



**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ  
ПРАВЛЕНИЯ**

РОССИЙСКОГО АКЦИОНЕРНОГО  
ОБЩЕСТВА ЭНЕРГЕТИКИ И  
ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ  
«ЕЭС России»

103074, Москва, К-74, Китайгородский пр., 7  
Тел. 220-52-28. Факс 206-80-73

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

7-38  
1997 +

Директору  
Института экономических  
проблем переходного периода  
г-ну Гайдару Е.Т.

**Уважаемый Егор Тимурович!**

Как и обещал, направляю Вам проект Основных направлений развития экономических отношений в электроэнергетике Российской Федерации (материалы презентации и пояснительные записки). Получено заключение от Мирового банка, Макарова А.А., директора Института энергетических исследований РАН, и других, привлеченных к работе над реформированием отрасли, специалистов. Было бы очень интересно узнать Ваше мнение.

С уважением,

Бревнов Б.А.

## Замечания к

### "Основным направлениям развития экономических отношений в электроэнергетике Российской Федерации"

В работе представлены концепция и план преобразований в электроэнергетике, которые должны обеспечить повышение эффективности отрасли, однако ряд положений вызывает сомнения или возражения.

1. В работе утверждается, что к числу достижений можно отнести создание основ для внедрения в отрасли элементов конкуренции. Представляется, что напротив, структура собственности, сложившаяся в отрасли, вместе с существующими организационной структурой системой расчетов за потребляемую электроэнергию, являются основными препятствиями развития эффективной конкуренции. Эти же причины в значительной степени обусловили снижение эффективности использования мощностей и рост затрат.

2. Для целей настоящей работы представляется недостаточной простая констатация высокого уровня тарифа ФОРЭМ, энергию на который поставляют наиболее эффективные электростанции. Анализ такого положения является чрезвычайно важным для решения поставленных задач.

3. В качестве одного из элементов обновленной структуры отрасли предлагается создание независимых генерирующих компаний. Сформулированы критерии, которым должны отвечать такие компании. Однако остается непонятным, кто будет осуществлять формирование компаний, хотя разработка соответствующих процедур (продажи и обмена акций) включена в состав второго этапа плана преобразований.

4. Определен, как один из необходимых, механизм обеспечения оплаты за поставленную энергию. Из предложенных в наличии только один метод - перенос ответственности за оплату энергии производителям с потребителя на энергосбытовые компании. Хотя создание такого механизма принципиально необходимо для успешности любых реформ в отрасли.

5. Требования, предъявляемые к энергосбытовым компаниям, представляются хотя и теоретически обоснованными, но чрезвычайно высокими с учетом существующего уровня неплатежей и предоставления им права покупки электроэнергии только на ФОРЭМ. Значит реально сбытовые компании смогут возникнуть только после значительного снижения тарифа на оптовом рынке и при условии повышения платежеспособности потребителей. В противном случае, энергосбытовые компании должны превратиться в мощные торговые структуры по реализации многообразных средств платежей, которые могут быть предоставлены потребителями электроэнергии.

6. Чрезвычайно расплывчато сформулированы вопросы ценообразования на оптовом рынке, хотя понятно, что структура цены определяется структурой взаимоотношений в отрасли. Она же определяет различия механизмов формирования составляющих (рыночные или регулируемые).

~~Вызывает возражение установление цены оптового рынка по замыкающей ценовой заявке. Такое решение обуславливает две проблемы - сохранение высоких тарифов оптового рынка и регулирование прибыльности наиболее эффективных станций.~~

Представляется странным ~~и неуместным в данной работе~~ тезис о выравнивании в перспективе цены оптового рынка для всех производителей и потребителей электроэнергии.

7. Безусловно необходимым элементом первого этапа преобразований является внедрение во всех структурах отрасли отдельного по видам деятельности бухгалтерского учета и финансовой отчетности. Однако, кроме этого, непонятно за счет каких конкретных мер будет обеспечиваться антизатратное воздействие на отрасль и снижение уровня неплатежей.

~~Создается впечатление, что реализация немеченых реформ возлагается на РАО "ЕС России", включая в том числе, реформирование и собственной ее структуры. О счет о деятельности Независимого финансового оператора.~~

8. В программе большое значение придается реализации пилотных проектов, однако отчет о деятельности НФО свидетельствует об ~~относительной~~<sup>отсутствии</sup> ценности такого опыта.

В качестве одного из эффектов от работы НФО с потребителями приводятся данные об увеличении доли денежной оплаты за потребленную электроэнергию. Однако, именно способность потребителей вести расчеты в денежной форме является критерием выбора обслуживаемых потребителей. ~~А что же остальные потребители, к которым относится подавляющее большинство. В таком виде пилотный проект больше походит на Стахановский почин. Кроме этого, является ли случайностью, обусловленной "техническими причинами", тот факт, что учредителем экспериментального НФО - бесприбыльной организации стал производитель электроэнергии.~~

~~В целом создается впечатление, что у авторов разработки отсутствуют четкие представления в наиболее сложной части программы преобразований, которой является план первоочередных действий, направленных на массовую (а не экспериментальную) рационализацию загрузки мощностей и системы расчетов за потребляемую энергию, без чего не может быть запущен процесс реформирования в предложенной, или какой-либо иной конфигурации.~~

Директор ТЭНИ

Н.А. Волынская

С уважением, А.Р.С.