

4  
1

Принята за основу на  
Учредительном съезде партии  
"Демократический выбор России"  
13.06.1994г.  
г. Москва

П Р О Г Р А М М А  
ПАРТИИ "ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ВЫБОР РОССИИ"

ВВЕДЕНИЕ

Россия переживает один из самых сложных периодов своей истории. Надо найти решения, которые выведут нашу страну из кризиса.

Экономические, социальные и политические преобразования последних лет создали предпосылки для развития гражданского общества, рыночной экономики, демократического правового государства. Но объективные трудности переходного периода, непоследовательность в деятельности органов государственной власти, ошибки при осуществлении реформ породили в обществе настроения неуверенности и разочарования. Непрерывно растущие цены, разоряющие почти каждую российскую семью, всевластие и цинизм чиновников, преступность и коррупция довели общество до той черты, за которой реальными становятся хаос и диктатура. Этим пытаются воспользоваться организованные силы противников обновления: коммунисты всех оттенков и коррумпированная часть бюрократии, агрессивные националисты и откровенные неонацисты.

В то же время политическая база начального периода реформ - демократическое движение - переживает кризис. Оно расколото на мелкие партии, не имеющие массовой поддержки. Организационные формы, в которых движение развивалось, исчерпали себя.

Поэтому сегодня жизненно необходима организованная политическая сила, способная сплотить и реализовать демократический и реформаторский потенциал общества. Для этого и создается ПАРТИЯ "ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ВЫБОР РОССИИ"

Свобода, собственность, закон - вот основные условия, которые позволяют решить сложный комплекс задач, стоящих перед страной. В этих трех словах заключены важнейшие ориентиры нашей партийной концепции.

Наша цель - общество свободных людей, где права человека являются высшим приоритетом и надежно защищены, где эффективная экономика основана на частной собственности и свободной конкуренции, где государственная власть ограничена законом, а сам закон неукоснительно соблюдается. Богатая, стабильная и процветающая Россия - это страна, благополучие которой складывается из благополучия ее гражд-

дан. Честный труд и предприимчивость обеспечивают им высокий уровень жизни и уважение окружающих. Демократическая Россия - это общество, которое опирается на нравственные, патриотические и культурные традиции и ценности нашего народа.

"ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ВЫБОР РОССИИ" - это партия, которая отвергает любой экстремизм, стоит на позициях гражданского мира, ответственности и реализма. Нравственные основы деятельности партии - ненасилие, уважение к правам и достоинству граждан, свобода вероисповедания, отрицание тоталитаризма, неприятие расовой, региональной, национальной, религиозной и классовой исключительности.

"ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ВЫБОР РОССИИ" - это партия тех, для кого понятия свободы и прав человека - не пустой звук, кто верит, что только свободный труд свободных людей может вывести нашу страну из кризиса.

## РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ. ВЫХОД ИЗ КРИЗИСА.

### I. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Мы выступаем за полную реализацию прав личности в сфере экономики и сильное государство, как гаранта этих прав.

Мировая практика показывает, что экономический рост невозможен без резкого замедления инфляции. Подъем экономики по опыту всех посткоммунистических стран реален лишь тогда, когда инфляция составляет не более 2-3% в месяц. Намерение стимулировать экономический рост инфляционной накачкой вопиющая некомпетентность или дешевая демагогия.

В основе роста экономики - не столько государственное финансирование, сколько частные сбережения и иностранные инвестиции. Но для того, чтобы экономика получила их, необходимы условия для роста сбережений граждан и привлечения инвесторов, как российских, так и иностранных. Поэтому мы считаем жизненно необходимым решение следующих задач:

1. Сокращение бремени государственных расходов бюджета и на этой основе, создание условий, благоприятных для инвестирования: финансовой стабильности, снижения уровня налоговых изъятий и ставки процента банковского кредита. Для этого необходимо коренное изменение всей структуры государственных обязательств.

Снижение доли государственных расходов в валовом национальном продукте - стержневой вопрос экономической политики сегодня. С этим болезненным, но необходимым процессом связаны структурная перестройка экономики, и финансирование социальной сферы. Продолжение финансирования неэффективных производств, дотирование предприятий-банкротов означают консервацию закостеневшей хозяйственной структуры, препятствует прогрессивным преобразованиям и активизации экономической

жизни, поскольку средства для поддержки нежизнеспособных предприятий изымаются у эффективных.

Оборонные расходы. Обеспечить быстрый экономический рост и техническую модернизацию отечественной промышленности с уровнем прямых военных расходов свыше 5 процентов ВВП невозможно. Однако в настоящее время лежащие на поверхности резервы прямой экономии бюджетных расходов на армию исчерпаны. Необходима долгосрочная программа военной реформы, сокращение армии в увязке с сокращением ее бюджета до 3 - 3,5 процентов ВВП с одновременным повышением ее мобильности и боеспособности.

Сокращение бюджетных дотаций одновременно с подготовкой программы вывода ряда мощностей, прежде всего, в угледобыче. Переподготовка и трудоустройство высвобождаемых работников, повышение эффективности отстающих шахт. То же в аграрном секторе - трансформация нерентабельных предприятий для повышения их эффективности.

Расходы на бюджетное финансирование народного хозяйства постепенно должны быть сокращены до 4-5 процентов ВВП, прежде всего, за счет резкого сокращения субсидий и дотаций, бюджетных ссуд предприятиям, пересмотра программ государственных капиталовложений.

Необходимо и существенное сокращение средств, перераспределяемых между регионами через федеральный бюджет.

Повышение финансовой ответственности предприятий. Для этого необходимо обеспечение эффективности законодательства и самих процедур банкротства. Прекращение практики раздачи предприятиям заведомо невыполнимых финансовых обязательств со стороны государства. Невыполнение их подрывает финансовую базу хозяйствования и, по цепочке, распространяется на предприятия-поставщики. В результате массовые цепочки неплатежей, остановки производств даже на потенциально эффективных предприятиях, задержка выплаты зарплаты.

Реформирование социальной сферы. "Заводской социализм" (содержание предприятиями социальных учреждений) делает их неконкурентноспособными. Платные социальные услуги для тех, кто работает, и государственное социальное обеспечение - для малоимущих.

Реформа системы государственного управления. Безмерно раздутый бюрократический аппарат становится непосильным бременем для России. Ограничение его деятельности тем, что действительно необходимо в условиях рыночной экономики - суть реформы государственного управления. Существенное сокращение государственных расходов позволяет решить три задачи:

- увеличить государственное финансирование науки, культуры, образования, социальной сферы,
- сократить дефицит федерального бюджета до неинфляционно-опасного уровня,
- сократить уровень налоговых изъятий до 34-36 процентов ВВП.

## 2. Налоговая реформа.

Снижение налогового бремени стимулирует деловую активность, поощряет производителей и инвесторов, повышает реальные доходы населения. Нельзя допускать чрезвычайно высоких конфискационных налогов на труд и капиталовложения.

Реформирование налоговой системы должно вести к ее стабильности и предсказуемости, стимулированию частной инвестиционной деятельности.

Мы предлагаем снизить общий уровень налогов на доходы, сделав акцент на налогообложении земли и недвижимости. Налоговая система должна поощрять снижение энерго- и металлоемкости национальной промышленности, повышение ее конкурентоспособности и борьбу с загрязнением окружающей среды. Необходимо также ликвидировать принудительные отчисления в различные отраслевые и внебюджетные фонды; сократить круг специальных налогов на отдельные виды деятельности.

3. Поощрение отечественных и иностранных инвестиций должно сопровождаться созданием преимущественных условий для мелкого и среднего бизнеса, конкуренции, ограничения монополий, преодоления произвола чиновников и государственного рэкета.

В центре внимания повседневной работы партии и ее представителей в законодательных органах будет правовое обеспечение здорового бизнеса, защита предпринимателей от криминальных посягательств на их деятельность, развитие информационных систем конкурентного рынка, подготовка квалифицированных кадров для рыночной экономики.

Частное предпринимательство должно стать основой для международного финансового и технического содействия российским реформам.

Малый бизнес мы рассматриваем и как одно из важнейших средств смягчения проблемы занятости путем создания дополнительных рабочих мест без нагрузки на бюджет.

4. Важнейшей предпосылкой экономического роста является приватизация. Мы выступаем в защиту частной собственности, полученной законно из легальных источников и против паразитирования частной собственности на государственной.

В многоукладной российской экономике частный сектор будет сосуществовать и взаимодействовать с государственным. Однако надежды на обеспечение экономического роста, высокой занятости и увеличения реальных доходов населения связаны прежде всего с частным бизнесом. В ходе чековой приватизации уже создана его массовая база. Начинается второй этап приватизации - переход от бесплатной раздачи собственности к ее реальной продаже.

В новой приватизационной модели две ключевые идеи:

- средства от продажи акций идут не в казну, не чиновникам, а самим предприятиям для развития и реконструкции;
- инвестору обеспечивается возможность приобретения контрольно-

го пакета акций. Это потребует ограничения прав трудовых коллективов в пользу реальных инвесторов.

Необходимо безотлагательное осуществление следующих мер:

- сокращение запретительных списков госпрограммы приватизации;
- перевод системы специализированных чековых аукционов и аукционных центров на "денежный" принцип работы, что будет способствовать росту бюджетных доходов и усилению социального эффекта приватизации;
- развитие и поддержка системы инвестиционных конкурсов с введением механизмов защиты внешних инвесторов льготным налогообложением и правом на земельный участок;
- продажа пакетов акций, закрепленных ранее в федеральной собственности, на инвестиционных конкурсах или посредством аукционной продажи пакетами (включая контрольные);
- постприватизационная поддержка предприятий, прошедших чековую приватизацию;
- реальное вовлечение в приватизационный и постприватизационный процесс земельных участков и другой недвижимости (в том числе, арендной).

Все это требует эффективной правовой основы. Поддерживая стабильность действующего законодательства, мы в то же время будем добиваться разумной корректировки существующей нормативной базы. Особенно важно добиться продвижения в таких областях, как финансовые и земельные рынки, залоговое и ипотечное законодательство, детальное регулирование трастовых операций, законодательство о компаниях и о банкротствах, управление госсобственностью и долями (акциями) государства в приватизированных предприятиях.

5. Аграрная политика "Выбора России" предполагает развитие реформы и формирование эффективной структуры собственности на селе. Нынешний этап аграрной реформы не был обеспечен в достаточной мере организационно и юридически, а проведение ее фактически отдано на откуп председателскому корпусу и чиновникам - откровенным противникам радикальных преобразований в селе.

Используя отсутствие государственного и общественного контроля, а также противоречия существующего законодательства, аграрно-промышленная номенклатура вернула колхозам, совхозам (в том числе, переименованным в "акционерные общества" и "товарищества") большую часть (7 из 10 процентов) фермерского земельного фонда России, фактически перекрыла путь к земле уволенным в запас военнослужащим и работникам бюджетной сферы. Начались "раскулачивания" крестьянских хозяйств, необоснованные налоговые поборы, штрафы, разбазаривание льготных кредитов и т.п. Возникла реальная угроза поворота реформы вспять. Трансформация крупных сельскохозяйственных предприятий по А. Чайнову пока не состоялась, идет возврат к прежним колхозам.

Вместе с тем, к настоящему времени уже созданы и определенные

предпосылки для дальнейшего продвижения аграрной реформы

- узаконены частная собственность на землю, частные формы ведения сельскохозяйственного производства;

- земля и фонды переданы из рук государства производителям;

- выработаны механизмы создания семейных фермерских хозяйств;

- сняты ограничения на развитие личных подсобных хозяйств;

Начата приватизация в перерабатывающих отраслях, обслуживающих аграрный сектор.

Сделаны определенные шаги в направлении либерализации сельскохозяйственных рынков: резко сокращена сфера государственных закупок и централизованного распределения ресурсов для сельского хозяйства, практически полностью либерализованы цены на продовольствие, сельскохозяйственное сырье, а также сфера внешней торговли этими товарами. Теперь центр тяжести переносится на создание адекватной рыночной инфраструктуры для сельскохозяйственных производителей и формирование эффективной государственной аграрной политики. Частные фермерские хозяйства, реорганизованные крупные сельскохозяйственные предприятия смогут нормально работать только при наличии эффективной системы сбыта продукции, снабжения, сервиса при доступности сельскохозяйственного кредита. Государственное регулирование агропромышленного комплекса должно соответствовать принципам рыночно ориентированной экономики, поддерживать коммерциализацию этого сектора народного хозяйства, защищать интересы как внутренних производителей, так и потребителей.

Исходя из этих принципов, ближайшими основными задачами в области аграрной политики государства мы считаем следующие:

5.1. Поддержка частного и кооперативного бизнеса в области сбыта, переработки сельскохозяйственной продукции, снабжения сельского хозяйства; формирование системы оптовых сельскохозяйственных рынков, фьючерсной торговли зерном и некоторыми другими продуктами; демонополизация этой сферы АПК.

5.2. Дальнейшая либерализация сельскохозяйственных рынков, переход на конкурсное определение подрядчиков по государственному заказу на основные сельскохозяйственные продукты, запрет на межрегиональные барьеры при перемещении продукции.

5.3. Формирование системы сельскохозяйственного кредита посредством залога сельскохозяйственной продукции, ипотечного кредита и кредитной кооперации в селе, бюджетная поддержка этих систем; прекращение практики распределения государственных кредитов через некредитные учреждения.

5.4. Создание государственной системы рыночной и производственной информации для сельскохозяйственных производителей.

5.5. Формирование механизмов регулируемого земельного рынка, позволяющего перераспределять сельскохозяйственные земли в эффектив-

ную собственность и оценить реальную стоимость земель; создание государственного земельного кадастра и усиление ответственности за использование земель.

5.6. Передача социальной инфраструктуры в сельской местности с балансов сельскохозяйственных предприятий в местные бюджеты и соответствующее изменение налоговой системы.

5.7. Разумный протекционизм отечественным производителям, оберегающий их от демпингового импорта и резких перепадов мировой конъюнктуры, позволяющий им постепенно адаптироваться к мировым качественным стандартам на сельскохозяйственное сырье и продовольствие.

Реализация поставленных задач требует развития действующего земельного и налогового законодательства, а также по фермерским хозяйствам.

Мы решительно выступаем против насильственной деколлективизации сверху. Выбор - за человеком, и никто не вправе решать за него.

6. В инвестиционной и структурной политике мы выступаем за такую инвестиционную структурную политику, при которой защита слабых, неэффективных производств означает консервацию нашей отсталости и зависимости от остального мира. Надо решительно сократить правительственные субсидии государственным предприятиям, исключить особое субсидирование колхозов и совхозов, в то же время всячески поддерживая фермеров.

Суть предлагаемой активной структурной политики - оказание поддержки прежде всего эффективным предприятиям, доказавшим на деле способность отстаивать свои позиции в конкурентной борьбе на мировом рынке; стимулирование экспортно-ориентированных предприятий обрабатывающей промышленности, помощь в свертывании неэффективных производств при одновременной социальной защите и переподготовке высвобождаемых работников. Исходя из этого мы выдвигаем следующие задачи:

6.1. В области топлива и энергетики - не форсированный рост добычи и экспорта первичных энергоресурсов, а последовательное снижение энергоемкости отечественного производства, продвижение энергосберегающих технологий, комплексное использование топливно-энергетического сырья.

6.2. В военно-промышленном комплексе - формирование "точек прорыва", в которых российские производители могут завоевать серьезные позиции на мировом рынке высокотехнологичной продукции.

Мы за сохранение и развитие при государственной поддержке тех передовых отраслей ВПК, которые будут определять военно-технические потребности страны в будущем.

6.3. В агропромышленном комплексе - не попытки любой ценой нарастить производство продовольствия, а повышение его эффективности, сокращение потерь, приоритетное развитие индустрии переработки и хранения продукции.

6.4. В области транспорта и инфраструктуры - не реализация крупномасштабных обременительных проектов, а обеспечение надежности доставки, сохранности грузов, соблюдение сроков перевозок.

В реализации этих программ нельзя терять время, затяжки лишь усиливают тяготы переходного периода, не позволяют коллективам использовать возможности рынка. Это особенно вредно для передовых, перспективных предприятий, которые уже сейчас могли бы активно вести структурные преобразования.

Колоссальный человеческий и ресурсный потенциал России - надежная гарантия того, что она способна занять достойное место в мировой экономике. Проведение последовательной структурной политики даст возможность российским производителям в сжатые сроки закрепиться на мировых рынках высокотехнологичной продукции.

Хозяйственные реформы, стимулирование экономического роста дадут стране финансовую и денежную устойчивость, гарантии от кризисов бюджета и неплатежей.

Инвесторам - стабильные и предсказуемые условия для капиталовложений, доступ к дешевым (но не инфляционным) кредитным ресурсам.

Налогоплательщикам - ослабление налогового бремени, а значит рост реальных доходов граждан и динамичное развитие здорового предпринимательства.

Работающим по найму - устойчивые, растущие, не обесценивающиеся инфляцией доходы.

Гражданам - государство, освобожденное от несвойственных ему функций и способное обеспечить законность и правопорядок, защиту наиболее нуждающихся, обеспечение качественного образования и здравоохранения.

## II. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

"ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ВЫБОР РОССИИ" считает своей приоритетной целью обеспечение социального прогресса в России, основанного на общечеловеческих ценностях и социальных правах граждан. Социальная политика рассматривается нами в качестве важнейшего инструмента реформирования российского общества. Она должна быть основана на следующих основных принципах:

- отказ от излишней государственной опеки и перенос основной доли ответственности за формирование достойного уровня жизни на граждан;

- ответственность государства за безусловное предоставление минимальных социальных гарантий в сфере оплаты труда, пенсионного обеспечения, здравоохранения, образования, культуры и жилищно-коммунального хозяйства, а также комплекса услуг социального обслуживания нетрудоспособных;

- партнерство, предусматривающее равноправное участие в выработке основ социальной политики всех заинтересованных участников общественно-политического процесса;

- социальная сфера не может финансироваться " по остаточному принципу", ибо социальные проблемы - центр всех интересов: экономических, политических, нравственных;

- эффективная социальная политика невозможна в условиях высокой инфляции и вне строгих бюджетных рамок. Чем выше инфляция, тем меньше реальное финансирование бюджетной сферы и тяжелее положение незащищенных слоев населения;

- конкретный, адресный характер социальной политики. Выделенные средства должны распределяться по объективным основаниям, а не по произволу чиновников.

Главными целями государственной социальной политики должны быть:

- достижение взвешенного баланса интересов трех основных групп населения: наемных работников, предпринимателей и социально незащищенных граждан;

- обеспечение наемным работникам экономических условий для достойного материального вознаграждения за высокопроизводительный и эффективный труд, широкого участия в прибылях предприятий путем приобретения акций и других ценных бумаг, формирования сбережений и их эффективного использования, в том числе, в инвестиционной сфере;

- стимулирование накопления капитала для создания рабочих мест в сфере производства товаров и услуг;

- создание механизма социальной защиты нетрудоспособного населения, так и его активной части, не имеющей возможности трудоустройства. При этом социальная защита должна носить адресный характер;

- проведение структурных преобразований в сферах здравоохранения, культуры, образования, жилищно-коммунального хозяйства;

- постепенное повышение доли расходов на социальные цели в государственном бюджете и валовом внутреннем продукте, выделение средств на социальные нужды в первоочередном порядке;

Для достижения этих целей мы намерены добиваться изменений во всех основных сферах социальной жизни общества.

В период структурной перестройки экономики обеспечить всех трудоспособных граждан работой по их профессии невозможно, поэтому необходимо выделить достаточные средства на переподготовку кадров.

При первой возможности снижения налогов льготы должны быть предоставлены предпринимателям и предприятиям, создающим новые рабочие места.

Государство должно установить минимальную заработную плату во всех секторах экономики, перейти к определению тарифных ставок и окладов работникам путем контрактов между государством, работодателями

и объединениями наемных работников, а также обеспечить обязательное страхование населения, в том числе от безработицы.

Необходимо постепенно сокращать число категорий населения, социальная защита которых осуществляется за счет федерального бюджета. Законодательно оформляются минимальные гарантии по предоставлению населению бесплатных и льготных услуг и определяются стабильные источники их финансирования.

Средства на мероприятия по социальной защите населения во все большей мере должны концентрироваться в региональных бюджетах. Это позволит расширять перечень социальных льгот по сравнению с установленными на федеральном уровне минимальными социальными гарантиями и увеличивать абсолютные размеры соответствующих выплат в зависимости от местных экономических и финансовых возможностей. Вместе с тем, на федеральном уровне должен быть создан Фонд субвенций, средства которого целевым образом направляются на поддержание социального развитие отдельных территорий ( кризисные регионы, районы нового хозяйственного освоения и т. д. ).

В области пенсионного обеспечения мы будем добиваться принятия законов "О государственных пенсиях" и "О пенсионных фондах в Российской Федерации". Необходимо устранить несоответствия в размерах пенсий из-за коэффициентов в зависимости от года выхода на пенсию: люди с равным трудовым стажем и примерно одинаковой зарплатой не должны получать существенно разные пенсии.

Партия считает проведение эффективной молодежной политики залогом успешного хода реформ. Необходимо реформировать систему образования таким образом, чтобы молодые люди после окончания школы или специального учебного заведения могли найти применение своим знаниям на рынке трудовых ресурсов.

Молодежная политика, в первую очередь, осуществляется через реализацию специально подготовленных программ. В таких программах должны найти решение проблемы трудоустройства молодых, поддержки студенчества, организации отдыха и занятий спортом. Актуальна разработка и реализация программы содействия молодежному предпринимательству. Специальным законодательством защитить права молодежи на этапе ее вступления в самостоятельную жизнь.

Политика в отношении вынужденных мигрантов и переселенцев должна основываться на принципах соблюдения прав человека и на свободном выборе мигрантами - гражданами России мест проживания и видов занятости. Со стороны государства этим людям должна оказываться помощь по следующим направлениям:

- содействие в расселении и обустройстве при их личном участии;
- помощь в обеспечении занятости трудоспособных и материальная поддержка социально незащищенных категорий мигрантов;

Мы будем настаивать на том, чтобы правительство более четко

проводило линию на приоритетное решение социальных вопросов миграции из государств нового зарубежья при заключении межправительственных соглашений, хозяйственных и экономических межгосударственных договоров, в том числе, в вопросах кредитно-финансовой политики.

Считаем целесообразным способствовать реализации прав граждан России на их профессиональную деятельность за рубежом. Для этого необходимо решить комплекс вопросов политического, юридического и организационного характера, прежде всего по созданию надежной системы социальной защиты россиян в период их работы за рубежом и по возвращении в Россию.

Должен быть упорядочен и процесс привлечения иностранной рабочей силы в Россию с соблюдением первоочередности заполнения рабочих мест национальными кадрами, а также введена система иммиграционного контроля в целях пресечения незаконной миграции в Россию.

Мы полагаем, что реформа отраслей социальной сферы должна быть основана на следующих ключевых принципах:

- децентрализация управления;
- создание рынка услуг;
- введение многоканального финансирования учреждений и организаций сферы услуг;
- предоставление учреждениям социальной сферы налоговых и иных льгот;
- обеспечение права свободы выбора гражданами форм и способов пользования социальными услугами по всей территории страны.

В области жилищной политики основной целью является создание условий, максимально благоприятствующих свободе потребительского выбора в этой сфере. Необходимо отказаться от жесткого регулирования жилищного строительства, распределения жилья, формирования уровня жилищной обеспеченности, основанных на принципах обобществления жилищного сектора и финансирования его из государственных ресурсов. Государство должно оставить за собой функции определения принципов и правил функционирования рынка жилья, установление законодательно-нормативной базы.

Одновременно оно должно нести ответственность за социальную защиту наиболее уязвимых групп населения в условиях формирования рыночных отношений в жилищной сфере, в частности - предоставлять поддержку в виде льготных долгосрочных кредитов молодым семьям, демобилизованным офицерам, беженцам, вынужденным переселенцам и др.

Приобретение жилья надо сделать более доступным для населения, поддержав платежеспособный спрос. Для этого - создать эффективную систему финансирования жилищного строительства и приобретение жилья населением на базе ипотечного кредитования под залог строящегося или приобретаемого жилья. Гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий и имеющим собственные средства для решения проблемы, предос-

тавлять помощь в форме субсидий, компенсирующих недостающие затраты на строительство или приобретение жилья по действующим нормативам.

Мы за ускорение процесса приватизации жилищного фонда и улучшение качества его содержания.

"ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ВЫБОР РОССИИ" считает своей первейшей задачей добиваться разработки полного пакета нормативных актов по социальным вопросам и неукоснительного исполнения его правительством. В числе их "Жилищный кодекс", законы о пенсионных фондах, о пенсиях, о прожиточном минимуме, об ипотеке и др., а также программы по защите детства, многодетных семей, инвалидов и молодежной политике.

### III. ГОСУДАРСТВО

Партия "ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ВЫБОР РОССИИ" считает, что государство должно быть эффективным и не слишком обременительным для его граждан. Федеральный государственный аппарат необходимо подвергнуть коренной реформе: устранить дублирование функций различных ведомств, существенно сократить число чиновников, перейти от непосредственного управления подчиненными объектами к определению политики управления. Соответственно и министерства необходимо формировать по проблемному, а не по отраслевому принципу.

1. Парламент. Он не должен вмешиваться в сферу компетенции исполнительной власти и создавать дублирующие структуры с исполнительными функциями. Его задачи - законодательство, принятие бюджета, парламентский контроль за его исполнением и за деятельностью исполнительной власти (консультации при назначениях, отчеты членов правительства, парламентские запросы и слушания, создание временных парламентских комиссий для прояснения конкретных обстоятельств того или иного дела).

2. Правительство. В настоящее время не разграничены полномочия собственно Кабинета, Совета безопасности и Администрации Президента. Фактически во всех трех структурах созданы подразделения с дублирующими функциями, и их количество возрастает. Многие отделы аппарата Правительства перекрывают сферу деятельности тех или иных министерств.

Мы считаем необходимым, чтобы министерства сосредотачивались на решении оперативных задач, а аппарат правительства не влиял бы на принятие решений, организационно обеспечивая эффективную работу Премьера и его заместителей. При такой системе он может быть существенно сокращен.

3. Аппарат Президента. Стратегическое планирование осуществляется сейчас в аппарате Президента и Совете безопасности (как его основной части). Мы считаем, что они не должны иметь распорядительных функций и непосредственно вмешиваться в исполнительную деятельность

Правительства. Соответствующие подразделения аппарата обязаны гарантировать Президенту информационное, материально-техническое обеспечение и безопасность.

Такое разграничение функций реально исключит дублирование внутри структур власти и позволит иметь на федеральном уровне небольшой по численности, но эффективно работающий государственный аппарат.

4. Правовая база. Чтобы защитить людей от произвола чиновников, необходимы правовая база, соответствие российского законодательства международным нормам о правах человека и соблюдение Конституции Российской Федерации на всей территории страны. Конституционные нормы должны войти в практику принятия судебных решений.

Важным инструментом защиты прав граждан призвано стать полностью независимое вневедомственное следствие. Для этого необходимо решить уже давно назревший вопрос о создании на базе слияния следственных управления нынешних МВД, Прокуратуры и контрразведки самостоятельного Федерального следственного агентства. Такое решение положит также конец межведомственному соперничеству.

За милицией необходимо оставить компетенцию дознания, а за Прокуратурой - надзор за следствием и поддержку государственного обвинения. Суд должен судить, а полиция и контрразведка - ловить правонарушителей. Таким образом, будет обеспечено распределение обязанностей и исключено дублирование в системе правоохранительных органов.

#### IV. ФЕДЕРАЦИЯ

Федеративное устройство России необходимо наполнить реальным содержанием, для этого:

1. Целостность Российской Федерации мы предлагаем основывать на единой налоговой и денежно-кредитной системе и однотипных экономических условиях работы с регионами, а также на единой транспортной инфраструктуре и территориальной ренте. Эксклюзивные налоговые, таможенные и другие экономические льготы должны быть отменены за исключением территорий, объявляемых федеральной зоной бедствия.

2. Следует обеспечить единство исполнительной вертикали, основанной на разграничении (в соответствии с Конституцией России) предметов ведения между Федерацией и ее субъектами.

3. Территориальное управление должно быть перестроено в соответствии с расширением сферы экономической самостоятельности регионов, сочетанием интереса их и центра; полным раскрытием и использованием региональных факторов экономического роста для эффективного развития каждой территории и всей страны; зависимости уровня благосостояния региона от развития в нем производства и вклада в общее развитие России.

Следует обеспечить строгое соответствие взаимоотношений органов управления в территориях с хозяйствующими субъектами, исключаящее ущемление их прав; поощрять развитие горизонтальных связей между регионами.

4. Политическую самоорганизацию гражданского общества призваны обеспечить законы: о выборах Парламента, Президента, органов местного самоуправления, глав администраций, о партиях. Эти законы Государственная Дума и Совет Федерации должны принять до окончания их полномочий. В них надо закрепить жесткий запрет на деятельность партий и организаций с идеологией расовой, национальной, религиозной и социальной нетерпимости.

5. Необходимо обеспечить полное равенство всех национальностей, населяющих каждую территорию. Национально - культурным автономиям должны быть обеспечены: право на развитие своей культуры, пользование национальным языком, отправление религиозных обрядов, создание землячеств, развитие национальной литературы, печати, театрального, изобразительного, прикладного искусства и т. д.

При этом особое внимание должно уделяться государственной защите прав меньшинств, то есть этнических групп, не имеющих национально-территориальных образований или расселенных за их пределами. Избегая неоправданного вмешательства в сферу национальной культуры, государство должно поощрять самоорганизацию граждан для удовлетворения национально-культурных потребностей, законодательно закрепив механизм экстерриториальной национально-культурной автономии (ассоциации, землячества и т. д.), а также ее территориальные формы в рамках регионального и местного самоуправления (национальные регионы, поселки и др.).

Основным принципом национальной политики должен быть культурный плюрализм - признание равной ценности культурного наследия всех народов России. Формы реализации этого принципа определяются спецификой отдельных республик и регионов: от культурного паритета (что подразумевает, в первую очередь, равноправие двух или нескольких языков в публичной сфере) до патернализма (государственная поддержка самоорганизации меньшинств на фоне доминирующей культуры национального большинства). Особый характер должна иметь политика государства по отношению к малочисленным народам, ведущим традиционный образ жизни. Для них необходимо создать специальный правовой статус, обеспечивающий сохранение присущих им форм жизнеобеспечения и культуры.

6. Следует коренным образом изменить преобладающий сейчас подход к этнополитическим конфликтам на территории России. Федеральный центр должен выступать в качестве арбитра, пользующегося доверием всех вовлеченных в конфликт сторон. Необходимо резко усилить роль судебной власти в разрешении конфликтных ситуаций, прилагать усилия к налаживанию широкого диалога с участием не только федеральных и

местных органов власти, но и всех влиятельных общественных сил, за исключением явно агрессивных и экстремистских. Чтобы политика государства в этой области имела опережающий характер, требуется укрепление экспертно-аналитических служб и налаживание их широкого информационного обеспечения. Свести к минимуму использование силовых вариантов решения проблем путем профилактических мер, использования властных полномочий до начала конфликта.

7. Необходимо развернуть настоящую, а не декларативную борьбу с агрессивным национализмом, шовинизмом, расизмом, ксенофобией. Особую тревогу вызывает возможность их влияния на деятельность государственных органов. Успешное противостояние национал-экстремистам требует объединения усилий государственных структур, политических партий, общественных движений, всех граждан, осознающих ответственность за будущее страны. Образовать сильный прогнозно-аналитический центр на уровне Федерации.

8. В области национальной политики нужно четко разделить сферы компетенции законодательной, исполнительной и судебной власти, наладить взаимодействие между ними, а также между отдельными структурами, отвечающими за развитие Федерации, культуру, образование и т. д. Потребуется совершенствование законодательной базы и признание национальной политики в качестве одного из основных государственных приоритетов.

## V. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Партия считает, что одной из важнейших основ демократического государства является эффективно работающая система местного самоуправления.

Местное самоуправление должно осуществляться в границах поселений (город, поселок, населенный пункт). С учетом местных исторических и иных традиций возможно объединение нескольких населенных пунктов в местное сообщество, в рамках которого осуществляется самоуправление. Не должно быть соподчиненных самоуправлений - система местного самоуправления должна быть одноуровневой.

Разделение поселений на районы, округа и т. д. должно находиться в исключительной компетенции местных сообществ.

Местное самоуправление осуществляется непосредственно местным сообществом через референдумы, сходы или через избранные им органы.

Функции местного самоуправления должны быть законодательно закреплены, они заключаются, в первую очередь, в обеспечении жизнедеятельности населения. Для исполнения этих функций формируются муниципальная собственность и бюджет. Основу местного бюджета должны составлять плата за землю, налог на недвижимость, местные налоги, сборы и другие постоянные источники. При недостатке средств государство

дотирует местные бюджеты; при отсутствии дотаций в необходимых размерах органы местного самоуправления вправе передать часть своих функций органам государственного управления.

Органы государственной власти не вправе вмешиваться в компетенцию местного самоуправления.

Одновременно необходимо развивать систему общественного самоуправления на уровне квартала, дома, подъезда. Органы общественного самоуправления, самые разнообразные по форме (домовые комитеты, старосты и т.д.) при организационной и финансовой поддержке со стороны муниципалитетов должны снять значительную нагрузку с последних в части наведения порядка на прилегающих к жилью территориях, в благоустройстве, в организации воспитания детей, досуга, содержания и ремонта жилья.

## РАЗДЕЛ ВТОРОЙ. ЗДОРОВЬЕ НАЦИИ

Только здоровая нация может добиться окончательного выздоровления экономики и достижения достойного уровня жизни. Здоровье нации - это и защита безопасности граждан, и сохранение духовного, физического здоровья народа, приумножение его научного и образовательного потенциала.

### 1. БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Уровень общеуголовной преступности и коррупции представляет уже прямую угрозу экономическим преобразованиям и развитию демократии в России. Наша важнейшая задача - не допускать ни "колумбийской модели" - криминализированного государства, ни прихода к власти тоталитарного режима под лозунгом "наведения порядка железной рукой".

Поэтому Партия считает предупреждение и пресечение преступности одним из приоритетных направлений внутренней политики. Каждый гражданин России должен чувствовать себя в безопасности.

Между тем в России, где порядок устанавливался всегда помимо права и вопреки ему, правоохранительная система оказалась не готовой обеспечить защиту личности и общества общепризнанными демократическими методами.

Исходя из анализа криминогенной обстановки, Партия считает, что программа борьбы с преступностью должна разрабатываться и реализовываться на двух уровнях:

- Планомерная профилактическая работа по нейтрализации причин и условий правонарушений;

- Комплекс первоочередных мероприятий по пресечению наиболее социально опасных преступлений.

Центр тяжести в профилактике правонарушений должен быть перене-

сен на последовательное разрешение экономических, социальных, политических, морально-психологических и иных общественных противоречий. Задача демократического правового государства - всемерное стимулирование законопослушного поведения, а уже потом применение запретительно-карательных мер. Определяя приоритеты для принятия срочных мер по борьбе с наиболее опасными видами преступлений, Партия относит к таковым: посягательство на жизнь, здоровье и имущество личности, уличную преступность, коррупцию и организованную преступность, преступления, направленные против новых экономических структур. Комплекс первоочередных мер для борьбы с ними видится таким :

- укрепление муниципальной полиции, ее патрульно-постовой службы, усиление ее частями внутренних войск, а, в случае необходимости, и министерства обороны. Переход к прогрессивным формам обеспечения правопорядка на улицах - стационарные посты, автопатрули, телекамеры и др.;

- усиление правовой защищенности личного имущества и неимущественных интересов потерпевших;

- законодательное обеспечение борьбы с новыми формами преступной деятельности (банковские операции, компьютерные преступления, лжебанкротства и т. д.);

- правовая и оперативная защита рыночных экономических структур от криминального "пресса".

Непременным условием являются комплексность и системность решения поставленных первоочередных задач.

Партия считает недопустимым при выработке и осуществлении антикриминальных мер:

- ущемление прав, свобод и интересов граждан, гарантированных Конституцией;

- торможение демократических реформ в экономике, социальной и политической сферах;

- усиление бюрократизма государственного управления и создание под предлогом борьбы с преступностью малоэффективных управленческих структур.

В самые сжатые сроки должны быть разработаны и приняты новые : Уголовный, Уголовно-процессуальный и Исправительно-трудовой кодексы, а также законы о борьбе с коррупцией и организованной преступностью и иные законодательные акты, направленные на реализацию поставленных задач.

Наряду с разработкой нормативной базы, необходимо создание принципиально новых структур: Федеральной службы расследований (вневедомственного органа для борьбы с организованной преступностью и коррупцией), Следственного комитета, института административных судей.

Все предлагаемые мероприятия должны быть финансово, технически и кадрово обеспечены.

## II. ЭКОЛОГИЯ

От решения экологических проблем зависит судьба нынешнего и будущего поколений, здоровье и жизнь каждого из нас. Устойчивое экономическое и социальное развитие общества невозможно без поддержания экологического баланса. Среди важнейших прав человека - право на жизнь в экологически благоприятной обстановке.

Суперцентрализованная милитаристская экономика, волюнтаризм в центре и на местах, ведомственная секретность данных привели к тому, что пятая часть территории России с наибольшей плотностью населения стала зоной постоянного загрязнения, и еще четверть - периодически, заносимого с ветром и водой. Бесконтрольное использование удобрений привело к нитратному заражению питьевой воды в сельскохозяйственных районах Европейской части и ряда районов юга Сибири. Подорваны рыбные ресурсы Волги, Каспия, Баренцева моря, Амура. Ядерными испытаниями и производством загрязнены Новая Земля, Оренбуржье, Алтайский край и окрестности Челябинска, где сложилась критическая ситуация. На все это наложилась Чернобыльская катастрофа, загрязнившая Брянщину и ряд соседних районов Черноземья.

Продолжается переруб лесов на Европейском Севере, Сибири и Дальнем Востоке. Диоксиновое отравление угрожает жителям Башкирии, Поволжья и многих крупных городов. Продолжается нефтяное загрязнение Западной Сибири и бассейна Печоры.

В то же время более половины территории России (преимущественно в Сибири) пока еще остаются чистыми и являются резервом экологически устойчивого развития не только нашей страны, но и биосферы всей планеты.

Мы не собираемся давать популистские обещания быстро ликвидировать катастрофические последствия десятилетий безответственного хозяйствования, как не можем в условиях экономики переходного периода немедленно закрыть все экологически грязные предприятия. Но, вместе с тем, мы знаем, что в большинстве случаев экономическая бесхозяйственность и экологическая безответственность на предприятиях соседствуют друг с другом. Оздоровление экономики должно идти параллельно с экологическим. Нужны огромные средства для очистки уже загрязненных территорий и акваторий. Сегодня их у нас нет, но мы намерены с помощью законодательных, политических и экономических мер переломить ситуацию в течение ближайших лет.

В том числе, мы намерены:

- осуществлять политику экологической гласности, снятия ведомственной секретности. Каждый гражданин России вправе получить информацию об экологической ситуации в месте проживания, работы или отды-

ха;

- поставить под контроль федеральных и местных природоохранительных органов всю территорию и акватории России, включая районы дислокации армии и флота, войск МВД, погранвойск и иных, ныне неподконтрольных структур;

- отстаивать стремление России к продлению моратория на ядерные испытания как на многосторонней основе, так и путем продления одностороннего моратория;

- развивать социальную программу защиты жертв экологических катастроф;

- разрабатывать и осуществлять предложения по экономическому стимулированию предприятий, деятельность которых улучшает состояние природной среды, предотвращает вероятность экологических катастроф, способствует уменьшению их последствий;

- способствовать сохранению биологического разнообразия России путем создания новых заповедников, заказников, национальных парков;

- развивать экологическое просвещение и образование;

- эффективно сотрудничать с неправительственными экологическими организациями, движениями "зеленых";

- всемерно расширять международное природоохранное сотрудничество на глобальном и международном уровнях.

Мы осознаем ответственность перед народами России и мира, перед будущими поколениями за предотвращение экологических бедствий, катастроф, деградацию природной среды.

### III. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Сохранение здоровья каждого гражданина страны независимо от его материальной обеспеченности и общественного положения - общегосударственная задача, при решении которой неуместна никакая политическая конфронтация.

Основу российской медицины в переходный период реформирования экономики должна по-прежнему составлять государственная сфера. Главные источники финансирования - консолидированный бюджет и фонд обязательного медицинского страхования. Необходимо также развивать систему добровольного страхования.

Вместе с тем мы считаем, что необходимо начать разработку программы государственного медицинского страхования пенсионеров и лиц с доходами ниже официальной "черты бедности". Финансовой основой для этой программы могут служить резерв пенсионного фонда и часть бюджетных средств, идущих на здравоохранение.

Важнейшим направлением развития российского здравоохранения должна стать приватизация. Аптеки, фармацевтические базы и предприятия, заводы по изготовлению медицинского оборудования, часть инсти-

тутов и больниц необходимо передать от государства владельцам, способным обеспечить высокую эффективность их деятельности. Первый опыт коммерческих аптек наглядно показывает их преимущества в отношении качества и выбора лекарств.

Введение института частной врачебной практики в сочетании с частными некоммерческими больницами позволит создать реальную конкуренцию по повышению эффективности труда врачей и среднего медицинского персонала, лучшему использованию оборудования и помещений.

Уровень бесплатной и платной медицинской помощи должен быть примерно одинаков, различия же могут быть в уровне бытовых условий бесплатных и платных пациентов. Как государственные, так и частные медицинские учреждения, должны иметь лицензию, удостоверяющую качество оказываемой ими помощи. Необходимо сохранить бесплатное лечение онкологических больных, больных туберкулезом и сахарным диабетом.

Российская медицина должна проявлять традиционную гуманность в отношении малообеспеченных граждан, а также беженцев.

Партия будет добиваться:

- осуществления комплекса законодательных, социально-политических и лечебно-профилактических мер по охране и укреплению здоровья матерей и детей, инвалидов и престарелых;

- закрепления нормативными актами ответственности властей и работодателей за здоровье работников и населения в случае причинения им ущерба, связанного с тем или иным производством.

#### IV. КУЛЬТУРА, ИСКУССТВО

Узловыми моментами в область культуры и искусства должны быть сохранение историко-культурного наследия и культурной преемственности как основы стабильного развития общества; поддержка классических видов художественной культуры, традиционно определявших высокий статус России в мировой культуре; поддержание и формирование отечественной художественной элиты; содействие возрождению и развитию культуры российской провинции; поддержка образования в области культуры и искусства для обеспечения воспроизводства творческих кадров, сохранения и укрепления национальных школ; социальная поддержка деятелей культуры.

Мы считаем необходимым радикально изменить принцип финансирования учреждений культуры. Не чиновники, а сформированные из независимых экспертов комиссии, должны распределять имеющиеся средства для финансирования приоритетных культурных программ и поддержки крупнейших центров отечественной культуры.

Задача общества состоит не в искусственном подкармливании культуры и искусства, а в том, чтобы они имели возможность реализовать

свой потенциал, получая максимальное финансовое возмещение непосредственно от потребителей духовных ценностей. Вместе с тем, высокое новаторское искусство часто обгоняет время и может быть не востребовано современниками. В этом случае общество обязано поддерживать пионерские, опережающие время, направления культуры, как бы кредитуюя будущие поколения и обеспечивая духовное развитие нации.

Партия будет содействовать в своей культурной политике тем направлениям, которые помогут прорыву отечественной культуры к мировым либерально-демократическим идеям, развитию лучших национальных традиций; проявлять заботу о музеях, театрах, библиотеках, творческих союзах и добиваться стипендий для одаренных людей; всемерно поддерживать меценатство.

### V. НАУКА, ОБРАЗОВАНИЕ

В области науки "ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ВЫБОР РОССИИ" выдвигает следующие первоочередные задачи:

- государство должно определить свое отношение к науке в специальном законе, гарантируя поддержку актуальной исследовательской деятельности из государственного бюджета. Особой заботы заслуживает фундаментальная наука;

- необходимо реформирование ведомственной системы организации и финансирования науки, поскольку она ущемляла права научных коллективов, приводила к всевластию чиновников.

- широко использовать программные и целевые механизмы финансирования, оказывать максимальную и регулярную поддержку приоритетным отраслям науки и техники;

- объектом особой заботы государства должны стать выдающиеся российские научные и инженерные школы, работающие сегодня в академическом, вузовском и отраслевом секторах науки;

- введение специальных процедур приватизации объектов науки, сохраняющих единый технологический цикл: исследование - производство;

- в целях стимулирования научной и инновационной деятельности нужно добиваться предоставления налоговых и иных льгот ведущим в своих областях, но неприбыльным научно-исследовательским организациям. Добиться освобождения от налогов сумм, направляемых меценатами на поддержку школ и ВУЗов (равно как и учреждений науки и культуры).

Партия намерена строить государственную политику в сфере науки на основе тесного взаимодействия с союзами ученых и научными обществами.

В области образования Партия намечает следующие задачи: - осуществить фундаментальные изменения всей системы образования, максимально адаптировав ее к изменениям в обществе и экономике. Она долж-

на стать непрерывной, открытой и многоуровневой . Возможность получения образования не должна зависеть от финансового положения гражданина;

- перейти на новую систему управления образованием - от централизованного управления к государственно-общественным формам;

- сформировать эффективную систему образования взрослых, обеспечивающую мобильные повышение квалификации и переподготовку кадров. Должна существовать система мониторинга потребности рынка труда в специалистах, увязанная с системой образования;

- создать условия для сохранения и укрепления здоровья учащихся: адресные дотации на питание, обязательная диспансеризация, амбулаторное и стационарное лечение детей, физическая культура;

- создать систему элитного (не элитарного) образования. Наряду с общеобразовательными и узкопрофессиональными должны быть учреждения более высокого уровня, ориентированные на обучение одаренных детей.

### РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. РОССИЯ В МИРЕ

Россия - страна колоссальных возможностей и великой истории. Мы сделаем все, чтобы наша Родина и впредь занимала достойное место в мире.

Несомненно, это требует, в первую очередь, решения наших внутренних проблем. В области же внешней политики абсолютно неприемлемы авантюризм и непредсказуемость, высокомерие и агрессивность, ставка на силовые методы разрешения разногласий.

#### I. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Национальные интересы России можно определить следующим образом: стабильность на глобальном и региональном уровнях; создание условий, способствующих обеспечению политических, военно-политических и экономических интересов России; противодействие вытеснению России из исторических сфер ее влияния, в первую очередь, на территории бывшего СССР; соблюдение прав русских в новом зарубежье; обеспечение полноправного участия России в разрешении конфликтов, затрагивающих ее интересы; реинтеграция нашей страны в Европу; выход России в Азиатско-Тихоокеанский регион; исключение возможностей формирования новых военно-политических блоков, враждебных России, или аналогичного перерождения уже существующих; ликвидация искусственных препятствий для выхода конкурентоспособной российской продукции (в том числе, военной) на внешние рынки.

Мы убеждены, что участие России в ближневосточном и боснийском урегулировании должно углубляться, ее роль оставаться активной. Уг-

роза безопасности от региональных конфликтов требует не только усиления структур, институтов и механизмов ООН, многосторонних, в том числе, европейских (СБСЕ и др.) организаций, но и развития партнерских и союзнических отношений на паритетной и многосторонней основе.

Мы не разделяем точку зрения, что партнерские отношения с развитыми странами означают некое "растворение" интересов России в так называемых "интересах Запада". Даже самые тесные союзнические отношения - и этому достаточно примеров в мире - предполагают жесткое отстаивание собственных интересов. Россия ни при каких обстоятельствах не намерена быть в роли "младшего" партнера. Это должно отчетливо осознаваться и в самой России, и мировом сообществе.

Однако, несмотря на растущее понимание этого в мире, в целом ряде случаев мы сталкиваемся с нежеланием учитывать в полной мере законные интересы России, с попытками использовать наши нынешние трудности. Мы считаем, что любые действия такого рода неприемлемы, включая попытки разыгрывания, например, восточноевропейской карты против России.

Мы не рассматриваем ни одну страну в качестве потенциального противника России и открыты, таким образом, для сотрудничества со всеми, кроме террористических и агрессивных режимов.

Исходя из этих принципов, мы считаем, что надо шире использовать возможности взаимодействия со всеми европейскими странами, уделяя особое внимание государствам бывших структур СЭВ и ОВД. Аналогичный, более широкий подход, может проводиться в отношении Америки, включая Латинскую, а также в азиатском и азиатско-тихоокеанских направлениях. На Ближнем Востоке и в Африке нужно стремиться сохранить традиционные связи, ориентируясь на углубление взаимодействия с умеренными арабскими регионами, Израилем и ЮАР. Надо добиваться скорейшего вступления России в Совет Европы и ГАТТ, распространения на отношения с нашей страной международных экономических режимов, последовательной интеграции с ЕС и НАТО, углубления взаимодействия с Европарламентом, сотрудничества в рамках многосторонних региональных, европейских и иных организаций, превращения СБСЕ в главный и самый авторитетный общеевропейский форум. Особое внимание при этом должно уделяться обеспечению эффективности международной поддержки российских реформ.

Угроза глобального термоядерного конфликта сегодня быстро заменяется опасностями, исходящими от многочисленных региональных этнополитических конфликтов. Дополнительную, непосредственно связанную с ними угрозу, представляет контрабанда наркотиков, расщепляющихся материалов и обычных вооружений. Многие конфликты разворачиваются в непосредственной близости от российских границ.

Проблемы, возникающие на пути построения новых отношений России с внешним миром, связаны со сложным периодом взаимной адаптации и

носят, в основном, естественный характер. Они ни в коем случае не могут служить аргументом в пользу отказа от политики партнерства, это неминуемо привело бы нас к ситуации "обороны по всем азимутам". В наших условиях это означало бы вновь непосильное экономическое бремя со всеми тяжелейшими последствиями для нашего народа.

Определяя цели и задачи в области национальной безопасности и внешней политики, необходимо четко представлять себе роль и место военной мощи в этой сфере.

Мы исходим из того, что военная мощь является важным элементом обеспечения национальной безопасности России. Вооруженные силы должны занимать достойное место в системе государственных институтов, четко определенное законом. Вместе с тем, обеспечение национальной безопасности России невозможно без радикальной военной реформы. Нынешние условия требуют, чтобы основу всех родов войск составляли мобильные высокопрофессиональные части, оснащенные высокоточными современными технологическими системами вооружения и способные оперативно реагировать на ситуацию.

Для этого требуется серьезная перестройка структуры вооруженных сил. Они должны быть меньше по размерам и переориентированы на решение актуальных задач. Сокращение численности армии немыслимо без кардинального повышения квалификации военных кадров. Необходимо последовательно сокращать объем и продолжительность призыва на срочную воинскую службу и осуществлять переход армии на контрактный принцип комплектования.

Однако полный переход российской армии на контрактную основу невозможен без решения социальных проблем демобилизованных офицеров и членов их семей. Следует расширить спектр переобучения военнослужащих гражданским специальностям, ответственно подходить к комплектованию из их числа служб обеспечения порядка и безопасности. Средства, высвобождающиеся за счет сокращения численности армии и производств ВПК, направлять на повышение материального обеспечения военнослужащих.

Вооруженные силы России должны находится вне политики. Всякая партийно-политическая деятельность в них является несовместимой со статусом военнослужащих.

Новые задачи, стоящие перед армией, требуют переориентации военного заказа с производства традиционных вооружений на системы высокоточного поражения. Кроме того, Россия, как великая морская держава, нуждается в решительной модернизации ее военных флотов.

Мы выступаем за эффективный гражданский контроль за вооруженными силами. Недопустимо перекладывать на плечи военных ответственность за политические решения. Российское военное присутствие за рубежом должно строго соответствовать целям и задачам политики государства, при этом уже сейчас за пределами России ее граждане должны

служить только по контракту.

Статьи военного бюджета должны быть доступны для того, чтобы Парламент и общество могли реально оценить масштабность, целесообразность и эффективность расходования денег налогоплательщиков на оборону.

Важной составляющей обеспечения безопасности России должен стать окончательный демонтаж советской системы политического сыска. Внешняя безопасность государства должна обеспечиваться СВР, ФСК и службой пограничных войск. Заботу о внутренней безопасности, включая борьбу с терроризмом и особо опасными преступлениями, целесообразно целиком возложить на Федеральное следственное агентство, подчиненное Министерству юстиции.

## II. НОВОЕ ЗАРУБЕЖЬЕ

Совершенно особой сферой российской внешней политики является новое, (чаще его называют "ближнее") зарубежье. Как единственная международно признанная ядерная держава из прежних советских республик и член Совета Безопасности ООН, Россия несет на себе груз исключительной ответственности за развитие политических процессов на пространстве бывшего СССР,

Особая тема - проблемы русской диаспоры в новом зарубежье и беженцев. Мы против превращения ее в "пятую колонну" в новых независимых государствах. Вместе с тем, считаем необходимым добиваться того, чтобы русские, проживающие за пределами Российской Федерации, имели в странах проживания необходимые права и условия жизни, не ущемляющие их законные интересы.

Нужны детально проработанная и полностью профинансированная программа обустройства беженцев и переселенцев из нового зарубежья. К ее реализации надо широко привлекать потенциал работающих в этой сфере общественных организаций.

Один из важнейших шагов в этом направлении - налоговые льготы для организаций и предпринимателей, оказывающих благотворительную и иную помощь в осуществлении программ по обустройству переселенцев в новых местах проживания, создание необходимой инфраструктуры, предприятий малого и среднего бизнеса, фермерских хозяйств.

Нужна и государственная программа обеспечения нормальных условий жизни русской диаспоры за рубежом. Она могла бы включать в себя следующие направления:

- обеспечение русских общин литературой, в том числе учебной, а так же газетами и иной периодикой;

- финансовую (бюджетную и через предпринимательские структуры) поддержку русских детских садов, школ, высших учебных заведений в бывших республиках СССР;

- финансовые, налоговые, таможенные и иные льготы для предпринимателей России и нового зарубежья, участвующих в реализации программ для русских, проживающих за границами РФ;

- создание негосударственных структур, работающих при поддержке государства с русской диаспорой;

- поддержку бизнеса представителей русских общин в новом зарубежье;

- постановку размеров финансовой помощи новым независимым государствам в прямую зависимость от обеспечения законных прав русских на их территории;

- предоставление помощи государствам ближнего зарубежья при условии выделения фиксированного процента от нее русским общинам на развитие образования, культуры, предпринимательства.

- участие русских из нового зарубежья в конкурсных отборах в российские ВУЗы на общих основаниях с гражданами России, проживающими на ее территории;

- развитие в новых независимых государствах сети консульских эмиграционных служб для содействия переселению наших соотечественников в Россию;

- публикация фактов дискриминации русского населения за рубежом.

Мы выступаем за укрепление и развитие СНГ в качестве механизма, способного обеспечить активизацию процессов естественной политической, экономической и военной интеграции, охватывающей, по крайней мере, часть новых независимых государств, укрепление взаимовыгодных отношений со всеми странами-членами СНГ. Мы считаем бессмысленным и вредным для развития отечественного производства введение искусственных таможенных барьеров. Но также недопустимо приносить интересы российских граждан в жертву демагогическим заверениям о "дружбе навек", не подкрепляемым конкретными взаимовыгодными решениями.

В политическом плане следует стремиться к наполнению реальным содержанием деятельности Координационно-консультативного комитета, Комиссии по правам человека, Совета командующих погранвойсками, Соглашения о коллективных силах по поддержанию мира, а также соглашения о мирном разрешении споров. Мы за то, чтобы Договор о коллективной безопасности действительно стал основой сотрудничества стран СНГ в области безопасности. Необходимо также разработать схему единой для стран СНГ системы охраны границ бывшего СССР с участием совместных сил. Одной из важнейших задач является неукоснительное претворение в жизнь решений о ликвидации ядерного оружия на Украине и в Казахстане.

В деле восстановления единого экономического пространства недопустимы суета и торопливость. Разумный порядок действий предоставляется здесь таким:

- учреждение межгосударственной ассоциации свободной торговли;
- создание таможенного союза, базирующегося на общем таможенном тарифе и скоординированной внешнеторговой политике;
- формирование общего рынка капиталов и рабочей силы;
- создание валютного союза. Условия сотрудничества с нашими соседями необходимо ставить в прямую зависимость от их готовности учитывать в своей политике экономические, политические и стратегические интересы России.

Кредиты странам содружества надо предоставлять лишь под залог имущества, либо в обмен на сотрудничество в решении важных экономических, политических и военно-политических проблем.

Величие России не в восстановлении империи, а в благосостоянии ее граждан. Не в силе ее оружия, а в высоком интеллектуальном потенциале народа. Величие России - в нас самих.

Наши программные приоритеты - свобода, собственность, закон.



*Копия верна.*

*Руководителем отдела*

*УА ДДР*

*С. Коршаков*

*5.04.88*