

## СТРУКТУРА ПРОГРАММЫ

### ВВЕДЕНИЕ

#### РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ. ПУТЬ ИЗ КРИЗИСА

- I. Экономическая политика
- II. Социальная политика
- III. Государство
- IV. Федерация

#### РАЗДЕЛ ВТОРОЙ. ЗДОРОВЬЕ НАЦИИ

- I. Борьба с преступностью
- II. Экология
- III. Здравоохранение
- IV. Культура, искусство
- U. Наука, образование

#### РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. РОССИЯ В МИРЕ

- I. Национальная безопасность и внешняя политика
- II. Ближнее зарубежье
- III. СНГ

### НАШИ ЦЕЛИ

## Материалы для обсуждения

### ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ ПАРТИИ "ВЫБОР РОССИИ"

#### ВВЕДЕНИЕ

Наша страна переживает один из самых сложных моментов своей истории. От того, какие действия будут предприняты в ближайшее время, зависит судьба России. Будет ли, наконец, достойная жизнь у нас и у наших детей? Установится ли мир в нашем доме? Будут ли наши солдаты погибать и убивать вдали от наших границ?

Мы, наше поколение граждан России, должно дать ответы на эти вопросы. Мы должны найти те решения, которые выведут нашу страну из кризиса.

Сегодня на авансцену российской политики вышли ярые противники реформ: оргструктуры бывшей КПСС в союзе с коррумпированной бюрократией и открытые фашисты, выступающие под лозунгами войны и агрессивного национализма.

Против реформ выступает и спекулятивная буржуазия, разбогатевшая на поддержке партийно-советской номенклатуры и откровенном грабеже общенародной собственности, кровно заинтересованная в сохранении хаоса в экономике. Инфляция, разоряющая почти каждую российскую семью, позволяет ей получать огромные доходы, которые не вкладываются в экономику России, а вывозятся за границу. Слабость законов и коррумпированность государственного аппарата использует для сохранения монопольного положения на зарождающемся рынке. Оздоровление экономики гибель для этой части новой буржуазии, и она делает все, чтобы не допустить выхода страны из кризиса.

Надо отдавать себе отчет в том, что всевластие и цинизм чиновников, преступность и коррупция, непрерывно растущие цены довели общество до той черты, за которой реальными становятся хаос и диктатура.

Нынешнее правительство не имеет своей программы. Его "стратегия" - в отсутствии стратегии, "позиция" - в отсутствии позиции. Подобную роскошь в кризисной ситуации страна себе позволить не может.

Политика уступок антиреформистским силам доказала свою неэффективность.

Финансовая нестабильность отрицательно влияет на деловую активность, загоняя ее в русло спекулятивных операций. Создание эффективной структуры собственности через реализацию программы приватизации находится под постоянной угрозой некомпетентного политического вмешательства. Попытки искусственно сдерживать банкротства и структурную перестройку предприятий могут довести ситуацию неплатежей до полного подрыва банковского оборота.

Консолидируются силы реванша. Власть в России перешла из рук прежней партийно-государственной номенклатуры в руки новой номенклатуры. Основная масса граждан России по-прежнему отчуждена от участия в управлении делами своей страны. Пятидесятипроцентная неявка на федеральные выборы и семидесятипроцентная на местные - явное свидетельство того, что россияне вполне отдадут себе в этом отчет.

Чтобы не отдать страну во власть демагогам, авантюристам и корыстным чиновникам сторонники реформ должны объединяться. Да, демократическое движение в России переживает кризис. Причина этого - и необычайная трудность реформ, и неизбежные ошибки реформаторов. И все же демократические слои общества имеют сегодня достаточный потенциал для противостояния реваншистским силам и предотвращения диктатуры, для обеспечения победы демократии и разума.

За реформы продолжают выступать научная и техническая интеллигенция, люди искусства, квалифицированные рабочие, значительная часть предпринимателей, словом все, кто хочет и может жить своим трудом. Реформы поддерживают и многие люди старшего поколения, которые понимают, что только реформированная Россия может обеспечить их права и достойную жизнь для их детей и внуков.

Успех избирательных блоков демократического направления на выборах по мажоритарным округам свидетельствует о том, что реформаторские идеи, несмотря на трудности и разочарования, имеют поддержку в народе.

\* \* \*

Партия "Выбор России" -- партия разума, здравого смысла и человеческого достоинства. Наша социальная база -- все те, для кого понятия свободы и прав человека -- не пустой звук, кто верит, что только свободный труд свободных людей может вывести нашу страну из кризиса.

Мы опираемся не на какой-то один социальный слой. Мы не партия буржуазии или рабочих, чиновников или крестьянства. Мы никогда не допустим противопоставления регионов -- столице, молодых -- старикам, образованных -- необразованным.

Наша программа -- это программа последовательного проведения курса реформ.

Японское и западногерманское "экономическое чудо", экономический рост в Сингапуре, Южной Корее состоялись не за одну ночь. Это -- результат твердых и последовательных преобразований. По этому пути пошли восточноевропейские страны и государства Прибалтики. Другим путем -- колебаний и полурыночных реформ пошла Украина. В итоге -- нестабильность и хаос.

Для России первый путь -- шанс на подъем, второй -- продолжение экспериментов над народом, как бы они не назывались.

Партия "Выбор России" -- это выбор в пользу "российского экономического чуда". Наша программа -- реальный путь к тому, чтобы оно состоялось.

## РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ. ПУТЬ ИЗ КРИЗИСА

### І. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Мы выступаем за сильное государство. Это не то государство, что железной рукой навязывает экономике волю чиновников. В нашем понимании сила государства состоит в способности своевременно улавливать экономические тенденции и гармонично согласовывать интересы предпринимателей, наемных работников и всех граждан, людей разных профессий и возрастов. Сила государства -- в способности защитить права и собственность граждан, обеспечить их благосостояние.

Мы твердо уверены, что без резкого замедления инфляции,

невозможен экономический рост. Опыт всех посткоммунистических стран показывает, что подъем экономики возможен лишь тогда, когда инфляция не составляет более 2-3% в месяц. Намерение стимулировать экономический рост инфляционной накачкой есть или вопиющая некомпетентность, или дешевая демагогия.

Мы убеждены также, что в основе роста экономики - не столько государственное финансирование, сколько частные сбережения и иностранные инвестиции. Но для того, чтобы экономика получила их, необходимы условия и для роста сбережений граждан, и для привлечения иностранных инвесторов.

Эти общие принципы, отличающие нашу партию от других, диктуют соответствующие задачи:

1. Победить инфляцию. Для этого, прежде всего, необходимо строго соблюдать принцип соответствия расходов доходам, совершенствовать банковскую инфраструктуру и систему расчетов.

Дефицит государственного бюджета должен покрываться посредством размещения государственных ценных бумаг.

Нужно также активно формировать инфраструктуры внутреннего финансового рынка для обеспечения притока неинфляционных финансовых ресурсов.

При контроле инфляции мировая практика не знает "немонетарных" методов. Могут и должны быть сочетания денежных и структурных мероприятий.

2. Важнейшая задача - снижение налогового бремени, стимулирующее деловую активность, поощряющее производителей и инвесторов, повышающее реальные доходы населения. Прежде всего отмена чрезвычайно высоких конфискационных налогов на сбережения, труд и капиталовложения.

Реформирование налоговой системы должно вести к ее стабильности и предсказуемости, стимулированию частной инвестиционной деятельности.

В бюджет должно изыматься не более 35% валового национального продукта. Мы предлагаем:

- снизить нормативы отчислений предприятий в фонды социального страхования;

- ликвидировать принудительные отчисления в различные отраслевые и внебюджетные фонды;

- сократить круг специальных налогов на отдельные виды деятельности;

- снизить общий уровень налога на прибыль, сделав акцент (как в развитых странах) на налогообложении земли и недвижимости ("налог на богатых", не угнетающий производителей). Налоговая система должна поощрять снижение энергоемкости национальной промышленности, повышение ее конкурентоспособности и борьбу с загрязнением окружающей среды.

3. Поощрение отечественных и иностранных инвестиций должно сопровождаться созданием преимущественных условий для мелкого и среднего бизнеса, конкуренции, ограничения монополий, преодоления произвола чиновников и государственного рэкета.

В центре внимания повседневной работы партии и ее представителей в законодательных органах будет правовое обеспечение здорового бизнеса, защита предпринимателей от криминальных посягательств на их деятельность, развитие информационных систем конкурентного рынка, подготовка квалифицированных кадров для рыночной экономики.

Частное предпринимательство должно стать основой для международного финансового и технического содействия российским реформам.

Малый бизнес мы рассматриваем и как одно из важнейших средств смягчения проблемы занятости путем создания дополнительных рабочих мест без нагрузки на бюджет.

4. Важнейшей предпосылкой экономического роста является приватизация. Мы выступаем в защиту частной собственности, полученной законно из легальных источников и против паразитирования частной собственности на государственной.

В многоукладной российской экономике частный сектор будет сосуществовать и взаимодействовать с государственным, при смещении акцента в сторону первого. В ходе чековой приватизации уже создана его массовая база, приватизировано около 70% средних и крупных госпредприятий, создано 11,5 тысяч акционерных обществ. Начинается второй этап приватизации - переход от бесплатной раздачи собственности к ее реальной продаже.

В новой приватизационной модели две ключевые идеи:

Во-первых: Средства от продажи акций идут не в казну, не чиновникам, а самим предприятиям для развития и реконструкции;

Во-вторых: Обеспечение инвестору возможности приобретения контрольного пакета акций. Это потребует определенного ограничения прав трудовых коллективов в пользу реальных инвесторов.

Уже сейчас необходимо начать подготовку к следующим основным направлениям политики, в области приватизации:

18

- сокращение запретительных списков госпрограммы приватизации;
- перевод системы специализированных чековых аукционов и аукционных центров на "денежный" принцип работы, что будет способствовать росту бюджетных доходов и усилению социального эффекта приватизации;

- развитие и поддержка системы инвестиционных конкурсов с введением механизмов защиты "внешних" инвесторов льготным налогообложением и правом на земельный участок;

- введение новой продажи предприятий-должников по их остаточной стоимости;

- продажа пакетов акций, закрепленных ранее в федеральной собственности, на инвестиционных конкурсах или посредством аукционной продажи пакетами (включая контрольные);

- пост-приватизационная поддержка предприятий, прошедших чековую приватизацию;

- реальное вовлечение в приватизационный и пост-приватизационный процесс земельных участков и другой недвижимости (в том числе, арендной).

Все это требует эффективной правовой основы. Поддерживая стабильность действующего законодательства, мы в то же время будем добиваться разумной корректировки существующей нормативной базы. Особенно важно добиться продвижения в таких областях, как финансовые и земельные рынки, залоговое и ипотечное законодательство, детальное регулирование трастовых операций, законодательство о компаниях и о банкротствах, управление госсобственностью и долями (акциями) государства в приватизированных предприятиях.

5. Аграрная политика партии предполагает завершение реформы в селе и формирование эффективной структуры собственности.

На первом этапе в основном уже осуществлено организационно-юридическое обеспечение: узаконены частная собственность на землю, частные формы ведения сельскохозяйственного производства. Земля и фонды переданы из рук государства производителям, выработаны механизмы создания семейных фермерских хозяйств, трансформации крупных сельскохозяйственных предприятий, сняты ограничения на развитие личных подсобных хозяйств. Начата также приватизация в перерабатывающих отраслях, обслуживающих аграрный сектор. Возникли аграрные биржи и посреднические предприятия.

Сделаны также определенные шаги в направлении либерализации сельскохозяйственных рынков: резко сокращена сфера государственных

закупок и централизованного распределения ресурсов для сельского хозяйства, практически полностью либерализованы цены на продовольствие и сельскохозяйственное сырье и сфера внешней торговли этими товарами. Теперь центр тяжести переносится на создание адекватной рыночной инфраструктуры для сельскохозяйственных производителей и формирование эффективной государственной аграрной политики. Частные фермерские хозяйства, реорганизованные крупные сельскохозяйственные предприятия смогут реализовать себя как действительно рыночные субъекты только при наличии эффективной системы сбыта продукции, снабжения, сервиса, при доступности нормального сельскохозяйственного кредита. Государственное регулирование агропромышленного комплекса должно соответствовать принципам рыночно ориентированной экономики, поддерживать коммерциализацию этого сектора народного хозяйства, защищать интересы как внутренних производителей, так и потребителей.

Исходя из этих принципов, ближайшими основными задачами в области аграрной политики государства мы считаем следующее:

5.1. Поддержка частного и кооперативного бизнеса в области сбыта, переработки сельскохозяйственной продукции, снабжения сельского хозяйства; формирование системы оптовых сельскохозяйственных рынков, фьючерсной торговли зерном и некоторыми другими продуктами; демонополизация этой сферы АПК.

5.2. Дальнейшая либерализация сельскохозяйственных рынков, переход на конкурсное определение подрядчиков по государственному заказу на основные сельскохозяйственные продукты, запрет на межрегиональные барьеры при перемещении продукции.

5.3. Формирование системы сельскохозяйственного кредита посредством залога сельскохозяйственной продукции, ипотечного кредита и кредитной кооперации в селе, бюджетная поддержка этих систем; прекращение практики распределения государственных кредитов через некредитные учреждения.

5.4. Создание государственной системы рыночной и производственной информации для сельскохозяйственных производителей.

5.5. Формирование механизмов регулируемого земельного рынка, позволяющего перераспределять сельскохозяйственные земли в эффективную собственность и оценить реальную стоимость земель; создание государственного земельного кадастра и усиление административного контроля за использованием земель.

5.6. Передача социальной инфраструктуры в сельской местности с

балансов сельскохозяйственных предприятий в местные бюджеты и соответствующее изменение налоговой системы.

5.7. Разумный протекционизм отечественным производителям, оберегающий их от демпингового импорта и резких перепадов мировой конъюнктуры, а также позволяющий им постепенно адаптироваться к мировым качественным стандартам на сельскохозяйственное сырье и продовольствие.

Для правильного формирования аграрной политики необходимо также осознавать, что многие текущие проблемы АПК решаются в рамках общей экономической реформы: финансовой стабилизации, введения механизмов банкротств, вексельного обращения. Реализация поставленных задач требует развития действующего земельного и налогового законодательства, законодательства по фермерским хозяйствам, Гражданского кодекса, принятия законов о сельскохозяйственной и кредитной кооперации.

Считаем необходимым подчеркнуть, что наша партия решительно выступает против насильственной "деколлективизации сверху". Выбор - за человеком, и никто не в праве решать за него или мешать ему реализовать свое решение.

6. В инвестиционной и структурной политике мы выступаем за переход от ее пассивных форм, когда платой за сохранение неэффективных производств оказывалось общее сокращение хозяйственной деятельности (от чего страдают и вполне работоспособные предприятия), к активным.

Дальнейшая приоритетная защита слабых, неэффективных производств означала бы консервацию нашей отсталости и зависимости от остального мира. Надо решительно сократить правительственные субсидии государственным отраслям промышленности, исключить особое субсидирование колхозов и совхозов, в тоже время всячески поддерживая фермеров.

Суть предлагаемой активной структурной политики - оказание поддержки прежде всего эффективным предприятиям, доказавшим на деле способность отстоять свои позиции в конкурентной борьбе на мировом рынке; стимулирование экспортно-ориентированных предприятий обрабатывающей промышленности, помощь в свертывании неэффективных производств при одновременной социальной защите и переподготовке высвобождаемых работников. Исходя из этого мы выдвигаем следующие задачи:

6.1. В области топлива и энергетики - не форсированный рост

добычи и экспорта первичных энергоресурсов, а последовательное снижение энергоемкости отечественного производства, продвижение энергосберегающих технологий, комплексное использование топливно-энергетического сырья.

6.2. В военно-промышленном комплексе - формирование "точек прорыва", в которых российские производители могут завоевать серьезные позиции на мировом рынке высокотехнологичной продукции.

Мы за сохранение и развитие при государственной поддержке тех передовых отраслей ВПК, которые будут определять военно-технические потребности страны в будущем.

6.3. В агропромышленном комплексе - не попытки любой ценой нарастить производство продовольствия, а повышение его эффективности, сокращение потерь, приоритетное развитие индустрии переработки и хранения продукции.

6.4. В области транспорта и инфраструктуры - не реализация крупномасштабных обременительных проектов, а обеспечение надежности доставки, сохранности грузов, соблюдение сроков перевозок.

В реализации этих программ нельзя терять время, затяжки лишь усиливают тяготы переходного периода, не позволяют коллективам использовать возможности рынка. Это особенно важно для передовых, перспективных предприятий, которые уже сейчас могли бы активно вести структурные преобразования.

Колоссальный человеческий и ресурсный потенциал России - надежная гарантия того, что она способна занять достойное место в мировой экономике, не опускаясь до роли поставщика первичных ресурсов. Проведение последовательной структурной политики даст возможность российским производителям в сжатые сроки закрепиться на мировых рынках высокотехнологичной продукции.

Хозяйственные реформы, стимулирование экономического роста дадут стране финансовую и денежную устойчивость, гарантии от кризисов бюджета и неплатежей. Инвесторам - стабильные и предсказуемые условия для капиталовложений, доступ к дешевым (но не инфляционным) кредитным ресурсам. Налогоплательщикам - ослабление налогового бремени, а значит рост реальных доходов граждан и динамичное развитие здорового предпринимательства. Работающим по найму - устойчивые, растущие, не обесценивающиеся от инфляции доходы. Гражданам - государство, освобожденное от несвойственных ему функций и способное обеспечить законность и правопорядок, защиту наиболее нуждающихся, обеспечение качественного образования и здравоохранения.

## II. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

В отличие от популистов мы не обещаем земного рая для всех и немедленно. Нам придется пережить нелегкие времена, но мы убеждены, что уже сейчас государство может значительно облегчить жизнь тех кто больше всех нуждается в поддержке общества.

Социальная политика в нашем представлении должна базироваться на следующих принципах:

приоритетность в расходной части государственного бюджета. Решение социальных проблем не может финансироваться "по остаточному принципу", ибо здесь центр всех интересов: экономических, политических, нравственных;

ее эффективность невозможна в условиях высокого уровня инфляции и вне строгих бюджетных рамок. Чем больше эмиссия, спровоцированная популистскими мерами, тем меньше реальное финансирование бюджетной сферы и тяжелее положение незащищенных слоев населения;

она должна иметь конкретный, адресный характер. Выделенные средства необходимо распределять по объективным основаниям, а не по произволу чиновников.

Мы будем добиваться реализации данных принципов уже сейчас - через наших представителей в правительстве и фракцию в Думе, путем внесения законопроектов и поправок к проекту бюджета.

Для воплощения в жизнь этих программных целей исключительную значимость имеют действия наших представителей в органах власти субъектов Федерации, в структурах местного самоуправления.

Общие принципы диктуют конкретные задачи:

1. Социальные гарантии должны быть обеспечены в первую очередь россиянам, для которых основным источником существования является государственный бюджет. Разумеется, мы не обещаем поднять зарплату в бюджетных организациях до уровня банков и других коммерческих предприятий. Но первое, что должно быть обеспечено - своевременная и полная выплата достойной профессионального работника заработной платы, а также пенсий и пособий.

Задержка выплаты зарплаты тесно связана с проблемой неплатежей. Во многом это искусственная проблема: руководители предприятий, часто даже имея деньги на счетах, не платят за сырье или продукцию. Поэтому мы намерены законодательно добиваться повышения ответственности (в

том числе уголовной) таких руководителей за грубые нарушения финансовой дисциплины и договорных отношений.

Государство должно также обеспечить служащим бюджетных организаций полные выплаты в Пенсионный фонд и фонд обязательного медицинского страхования. Государственные предприятия должны быть освобождены от ответственности за социальные услуги, которые надо возложить на местные органы власти и общественные организации.

Особые целевые фонды с более льготными условиями целесообразно учредить для военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов. А сами льготы должны заключаться в выплате достаточно крупной страховой премии по достижении клиентом пенсионного возраста, что позволит им успешно адаптироваться в гражданской жизни.

2. В области пенсионного обеспечения мы будем добиваться принятия законов "О государственных пенсиях" и "О пенсионных фондах в Российской Федерации". Необходимо от индексации (пропорциональной коэффициенту инфляции и закрепляющей расслоение пенсионеров по уровню доходов) перейти к дифференцированным, но фиксированным доплатам к пенсиям и пособиям, устанавливаемым регулярно: ежеквартально или ежемесячно, в зависимости от роста цен. Необходимо также устранить несоответствия в размерах пенсий в зависимости от года выхода на пенсию - люди с равным трудовым стажем и примерно одинаковой зарплатой не должны получать существенно разные пенсии.

3. Краеугольным камнем системы социальной защиты населения должны стать Закон РФ "О прожиточном минимуме", а конкретный размер его в каждом регионе должен устанавливаться по общероссийской методике.

4. Мы считаем, что жилищное строительство (а не ВПК, не космическая индустрия, как указано в программах других партий) - ключевое звено и социальной политики, и структурной перестройки, обновления отечественной промышленности.

Разумеется, жилищная проблема никогда не будет решена, если сохранить чиновника в качестве центральной фигуры при выделении ресурсов и при распределении квартир.

Поэтому мы выступаем за широкое развитие системы жилищного кредита, предоставляемого гражданам на льготной, обеспеченной государством, основе. Будучи противниками других льготных кредитов как системы, мы убеждены, что именно жилищный кредит является тем единственным исключением, на которое может и должно пойти государство, несмотря на все тяготы переходного периода.

Жилищный кредит создает весомые стимулы к накоплению, формирует устойчивый спрос на продукцию важнейших отраслей отечественной промышленности и тем самым стимулирует рост производства.

Этими установками представители блока "Выбор России" руководствовались в период пребывания в Правительстве осенью 1993 года. Именно тогда удалось разработать и принять несколько нормативных актов, регламентирующих приватизацию квартир, создание объединений жильцов, предоставление очередникам льготных кредитов на приобретение жилья, разработку и внедрение внебюджетных форм инвестирования жилищной сферы.

В условиях все более расширяющегося рынка жилья нынешний Жилищный кодекс выглядит анохронизмом. Необходимо продолжить последовательную работу по совершенствованию жилищного законодательства как основы комплексной жилищной реформы. На очереди отработка механизма "жилищных векселей" (благодаря им россияне смогут реализовать сбережения покупкой жилья, защищая их от инфляции). Это стимулирует конкуренцию в сфере эксплуатации жилья и позволит гражданам уйти от унижительной зависимости от работников жилищно-эксплуатационных контор.

Принятие ипотечного законодательства и другие меры, оптимизирующие отношения собственности, позволят задействовать в области жилищной политики реальные экономические механизмы. Если, в дополнение к ним удастся добиться того, чтобы льготные государственные и гарантированные государством кредиты направлялись не на поддержку заведомо убыточных производств, а на целевое финансирование строительства жилья (муниципального и частного), и объектов социальной сферы, то ситуация в этой области изменится к лучшему самым радикальным образом.

5. Ни для кого не секрет, что в России в последние годы медленно, но неуклонно нарастает безработица. Масштаб ее в ближайшее время может существенно возрасти, и мы должны быть к этому готовы. В каждом регионе России наша партия будет добиваться принятия программы переподготовки безработных и организации для них специальных курсов. Они должны осуществлять подготовку и переподготовку кадров в соответствии с прогнозами о потребностях экономики региона в специалистах на несколько лет вперед. В общенациональном масштабе необходимо снизить пенсионный возраст для безработных, прежде всего, для женщин. При первой возможности снижения налогов льготы должны

быть предоставлены предпринимателям и предприятиям, создающим новые рабочие места.

В соответствие со сложившимися реалиями и нормами цивилизованного мира должны быть приведены "Кодекс закона о труде" и "Закон о коллективных трудовых спорах". Мы будем также добиваться принятия закона "Об индивидуальных трудовых спорах".

6. В ряду социальных приоритетов и создание условий для появления цивилизованной благотворительности на базе соответствующего Закона РФ. Деятельность милосердных и благотворительных организаций нуждается в поддержке и регламентации со стороны государства.

### III. ГОСУДАРСТВО

Государство должно быть эффективным и не слишком обременительным для его граждан. Федеральный государственный аппарат, необходимо подвергнуть коренной реформе: устранить дублирование функций различных ведомств, существенно сократить число чиновников, перейти от непосредственного управления подчиненными объектами к определению политики управления. Соответственно и министерства необходимо формировать по проблемному, а не по отраслевому принципу.

1. Парламент. Он не должен вмешиваться в сферу компетенции исполнительной власти и создавать дублирующие структуры с исполнительными функциями. Его задачи — законодательство и парламентский контроль за деятельностью исполнительной власти (консультации при назначениях, отчеты членов правительства, парламентские запросы и слушания, создание временных парламентских комиссий для прояснения конкретных обстоятельств того или иного дела).

2. Правительство. В России сейчас как бы три правительства: собственно Кабинет, Совет безопасности и Администрация Президента. Фактически во всех трех структурах созданы подразделения с дублирующими функциями, и их количество возрастает. Многие отделы аппарата Правительства перекрывают сферу деятельности тех или иных министерств. Предлагается следующая схема реформирования исполнительной власти: министерства сосредотачиваются на решении оперативных задач; аппарат правительства не влияет на принятие решений, а лишь организационно обеспечивает эффективную работу Премьера и его заместителей. При такой системе Премьеру будет достаточно иметь всего двух вице-премьеров (по внутренней и внешней

129

политике). Соответственно сокращается аппарат, ограничиваясь тремя канцеляриями: Премьера и двух его заместителей).

3. Президент и его аппарат. Стратегическое планирование осуществляется сейчас в аппарате Президента и Совете безопасности, как его основной части. Но ни аппарат Президента, ни Совет безопасности не должны иметь распорядительных функций и непосредственно вмешиваться в исполнительную деятельность Правительства. Соответствующие подразделения аппарата обязаны лишь гарантировать Президенту информационное, материально-техническое обеспечение и безопасность.

Такое разграничение функций реально исключит дублирование внутри структур власти и позволит иметь на федеральном уровне небольшой по численности, но эффективно работающий государственный аппарат.

4. Правовая база. Чтобы защитить людей от произвола чиновников, необходимы правовая база, соответствие Российского законодательства международным нормам о правах человека и соблюдение Конституции Российской Федерации на всей территории страны. Конституционные нормы должны войти в практику принятия судебных решений.

Важным инструментом защиты прав граждан призвано стать полностью независимое вневедомственное следствие. Для этого необходимо решить уже давно назревший вопрос о создании на базе слияния следственных управления нынешних МВД, Прокуратуры и контрразведки самостоятельного Федерального следственного агентства. Такое решение положит также конец межведомственному соперничеству. За полицией необходимо оставить компетенцию дознания, а за Прокуратурой - надзор за следствием и поддержку государственного обвинения. Суд должен судить, а полиция и контрразведка - ловить правонарушителей. Таким образом, будет обеспечено распределение обязанностей и исключено дублирование в системе правоохранительных органов.

#### IV. ФЕДЕРАЦИЯ

Федеральное устройство России необходимо наполнить реальным содержанием, для этого - на всей территории страны проводить единую региональную политику. Раздача эксклюзивных льгот и привилегий должна быть полностью отменена. Крайне редкие исключения могут делаться только для очень узкого круга регионов и народов, находящихся на грани выживания. Исходя из этих принципов мы намечаем следующие

задачи:

1. Целостность Российской Федерации мы предлагаем основывать на единой налоговой системе и сднотипных экономических условиях работы с регионами, а также на единой транспортной инфраструктуре и территориальной ренте.

2. Следует обеспечить единство исполнительной вертикали, основанной на разграничении (в соответствии с Конституцией России) предметов ведения между Федерацией и ее субъектами.

3. Территориальное управление должно быть перестроено в соответствии с существенным расширением сферы экономической самостоятельности регионов, сочетанием интереса центра и мест; полным раскрытием и использованием региональных факторов экономического роста для эффективного развития каждой территории и всей страны; зависимости уровня благосостояния региона от развития в нем производства, его конечных результатов и вклада в общее развитие России.

Следует обеспечить строгое соответствие взаимоотношений органов управления в территориях с хозяйствующими субъектами, исключющее ущемление их прав; утвердить полномочия органов местного самоуправления в пределах их компетенции, существенно ее расширив; поощрять развитие горизонтальных связей между регионами.

Управление отраслями и социальной сферы, ~~и~~ строительством ~~и~~ и природоохранной деятельностью целесообразно сосредоточить в регионах и на уровне местного самоуправления; углублять внутрirosсийское разделение труда, развивать межрегиональную кооперацию и интеграцию; осуществлять общегосударственную политику в социальной переориентации и структурной перестройке экономики, реализации целевых комплексных научно-технических программ, укреплении финансово-кредитной системы и денежного обращения, внешнеэкономической деятельности и обороноспособности страны.

4. Необходимо полностью передать в компетенцию субъектов Федерации предприятия и организации агропромышленного комплекса, легкой промышленности, строительства, промышленности строительных материалов, торговли, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.

Безусловно, это относится и к обеспечению функционирования объектов производственной инфраструктуры регионального значения - энерго- и водоснабжение, связь, складское хозяйство, транспортное обслуживание, инженерное обустройство производственных зон и районов

жилой застройки, общегородские очистные сооружения, жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание, здравоохранение, просвещение, объекты культуры и другие организации, непосредственно обслуживающие население, курортно-туристические объекты.

Субъектам Федерации надо дать право самостоятельно определять состав и структуру органов управления, численность служащих в них и расходы на их содержание, уровень подчиненности государственных предприятий. Создание на территории региона отделений федеральных органов управления должно с ними согласовываться.

5. Крайне необходимо создать широкую сеть местного самоуправления, обеспечить самоорганизацию граждан на уровне квартала, улицы, дома, подъезда. Во всем мире такие формы гражданской активности и контроля показывают себя наиболее эффективными, особенно в вопросах собственности, благоустройства, безопасности.

Именно таким товариществам граждан должно быть передано право на согласование любой формы деятельности на их территории, благоустройство и обеспечение безопасности. Они должны нанимать и контролировать работу ответственных за уборку территории и правопорядок. В последнем случае речь идет о воссоздании муниципальной полиции, глава которой избирается непосредственно гражданами вверенного ему участка, оплачивается ими непосредственно за счет специального налога и в любое время может быть смещен по требованию жителей.

6. Политическую самоорганизацию гражданского общества призваны обеспечить законы: о выборах Парламента, Президента, органов местного самоуправления, глав администраций, о партиях. Эти законы Государственная Дума и Совет Федерации должны принять заблаговременно до окончания их полномочий. В них надо закрепить жесткий запрет на деятельность партий и организаций с идеологией расовой, национальной, религиозной и социальной нетерпимости.

7. В будущем целесообразно последовательно осуществлять принцип административно-территориального деления нашего государства, обеспечивающего полное равенство всех национальностей, населяющих каждую данную территорию.

Одновременно, нужно наполнить содержанием систему национально-культурной автономии: право на развитие своей культуры, включая получение образования, создание землячеств, развитие национальных литературы, печати, театрального, изобразительного,

прикладного искусства и т.д. При этом особое внимание должно уделяться защите меньшинств, то есть этнических групп, не имеющих национально-территориальных образований или же расселенных за их пределами. Избегая неоправданного вмешательства в сферу национальной культуры, государство должно поощрять самоорганизацию граждан для удовлетворения национально-культурных потребностей, законодательно закрепив механизм экстерриториальной национально-культурной автономии (ассоциации, землячества и т.д.), а также ее территориальные формы в рамках регионального и местного самоуправления (национальные регионы, поселки и проч.).

Основным принципом национальной политики должен быть культурный плюрализм - признание равной ценности культурного наследия всех народов России. Формы реализации этого принципа определяются спецификой отдельных республик и регионов: от культурного паритета (что подразумевает, в первую очередь, равноправие двух или нескольких языков в публичной сфере) до патернализма (государственная поддержка самоорганизации меньшинств на фоне доминирующей культуры национального большинства). Особый характер должна иметь политика государства по отношению к так называемому "коренному населению" - малочисленным народам, ведущим традиционный образ жизни. Для них необходимо создать специальный правовой статус, обеспечивающий сохранение присущих им форм жизнеобеспечения и культуры.

8. Следует коренным образом изменить преобладающий сейчас подход к этнополитическим конфликтам на территории России. Федеральный центр должен выступать в качестве беспристрастного арбитра, пользующегося доверием всех вовлеченных в конфликт сторон. Необходимо резко усилить роль судебной власти в разрешении конфликтных ситуаций, прилагать усилия к налаживанию широкого диалога с участием не только федеральных и местных органов власти, но и всех влиятельных общественных сил, за исключением явно агрессивных и экстремистских. Чтобы политика государства в этой области имела опережающий характер, требуется укрепление экспертно-аналитических служб и налаживание их широкого информационного обеспечения.

9. Необходимо усилить борьбу с проявлением агрессивного национализма, шовинизма и расизма. Особую тревогу вызывает возможность их влияния на деятельность государственных органов. Успешное противостояние национал-экстремистам требует объединения усилий государственных структур, политических партий, общественных движений, всех граждан, осознающих ответственность за будущее страны.

10. В области национальной политики нужно четко разделить сферы компетенции законодательной, исполнительной и судебной власти, наладить взаимодействие между ними, а также между отдельными структурами (Госкомфедерация, Министерство культуры, Госкомобразование и др.). Потребуется совершенствование законодательной базы и признание национальной политики в качестве одного из основных государственных приоритетов.

## РАЗДЕЛ ВТОРОЙ. ЗДОРОВЬЕ НАЦИИ

Это конечная цель нашей программы, и соответственно, ее важнейший раздел.

Здоровье нации мы понимаем достаточно широко. Не только как защиту безопасности граждан, сохранение их физического здоровья, но и как нравственное, культурное здоровье народа, приумножение его научного и образовательного потенциала. Конечно, достижение этой глобальной цели возможно лишь после выхода России из экономического кризиса. Но "Выбор России" считает, что многое можно и нужно сделать уже сейчас, иначе процесс деградации станет необратимым. Только здоровая нация может добиться окончательного "выздоровления" экономики.

### I. БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ.

Каждый гражданин России должен чувствовать себя в безопасности. Каждый должен быть защищен от посягательств преступников, начиная от уличного хулигана и кончая коррумпированным чиновником.

Исходя из анализа криминогенной обстановки партия "Выбор России" готова предложить обществу реально выполнимую программу предупреждения преступности, базирующуюся на следующих принципиальных положениях:

Первое: В любом современном обществе преступность носит закономерный характер. Причем, в ситуации резкого качественного изменения общественного устройства, уклада и образа жизни больших масс людей неизбежно обострение всех общественных противоречий и, как следствие, рост преступности в целом.

Второе: Признание закономерного характера существования и

возрастания преступности не должно вести к паническим настроениям. Требуется только скорейшее освобождение от иллюзий о якобы простых и быстрых решениях криминальных проблем.

Третье: Социальная обусловленность преступности предполагает перенесение центра тяжести на профилактику преступных деяний. Главным направлением предупреждения преступности следует считать последовательное разрешение экономических, социальных, политических, морально-психологических и иных общественных противоречий. Отсюда вытекает одно из важнейших требований демократического правового государства: ориентация не на подавление естественных потребностей и интересов, а на создание и расширение условий для реализации их в общественно полезных формах.

Четвертое: Историческая практика показывает, что ставка главным образом на государственное насилие, ужесточение контроля, запретов и ограничений способна привести к свертыванию демократических преобразований, нарушению прав и свобод личности, а в конечном счете к реставрации тоталитарного политического режима. В связи с этим необходимо крайне осторожно подходить к обновлению уголовного законодательства, руководствуясь целями защиты не монополии государства и правящей элиты, не всевластия чиновничества, а прав граждан, цивилизованных рыночных отношений, демократических институтов. При этом последовательное усиление ответственности за тяжкие преступления и в отношении рецидивистов должно сочетаться с постепенным смягчением мер государственного принуждения за деяния, не представляющие большой общественной опасности и совершенные впервые.

Соблюдение данных принципов предполагает решение следующих основных задач:

- последовательное продолжение судебно-правовой реформы, развитие и укрепление демократических начал судоустройства и уголовного судопроизводства;

- расширение прав граждан и их объединений на необходимую оборону от преступных посягательств;

- качественное реформирование системы уголовных наказаний, порядка и условий их исполнения.

Для полноценного правового обеспечения предупреждения преступности Партия намерена добиваться скорейшей разработки и принятия новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, а также иных законодательных актов, направленных на реализацию задач демократической уголовной

политики.

В борьбе с преступностью мы выдвигаем следующие приоритеты:

1. Приоритетными объектами уголовно-правовой охраны "Выбор России" считает:

- жизнь, здоровье и свободу личности;
- собственность, независимо от ее формы;
- общественную и государственную безопасность;
- формирование цивилизованных рыночных отношений;
- авторитет и демократическое функционирование органов государства и местного самоуправления;

2. С точки зрения степени общественной опасности приоритетной представляется борьба с тяжкими и особо тяжкими преступлениями.

3. По способам совершения и характеру мотивации: корыстные, насильственные и корыстно-насильственные преступления.

4. По условиям, сферам и формам преступной деятельности:

- организованная и иная групповая преступность;
- должностные преступления и коррупция;
- "уличная" умышленная преступность.

5. По личностным особенностям преступников: преступность несовершеннолетних, рецидивная преступность.

6. По содержанию и направленности мер предупреждения и пресечения преступности:

- формирование, закрепление и реализация контрмотивов преступного поведения (прежде всего путем поощрения правомерных способов удовлетворения потребностей и интересов граждан);
- выявление и устранение условий, облегчающих, провоцирующих или иным образом способствующих совершению преступлений;
- финансовая, организационная, материально-техническая, социальная и иная поддержка правоохранительных органов и других общественных институтов, деятельность которых имеет антикриминальную направленность.

## II. ЭКОЛОГИЯ

От решения экологических проблем зависит судьба нынешнего и будущего поколений, здоровье и жизнь каждого из нас.

Разрушение природы - одно из самых трагических последствий советской тоталитарной системы, осуществляющей настоящий экологический геноцид. Ориентируясь на краткосрочные цели она

разрушала природный фундамент, убивала будущее страны. При сохранении сложившихся природоразрушающих тенденций глобальный экологический кризис в России может наступить уже в самом начале XXI века. Чтобы его избежать мы будем придерживаться следующих принципов:

1. Удовлетворение сложившихся, текущих потребностей не должно ущемлять интересы будущих поколений. Возобновимые ресурсы не должны истощаться, а минеральное сырье необходимо использовать таким образом, чтобы не поставить под угрозу его будущее истребление. Темпы использования энергетических ресурсов следует ограничить, чтобы общество располагало достаточным запасом времени для перехода к возобновимым источникам энергии.

2. Переход к рынку задает жесткие рамки для возможных вариантов развития. Нарастающие техногенные воздействия сопоставимы по своим масштабам с геологическими - разрушение природной среды уничтожит и саму экономику, и рынок. Переход к рынку сам по себе не позволяет решить экологические проблемы, и поэтому административное регулирование в целях охраны природы в переходный период приобретает особенное значение.

3. Для стимулирования природоохранной деятельности мы намерены широко пользоваться и экономическими методами; которые включают в себя:

- проведение экономической оценки природных ресурсов;
- введение платы за природопользование;
- создание системы экономического стимулирования природоохранной деятельности;
- установление системы экологических ограничений, в рамках которых должно осуществляться развитие и размещение производительных сил;
- установление экономической ответственности за нарушение экологических ограничений;
- создание рынка экологических услуг;
- создание рынка природных ресурсов;
- совершенствование ценообразования с учетом экологического фактора ( прежде всего на продукцию природоэксплуатирующих отраслей).

### III. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Сохранение здоровья каждого гражданина страны, от младенца до

136

престарелого, независимо от его материальной обеспеченности и общественного положения - общегосударственная задача, при решении которой неуместна никакая политическая конфронтация, идеологическая зашоренность.

Советский период в истории Российской медицины оставил тяжелое наследство. У нас было и есть два здравоохранения: одно для привилегированных (для избранных), другое - для большинства. Мы имели и имеем больше всех больничных коек и врачей, и большое здравоохранение.

Не забывая о профессиональной заповеди: "не навреди", наша партия за реформы в здравоохранении в интересах большинства.

Российская медицина должна вернуть себе лучшие традиции великой русской медицины дореволюционной поры, сохранить реальные достижения советского периода, полноценно интегрироваться с тем лучшим, что есть в медицине и здравоохранении развитых стран Запада.

Исходя из этого, мы формулируем следующие задачи:

1. Основу российской медицины должна по-прежнему составлять государственная сфера. Главный источник финансирования - федеральный бюджет, 7-10 его процентов.

2. Разработка программы государственного медицинского страхования пенсионеров и лиц с доходами ниже официальной "черты бедности", финансовая основа для программы - резерв пенсионного фонда и часть бюджетных средств, идущих на здравоохранение.

3. Приватизация. Аптеки, фармацевтические базы и предприятия, заводы по изготовлению медоборудования, часть институтов и больниц необходимо передать от государства владельцам, способным обеспечить высокую эффективность их деятельности.

4. Введение института частной врачебной практики в сочетании с частными некоммерческими больницами позволит создать реальную конкуренцию по повышению эффективности труда врачей и среднего медицинского персонала, лучшему использованию оборудования и помещений.

5. Уровень бесплатной и платной медицинской помощи должен быть одинаков, однако, разумеется, никто не может гарантировать одинаковый уровень бытовых условий бесплатных и платных пациентов. Как государственные, так и частные медицинские учреждения должны получать лицензию, удостоверяющую адекватное качество оказываемой ими помощи. Необходимо при любых условиях сохранить полностью бесплатное лечение онкологических и онкогематологических больных, больных туберкулезом и

сахарным диабетом.

6. Российская медицина должна проявлять традиционную гуманность в отношении малообеспеченных, беженцев и тех лиц из других государств, которым в их странах не может быть оказана квалифицированная помощь.

7. Наша медицина повсеместно нуждается в самом современном техническом оборудовании, наличие которого должно быть обеспечено любыми средствами.

8. Должна быть прекращена абсурдная ситуация лекарственного дефицита в стационарах и розничной торговле при переполнении складов посредников - монополистов.

Для решения этих задач важен внепартийный нравственный и профессиональный подход, усилия всего общества, и прежде всего - людей, берущих на себя управление государством, к какому бы политическому объединению они ни принадлежали.

#### IX. КУЛЬТУРА, ИСКУССТВО

Партия "Выбор России" не принимает широко распространенного взгляда на культуру и искусство как на "надстройку"

В истории человечества культура играет столь же материальную роль, как религия, экономика и политика. Партия осознает важность культурной работы для реализации любых программ материальной и политической деятельности.

Понимая, что окончательное формирование всех структур гражданского общества для России дело неблизкого будущего, мы считаем необходимым проведение политики государственного патернализма в отношении культуры в целом, и в первую очередь в отношении культурного наследия народов страны.

Узловыми моментами государственной политики должны быть: сохранение историко-культурного наследия, культурной приемственности как основы стабильного развития общества; поддержка классических видов художественной культуры, традиционно определявших высокий статус России в мировой культуре; поддержание и формирование отечественной художественной элиты; содействие возрождению и развитию культуры российской провинции; поддержка образования в области культуры и искусства для обеспечения воспроизводства творческих кадров, сохранения и укрепления национальных творческих школ;

социальная поддержка деятелей и работников культуры.

В этой области "Выбор России" намечает следующие задачи:

1. Следует радикально изменить принцип финансирования учреждений и организаций культуры. Не чиновники, а сформированные из независимых экспертов комиссии должны распределять имеющиеся средства в виде грантов для финансирования приоритетных культурных программ, поддерживая крупнейшие центры отечественной культуры.

2. Необходимо разделить ответственность за финансирование высших учебных заведений, научно-исследовательских центров и объектов культуры между Федерацией и региональными органами власти. Например, такие крупные общероссийские вузы, как Московский, Петербургский, Новосибирский и Томский университеты, Уральский политехнический, Архангельский лесотехнический, Ставропольский сельскохозяйственный и ряд других, составляющие гордость национальной науки и культуры, должны финансироваться из федерального бюджета. Вузы и учреждения науки регионального значения должны финансироваться из местных бюджетов.

3. Важнейшая задача общества состоит не в искусственном подкармливании культуры, а в том, чтобы культура и искусство имели возможность реализовывать свой духовный и экономический потенциал, получая максимальное возмещение за счет потребителей духовных ценностей. Вместе с тем высокое новаторское искусство, как и фундаментальная наука, как академическое образование, часто обгоняют время и не могут быть в массе востребованы современниками. В этом случае общество обязано поддерживать пионерские, опережающие направления культуры, кредитую будущие поколения, обеспечивая духовное развитие нации.

4. Невозможна внеидеологическая духовная и культурная деятельность. Партия не стыдится признать право и обязанность культуры быть воплощением и проводником нравственных ценностей и не считает, что ангажированность художника или ученого ограничивает свободу творчества. Не призывая к запретам и ограничениям альтернативных идеологических позиций, Партия будет содействовать в своей культурной политике тем направлениям, которые помогут прорыву отечественной культуры к мировым либерально-демократическим идеям, развитию лучших национальных традиций.

5. Недопустима цензура свободы творчества. В тоже время мы выступаем за законодательный запрет пропаганды насилия, порнографии, агрессивного невежества, распространяемых по каналам государственного

и частного телевидения. В массовых периодических и книжных изданиях, доступных юным зрителям и читателям.

## V. НАУКА, ОБРАЗОВАНИЕ

Наука и образование в современном мире - главный источник экономического могущества и национальной безопасности, основа нравственных устоев общества. Социально-экономический кризис России во многом обусловлен хроническим невниманием к этим вопросам.

В области науки "Выбор России" выдвигает следующие первоочередные задачи:

1. Государство должно определить свое отношение к науке в специальном законе, в котором необходимо гарантировать поддержку исследовательской деятельности из государственного бюджета. Особой заботы заслуживает фундаментальная наука.

2. Как и в области культурных программ наука должна финансироваться не из рук чиновников, но по решению независимых экспертов - через систему грантов. Мы выступаем за реформирование ведомственной схемы организации и финансирования науки. Эта система ущемляла права научных коллективов, приводила к всевластию чиновников.

3. Необходимо широко использовать программные и целевые механизмы финансирования, оказывать максимальную регулярную поддержку приоритетным отраслям науки и техники.

4. Объектом особой заботы государства должны стать выдающиеся российские научные и инженерные школы, работающие сегодня в академическом, вузовском и отраслевом секторах науки.

5. Особая забота также должна быть оказана городам науки (наукотородам).

6. Необходимо введение специальных процедур приватизации объектов науки, благодаря которым не разрывался бы единый технологический цикл: исследование - производство.

7. В целях стимулирования научной и инновационной деятельности - нужно добиваться предоставления налоговых и иных льгот бесприбыльным научно-исследовательским организациям. Добиться освобождения от налогов сумм, направляемых меценатами на поддержку школ и ВУЗов (равно как и учреждений науки и культуры).

"Выбор России" намерен строить государственную политику в сфере науки на основе тесного взаимодействия с союзами ученых и научными

157

обществами.

В области образования "Выбор России" намечает следующие задачи:

1. Осуществить широкие, фундаментальные изменения всей системы образования, максимально адаптировав ее к динамическим изменениям в обществе и экономике. Она должна стать непрерывной, открытой, вариантной, многоуровневой и многоканальной. Возможность получения образования не должна зависеть от финансового положения гражданина.

2. Перестроить структуру образования в соответствии с экономическими и социальными преобразованиями в обществе, задачами интеграции в мировое сообщество.

3. Перейти на новую систему управления образованием - от централизованного управления к государственно-общественным формам. Управление должно осуществляться не прямым воздействием, а через опосредованное влияние на элементы системы и протекающие в ней процессы. Необходим переход от нормативного управления к управлению вероятностными процессами удовлетворения потребности людей в образовании, связи поколений и культур.

4. Сформировать эффективную систему образования взрослых, обеспечивающую мобильное повышение квалификации и переподготовки кадров. Должна существовать система мониторинга потребности рынка труда в специалистах как в масштабах России, так и отдельных регионов, связанная с системой образования.

5. Вернуться к обязательному полному среднему образованию. Но при этом у детей и родителей должен быть широкий выбор форм образования.

6. Создать условия для сохранения и укрепления здоровья учащихся: адресные дотации на питание, обязательная диспансеризация, амбулаторное и стационарное лечение детей, физическая культура.

7. Создать систему элитного (не элитарного) образования. Наряду с общеобразовательными и узкопрофессиональными должны быть учреждения более высокого уровня, ориентированные на обучение одаренных детей. Привлечь для этого бюджетные и внебюджетные средства отечественных и зарубежных спонсоров.

### РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. РОССИЯ В МИРЕ.

Мы будем добиваться, чтобы и впредь Россия занимала достойное ее великой истории и колоссальных возможностей место в мире.

Несомненно в первую очередь это требует решения наших внутренних проблем. Однако, складывающаяся сейчас принципиально новая политическая ситуация, характеризующаяся значительной неустойчивостью и непредсказуемостью, делает особенно важным выработку такой стратегии национальной безопасности и осуществления такой внешней политики, которые сводили бы к минимуму возможности возникновения неблагоприятной, опасной для России международной обстановки.

Особое значение в связи с этим приобретает точный выбор союзников, оценка характера и масштабов существующих и потенциальных угроз, политических и военных средств, требуемых для их нейтрализации.

## I. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Национальные интересы России "во-вне" можно определить следующим образом: стабильность на глобальном и региональном уровнях; создание условий, способствующих обеспечению политических, военно-политических и экономических интересов России; противодействие вытеснению России из исторических сфер ее влияния, в первую очередь, разумеется, на территории бывшего СССР; соблюдение прав русских в ближнем зарубежье, обеспечение полноправного участия России в разрешении конфликтов, затрагивающих ее интересы; реинтеграция нашей страны в Европу; выход России в Азиатско-тихоокеанский регион; исключение возможностей формирования новых военно-политических блоков, враждебных России или аналогичного перерождения уже существующих, ликвидация искусственных препятствий для выхода конкурентноспособной российской продукции ( в том числе военной ) на внешние рынки.

Мы не рассматриваем заранее ни одну страну в качестве потенциального противника России, и готовы для сотрудничества со всеми. Важнейшей чертой новой геополитической ситуации стало то, что ликвидирована угроза глобального термоядерного конфликта. Бывшие противники приступили к решению непростой задачи построения настоящих партнерских отношений, что открывает для них уникальные возможности. Вместе с тем было бы непростительно не видеть того, что нарастает нестабильность на региональном уровне. Множатся и становятся все более ожесточенными, межнациональные и этнические конфликты, продолжается процесс расползания ракетно-ядерного оружия, а также новейших видов обычного вооружения. Быстро наращивают военную мощь региональные центры силы, некоторые из которых готовы использовать ее для достижения своих целей.

Специфика геополитического положения России такова, что многие вероятные очаги конфликтов либо примыкают к ее территории, либо находятся в непосредственной близости к ней. В условиях "вакуума", связанного с резким сломом прежних силовых структур и рядом других причин, нарастает угроза появления все новых и новых зон нестабильности.

Чтобы противостоять этой угрозе, необходимо продолжать усилия по укреплению ООН и СБСЕ, двигаться по пути трансформации и развития этих организаций в соответствии с переменами в международной ситуации. Однако опыт показывает, что их возможности ограничены и для обеспечения безопасности страны следует дополнять сотрудничество в рамках ООН и СБСЕ развитием партнерских и союзнических отношений на двух- и многосторонней основе.

Мы исходим из того, что естественными партнерами России являются экономически развитые демократические страны, а также те развивающиеся страны, которые ставят своей задачей обеспечение устойчивого экономического роста и создание соответствующих политических структур. Именно такие государства по совершенно объективным причинам заинтересованы в поддержании стабильности на глобальном и региональном уровнях, что является и одной из важнейших целей политики России. Более того, такая стабильность не может быть достигнута без стабильной, открытой для сотрудничества, целостной и процветающей России.

Однако, несмотря на растущее понимание этого в мире, в целом ряде случаев мы сталкиваемся с нежеланием учитывать в полной мере законные интересы России, попытками использовать наши нынешние трудности. Мы считаем, что любые действия такого рода совершенно неприемлемы и что наша страна имеет возможности для того, чтобы не допускать этого.

Мы выступаем против точки зрения, что партнерские отношения с перечисленными странами означают некое "растворение" интересов России в так называемых "интересах Запада". Даже самые тесные союзнические отношения - и этому в мире достаточно сейчас примеров - предполагают жесткое отстаивание собственных интересов. Россия ни при каких обстоятельствах не намерена быть "младшим партнером" кого бы то ни было. Это должно отчетливо осознаваться и в самой России, и всем мировым сообществом.

Проблемы, возникающие на пути построения новых отношений России с внешним миром, связаны со сложным периодом взаимной адаптации и

носят, в основном, естественный характер. Они ни в коем случае не могут служить аргументом в пользу отказа от политики партнерства. Это неминуемо привело бы нас к ситуации "обороны по всем азимутам". В наших условиях это означало бы вновь непосильное экономическое бремя со всеми тяжелейшими последствиями для нашего народа.

Определяя цели и задачи в области национальной безопасности и внешней политики, необходимо четко представить себе роль и место военной мощи в этой сфере.

На протяжении десятилетий именно военная мощь в значительной степени диктовала направление и содержание политики бывшего СССР. Теперь такая ситуация недопустима и, более того, опасна для будущего России, грозя втягиванием страны в военные авантюры.

Однако, мы исходим из того, что военная мощь остается важным элементом политики России, обеспечения ее национальной безопасности. Вооруженные силы должны занимать достойное место в системе государственных институтов, четко определенное в законодательном порядке. Решение имеющихся проблем теснейшим образом связано с осуществлением военной реформы, которая остро необходима для того, чтобы вооруженные силы нашей страны, вся военная деятельность отвечали новым политическим, экономическим и социальным реальностям.

Мы выступаем за эффективный гражданский контроль над вооруженными силами. Важными условиями этого являются не только принятие соответствующих законов, но и недопустимость перекладывания на плечи военных политической ответственности за решения, принимаемые руководством страны.

Военный бюджет должен быть гласным с тем, чтобы масштабы, целесообразность и эффективность расходов на нужды обороны могли контролироваться парламентом России и обществом. Следует в кратчайшие сроки решить острые социальные проблемы, стоящие перед военнослужащими и членами их семей, находить новые формы обучения уходящих в запас офицеров гражданским специальностям. Без этого не улучшить моральный климат в ВС.

Мы исходим из того, что Россия должна иметь современные, прекрасно подготовленные, технически передовые и высокоманевренные вооруженные силы на суше, в воздухе и на море. Необходим постепенный переход к профессиональным (или по крайней мере в основном профессиональным) ВС. Однако уже сейчас нужно гарантировать, что за пределами России будут служить лишь профессионалы.

Структура вооруженных сил нуждается в серьезной перестройке. Они

28

должны быть меньше по размерам и переориентированы на решение задач, вытекающих из новой военно-политической ситуации, готовы к эффективному сотрудничеству с ВС наших партнеров. Российское военное присутствие за рубежом должно строго соответствовать целям и задачам политики государства.

Страна должна обладать достаточными возможностями, чтобы даже при резких изменениях ситуации вооруженные силы были бы способны гарантировать безопасность России. В связи с этим ядерное оружие на обозримую перспективу и в новых условиях будет иметь очень большое значение. Тем не менее возможности для его дальнейшего сокращения не исчерпаны.

Для проведения эффективной военной политики и обеспечения безопасности страны необходимо также и осуществление разведывательной и контрразведывательной деятельности, проводимых строго в рамках закона.

## II. БЛИЖНЕЕ ЗАРУБЕЖЬЕ

Совершенно особой сферой российской внешней политики является новое, так называемое, "ближнее зарубежье". Как единственная международно признанная ядерная держава из прежних советских республик и член Совета Безопасности ООН, Россия не может не нести на себе груз исключительной ответственности за развитие политических процессов на пространстве бывшего СССР.

Самоустранение нашей страны от участия в разрешении возникающих тут проблем было бы деструктивным, безнравственным и наносящим ущерб миру и безопасности во всем мире.

Россия будет и впредь играть активную миротворческую роль на всем пространстве бывшего СССР, настаивать на том, что ее воинские контингенты здесь должны быть основой международных сил по поддержанию мира. В этой работе мы заинтересованы в самом широком сотрудничестве с ООН, СБСЕ, Советом Европы, НАТО, региональными политическими организациями. Поскольку мир, стабильность, покой и безопасность новых независимых государств непосредственно затрагивают определенные выше жизненные интересы Российской Федерации, наша страна не может мириться с попытками ее изоляции, исключения из процессов урегулирования, либо с игрой на противопоставлении ей тех или иных государств в новом зарубежье.

Отдельная тема - проблемы и судьба новой русской диаспоры. Мы

против превращения ее в "пятую колонну" в новых независимых государствах. Вместе с тем, мы считаем необходимостью добиваться того, чтобы русские, проживающие за пределами Российской Федерации, имели в странах проживания такие права и условия жизни, которые не ущемляли бы их законные интересы.

Ясно, что Россия не может принять на своей территории всех потенциальных переселенцев. Уже сейчас находящиеся на нашей территории беженцы не могут быть обустроены в соответствии с международными стандартами. Поэтому форсировать процесс переселения недопустимо. Однако искусственно (административно) тормозить его мы не имеем ни юридического, ни морального права. Необходима детально проработанная и полностью профинансированная программа обустройства беженцев и переселенцев из нового зарубежья. К ее реализации надо широко привлекать потенциал работающих в этой сфере общественных организаций.

Один из важнейших шагов в этом направлении - налоговые льготы для организаций и предпринимателей, оказывающих благотворительную и иную помощь в осуществлении программ по обустройству переселенцев в новых местах проживания, создание необходимой инфраструктуры, предприятий малого и среднего бизнеса, производств, фермерских хозяйств.

Одновременно нужна государственная программа обеспечения нормальных условий жизни русской диаспоры за рубежом. Она могла бы включать в себя следующие направления:

1. Обеспечение русских общин литературой, в том числе учебной, а так же газетами и иной периодикой.
2. Финансовую (бюджетную и через предпринимательские структуры) поддержку русских детских садов, школ, высших учебных заведений в бывших республиках СССР.
3. Финансовые, налоговые, таможенные и иные льготы для предпринимателей России и ближнего зарубежья, участвующих в реализации программ для русских, проживающих за границами РФ.
4. Создание федерального правительственного органа по делам соотечественников за рубежом.
5. Создание негосударственных структур, работающих с русской диаспорой, опирающихся на поддержку государства.
6. Поддержку бизнеса представителей русских общин в ближнем зарубежье.
7. Постановку размеров финансовой помощи новому независимому

государству в прямую зависимость от обеспечения законных прав русских на его территории.

8. Предоставление помощи государствам ближнего зарубежья с условием того, что ее фиксированный процент выделяется русским общинам на развитие образования, культуры, предпринимательства.

9. Участие русских из нового зарубежья в конкурсных отборах в российские ВУЗы на общих основаниях с гражданами России, проживающими на ее территории.

10. Развитие в новых независимых государствах сети консульских эмиграционных служб для содействия переселению тех лиц, которые исключают для себя возможность проживания на прежнем месте жительства.

11. Публикация через международные организации фактов дискриминации русского населения за рубежом.

12. Ускорение выпуска инструкции МИД о необязательности для получения гражданства Российской Федерации отказа от гражданства страны проживания.

13. Разработка программы, заинтересовывающей квалифицированные преподавательские кадры в заключении временных контрактов на работу в русскоязычных ВУЗах и школах новых независимых государств.

### III. СНГ

Мы выступаем за укрепление и развитие СНГ в качестве механизма, способного обеспечить активизацию процессов естественной политической, экономической и военной интеграции, охватывающей по крайней мере часть новых независимых государств, укрепление взаимовыгодных отношений со всеми странами-членами СНГ. Мы считаем недопустимым, практически бессмысленным и вредным для развития отечественного производства введение искусственных таможенных барьеров. Но также недопустимо приносить интересы российских граждан в жертву демагогическим заверениям о "дружбе навек", не подкрепляемым конкретными шагами.

Любые политические действия должны совершаться на основе правильно понимаемых и четко просчитанных национальных интересов России. В политическом плане следует стремиться к наполнению реальным содержанием деятельности Координационно-консультативного комитета, Комиссии по правам человека, Совета командующих погранвойсками, Соглашения о коллективных силах по поддержанию мира, которое не

должно более являться основанием для перекладывания всей ответственности за его осуществление на плечи России, а также соглашения о мирном разрешении споров. Мы за то, чтобы Договор о коллективной безопасности действительно стал основой сотрудничества стран СНГ в области безопасности. Необходимо также разработать схему единой для стран СНГ системы охраны границ бывшего СССР, с участием совместных сил. Одной из важнейших задач является неукоснительное претворение в жизнь решений о ликвидации ядерного оружия на Украине и в Казахстане.

В деле восстановления единого экономического пространства недопустимы суета и торопливость. Разумный порядок действий здесь такой:

1. Учреждение межгосударственной ассоциации свободной торговли.
2. Создание таможенного союза, базирующегося на общем таможенном тарифе и скоординированной внешнеторговой политике.
3. Формирование общего рынка капиталов и рабочей силы.
4. Создание валютного союза. Условия сотрудничества с нашими соседями необходимо ставить в прямую зависимость от их готовности учитывать в своей политике экономические, политические и стратегические интересы России - идет ли речь об экспорте энергоносителей и металлов, судьбе ядерного оружия и Черноморского флота, возможности существования российских военных баз, проблемах имущества России за рубежом и т.д.

Кредиты странам содружества надо предоставлять лишь под залог имущества, либо в обмен на сотрудничество в решении важных экономических, политических и военно-политических проблем.

#### НАШИ ЦЕЛИ

Свободная Россия свободных людей, чьи права будет защищать и отстаивать Закон.

Демократическая Россия, осознавшая гнет тоталитаризма и античеловеческую власть коммунистической диктатуры.

Богатая Россия, стабильная и процветающая. Люди сами будут решать, как реализовывать свой талант и энергию. Честный труд и профессионализм должны обеспечивать им нормальный уровень жизни и уважение окружающих.

Великая Россия, чье величие не в восстановлении империи, а в благосостоянии ее граждан, не в силе ее оружия, а в высоком интеллектуальном потенциале ее народа. Величие России - в нас самих.