



НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА
УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
(Минэкономики России)

У-15

7

103025, Москва, Новый Арбат, 19
Телефон : 203-78-54, 203-90-54
Телефакс: 203-91-74

Е.Т.Гайдару

2.10.96 № 26-303

Уважаемый Егор Тимурович!

В настоящее время наступил момент, когда необходимо привлечь Ваши знания ученого-экономиста и политическое влияние к решению проблемы реформирования угольной отрасли.

Организованная Вами Межведомственная комиссия по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов в течение 1993-1996 годов обеспечивала постепенное проведение линии на либеральные реформы в отрасли, на создание рентабельных угольных компаний, конкурентной среды в угольном секторе экономики.. Этому в немалой степени способствует проект угольного займа Всемирного Банка, подготовка которого начиналась в 1993 году под Вашим непосредственным руководством.

Однако сейчас из-за задержки выполнения ряда согласованных со Всемирным Банком мер по реформированию отрасли срывается получение второго транша угольного займа. Причинами срыва, наряду с невыполнением графика бюджетного финансирования отрасли, являются отставание в демонополизации отраслевой системы управления, решение преобразовать государственное предприятие «Росуголь» в открытое акционерное общество, совмещающие коммерческую деятельность с функциями органа государственного управления ходом реструктуризации, серьезные недостатки в ликвидации убыточных шахт.

Замедленное и непоследовательное реформирование угольной отрасли в значительной мере является следствием противоречивости решений, принимаемых различными федеральными органами власти. В вопросах реформирования угольной промышленности отсутствует четкая политическая воля высшего руководства страны.

Сегодня для продолжения реформ в угольной отрасли должен быть сделан политический выбор в ключевых вопросах:

сохранение бюджетного дотирования отрасли или отказ от него;

укрепление сложившейся централизованной системы управления отраслью или создание конкурентной среды.

Выбор в пользу бездотационности и конкуренции в угольном секторе экономики, требует на нынешнем этапе следующих структурных преобразований.

На базе существующих рентабельных угольных предприятий должны быть сформированы бездотационные угольные компании, государственные пакеты акций которых следует выгодно продать на конкурсной основе. Одновременно надо создать некоммерческую ассоциацию рентабельных угольных компаний. Основная задача ассоциации - представление на федеральном уровне интересов ее членов в противовес интересам дотируемых угольных компаний, которые активно защищаются компанией «Росуголь» и угольными профсоюзами.

На базе дотируемых угольных предприятий, которые, однако, при определенных условиях, способны достичь рентабельности в ближайшие 2-3 года, должны быть сформированы угольные компании, государственные пакеты акций которых следует передать в доверительное управление. В качестве доверительных управляющих могли бы выступить крупные банки, финансово-промышленные группы. Главной задачей доверительных управляющих должно быть выполнение графика выхода компаний на приемлемый уровень рентабельности, повышение стоимости их акций до уровня, обеспечивающего выгодную продажу государственных пакетов акций.

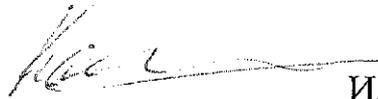
Наконец, особым образом надо структурировать управление особоубыточными, неперспективными угольными предприятиями, включая регулирование финансово-хозяйственной деятельности шахт до начала их ликвидации, организацию процесса ликвидации убыточных шахт, взаимодействие с местными органами власти регионов в вопросах социальной защиты высвобождаемых трудящихся. Здесь главной задачей является выполнение графика ликвидации убыточных предприятий при минимизации негативных социальных последствий. Управление этим предприятиями должно быть поручено компании «Росуголь», которая будет отвечать исключительно за убыточный сектор угольной промышленности. Учитывая, что бюджетные средства являются, практически единственным источником финансирования работ по ликвидации, компания «Росуголь» должна иметь статус казенного предприятия.

Указанные институциональные преобразования, осуществленные в комплексе, позволят четко определить цели государственной поддержки по отношению к разным группам предприятий, установить прозрачный и контролируемый порядок использования бюджетных средств.

Для осуществления указанных институциональных преобразований необходима политическая воля высшего руководства страны, а также мощная общественно-политическая поддержка.

Прошу Вас дать согласие на встречу со мной для обсуждения возможных совместных действий по продвижению назревших институциональных преобразований в угольной отрасли.

С искренним уважением



И.С.Кожуховский