

Демократический ДР выбор России

Учредительный
съезд партии



П а р т и я
Демократический выбор **Р**оссии

Учредительный съезд

12 - 13 июня 1994г.
г. Москва



ИЗДАТЕЛЬСТВО

ЕВРАЗИЯ

МОСКВА 1994

В настоящем издании опубликованы Программа и Устав, обсужденные на Учредительном съезде партии «Демократический выбор России». С незначительными изменениями Устав утвержден Минюстом России. По проекту Программы принимаются замечания и предложения.

ISSN 08-69-4575

© Издательство «Евразия»

ДЕКЛАРАЦИЯ О СОЗДАНИИ ПАРТИИ "ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ВЫБОР РОССИИ"

Мы, граждане Российской Федерации, демократически избранные на Съезд на собраниях в 65 регионах России,

желая видеть Россию страной политической демократии и рыночной экономики, страной, где права и свобода человека превыше всего, где государство служит людям, а закон един для всех,

понимая гибельность для России любых попыток установления авторитарного режима и испытывая тревогу по поводу возможности коммунистически-номенклатурного реванша и угрозы фашизма,

осознавая свой долг перед теми, кто строил и защищал великую страну, кто пал жертвой коммунистического террора,

понимая ответственность перед будущими поколениями, опираясь на гуманные традиции отечественной культуры и истории и на мировой опыт,

веря в высочайший творческий и нравственный потенциал нашего народа, во имя счастья и спокойствия сограждан, во имя мира и процветания Родины

12 июня, в годовщину воссоздания российской государственности, в столице России — Москве учредили новую общероссийскую политическую организацию —

ПАРТИЮ "ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ВЫБОР РОССИИ",
утвердив ее Программу и Устав.

Политсовет партии "Демократический Выбор России"

ИЗБРАН УЧРЕДИТЕЛЬНЫМ СЪЕЗДОМ ПАРТИИ 12-13 июня 1994 г.

Председатель Политсовета

Гайдар Егор Тимурович, 1956 г.р. — Председатель парламентской фракции "Выбор России", Председатель партии "Демократический выбор России", доктор экономических наук.

Бойко Олег Викторович, 1964 г.р. — Председатель Правления банка "Национальный кредит", Председатель Исполкома партии.

Бабкин Валерий Вениаминович, 1941 г.р. — президент АООТ "АММОФОС" г. Череповец.

Благоволин Сергей Евгеньевич, 1939 г.р. — член Президентского Совета, Председатель Московской городской партии "Демократический выбор России", профессор.

Вишнепольский Владислав Морисович, 1937 г.р. — директор благотворительного социального Фонда "Помощь" г. Нижний Новгород.

Головлев Владимир Иванович, 1957 г.р. — член Комитета Государственной Думы по собственности, приватизации и хозяйственной деятельности.

Заславский Илья Иосифович, 1960 г.р. — член Комитета Государственной Думы по экономической политике, председатель экспертного Совета Правительства Москвы.

Зеленкин Виктор Васильевич, 1947 г.р. — член Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления.

Золотухин Борис Андреевич, 1930 г.р. — заместитель председателя Комитета Государственной Думы по законодательству и судебной реформе.

Котенев Александр Александрович, 1950 г.р. — председатель Союза ветеранов Афганистана.

Медведев Павел Алексеевич, 1940 г.р. — член Комитета Государственной Думы по бюджету, налогам, банкам и финансам; доктор фи-

зико-математических наук.

Минжуренко Александр Васильевич, 1946 г.р. — член Комитета Государственной Думы по международным делам.

Молоствов Михаил Михайлович, 1934 г.р. — член Комитета Государственной Думы по организации работы Государственной Думы, правозащитник.

Нисневич Юлий Анатольевич, 1951 г.р. — член Комитета Государственной Думы по информационной политике и связи.

Осовцов Александр Авраамович, 1957 г.р. — заместитель председателя Комитета Государственной Думы по труду и социальной политике, профессор Международного университета.

Похмелькин Виктор Валерьевич, 1960 г.р. — член Комитета Государственной Думы по законодательству и судебной-правовой реформе, научный руководитель частного научно-исследовательского института правовой политики г. Пермь, кандидат юридических наук.

Починок Александр Петрович, 1958 г.р. — заместитель председателя Комитета Государственной Думы по бюджету, налогам, банкам и финансам, кандидат экономических наук.

Придворов Николай Антонович, 1931 г.р. — профессор юридического факультета Курского педагогического института.

Сычев Виталий Анатольевич, 1957 г.р. — первый заместитель генерального директора “Арсенала”, председатель Петербургского отделения ассоциации приватизированных и частных предприятий

Татарчук Валентин Иванович, 1937 г.р. — заместитель председателя Комитета Государственной Думы по промышленности, строительству, транспорту и энергетике.

Тетельмин Владимир Владимирович, 1944 г.р. — заместитель председателя Комитета Государственной Думы по экологии, доктор технических наук, член-корреспондент Российской инженерной академии, профессор Красноярского инженерно-строительного института.

Титенко Борис Михайлович, 1954 г.р. — член Комитета Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике.

Титов Константин Алексеевич, 1944 г.р. — глава администрации Самарской области.

Томчин Григорий Алексеевич, 1947 г.р. — член Комитета Государственной Думы по собственности, приватизации и хозяйственной деятельности.

Чубайс Анатолий Борисович, 1955 г.р. — заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, член Комитета Государственной Думы по собственности, приватизации и хозяйственной деятельности, кандидат экономических наук.

Шабад Анатолий Ефимович, 1939 г.р. — член Комитета Государственной Думы по образованию, культуре и науке, ведущий научный сотрудник Физического института Российской академии наук, доктор физико-математических наук.

Шелов-Коведяев Федор Вадимович, 1956 г.р. — заместитель Председателя комиссии законодательных предположений при Президенте Российской Федерации.

Юшенков Сергей Николаевич, 1950 г.р. — председатель Комитета Государственной Думы по обороне, кандидат философских наук.

“Выбор, который мы предлагаем России”

**Речь Е.Т. Гайдара
на Учредительном съезде партии
“Демократический выбор России”
12 июня 1994 г.**

Дорогие друзья, уважаемые коллеги!

Программа, предложенная на ваше рассмотрение, выработывалась на протяжении нескольких месяцев, активно обсуждалась, корректировалась на совещании региональных депутатов. Она вам роздана. Не буду ее пересказывать. Так же как не стану говорить о таких сюжетах, как инфляция, рост денежной массы, дефицит бюджета и о многом, многом другом, о чем приходилось говорить неоднократно и в этом, и в других залах.

Сегодня, обсуждая вопросы программы, хотел бы остановиться только на одном вопросе: зачем мы создаем партию, на какие традиции в истории России мы опираемся, какой, собственно, выбор мы России предлагаем.

Надо быть поразительно неосведомленным в истории собственной страны, чтобы полагать, что идеи экономического развития, базирующегося не на принуждении, а на законности, частной собственности, уважении к правам человека привнесены в нашу страну из-за океана на парашюте. Сюжет русской истории на протяжении последних веков во многом вращается вокруг фундаментальной дискуссии о том, как России ответить на вызов времени.

Близкая к тому центру беспрецедентного ускорения экономического роста, каким стала Европа со второй половины нашего тысячелетия, культурно, географически связанная с Европой Россия не обладала набором предпосылок, которые обусловили это органичное, как бы вырастающее из земли ускорение экономического развития: долготейшей, протянувшейся на многие века стабильностью отношений собственности (в том числе земельной собственности); надежной уверенностью в том, что плоды твоего труда, твоей инициативы не отнимут по произволу ни чиновник, ни разбойник. Этот поток малых, больших и крупнейших инноваций, который, собственно, и сделал Европу центром экономического роста, был совсем рядом. Для России вопрос о том, как отреагировать на этот вызов времени всегда был ключевым.

крытая экономика, низкие военные расходы, мирная внешняя политика, на этой основе высокие национальные сбережения, высокие частные инвестиции. Вот тот нехитрый объем предпосылок, который необходим для того, чтобы Россия, как и многие другие страны, пошедшие по этому пути раньше, начала быстро и динамично развиваться.

Создать эти предпосылки — вот фундаментальная задача, которую мы должны решить, чтобы быть на уровне вызова времени.

Не останавливаясь на всех компонентах этой работы, скажу о нескольких принципиальных проблемах, которые, по моему глубокому убеждению, должны быть решены, чтобы Россия смогла нормально развиваться.

Начну, пожалуй, даже не с экономики, а с одного из фундаментальных вопросов нынешней политики — с оборонной политики и безопасности.

Не бывает и не было еще в истории страны, которая обеспечивала бы динамичный экономический рост, направляя 5% своего валового внутреннего продукта на нужды обороны. Сегодня из каждого рубля налогов, которые поступают в федеральный бюджет, 50 копеек идет на финансирование оборонных расходов. И при этом армия недофинансирована, при этом остро не хватает денег на ее содержание, на нормальное вооружение, на разработку высокоточного современного оружия.

Конечно, России нужна надежная, высокоэффективная армия, мобильная, хорошо оснащенная, вооруженная "умным" оружием. Но мы никогда не будем ее иметь, так же как мы никогда не будем иметь динамично развивающейся экономики, если не соберемся с силами для серьезной, глубокой военной реформы. У нас сегодня армия, достав-

шаяся в наследство от Советского Союза. Армия — непосильная Россия ни по объему призывников, ни по финансовым ресурсам. Армия, которая остро нуждается в серьезной и последовательной реорганизации. Нужна реформа, позволяющая сократить ее до тех размеров, которые, скажем, были в советской России в начале 30-х годов, то есть примерно в 4 раза по сравнению с нынешним уровнем. Такая армия будет хорошо оснащенной, хорошо вооруженной, хорошо обеспеченной. Бессмысленно иметь огромную, плохо финансируемую, голодную армию. Она не будет адекватна своим задачам, она не будет нужна нашей стране. Количество генералов все-таки должно соответствовать количеству солдат, а не количество солдат — количеству генералов. (Аплодисменты)

Еще раз подчеркиваю, что в этом нет ни грамма неуважения к армии. Именно потому, что мы заботимся о ее боеспособности, мы абсолютно убеждены, что нужна последовательная, спокойная, организованная реформа, в полной мере учитывающая социальные проблемы военнослужащих.

Все наши расчеты и оценки показывают, что разговор о том, что сокращение армии нам финансово непосильно, основаны на дезинформации. Нам непосильна попытка удержаться в военном строительстве на том уровне, что был достигнут в условиях тоталитарного государства, все свои силы бросавшего на военные нужды.

Колоссальная проблема сегодняшней России — это огромный и неэффективный государственный аппарат. Легионы чиновников, кстати, не всегда хорошо оплачиваемых, но зато имеющих огромные возможности привлечения не совсем легальных дополнительных доходов. Легионы чиновников, которые постоянно из себя генерируют все новые и новые инициативы, суть которых предельно проста: придумаем

способ, позволяющий выстроить у наших кабинетов очередь людей, желающих получить вожделенное разрешение.

Сегодня именно незавершенность реформы государственного аппарата, огромные и ненужные ограничения на работу нормальных рыночных механизмов — вот главный источник коррупции, того страшного зла, который разъедает Россию. Это же и серьезное препятствие на пути снижения реального налогового бремени. На пути, позволяющем добиться, чтобы производственная деятельность не была просто бессмысленной, как это происходит в нынешних условиях.

Необходима серьезная реформа государственного управления, отмена ненужных ограничений, сокращение государственного аппарата, реорганизация государственных расходов таким образом, чтобы они были сосредоточены на том, что нужно государству: на правоохране, на культуре, на образовании, на здравоохранении, на науке, то есть на важнейших направлениях, которые определяют социальное здоровье и будущее общества. Эта задача должна быть решена для того, чтобы экономический рост России стал реальностью.

Структурная перестройка экономики и неэффективные предприятия. Нет ни одной успешной экономики, которая обеспечивала бы рост на основе массового сохранения неэффективных предприятий, на основе масштабного вложения в них средств. Средств, которые забирают у тех, кто работает хорошо и эффективно, и перераспределяют в пользу тех, кто работает плохо. Это не нужно никому, и в том числе слабым предприятиям. Давайте не позволим вводить себя в заблуждение. Мы помогаем чаще всего не предприятиям, мы помогаем директорам сохранить их кресла, не умея работать в условиях рынка. (Ап-лодисменты)

Анализ показывает, что при всех различиях в положении отраслей народного хозяйства, при всех объективных трудностях, которые се-

годня есть, главный фактор, который определяет экономическое положение предприятия, — это способность его управленческой команды нормально работать в условиях изменившейся экономики, в условиях, когда нужны другие качества, другие знания и другие умения. Создать предпосылки реструктуризации предприятий, обновления управленческих кадров — это та задача, которая стоит перед нами. Вот почему мы всегда будем настаивать на усилении финансовой ответственности, на принятии эффективных законов о банкротстве, на том, чтобы центр тяжести перенести с поддержки “директоров-инвалидов” на поддержку действительно нуждающихся граждан.

Аграрная реформа. Здесь мы должны быть самокритичными. Уже в 1992 году, особенно после известного назначения г-на Руцкого главным начальником над аграрной реформой, она была существенно замедлена. Осенью 1992 года был допущен ряд серьезных ошибок, еще больше тормозивших ее, а с 1993 года она практически остановилась. Недавнее решение о передаче большей части фонда перераспределения земли обратно колхозам и совхозам практически поставило жирный крест на попытке создания рыночного сектора в сельском хозяйстве, которому все-таки удалось дать импульс в конце 1991 — начале 1992 года.

Да, нам удалось легализовать право на выход из колхозов и совхозов с землей, с имуществом, закрепить это в нормативных актах. Не удалось сделать другого: не удалось добиться, чтобы это право не было просто декларировано, а могло быть реализовано на практике.

Мы категорически против любых форм насильственной реорганизации колхозов и совхозов; против того, чтобы “сверху” навязывать любые формы организации сельхозпроизводства. Но это не значит, что государство должно, как дойная корова молоком, постоянно кормить нежизнеспособные, неэффективные, заведомо нерентабельные хозяйства, чтобы, не дай Бог, на их месте нормальные работающие мужики не организовали хозяйство так, чтобы оно было эффективным и конкурентоспособным. Слухи о том, что в России нельзя произво-

диль продовольствие, которое будет конкурентоспособным по сравнению с западноевропейским, при заработной плате, которая в 20 раз ниже той, которая существует в Западной Европе, — это, по-моему, просто свидетельство глубокого неуважения к собственному народу. (Аплодисменты)

Нам нужен новый и серьезный этап аграрной реформы, суть которого — обеспечение на практике тех прав, которые были прокламированы; нужно новое законодательство о земле, нормально закрепляющее и легализующее частную собственность, без которой никогда не будет нормального сезонного кредитования, и все сельхозпроизводители так и будут ходить с протянутой рукой за государством: “Подайте сезонные кредиты!” Нужна помощь в становлении системы крестьянских банков, в становлении инфраструктуры сельского рынка, естественная и нормальная защита наших товаропроизводителей от демпинга там, где это демпинг. Нужна помощь в экспорте сельхозпродукции там, где он может быть реальным и конкурентоспособным. Короче говоря, нужна серьезная аграрная реформа, а не попытки ухватиться за разваливающиеся остатки колхозно-совхозного строя. Это будущее российской деревни. (Аплодисменты)

Важнейший для нас вопрос внешней политики, при всей значимости всех других вопросов наших отношений с миром, с Соединенными Штатами, с Европой, с Китаем, — это все-таки вопрос о так называемом “ближнем” или “новом” зарубежье, о наших отношениях с новыми независимыми государствами, сформировавшимися на базе Советского Союза. Это вопрос, задевающий судьбы 25 миллионов русских, проживающих в этих странах. Это вопрос, задевающий практически всякого российского человека, потому что у всех есть либо связи, либо знакомые, либо родственники в этих государствах, потому что мы культурно и экономически связаны. Это вопрос, задевающий почти

каждое российское предприятие, имевшее связи, рынки сбыта, поставщиков в этих регионах. Это ключевой долгосрочный политический вопрос для России.

И здесь тоже есть две стратегии. Европу силой оружия пытались объединить много раз. И то, что никогда не удавалось ни с помощью гренадерских полков, ни с помощью танковых дивизий, было сделано на основе спокойной, организованной, лишенной внешней сенсационности работы по формированию единого европейского рынка. И мы глубоко убеждены в том, что спокойная, не подчиненная текущим краткосрочным политическим соображениям работа по формированию единого рынка, объединявшего территорию бывшего Советского Союза, — это стратегическая задача России, любого ответственного российского правительства, задача экономическая и политическая. Это спокойный путь от свободной экономической зоны — к таможенному союзу; от таможенного союза — к созданию координационных органов, к валютному союзу. Но это путь, который может быть реализован при двух фундаментальных предпосылках. Первая. В том случае, если сама российская экономика будет стабильной, рыночной и привлекательной. Пока, при всех наших сегодняшних проблемах, российский рынок — это самый привлекательный рынок для государств Содружества, пока российский рубль — одна из самых устойчивых валют здесь, конвертируемая валюта, — до тех пор можно быть уверенным, что внутренние силы экономической интеграции будут работать на наше сближение. Они не дадут объективной возможности экстремистам, национал-экстремистам поставить пределы на пути развития нормального экономического сотрудничества, за которым всегда, если его не подстегивать, неизбежно, шаг за шагом, идет и развитие политического сотрудничества.

Но здесь есть огромная опасность — опасность поддаться магии политических призывов, под лозунги немедленного восстановления единства сломать тот стержень мало-мальски стабильных и устойчивых российских институтов.

Мы знаем, что нашему налогоплательщику вполне хватает того налогового бремени, которое взвалило на него государство. Переобременять его дальше будет неправильно, безответственно, и кончится это развалом российской экономики, за которым отнюдь не последует никакой интеграции в рамках бывшего Советского Союза. Поэтому наш выбор в этой политике предельно прост: мы за всемерное стабильное развитие экономической интеграции бывших республик Советского Союза. Мы за то, чтобы использовать имеющиеся в нашем распоряжении рычаги для защиты всех гражданских прав русских и русскоязычных в республиках бывшего Советского Союза. Но мы категорически против политиканства, против того, что может обернуться обострением национальных конфликтов, против решения проблем других государств за счет российского налогоплательщика. (Апелдисменты)

Можно абсолютно твердо и однозначно сказать: у России стратегически сегодня нет другого курса, кроме как курса стабильного экономического развития на базе рынка и частной собственности. Любые другие эксперименты обрекают Россию на катастрофу или долгосрочное прозябание, отнимают у нее шанс быть достойной своей истории великой страной.

Но надо видеть и другое. Этот курс — верный, но это курс против сильного встречного ветра. У России действительно нет очень многих фундаментальных предпосылок, необходимых для того, чтобы движение по этому пути было легким и безболезненным. И самое главное — у нее действительно нет стабильных долгосрочных традиций частной собственности, частного предпринимательства и законопослушания в условиях демократии.

Наши противники будут делать все, чтобы заблокировать шанс России на достойное будущее. У них в распоряжении испытанное, надежное оружие: демагогия, ложь, пустые обещания. Мы можем противопоставить этому только одно — правду. Но чтобы донести эту правду до российского общества, до избирателей, чтобы она не оста-

лась только нашей с вами правдой, а стала правдой общества, нам нужна эффективная, сильная, серьезная политическая организация. Именно для этого мы и создаем партию! (Аплодисменты)

Мы инициировали процесс создания партии, процесс создания достаточно организованной политической силы, объединяющей единомышленников. Думаю, подавляющая часть из присутствующих по горло сыта слабыми межрегиональными коалициями, не способными обеспечить претворение в жизнь своих собственных решений, сыта борьбой за власть в тех или других демократических структурах, сыта неорганизованностью и неразберихой.

Может быть, где-то мы ошиблись, может быть, где-то нам еще не удалось найти единомышленников, может быть, кто-то по ошибке сел на другой поезд. Еще есть время сойти с этого поезда, отойти в сторону.

Глубоко убежден, дезорганизованная, построенная как мягкая межрегиональная коалиция структура имела бы столько шансов победить в предстоящей нам борьбе, как удельная княжеская конница в бою против бронетанковой дивизии.

Мы создаем партию, потому что верим в свою страну, верим в ее потенциал, верим в то, что она может и должна стать страной свободных и обеспеченных людей. Мы создаем партию, чтобы отстоять достойное будущее России.

12 июня 1994 года

Москва, Парламентский центр

УСТАВ

ПАРТИИ "ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ВЫБОР РОССИИ"

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Партия "Демократический выбор России" (далее — Партия) — общероссийское общественно-политическое объединение граждан Российской Федерации.

1.2. Партия создается и действует на основе принципов самоуправления, добровольности, равноправия ее членов, законности, гласности и демократии.

1.3. Цели, задачи и основные направления деятельности Партии:

- политическое обеспечение прав, свобод и безопасности личности;
- создание условий для развития рыночной экономики, гражданского общества, демократического правового государства;
- политическое содействие поддержанию правопорядка, стабильности, общественного согласия и гражданского мира в России;
- противодействие политическому экстремизму;
- создание условий для стабильного повышения качества и уровня жизни российских граждан, экономического роста, экологической безопасности, проведения действенной социальной политики;
- создание профессионального и необременительного для налогоплательщика государственного аппарата;
- политическая поддержка формирования социального слоя россиян, заинтересованного в проведении последовательных рыночных реформ;
- проведение активной молодежной политики, направленной на профессиональное и нравственное становление молодых людей, обретение ими достойного места в обществе;
- содействие развитию отечественной науки, культуры, образования, здравоохранения, спорта и физической культуры;
- сохранение и развитие идей российского патриотизма, сотрудничество с религиозными организациями, укрепление традиционных ценностей духовности и семьи;

— укрепление высокого международного авторитета Российской Федерации, недопущение втягивания России в военные авантюры, содействие проведению внешней и внутренней политики, достойной мировой державы;

— постепенное восстановление исторических связей народов и цивилизованная интеграция государств-членов СНГ, осуществляемая не в ущерб жизненному уровню россиян;

— проведение действенной национальной политики, способной обеспечить в стране гражданский мир и межнациональное согласие;

— помощь в разрешении конфликтных проблем, а также политическая опека соотечественников за границей, в том числе в странах ближнего зарубежья.

Для реализации этих целей и задач Партия в соответствии с законодательством участвует в выборах Президента Российской Федерации, государственных и муниципальных органов, образует фракции в их составе, вступает в коалиции, взаимодействует с иными общественными объединениями, разрабатывает тематические платформы и программы действий и реализует их через своих представителей в государственных и муниципальных органах, организует подготовку кадров для профессиональной политической деятельности, предлагает своих кандидатов на посты и должности в исполнительных органах государственной власти, информирует граждан о своей оценке решений, принимаемых государственными органами и общественными объединениями.

1.4. Нравственными основами деятельности Партии являются не-насилие, уважение к правам, чести и достоинству личности, отрицание тоталитаризма, неприятие расовой, региональной, национальной и классовой исключительности, конфессиональной нетерпимости.

1.5. Партия осуществляет свою основную деятельность на территории Российской Федерации.

1.6. Местонахождение руководящих органов Партии — город Москва.

2. ПРАВОВОЙ СТАТУС ПАРТИИ

2.1. Партия имеет статус общероссийского общественного объединения в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Партия является юридическим лицом, имеет обособленное имущество и денежные средства, открывает счета в банках, имеет круглую печать, штампы, бланки и иные необходимые реквизиты.

2.3. Партия может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, выступать от своего имени в суде, арбитражном суде и третейском суде.

2.4. Партия осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Уставом, актами руководящих органов Партии и ее региональных организаций.

2.5. Партия имеет официальную символику и атрибутику.

3. ПРАВА ПАРТИИ

3.1. В соответствии с настоящим Уставом Партия имеет право:

— выдвигать и поддерживать кандидатов на выборах Президента Российской Федерации, на выборные должности в государственных и муниципальных органах;

— участвовать в организации и проведении избирательных кампаний, а также иных политических мероприятий;

— вносить через своих представителей в государственных и муниципальных органах проекты нормативных и иных правовых актов, добиваться правовыми средствами их принятия и реализации;

— вступать в союзы, политические блоки и иные объединения;

— осуществлять научно-исследовательскую, учебно-методическую, пропагандистскую, редакционно-издательскую деятельность;

- учреждать средства массовой информации и хозяйствующих субъектов;
- организовывать и проводить конференции, симпозиумы, семинары, курсы как самостоятельно, так и совместно с другими юридическими и физическими лицами;
- участвовать в международных неправительственных контактах, осуществлять политическое сотрудничество с зарубежными партиями, а также иными политическими организациями консервативной, либеральной и иной демократической ориентации;
- осуществлять внешнеэкономическую деятельность в соответствии с действующим законодательством;
- совершать любые сделки согласно действующему законодательству;
- осуществлять иную деятельность, не запрещенную законодательством, для обеспечения реализации уставных целей Партии и развития ее материально-технической базы.

4. ЧЛЕНСТВО В ПАРТИИ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЧЛЕНОВ

- 4.1. В Партии устанавливается индивидуальное членство.
- 4.2. Членом Партии может быть любой гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцатилетнего возраста, разделяющий ее программные принципы, соблюдающий настоящий Устав и не состоящий в каких-либо иных политических партиях.
- 4.3. Прием в члены Партии осуществляется на основании личного письменного заявления решением первичной партийной организации.
- 4.4. Член Партии имеет право:
 - выдвигать кандидатов, избирать и быть избранным в любой руководящий орган Партии, а также принимать участие в управлении

делами Партии в иных формах, предусмотренных настоящим Уставом;

— предлагать партийным органам кандидатуры для выдвижения от имени Партии в соответствии с законодательством и установленным порядком в любые избираемые государственные и муниципальные органы;

— участвовать в подготовке решений по всем вопросам политики Партии в порядке и пределах, предусмотренных настоящим Уставом;

— получать информацию по различным аспектам деятельности Партии;

— обращаться за содействием в любой орган Партии для защиты от преследований в связи с политической деятельностью;

— при несогласии с решением выборного органа, высшего территориального органа в регионе обжаловать его решение в вышестоящем органе Партии. Вышестоящий орган Партии рассматривает поступившую жалобу на своем ближайшем заседании.

Реализация прав члена Партии обеспечивается соответствующими обязанностями руководящих органов Партии и ее организаций.

4.5. Член Партии не вправе:

— участвовать в общественных объединениях, деятельность которых противоречит программным принципам и уставным целям Партии;

— выступать в качестве представителя Партии или какого-либо ее органа без соответствующих полномочий.

4.6. Член Партии обязан:

— соблюдать Устав Партии;

— своевременно уплачивать членские взносы в порядке, устанавливаемом Советом Партии;

— состоять на учете в одной первичной партийной организации;

— исполнять законные решения руководящих партийных органов, принятые в установленном настоящим Уставом порядке.

4.7. Членство в Партии прекращается в случаях:

- добровольного выхода из Партии;
- исключения из Партии.

4.8. Добровольное прекращение членства в Партии производится путем подачи письменного заявления в соответствующую первичную партийную организацию.

Гражданин, вышедший из Партии, может быть вновь принят в члены Партии на общих основаниях.

4.9. За умышленное нарушение положений настоящего Устава член Партии может быть исключен из ее состава решением первичной партийной организации. Такое решение может быть обжаловано в вышестоящий партийный орган в месячный срок.

4.10. При прекращении членства в Партии сумма уплаченных членских взносов вышедшему члену (его наследникам) не возвращается.

4.11. В реализации целей Партии, наряду с членами, могут принимать участие ее сторонники.

Сторонником Партии признается гражданин Российской Федерации, достигший шестнадцатилетнего возраста, разделяющий основные программные принципы Партии и оказывающий ей любое содействие, не противоречащее действующему законодательству и настоящему Уставу. Формы оказания содействия избираются сторонниками самостоятельно по согласованию с соответствующими руководящими органами Партии (ее организаций).

Порядок учета сторонников Партии, их права и обязанности определяются Положением, утверждаемым Советом Партии, а также Уставами региональных организаций Партии.

5. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ СТРОЕНИЕ ПАРТИИ

5.1. В состав Партии входят организации, действующие на терри-

тории республики, края, области, автономного округа Российской Федерации (в дальнейшем именуемые "региональные организации").

5.2. Региональные организации Партии объединяют не менее двух организаций, создаваемых на территории городов, районов и иных административно-территориальных единиц, входящих в состав соответствующего субъекта Федерации. Местонахождение руководящих органов региональной организации может не совпадать с административным центром (столицей) субъекта Российской Федерации.

На территории административно-территориальной единицы может быть создана одна или несколько первичных партийных организаций.

5.3. Порядок создания и деятельности региональных и первичных организаций Партии определяется настоящим Уставом, а также Уставами региональных партийных организаций.

5.4. При наличии разногласий по политическим вопросам члены Партии могут объединяться в платформы.

Создание платформ в составе исполнительных органов Партии и ее региональных организаций не допускается.

Порядок образования и деятельности платформ определяется Положением, утверждаемым Советом Партии.

5.5. Регламенты партийных органов принимаются этими органами в соответствии с настоящим Уставом.

6. РУКОВОДЯЩИЕ ОРГАНЫ ПАРТИИ

6.1. Руководство деятельностью Партии в пределах своей компетенции осуществляют:

- Съезд Партии;
- Совет Партии;
- Политический Совет;
- Исполнительный Комитет;

— Председатель Партии.

6.2. Высшим органом Партии является Съезд Партии.

6.3. Съезд вправе рассмотреть любой вопрос деятельности Партии.

К исключительной компетенции Съезда относятся:

— принятие Устава Партии, внесение в него изменений и дополнений;

— принятие основных программных документов Партии;

— избрание первоначального состава Политического Совета;

— избрание и освобождение от должности Председателя Партии;

— утверждение Председателя Исполнительного Комитета Партии;

— формирование общедоверительного списка кандидатов в депутаты Федерального Собрания;

— утверждение кандидата Партии на выборах Президента Российской Федерации;

— избрание Ревизионной Комиссии Партии;

— заслушивание отчетов руководящих органов Партии, формируемых Съездом;

— принятие решения о прекращении деятельности Партии.

6.4. Съезд формируется на основе представительства от региональных организаций Партии в следующем порядке:

пятьдесят процентов делегатов избираются на началах равного представительства от каждой региональной организации Партии;

остальные пятьдесят процентов делегатов избираются в соответствии с квотами, пропорциональными результатам голосования в данном субъекте Российской Федерации за Партию и (или) ее кандидатов на последних всероссийских выборах.

Члены Партии — депутаты Федерального Собрания Российской Федерации — могут участвовать в работе Съезда с правом решающего голоса, помимо избранных делегатов, при условии подтверждения их полномочий конференцией региональной организации Партии.

Съезд созывается один раз в два года.

Внеочередной Съезд созывается по инициативе Совета Партии или не менее 1/4 региональных организаций Партии.

Съезд правомочен, если для участия в его работе зарегистрировалось более половины делегатов.

6.5. В перерывах между Съездами работой Партии руководит Совет Партии.

Совет Партии:

- созывает Съезд Партии;
- предварительно рассматривает и вносит на Съезд Партии проекты решений и другие предложения;
- утверждает бюджет Партии и отчет о его исполнении, в соответствии с настоящим Уставом определяет порядок уплаты членских взносов;
- утверждает членов Исполнительного Комитета;
- принимает программы деятельности Партии;
- определяет в соответствии с пунктом 6.4. настоящего Устава нормы представительства и порядок избрания делегатов Съезда Партии;
- решает не входящие в исключительную компетенцию Съезда вопросы о выдвижении кандидатов Партии на выборные должности или посты в федеральных государственных органах в соответствии с действующим законодательством и настоящим Уставом;
- принимает решения об исключении кандидатов из общенационального списка Партии по выборам в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по представлению региональных организаций, которыми такие кандидаты были выдвинуты;
- утверждает проект решения, предлагаемого от имени Партии для вынесения на всероссийский референдум;
- принимает решения о вступлении Партии в политические блоки, союзы и о выходе из них;
- принимает решения о включении региональных организаций в структуру Партии;

- принимает решения о создании молодежной организации Партии, общепартийных профессиональных клубов;
- определяет порядок формирования аппарата Партии;
- заслушивает отчеты Политического Совета, Исполнительного Комитета и Председателя Партии;
- утверждает символику и атрибутику Партии, а также образец документа, удостоверяющего членство в Партии;
- выступает от имени Партии с заявлениями, принимает иные документы по текущим событиям политической жизни и тактике действий;
- принимает локальные нормативные акты Партии (кроме отнесенных к исключительной компетенции Съезда), вносит в них изменения и дополнения;
- принимает решения по иным вопросам, не отнесенным к исключительной компетенции Съезда.

6.6. В состав Совета Партии входят представители региональных организаций, Председатель Партии, члены Политического Совета и Председатель Исполнительного Комитета.

Региональные организации делегируют своих представителей в Совет Партии в соответствии с квотами, пропорциональными результатам голосования за Партию и (или) ее кандидатов на последних всероссийских выборах. Формирование Совета Партии первого созыва производится в соответствии с квотами, определяемыми по результатам голосования за избирательное объединение "Выбор России" и его кандидатов на выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации первого созыва. При этом каждая региональная организация имеет не менее одного представителя в составе Совета Партии.

На Съезде утверждается численность членов Совета Партии, делегируемых региональными организациями.

Очередной пленум Совета Партии созывается по инициативе Съезда, предыдущего пленума Совета Партии или Политического Со-

вета не реже одного раза в четыре месяца. Внеочередной пленум Совета Партии созывается по инициативе Политического Совета, Ревизионной Комиссии, Исполнительного Комитета, а также не менее 1/5 от общего числа региональных организаций Партии.

Совет Партии правомочен принимать решения, если для участия на его пленуме зарегистрировано более половины членов Совета Партии, в том числе представители более половины региональных организаций Партии.

6.7. Политический Совет на основе программных документов вырабатывает рекомендации и принимает заявления, относящиеся к текущим вопросам политической жизни.

Политический Совет Партии:

- осуществляет политическое и методическое руководство мероприятиями Партии во время избирательных кампаний и кампаний все-российского референдума;
- принимает решение о начале кампании по определению кандидата от Партии на пост Президента России, кандидатур для внесения в общедоверальный список кандидатов от Партии в депутаты Федерального Собрания Российской Федерации, а также иных представителей Партии в федеральных государственных органах;
- объявляет общепартийную дискуссию;
- обеспечивает взаимодействие Партии с ее представителями в федеральных государственных органах, а также с иными общественными объединениями;
- готовит предложения по вопросам, относящимся к компетенции Совета Партии;
- формирует комиссии Партии по тематическим направлениям;
- принимает решения об учреждении средств массовой информации;
- утверждает уставы региональных организаций Партии;
- рассматривает иные вопросы в соответствии с настоящим Уставом.

6.8. В состав Политического Совета входят члены Политического Совета, избираемые Съездом, Председатель Партии и Председатель Исполнительного Комитета. Не менее $2/5$ от общего числа членов Политического Совета избираются по представлению делегаций от региональных организаций Партии.

На основе предложений Политического Совета Совет Партии вправе избирать в состав Политического Совета новых членов, но не более двадцати процентов от первоначального состава, избранного Съездом. При выбытии членов Политического Совета, избранных по представлению региональных организаций Партии, новые кандидатуры в состав Политического Совета представляются соответствующими организациями.

Совмещение членства в Политическом Совете с членством в Исполнительном Комитете (за исключением председателя Исполнительного Комитета) не допускается.

Политический Совет собирается по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.

Полномочные представители региональных организаций Партии вправе участвовать в работе Политического Совета с правом совещательного голоса.

6.9. Исполнительный Комитет Партии:

- организует работу по выполнению решений руководящих органов Партии;
- координирует финансово-хозяйственную деятельность Партии;
- организует работу аппарата Партии;
- принимает решения об учреждении и прекращении деятельности хозяйственных подразделений и предприятий, принадлежащих Партии на праве собственности;
- обеспечивает организационное руководство мероприятиями Партии во время избирательных кампаний и кампаний всероссийского референдума;
- организует регистрацию и учет членов Партии;

- готовит проекты решений Съезда Партии и Совета Партии по вопросам партийного бюджета и деятельности аппарата Партии;

- принимает решения об организации и проведении массовых мероприятий федерального значения;

- осуществляет иные полномочия по исполнительно-распорядительному руководству деятельностью Партии, поскольку они не отнесены к компетенции иных руководящих органов Партии.

6.10. В состав Исполнительного Комитета входят: Председатель Исполнительного Комитета, утверждаемый Съездом по представлению Председателя Партии, а также члены Исполнительного Комитета, утверждаемые Советом Партии по представлению Председателя Партии.

Председатель Исполнительного Комитета является заместителем Председателя Партии. Председатель Исполнительного Комитета осуществляет прием и увольнение сотрудников центрального аппарата Партии, распоряжается ее имуществом и денежными средствами в порядке и пределах, установленных Съездом, Советом Партии и Исполнительным Комитетом.

6.11. В состав Совета Партии, Политического Совета и Исполнительного Комитета не могут входить сотрудники партийного аппарата.

6.12. Председатель Партии:

- выступает с заявлениями от имени Партии;

- представляет Партию в отношениях с государственными органами и другими организациями как в России, так и за рубежом;

- заключает договоры и иные соглашения от имени Партии;

- утверждает структуру Исполнительного Комитета;

- представляет Съезду Партии кандидатуры Председателя Исполнительного Комитета;

- представляет Совету Партии кандидатуры членов Исполнительного Комитета;

- руководит работой Политического Совета, имеет право председательствовать на заседаниях руководящих органов Партии;

— в соответствии с законодательством и настоящим Уставом решает иные вопросы по руководству деятельностью Партии.

6.13. Председатель Партии избирается Съездом Партии тайным голосованием. Выборы Председателя Партии проводятся один раз в два года.

6.14. Председатель Партии обладает правом решающего голоса на заседаниях любых руководящих органов Партии.

6.15. Досрочное прекращение полномочий руководящих органов и должностных лиц Партии осуществляется по решению органов, их избравших (утвердивших).

7. РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ПАРТИИ

7.1. Ревизионная Комиссия осуществляет контроль финансово-хозяйственной деятельности руководящих органов Партии.

7.2. Ревизионная Комиссия избирается Съездом в соответствии с определенным им порядком.

Срок полномочий Ревизионной Комиссии определяется Съездом Партии.

В состав Ревизионной Комиссии не могут входить Председатель Партии, Председатель и члены Исполнительного Комитета, а также сотрудники аппарата Партии.

7.3. Должностные лица, а также сотрудники аппарата Партии обязаны предоставлять по первому требованию Ревизионной Комиссии все необходимые ей для осуществления контрольно-ревизионных функций документы и иную информацию.

7.4. По результатам проведения проверок Ревизионная Комиссия составляет заключение, которое направляется для рассмотрения Совету Партии.

Совет Партии не может утверждать отчет Исполнительного Коми-

тета о финансово-хозяйственной деятельности, включая исполнение бюджета, без соответствующего заключения Ревизионной Комиссии.

8. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПАРТИИ

8.1. Региональные организации Партии действуют на основе Устава Партии. Региональные организации могут быть юридическими лицами после принятия собственных Уставов, не противоречащих настоящему Уставу и действующему законодательству, и соответствующей регистрации в органах юстиции той территории, на которую распространяется их деятельность.

Решение о создании региональной организации и ее Устав принимается на Учредительной конференции (Собрании) данной организации. Устав утверждается Политическим Советом Партии и регистрируется в порядке, установленном действующим законодательством.

8.2. В части, не противоречащей программным документам, Уставу и решениям руководящих органов Партии, региональные партийные организации самостоятельно решают все организационные, политические и финансовые вопросы своей деятельности.

8.3. Высшим руководящим органом региональной организации Партии является региональная конференция, порядок избрания делегатов на которую определяется Уставом региональной партийной организации.

К исключительной компетенции конференции относится:

- принятие Устава региональной организации Партии, внесение в него изменений и дополнений;
- избрание (утверждение) постоянно действующих руководящих органов региональной организации Партии;
- избрание делегатов на Съезд Партии и делегирование региональных представителей в Совет Партии;

— прекращение деятельности региональной организации Партии.

8.4. Структура, наименование и порядок формирования иных руководящих органов региональных организаций Партии определяется в их Уставах.

8.5. Руководящие органы региональных организаций Партии представляют на утверждение Совета Партии кандидатов Партии на должности глав администрации субъектов Российской Федерации, столиц (административных центров) субъектов Российской Федерации, а также депутатов палат Федерального Собрания Российской Федерации, избираемых по одномандатным округам.

8.6. Решение о прекращении деятельности региональной организации Партии принимается не менее чем двумя третями голосов делегатов, избранных на региональную конференцию.

В случае систематического совершения региональной партийной организацией действий, явно противоречащих программным и уставным принципам и целям Партии, деятельность такой организации может быть прекращена по решению Съезда Партии, принимаемому не менее чем двумя третями голосов присутствующих на Съезде делегатов.

9. ИМУЩЕСТВО И ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ ПАРТИИ И ЕЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

9.1. В состав имущества, принадлежащего Партии на правах собственности, входит движимое и недвижимое имущество, объекты интеллектуальной собственности, а также денежные средства.

9.2. Партия и ее региональные организации в порядке, определяемом законодательством, могут иметь в собственности здания, сооружения, оборудование, транспортные средства, инвентарь, ценные бу-

маги, денежные средства в рублях и иностранной валюте и иное имущество, необходимое для обеспечения уставной деятельности Партии.

9.3. Для достижения указанных в настоящем Уставе целей Партия и ее региональные организации в соответствии с законодательством вправе учреждать предприятия и иные юридические лица, прибыль от деятельности которых направляется на реализацию уставных целей Партии и ее региональных организаций.

9.4. Партия и ее региональные организации являются собственниками принадлежащего им имущества.

Органы Партии и ее региональных организаций владеют, пользуются и распоряжаются соответствующим имуществом на праве оперативного управления.

Предприятия, учрежденные Партией и ее региональными организациями, владеют, пользуются и распоряжаются принадлежащим им имуществом на праве полного хозяйственного ведения.

Источниками образования имущества и денежных средств являются:

членские взносы, пожертвования, доходы от издательской и иной, не запрещенной законодательством, хозяйственной деятельности, отчисления от прибыли предприятий, учрежденных Партией и ее региональными организациями, другие поступления.

Имущество и денежные средства Партии и ее региональных организаций могут использоваться только для достижения предусмотренных настоящим Уставом целей и не подлежат распределению между членами Партии.

9.5. Партия отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ей имуществом, на которое согласно действующему законодательству может быть обращено взыскание.

Государство не отвечает по обязательствам Партии, а Партия не отвечает по обязательствам государства.

Партия не отвечает по обязательствам ее членов, а члены Партии не отвечают по обязательствам Партии.

Партия не отвечает по обязательствам ее региональных организаций, а региональные организации не отвечают по обязательствам Партии.

Партия несет ответственность по долгам учрежденных ею предприятий в порядке и пределах, установленных действующим законодательством.

10. ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРТИИ

10.1. Прекращение деятельности Партии производится в формах и порядке, установленных законодательством.

Решение о прекращении деятельности Партии принимается Съездом, если за его принятие проголосовало более 2/3 делегатов Съезда.

10.2. Имущество и средства Партии после расчетов с государством, иными кредиторами направляется на реализацию уставных целей.

11. ПОРЯДОК ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В УСТАВ ПАРТИИ

11.1. Изменения и дополнения в настоящий Устав вносятся Съездом Партии по представлению Совета Партии, если за них проголосовало более 2/3 делегатов Съезда.

11.2. Новая редакция Устава Партии принимается Съездом Партии по представлению Совета Партии либо более 1/3 региональных организаций Партии, если за нее проголосовало более 2/3 делегатов Съезда.

11.3. Вопрос о принятии новой редакции Устава Партии или изменений и дополнений раздела 1 настоящего Устава рассматривается

Съездом после проведения общепартийной дискуссии либо принятия новой редакции программных документов Партии.

11.4. Регистрация изменений и дополнений в Уставе или новой редакции Устава производится в установленном порядке.

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ

ВВЕДЕНИЕ

Россия переживает один из самых сложных периодов своей истории. Надо найти решения, которые выведут нашу страну из кризиса.

Экономические, социальные и политические преобразования последних лет создали предпосылки для развития гражданского общества, рыночной экономики, демократического правового государства. Но объективные трудности переходного периода, непоследовательность в деятельности органов государственной власти, ошибки при осуществлении реформ породили в обществе настроения неуверенности и разочарования. Непрерывно растущие цены, разоряющие почти каждую российскую семью, всевластие и цинизм чиновников, преступность и коррупция довели общество до той черты, за которой реальными становятся хаос и диктатура. Этим пытаются воспользоваться организованные силы противников обновления: коммунисты всех оттенков и коррумпированная часть бюрократии, агрессивные националисты и откровенные неонацисты.

В то же время политическая база начального периода реформ - демократическое движение - переживает кризис. Оно расколото на мелкие партии, не имеющие массовой поддержки. Организационные формы, в которых движение развивалось, исчерпали себя.

Поэтому сегодня жизненно необходима организованная политическая сила, способная сплотить и реализовать демократический и реформаторский потенциал общества. Для этого и создается ПАРТИЯ "ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ВЫБОР РОССИИ".

Свобода, собственность, закон - вот основные условия, которые позволяют решить сложный комплекс задач, стоящих перед страной. В этих трех словах заключены важнейшие ориентиры нашей партийной концепции.

Наша цель - общество свободных людей, где права человека являются высшим приоритетом и надежно защищены, где эффективная экономика основана на частной собственности и свободной конкурен-

ции, где государственная власть ограничена законом, а сам закон неукоснительно соблюдается. Богатая, стабильная и процветающая Россия - это страна, благополучие которой складывается из благополучия ее граждан. Честный труд и предприимчивость обеспечивают им высокий уровень жизни и уважение окружающих. Демократическая Россия - это общество, которое опирается на нравственные, патриотические и культурные традиции и ценности нашего народа.

“Демократический выбор России” - это партия, которая отвергает любой экстремизм, стоит на позициях гражданского мира, ответственности и реализма. Нравственные основы деятельности партии - ненасилие, уважение к правам и достоинству граждан, свобода вероисповедания, отрицание тоталитаризма, неприятие расовой, региональной, национальной, религиозной и классовой исключительности.

“Демократический выбор России” - это партия тех, для кого партия свободы и прав человека - не пустой звук, кто верит, что только свободный труд свободных людей может вывести нашу страну из кризиса.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ. ВЫХОД ИЗ КРИЗИСА

I. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Мы выступаем за полную реализацию прав личности в сфере экономики и сильное государство как гарант этих прав.

Мировая практика показывает, что экономический рост невозможен без резкого замедления инфляции. Подъем экономики по опыту всех посткоммунистических стран реален лишь тогда, когда инфляция составляет не более 2-3% в месяц. Намерение стимулировать экономический рост инфляционной накачкой — вопиющая некомпетентность или дешевая демагогия.

В основе роста экономики - не столько государственное финанси-

рование, сколько частные сбережения и иностранные инвестиции. Но для того, чтобы экономика получила их, необходимы условия для роста сбережений граждан и привлечения инвесторов, как российских, так и иностранных. Поэтому мы считаем жизненно необходимым решение следующих задач:

1. Сокращение бремени государственных расходов бюджета и на этой основе создание условий, благоприятных для инвестирования: финансовой стабильности, снижения уровня налоговых изъятий и ставки процента банковского кредита. Для этого необходимо коренное изменение всей структуры государственных обязательств.

Снижение доли государственных расходов в валовом национальном продукте - стержневой вопрос экономической политики сегодня.

С этим болезненным, но необходимым процессом связаны структурная перестройка экономики и финансирование социальной сферы. Продолжение финансирования неэффективных производств, дотирование предприятий-банкротов означает консервацию застойной хозяйственной структуры, препятствует прогрессивным преобразованиям и активизации экономической жизни, поскольку средства для поддержки нежизнеспособных предприятий изымаются у эффективных.

Оборонные расходы. Обеспечить быстрый экономический рост и техническую модернизацию отечественной промышленности с уровнем прямых военных расходов свыше 5 процентов ВВП невозможно. Однако в настоящее время лежащие на поверхности резервы прямой экономии бюджетных расходов на армию исчерпаны. Необходима долгосрочная программа военной реформы, сокращение армии в увязке с сокращением ее бюджета до 3 - 3,5 процентов ВВП с одновременным повышением ее мобильности и боеспособности.

Сокращение бюджетных дотаций одновременно с подготовкой программы вывода ряда мощностей, прежде всего в угледобыче. Переподготовка и трудоустройство высвобождаемых работников, повышение эффективности отстающих шахт. То же в аграрном секторе - транс-

формация нерентабельных предприятий для повышения их эффективности.

Расходы на бюджетное финансирование народного хозяйства постепенно должны быть сокращены до 4-5 процентов ВВП прежде всего за счет резкого сокращения субсидий и дотаций, бюджетных ссуд предприятиям, пересмотра программ государственных капиталовложений.

Необходимо и существенное сокращение средств, перераспределяемых между регионами через федеральный бюджет.

Повышение финансовой ответственности предприятий. Для этого необходимо обеспечение эффективности законодательства и самих процедур банкротства. Прекращение практики раздачи предприятиям заведомо невыполнимых финансовых обязательств со стороны государства. Невыполнение их подрывает финансовую базу хозяйствования и по цепочке распространяется на предприятия-поставщики. В результате — массовые цепочки неплатежей, остановки производств даже на потенциально эффективных предприятиях, задержка выплаты зарплат.

Реформирование социальной сферы. "Заводской социализм" (содержание предприятиями социальных учреждений) делает их неконкурентоспособными. Платные социальные услуги для тех, кто работает, и государственное социальное обеспечение — для малоимущих.

Реформа системы государственного управления. Безмерно раздутый бюрократический аппарат становится непосильным бременем для России. Ограничение его деятельности тем, что действительно необходимо в условиях рыночной экономики — суть реформы государственного управления. Существенное сокращение государственных расходов позволяет решить три задачи:

- увеличить государственное финансирование науки, культуры, образования, социальной сферы;
- сократить дефицит федерального бюджета до неинфляционно-опасного уровня;

- сократить уровень налоговых изъятий до 34-36 процентов ВВП.

2. Налоговая реформа. Снижение налогового бремени стимулирует деловую активность, поощряет производителей и инвесторов, повышает реальные доходы населения. Нельзя допускать чрезвычайно высоких конфискационных налогов на труд и капиталовложения.

Реформирование налоговой системы должно вести к ее стабильности и предсказуемости, стимулированию частной инвестиционной деятельности.

Мы предлагаем снизить общий уровень налогов на доходы, сделав акцент на налогообложении земли и недвижимости. Налоговая система должна поощрять снижение энерго- и металлоемкости национальной промышленности, повышение ее конкурентоспособности и борьбу с загрязнением окружающей среды. Необходимо также ликвидировать принудительные отчисления в различные отраслевые и внебюджетные фонды, сократить круг специальных налогов на отдельные виды деятельности.

3. Поощрение отечественных и иностранных инвестиций должно сопровождаться созданием преимущественных условий для мелкого и среднего бизнеса, конкуренции, ограничения монополий, преодоления произвола чиновников и государственного рэкета.

В центре внимания повседневной работы партии и ее представителей в законодательных органах будет правовое обеспечение здорового бизнеса, защита предпринимателей от криминальных посягательств на их деятельность, развитие информационных систем конкурентного рынка, подготовка квалифицированных кадров для рыночной экономики.

Частное предпринимательство должно стать основой для международного финансового и технического содействия российским реформам.

Малый бизнес мы рассматриваем и как одно из важнейших средств

смягчения проблемы занятости путем создания дополнительных рабочих мест без нагрузки на бюджет.

4. Важнейшей предпосылкой экономического роста является приватизация. Мы выступаем в защиту частной собственности, полученной законно из легальных источников, и против паразитирования частной собственности на государственной.

В многоукладной российской экономике частный сектор будет сосуществовать и взаимодействовать с государственным. Однако надежды на обеспечение экономического роста, высокой занятости и увеличения реальных доходов населения связаны прежде всего с частным бизнесом. В ходе чековой приватизации уже создана его массовая база. Начинается второй этап приватизации - переход от бесплатной раздачи собственности к ее реальной продаже.

В новой приватизационной модели две ключевые идеи:

- средства от продажи акций идут не в казну, не чиновникам, а самим предприятиям для развития и реконструкции;

- инвестору обеспечивается возможность приобретения контрольного пакета акций. Это потребует ограничения прав трудовых коллективов в пользу реальных инвесторов.

Необходимо безотлагательное осуществление следующих мер:

- сокращение запретительных списков госпрограммы приватизации;

- перевод системы специализированных чековых аукционов и аукционных центров на "денежный" принцип работы, что будет способствовать росту бюджетных доходов и усилению социального эффекта приватизации;

- развитие и поддержка системы инвестиционных конкурсов с введением механизмов защиты внешних инвесторов льготным налогообложением и правом на земельный участок;

- продажа пакетов акций, закрепленных ранее в федеральной собственности, на инвестиционных конкурсах или посредством аукционной продажи пакетами (включая контрольные);

- постприватизационная поддержка предприятий, прошедших чековую приватизацию;
- реальное вовлечение в приватизационный и постприватизационный процесс земельных участков и другой недвижимости (в том числе арендной).

Все это требует эффективной правовой основы. Поддерживая стабильность действующего законодательства, мы в то же время будем добиваться разумной корректировки существующей нормативной базы. Особенно важно добиться продвижения в таких областях, как финансовые и земельные рынки, залоговое и ипотечное законодательство, детальное регулирование трастовых операций, законодательство о компаниях и о банкротствах, управление госсобственностью и долями (акциями) государства в приватизированных предприятиях.

5. Аграрная политика "Демократического выбора России" предполагает развитие реформы и формирование эффективной структуры собственности на селе. Нынешний этап аграрной реформы не был обеспечен в достаточной мере организационно и юридически, а проведение ее фактически отдано на откуп председателскому корпусу и чиновникам - откровенным противникам радикальных преобразований в селе.

Используя отсутствие государственного и общественного контроля, а также противоречия существующего законодательства, аграрно-промышленная номенклатура вернула колхозам, совхозам (в том числе переименованным в "акционерные общества" и "товарищества") большую часть (7 из 10 процентов) фермерского земельного фонда России, фактически перекрыла путь к земле уволенным в запас военнослужащим и работникам бюджетной сферы. Начались "раскулачивания" крестьянских хозяйств, необоснованные налоговые поборы, штрафы, разбазаривание льготных кредитов и т.п. Возникла реальная угроза поворота реформы вспять. Трансформация крупных сельскохозяйственных предприятий по А. Чаянову пока не состоялась, идет возврат к прежним колхозам.

Вместе с тем к настоящему времени уже созданы и определенные предпосылки для дальнейшего продвижения аграрной реформы:

- узаконены частная собственность на землю, частные формы ведения сельскохозяйственного производства;
- земля и фонды переданы из рук государства производителям;
- выработаны механизмы создания семейных фермерских хозяйств;
- сняты ограничения на развитие личных подсобных хозяйств;
- начата приватизация в перерабатывающих отраслях, обслуживающих аграрный сектор.

Сделаны определенные шаги в направлении либерализации сельскохозяйственных рынков: резко сокращена сфера государственных закупок и централизованного распределения ресурсов для сельского хозяйства, практически полностью либерализованы цены на продовольствие, сельскохозяйственное сырье, а также сфера внешней торговли этими товарами. Теперь центр тяжести переносится на создание адекватной рыночной инфраструктуры для сельскохозяйственных производителей и формирование эффективной государственной аграрной политики. Частные фермерские хозяйства, реорганизованные крупные сельскохозяйственные предприятия смогут нормально работать только при наличии эффективной системы сбыта продукции, снабжения, сервиса, при доступности сельскохозяйственного кредита. Государственное регулирование агропромышленного комплекса должно соответствовать принципам рыночно ориентированной экономики, поддерживать коммерциализацию этого сектора народного хозяйства, защищать интересы как внутренних производителей, так и потребителей.

Исходя из этих принципов, ближайшими основными задачами в области аграрной политики государства мы считаем следующие:

5.1. Поддержка частного и кооперативного бизнеса в области сбыта, переработки сельскохозяйственной продукции, снабжения сельского хозяйства; формирование системы оптовых сельскохозяйственных

рынков, фьючерсной торговли зерном и некоторыми другими продуктами; демополизация этой сферы АПК.

5.2. Дальнейшая либерализация сельскохозяйственных рынков, переход на конкурсное определение подрядчиков по государственному заказу на основные сельскохозяйственные продукты, запрет на межрегиональные барьеры при перемещении продукции.

5.3. Формирование системы сельскохозяйственного кредита посредством залога сельскохозяйственной продукции, ипотечного кредита и кредитной кооперации в селе, бюджетная поддержка этих систем; прекращение практики распределения государственных кредитов через некредитные учреждения.

5.4. Создание государственной системы рыночной и производственной информации для сельскохозяйственных производителей.

5.5. Формирование механизмов регулируемого земельного рынка, позволяющего перераспределять сельскохозяйственные земли в эффективную собственность и оценивать реальную стоимость земель; создание государственного земельного кадастра и усиление ответственности за использование земель.

5.6. Передача социальной инфраструктуры в сельской местности с балансов сельскохозяйственных предприятий в местные бюджеты и соответствующее изменение налоговой системы.

5.7. Разумный протекционизм отечественным производителям, оберегающий их от демпингового импорта и резких перепадов мировой конъюнктуры, позволяющий им постепенно адаптироваться к мировым качественным стандартам на сельскохозяйственное сырье и продовольствие.

Реализация поставленных задач требует развития действующего земельного и налогового законодательства, а также о фермерских хозяйствах.

Мы решительно выступаем против насильственной деколлективизации сверху. Выбор - за человеком, и никто не вправе решать за него.

6. В инвестиционной и структурной политике мы выступаем за

такую инвестиционную структурную политику, при которой защита слабых, неэффективных производств означает консервацию нашей отсталости и зависимости от остального мира. Надо решительно сократить правительственные субсидии государственным предприятиям, исключить особое субсидирование колхозов и совхозов, в то же время всячески поддерживая фермеров.

Суть предлагаемой активной структурной политики - оказание поддержки прежде всего эффективным предприятиям, доказавшим на деле способность отстоять свои позиции в конкурентной борьбе на мировом рынке; стимулирование экспортно ориентированных предприятий обрабатывающей промышленности, помощь в свертывании неэффективных производств при одновременной социальной защите и переподготовке высвобождаемых работников. Исходя из этого, мы выдвигаем следующие задачи:

6.1. В области топлива и энергетики - не форсированный рост добычи и экспорта первичных энергоресурсов, а последовательное снижение энергоемкости отечественного производства, продвижение энергосберегающих технологий, комплексное использование топливно-энергетического сырья.

6.2. В военно-промышленном комплексе - формирование "точек прорыва", в которых российские производители могут завоевать серьезные позиции на мировом рынке высокотехнологичной продукции.

Мы за сохранение и развитие при государственной поддержке тех передовых отраслей ВПК, которые будут определять военно-технические потребности страны в будущем.

6.3. В агропромышленном комплексе - не попытки любой ценой нарастить производство продовольствия, а повышение его эффективности, сокращение потерь, приоритетное развитие индустрии переработки и хранения продукции.

6.4. В области транспорта и инфраструктуры - не реализация крупномасштабных обременительных проектов, а обеспечение надежности доставки, сохранности грузов, соблюдение сроков перевозок.

В реализации этих программ нельзя терять время, затяжки лишь усиливают тяготы переходного периода, не позволяют коллективам использовать возможности рынка. Это особенно вредно для передовых, перспективных предприятий, которые уже сейчас могли бы активно вести структурные преобразования.

Колоссальный человеческий и ресурсный потенциал России – надежная гарантия того, что она способна занять достойное место в мировой экономике. Проведение последовательной структурной политики даст возможность российским производителям в сжатые сроки закрепиться на мировых рынках высокотехнологичной продукции.

Хозяйственные реформы, стимулирование экономического роста дадут стране финансовую и денежную устойчивость, гарантии от кризисов бюджета и неплатежей.

Инвесторам – стабильные и предсказуемые условия для капиталовложений, доступ к дешевым (но не инфляционным) кредитным ресурсам.

Налогоплательщикам – ослабление налогового бремени, а значит, рост реальных доходов граждан и динамичное развитие здорового предпринимательства.

Работающим по найму – устойчивые, растущие, не обесценивающие инфляцией доходы.

Гражданам – государство, освобожденное от несвойственных ему функций и способное обеспечить законность и правопорядок, защиту наиболее нуждающихся, обеспечение качественного образования и здравоохранения.

II. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

“Демократический выбор России” считает своей приоритетной целью обеспечение социального прогресса в России, основанного на общечеловеческих ценностях и социальных правах граждан. Социальная политика рассматривается нами в качестве важнейшего инструмента

реформирования российского общества. Основными принципами, на которых должна базироваться социальная политика, должны стать:

- отказ от излишней государственной опеки и перенос основной доли ответственности за формирование достойного уровня жизни на граждан;

- ответственность государства за безусловное предоставление минимальных социальных гарантий в сфере оплаты труда, пенсионного обеспечения, здравоохранения, образования, культуры и жилищно-коммунального хозяйства, а также комплекса услуг социального обслуживания нетрудоспособных;

- партнерство, предусматривающее равноправное участие в выработке основ социальной политики всех заинтересованных участников общественно-политического процесса;

- социальная сфера не может финансироваться "по остаточному принципу", ибо социальные проблемы - центр всех интересов: экономических, политических, нравственных;

- эффективная социальная политика невозможна в условиях высокой инфляции и вне строгих бюджетных рамок. Чем выше инфляция, тем меньше реальное финансирование бюджетной сферы и тяжелее положение незащищенных слоев населения;

- конкретный, адресный характер социальной политики. Выделенные средства должны распределяться по объективным основаниям, а не по произволу чиновников.

Главными целями государственной социальной политики должны быть:

- достижение взвешенного баланса интересов трех основных групп населения: наемных работников, предпринимателей и социально незащищенных граждан;

- обеспечение наемным работникам экономических условий для достойного материального вознаграждения за высокопроизводительный и эффективный труд, широкого участия в прибылях предприятий путем приобретения акций и других ценных бумаг, формирования

сбережений и их эффективного использования, в том числе в инвестиционной сфере;

- стимулирование накопления капитала для создания рабочих мест в сфере производства товаров и услуг;

- создание механизма социальной защиты как нетрудоспособного населения, так и его активной части, не имеющей возможности трудоустройства. При этом социальная защита должна носить адресный характер;

- проведение структурных преобразований в сферах здравоохранения, культуры, образования, жилищно-коммунального хозяйства ;

- постепенное повышение доли расходов на социальные цели в государственном бюджете и валовом внутреннем продукте, выделение средств на социальные нужды в первоочередном порядке.

Для достижения этих целей мы намерены добиваться изменений во всех основных сферах социальной жизни общества.

В период структурной перестройки экономики обеспечить всех трудоспособных граждан работой по их профессии невозможно, поэтому необходимо выделить достаточные средства на переподготовку кадров.

При первой возможности снижения налогов льготы должны быть предоставлены предпринимателям и предприятиям, создающим новые рабочие места.

Государство должно установить минимальную заработную плату во всех секторах экономики, перейти к определению тарифных ставок и окладов работникам путем контрактов между государством, работодателями и объединениями наемных работников, а также обеспечить обязательное страхование населения, в том числе от безработицы.

Необходимо постепенно сокращать число категорий населения, социальная защита которых осуществляется за счет федерального бюджета. Законодательно оформляются минимальные гарантии по предоставлению населению бесплатных и льготных услуг и определяются стабильные источники их финансирования.

Средства на мероприятия по социальной защите населения во все большей мере должны концентрироваться в региональных бюджетах. Это позволит расширять перечень социальных льгот по сравнению с установленными на федеральном уровне минимальными социальными гарантиями и увеличивать абсолютные размеры соответствующих выплат в зависимости от местных экономических и финансовых возможностей. Вместе с тем на федеральном уровне должен быть создан Фонд субвенций, средства которого целевым образом направляются на поддержание социального развития отдельных территорий (кризисные регионы, районы нового хозяйственного освоения и т.д.).

В области пенсионного обеспечения мы будем добиваться принятия законов "О государственных пенсиях" и "О пенсионных фондах в Российской Федерации". Необходимо устранить несоответствия в размерах пенсий из-за коэффициентов в зависимости от года выхода на пенсию: люди с равным трудовым стажем и примерно одинаковой зарплатой не должны получать существенно разные пенсии.

Партия считает проведение эффективной молодежной политики залогом успешного хода реформ. Необходимо реформировать систему образования таким образом, чтобы молодые люди после окончания школы или специального учебного заведения могли найти применение своим знаниям на рынке трудовых ресурсов.

Молодежная политика, в первую очередь, осуществляется через реализацию специально подготовленных программ. В таких программах должны найти решение проблемы трудоустройства молодых, поддержки студенчества, организации отдыха и занятий спортом. Актуальна разработка и реализация программы содействия молодежному предпринимательству. Специальным законодательством необходимо защитить права молодежи на этапе ее вступления в самостоятельную жизнь.

Политика в отношении вынужденных мигрантов и переселенцев должна основываться на принципах соблюдения прав человека и на свободном выборе мигрантами - гражданами России мест проживания

и видов занятости. Со стороны государства этим людям должна оказываться помощь по следующим направлениям:

- содействие в расселении и обустройстве при их личном участии;
- помощь в обеспечении занятости трудоспособных и материальная поддержка социально незащищенных категорий мигрантов.

Мы будем настаивать на том, чтобы правительство более четко проводило линию на приоритетное решение социальных вопросов миграции из государств нового зарубежья при заключении межправительственных соглашений, хозяйственных и экономических межгосударственных договоров, в том числе в вопросах кредитно-финансовой политики.

Считаем целесообразным способствовать реализации прав граждан России на их профессиональную деятельность за рубежом. Для этого необходимо решить комплекс вопросов политического, юридического и организационного характера, прежде всего по созданию надежной системы социальной защиты россиян в период их работы за рубежом и по возвращении в Россию.

Должен быть упорядочен и процесс привлечения иностранной рабочей силы в Россию с соблюдением первоочередности заполнения рабочих мест национальными кадрами, а также введена система иммиграционного контроля в целях пресечения незаконной миграции в Россию.

Мы полагаем, что реформа отраслей социальной сферы должна быть основана на следующих ключевых принципах:

- децентрализация управления;
- создание рынка услуг;
- введение многоканального финансирования учреждений и организаций сферы услуг;
- предоставление учреждениям социальной сферы налоговых и иных льгот;
- обеспечение права свободы выбора гражданами форм и способов пользования социальными услугами по всей территории страны.

В области жилищной политики основной целью является создание условий, максимально благоприятствующих свободе потребительского выбора в этой сфере. Необходимо отказаться от жесткого регулирования жилищного строительства, распределения жилья, формирования уровня жилищной обеспеченности, основанных на принципах обобществления жилищного сектора и финансирования его из государственных ресурсов. Государство должно оставить за собой функции определения принципов и правил функционирования рынка жилья, установление законодательно-нормативной базы.

Одновременно оно должно нести ответственность за социальную защиту наиболее уязвимых групп населения в условиях формирования рыночных отношений в жилищной сфере, в частности предоставлять поддержку в виде льготных долгосрочных кредитов молодым семьям, демобилизованным офицерам, беженцам, вынужденным переселенцам и др.

Приобретение жилья надо сделать более доступным для населения, поддержав платежеспособный спрос. Для этого - создать эффективную систему финансирования жилищного строительства и приобретение жилья населением на базе ипотечного кредитования под залог строящегося или приобретаемого жилья. Гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий и имеющим собственные средства для решения проблемы, предоставлять помощь в форме субсидий, компенсирующих недостающие затраты на строительство или приобретение жилья по действующим нормативам.

Мы за ускорение процесса приватизации жилищного фонда и улучшение качества его содержания.

“Демократический выбор России” считает своей первейшей задачей добиваться разработки полного пакета нормативных актов по социальным вопросам и неукоснительного исполнения его правительством. В числе их - “Жилищный кодекс”, законы о пенсионных фондах, о пенсиях, о прожиточном минимуме, об ипотеке и др., а также программы

по защите детства, многодетных семей, инвалидов и молодежной политике.

III. ГОСУДАРСТВО

Партия "Демократический выбор России" считает, что государство должно быть эффективным и не слишком обременительным для его граждан. Федеральный государственный аппарат необходимо подвергнуть коренной реформе: устранить дублирование функций различных ведомств, существенно сократить число чиновников, перейти от непосредственного управления подчиненными объектами к определению политики управления. Соответственно и министерства необходимо формировать по проблемному, а не по отраслевому принципу.

1. Парламент. Он не должен вмешиваться в сферу компетенции исполнительной власти и создавать дублирующие структуры с исполнительными функциями. Его задачи - законодательство, принятие бюджета, парламентский контроль за его исполнением и за деятельностью исполнительной власти (консультации при назначениях, отчеты членов правительства, парламентские запросы и слушания, создание временных парламентских комиссий для прояснения конкретных обстоятельств того или иного дела).

2. Правительство. В настоящее время не разграничены полномочия собственно Кабинета, Совета безопасности и Администрации Президента. Фактически во всех трех структурах созданы подразделения с дублирующими функциями, и их количество возрастает. Многие отделы аппарата Правительства перекрывают сферу деятельности тех или иных министерств.

Мы считаем необходимым, чтобы министерства сосредотачивались на решении оперативных задач, а аппарат правительства не влиял бы на принятие решений, организационно обеспечивая эффективную работу Премьера и его заместителей. При такой системе он может быть существенно сокращен.

3. Аппарат Президента. Стратегическое планирование осуществля-

ется сейчас в аппарате Президента и Совете безопасности (как его основной части). Мы считаем, что они не должны иметь распорядительных функций и непосредственно вмешиваться в исполнительную деятельность Правительства. Соответствующие подразделения аппарата обязаны гарантировать Президенту информационное, материально-техническое обеспечение и безопасность.

Такое разграничение функций реально исключит дублирование внутри структур власти и позволит иметь на федеральном уровне небольшой по численности, но эффективно работающий государственный аппарат.

4. Правовая база. Чтобы защитить людей от произвола чиновников, необходимы правовая база, соответствие российского законодательства международным нормам о правах человека и соблюдение Конституции Российской Федерации на всей территории страны. Конституционные нормы должны войти в практику принятия судебных решений.

Важным инструментом защиты прав граждан призвано стать полностью независимое вневедомственное следствие. Для этого необходимо решить уже давно назревший вопрос о создании на базе слияния следственных управления нынешних МВД, Прокуратуры и контрразведки самостоятельного Федерального следственного агентства. Такое решение положит также конец межведомственному соперничеству.

За милицией необходимо оставить компетенцию дознания, а за Прокуратурой - надзор за следствием и поддержку государственного обвинения. Суд должен судить, а полиция и контрразведка - ловить правонарушителей. Таким образом будет обеспечено распределение обязанностей и исключено дублирование в системе правоохранительных органов.

IV. ФЕДЕРАЦИЯ

Федеративное устройство России необходимо наполнить реальным содержанием, для этого:

1. Целостность Российской Федерации мы предлагаем основывать на единой налоговой и денежно-кредитной системе и однотипных экономических условиях работы с регионами, а также на единой транспортной инфраструктуре и территориальной ренте. Эксклюзивные налоговые, таможенные и другие экономические льготы должны быть отменены, за исключением территорий, объявляемых федеральной зоной бедствия.

2. Следует обеспечить единство исполнительной вертикали, основанной на разграничении (в соответствии с Конституцией России) предметов ведения между Федерацией и ее субъектами.

3. Территориальное управление должно быть перестроено в соответствии с расширением сферы экономической самостоятельности регионов, сочетанием интереса их и центра; полным раскрытием и использованием региональных факторов экономического роста для эффективного развития каждой территории и всей страны; зависимостью уровня благосостояния региона от развития в нем производства и вклада в общее развитие России.

Следует обеспечить строгое соответствие взаимоотношений органов управления в территориях с хозяйствующими субъектами, исключющее ущемление их прав; поощрять развитие горизонтальных связей между регионами.

4. Политическую самоорганизацию гражданского общества призваны обеспечить законы: о выборах Парламента, Президента, органов местного самоуправления, глав администраций, о партиях. Эти законы Государственная Дума и Совет Федерации должны принять до окончания их полномочий. В них надо закрепить жесткий запрет на деятельность партий и организаций с идеологией расовой, национальной, религиозной и социальной нетерпимости.

5. Необходимо обеспечить полное равенство всех национальностей, населяющих каждую территорию. Национально - культурным автономиям должны быть обеспечены: право на развитие своей культуры, пользование национальным языком, отправление религиозных

обрядов, создание землячеств, развитие национальной литературы, печати, театрального, изобразительного, прикладного искусства и т.д.

При этом особое внимание должно уделяться государственной защите прав меньшинств, то есть этнических групп, не имеющих национально-территориальных образований или расселенных за их пределами. Избегая неоправданного вмешательства в сферу национальной культуры, государство должно поощрять самоорганизацию граждан для удовлетворения национально-культурных потребностей, законодательно закрепив механизм экстерриториальной национально-культурной автономии (ассоциации, землячества и т.д.), а также ее территориальные формы в рамках регионального и местного самоуправления (национальные регионы, поселки и др.).

Основным принципом национальной политики должен быть культурный плюрализм - признание равной ценности культурного наследия всех народов России. Формы реализации этого принципа определяются спецификой отдельных республик и регионов: от культурного паритета (что подразумевает, в первую очередь, равноправие двух или нескольких языков в публичной сфере) до патернализма (государственная поддержка самоорганизации меньшинств на фоне доминирующей культуры национального большинства). Особый характер должна иметь политика государства по отношению к малочисленным народам, ведущим традиционный образ жизни. Для них необходимо создать специальный правовой статус, обеспечивающий сохранение присущих им форм жизнеобеспечения и культуры.

6. Следует коренным образом изменить преобладающий сейчас подход к этнополитическим конфликтам на территории России. Федеральный центр должен выступать в качестве арбитра, пользующегося доверием всех вовлеченных в конфликт сторон. Необходимо резко усилить роль судебной власти в разрешении конфликтных ситуаций, прилагать усилия к налаживанию широкого диалога с участием не только федеральных и местных органов власти, но и всех влиятельных общественных сил, за исключением явно агрессивных и экстремист-

ских. Чтобы политика государства в этой области имела опережающий характер, требуется укрепление экспертно-аналитических служб и налаживание их широкого информационного обеспечения. Необходимо свести к минимуму использование силовых вариантов решения проблем путем профилактических мер, использования властных полномочий до начала конфликта.

7. Необходимо развернуть настоящую, а не декларативную борьбу с агрессивным национализмом, шовинизмом, расизмом, ксенофобией. Особую тревогу вызывает возможность их влияния на деятельность государственных органов. Успешное противостояние национал-экстремистам требует объединения усилий государственных структур, политических партий, общественных движений, всех граждан, осознающих ответственность за будущее страны. Образовать сильный прогнозно-аналитический центр на уровне Федерации.

8. В области национальной политики нужно четко разделить сферы компетенции законодательной, исполнительной и судебной власти, наладить взаимодействие между ними, а также между отдельными структурами, отвечающими за развитие Федерации, культуру, образование и т. д. Потребуется совершенствование законодательной базы и признание национальной политики в качестве одного из основных государственных приоритетов.

V. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Партия считает, что одной из важнейших основ демократического государства является эффективно работающая система местного самоуправления.

Местное самоуправление должно осуществляться в границах поселений (город, поселок, населенный пункт). С учетом местных исторических и иных традиций возможно объединение нескольких населенных пунктов в местное сообщество, в рамках которого осуществляется самоуправление. Не должно быть соподчиненных

самоуправлений - система местного самоуправления должна быть одноуровневой.

Разделение поселений на районы, округа и т.д. должно находиться в исключительной компетенции местных сообществ.

Местное самоуправление осуществляется непосредственно местным сообществом через референдумы, сходы или через избранные им органы.

Функции местного самоуправления должны быть законодательно закреплены, они заключаются, в первую очередь, в обеспечении жизнедеятельности населения. Для исполнения этих функций формируются муниципальная собственность и бюджет. Основу местного бюджета должны составлять плата за землю, налог на недвижимость, местные налоги, сборы и другие постоянные источники. При недостатке средств государство дотирует местные бюджеты; при отсутствии дотаций в необходимых размерах органы местного самоуправления вправе передать часть своих функций органам государственного управления.

Органы государственной власти не вправе вмешиваться в компетенцию местного самоуправления.

Одновременно необходимо развивать систему общественного самоуправления на уровне квартала, дома, подъезда. Органы общественного самоуправления, самые разнообразные по форме (домовые комитеты, старосты и т.д.) при организационной и финансовой поддержке со стороны муниципалитетов должны снять значительную нагрузку с последних в части наведения порядка на прилегающих к жилью территориях, в благоустройстве, в организации воспитания детей, досуга, содержания и ремонта жилья.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ. ЗДОРОВЬЕ НАЦИИ

Только здоровая нация может добиться окончательного выздоров-

ления экономики и достижения достойного уровня жизни. Здоровье нации - это и защита безопасности граждан, и сохранение духовного, физического здоровья народа, приумножение его научного и образовательного потенциала.

I. БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Уровень общеуголовной преступности и коррупции представляет уже прямую угрозу экономическим преобразованиям и развитию демократии в России. Наша важнейшая задача - не допускать ни "колумбийской модели" - криминализованного государства, ни прихода к власти тоталитарного режима под лозунгом "наведения порядка железной рукой".

Поэтому партия считает предупреждение и пресечение преступности одним из приоритетных направлений внутренней политики. Каждый гражданин России должен чувствовать себя в безопасности.

Между тем в России, где порядок устанавливался всегда помимо права и вопреки ему, правоохранительная система оказалась не готовой обеспечить защиту личности и общества общепризнанными демократическими методами.

Исходя из анализа криминогенной обстановки, партия считает, что программа борьбы с преступностью должна разрабатываться и реализовываться на двух уровнях:

- планомерная профилактическая работа по нейтрализации причин и условий правонарушений;
- комплекс первоочередных мероприятий по пресечению наиболее социально опасных преступлений.

Центр тяжести в профилактике правонарушений должен быть перенесен на последовательное разрешение экономических, социальных, политических, морально-психологических и иных общественных противоречий. Задача демократического правового государства - всемерное стимулирование законопослушного поведения, а уже потом применение запретительно-карательных мер. Определяя приоритеты для

принятия срочных мер по борьбе с наиболее опасными видами преступлений, партия относит к таковым: посягательство на жизнь, здоровье и имущество личности, уличную преступность, коррупцию и организованную преступность, преступления, направленные против новых экономических структур. Комплекс первоочередных мер для борьбы с ними видится таким :

- укрепление муниципальной полиции, ее патрульно-постовой службы, усиление ее частями внутренних войск, а в случае необходимости и Министерства обороны. Переход к прогрессивным формам обеспечения правопорядка на улицах - стационарные посты, автопатрули, телекамеры и др.;

- усиление правовой защищенности личного имущества и неимущественных интересов потерпевших;

- законодательное обеспечение борьбы с новыми формами преступной деятельности (банковские операции, компьютерные преступления, лжебанкротства и т.д.);

- правовая и оперативная защита рыночных экономических структур от криминального "пресса".

Непременным условием являются комплексность и системность решения поставленных первоочередных задач.

Партия считает недопустимым при выработке и осуществлении антикриминальных мер:

- ущемление прав, свобод и интересов граждан, гарантированных Конституцией;

- торможение демократических реформ в экономике, социальной и политической сферах;

- усиление бюрократизма государственного управления и создание под предлогом борьбы с преступностью малоэффективных управленческих структур.

В самые сжатые сроки должны быть разработаны и приняты новые: Уголовный, Уголовно-процессуальный и Исправительно-трудовой кодексы, а также законы о борьбе с коррупцией и организованной пре-

ступностью и иные законодательные акты, направленные на реализацию поставленных задач.

Наряду с разработкой нормативной базы необходимо создание принципиально новых структур: Федеральной службы расследований (вневедомственного органа для борьбы с организованной преступностью и коррупцией), Следственного комитета, института административных судей.

Все предлагаемые мероприятия должны быть финансово, технически и кадрово обеспечены.

II. ЭКОЛОГИЯ

От решения экологических проблем зависит судьба нынешнего и будущего поколений, здоровье и жизнь каждого из нас. Устойчивое экономическое и социальное развитие общества невозможно без поддержания экологического баланса. Среди важнейших прав человека - право на жизнь в экологически благоприятной обстановке.

Суперцентрализованная милитаристская экономика, волюнтаризм в центре и на местах, ведомственная секретность данных привели к тому, что пятая часть территории России с наибольшей плотностью населения стала зоной постоянного загрязнения и еще четверть - периодического, заносимого с ветром и водой. Бесконтрольное использование удобрений привело к нитратному заражению питьевой воды в сельскохозяйственных районах Европейской части и ряда районов юга Сибири. Подорваны рыбные ресурсы Волги, Каспия, Баренцева моря, Амура. Ядерными испытаниями и производством загрязнены Новая Земля, Оренбуржье, Алтайский край и окрестности Челябинска, где сложилась критическая ситуация. На все это наложилась Чернобыльская катастрофа, загрязнившая Брянщину и ряд соседних районов Черноземья.

Продолжается переруб лесов на Европейском Севере, в Сибири и на Дальнем Востоке. Диксиновое отравление угрожает жителям Баш-

кирии, Поволжья и многих крупных городов. Продолжается нефтяное загрязнение Западной Сибири и бассейна Печоры.

В то же время более половины территории России (преимущественно в Сибири) пока еще остаются чистыми и являются резервом экологически устойчивого развития не только нашей страны, но и биосферы всей планеты.

Мы не собираемся давать популистские обещания быстро ликвидировать катастрофические последствия десятилетий безответственного хозяйствования, как не можем в условиях экономики переходного периода немедленно закрыть все экологически грязные предприятия. Но вместе с тем мы знаем, что в большинстве случаев экономическая бесхозяйственность и экологическая безответственность на предприятиях соседствуют друг с другом. Оздоровление экономики должно идти параллельно с экологическим. Нужны огромные средства для очистки уже загрязненных территорий и акваторий. Сегодня их у нас нет, но мы намерены с помощью законодательных, политических и экономических мер переломить ситуацию в течение ближайших лет.

В том числе, мы намерены:

- осуществлять политику экологической гласности, снятия ведомственной секретности. Каждый гражданин России вправе получить информацию об экологической ситуации в месте проживания, работы или отдыха;
- поставить под контроль федеральных и местных природоохранительных органов всю территорию и акватории России, включая районы дислокации армии и флота, войск МВД, погранвойск и иных ныне неподконтрольных структур;
- отстаивать стремление России к продлению моратория на ядерные испытания как на многосторонней основе, так и путем продления одностороннего моратория;
- развивать социальную программу защиты жертв экологических катастроф;
- разрабатывать и осуществлять предложения по экономическому

стимулированию предприятий, деятельность которых улучшает состояние природной среды, предотвращает вероятность экологических катастроф, способствует уменьшению их последствий;

- способствовать сохранению биологического разнообразия России путем создания новых заповедников, заказников, национальных парков;

- развивать экологическое просвещение и образование;

- эффективно сотрудничать с неправительственными экологическими организациями, движениями "зеленых";

- всемерно расширять международное природоохранное сотрудничество на глобальном и международном уровнях.

Мы осознаем ответственность перед народами России и мира, перед будущими поколениями за предотвращение экологических бедствий, катастроф, деградацию природной среды.

III. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Сохранение здоровья каждого гражданина страны независимо от его материальной обеспеченности и общественного положения - общегосударственная задача, при решении которой неуместна никакая политическая конфронтация.

Основу российской медицины в переходный период реформирования экономики должна по-прежнему составлять государственная сфера. Главные источники финансирования - консолидированный бюджет и фонд обязательного медицинского страхования. Необходимо также развивать систему добровольного страхования.

Вместе с тем мы считаем, что необходимо начать разработку программы государственного медицинского страхования пенсионеров и лиц с доходами ниже официальной "черты бедности". Финансовой основой для этой программы могут служить резерв пенсионного фонда и часть бюджетных средств, идущих на здравоохранение.

Важнейшим направлением развития российского здравоохранения должна стать приватизация. Аптеки, фармацевтические базы и пред-

приятия, заводы по изготовлению медицинского оборудования, часть институтов и больниц необходимо передать от государства владельцам, способным обеспечить высокую эффективность их деятельности. Первый опыт коммерческих аптек наглядно показывает их преимущества в отношении качества и выбора лекарств.

Введение института частной врачебной практики в сочетании с частными некоммерческими больницами позволит создать реальную конкуренцию, которая обеспечит повышение эффективности труда врачей и среднего медицинского персонала, лучшее использование оборудования и помещений.

Уровень бесплатной и платной медицинской помощи должен быть примерно одинаков, различия же могут быть в уровне бытовых условий бесплатных и платных пациентов. Как государственные, так и частные медицинские учреждения должны иметь лицензию, удостоверяющую качество оказываемой ими помощи. Необходимо сохранить бесплатное лечение онкологических больных, больных туберкулезом и сахарным диабетом.

Российская медицина должна проявлять традиционную гуманность в отношении малообеспеченных граждан, а также беженцев.

Партия будет добиваться:

- осуществления комплекса законодательных, социально-политических и лечебно-профилактических мер по охране и укреплению здоровья матерей и детей, инвалидов и престарелых;

- закрепления нормативными актами ответственности властей и работодателей за здоровье работников и населения в случае причинения им ущерба, связанного с тем или иным производством.

IV. КУЛЬТУРА, ИСКУССТВО

Узловыми моментами в области культуры и искусства должны быть сохранение историко-культурного наследия и культурной преемственности как основы стабильного развития общества; поддержка классических видов художественной культуры, традиционно опреде-

лявших высокий статус России в мировой культуре; поддержание и формирование отечественной художественной элиты; содействие возрождению и развитию культуры российской провинции; поддержка образования в области культуры и искусства для обеспечения воспроизводства творческих кадров, сохранения и укрепления национальных школ; социальная поддержка деятелей культуры.

Мы считаем необходимым радикально изменить принцип финансирования учреждений культуры. Не чиновники, а сформированные из независимых экспертов комиссии должны распределять имеющиеся средства для финансирования приоритетных культурных программ и поддержки крупнейших центров отечественной культуры.

Задача общества состоит не в искусственном подкармливании культуры и искусства, а в том, чтобы они имели возможность реализовать свой потенциал, получая максимальное финансовое возмещение непосредственно от потребителей духовных ценностей. Вместе с тем высокое новаторское искусство часто обгоняет время и может быть не востребовано современниками. В этом случае общество обязано поддерживать пионерские, опережающие время направления культуры, как бы кредитую будущие поколения и обеспечивая духовное развитие нации.

Партия будет содействовать в своей культурной политике тем направлениям, которые помогут прорыву отечественной культуры к мировым либерально-демократическим идеям, развитию лучших национальных традиций; проявлять заботу о музеях, театрах, библиотеках, творческих союзах и добиваться стипендий для одаренных людей; всемерно поддерживать меценатство.

V. НАУКА, ОБРАЗОВАНИЕ

В области науки "Демократический выбор России" выдвигает следующие первоочередные задачи:

- государство должно определить свое отношение к науке в специальном законе, гарантируя поддержку актуальной исследовательской

деятельности из государственного бюджета. Особой заботы заслуживает фундаментальная наука;

- необходимо реформирование ведомственной системы организации и финансирования науки, поскольку она ущемляла права научных коллективов, приводила к всевластию чиновников;

- необходимо широко использовать программные и целевые механизмы финансирования, оказывать максимальную и регулярную поддержку приоритетным отраслям науки и техники;

- объектом особой заботы государства должны стать выдающиеся российские научные и инженерные школы, работающие сегодня в академическом, вузовском и отраслевом секторах науки;

- необходимо введение специальных процедур приватизации объектов науки, сохраняющих единый технологический цикл: исследование - производство;

- в целях стимулирования научной и инновационной деятельности нужно добиваться предоставления налоговых и иных льгот ведущим в своих областях, но бесприбыльным научно-исследовательским организациям, а также добиться освобождения от налогов сумм, направляемых меценатами на поддержку школ и вузов (равно как и учреждений науки и культуры).

Партия намерена строить государственную политику в сфере науки на основе тесного взаимодействия с союзами ученых и научными обществами.

В области образования партия намечает следующие задачи:

- осуществить фундаментальные изменения всей системы образования, максимально адаптировав ее к изменениям в обществе и экономике. Она должна стать непрерывной, открытой и многоуровневой. Возможность получения образования не должна зависеть от финансового положения гражданина;

- перейти на новую систему управления образованием: от централизованного управления к государственно-общественным формам;

- сформировать эффективную систему образования взрослых,

обеспечивающую мобильные повышение квалификации и переподготовку кадров. Должна существовать система мониторинга потребности рынка труда в специалистах, увязанная с системой образования;

- создать условия для сохранения и укрепления здоровья учащихся: адресные дотации на питание, обязательная диспансеризация, амбулаторное и стационарное лечение детей, физическая культура;

- создать систему элитного (не элитарного) образования. Наряду с общеобразовательными и узкопрофессиональными должны быть учреждения более высокого уровня, ориентированные на обучение одаренных детей.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. РОССИЯ В МИРЕ

Россия - страна колоссальных возможностей и великой истории. Мы сделаем все, чтобы наша Родина и впредь занимала достойное место в мире.

Несомненно, это требует в первую очередь решения наших внутренних проблем. В области же внешней политики абсолютно неприемлемы авантюризм и непредсказуемость, высокомерие и агрессивность, ставка на силовые методы разрешения разногласий.

I. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Национальные интересы России можно определить следующим образом: стабильность на глобальном и региональном уровнях; создание условий, способствующих обеспечению политических, военно-политических и экономических интересов России; противодействие вытеснению России из исторических сфер ее влияния, в первую очередь на территории бывшего СССР; соблюдение прав русских в новом зарубежье; обеспечение полноправного участия России в разрешении конфликтов, затрагивающих ее интересы; реинтеграция нашей страны в Европу; выход России в Азиатско-Тихоокеанский регион; исключение

возможностей формирования новых военно-политических блоков, враждебных России, или аналогичного перерождения уже существующих; ликвидация искусственных препятствий для выхода конкурентоспособной российской продукции (в том числе, военной) на внешние рынки.

Мы убеждены, что участие России в ближневосточном и боснийском урегулировании должно углубляться, ее роль оставаться активной. Угроза безопасности от региональных конфликтов требует не только усиления структур, институтов и механизмов ООН, многосторонних, в том числе европейских (СБСЕ и др.) организаций, но и развития партнерских и союзнических отношений на паритетной и многосторонней основе.

Мы не разделяем точку зрения, что партнерские отношения с развитыми странами означают некое "растворение" интересов России в так называемых "интересах Запада". Даже самые тесные союзнические отношения - и этому достаточно примеров в мире - предполагают жесткое отстаивание собственных интересов. Россия ни при каких обстоятельствах не намерена быть в роли "младшего" партнера. Это должно отчетливо осознаваться и в самой России, и в мировом сообществе.

Однако, несмотря на растущее понимание этого в мире, в целом ряде случаев мы сталкиваемся с нежеланием учитывать в полной мере законные интересы России, с попытками использовать наши нынешние трудности. Мы считаем, что любые действия такого рода неприемлемы, включая попытки разыгрывания, например, восточноевропейской карты против России.

Мы не рассматриваем ни одну страну в качестве потенциального противника России и открыты, таким образом, для сотрудничества со всеми, кроме террористических и агрессивных режимов.

Исходя из этих принципов, мы считаем, что надо шире использовать возможности взаимодействия со всеми европейскими странами, уделяя особое внимание государствам бывших структур СЭВ и ОВД. Аналогичный, более широкий подход, может проводиться в отношении

Америки, включая Латинскую, а также в азиатском и азиатско-тихоокеанском направлениях. На Ближнем Востоке и в Африке нужно стремиться сохранить традиционные связи, ориентируясь на углубление взаимодействия с умеренными арабскими регионами, Израилем и ЮАР. Надо добиваться скорейшего вступления России в Совет Европы и ГАТТ, распространения на отношения с нашей страной международных экономических режимов, последовательной интеграции с ЕС и НАТО, углубления взаимодействия с Европарламентом, сотрудничества в рамках многосторонних региональных, европейских и иных организаций, превращения СБСЕ в главный и самый авторитетный общеевропейский форум. Особое внимание при этом должно уделяться обеспечению эффективности международной поддержки российских реформ.

Угроза глобального термоядерного конфликта сегодня быстро заменяется опасностями, исходящими от многочисленных региональных этнополитических конфликтов. Дополнительную, непосредственно связанную с ними угрозу представляет контрабанда наркотиков, расщепляющихся материалов и обычных вооружений. Многие конфликты разворачиваются в непосредственной близости от российских границ.

Проблемы, возникающие на пути построения новых отношений России с внешним миром, связаны со сложным периодом взаимной адаптации и носят, в основном, естественный характер. Они ни в коем случае не могут служить аргументом в пользу отказа от политики партнерства, это неминуемо привело бы нас к ситуации "обороны по всем азимутам". В наших условиях это означало бы вновь непосильное экономическое бремя со всеми тяжелейшими последствиями для нашего народа.

Определяя цели и задачи в области национальной безопасности и внешней политики, необходимо четко представлять себе роль и место военной мощи в этой сфере.

Мы исходим из того, что военная мощь является важным элементом обеспечения национальной безопасности России. Вооруженные си-

лы должны занимать достойное место в системе государственных институтов, четко определенное законом. Вместе с тем, обеспечение национальной безопасности России невозможно без радикальной военной реформы. Нынешние условия требуют, чтобы основу всех родов войск составляли мобильные высокопрофессиональные части, оснащенные высокоточными современными технологическими системами вооружения и способные оперативно реагировать на ситуацию.

Для этого требуется серьезная перестройка структуры вооруженных сил. Они должны быть меньше по размерам и переориентированы на решение актуальных задач. Сокращение численности армии невымыслимо без кардинального повышения квалификации военных кадров. Необходимо последовательно сокращать объем и продолжительность призыва на срочную воинскую службу и осуществлять переход армии на контрактный принцип комплектования.

Однако полный переход российской армии на контрактную основу невозможен без решения социальных проблем демобилизованных офицеров и членов их семей. Следует расширить спектр переобучения военнослужащих гражданским специальностям, ответственно подходить к комплектованию из их числа служб обеспечения порядка и безопасности. Средства, высвобождающиеся за счет сокращения численности армии и производств ВПК, направлять на повышение материального обеспечения военнослужащих.

Вооруженные силы России должны находиться вне политики. Всякая партийно-политическая деятельность в них является несовместимой со статусом военнослужащих.

Новые задачи, стоящие перед армией, требуют переориентации военного заказа с производства традиционных вооружений на системы высокоточного поражения. Кроме того, Россия как великая морская держава нуждается в решительной модернизации ее военных флотов.

Мы выступаем за эффективный гражданский контроль за вооруженными силами. Недопустимо перекладывать на плечи военных ответственность за политические решения. Российское военное присут-

стве за рубежом должно строго соответствовать целям и задачам политики государства, при этом уже сейчас за пределами России ее граждане должны служить только по контракту.

Статьи военного бюджета должны быть доступны для того, чтобы Парламент и общество могли реально оценить масштабность, целесообразность и эффективность расходования денег налогоплательщиков на оборону.

Важной составляющей обеспечения безопасности России должен стать окончательный демонтаж советской системы политического сыска. Внешняя безопасность государства должна обеспечиваться СВР, ФСК и службой пограничных войск. Заботу о внутренней безопасности, включая борьбу с терроризмом и особо опасными преступлениями, целесообразно целиком возложить на Федеральное следственное агентство, подчиненное Министерству юстиции.

II. НОВОЕ ЗАРУБЕЖЬЕ

Совершенно особой сферой российской внешней политики является новое (чаще его называют "ближнее") зарубежье. Как единственная международно признанная ядерная держава из прежних советских республик и член Совета Безопасности ООН, Россия несет на себе груз исключительной ответственности за развитие политических процессов на пространстве бывшего СССР.

Особая тема - проблемы русской диаспоры в новом зарубежье и беженцев. Мы против превращения ее в "пятую колонну" в новых независимых государствах. Вместе с тем считаем необходимым добиваться того, чтобы русские, проживающие за пределами Российской Федерации, имели в странах проживания необходимые права и условия жизни, не ущемляющие их законные интересы.

Нужна детально проработанная и полностью профинансированная программа обустройства беженцев и переселенцев из нового зарубежья. К ее реализации надо широко привлекать потенциал работающих в этой сфере общественных организаций.

Один из важнейших шагов в этом направлении - налоговые льготы для организаций и предпринимателей, оказывающих благотворительную и иную помощь в осуществлении программ по обустройству переселенцев в новых местах проживания, создание необходимой инфраструктуры, предприятий малого и среднего бизнеса, фермерских хозяйств.

Нужна и государственная программа обеспечения нормальных условий жизни русской диаспоры за рубежом. Она могла бы включать в себя следующие направления:

- обеспечение русских общин литературой, в том числе учебной, а так же газетами и иной периодикой;
- финансовую (бюджетную и через предпринимательские структуры) поддержку русских детских садов, школ, высших учебных заведений в бывших республиках СССР;
- финансовые, налоговые, таможенные и иные льготы для предпринимателей России и нового зарубежья, участвующих в реализации программ для русских, проживающих за границами РФ;
- создание негосударственных структур, работающих при поддержке государства с русской диаспорой;
- поддержку бизнеса представителей русских общин в новом зарубежье;
- постановку размеров финансовой помощи новым независимым государствам в прямую зависимость от обеспечения законных прав русских на их территории;
- предоставление помощи государствам ближнего зарубежья при условии выделения фиксированного процента от нее русским общинам на развитие образования, культуры, предпринимательства;
- участие русских из нового зарубежья в конкурсных отборах в российские вузы на общих основаниях с гражданами России, проживающими на ее территории;
- развитие в новых независимых государствах сети консульских

эмиграционных служб для содействия переселению наших соотечественников в Россию;

- публикация фактов дискриминации русского населения за рубежом.

Мы выступаем за укрепление и развитие СНГ в качестве механизма, способного обеспечить активизацию процессов естественной политической, экономической и военной интеграции, охватывающей, по крайней мере, часть новых независимых государств, укрепление взаимовыгодных отношений со всеми странами-членами СНГ. Мы считаем бессмысленным и вредным для развития отечественного производства введение искусственных таможенных барьеров. Но также недопустимо приносить интересы российских граждан в жертву демагогическим заверениям о "дружбе навек", не подкрепляемым конкретными взаимовыгодными решениями.

В политическом плане следует стремиться к наполнению реальным содержанием деятельности Координационно-консультативного комитета, Комиссии по правам человека, Совета командующих погранвойсками, Соглашения о коллективных силах по поддержанию мира, а также соглашения о мирном разрешении споров. Мы за то, чтобы Договор о коллективной безопасности действительно стал основой сотрудничества стран СНГ в области безопасности. Необходимо также разработать схему единой для стран СНГ системы охраны границ бывшего СССР с участием совместных сил. Одной из важнейших задач является неукоснительное претворение в жизнь решений о ликвидации ядерного оружия на Украине и в Казахстане.

В деле восстановления единого экономического пространства недопустимы суэта и торопливость. Разумный порядок действий представляется здесь таким:

- учреждение межгосударственной ассоциации свободной торговли;

- создание таможенного союза, базирующегося на общем таможенном тарифе и скоординированной внешнеторговой политике;

- формирование общего рынка капиталов и рабочей силы;
- создание валютного союза. Условия сотрудничества с нашими соседями необходимо ставить в прямую зависимость от их готовности учитывать в своей политике экономические, политические и стратегические интересы России.

Кредиты странам содружества надо предоставлять лишь под залог имущества, либо в обмен на сотрудничество в решении важных экономических, политических и военно-политических проблем.

Величие России не в восстановлении империи, а в благосостоянии ее граждан. Не в силе ее оружия, а в высоком интеллектуальном потенциале народа. Величие России - в нас самих.

Наши программные приоритеты - свобода, собственность, закон.

Содержание

Декларация о создании партии "Демократический выбор России"	3
Политический Совет партии "Демократический выбор России"	4
Речь Е. Т. Гайдара на Учредительном съезде партии "Демократический выбор России"	7
Устав партии "Демократический выбор России"	21
Проект программы партии "Демократический выбор России"	41