

88. 011-25  
Директору ИЭПППа  
Е.Т. Гайдару

**Уважаемый Егор Тимурович!**

В соответствии с обещанием направляю Вам переработанный проект закона о социальной помощи, в котором наши поправки выделены **жирным шрифтом**. Прошу Вас отнестись к предложенному юридическому термину - **дополнительная социальная помощь**. Он введен с целью разделить понятия о социальной помощи уже имеющиеся в действующем законодательстве. Введено ограничение - **гарантия со стороны бюджета федерации по доведению среднедушевого дохода семьи до 70% от прожиточного минимума для данной субъекта федерации.**

**Пояснительная записка  
к проекту Федерального Закона  
“Об основах дополнительной социальной помощи”**

1. В поправках к проекту закона учтено, что в соответствии со ст. 72 Конституции РФ **“социальная защита, включая социальное обеспечение...”**, является совместной компетенцией федерации и субъекта федерации. В связи с этим федеральный закон может быть принят только в форме **“Основ...”**. Конкретные (непосредственные) положения должны быть отражены, по нашему мнению, в соответствующем законе субъекта федерации.

2. Изменена концепция и подход к закону. Так как выплаты по социальной помощи будут производиться непосредственно семьям, то очевидно, что это должны делать органы местного самоуправления через муниципальные или уполномоченные на то органы социальной защиты.

3. Установление нормы, когда субъект федерации должен будет гарантировать финансирование местному самоуправлению **среднедушевой доход не ниже 70 % прожиточного минимума установленного органами государственной власти субъекта федерации для данной**

**территории субъекта федерации,** потребует возмещения расходов субъекта федерации из федерального бюджета. Возможен другой вариант при котором не указывается эта норма и она устанавливается законом субъекта федерации. В этом случае средств из федерального бюджета не потребуется.

4. В направляемом варианте на наш взгляд реализуется принцип **адресной** социальной помощи, так как вводятся понятия **семьи и среднедушевого дохода.**

**Обоснование:** лицо может быть ограниченно нетрудоспособно (нетрудоспособно) как зафиксировано в варианте Е.Ш. Гонтмахера, а другие члены **его семьи** быть при этом вполне состоятельными людьми.

С уважением,

**Сергей Рыков**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**“ОБ ОСНОВАХ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ**  
**СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ”**

Настоящий Федеральный Закон в соответствии с Федеральным Законом “О прожиточном минимуме В Российской Федерации”, принципами и нормами международного права устанавливает правовые основы оказания конкретным лицам и группам лиц социальной помощи, финансируемой из средств бюджетов всех уровне.

**Статья 1. Основные понятия**

Для целей настоящего Федерального Закона применяются следующие основные понятия:

**Дополнительная социальная помощь** - материальная поддержка, оказываемая **из средств бюджета местного самоуправления** ( в варианте, в котором не будет указываться 70%-ная гарантия выплат от прожиточного уровня со стороны субъекта федерации, должно быть записано: **...из средств бюджетов всех уровней...**) установленным данным законом и другими нормативно-правовыми актами **семьям, имеющим среднедушевой доход ниже прожиточного минимума для данной территории субъекта федерации**, в форме предоставления им социальных пособий, льгот, субсидий, компенсаций, оплаченных услуг.

**Прожиточный минимум** - стоимостная оценка потребительской корзины(минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности), а также обязательные платежи и сборы.

**Семья** - это группа лиц, ведущих общее хозяйство( или одиноко проживающее лицо), **среднедушевой доход, которых (которого) ниже установленного для данной территории прожиточного минимума.**

Льгота - временное или постоянное предоставление семье определенных материальных выгод в денежной или иной натуральной форме.

Социальное пособие - безвозмездное, временное или постоянное, предоставление семье определенной денежной суммы.

Субсидия - оплата предоставляемых семье материальных благ или услуг, имеющая целевое значение.

Компенсация - возмещение семье произведенных ими расходов на установленные законодательством цели.

**Дополнительная социальная помощь - не относится к социальной помощи тех групп населения, которым социальная помощь предоставляется вне зависимости от дохода получателя (семьи получателя) - ст.12 настоящего закона.**

## **Статья 2. без поправок**

## **Статья 3. Цели оказания социальной помощи**

Целями оказания социальной помощи являются:

- удовлетворение минимальных материальных потребностей семей, получающих доходы ниже прожиточного минимума для данной территории;

- рационализация использования бюджетных средств;

- обеспечение социальной справедливости и адресности социальных выплат.

## **Статья 4. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере оказания социальной помощи**

Оказание социальной помощи является предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

К ведению федеральных органов государственной власти относится принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации настоящего закона и иных нормативных актов по вопросам:

- установление основ правового регулирования оказания социальной помощи;
- определение прав и обязанностей получателей социальной помощи.

К ведению органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социальной помощи относится:

- реализация государственной политики на территориях субъектов Российской Федерации;
- принятие Закона “О социальной помощи на территории субъекта Российской Федерации”;
- ежемесячное определение прожиточного минимума на территории субъекта федерации;
- выделение финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления для реализации положений настоящего закона, социальной помощи семьям, имеющим среднедушевой доход ниже прожиточного минимума до уровня не менее, чем 70% от прожиточного минимума для данной территории субъекта федерации.

К ведению органов местного самоуправления в сфере социальной помощи относится:

- разработка порядка предоставления (дополнительной) социальной помощи;
- создание социальных служб, оказывающих социальную помощь и управление этими службами;
- установление перечня видов социальной помощи;

- установление размеров конкретных видов социальной помощи;

- контроль за обеспечением прав и обязанностей получателей (дополнительной) социальной помощи;

- разработка в пределах своей компетенции иных нормативных актов по вопросам оказания социальной помощи.

Дальнейшее повышение гарантированного среднедушевого дохода семей производится по решению представительного органа местного самоуправления при наличии необходимых финансовых средств.

#### **Статья 5. Источники оказания социальной помощи.**

Источниками оказания социальной помощи являются:

- бюджеты субъектов Российской Федерации в части доведения среднедушевого дохода в семье до 70% от прожиточного минимума, установленного органами государственной власти субъектов федерации для данной территории субъекта федерации;

- бюджеты муниципальных образований.

Социальная помощь группам населения, указанным в ст. 12 настоящего закона, оказывается за счет источников, предусмотренных действующим законодательством.

#### **Статья 6. Получатели социальной помощи.**

Получателями дополнительной социальной помощи являются:

- семьи, имеющие среднедушевой доход ниже прожиточного минимума установленного органами государственной власти субъекта федерации для данной территории субъекта федерации.

Дополнительная социальная помощь оказывается через органы социальной защиты, уполномоченные на то органами местного самоуправления, как за счет бюджета субъекта Российской Федерации (до 70% от прожиточного минимума для данной территории субъекта федерации), так и за счет бюджетов муниципальных образований и не может превышать сумму достаточную для достижения семьей среднедушевого дохода равного установленному для данной территории прожиточному минимуму.

#### **Статья 7. Период предоставления социальной помощи.**

Социальная помощь устанавливается представительными органами местного самоуправления на основе закона субъекта федерации на срок определенный решением этих органов.

**Статья 8. Основания и порядок предоставления социальной помощи семьям, которые не в состоянии обеспечить себе денежный или натуральный доход для удовлетворения жизненных потребностей в размере прожиточного минимума.**

Основаниями для получения социальной помощи семьям, которые не в состоянии обеспечить себе денежный или натуральный доход для удовлетворения жизненных потребностей в размере прожиточного минимума, являются:

- письменное обращение заявителя от себя лично (для одиноко проживающих граждан) или от имени своей семьи в органы социальной защиты по месту постоянного проживания на основании предоставляемых заявителем сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности;

- отсутствие собственности, которая по экономическим условиям данного **муниципального образования** могла бы быть сдана в аренду или наем с целью получения дохода.

Предоставленные заявителем сведения могут быть подтверждены комиссионным обследованием **уполномоченным на то органом социальной защиты муниципального образования.**

Порядок учета доходов, включаемых в состав среднедушевого дохода, дающего право на получение социальной помощи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

**Статья 9. Ответственность заявителя за полноту и достоверность сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности.**

Заявитель несет ответственность за полноту и достоверность сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности, а также за своевременность извещения органа социальной защиты об их изменении.

Заявитель обязан известить орган социальной защиты **муниципального образования**, который назначил социальную помощь, о всех изменениях в составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) на праве собственности имуществе, которое по **экономическим условиям муниципального образования может быть сдано в аренду или наем с целью получения дохода.**

В случае установления органами социальной защиты факта недостоверности представляемых заявителем указанных сведений заявитель (его семья) лишается права на получение социальной помощи на период, **установленный законом субъекта федерации.**

**Статья 10. Отказ в назначении и (или) прекращение предоставления социальной помощи**

В случае предоставления заявителем недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности или несвоевременного представления этих сведений орган социальной защиты **муниципального образования** в праве отказать заявителю в назначении социальной помощи **в порядке и на срок, устанавливаемом законом субъекта федерации.**

Отказ в назначении социальной помощи и (или) прекращение ее предоставления могут быть обжалованы в судебном порядке.

**Статья 11. Размер дополнительной социальной помощи, семьям, имеющим среднедушевой доход ниже прожиточного минимума установленного органами государственной власти субъекта федерации для данной территории субъекта федерации.**

Размер **дополнительной** социальной помощи семьям, имеющим среднедушевой доход ниже прожиточного минимума установленного органами государственной власти субъекта федерации для данной территории субъекта федерации определяется **представительным органом местного самоуправления исходя из местных особенностей и бюджетных возможностей.**

**Статья 12. без поправок**

**Статья 13. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным Законом**

Предложить Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации и **органам местного самоуправления** привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

... далее без поправок

**Предлагается зафиксировать в законе следующие положения:**

**1. Правительству Российской Федерации в течение одного месяца разработать Порядок учета доходов, включаемых в состав среднедушевого дохода для получения права на получение социальной помощи (возможно использовать опыт Коми Республики, Камчатки и других территорий, на которых**

уже имеется практический опыт реализации социальной помощи от уровня нуждаемости, разработанных фирмой “СОТЭКО”).

**2. Рекомендовать субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления отменить льготы отдельным категориям хозяйствующих субъектов, непредусмотренные федеральным законодательством, и направить получаемые на оказание дополнительной социальной адресной помощи семьям, имеющим среднедушевой доход ниже прожиточного минимума установленного органами государственной власти субъекта федерации для данной территории субъекта федерации.**

**Статья 14. Вступление в силу настоящего Федерального Закона**

**... без поправок**

**Президент  
Российской Федерации**

**Б. Ельцин**