



ВНЕИ

ЯЗЕЙ

Г
ПЕРВОМУ ЗАМЕСТИТЕЛЮ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Е.Т. ГАЙДАРУ

28

95

На л

Направляем Вам материалы к визиту Председателя Комиссии
Европейских Сообществ Ж.Делора.

- Приложение:
1. Материал к беседам с Ж.Делором на 4 л.
 2. Краткая биографическая справка о Ж.Делоре на 1 л.
 3. Материал о новом широкомасштабном Соглашении России с ЕС на 5 л.
 4. Краткая справка о ЕС на 4 л.

Заместитель Министра

К.Н. Иванов

28

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИССИИ ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ

ЖАК Д Е Л О Р

(Краткая биографическая справка)

Родился в 1925 г. Гражданин Франции.

Обладает десятью почетными степенями видных европейских университетов.

17 лет служил в Банке Франции.

В 1962 г. был приглашен в Министерство планирования Франции.

С 1969 г. работал советником премьер-министра Франции Жака Шабан-Дельшаса по социальным вопросам.

В 1973-79 гг. входил в Генеральный совет директоров Банка Франции и преподавал основы управления предпринимательством в университете Пари-Дофин.

В 1974 г. вступил в социалистическую партию, а в 1979 г. был избран депутатом от социалистов в Европарламент, где возглавил комиссию по экономике.

В 1981 г. назначен министром финансов Франции.

В 1985 г. назначен Председателем Комиссии Европейских сообществ. Руководил переговорами по бюджетным соглашениям 1988 г., возглавлял две межправительственные конференции, работа которых привела в 1991 г. к созданию экономического, валютного и политического союза двенадцати стран-членов ЕС.

По неофициальной информации, Делор планирует закончить свою деятельность на посту председателя КЕС в конце 1992 г. и выдвинуть свою кандидатуру на пост Президента Франции в 1995 г.

ЕВРОПЕЙСКИЕ СООБЩЕСТВА

(справка)

Европейские сообщества (ЕС) включают Европейское экономическое сообщество (ЕЭС), Европейское объединение угля и стали (ЕОУС) и Европейское сообщество по атомной энергии (ЕВРАТОМ). Они созданы в соответствии с Парижским (1951г. - ЕОУС) и двумя Римскими (1957 г.) договорами. В 1987 г. эти договоры были дополнены Единым европейским актом.

В ЕС входят 12 стран (первоначально их было 6): ФРГ, Франция, Италия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург (учредители), Великобритания, Дания, Ирландия, Греция, Португалия, Испания (вступили в 1973-1986гг.). Все, кроме Ирландии, являются членами НАТО. Совокупное население этих стран - 320 млн.чел., суммарный валовой национальный продукт - 4 триллиона долл. (равен американскому).

Декларированными целями ЕС являются создание таможенного союза в рамках ЕЭС, формирование общего рынка товаров, рабочей силы, услуг и капиталов; проведение единой торговой политики в отношении третьих стран, а также общей политики в области сельского хозяйства, транспорта, образование экономического и валютного союза, предполагающего устранение различий в экономической и валютной политике стран-участниц путем сближения экономического законодательства. Конечная цель - создание на этом фундаменте политического союза.

Деятельность Европейских сообществ охватывает не только сферу экономики, финансов, науки и техники, но и внешнюю политику, причем значение последнего направления возрастает.

Организационная структура ЕС весьма специфична и во многом отличается от структуры руководящих органов обычных международных организаций. Ее главная особенность состоит в том, что нынешние институты Сообществ наделены полномочиями, дающими им право принимать по ряду вопросов решения, обязательные для стран-членов, и располагает собственными финансовыми ресурсами. Это предполагает передачу этим институтам ряда важных прерогатив национальных администраций, то есть определенное ограничение национального

суверенитета отдельных стран в пользу единых наднациональных органов.

Руководящими органами являются: Европейский совет (на уровне глав государств и правительств, заседает не реже двух раз в год); Совет ЕС (на уровне министров иностранных дел или отраслевых министров, проводит ежегодно несколько десятков сессий); Комиссия ЕС (исполнительный орган), состоящая из 17 членов, которой придан аппарат в составе 30 управлений; Европейский парламент, состоящий из 518 депутатов, избираемых всеобщим и прямым голосованием в странах-членах; Европейский суд и др.

Полномочия Европейского совета, а также его правовой статус до сих пор четко не определены. Фактически его главными задачами являются определение на высшем уровне основных направлений деятельности ЕС, а также обсуждение вопросов, выходящих за рамки действия правовых документов Сообществ.

Руководствуясь достигнутыми в Евросовете договоренностями, Совет ЕС принимает затем соответствующие законодательные акты.

Заседания Совета ЕС проходят по мере необходимости на уровне министерств иностранных дел, сельского хозяйства, финансов, транспорта и т.д. в зависимости от стоящего на повестке дня вопроса. Функции председателя Совета исполняются министрами иностранных дел поочередно в течение 6 месяцев. С 1 января 1992 председателем является министр иностранных дел Португалии Пинейру.

Для обеспечения необходимой "преемственности" политики ЕС, а также для осуществления оперативных контактов с партнерами Сообществ страна-председатель Совета, страна - бывший председатель и будущий председатель действуют в тесном контакте и образуют т.н. "тройку" ЕС, в состав которой входят официальные представители правительств соответствующих стран.

Римский договор предусматривает в качестве основного метода принятия решений в Совете ЕС простое или квалифицированное большинство голосов. На практике решения по наиболее важным вопросам принимаются Советом консенсусом.

Комиссия европейских сообществ (КЕС) является наднациональным органом ЕС, но в отличие от Совета ЕС, представляющего интересы отдельных государств-членов, она в своих действиях

исходит из интересов развития Сообществ в целом. Члены Комиссии являются международными чиновниками и независимы от правительств своих стран. В своих действиях ЕЭС формально несет ответственность только перед Европейским парламентом.

В качестве исполнительного органа ЕС Комиссия обладает весьма широкими полномочиями: обеспечивает повседневную реализацию Римских и Парижского договоров; разрабатывает предложения по достижению целей, зафиксированных в Едином европейском акте, и вносит их в Совет ЕС; осуществляет контроль за выполнением постановлений Совета ЕС. Практически все решения в ЕС принимаются Советом только по предложениям Комиссии, причем эти предложения могут быть отклонены Советом лишь единогласным решением. ЕЭС проводит все переговоры от имени Сообществ.

Европейский парламент является наднациональным парламентским органом ЕС, наделенным в отличие от национальных парламентов не законодательными, а в основном консультативными функциями.

Сессии Европарламента собираются ежемесячно сроком на неделю в Страсбурге. Комитеты заседают в Брюсселе. Генеральный секретариат размещен в Люксембурге.

Депутаты 1-й корпус формируются на основе прямых всеобщих выборов тайным голосованием населения стран-участниц ЕС сроком на 5 лет. Группы депутатов в парламенте составляются не по национальному, а по партийному признаку.

Важнейшими функциями Европарламента являются контроль за деятельностью Совета ЕС (Совета министров); утверждение бюджета Сообществ; обсуждение различных вопросов международной политики (резолюции парламента не всегда совпадают с официальной позицией "двенадцати").

В последние годы тенденция к повышению значимости данного органа ЕС явно усиливается.

Европейский суд (размещен в Люксембурге) обладает довольно широкими полномочиями, в частности, он призван осуществлять следующие функции: контролировать законность актов и действий органов ЕС, урегулировать споры, связанные с применением положений правовых документов ЕС, рассматривать дела по ходатайствам национальных судов.

В своей деятельности Суд руководствуется принципами приоритета права Сообществ над национальным правом и непосредственного применения права ЕС во всех странах-членах. Его решения носят обязательный характер на территории государств-членов Сообществ (но соответствующий национальный орган в каждой стране должен предварительно подтвердить правильность решения Суда).

Расположенный в Люксембурге Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) является ведущим финансовым институтом ЕС, осуществляющим на льготной основе средне- и долгосрочное кредитование проектов развития наименее развитых регионов Сообществ, в основном в области транспортной (в первую очередь автодорожной) и энергетической инфраструктуры, охраны окружающей среды, деятельности мелких и средних предприятий.

Особенностью функций ЕИБ является то, что одновременно он и независимое банковское учреждение, и один из институтов ЕС. Банк не получает финансовых дотаций из бюджета Сообществ, а кредитные ресурсы на мировом рынке капитала аккумулирует от своего имени и под свою гарантию, но при этом действует строго в русле экономической и финансовой политики ЕС.

Постепенно функции Банка распространились и на другие страны, в первую очередь на имеющие соглашения об ассоциации или сотрудничестве с ЕС (главным образом из числа развивающихся государств Средиземноморья, Африки, Карибского и Тихоокеанского бассейнов). Капитал ЕИБ составляет 57,6 млрд. ЭКЮ. Его деятельность распространяется на ряд стран Восточной Европы (Венгрия, Польша, Чехословакия, Югославия).

На заседании Евросовета в г.Маастрихте (декабрь 1991 г.) были парафированы договор о политическом союзе и договор об экономическом и валютном союзе "двенадцати". После его ратификации национальными парламентами стран-членов ЕС в течение 1992 г. Европейские сообщества с 1 января 1993 года преобразовываются в Европейский союз.

РАМКИ СОГЛАШЕНИЯ РОССИИ С ЕВРОПЕЙСКИМ СООБЩЕСТВОМ

Стороны: РФ, с одной стороны, ЕЭС, ЕОУС, Евратом - с другой, плюс "двенадцать".

Преамбула

Тесные исторические, экономические и культурные связи народов России и стран - членов ЕС. Стремление к развитию в рамках единой демократической и мирной Европы на основе общечеловеческих ценностей.

Определение совместной цели - подключение России к европейскому экономическому пространству.

Подтверждение приверженности обязательствам, принятым в рамках СБСЕ и Совета Европы.

Политическое сотрудничество:

политические аспекты безопасности;

взаимодействие в урегулировании конфликтных ситуаций;

согласование позиций по крупнейшим международным проблемам, имея в виду максимальное сближение позиций сторон с целью осуществления совместных или согласованных действий, незамедлительные контакты по всем вопросам, затрагивающим безопасность сторон;

противодействие распространению ядерного, химического, биологического оружия;

объединение усилий в борьбе с наркобизнесом (Европол), терроризмом, организованной преступностью.

Механизм

Необходимость поддержания регулярного политического диалога, взаимная информация по ключевым международным вопросам:

встречи Президента Российской Федерации с Председателем Совета ЕС и Председателем КЕС не реже 1 раза в год;

консультации между Министром иностранных дел Российской Федерации и министрами иностранных дел стран ЕС с участием КЕС (один-два раза в год);

регулярные встречи на высоком министерском уровне с руководством КЕС;

система постоянных политконсультаций МИД Российской Федерации с "тройкой" и страной, председательствующей в ЕС;
совместный комитет межпарламентского сотрудничества.
Могут создаваться и другие формы политического диалога.

Культурное сотрудничество

Поощрение и развитие связей между национальными и территориально-административными образованиями, городами.

Обмен художественными ценностями, обеспечение доступа к ним и сохранности.

Сотрудничество в области археологии и охраны памятников.

Сотрудничество в области изучения языков.

Торгово-политические вопросы и общие принципы торговли

Цель: через сотрудничество с ЕС подключение России к ЕЭП.

Соглашение должно создать необходимые предпосылки для продвижения к качественно новому уровню сотрудничества.

Договорное закрепление переходного периода, в течение которого Россия осуществляет мероприятия по переходу к рынку.

Предоставление России в течение переходного периода преимуществ в торговле, состоящих в освобождении от таможенных пошлин и количественных ограничений российского экспорта в страны ЕС без аналогичного обязательств России по отношению к товарам ЕС (за рамками соглашения).

Средства достижения: поэтапное создание условий для свободного передвижения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы.

Торговля (все товары гармонизированной системы)

Договоренности должны учитывать общепринятые нормы и правила, в частности, зафиксированные в ГАТТ. Унаследованный от СССР статус Российской Федерации как страны с государственной системой торговли должен быть исключен и, соответственно, исключен принцип "эффективной взаимности".

Режим наибольшего благоприятствования.

Достижение максимально возможного уровня либерализации на недискриминационной основе.

Ликвидация дискриминационных количественных ограничений.

Недискриминационный доступ к недискриминационным квотам и их последовательное устранение.

Гармонизация правил конкуренции.

Согласованный механизм применения защитных мер с целью недопущения ущерба или угрозы ущербу рынку.

Гармонизация правил защиты потребителя.

Гармонизация ветеринарного и фитосанитарного режима.

Гармонизация технических стандартов и требований к качеству, взаимное признание результатов испытаний и сертификатов.

Упрощение таможенных процедур и унификация таможенной и товаросопроводительной документации.

Унификация таможенной статистики и товарной номенклатуры.

Создание условий для свободной торговли товарами "стратегического назначения" по схеме двойного контроля за конечным пользователем и гарантий неиспользования в военных целях.

Режим вывоза товаров с целью переработки и последующего вывоза

Прочие условия

Создание совместных информационных систем и систем связи, взаимный доступ к банкам данных по экономической и коммерческой информации.

Условия

Либерализация режима взаимного доступа на рынки банковских услуг.

Реализация принципа свободы перевозок.

Координация политики в области наземного и воздушного транспорта (доступ к рынку перевозок, уровень тарифов и пр.).

Туризм.

Телекоммуникации и связь.

Рынок космических услуг.

Согласованные защитные меры.

Капиталы

Право на учреждение юридических лиц.

Инвестиционный режим.

Меры по содействию инвестициям.

Гарантии репатриации капитала и вывоза прибылей.

Информационное обеспечение инвестиционного сотрудничества и другие меры содействия, включая страхование инвестиционных рисков.

Содействие ЕС в реализации программы приватизации в Российской Федерации.

Европейский инвестиционный банк.

Рабочая сила

Упрощение пограничных и визовых формальностей.

Либерализация режима пребывания. Распространение на российских граждан условий Шенгенского соглашения.

Совместный механизм регулирования обменов.

Взаимное признание дипломов и других документов о высшем или профессиональном образовании.

Сотрудничество в социальной сфере, включая вопросы социальной защиты, ее законодательные и практические аспекты. Подготовка кадров для социальных служб. Политика в области занятости.

Подготовка кадров, доступ Российской Федерации к Европейскому фонду профессиональной подготовки.

Программа "Темпус".

Отраслевое сотрудничество

Принципы и механизм отраслевого сотрудничества по приоритетным направлениям. Заключение соглашений и программ по отдельным секторам, содержащих конкретные обязательства сторон по развитию взаимодействия в сфере их компетенции.

Приоритетные области

Энергетика.

Наука и техника - доступ к научно-техническим программам:

совместный механизм финансирования высоких и рискованных технологий

система взаимной информации

безопасность в ядерной энергетике и новые источники энергии

совместные НИОКР

Содействие в создании инфраструктуры рынка в Российской Федерации:

подготовка кадров

консультативная помощь

техническое содействие

Совместный механизм поддержки малого бизнеса.

Сотрудничество в области сельскохозяйственного производства и распределения.

Окружающая среда:

координация действий

участие в деятельности Европейского агентства
по защите окружающей среды

Сотрудничество в области космоса.

Телекоммуникации:

совместные проекты

интеграция трансевропейских сетей

внедрение новых средств связи

взаимный доступ к банкам данных

обмен технологиями

Транспорт:

создание общеевропейских транспортных
магистралей

реконструкция транспортных сетей

Макроэкономическая политика

Региональное развитие

Обмен опытом содействия региональному развитию

Обмен опытом в преобразовании районов с приходящими в упадок
отраслями промышленности и сельского хозяйства.

Сотрудничество между местными властями.

Сближение законодательств

Институциональный механизм

Совет сотрудничества и его органы.

I. С переговорах по широкомасштабному соглашению Российской Федерации с Европейскими Сообществами

Справочно: в соответствии с решением правительства, 30 апреля в Брюсселе и 19 мая в Москве состоялось два раунда консультаций с представителями Комиссии ЕС по определению концепции и основного содержания будущего соглашения.

КЭС передана наша концепция соглашения (прилагается).

В целом согласившись с нашим предложением о выработке такого соглашения, которое создало бы предпосылки для постепенного подключения России к Европейскому экономическому пространству, представители КЭС весьма сдержанно отнеслись к возможности включения в него тех базовых элементов, которые предусматривали бы поэтапное создание условий для реализации принципа "четырёх свобод" - свободы передвижения товаров, капиталов, услуг и рабочей силы.

Можно было бы отметить, что мы рассматриваем будущее соглашение с Сообществами как важный этап во взаимоотношениях с ЕС, призванный вывести наше взаимодействие на качественно новый уровень. Простое копирование соглашения 1989 года между СССР и ЕС не может обеспечить выполнение данной задачи. Поэтому мы предлагаем вести дело к таким решениям, которые отражали бы перспективные интересы хозяйственных комплексов, экономических операторов, исходя из перспектив развития экономической интеграции в Западной Европе и российских реформ. В сфере торговли мы хотели бы выйти на договоренности, соответствующие нормам и принципам Генерального соглашения о тарифах и торговле, которые обеспечивали бы прогрессивную либерализацию торгового режима с учетом перспектив нашего вступления в ГАТТ. В сфере услуг мы могли бы пойти на фиксирование взаимных обязательств по поэтапной либерализации доступа на соответствующие рынки. В сфере капиталов речь могла бы идти об определении принципов и условий защиты и поощрения капиталовложений, доступе к источникам финансирования. Для интересов России было бы важно договориться о расширении доступа в Европейскому инвестиционному банку для использования его проектов инфраструктуры рынка и региональных проектов. Необходимо

также создать предсказуемые условия для миграции рабочей силы, включая правовые и социальные аспекты этой проблемы. В связи с переходным состоянием нашей экономической системы, мы могли бы зафиксировать особый переходный период для России, в течение которого она должна принять необходимые законодательные и иные меры по постепенному выполнению соответствующих обязательств. Исходя из указанных целей, сторонами соглашения должны стать все три сообщества, а также страны-члены ЕС.

2. О проблемах во взаимной торговле

Справочно: в последние месяцы Сообщества резко ужесточили политику применения защитных мер в отношении товаров, происходящих с территории бывшего СССР. Под угрозой принятия таких мер находятся такие ключевые для России товары экспорта, как алюминий, чугун, некоторые химические товары и пр. Имеются данные о намерениях Сообществ начать антидемпинговое расследование в отношении российского леса и пиломатериалов. Завершение ЕС соответствующих мероприятий может поставить под удар значительные - в сотни миллионов ам. долларов - объемы экспорта на СНГ.

Было бы целесообразно отметить, что ужесточение политики Сообществ в этом вопросе может иметь для России непредсказуемо тяжелый эффект. Закрыв ряд основных экспортных рынков не только сокращает валютные доходы страны, лишая ее тем самым возможности, среди прочего, эффективного погашения задолженности, но и создает обстановку непредсказуемости и неуверенности у иностранных инвесторов, в том числе из стран Сообществ. Нам трудно согласиться с тем, что указанные меры:

- осуществляются на основе данных 90-92гг., то есть фактически против бывшего СССР, но негативный эффект скажется на российских поставщиках, которые не могут отвечать за грехи прошлых лет и другого государства;

- применяются без учета того обстоятельства, что для создания эффективной системы контроля за экспортом требуется время, учитывая, в частности, необходимость применения этой системы и к нашим поставкам в другие страны СНГ, которые зачастую реэкспортируют российские товары по демпинговым ценам, за что Россия не может нести ответственность.

- зачастую инспирируются конкурирующими фирмами из стран ЕС, которые таким образом хотят убрать нас с рынка;

- существенно ограничивая наши поступления от экспорта, сопровождаются гуманитарной и иной помощью ЕС, что ставит нас в ложное положение иждивенцев, тогда как несопоставимо большие, по сравнению с объемом помощи, средства могли бы быть заработаны нормальным путем. Мы высоко ценим финансовую, гуманитарную и техническую помощь со стороны ЕС, однако не менее важна и поддержка усилий России, направленных на интеграцию в мировую экономику, и по крайней мере неухудшение условий доступа на мировые рынки.

Россия выступает за справедливые равные условия конкуренции на мировых рынках, в том числе на рынках Сообществ. Действительно в период перехода к рынку, до того, как внутренние цены - в условиях демополизации системы внешней торговли в России - сравнятся с мировыми, угроза демпинга возрастает. Российское Правительство, заинтересованное в стабильности рынков сбыта, вводит эффективные методы контроля экспортных цен (тарифы и пр.). Мы готовы тесно сотрудничать в этом вопросе с Комиссией ЕС при том понимании, что такое сотрудничество будет осуществляться в режиме диалога, и односторонние меры приниматься только в том случае, когда возможности совместного и справедливого решения проблемы исчерпаны.

В равной степени проблема доступа на рынок касается таких секторов, как телекоммуникации, космические услуги и пр., где мы могли бы предложить Сообществам реализацию выгодных проектов с использованием передовой российской технологии.

3. О предоставлении ЕС займа на 499 млн. ЭКЮ на закупку продовольствия и медикаментов

Справочно: продолжение переговоров по оформлению этого займа сдерживается отказом Сообществ отойти от неприемлемых для нас предложений о включении в текст соответствующих документов положений об отказе сторон от госиммунитета в случае невозвращения займа.

Можно было бы отметить, что ФРГ и другие страны Сообществ, как нам известно, на двустороннем уровне согласились отозвать требования об отказе от госиммунитета. Нам трудно понять настойчивость Сообществ в этом вопросе, что лишает нас по сути важного элемента поддержки реформ.

Мы готовы к конструктивному поиску взаимоприемлемых решений данного вопроса при том понимании, что такие решения не будут касаться отказа Россией от госиммунитета.

4. Мы исходим из того, что успех реформ в России важен не только для нашей страны, но и вообще - для судеб человечества. Одновременно Россия может и готова активно участвовать в решении важнейших проблем, стоящих перед мировым сообществом. В этом плане важны встречи на высшем уровне "семерки". По нашему мнению, уже в ближайшем будущем речь могла бы идти о "восьмерке". В рамках такого механизма, помимо подключения России к координации макроэкономической политики, для нас важно было бы найти взаимопонимание по таким вопросам как задолженность и её обслуживание, устранение дискриминационных ограничений в торговле (КОКОМ) и доступ на рынки.