документов, направленных на реализацию нормативных правовых актов, принятых в июне 1998 года. Так, в целях устранения

административных барьеров при развитии предпринимательства необходимо принять нормативные правовые акты о разграничении функций по лицензированию, контролю и государственному регулированию между различными федеральными органами исполнительной власти в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Для создания и развития сети платных автомобильных дорог общего пользования необходимо принять соответствующий федеральный закон, а также нормативные правовые акты, определяющие порядок установления стоимости проезда; использования средств, взимаемых за проезд; порядок передачи автомобильных дорог и дорожных объектов в эксплуатацию на платной основе.

Функционирование товарных рынков должно быть подкреплено нормативными документами по организации оптовой торговли, оказанию услуг, предупреждению нарушений в сфере торговли.

Важным элементом программы экономии государственных расходов является уточнение нормативной правовой базы с целью исключения бюджетных расходов, не обеспеченных реальными источниками финансирования.

Перечень законодательных и иных правовых актов по вопросам экономической реформы за июнь 1998 года прилагается.

Руководитель департамента
экономической реформы

 А.Н. Сергеевков