

Архив Касожерго

Фн. 1, ф. 495, кн. 144-147

30.12.93

С П Р А В К А

на поручение первого заместителя Председателя
Совета Министров - Правительства Российской
Федерации Е. Т. Гайдара от 21.12.93 N ЕГ-П14-43373

В письме от 12.10.93 N МТ-6517 в Правительство Российской Федерации Минтопэнерго России выразило озабоченность неудовлетворительным ходом выполнения Указа Президента Российской Федерации от 17 ноября 1992г N 1403. Правительство Российской Федерации поручило Госкомимуществу и ГКАИ России рассмотреть предложения Минтопэнерго России (поручение от 31.10.93 N ЕГ-П14-37447).

Госкомимуществу России, вместо конкретных предложений по приватизации предприятий нефтяного сектора, в своем письме Правительству Российской Федерации от 09.12.93 N ЕГ-П14-3745 не удалось оправдать свою несостоятельность и неспособность реализации Указа Президента.

1. Госкомимуществу сообщает, что "в настоящее время практически завершается рассмотрение представленных Минтопэнерго России документов по приватизации и принятие решений о приватизации предприятий нефтяной и нефтеперерабатывающей промышленности".

На самом деле Госкомимуществом России приняты решения о приватизации 66 нефтедобывающих предприятий из 87 представленных Минтопэнерго России, или 76%, и 25 нефтеперерабатывающих предприятий из 44, или 57%. Решения по приватизации предприятий нефтепродуктообеспечения практически не принимались. Всего в настоящее время решениями Госкомимуществ России преобразовано в акционерные общества 132 предприятия нефтяного сектора из 331, приватизацию которых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации, предусматривалось закончить до 31 декабря 1993г., то есть менее 40 %.

2. Госкомимуществу России ссылается на ряд факторов, которые якобы сдерживали своевременное принятие решений, в частности:

- принятие Минтопэнерго России неправомерных решений о

реорганизации ряда предприятий;

- необходимость решения сложных методологических вопросов и издания соответствующих нормативных актов при приватизации предприятий нефтяной промышленности.

Наоборот, решения Минтопэнерго России о реорганизации предприятий, принятые ранее по обращениям их трудовых коллективов, способствовали ускорению принятия Госкомимуществом России соответствующих решений, устраняя необходимость дополнительных согласований.

Госкомимущество России практически не занималось разработкой методических и нормативных документов, необходимых для реализации Указа Президента. Так, вместо определенного Указом 10-дневного срока разработки порядка приватизации предприятий нефтяного сектора, Госкомимуществу потребовалось более 3-х месяцев, чтобы утвердить практически без изменений типовые уставы и нормы приватизации для акционерных обществ, создаваемых при преобразовании отдельных предприятий нефтяной, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения, представленные Комитету Минтопэнерго России в декабре 1992г. До сих пор не утверждены типовые документы для акционерных обществ, в составе которых имеются дочерние общества, и акционерных обществ, создаваемых на базе предприятий трубопроводного транспорта, которые были направлены в Госкомимущество России в январе 1993 года. Отсутствие утвержденных документов приводит к постоянному изменению и дополнению документов конкретных предприятий при их рассмотрении в Госкомимуществе России и существенной нагрузке учреждению соответствующих обществ.

Госкомимуществом не разработаны предусмотренные Указом нормативные документы, определяющие порядок голосования в органах управления акционерных обществ и компаний по акциям, закрепленным в федеральной собственности, порядок формирования и использования фондов, образованных за счет средств от продажи акций и дивидендов по акциям, закрепленным в федеральной собственности. Подготовленные Госкомимуществом документы по проведению закрытых чековых аукционов и продаже акций на инвестиционных торгах не содержат четких рекомендаций и не могут быть использованы на практике.

Несмотря на поручения Правительства Российской Федерации, Госкомимуществом России до сих пор не представлены замечания по

136

проекту производственного контракта, разработанного Минтопэнерго России, и предложения по применению многоголосых (плюральных) акций на предприятиях нефтяного комплекса.

Представленный Минтопэнерго России в июне 1993г. проект типового договора на передачу пакетов акций в коммерческое управление ГП "Роснефть" был рассмотрен и принят Госкомимуществом России только 19.11.93г. (распоряжение Комитета N 1983-р).

3. Пункт 7 Указа Президента Российской Федерации N1403 определяет участие в составе руководящих органов акционерных обществ представителей органов государственного управления и предусматривает определение Правительством порядка голосования по пакетам акций, закрепляемым в федеральной собственности. Таким образом разработка Минтопэнерго России проекта соответствующего постановления Правительства не только не противоречит положениям Указа, но направлена на его реализацию. Отсутствии единого государственного органа, осуществляющего функции акционера не способствует эффективному управлению топливно-энергетическим комплексом, снижает ответственность за принимаемые управленческие решения.

4. Предложения Минтопэнерго России о предоставлении ему права заключать от имени государства договора о коммерческом управлении акциями, закрепленными в федеральной собственности, должны рассматриваться только в комплексе с передачей Министерству полномочий по управлению государственным имуществом в ТЭК, в том числе управлению акциями, долями и паями, принадлежащими государству.

5. Утверждение Госкомимущества России о несоответствии действительности фактов, приведенных Минтопэнерго России, не корректно. Так на момент обращения Министерства в Правительство (12 октября 1993г.) ни одно из предприятий трубопроводного транспорта не было преобразовано в акционерное общество. Соответствующее распоряжение Госкомимущества России было принято только 21 октября, хотя учредительные документы по ним были представлены в Комитет в январе 1993г. Аналогично, работа по приватизации предприятий, расположенных на территории отдельных субъектов Федерации, начата Госкомимуществом России по настоянию Минтопэнерго России и ГП "Роснефть" только в середине октября 1993г. До сих пор не представлен в Правительство Российской Федерации проект постановления о создании в соот-

г. 495

197

в соответствии с Указом Президента Российской Федерации компании "Нефтеотдача", согласованный с Минтопэнерго России и республиками Татарстан и Башкортостан еще в начале прошлого года.

6. Распоряжение Госкомимущества России от 5.07.93г., которым якобы поручено Минтопэнерго России заключение контрактов с руководителями государственных предприятий, не направлялось в Министерство и территориальные комитеты по управлению государственным имуществом. Указанное распоряжение отсутствует в канцелярии Госкомимущества России и в Министре России, что дает право говорить о сознательном введении в заблуждение Аппарата Правительства Российской Федерации.

Письмо Госкомимущества России по существу не содержит никаких обязательств и конкретных предложений, направленных на выполнение Указа Президента Российской Федерации от 17 ноября 1993г. N 1403, сроков завершения работ. Это еще раз показывает отношение аппарата Госкомимущества России к выполнению указов Президента и постановлений Правительства Российской Федерации.