

ГАРФ, формул 10 128,
сн. 1, ф. 00 2709.

КГ-14/66

2171/2

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА 1999 ГОД И НА ПЕРИОД ДО 2001 ГОДА**

Москва
май 1998 г.

167

ОГЛАВЛЕНИЕ

ДОКЛАД О ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ ПРОГНОЗЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 1999 ГОД И НА ПЕРИОД ДО 2001 ГОДА

1. ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗА 1 КВАРТАЛ 1998 ГОДА И ОЦЕНКА ДО КОНЦА ГОДА	2
2. СЦЕНАРНЫЕ УСЛОВИЯ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА 1999 ГОД	7
3. МАКРОЭКОНОМИКА, ФИНАНСЫ И ЦЕНЫ	16
4. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ	19
5. МАТЕРИАЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО, ТОВАРНЫЕ РЫНКИ	22
6. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	27
7. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ	29
8. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	35
9. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ	37
10. ОБ ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2001 ГОДА	41

ПРИЛОЖЕНИЕ:

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 1999 ГОД И НА ПЕРИОД ДО 2001 ГОДА

2168

1. Итоги социально-экономического развития России за I квартал 1998 г. и оценка до конца года

В I квартале 1998 г., несмотря на продолжение в российской экономике ряда позитивных тенденций, в целом ситуация оставалась сложной.

Снижались темпы инфляции, сохранялась стабильность рубля, происходил некоторый рост промышленного производства и в сельском хозяйстве. Появились признаки улучшения ситуации в финансовой сфере, находившейся в кризисном состоянии с осени 1997 года.

Вместе с тем в экономике продолжалось и даже усиливалось воздействие негативных факторов и тенденций. Сохранялись трудности в формировании доходов бюджета, оставался высоким уровень затрат по обслуживанию внутреннего и внешнего долга. Снижается инвестиционная активность. Проявились негативные тенденции в динамике уровня жизни и денежных доходов населения. Не удается решить проблему задолженности по выплате заработной платы. Начиная с III квартала 1997 г. стало отрицательным сальдо счета текущих операций платежного баланса России.

Помимо внутренних трудностей, существенное отрицательное воздействие на российскую экономику в конце 1997 г. - начале текущего года оказывал ряд внешних факторов. Это, прежде всего, - "азиатский" финансовый кризис и существенное падение мировых цен на нефть, синхронизированные во времени.

Валовой внутренний продукт в I квартале 1998 г. составил к соответствующему периоду прошлого года 100%, объем промышленной продукции - 101,3%, продукция сельского хозяйства - 101 процент.

Для I квартала 1998 г. характерно замедление темпов роста физического объема промышленного производства. Если в период с июня по декабрь 1997 года темпы прироста промышленной продукции относительно соответствующих месяцев предыдущего года составляли от 2 до 4%, то в январе 1998 г. они были равны 1,5%, в феврале - 1,4%, в марте - 1,2 процента.

Это в значительной степени обусловлено ухудшающимся воздействием экспортного фактора. В течение 1997 года физический объем экспорта продолжал расти при снижении его стоимостных объемов (из-за резко ухудшившейся конъюнктуры мирового рынка на ряд основных позиций российского сырьевого экспорта). Однако возможности экстенсивного наращивания физических объемов экспорта при сложившейся его структуре близки к исчерпанию. В начале текущего года, по предварительным оценкам, экспорт стал сокращаться и в физическом

объеме, а в стоимостном - отмечен глубокий спад (за I квартал 1998 г., по оценке - на 14,4 %).

В результате заметно уменьшился выпуск продукции химической и нефтехимической промышленности и особенно нефтеперерабатывающей промышленности, с февраля начался спад производства в черной металлургии, с марта - в нефтедобывающей промышленности. Сокращаются темпы прироста производства в цветной металлургии.

За 1998 год индекс физического объема промышленного производства может составить, по оценке, 101% с учетом "неформальной экономики", против 103% по расчетам к федеральному бюджету на 1998 год.

Остается крайне острой проблема взаимных неплатежей в экономике. По состоянию на I марта 1998 г. объем суммарной просроченной задолженности составил 978 млрд. рублей.

В сопоставимой динамике проявившаяся в декабре 1997 г. - январе 1998 г. тенденция абсолютного снижения просроченной задолженности в феврале текущего года прервалась: этот показатель вновь стал возрастать.

Рост продукции сельского хозяйства в 1998 году объясняется, главным образом, положительными изменениями в животноводстве: так, по сравнению с I кварталом 1997 г. производство молока увеличилось на 1,3%, яиц - на 6,3%, среднесуточные привесы крупного рогатого скота и свиней на откорме выросли соответственно на 17,8% и 25,7 процента.

В целом итоги I квартала текущего года позволяют ожидать, что объем валовой продукции сельского хозяйства в 1998 году будет близким к уровню прошлого года.

Продолжается устойчивое снижение темпов инфляции.

В марте 1998 г. по сравнению с декабрем 1997 г. потребительские цены увеличились на 3,1% против 5,4% за соответствующий период 1997 года. При этом уровень инфляции последовательно снижался - с 1,5% в январе до 0,6% в марте и 0,4%, по оценке, в апреле. Цены производителей промышленной продукции возросли в I квартале 1998 года на 1,3% (в I квартале 1997 г. - на 4,1%), причем в промышленности в марте отмечено абсолютное снижение цен (на 0,1%). Это свидетельствует о продолжении тенденции к сокращению инфляционного потенциала в производственном секторе и снижению "давления" оптовых цен на потребительские.

Снижение темпов инфляции обусловлено прежде всего контролем за ростом предложения денег, причем в конце 1997 - начале 1998 года денежно-кредитная политика была ужесточена. На ценовой динамике, в первую очередь в промышленности, сказалось усиление контроля государства за регулированием цен и тарифов на продукцию и услуги, производимые естественными монополиями.

Учитывая ограничительный характер денежно-кредитной политики в начале 1998 г., в ближайшие 2-3 месяца уровень инфляции на потребительском рынке может снизиться до 0,3-0,4%. В третьем квартале (в

4/70

августе-сентябре) ожидается снижение цен, в четвертом квартале темпы прироста цен в среднем за месяц составят 0,5-0,6% за счет сезонного роста цен на продукты и ускорения роста тарифов на коммунальные услуги в период отопительного сезона. По оценке, за годовой период темп прироста потребительских цен составит 5,9% при ожидаемом более низком уровне инфляции в промышленности - 4,2% за год.

В I квартале 1998 г. достигнут некоторый рост доходов федерального бюджета за счет увеличения сбора налогов, прежде всего налоговых сборов от внешнеэкономической деятельности. По оперативным данным Минфина, доходы федерального бюджета "живыми деньгами" выросли по сравнению с I кварталом 1997 г. в сопоставимых ценах на 10%, в том числе налоговые поступления - на 16 процентов.

Вместе с тем в сопоставимых условиях (с учетом текущих платежей в бюджет, осуществляемых РАО "Газпром") заметного улучшения с поступлением доходов по сравнению с прошлым годом не произошло. Главным тормозом в позитивном развитии этой сферы является тяжелое финансовое положение предприятий. В январе-феврале 1998 г. прибыль, полученная крупными и средними предприятиями и организациями, снизилась к соответствующему периоду прошлого года на 16,4%. При этом доля убыточных предприятий составила 41,7% от общего их числа.

Остается низкой финансовая и платежная дисциплина, высок объем расчетов по бартеру, а также наличными денежными средствами без отражения в бухгалтерской отчетности. Значительная часть экономики остается в "тени", особенно в сфере финансовой, посреднической деятельности и торговли.

Ситуация на финансовых рынках со второй половины февраля текущего года характеризовалась постепенным повышением их устойчивости.

Происходило снижение показателей доходности государственных ценных бумаг (с 40% годовых в первые дни февраля до 25% к концу марта). Существенно снизилась напряженность на валютном рынке. Биржевые котировки доллара отошли от верхней границы официального коридора, что свидетельствует об остановке процесса активного ухода в валюту, характерного для финансового кризиса.

Как следствие, золотовалютные резервы страны, заметно сократившиеся в январе текущего года, возросли в марте примерно до 17 млрд. долларов.

За первые три месяца 1998 г. номинально биржевые котировки доллара повысились на 1,9%, официальные - на 2,5%; реально (с учетом уровня текущей внутренней инфляции) - снизились соответственно на 1 и 0,5 процента.

Вместе с тем негативное влияние "азиатского" финансового кризиса на российскую экономику ощутимо. В результате повышения (по сравнению с предкризисным уровнем) ставки рефинансирования и роста

доходности государственных ценных бумаг возросла стоимость обслуживания внутреннего государственного долга, ухудшилось финансовое положение предприятий, сократился приток инвестиций в реальный сектор экономики.

В апреле на конъюнктуру внутренних финансовых рынков негативное влияние оказывал фактор политической неопределенности в связи с затянувшимся процессом формирования нового Правительства.

Снижение доходности ГКО-ОФЗ к концу 1998 года будет возможно при ограничении новых заимствований объемами рефинансирования и обслуживания существующего долга, постепенного притока средств нерезидентов. При выполнении этих условий, а также благоприятной мировой экономической конъюнктуре, можно ожидать к концу текущего года снижения доходности государственных ценных бумаг до 17-20% и ставки рефинансирования до 20 процентов.

Объем инвестиций в основной капитал сократился в I квартале 1998 г. к соответствующему периоду предыдущего года на 6,9 процента.

Происходившее в течение большей части 1997 года снижение процентных ставок сменилось их повышением под влиянием "азиатского" финансового кризиса, и в результате лишь в IV квартале 1998 г. кредитные ресурсы могут вновь стать более доступными реальному сектору для пополнения своих оборотных средств.

Наиболее реалистичным сценарием развития ситуации на рынке инвестиций выглядит инерционный сценарий, в соответствии с которым объем инвестиций в основной капитал составит 410-420 млрд. руб., или 97-99% по сравнению с прошлым годом.

В I квартале 1998 г. продолжилась тенденция увеличения строительства жилья, проявившаяся с середины прошлого года. В январе-марте текущего года построено жилых домов общей площадью 4,2 млн. кв. метров, или на 4,3% больше, чем в I квартале 1997 года. Увеличение ввода жилья происходит за счет роста индивидуального жилищного строительства. В целом в текущем году возможен незначительный прирост строительства жилья (1 процент).

В начале 1998 г. не удалось закрепить некоторые позитивные сдвиги, проявившиеся в 1997 году в социальной сфере. Вновь стала увеличиваться дифференциация населения по доходам. Соотношение доходов самого высокодоходного "дециля" населения и самого низкодоходного в январе-марте составило 13,2 против 12,5 за соответствующий период прошлого года. Выросла численность населения с доходами ниже прожиточного минимума: с 31,6 млн. человек (или 21,4% от общей численности населения) в январе-марте 1997 г. до 32 млн. человек (21,8%) за соответствующий период текущего года.

Существенным спадом в начале текущего года, на первый взгляд, отмечена динамика реально располагаемых денежных доходов населения: в I квартале к соответствующему периоду прошлого года на 6,8 процента.

172

Однако спад произошел главным образом за счет сокращения продажи населением валюты. Динамика большинства важнейших компонент в структуре показателя реальных доходов имела благоприятный характер: выросли в реальном выражении фонд заработной платы и предпринимательские доходы, социальные трансферты в целом снизились незначительно. Несмотря на снижение реальных доходов, сокращения потребительских расходов не произошло. По сравнению с I кварталом 1997 г. объем текущего потребления в реальном выражении даже увеличился, по оценкам, почти на 4 процента.

Вместе с тем, по состоянию на 1 апреля суммарная задолженность по выплате заработной платы составила 60,8 млрд. рублей, что на 15,6% больше, чем на 1 января 1998 года.

Задолженность из-за отсутствия прямого финансирования из бюджетов всех уровней составила 8,9 млрд. рублей, или на 28,6% больше, чем на начало года.

В начале 1998 г., несмотря на рост производства, стали несколько возрастать размеры безработицы.

Во внешнеэкономических связях России в начале 1998 года резко ухудшилась динамика экспорта.

Экспорт в I квартале текущего года снизился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, по оценке, на 14,4%, импорт увеличился на 7,7 процента.

Цены мировых рынков на нефть в начале 1998 года упали до рекордно низкого за последние десять лет уровня. Мировая цена нефти была ниже, чем в I квартале 1997 года, по оценке, на 38%, дизельного топлива и мазута - соответственно на 33% и 44 процента. Это обусловлено прежде всего сокращением спроса на нефть в результате снижения деловой активности в странах Азии, вызванного финансовым кризисом, увеличением квот добычи нефти странами ОПЕК, а также необычно теплой зимой в Европе и Северной Америке. Значительный удельный вес сырьевых товаров в российском экспорте делает его чувствительным к изменению конъюнктуры на мировых товарных рынках.

Снижение мировых цен на нефть окажет негативное влияние на состояние российской экономики не только в текущем, но и в последующие годы. Прежде всего это приведет к ухудшению положения с государственными финансами, платежным балансом, к уменьшению налоговых поступлений.

Снижение объема валютной выручки от экспорта нефти и нефтепродуктов в 1998 году составит, по оценке, 2,7-4,1 млрд. долл. по сравнению с 1997 годом. На эту же величину при прочих равных условиях уменьшится сальдо торгового баланса, а по итогам года может сложиться отрицательное сальдо счета по текущим операциям платежного баланса. С учетом возрастания в 1998-2001 годах объемов платежей по обслуживанию внешнего долга, ситуация с платежным балансом требует принятия экстренных мер.

В целом можно говорить об отставании в выходе на прогнозирувавшуюся ранее траекторию экономического роста, что

173

обусловлено воздействием трех основных групп факторов: продолжающимся влиянием "азиатского" финансового кризиса, снижением мировых цен на энергоносители, замедлением в реализации основных мероприятий среднесрочной программы экономических реформ в связи с затянувшимся процессом формирования нового Правительства и обусловленной этим выжидательной позицией большинства крупных инвесторов. Общая продолжительность периода указанной задержки оценивается примерно в 7-8 месяцев.

С учетом всех вышеуказанных факторов оценка прироста ВВП на 1998 год уменьшается до 0,5-1%, против 2%, учтенных в Законе о федеральном бюджете на 1998 год. Корректировка макропоказателей 1998 года определила также соответствующие их уточнения на 1999-2001 годы. Это влечет за собой необходимость корректировки и основных бюджетобразующих показателей.

2. Сценарные условия и основные направления социально - экономической политики на 1999 год.

Сценарные условия функционирования экономики и основные направления социально - экономической политики Российской Федерации на 1999 год разработаны на основе анализа тенденций развития экономики, складывающихся в 1998 году, прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2000 года и с учетом задач, определенных Посланием Президента Российской Федерации "Общими силами - к подъему России (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)", программой Правительства Российской Федерации "Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах", а также другими программными документами государства.

Прогноз основывается на оценке фактов стабилизации экономической ситуации и задачах перехода к устойчивому росту. Наиболее существенными из них являются следующие: создание условий оживления в экономике, возобновление роста инвестиций, сохранение низкого уровня инфляции, обеспечение стабильности национальной валюты и повышение привлекательности рублевых сбережений, продолжение политики, направленной на преодоление последствий и снижение зависимости от кризисов на мировых фондовых рынках, в том числе прогнозируемое снижение процентных ставок за кредит и доходности государственных ценных бумаг до уровня, не превышающего 7-10 процентных пунктов сверх уровня инфляции, минимизации негативного влияния падения цен на рынках сырья.

Предполагается, что в 1999 году будет достигнуто существенное продвижение в решении следующих первоочередных задач:

провести налоговую и бюджетную реформы, обеспечить ослабление налогового бремени в реальном секторе, добиться сбалансированности

174

федерального бюджета при безусловном выполнении обязательств государства. Бюджет 1999 года должен быть исполнен с положительным первичным профицитом, с тем, чтобы в последующем удалось осуществить заметное превышение доходов над не процентными расходами;

сократить государственные заимствования, обеспечить увеличение их срочности;

добиться прекращения долларизации экономики и остановить утечку капиталов;

уменьшить объем неплатежей, добиться существенного снижения использования бартера и денежных суррогатов в хозяйственном обороте;

развернуть реформу предприятий с целью повышения эффективности управления ими в рыночных условиях;

продолжить структурные реформы в отраслях естественных монополий с целью снижения цен и тарифов на их продукцию, сократить размеры перекрестного субсидирования;

активизировать реформирование жилищно-коммунального хозяйства в целях сокращения бюджетных расходов, развития конкурентной среды в этой сфере;

осуществить реформу системы социальной защиты населения с целью повышения ее эффективности и адресности;

приступить к осуществлению военной реформы, ликвидировать задолженность по финансированию оборонных программ;

проводить политику разумного протекционизма, добиться дальнейшей взаимовыгодной интеграции России в мировую экономику. Вступить во Всемирную торговую организацию (ВТО);

добиться сокращения доли теневой экономики;

завершить перестройку межбюджетных отношений на принципах бюджетного федерализма. Обеспечить единство экономического пространства России.

Реалистичность прогноза определяется также воздействием следующих объективных факторов:

изменением структуры потребления в пользу продукции отечественного производства;

продолжением действия сберегательных мотиваций населения, изменениями структуры сбережений населения в сторону инвестиционной направленности под воздействием укрепления национальной валюты;

усиливающимся процессом интеграции финансового и промышленного капитала, происходящими организационными и технологическими изменениями в реальном секторе экономики, определяющими его возможности по удовлетворению внутреннего и внешнего спроса.

Ожидается, что позитивные процессы будут закреплены за счет реализации мер государственной политики, направленных на комплексное проведение экономических и социальных реформ.

175

При выполнении этих условий с 1998 года прогнозируется выход на устойчивые положительные темпы прироста ВВП, которые к 1999 году составят около 3 процентов.

Вместе с тем в экономике страны на протяжении прогнозируемого периода будут действовать негативные факторы и угрозы, а также проявятся последствия ряда ранее накопленных диспропорций, которые могут затруднять реализацию экономических преобразований:

недостаточная собираемость налогов и чрезмерные обязательства государства по бюджетным расходам, потребовавшие для своего покрытия на неинфляционной основе крупных заимствований;

продолжающийся рост внешнего и внутреннего долга и высокая нагрузка на экономику по его обслуживанию;

низкий уровень платежной и договорной дисциплины и сбора налогов;

негативное влияние мирового финансового кризиса и снижение цен на энергоносители в условиях вырастающей зависимости России от мировой экономики;

неравномерность социально-экономического развития регионов, относительно высокая доля депрессивных и отсталых в экономическом отношении районов;

высокая дифференциация, в том числе территориальная, населения по уровню доходов, значительная доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, существование очагов высокой локальной концентрации безработицы, несвоевременная выплата заработной платы и социальных пособий;

криминализация общества и хозяйственной деятельности, возрастание доли теневого сектора экономики.

Данные процессы будут оказывать сдерживающее влияние на положительную динамику основных макроэкономических показателей на протяжении 1999 года. В условиях более продолжительного воздействия негативных факторов и медленного преодоления их последствий задержится выход на траекторию экономического роста, что соответствует параметрам второго варианта развития.

Условия развития реального сектора в 1999 году.

Промышленная политика. Промышленная политика в 1999 году будет нацелена на обеспечение активного роста промышленного производства за счет свертывания и ликвидации неэффективных, не удовлетворяющих требованиям рыночной экономики производств, поддержки и развития современных эффективных и конкурентоспособных производств и видов деятельности. В результате будет формироваться новая отраслевая структура производства, приспособленная к структуре спроса на внешнем и внутреннем рынках, реальным потребностям общества и условиям конкурентоспособности.

176

При некотором сокращении в 1997 году экспорта на оптовом рынке продукции произошел сдвиг приоритетов в пользу внутреннего рынка. Эта тенденция укрепления внутреннего рынка будет развиваться в 1999 году. Будет развиваться процесс улучшения конъюнктуры товарных рынков, связанный с перспективами увеличения потребительского спроса и возможностями нормализации ситуации с оборотными средствами и своевременностью расчетов с поставщиками и бюджетом.

На основе расширения внутреннего спроса на промышленную продукцию, дальнейшей реформы предприятий и совершенствования системы контроля над ценообразованием на продукцию естественных монополий будет продолжаться рост выпуска промышленной продукции с нарастающими темпами.

Создание благоприятного инвестиционного климата позволит предприятиям активнее вкладывать свои ресурсы в основной капитал, обеспечивая модернизацию, реконструкцию и расширение производства на новой технической основе. При этом процесс модернизации технической базы производства будет проводиться на базе отечественного машиностроения. Более широко будут использоваться эффективные технологии, которые создадут базу для проведения политики ресурсосбережения.

Продолжится смещение спросовых приоритетов в сторону продукции отечественного машиностроения, черной и цветной металлургии, химической и нефтехимической, медицинской, лесной и целлюлозно-бумажной, а также пищевой промышленности.

Политика государства в отраслях, обладающих большим научно-техническим потенциалом и способных создать конкурентоспособные изделия для мирового и внутреннего рынков (самолетостроение, ракетно-космические производства, атомная промышленность, вооружения и военная техника и др.), будет направлена на повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции, расширение секторов внешнего и внутреннего рынков.

В отраслях, характеризующихся техническим отставанием и ориентированных в основном на внутренний рынок, будет проводиться промышленная политика, направленная на содействие изменению номенклатуры продукции с учетом требований рынка, улучшение ее качества для повышения конкурентоспособности, стимулирование внутреннего и внешнего спроса (защитные импортные тарифы и сертификация импортной продукции в пределах, допускаемых международными нормами, кредитование населения с целью покупки жилья и товаров длительного пользования отечественного производства, содействие предприятиям в формировании собственной сбытовой сети, поощрение лизинга и технического перевооружения и т.п.).

Вместе с тем льготы будут предоставляться не отдельным предприятиям, а только для отрасли или подотрасли в целом. Они будут направлены на поощрение закупки оборудования и комплектующих для сборочных производств с целью внедрения передовых технологий и при

11/77

условии постепенного расширения объемов заказов, размещаемых на отечественных предприятиях.

В экспортоориентированных отраслях добывающей промышленности политика будет ориентирована на обеспечение уровня производства, достаточного для удовлетворения внутреннего и внешнего спроса, на их самостоятельное развитие на основе самофинансирования.

Аграрная политика. Решение задачи возобновления экономического роста в АПК, повышения экономической эффективности всех его отраслей намечается реализовать по следующим направлениям.

Будет осуществляться переход от административного к экономическому распределению земли, установлению договорных отношений между пользователями земельных участков и собственниками, принят единый земельный налог.

Получит дальнейшее развитие совершенствование отношений частной собственности на землю, которые будут основываться на следующих основных принципах:

сохранение целевого использования земель сельскохозяйственного назначения;

ограничение на владение такими землями для иностранцев;

недопущение ухудшения качества сельскохозяйственных угодий;

"прозрачность" процедуры оформления купли - продажи земли.

Важнейшим направлением станет финансовое оздоровление и реформирование неплатежеспособности сельскохозяйственных предприятий. Будет проведена реструктуризация долгов сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств перед федеральным бюджетом и внебюджетными фондами.

С целью ускорения образования класса реальных собственников, эффективных хозяйственников будет поддержано образование полных товариществ и товариществ на вере (коммандитных товариществ).

Получит развитие сеть машинно-технологических станций на основе современных технико-технологических систем для производственного обслуживания сельхозпроизводителей.

Создание современной инфраструктуры сбыта сельскохозяйственной продукции позволит поднять доходность товаропроизводителей АПК.

Дальнейшее развитие и совершенствование получит финансовая лизинговая деятельность.

Предстоит создать развитую систему сельскохозяйственного кредита, включающую сеть сельских кредитных кооперативов, систему ипотечного кредитования, коммерческих банков в сельской местности.

Будет реализовываться национальная стратегия обеспечения населения продуктами питания на основе сокращения доли импорта в ресурсах продовольствия, поддержка отечественных экспортеров.

Осуществление земельных и институциональных преобразований обеспечит увеличение агропромышленного производства.

Рост будет формироваться за счет преимущественного использования интенсивных ресурсосберегающих технологий, применения высокоурожайных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, использования достижений отечественной и мировой биологической науки, повышения плодородия почвы, совершенствования структуры производства продукции животноводства на основе улучшения племенной работы и рационализации поголовья скота и птицы.

Внедрение прогрессивных технологий в земледелии позволит при меньших посевных площадях обеспечить рост валовых сборов сельскохозяйственных культур.

Будет совершенствоваться производственно-техническая база отрасли через развитие лизинга сельскохозяйственной техники. Несколько повысится уровень обеспечения потребности страны в основных видах сельскохозяйственной продукции собственного производства, прежде всего в зерне.

Инвестиционная политика. Стабилизация экономической ситуации и возобновление экономического роста должны опираться, прежде всего, на рост инвестиций, который будет достигнут в результате принятия наиболее важных мер по следующим направлениям:

- нормализация финансового положения предприятий;
- замедление роста государственного долга и расходов на его обслуживание за счет сокращения дефицита государственного бюджета и снижения доходности государственных ценных бумаг;
- снижение среднего уровня процентных ставок до уровня, обеспечивающего поступление инвестиций в реальный сектор;
- сокращение долларизации экономики и использования денежных суррогатов, устранение неплательщиков;
- укрепление национальной валюты и повышение привлекательности рублевых сбережений;
- развитие системы страхования;
- развитие и совершенствование структуры банковского сектора;
- повышение доходности вложений инвестиций в реальный сектор экономики.

Принципиально важно задействовать в полную силу механизм **Бюджета развития**, представляющего собой важный инструмент государственной инвестиционной политики, обеспечивающий государственные гарантии привлекаемым капиталам отечественных и зарубежных инвесторов. При этом должно быть обеспечено повышение эффективности использования государственных инвестиций.

Иностранные инвестиции. Привлечение иностранных инвестиций в российскую экономику будет проходить в условиях острой конкуренции на мировом рынке капитала за инвестиционные ресурсы.

Для успеха в этой конкурентной борьбе от России потребуются усилия по устранению барьеров на пути иностранных инвестиций и принятию общепризнанных стандартов по либерализации инвестиционного режима с тем, чтобы повысить рейтинг России, снизить риски иностранных инвесторов.

В целях снижения нагрузки на бюджет по обслуживанию внешнего долга и повышения эффективности использования средств заимствования предусматривается сокращение объемов связанных кредитов, получаемых от зарубежных стран под гарантии Правительства Российской Федерации, с переносом центра тяжести инвестиционной активности на региональный уровень и привлечением иностранных кредитов под гарантии субъектов Российской Федерации и первоклассных коммерческих российских банков.

Одновременно предусматривается увеличение заимствований у МБРР и ЕБРР на инвестиционные цели в основном для разработки и реализации инвестиционных проектов в узких местах инфраструктурных отраслей для обеспечения условий подъема экономики.

Намеченная налоговая реформа призвана ослабить финансовую нагрузку на реальный сектор экономики, при упрощении всей системы сборов и обязательных платежей и существенном повышении собираемости налогов, обеспечив постепенное сокращение доли налоговых изъятий в ВВП. Возрастающая роль будет принадлежать косвенным налогам (НДС, таможенные пошлины, акцизы на алкоголь, автомобили и другие товары). При этом будет обеспечиваться постепенное перераспределение налоговой нагрузки с реального сектора экономики на финансовый сектор и домашние хозяйства. Сокращение налогов на производство будет способствовать росту его объемов и таким

образом, расширению доходной базы бюджетов всех уровней. Снижение доли налогов в ценах производителей позволит получить домашним хозяйствам выигрыш в затратах на приобретение товаров и оплате услуг.

Разрешение бюджетного кризиса является первостепенной задачей бюджетной политики. В сложившихся обстоятельствах бюджетная стратегия государства строится на основе консервативных принципов, подразумевающих ограничение масштабов государственного (федерального) финансирования экономики при оптимизации уровня налогового бремени. В этих условиях бюджетной политикой государства определены следующие основные задачи:

создание условий для обеспечения устойчивого экономического роста, для чего необходима благоприятная обстановка для инвестиций, надежные гарантии прав собственника и инвестора, реализация активной промышленной политики;

существенное снижение уровня материального неравенства между субъектами экономики при оказании бюджетной поддержки отраслям социального комплекса;

14/80

осуществление мер по контролю за находящимися в распоряжении государственными средствами.

Для решения данных задач в области бюджетной политики предусматривается:

реструктуризация — расходной части бюджета и выделение приоритетных бюджетных расходов;

рационализация государственных расходов, в том числе, сокращение числа федеральных целевых программ при повышении требований к их отбору и обеспечению финансированием; постепенное снижения числа организаций, финансируемых из бюджета; отмена дотаций и снятие перекрестного субсидирования;

составление реального бюджета, не допускающего образования бюджетной задолженности;

инвентаризация кредиторской задолженности и разработка механизмов ее урегулирования;

Основными приоритетами в финансировании государственных расходов будут следующие сферы:

поддержка реализации высокоэффективных и быстрокупаемых инвестиционных проектов, оказываемая как путем выделения бюджетных средств на возвратной основе, так и путем предоставления государственных гарантий в рамках Бюджета развития;

поддержка предприятий, способных наладить производство высокотехнологичной продукции и сделать ее конкурентоспособной на мировом рынке;

обеспечение гарантий социальных и экономических прав граждан, определенных Конституцией Российской Федерации, включая гарантии в области занятости и социальных услуг;

приоритетное финансирование расходов на науку (в первую очередь фундаментальные исследования), прикладные исследования и разработки в области национальных приоритетов, а также расходов на культуру и образование;

сохранение научно-технической и кадровой базы российского ВПК, создание экономических условий для совершенствования технологий двойного назначения, позволяющих увеличить на этой основе экспортный потенциал страны.

В предстоящий период будут существенно сокращены объемы неплатежей.

С этой целью будет реализовываться комплекс мер, направленных на:

разрешение проблемы накопленной задолженности (безусловное выполнение бюджетом обязательств перед экономическими агентами, пересчет накопленной задолженности бюджету в части начисления санкций по пониженным ставкам, инвентаризация взаимных задолженностей и одновременное проведение технического клиринга, реструктуризация

задолженности бюджету с дополнительной эмиссией ценных бумаг организаций - должников и передачей их уполномоченному федеральному органу для продажи в случае невыполнения организацией - должником условий реструктуризации);

ускорение реформы предприятий и активизацию процедуры банкротств. Это может сопровождаться некоторым увеличением числа безработных, с активизацией процессов перераспределения трудовых ресурсов между секторами экономики и регионами. Решение может быть найдено только в результате проведения структурных реформ, обеспечивающих существенное повышение эффективности производственно-финансовой деятельности, технологическую модернизацию производства, повышение степени загрузки производственных мощностей и прекращение государственной поддержки нежизнеспособных субъектов хозяйственной деятельности;

ликвидацию условий формирования завышенных цен на продукцию естественных монополий, оплата которой в значительной степени осуществляется с помощью неденежных форм расчетов. В предстоящий период государство усилит свою регулируемую функцию через федеральные органы исполнительной власти по регулированию естественных монополий. Учитывая тенденцию сближения внутренних и мировых цен на топливно-энергетические ресурсы в Российской экономике будут происходить структурные изменения, направленные на рационализацию производственного потребления и снижение доли в себестоимости продукции затрат на энергию, топливо и транспортные услуги, рост цен на которые обуславливал значительную массу неплатежей и долгов. Вследствие этого сократятся долги по всей цепочке платежей, а также бюджету и внебюджетным фондам;

повышение доступности кредитных ресурсов для пополнения оборотных средств конкурентоспособных предприятий реального сектора экономики. С этой целью одним из приоритетов макроэкономической политики Правительства Российской Федерации, будет снижение ставки процента по заемным средствам, которое будет достигаться вследствие:

сокращения бюджетного дефицита и повышения доверия к бюджетной политике, оказывающего стабилизирующее воздействие на финансовые рынки;

привлечения на финансовые рынки части сбережений населения, которая в настоящее время исключена из хозяйственного оборота;

снижения кредитных рисков посредством предоставления государственных гарантий при финансировании инвестиций в реальном секторе экономики;

совершенствования системы рефинансирования коммерческих банков;

введения системы страхования банковских депозитов как условие роста вкладов в банки.

1482

3. Макроэкономика, финансы и цены

Макроэкономика. Макроэкономический прогноз функционирования экономики России на 1998 год и на период до 2001 года учитывает имеющийся уровень развития экономики и основные тенденции и условия ее развития.

Динамика производства валового внутреннего продукта будет определяться увеличением объема производства промышленности и переходом к росту других отраслей реального сектора.

По оценке на 1998 год рост продукции промышленности составит 101%, а в 2001 году - 114 % к уровню 1997 года. При этом структура промышленного производства улучшится за счет увеличения темпов роста отдельных отраслей обрабатывающей промышленности.

С учетом дальнейшего развития аграрной реформы и усиления государственной поддержки сельскохозяйственных производителей валовая продукция сельского хозяйства в 2001 году может увеличиться против 1997 года примерно на 8 процентов.

Прогнозируемая активизация инвестиционного процесса и предполагаемый рост общего объема инвестиций в основной капитал позволят обеспечить рост валовой продукции строительства в 2001 году примерно в 1,1 раза по сравнению с 1997 годом.

В структуре производства валового внутреннего продукта, как и прежде, сохранится тенденция роста доли отраслей, производящих услуги, за счет опережающей динамики цен и тарифов на них по сравнению со средним уровнем инфляции. В связи с постепенным отходом от практики дотирования отдельных видов услуг и переходом части бесплатных услуг в платные это также будет способствовать увеличению удельного веса рыночных услуг.

Использование валового внутреннего продукта и изменение его структуры на 1999 год определяется прогнозируемым ростом экономики и продолжением сжатия государственных финансов, прежде всего федерального бюджета.

На 1999 год предполагается, что расходы домашних хозяйств на конечное потребление материальных благ и услуг несколько увеличатся против 1998 года.

В соответствии с ограничением расходов бюджета, доля расходов на конечное потребление государственных учреждений в структуре валового внутреннего продукта будет продолжаться сокращаться.

Доля валового накопления в валовом внутреннем продукте несколько возрастет. Увеличится валовое накопление в основной капитал, что будет результатом улучшения инвестиционного климата и оживления спроса на инвестиции.

По источникам финансирования валового накопления в основной капитал значительную роль по-прежнему будут играть собственные средства сектора нефинансовых предприятий, которые обеспечат,

примерно, более 2/3 всех инвестиций в основной капитал, при этом за счет амортизации около половины инвестиций.

Прогнозируется рост сбережений в нефинансовом секторе предприятий и улучшение их трансформации в инвестиции. Рост объемов привлекаемых средств предусматривается за счет кредитов коммерческих банков, вторичной эмиссии ценных бумаг. Предусматривается расширение привлечения прямых иностранных инвестиций, которые могут увеличиться в 2001 году по сравнению с 1997 годом в 2,7 раза.

Во внешнеэкономической деятельности в 1999 году предполагается стимулирование экспорта и его дальнейший рост против 1998 года. В то же время в 1999 году сохранится опережающий рост импорта по отношению к экспорту.

В 1999-2001 годах сальдо торгового баланса остается положительным и будет несколько уменьшаться по сравнению с уровнем 1998 года. По балансу услуг прогнозируется снижение отрицательного сальдо, а по балансу доходов от инвестиций, оплаты труда и трансфертов будет рост отрицательного сальдо.

Инфляционные процессы и динамика цен в 1999 году

Целевые показатели инфляции, проектируемые на 1999 год, предполагают некоторое снижение ее уровня против 1998 года - до 5,3% на потребительском рынке против 5,9-6,3% в 1998 году.

На фоне низкой инфляции могут проводиться рыночные преобразования в экономике, обеспечивающие возобновление экономического роста с учетом продолжающегося влияния внешних неблагоприятных факторов.

Одно из важнейших условий экономического роста - повышение конкурентоспособности отечественной продукции за счет снижения затрат на производство.

В этой связи в 1999 году совершенствование государственного регулирования цен на продукцию и услуги естественных монополий будет проходить в комплексе со структурным преобразованием этих отраслей, усилением государственного регулирования и контроля за выполнением инвестиционных программ, организации контроля за финансовыми потоками субъектов хозяйственной деятельности.

Электроэнергетика. Тарифы на электро- и теплоэнергию для населения должны достигнуть не ниже 75% от средней по региону фактической стоимости электрической электроэнергии для напряжения 220В, в 1999 году в среднем за год они прирастут на 35-40%. Для сельхозпроизводителей тарифы в I полугодии 1999 года должны быть доведены до 80% от среднего тарифа, действующего в регионе для собственных потребителей - они вырастут примерно на 20-25% за год (без учета инфляции).

Будут осуществлен переход к конкуренции производителей электроэнергии на ФОРЭМ по полным затратам с выводом из

эксплуатации неэкономичных мощностей; расширен состав крупных потребителей, выведенных на оптовый рынок; подготовлены нормативные документы, обеспечивающие включение в тарифы обоснованных затрат и прибыли на используемый капитал, их дифференциацию для различных групп потребителей и регионов, отражающих различия издержек в электроснабжении в условиях конкуренции производителей.

По нашим оценкам, за счет этих мер тарифы на электроэнергию для промышленных потребителей могут быть снижены в 1999 году на 6-8% (без учета инфляции).

Газовая отрасль. Будут установлены тарифы на транспортировку газа с целью последующего перехода на свободные договорные цены на природный газ.

В области железнодорожного транспорта. Структурное реформирование на железнодорожном транспорте в 1999 г., сокращение собственных затрат на эксплуатацию и перекрестного субсидирования за счет выделения необходимых дотаций пассажирскому железнодорожному транспорту из средств федерального и региональных бюджетов, повышения пассажирских железнодорожных тарифов и других мер должны обеспечить относительное удешевление грузовых тарифов железнодорожного транспорта по всем видам грузов на 11 процентов.

Указанные меры позволят снизить затраты у промышленных потребителей на 1,4-1,5%, сократить убыточность, повысить конкурентоспособность, объемы производства и уровень доходов потребителей и таким образом увеличат налогооблагаемую базу налога на прибыль.

Постепенное формирование новых ценовых соотношений за счет относительного снижения конечных цен на продукцию и услуги естественных монополий для промышленных потребителей будет способствовать снижению инфляции в промышленности, а ее уровень будет ниже, чем на потребительском рынке.

Среднегодовой индекс потребительских цен, прогнозируемый на 1999 год, составит 105,7 процента. Среднегодовой дефлятор в промышленности несколько повысится против 1998 года - до 103,5% за счет роста платежеспособного спроса, стабилизации цен на топливные ресурсы. Ожидается, что на значительном числе предприятий, прежде всего производящих промежуточные товары, цены производителей стабилизируются, а в отдельных случаях снизятся за счет снижения затрат и сокращения масштабов применения дискриминационной ценовой политики (за счет резкого сокращения бартерных операций и др. неденежных форм обмена).

Темпы роста цен на продукцию сельского хозяйства будут несколько выше, чем в промышленности вследствие сокращения субсидий, отмены льгот, повышения льготных цен на потребляемую продукцию естественных монополий и некоторых других отраслей и принятия мер по защите отечественных производителей. Продукция сельского хозяйства за год

1985

подорожает на 5,5%, в том растениеводства - примерно на 5% за год (в меру инфляции) при средней урожайности.

В 1999 году темпы прироста потребительских цен на товары и платные услуги населению будут значительно различаться.

Тарифы на платные услуги населению будут расти с опережением в 3-3,5 раза цен на товары, за счет повышения тарифов на оплату жилищно-коммунальных услуг в связи с увеличением доли платежей населения в покрытии затрат на все виды жилищно-коммунальных услуг в 1999 году до 60% (против 50% - в 1998 г.) и сокращения перекрестного субсидирования тарифов для населения на услуги транспорта и связи. Темпы прироста тарифов на платные услуги будут снижаться против 1998 года - на 13% в среднем за год за счет развития конкурентных начинаний.

Прирост цен на товары будет жестко ограничен спросом населения и развитием конкуренции на товарных рынках. Прогнозируется, что в 1999 году товары в среднем подорожают на 3,5-4 процента. Способствовать низкому росту цен будет низкая инфляция в промышленности, рост предложения и улучшение качества отечественных товаров.

4. Институциональные преобразования

Сфера естественных монополий (РАО «Газпром», РАО «ЕС Россия», АК «Транснефть», МПС России) в 1999 году останется зоной повышенного внимания со стороны государства. Будут продолжены структурные реформы в соответствии с III этапом (1999-2000 годы) Программы мер по структурной перестройке, приватизации и усилению контроля в сферах естественных монополий (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 1997 г. N 987). Работа по-прежнему в целом будет направлена на повышение эффективности государственного управления и прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, рациональное использование их производственного потенциала, придание деятельности естественных монополий организованного характера за счет разграничения естественно-монопольного и конкурентного секторов, усиление конкуренции в соответствующих секторах естественных монополий.

Приватизация в сферах естественных монополий будет осуществляться с учетом их особенностей и утвержденным перечнем приватизационных проектов.

Решение задач реформирования будет осуществляться с учетом особой жизнеобеспечивающей роли отраслей естественных монополий, защиты интересов потребителей соответствующих товаров и услуг и обеспечения бесперебойного функционирования этих отраслей и их развития.

В области государственной антимонопольной политики, демополизации экономики и развития конкуренции на товарных рынках

Российской Федерации основные задачи в 1999 году будут осуществляться в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 1998 г. N 239 «О мероприятиях по решению задач государственной антимонопольной политики, демополизации экономики и развития конкуренции на товарных рынках Российской Федерации в 1998- 2000 годах».

Будут подготовлены предложения по выравниванию влияния условий хозяйствования на развитие конкуренции на товарных рынках Российской Федерации.

Важной задачей будет согласование целей, задач, мер по демополизации экономики, развитию конкуренции и антимонопольного законодательства в рамках СНГ.

В 1999 году и в среднесрочной перспективе будет продолжена работа по реформе предприятий в соответствии с положениями, изложенными в среднесрочной Программе Правительства «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 гг.». Центр тяжести экономической политики Правительства Российской Федерации будет перемещаться в сторону активизации преобразований на уровне предприятий и создания институциональной среды, обеспечивающей их эффективное функционирование.

Прежде всего это касается четкого разграничения прав и ответственности собственников и руководителей, защиты прав собственности, развития форм и механизмов корпоративного управления, контроля за деятельностью аффилированных лиц, создания системы, обеспечивающей соблюдение контрактных интересов.

Реформа бухгалтерского учета послужит обеспечению информационной прозрачности предприятий. Реализация мероприятий по реформированию бухгалтерского учета в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности будет включать разработку пакета положений (стандартов) по бухгалтерскому учету, предусматривающих реорганизацию планов счетов и инструкций по их применению, введение упрощенной системы бухгалтерского учета для субъектов малого предпринимательства, а также подготовку и повышение квалификации специалистов в области бухгалтерского учета.

Подъем экономики, успешный ввод предприятий в режим рыночной конкуренции невозможен без создания слоя цивилизованных предпринимателей - организаторов производства. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 г. N 774 «О подготовке управленческих кадров для организации народного хозяйства Российской Федерации» в 1999 году и в среднесрочной перспективе продолжится создание комплексной системы работы с кадрами.

Задачи повышения эффективности управления государственной собственностью связаны в 1999 году с необходимостью реализации государством функций активного собственника по отношению ко всем

21/87

государственным объектам на основе оптимизации их количества и повышения информированности центра о характеристиках и параметрах объектов, необходимой для принятия управленческих решений.

В 1999 году наряду с продолжением приватизации государственных предприятий дальнейшее развитие должен получить процесс передачи как самих предприятий, так и других объектов федеральной собственности в собственность субъектов Федерации и муниципальную собственность. Прежде всего это коснется объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, что положительно скажется на эффективности функционирования предприятий, несущих в настоящее время расходы по содержанию этих объектов.

В процессе проведения преобразований государственных предприятий в акционерные общества будет происходить постепенное сокращение числа предприятий, подлежащих приватизации, и переход к "точечной" приватизации. Количество приватизированных в 1999 году предприятий составит 1500.

Прогноз поступления доходов за 1999 от продажи находящихся в федеральной собственности акций акционерных обществ, в том числе созданных в процессе преобразования государственных унитарных предприятий, в федеральный бюджет предусматривается в объеме 6,48 млрд. рублей.

В настоящее время в сфере малого предпринимательства после наметившихся застойных процессов, вызвавших снижение ряда показателей развития субъектов малого предпринимательства, обозначились определенные позитивные сдвиги. Так число малых предприятий в 1997 году приблизилось к 900 тыс., среднесписочная численность занятых на них - к 7 млн. человек, а с учетом вторичной занятости - к 9,5 млн. человек. Происходит усиление роли малого предпринимательства в формировании общих основ рыночной экономики, в частности - рынка труда. Проявилась тенденция увеличения численности работающих на малых предприятиях на постоянной основе.

Комплексное выполнение мероприятий Федеральной программы государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1998-1999 годы обеспечит рост числа малых предприятий в 1999 году до 970 тыс., а к 2001 году - более 1 млн. Поддержка малого предпринимательства будет способствовать притоку работников в эту сферу экономики. Только на постоянной основе на малых предприятиях может быть занято в 1999 году 8,5 млн. человек, а к 2001 году - более 10 млн. человек.

#88

5. Материальное производство, товарные рынки

С учетом принимаемых мер по переходу к стадии экономического роста на макро- и на микроуровне в 1999 году прогнозируется прирост промышленного производства на 3,5% в основном за счет увеличения объемов выпуска продукции машиностроения, химической, нефтехимической, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, черной и цветной металлургии. Несколько улучшится структура промышленного производства, удельный вес обрабатывающих отраслей в общем объеме производства возрастет на 0,5 процентных пункта, а доля топливно-сырьевых отраслей соответственно снизится.

Добыча и производство топливно-энергетических ресурсов в 1999 году по прогнозным расчетам составит 1381 - 1361 млн.т в условном выражении, или 101 - 99% к оценке 1998 года. В этом объеме на долю газа приходится более 49%, нефти - 32% и угля - 12 процентов.

Выработка электроэнергии в 1999 году прогнозируется в объеме 870-860 млрд.кВт.ч, или 102 - 101% к оценке 1998 года, в том числе на ТЭС будет произведено около 598 - 588 млрд.кВт.ч (102,5-101%), на ГЭС - 157 млрд.кВт.ч (101%) и на АЭС - 115 млрд.кВт.ч (102%).

Добыча нефти с газовым конденсатом в 1999 году прогнозируется в объеме 300 млн.т (103% к оценке т.г.) при увеличении объема инвестиций к уровню оценки 1998 года на 7% (в сопоставимых ценах).

Объем первичной переработки нефти в 1999 году, по расчетам, составит 175 - 170 млн.т, или 108 - 105% к оценке 1998 года, а глубина переработки нефтяного сырья - 63,8-63,5 процента.

В соответствии с ожидаемым спросом и прогнозными балансовыми расчетами добыча газа в 1999 году может составить 580 - 575 млрд.куб.м или 101-100% к оценке 1998 года. В то же время при наличии платежеспособного спроса газодобывающие предприятия имеют потенциальные возможности увеличить добычу газа.

Прогноз добычи газа исходит, в основном, из роста спроса внешнего рынка (на 9-5 млрд.куб.м к оценке 1997 года) с учетом освоения мощностей на Комсомольском и Ямбургском месторождениях.

Добыча угля в 1999 году прогнозируется в объеме 250 - 243 млн.т (100-97% к оценке 1998 года), в том числе коксующегося - 52,5 - 50,6 млн.т (101-97%).

В соответствии с основными направлениями реструктуризации угольной промышленности увеличится добыча угля на высокоэффективных предприятиях, продолжится вывод из эксплуатации убыточных и неэффективных шахт и разрезов, при одновременном

23/89

решений связанных с этим социальных проблем. Численность промышленного персонала отрасли в 1999 году сократится на 42-45 тыс. человек и составит 389 - 386 тысяч человек.

В 1999 году с учетом некоторого увеличения спроса внутреннего рынка и сохранения объемов поставок металлопродукции на экспорт прогнозируется рост производства продукции черной металлургии по сравнению с 1998 годом на 3 - 2 процента. При этом выпуск готового проката черных металлов составит 40 - 38,5 млн.т (106 - 102 %) и стальных труб - 3,8 - 3,6 млн.т (109 - 103%).

Прогнозируется ввод в действие мощностей по добыче 4 млн.т железной руды на АО «Стойленский ГОК» (Белгородская область), 3 млн.т на Ковдорском ГОКе (Мурманская область), 0,5 млн.т руды и выпуску 2,3 млн.т металлизированных брикетов на АО "Лебединском ГОК" (Белгородская область), 0,8 млн.т литой заготовки, получаемой непрерывным способом литья, на АО «Западно-Сибирский металлургический комбинат» (Кемеровская область), 0,8 млн.т готового проката на АООТ «Оскольский электрометаллургический комбинат» (Белгородская область) и 0,3 тыс.т стальных труб на Челябинском трубопрокатном заводе.

В цветной металлургии в 1999 году с учетом ожидаемой внешнеэкономической конъюнктуры, некоторого оживления спроса внутреннего рынка и сохранения объема переработки давальческого сырья по важнейшим видам цветных металлов на уровне текущего года выпуск продукции отрасли прогнозируется с ростом к оценке 1998 года на 2,5 - 1,5%. При этом выпуск первичного алюминия составит 100,2 - 98%, рафинированной меди - 101 - 100% и никеля - 100 - 99 процентов.

В основном за счет средств предприятий и привлечения кредитов отечественных и иностранных инвесторов в 1999 году намечаются вводы мощностей по добыче 350 тыс.т медной руды в АО «Учалинский ГОК» и на Башкирском медно-серном комбинате (Республика Башкортостан), 100 тыс.т в АО «Гайский ГОК» (Оренбургская область), а также 300 тыс.т свинцово-цинковой руды в АО «Горевский ГОК» (Красноярский край) и 400 тыс.т в АО «Нерчинский полиметаллический комбинат» (Читинская область). Следует отметить, что указанные вводы крайне недостаточны и не окажут существенного влияния на состояние сырьевой базы отрасли.

Производства продукции на предприятиях химической и нефтехимической промышленности в 1999 году прогнозируется на уровне 103-100% к оценке текущего года. Возрастет производство минеральных удобрений, синтетического каучука, шин для легковых и грузовых автомобилей. С учетом ввода в 1998 году новой мощности в АО «Каустик» в г. Стерлитамаке и оценки спроса внутреннего и внешнего рынков выпуск поливинилхлоридной смолы может увеличиться на 11 процентов. Производство полипропилена возрастет на 15%, при этом с целью

190

повышения объема реализации на внутреннем рынке предусматривается создание в АО "Московский НПЗ" мощностей по переработке его в готовые изделия (мешки, контейнеры, пленка для упаковки, нетканый материал для покрытия дорог, волокна различного назначения).

В машиностроении в 1999 году, исходя из ожидаемого спроса внутреннего рынка и некоторого роста экспортных поставок объем машинотехнической продукции прогнозируется на уровне 104 - 102% к оценке 1998 года. Выпуск легковых автомобилей составит примерно 1050 - 1020 тыс.штук или 105 - 102%, пассажирских вагонов - 600-500 штук (120-100%), грузовых автомобилей - 159-154 тыс.штук (103-100%). Увеличится выпуск паровых турбин (118-106%) за счет поставок энергетического оборудования на экспорт, в основном, в страны СНГ и Восточной Европы. Производство магистральных грузовых вагонов, электродвигателей переменного тока с высотой оси вращения 63-355мм, свинцовых автомобильных аккумуляторов и аккумуляторных батарей, буровых установок оценивается примерно на уровне 1998 года, или с некоторым ростом.

При разработке прогноза на 1999 год гражданская продукция оборонного комплекса условно разделена на три группы.

К первой группе отнесены конкурентоспособные виды авиационной техники, оборудование и автоматизированные системы управления для различных отраслей топливно- энергетического комплекса, изделия медицинской и электронной техники. С учетом реализации мер государственной поддержки, предусмотренных соответствующими федеральными целевыми программами, и развития лизинга производство указанной продукции прогнозируется с ростом к оценке 1998 года на 16 - 6 процентов.

Ко второй группе отнесено технологическое оборудование для легкой промышленности, перерабатывающих отраслей АПК, предприятий торговли и общественного питания. Эта группа характеризуется небольшим удельным весом в общем объеме гражданской продукции и производство ее прогнозируется на уровне или с некоторым (2-4%) ростом к оценке текущего года.

В третьей группе, куда отнесены потребительские товары, продолжится изменение структуры их производства за счет роста выпуска товаров, для производства которых не требуется выделения значительных инвестиций (стиральные машины дешевых моделей, электропылесосы, велосипеды и др.) и некоторого снижения удельного веса сложной бытовой радиоэлектронной аппаратуры (радиоприемные устройства, магнитофоны и видеоманитофоны и др.). В 1999 году выпуск потребительских товаров прогнозируется примерно на уровне оценки 1998 года.

В лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности в 1999 году с учетом продления до 1 июля 1998 года срока возврата ссуд, выделявшихся из федерального бюджета в 1994 - 1997 годах

на создание межсезонных запасов древесины, сырья и топлива для предприятий лесной промышленности, реструктуризации задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам и при своевременном оказании предприятиям отрасли поддержки местными органами власти субъектов Российской Федерации, выпуск продукции прогнозируется на уровне 104 - 101% к оценке текущего года.

В промышленности строительных материалов и изделий в 1999 году, прогнозируется постепенное оживление деятельности строительного комплекса. В рамках реализации программы "Свой дом" предусматривается создание мощностей по производству строительных материалов и изделий на основе новых ресурсо- и энергосберегающих технологий, а также материалов, обеспечивающих уменьшение теплопотерь в строительных конструкциях, развитие производства предметов домоустройства для жилищного строительства.

С учетом этого общий объем продукции промышленности строительных материалов и изделий может составить 102 - 100% к оценке текущего года. Производство цемента прогнозируется в объеме 27 - 26 млн.т (104 - 100%), оконного стекла - 40 - 38.5 млн. кв. м (104-100%), санитарных керамических изделий - 3600 - 3500 тыс.шт (103-100%).

По прогнозным расчетам, в 1999 году сохранится тенденция роста выпуска потребительских товаров за счет более полного использования имеющегося производственного потенциала, дальнейшей интеграции с ведущими мировыми фирмами и повышения качества продукции.

Выпуск телевизоров в 1999 году прогнозируется в объеме 650 - 550 тыс.штук (135 - 115% к оценке 1998 года), стиральных машин - 1150 - 1050 тыс.штук (121 - 111%), холодильников и морозильников - 1500 - 1500 тыс.штук (114 - 107%).

Существенно возрастут объемы производства ряда других потребительских товаров - автомобилей, мебели, синтетических моющих средств, табачных изделий и многих товаров повседневного спроса.

В целом объем производства потребительских товаров и, в том числе непродовольственных товаров, в 1999 году, по расчетам, составит 103 - 100% к оценке 1998 года.

В легкой промышленности в 1999 году продолжится реализация мероприятий по реструктуризации и модернизации производственной базы и повышению на этой основе качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции, в том числе по разукрупнению предприятий-"гигантов" и созданию на их базе средних и малых производственных предприятий.

Общий объем производства продукции легкой промышленности в 1999 году, по прогнозным расчетам, составит 102 - 100% к оценке 1998 года. При этом, выработка хлопчатобумажных тканей оценивается в объеме

1390-1360 млн.кв.м.(107-105%), трикотажных изделий - 55 - 54 млн.штук (104-102%) и обуви - 33 - 32 млн.пар (103-100%).

В сельском хозяйстве в 1999 году с учетом наметившейся в текущем году стабилизации, дальнейшего развития земельной реформы и проведения институциональных преобразований, направленных на повышение эффективности использования земли, совершенствования системы господдержки и улучшения финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей прогнозируется рост производства большинства важнейших видов продукции растениеводства и животноводства.

Производство зерна может увеличиться против оценки текущего года на 3%, сахарной свеклы и картофеля - на 6%, а подсолнечника и овощей - сохраниться примерно на уровне 1998 года. Рост валовых сборов будет обеспечиваться за счет повышения урожайности сельскохозяйственных культур при сохранении или незначительном сокращении посевных площадей.

В животноводстве прогнозируется улучшение обеспеченности скота кормами, повышение продуктивности животных и на этой основе дальнейший рост производства продукции. Объем реализации скота и птицы на убой в живой массе увеличится против оценки текущего года примерно на 2.5%, производство молока - на 3% и яиц - на 6 процентов.

Общий объем валовой продукции сельского хозяйства в 1999 году прогнозируется на уровне 102 - 100% к оценке текущего года.

Общий объем производства продукции пищевой промышленности 1999 году с учетом ожидаемого спроса на отечественное продовольствие и поступления сельскохозяйственного сырья на переработку производства может составить по прогнозу 102-99% к оценке текущего года.

Объем перевозок (отправления) грузов всеми видами транспорта (кроме трубопроводного) в 1999 году прогнозируется в размере 1565 - 1490 млн.т. (97 - 92% к оценке текущего года). При этом грузоперевозки железнодорожным транспортом составят 875 - 865 млн.т. (102-101%), автомобильным транспортом - 540 - 480 млн.т. (90-80%) и речным - 105 - 104 млн.т. (102-101%). Ожидается дальнейшее увеличение удельного веса железнодорожного транспорта в общем объеме грузовых перевозок.

В отрасли связи в 1999 году прирост количества основных телефонных аппаратов прогнозируется с ростом на 16 - 8% к ожидаемому уровню текущего года за счет ввода городских и сельских АТС значительной емкости, а прирост протяженности междугородных телефонных каналов по расчетам увеличится на 11-9 процентов. На местной телефонной сети будет продолжено строительство цифровых автоматических телефонных станций нового поколения, а также развитие подвижной радиотелефонной связи.

На товарных рынках в 1998 году в целом ожидается сложная ситуация. Совокупный спрос на товары и услуги оценивается с некоторым снижением к уровню 1997 года (на 0,6%). При этом чистый экспорт ожидается со снижением на 23-24% в связи отрицательной динамикой экспорта товаров и услуг (99%) и ростом их импорта (102,6%). Внутренний спрос на товары и услуги в 1998 году сохранится примерно на уровне 1997 года.

Импорт товаров и услуг оценивается в 1998 году с ростом к уровню 1997 года на 2-3 процента. Наибольший прирост импортных закупок ожидается по продовольствию, машинам и оборудованию.

Исходя из основных макроэкономических оценок и имеющихся ограничений в 1999 году прогнозируется увеличение совокупного спроса на отечественные товары и услуги на 0,7% к уровню 1997 года.

На рынке товаров народного потребления покупательский спрос внутреннего рынка на продовольственные товары в 1999 году увеличится в среднем на 3-6% к уровню 1997 года.

При основном (целевом) варианте объем розничного товарооборота в 1999 году прогнозируется в размере 995 млрд. руб., или 102% к ожидаемому уровню 1998 года.

При основном варианте прогноза объем платных услуг в 1999 году составит 375 млрд. рублей, или с приростом к 1997 году на 6 процентов.

6. Инвестиционная деятельность

Главная цель инвестиционной политики в 1999 году и на период до 2001 года - восстановление и активизация инвестиционной деятельности в ключевых секторах российской экономики путем максимального вовлечения в сферу инвестиционной деятельности национальных сбережений, расширение масштабов инвестиций до уровня, обеспечивающего активное инновационно-технологическое обновление физически изношенного и обесцененного кризисом основного капитала и на этой основе повышение конкурентоспособности отечественного производства.

К 2001 году намечается в основном завершить смену инвестиционного режима с ориентацией его преимущественно на эффективные инвестиционные вложения частных инвесторов, и прежде всего крупного корпоративного национального капитала, сумевших наиболее успешно адаптироваться к условиям рынка и способных реализовать высокую отдачу инвестируемых средств.

Важнейшими приоритетами инвестиционной политики должны стать:

всемерное стимулирование национальных сбережений для расширения источников инвестиционного развития страны;

становление и развитие рыночных механизмов и институтов трансформации сбережений в высокоэффективные инвестиции;

повышение инвестиционной привлекательности производственной сферы за счет снижения рисков инвестиционно-хозяйственной деятельности, эффективной защиты прав собственников и интересов владельцев капитала;

активная поддержка высокоэффективных и быстрокупаемых инвестиционных проектов, реализация которых обеспечивает инвестиционно-технологическое развитие мощностей по производству ныне конкурентоспособной продукции;

создание благоприятных условий для привлечения в российскую экономику иностранных инвестиций.

Ключевую роль в общих источниках финансирования инвестиций в 1999 будут играть собственные средства предприятий, которые обеспечат порядка 65-70 % всех капитальных вложений, в том числе за счет амортизационных отчислений - порядка 53%. Рост объемов привлекаемых средств предполагается осуществлять, в первую очередь, за счет кредитов коммерческих банков, иностранных инвестиций, эмиссии ценных бумаг.

Важными факторами, стимулирующими повышение инвестиционной активности, будут являться дальнейшее укрепление законодательной базы инвестиционной деятельности, форсирование принятия пакета законодательных актов, обеспечивающих стабильный правовой режим хозяйственной деятельности российских и зарубежных инвесторов, в том числе: "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "Об инвестиционной деятельности в РСФСР"; "Об ипотеке" и связанных с ним "О регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", "Об оценочной деятельности"; "О концессионных договорах, заключаемых с российскими и иностранными инвесторами", "О внесении в законодательные акты Российской Федерации изменений и дополнений, вытекающих из Федерального Закона "О соглашениях о разделе продукции".

В условиях ограниченности бюджетных средств инвестиционные ресурсы в 1999 году будут сосредоточены в основном на решении ряда важнейших проблем экологического и социального характера.

В социальной сфере эти ресурсы будут направляться на финансирование социально значимых проектов и программ "Дети России", "Жилище", в том числе жилье для военнослужащих, уволенных в запас, граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера, "Свой дом", особо ценных объектов культуры, объектов федеральной значимости в здравоохранении и народном образовании, фундаментальной науки, метростроении, на реализацию региональных целевых программ, в том числе по социально-экономическому развитию малочисленных народов Севера, оздоровлению окружающей среды и населения в наиболее неблагоприятных регионах, радиационной реабилитации населения и территорий, улучшению социальной и экологической обстановки в зонах

радиоактивного загрязнения, возникших в результате аварий на Чернобыльской АЭС, в Уральском регионе, в результате ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

В производственной сфере приоритетное значение будет иметь продолжение государственного инвестирования в мероприятия, обеспечивающие функционирование технически сложных систем, связанных в основном с радиационной, экологической, транспортной, оборонной и пожарной безопасностью. Государственная поддержка будет также направляться на ввод в действие стратегических комплексов, мощностей по выпуску импортозамещающей продукции.

В рамках реализации Бюджета развития на 1999 год предусматривается дальнейшее развитие системы предоставления государственных гарантий на конкурсной основе под высокоэффективные и быстрокупаемые инвестиционные проекты. Этот механизм будет способствовать устранению проблемы отсутствия у предприятий возможности предоставить ликвидный залог для получения кредитов под осуществление долгосрочных инвестиционных проектов.

Развитие механизма гарантирования за счет использования внебюджетных средств предполагает создание системы гарантийно-залоговых фондов. Эти фонды будут создаваться в целях обеспечения гарантий возвратности кредитов, привлекаемых для кредитования проектов, через заключение договоров о залоге с инвестором в пределах имущества и прав, передаваемых ему собственником на эти цели. Создание гарантийно-залоговых фондов потребует разработки пакета организационно-нормативных документов, регламентирующих их деятельность, обоснования, требований к размеру резервных фондов и создания механизма жесткого контроля за реальным состоянием платежного баланса гарантийно-залогового фонда.

Создание новых механизмов предоставления государственных гарантий позволит постепенно перейти от защиты за счет Бюджета развития кредиторов, предоставляющих средства для финансирования высокоэффективных проектов (защита от коммерческих рисков) к защите инвесторов от некоммерческих рисков, включая гарантии, компенсации инвесторам убытков от изменения нормативно-правовых актов, ухудшающих условия реализации проекта. Смещение акцентов в государственном гарантировании снизит нагрузку на бюджет за счет сокращения расходов по выплатам гарантийных обязательств. Включение в систему государственных гарантий защиту от политических рисков будет стимулировать приток в российскую экономику иностранного капитала.

7. Социальное развитие и уровень жизни населения

Стратегической целью реформ в социальной сфере является согласование социальных обязательств государства и реальных возможностей для их финансирования на основе повышения эффективности

использования ресурсов, направляемых на социальные цели и дополнительных источников финансирования.

В среднесрочном периоде намечается осуществить реформы во всех отраслях социальной сферы, труда и трудовых отношениях, политике доходов, занятости и развитии кадрового потенциала, пенсионном обеспечении и социальном страховании, социальной защите детей, инвалидов и других групп населения.

В области народонаселения ситуация будет определяться действием сформировавшихся демографических факторов (в частности, высокие показатели смертности и низкий уровень рождаемости).

Несмотря на то, что миграционное сальдо в 1999 году ожидается положительным и составит 356 тыс. человек, среднегодовая численность населения России уменьшится до 146,1 млн. человек, т.е. сократится на 400 тыс. человек.

Численность населения уменьшится в 60-65 субъектах России, а увеличение численности населения будет отмечено в 20-25 субъектах России.

Характерной особенностью периода 1999-2001 годов является рост численности населения в трудоспособном возрасте (в 1999 году - 85,9 и в 2001 году - 87,4 млн. человек), что усилит напряженность ситуации на рынке труда.

В области государственной поддержки семей с детьми усилится адресность предоставления пособий на детей. Проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», предусматривающий переход на адресный принцип предоставления ежемесячного пособия на ребенка в зависимости от дохода семьи, принят Государственной Думой в первом чтении. Предполагается, что в 1999 году закон начнет действовать.

В области государственной молодежной политики продолжится работа по созданию правовых, экономических и организационных условий и гарантий для социального становления, развития и самореализации молодежи. В этих целях предусматривается формирование законодательно - нормативной базы молодежной политики, гибкого финансово-кредитного механизма поддержки молодежи в области образования, занятости и предпринимательства, решении жилищных проблем, поддержки молодой семьи и социально-незащищенных категорий молодежи.

Занятость населения. Численность трудовых ресурсов составит в 1999 году 86,0 млн. человек. Численность занятых в экономике по I варианту составит 64,8 млн. человек.

Численности незанятых, по методологии МОТ, в 1999 году составит 7,5-7,8 млн. человек, или 10,4-10,8% к численности экономически активного населения.

Согласно российскому законодательству уровень безработицы составит 3,9-4,4 процента.

Существенную роль в обеспечении рациональной занятости должна сыграть «Федеральная целевая программа содействия занятости населения Российской Федерации на 1998-2000 годы», которая предусматривает комплекс мер по поддержке и развитию занятости, социальной защищенности безработных, а также наиболее уязвимых на рынке труда слоев населения (инвалидов, женщин, молодежи, беженцев и т.д.), развитию системы трудоустройства граждан, общественных работ и т.д.

Прогноз по фонду оплаты труда основан на единой концепции государственной социально-экономической политики и принципиальных механизмах ее осуществления. Фонд заработной платы составит (по I варианту) 785 млрд. рублей и среднемесячная заработная плата 1172 рублей.

Намечаемые меры по укреплению финансовой базы пенсионной системы, повышению обоснованности установления размеров пенсионных гарантий и осуществлению преобразований в сфере пенсионного обеспечения позволяют прогнозировать сохранение и некоторое увеличение доли расходов на пенсионные выплаты по отношению к ВВП.

Предстоящие 1999-2001 годы станут периодом коренного реформирования системы социального страхования. Законодательной основой этой работы будут подготавливаемые в настоящее время законопроекты «Об основах обязательного социального страхования», «О государственном социальном страховании по временной нетрудоспособности, по материнству, на случай смерти» и ряд других законодательных и нормативных актов по отдельным направлениям социального страхования.

Предусматривается дальнейшее развитие негосударственных форм обязательного и добровольного социального страхования, включая обязательное страхование профессиональной ответственности в случаях повышенной опасности жизни, здоровью и доходам граждан. С учетом намечаемых мер расходы, финансируемые за счет средств Фонда социального страхования, в 1999 году могут снизиться до 1% ВВП.

При проведении в 1998-2001 годах мероприятий по реформированию системы социальных выплат, льгот и компенсаций основной акцент будет сделан на повышении обоснованности предоставления льгот, улучшении их финансирования, эффективности использования средств, выделяемых на социальные нужды, более широкое привлечение внебюджетных финансовых источников.

В основу реформирования системы социальных выплат, льгот и компенсаций будут положены следующие подходы:

разработка единых принципов и критериев их предоставления по видам выплат;

установление минимальных социальных нормативов потребления льготируемых услуг;

ограничение круга пособий, выплат и льгот;

учет среднедушевого дохода при установлении социальной помощи;

переход на заявительный характер предоставления социальных выплат и пособий с одновременной проверкой нуждаемости;

закрепление права выбора только одного вида социальной помощи;

перевод некоторых видов льгот, предоставляемых населению в натуральной форме, в денежную форму в виде компенсационных выплат;

В целях определения правовых рамок предоставления льгот предусматривается законодательно закрепить общие принципы, критерии и условия предоставления социальной выплаты, льготы.

Динамика прожиточного минимума в среднем на душу населения в 1999 году будет определяться общей динамикой роста потребительских цен. На его величину может повлиять также пересмотр состава и структуры самого прожиточного минимума исходя из реально складывающихся соотношений между расходами на приобретение продовольственных и непродовольственных товаров, оплату жилья и социальных услуг.

Прожиточный минимум в среднем на душу населения к концу 1999 года достигнет в зависимости от вариантов 465-490 рублей и увеличится против 1998 года на 4-8 процентов.

Продолжится тенденция изменения состава потребительских расходов семей, в структуре которых возрастет доля платных услуг.

Прогноз развития отраслей социально-культурной сферы на 1999 год

В 1999 году развитие отраслей социально-культурной сферы будет осуществляться в соответствии задачами и направлениями, определенными Программой социальных реформ в Российской Федерации и среднесрочной программой Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост» а также другими программными документами государства.

Приоритетными направлениями развития отраслей социально-культурной сферы на среднесрочную перспективу являются:

создание необходимых условий для удовлетворения потребностей всех групп населения в образовательных и медицинских услугах, сохранения свободного доступа к духовным и культурным ценностям при формировании оптимального соотношения платности и бесплатности услуг социально-культурной сферы с одновременным обеспечением адресной и дифференцированной поддержки из бюджета для групп населения с доходами ниже прожиточного минимума; формирование рынка социальных услуг путем повышения их качества и снижения издержек, повышение роли местного самоуправления и местных бюджетов в развитии отраслей образования, здравоохранения и культуры, формирование многоканальной системы финансирования.

В области образования в 1999 году намечается продолжить реализацию мероприятий по совершенствованию механизма государственного управления и регулирования в сфере образования, включая управление государственной собственностью, по устранению ведомственной разобщенности образовательных учреждений, разработке принципов интеграции учреждений профессионального образования с научными организациями.

Ожидается сокращение численности детей в учреждениях дошкольного образования на 9% по сравнению с 1997 годом. Основными причинами этого являются демографические факторы, трудное экономическое положение предприятий и организаций, имеющих дошкольные учреждения, а также снижение социальной потребности родителей в услугах дошкольных учреждений и финансовые возможности семей.

В силу демографических причин на 2,4% в сравнении с 1997 годом уменьшится также контингент учащихся в учреждениях общего образования.

Численность студентов в учреждениях высшего профессионального образования возрастет примерно на 7% от уровня 1997 года, а в учреждениях среднего профессионального образования - на 1,4% соответственно. Будет продолжена структурная перестройка подготовки специалистов.

С учетом предложений по дальнейшему совершенствованию образовательной сферы затраты на содержание отрасли возрастут на 15 процентов по сравнению с 1997 годом, в основном за счет средств местных бюджетов, направляемых на ее развитие. Это обусловлено изменением структуры ведомственной подчиненности этих учреждений.

Ожидается некоторый рост платных услуг, предоставляемых населению образовательными учреждениями, при сохранении конституционного права граждан на бесплатное образование. Рост объема платных услуг в 1999 году по сравнению с 1997 годом составит около 4 процентов. При этом примерно на 37% возрастет численность студентов, обучающихся на платной основе в вузах, а в средних специальных учебных заведениях - соответственно на 8-9 процентов. Удельный вес данной категории студентов в их общей численности возрастет за этот период в вузах до 19,9 % против 15,6%, в средних специальных учебных заведениях - до 18,6% против 17,4 процента.

В области здравоохранения в прогнозируемом периоде основными направлениями работы в отрасли будут являться мероприятия по развитию первичной медико-санитарной помощи на базе муниципального здравоохранения, перераспределению части объемов помощи из стационарного сектора в амбулаторный, разработке механизмов обеспечения выхода системы здравоохранения из нынешнего кризисного состояния, повышению роли местного самоуправления и местных

бюджетов в развитии лечебно-профилактических учреждений и укреплении их материально-технической базы, разработке и внедрению современных научно-обоснованных методов и видов профилактики, диагностики и лечения, продолжению перехода системы здравоохранения на многоуровневое и многоканальное финансирование.

Обеспеченность стационарными койками при росте сети дневных стационаров, стационаров на дому и больниц сестринского ухода к 1999 году уменьшится на 4% по сравнению с 1997 годом и составит 115,7 коек на 10 тыс. населения.

Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями возрастет по сравнению с уровнем 1997 года на 4% и составит 247,7 посещений в смену на 10 тыс. населения.

В 1999 году продолжится работа по передаче части лечебно-профилактических и научно-исследовательских медицинских учреждений из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации.

Объем общих расходов на здравоохранение в 1999 году, увеличится на 4% при частичном снижении нагрузки федерального бюджета и увеличении доли расходов субъектов Российской Федерации и фондов обязательного медицинского страхования.

Темп роста платных медицинских услуг несколько снизится и составит около 6% от уровня предыдущего года.

В области социального обеспечения в 1999 году намечается осуществить реализацию намеченных мероприятий по дальнейшему расширению и улучшению социального обслуживания инвалидов и престарелых граждан за счет средств намечаемых в федеральном бюджете, бюджетах субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и привлечения внебюджетных источников. Предусматривается дальнейшее развитие сети учреждений социального обслуживания населения. Количество их в среднем за год увеличивается на 100 единиц и по прогнозу на 1999 год достигнет 1750 единиц, отделений социального обслуживания на дому - 11400 единиц, отделений срочного социального обслуживания - 2100 единиц. В указанных учреждениях намечается обслуживать около 1500 тыс. человек.

Намечается дальнейшее развитие материально-технической базы домов-интернатов для престарелых и инвалидов детей-инвалидов.

Уровень обеспеченности населения указанными учреждениями возрастет и составит 16,8 мест на 10 тыс. населения.

В сфере культуры на период 1999-2001 годы основной целью предполагается обеспечение конституционных прав граждан на свободное художественное творчество, участие в культурной жизни и использование учреждений культуры, доступ всех социальных слоев населения к ценностям отечественной и мировой культуры.

В 1999 году предполагается продолжить и к 2001 году завершить структурную перестройку сети учреждений культуры, направленную на устранение монополии в предоставлении услуг культуры, поэтапное разгосударствление учреждений культуры, формирование и развитие системы негосударственных учреждений культуры.

Предполагается, что расходы на культуру за счет всех источников финансирования в 1999 году сохранятся на уровне 1998 года.

8. Внешнеэкономическая деятельность

Прогнозные параметры развития внешнеэкономических связей России на 1999 год учитывают влияние различных факторов, определяющие динамику и структуру внешней торговли России.

Предполагаемый объем внешнеторгового оборота со странами дальнего зарубежья в 1999 году может составить 122-124,5 млрд.долл., что на 1-3% превысит ожидаемый уровень 1998 года.

Ощий объем экспорта в 1999 году оценивается в 67,5-68,5 млрд. долл., что на 1% превысит ожидаемый уровень 1998 года.

Развитие внешней торговли по отдельным группам сырьевых товаров в прогнозируемом периоде будет иметь свою специфику в зависимости от ожидаемой ситуации на мировых рынках, а также состояния соответствующих отраслей в России.

Важными факторами, влияющими на мировую торговлю нефтью, являются:

предполагаемое осуществление ввода в эксплуатацию крупных месторождений нефти в Северном море, в результате чего добыча в этом регионе может возрасти примерно на 8%;

возможное увеличение поставок нефти из Ирака в соответствии с программой ООН "Нефть за продовольствие" также может способствовать усилению тенденций избыточного предложения на рынке нефти;

значительное увеличение накопленных стратегических резервов нефти в США, Западной Европе и Японии;

возможное увеличение в странах-членах ОПЕК национальных квот производства нефти.

Исходя из этих факторов, можно сделать вывод, что в 1998 году на мировом рынке нефти следует ожидать дальнейшего обострения конкуренции и усиления тенденций, характерных для рынка покупателя.

Учитывая изложенное, можно предположить, что в 1999 году экспорт нефти из России практически останется на уровне 1998 года либо снизится незначительно и ориентировочно составит 109-110 млн.т. Основными импортерами российской нефти останутся страны Западной Европы, в первую очередь Германия, которые, вероятно, сохранят объемы закупок.

На величину экспорта российских нефтепродуктов будет оказывать влияние налоговая политика ЕС, направленная на ограничение импорта низкокачественных нефтепродуктов с высоким содержанием серы.

Восточноевропейские страны под влиянием интеграционных процессов также постепенно переходят на стандарты качества на нефтепродукты, действующие в ЕС.

Учитывая вышеуказанные факторы, а также, исходя из существующих возможностей внутреннего производства, можно прогнозировать объем поставок российских нефтепродуктов в 1999 году на уровне 58-60 млн. тонн.

Обострение конкуренции на рынке природного газа и окончание сроков действия Ямбургского соглашения привело к некоторому сокращению экспорта из России природного газа. К тому же снижение цен на жидкое топливо оказывает неблагоприятное воздействие на конкурентоспособность природного газа. Однако, благодаря пересмотру условий ряда соглашений, "Газпрому" удалось в 1997 году повысить среднюю цену экспортируемого газа примерно на 5,2%. В 1999 году можно предположить некоторый рост экспорта природного газа до 125-130 млрд. куб. м.

Уровень экспорта цветных металлов из России в целом прогнозируется стабильным. Перспективы развития рынков отдельных видов металлов имеют свои специфические особенности.

Уровень экспорта алюминия из России в рассматриваемый период останется очевидно, стабильным на уровне 2700-2800 тыс. тонн, при некотором повышении цен мирового рынка.

Экспорт российской меди в прогнозируемый период несколько увеличится по объему и составит 530-550 тыс. т., но в связи с ожидаемым ослаблением конъюнктуры мирового рынка почти не изменится по стоимости.

В 1998 году на рынке никеля ожидается постепенная стабилизация под влиянием продолжающегося роста производства нержавеющей стали; а также возможного уменьшения поставок из России (в связи с сокращением выпуска на Норильском комбинате из-за реконструкции печей). В 1999 году экспорт российского никеля может составить 220 тыс. т.

Экспорт азотных удобрений в 1999 году будет несколько ниже, чем в 1997 году, но останется на предполагаемом уровне 1998 года.

Объем импорта в прогнозируемом периоде увеличится на 3-6% по сравнению с ожидаемым уровнем 1998 года и составит 54,5-56 млрд. долл.

Основное место в закупках в странах дальнего зарубежья будут занимать машинотехническая продукция и товары инвестиционного спроса (около 40% всего объема импорта), обеспечивая в значительной степени создание технологической базы экономического роста.

В рассматриваемый период в российском импорте сохранится значительная доля продовольственных и непродовольственных потребительских товаров, которые, как и прежде, будут значительной степени способствовать формированию внутреннего рынка.

Импорт зерновых в 1999 году будет характеризовать тенденция к снижению.

В рассматриваемый период, несмотря на наметившуюся тенденцию к стабилизации внутреннего производства мяса крупного рогатого скота, сохранится незначительный рост импорта мяса говядины.

Существующий в отечественном птицеводстве уровень производства и цен не позволяет предполагать снижения импорта мяса птицы как в натуральном, так и стоимостном выражении.

В предстоящий период Россия по-прежнему останется одним из крупнейших импортеров сахара-сырца и белого сахара. В то же время объемы импорта сахара-сырца-белого несколько сократятся. Это будет связано в основном с предполагаемым ростом отечественного производства по сравнению с 1997 годом.

Можно ожидать дальнейшего снижения организованного импорта тканей и одежды в связи с принимаемыми мерами по ужесточению таможенного режима и стимулированию отечественной отрасли, а также достаточно высоким насыщением рынка и спецификой спроса населения, ориентированного во многом на "вещевой рынок".

Положительное сальдо внешнеторгового оборота со странами дальнего зарубежья может составить в 1999 году около 13 млрд.долл.

В указанный период развитие интеграционных процессов с государствами-участниками СНГ будет обеспечиваться в направлении расширения с этими странами всестороннего экономического сотрудничества, укрепления в СНГ ведущей экономической роли России.

В 1999-2001 годах продолжится работа по взаимной защите внутренних рынков этих стран от завоза из третьих стран продукции, которая может в достаточном количестве производиться собственными силами, обеспечению сохранения и развития специализации и кооперирования производства с учетом защиты интересов российских хозяйствующих субъектов, созданию условий для формирования единого экономического пространства с максимальным использованием собственного экономического потенциала.

С учетом указанных общих направлений экономического сотрудничества в прогнозный период предусматривается реализация достигнутых в последнее время между Россией и странами СНГ в этой области договоренностей, в том числе:

с Украиной, являющейся основным торговым партнером России, - по реализации заключенных в феврале т.г. Договора и Программы развития экономического сотрудничества двух государств на 1998-2007 годы;

со странами Таможенного союза - по переходу на единые принципы взимания косвенных налогов во взаимной торговле, сближению таможенных тарифов, проведению единой акцизной политики и др.;

в рамках Союза Беларуси и России - по дальнейшему осуществлению мер в области синхронизации проводимых в этих странах экономических реформ.

9. Социально-экономическое развитие регионов

Прогноз на 1999 год по субъектам Российской Федерации разработан в двух вариантах. Первый вариант прогноза предполагает успешное осуществление основных целей Программы Правительства Российской Федерации "Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах", второй вариант отражает воздействие факторов, которые могут замедлить выход на целевые ориентиры в установленные сроки.

Промышленность. Рост промышленного производства в целом по сумме регионов прогнозируется на уровне 102,8% по первому варианту и 101,1% по второму варианту к ожидаемому уровню 1998 года, по крупным и средним предприятиям - 102,6% и 100,9%, по предприятиям, находящимся в государственной собственности, - 100,6% и 98,7% соответственно.

Рост промышленного производства по крупным и средним предприятиям по сравнению с 1998 годом прогнозируется в 78 субъектах Российской Федерации по первому варианту и в 57 - по второму варианту. Среди регионов, имеющих значительный удельный вес в общем объеме промышленной продукции Российской Федерации, рост на 5% и более прогнозируется в республиках Марий Эл, Чувашия и Тыва, в Ленинградской, Костромской, Курской, Тамбовской, Астраханской, Самарской и Курганской областях.

По 6 регионам по первому варианту и 10 - по второму прогнозируется стабилизация выпуска промышленной продукции. Среди них Кабардино-Балкарская Республика, Липецкая область, Еврейская автономная область, Коми-Пермяцкий, Таймырский и Корякский автономные округа.

В то же время по 4 регионам (по 1 варианту) прогнозируется дальнейшее снижение промышленного производства: Республика Калмыкия - на 7%, Краснодарский край - на 5%, Магаданская область - на 8% и Ямало-Ненецкий округ - на 1 процент.

Опережающий рост промышленности в Поволжском, Северо-Западном и Волго-Вятском экономических районах связан с благоприятными перспективами развития отраслей специализации этих районов - энергетики, машиностроения, топливной, химической и нефтехимической, пищевой промышленности, темпы роста которых превышают среднероссийские.

Начавшаяся стабилизация сельскохозяйственного производства в 1997-1998 годах по прогнозу сохранится в большинстве регионов.

В Северо-Кавказском, Центрально-Черноземном, Поволжском, Уральском и Западно-Сибирском экономических районах особое внимание будет уделено повышению экономической эффективности производства продовольственного зерна и крупяных культур. В то же время в районах приоритетного развития животноводства (Северный, Северо-Западный, Центральный, Волго-Вятский и Восточно-Сибирский) будет сокращаться малоэффективное производство продовольственного зерна.

В свеклосеющих регионах (Центрально-Черноземный район, Краснодарский край, Республика Башкортостан и др.) прогнозируется значительный рост производства сахарной свеклы по сравнению с 1997 годом и с оценочным уровнем 1998 года. Производство маслосемян возрастет незначительно. Во всех регионах будет обеспечено наполнение рынка овощной продукцией.

В животноводстве прогнозируется прекращение спада и возобновление роста производства продукции. Существенный прирост производства молока прогнозируется в Северо-Западном, Волго-Вятском и Поволжском экономических районах. Практически во всех регионах прогнозируется устойчивый рост производства продукции птицеводства.

Наиболее значительный рост валовой продукции сельского хозяйства (на 2,5-5%) прогнозируется в республиках Марий Эл, Мордовия, Башкортостан, Орловской, Тульской, Самарской, Саратовской и Ростовской областях.

В Центральном и Северо-Западном экономических районах произойдет заметное улучшение в производстве продукции животноводства.

Показатели развития пищевой промышленности в регионах прогнозируются в увязке с намечаемыми объемами производства сельскохозяйственной продукции, а также исходя из платежеспособного спроса в регионах и развивающихся межрегиональных связей. Практически во всех регионах прогнозируется возобновление роста производства продукции мясомолочной промышленности, существенным будет прирост производства масла растительного. Улучшится обеспечение отечественным сырьем и загрузка производственных мощностей предприятий сахарной промышленности.

Потребительский рынок. Низкий платежеспособный спрос населения, невысокая конкурентоспособность отечественных товаров и отсутствие предпосылок изменения ситуации в ближайшие годы не позволяют прогнозировать значительный рост производства потребительских товаров, хотя все субъекты Российской Федерации предполагают их рост или хотя бы сохранение существующего уровня. По прогнозным оценкам производство потребительских товаров по сумме регионов составит 101-103% к уровню 1998 года.

В ряде регионов Российской Федерации темпы роста производства этих товаров прогнозируются выше среднероссийских. Среди них республики Мордовия и Татарстан, Владимирская и Новгородская области и другие. В Республике Татарстан увеличение предполагается достигнуть за счет значительного увеличения выпуска товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения; во Владимирской области - за счет увеличения выпуска телевизоров цветного изображения, устройств радиоприемных, холодильников и морозильников, тканей хлопчатобумажных; в Новгородской области - телевизоров цветного изображения, тканей льняных и пенько-джутовых.

Инвестиции. В 1999 году прогнозируется улучшение инвестиционного климата практически во всех субъектах Российской Федерации. Объемы капитальных вложений за счет всех источников финансирования увеличатся в большинстве регионов.

Значительное увеличение инвестиций намечается в Ненецком автономном округе, что связано с освоением новых месторождений нефти в этом регионе, Республике Марий Эл, Брянской, Камчатской областях и Алтайском крае.

Предполагается увеличение иностранных инвестиций в 80 регионах. Основной объем иностранных инвестиций приходится на 6 регионов: Республика Коми, Республика Татарстан, г. Санкт-Петербург, г. Москва, Московская и Омская области (суммарный объем иностранных инвестиций в экономику этих субъектов Федерации составляет по прогнозу свыше 70% от всего объема иностранных инвестиций в целом по России).

В большинстве субъектов увеличится уровень безработицы. Это связано с ростом численности населения в трудоспособном возрасте, активизацией процессов реструктуризации экономики, банкротством нерентабельных предприятий, снижением размеров скрытой безработицы, сокращением численности Вооруженных Сил, а также притоком беженцев из стран ближнего и дальнего зарубежья.

Сохранится высокая степень дифференциации территорий Российской Федерации по уровню регистрируемой безработицы. Наиболее значительный рост численности безработных прогнозируется в Восточно-Сибирском, Центрально-Черноземном, Западно-Сибирском и Уральском экономических районах. В наиболее сложном положении окажутся районы, работающие на дальнепривозном сырье и топливе, и районы с повышенной концентрацией предприятий ВПК. Максимальное значение уровня безработицы прогнозируется в Северном экономическом районе, Восточно-Сибирском и Дальневосточном. Выше среднероссийского ожидается также уровень безработицы в Калининградской области, Северо-Западном и Волго-Вятском районах.

Наиболее низкий уровень регистрируемой безработицы ожидается в Центральном и Центрально-Черноземном районах, близким к среднероссийскому он будет на Урале, в Поволжье и на Северном Кавказе.

Внешнеэкономическая деятельность. В региональной структуре внешней торговли России, ее составных частей: экспорте и импорте особых изменений не произойдет. Структура экспорта регионов будет отражать их сложившуюся производственную специализацию, но с увеличением доли Северо-Западного экономического района (с 7,6% в 1997 году до 8,3% в 1999 году).

Прирост внешнеэкономического оборота в 1999 году прогнозируется в Северо-Западном районе на 11%, в том числе экспорт - на 11,3% и импорт на 11,7% и Центральном районе - на 4,6%, в том числе экспорт - на 2,7% и

импорт на 6,1% и Дальневосточном районе - на 3,4 процента. Несколько снизится внешнеэкономический оборот в Уральском экономическом районе (на 7,6% к ожидаемому уровню 1998 года).

10. Об основных показателях социально-экономического развития на период до 2001 года

Разработка среднесрочного прогноза социально-экономического развития на период до 2001 года проводится в соответствии с задачами и положениями, содержащимися в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию "Общими силами - к подъему России", постановлениях Правительства Российской Федерации и других нормативных актах, определяющих социальную и экономическую политику государства.

При разработке среднесрочного прогноза учитывались итоги за прошедший период, факторы и условия, определяющие состояние, динамику и структуру российской экономики, основные тенденции и перспективы ее развития.

Макроэкономика. Использование и изменение структуры ВВП определяется прогнозируемым экономическим ростом и изменениями, связанными с продолжением курса на реформирование экономики и социальной сферы. Прирост производства ВВП по прогнозу на 2001 год оценивается в пределах 14 % к уровню 1997 года, что предопределяется положительной динамикой основных отраслей реального сектора экономики.

Главная цель инвестиционной политики в предстоящие годы - восстановление и активизация инвестиционной деятельности в ключевых секторах российской экономики путем максимального привлечения национальных сбережений, расширение масштабов инвестиций до уровня, обеспечивающего активное инновационно-технологическое обновление физически и морально изношенного основного капитала и на этой основе повышение конкурентоспособности отечественного производства.

К 2001 году намечается в основном завершить смену инвестиционного режима с ориентацией его преимущественно на эффективные инвестиционные вложения частных инвесторов, и прежде всего крупного корпоративного национального капитала, сумевших наиболее успешно адаптироваться к условиям рынка и способных реализовать высокую отдачу инвестируемых средств.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по прогнозной оценке составит в 2001 году 490 - 545 млрд. рублей или увеличится по сравнению с 1997 годом на 3 - 11 процентов.

Регулирование цен и уровня инфляции. Прогноз показателей инфляции на 1999-2001 год разработан, исходя из задачи постепенного снижения инфляции примерно на 0,5 процентных пункта в год. Согласно целевому варианту прогноза ожидается, что в 2001 году уровень инфляции

на потребительском рынке снизится до 4-4,5 процентов. Индексы-дефляторы в промышленности в среднем к предыдущему году составят в среднесрочном периоде 3-4 процента.

Снижение инфляции и достижение ее прогнозируемого уровня может быть достигнуто за счет: сокращения дефицита бюджета и выполнения денежной программы, совершенствование налоговой политики; активного продолжения комплексных реформ в сферах естественных монополий.

Материальное производство. Объем выпуска промышленной продукции в среднесрочном периоде будет ежегодно увеличиваться и в 2001 году составит к уровню 1997 года 114%, при этом доля обрабатывающих отраслей в общем объеме производства возрастет до 51.1% против 49.8% в 1997 году, а удельный вес топливно-сырьевых отраслей соответственно снизится. Наиболее существенно возрастет доля машиностроения - с 18.7% до 20.2%, а доля отраслей топливной промышленности уменьшится с 18.2% до 17 процентов.

В сельском хозяйстве рост производства продукции и в 2001 году составит к уровню 1997 года 108 процентов. В прогнозируемый период производство зерна сохранит положительную динамику и составит 77 млн. тонн что, однако, ниже уровня 1997 года, который по благоприятным погодно-климатическим условиям был наиболее урожайным за последние четыре года.

В пищевой промышленности продолжится работа по внедрению прогрессивных технологий, улучшению переработки сырья, расширению ассортимента и повышению конкурентоспособности продукции. Общий объем производства продукции пищевой промышленности составит в 2001 году по прогнозной оценке 109 % к 1997 году.

Транспорт и связь. Общий объем грузоперевозок к 2001 году может возрасти до 1626 млн.т, однако по сравнению с 1997 годом, в основном из-за падения объемов перевозок автомобильным транспортом (26,5%), это составит только 91,2 процентов. По сравнению с 1997 годом ожидается рост объема перевозок на железнодорожном (5,2%) и речном (8,8%) транспорте.

В отрасли связи продолжится расширение номенклатуры услуг с большим охватом территории страны и последующее внедрение широкополосных сетей. Дальнейшее развитие получают услуги электросвязи, имеющие повышенный уровень потребительских свойств. К ним относятся: передача данных, факсимильная связь, электронная почта, связь с подвижными пользователями, услуги цифровых сетей с интеграцией обслуживания интеллектуальных систем и др.

Развитие рынков товаров и услуг. Совокупный спрос на товары и услуги составит в 2001 году относительно уровня 1997 года 115%, а экспорт и импорт товаров и услуг увеличится на 7 и 12,5%, соответственно. Вследствие более высоких темпов прироста импорта над экспортом торговое сальдо снизится более, чем в 2 раза. Напротив, внутренний спрос на товары и услуги возрастет к уровню 1997 года на 8,1 процента.

Розничный товароборот составит около 1125 млрд.руб. с увеличением к 1997 году на 12 процентов. Несмотря на относительно высокие темпы роста достигнуть уровня товарооборота 1990 года представляется реальным только в 2002 году. Предполагается снижение удельного веса приобретения товаров на неорганизованном рынке в общем объеме розничного товарооборота до 25 процентов.

Основой научно-технической и инновационной деятельности на период до 2001 года являются положения Концепции национальной безопасности Российской Федерации и Концепции реформирования российской науки на период 1998-2000 годы.

Основные направления этой деятельности: предусматривается углубление реформ в научной сфере, усиление роли государства в регулировании процессов развития российской науки; максимальное использование возможностей существующего в стране научно-технологического комплекса в социально-экономическом и духовном развитии общества.

Одним из определяющих факторов повышения эффективности научных исследований и повышения научно-технологического потенциала России должно стать совершенствование системы финансирования науки.

Перераспределение бюджетных средств будет осуществляться в направлении селективной поддержки приоритетных исследований, ориентированных на выпуск конкурентоспособной наукоемкой продукции и ведущих отраслевых научных организаций, в том числе государственных научных центров. Повысится роль внебюджетных целевых фондов в финансировании на конкурсных началах фундаментальных исследований, НИОКР и высокоэффективных наукоемких инновационных и инвестиционных проектов.

Народонаселение. Согласно данным демографического прогноза продолжится тенденция сокращения численности населения России. Среднегодовая численность населения России в 1999 году составит - 146,1 млн. человек, в 2000 году - 145,8 млн. человек и в 2001 году - 145,4 млн. человек.

Сокращение будет происходить вследствие превышения числа умерших над числом родившихся, которое сохранится в течение всего прогнозируемого периода. При этом миграционный прирост не сможет компенсировать естественную убыль населения.

Численность населения уменьшится в 60-65 субъектах России.

Увеличение численности населения будет отмечаться в 20-25 субъектах России.

Предварительный анализ данных естественного движения населения страны в 1999-2001 годах показывает, что резких изменений в демографической обстановке по сравнению с предыдущим периодом не произойдет. Рождаемость и смертность стабилизируются на среднем уровне.

44 9/10

Особенностью периода 1999-2001 годов является то, что возрастная структура населения, обусловленная демографическими особенностями ретроспективного периода, ожидается наиболее благоприятной для подъема экономики, решения социальных и других проблем.

Прогнозируется снижение коэффициента демографической нагрузки с 690 в 1999 году до 658 нетрудоспособных на 1000 лиц трудоспособного возраста в 2001 году.

Укрепление позиций России на мировом рынке в предстоящей перспективе связано, прежде всего, с расширением российского экспорта, который будет становиться существенным фактором обеспечения стабилизации и экономического роста национальной экономики. Однако, его динамичное развитие проблематично в условиях сохранения и дальнейшего развития тенденций, сформировавшихся в предшествующий период и связанных с сырьевой направленностью структурой российского экспорта.

Долгосрочные интересы России диктуют необходимость сосредоточить усилия на развитии экспорта высокотехнологичной продукции. Однако отсутствие в настоящее время видимых и устойчивых тенденций по увеличению экспорта машинотехнической продукции, а также ожидаемое расширение внутреннего спроса на отечественные товары дают основания предположить, что ежегодные темпы прироста экспорта в 2000-2001 годы будут относительно невысокими и могут составить 3 процента.

Темпы прироста импорта в предстоящем периоде будут опережать динамику экспортных поставок и составят в 2000 году в 2001 году 6-7 процентов.

В эти годы динамика роста внешнеторгового товарооборота составит 4-5% в год. Положительное сальдо в 2001 году составит около 8 млрд. долл. и сократится по сравнению с 1997 годом примерно на 60%).

И. Мамы / 5.5.98

Г. Кураев