

26)

Проект

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
"ПЛАНИРОВАНИЕ СЕМЬИ"

Обоснование разработки

Одним из важнейших факторов в снижении материнской и младенческой смертности, сохранении здоровья женщин является рациональное планирование семьи и профилактика аборт.

Планирование семьи, по определению Всемирной организации здравоохранения, включает в себя предупреждение нежелательной беременности, выбор времени деторождения в зависимости от возраста, состояния здоровья родителей, рождение только желанных детей.

Основной особенностью ситуации, характеризующей состояние проблемы планирования семьи в Российской Федерации, является высокая распространенность аборт при снижении рождаемости, числа браков и росте разводов. Аборт остается главным методом регулирования рождаемости, ежегодно производится около 4 млн. аборт. В 1991 году, по данным Госкомстата России, показатель частоты аборт на 1000 женщин детородного возраста составил 100,3. В структуре материнской смертности аборт составляют одну треть.

Одной из причин высокой распространенности аборт является преобладание во многих регионах страны традиционных малоэффективных средств контрацепции, что связано с негативным отношением населения и некоторых медицинских работников к современным способам контрацепции, отсутствием налаженной системы полового воспитания и сексуального образования подростков, несовершенством информационного обеспечения населения в области планирования семьи, крайне недостаточным выбором средств контрацепции.

Существующая система полового воспитания, введение в школе предмета "Этика и психология семейной жизни" не привели к повышению уровня знаний подрастающего поколения в области сексуального и репродуктивного поведения.

Острые проблемы планирования семьи, сексуального поведения пока остаются за пределами внимания общественности. В печати, на радио и телевидении практически отсутствует информация о современных методах регуляции репродуктивной системы.

В течение многих лет планирование семьи рассматривалось только с медицинских позиций и решение проблемы возлагалось на медицинских работников. Ориентация работы на женские консультации и консультации "Брак и семья" не привела к существенному снижению абортов.

Приведенные данные свидетельствуют о необходимости создания государственной службы планирования семьи, интеграции усилий медицинских и социальных работников всех профилей, органов образования, средств массовой информации. Назрела необходимость в пересмотре ряда положений, касающихся проблемы планирования семьи, приведении их в соответствие с международными нормами, законодательной регламентации.

Цели и задачи федеральной целевой программы

Федеральная целевая программа призвана коренным образом изменить отношение к проблеме планирования семьи каждого человека, каждой семьи, общества в целом с целью формирования у населения потребности в реализации права на планирование семьи, создания условий регулирования рождаемости методами и средствами контрацепции, сохранения репродуктивного здоровья, рождения только желанных и здоровых детей. В Российской Федерации должна быть сформирована служба планирования семьи.

Основными задачами федеральной целевой программы являются:

формирование государственных и общественных структур службы планирования семьи на федеральном и региональном уровнях, обеспечение управления и создание правовой основы деятельности этой службы;

создание информационной системы, обеспечивающей население современными знаниями в вопросах сексуального и репродуктивного поведения, использования средств контрацепции;

совершенствование системы подготовки детей, подростков, молодежи к семейной жизни, консультирования по вопросам полового воспитания, планирования семьи, профилактики СПИДа;

подготовка кадров медицинских, педагогических и социальных работников высшего и среднего звена для работы в учреждениях службы планирования семьи;

обеспечение потребностей населения средствами и методами контрацепции, совершенствование медицинской технологии планирования семьи.

Государственный заказчик

Государственным заказчиком федеральной целевой программы является Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Финансовое и материально-техническое обеспечение реализации федеральной целевой программы

Общие затраты на осуществление федеральной целевой программы в 1993-1995 годах составят 2245 млн.рублей (в ценах на 1 января 1993 г.).

На 1993 год ориентировочные затраты (в ценах на 1 января 1993 г.) составят 685 млн.рублей. Потребуется выделение 17.539 млн.долларов США на закупку аппаратуры и гормональных контрацептивов.

Из общей суммы затрат расходы на 1993 год составят: на организацию территориальных центров планирования семьи - 427,31 млн.рублей, проведение медико-социологических обследований населения - 36,5 млн.рублей, научное и кадровое обеспечение программы - 70 млн.рублей, создание видеофильмов, видеоклипов, издание литературы - 151 млн.рублей.

Ожидаемые конечные результаты

Реализация федеральной целевой программы "Планирование семьи" позволит:

- создать в Российской Федерации службу планирования семьи;
- обеспечить семье рождение желанного ребенка, повысить сексуальную культуру семьи, молодежи;
- обеспечить высокий уровень медицинской технологии планирования семьи, добиваться снижения материнской и младенческой заболеваемости и смертности;
- снизить число абортв на 25-30 процентов от исходного уровня.

М Е Р О П Р И Я Т И Я

федеральной целевой программы "Планирование семьи"

| | Сроки исполнения | Исполнители |
|---|---------------------|--|
| 1. Организация службы планирования семьи | | |
| Разработать проект Закона Российской Федерации "О планировании семьи в Российской Федерации" | 1993 год | Минздрав России Минюст России Минобразование России |
| Создать Российский центр планирования семьи и репродуктивного здоровья | - " - | Минздрав России Госкомимущество России |
| Организовать территориальные центры планирования семьи и репродукции на базе существующих учреждений здравоохранения | 1993-1995 го- ды | Минздрав России Минэкономики России органы исполнительной власти субъектов Федерации |
| Разработать систему управления и структуры службы планирования семьи с ее методическим, кадровым и материальным обеспечением | 1993 год | Минздрав России Минэкономики России |
| Оказать содействие созданию региональных общественных структур планирования семьи, филиалов и отделений Российской ассоциации "Планирование семьи" | 1993-1995 го- ды | Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Феде- рации |
| Создать и экспериментально апробировать территориальную модель организации службы планирования семьи на базе учреждений здравоохранения Удмуртской Республики | - " - | Минздрав России Совет Министров Удмуртской Республики |
| Организовать на базе санатория "Ласточка" (г.Пятигорск) лечение супружеских пар, страдающих бесплодием | 1993 год | администрация Ставрополь- ского края совместно с крайсовпрофом Минздрав России |

| | Сроки исполнения | Исполнители |
|--|---------------------|--|
| Обеспечить систематической статистической информацией по проблемам планирования семьи органы исполнительной власти и службы планирования семьи | 1993-1995 го- ды | Госкомстат России Минздрав России |
| Провести медико-социологические исследования с целью обеспечения служб планирования семьи информацией о репродуктивном поведении и здоровье населения | -- | Минздрав России |
| Провести научные, социологические и эпидемиологические исследования, связанные с совершенствованием технологии аборта, методов прерывания беременности поздних сроков, применением оральных и внутриматочных контрацептивов | -- | Минздрав России Российская академия медицинских наук Госсанэпиднадзор России |
| Разработать рекомендации по гигиеническому обучению и воспитанию девочек (девушек) в организованных коллективах | -- | Минздрав России Госсанэпиднадзор России |
| Разработать показатели условий, при которых запрещается применение труда женщин детородного возраста, а также лиц, не достигших 18-летнего возраста. Подготовить перечень вредных производственных факторов, в условиях воздействия которых запрещается использование труда беременных женщин, а также лиц, не достигших 18-летнего возраста | -- | Минздрав России Госсанэпиднадзор России |

| Сроки исполнения | Исполнители |
|--|---|
| II. Подготовка и повышение квалификации кадров | |
| Разработать программы тематических циклов учебных занятий по проблемам планирования семьи для работников органов исполнительной власти, начать систематическое обучение | 1993 год Минздрав России Минобразование России Российская академия управления |
| Разработать и утвердить учебные программы, в том числе: для студентов высших и средних медицинских учебных заведений и врачей, проходящих обучение на факультетах и в институтах усовершенствования врачей ; для студентов педагогических вузов и училищ, а также для институтов повышения квалификации учителей | - " - Минздрав России Минобразование России Госсанэпиднадзор России |
| Разработать систему обучения врачей, средних медработников, занимающихся вопросами планирования семьи | - " - Минздрав России, Московская медицинская академия |
| Создать систему информационного обеспечения для медицинского персонала, а также для населения, предусмотрев перевод и издание специальной литературы, предоставляемой Международной федерацией планирования семьи: пособие по планированию семьи для немедицинских работников, пособие по планированию семьи для акушерок и медицинских сестер, гормональная контрацепция, консультативные службы для подростков, пособие для руководителя службы по планированию семьи (основные умения и навыки). Обеспечить создание видеотеки по данной проблеме | 1993-1995 го- ды Минздрав России |

| | Сроки исполнения | Исполнители |
|--|---------------------|---|
| Организовать стажировку и обмен опытом специалистов в области планирования семьи за рубежом | 1993-1995 го- ды | Минздрав России |
| III. <u>Обеспечение информированности в области планирования семьи и сексуальной культуры населения</u> | | |
| Создать Российские радио- и телевизионную программы по пробле- мам семьи, репродуктивного и сексуального поведения | 1993 год | Российская телерадио- компания Минздрав России Минсоцзащиты России |
| Организовать республиканские семинары для журналистов по вопросам планирования семьи и сексуальной культуры | - " - | Минздрав России |
| Организовать подготовку (на конкурсной основе) и издание литературы для населения и медицинских работников по тема- тике: методы и средства предупреждения беременности, здоровье родителей - здоровье детей, о сексуальной культуре, для молодых супругов, профилактика СПИДа, аборт и его послед- ствия, беременность, роды, аборт у подростков | 1993-1995 го- ды | Минздрав России Мининформпечать России Госсанэпиднадзор России |
| Разработать и утвердить программы сексуального образования и воспитания подростков, молодежи, включающие учебный курс и учебное пособие | 1993 год | Минздрав России Минобразование России |

| | Сроки исполнения | Исполнители |
|---|---------------------|---|
| Обеспечить создание мультипликационных и видеофильмов, видеоклипов для детей различных возрастных групп и взрослых в области физиологии пола, сексуальной культуры, планирования семьи и профилактики СПИДа | 1993-1995 го- ды | Российская телерадио- компания Минздрав России Минобразование России Минкультуры России |

1У. Производство и закупка средств контрацепции

Выделить средства в иностранной валюте и закупить:

оральные (гормональные) контрацептивы в следующих количествах:

28 млн. упаковок
35 млн. упаковок
45 млн. упаковок

1993 год
1994 год
1995 год

Минздрав России
Минфин России
Минэкономики России

презервативы в количестве 100 млн.штук ежегодно

1993-1995 го-
ды

пасты контрацептивные в количестве 2 млн.штук ежегодно

- "-

приспособление для обратимой стерилизации 100 тыс.штук ежегодно

- "-

Осуществить строительство совместного предприятия по производству индивидуальных контрацептивов

1993-1994 го-
ды Минздрав России

| | Сроки исполнения | Исполнители |
|---|---------------------|---------------------|
| Закупить для внедрения хирургических методов планирования семьи: | | |
| операционные лапороскопы в следующих количествах: | | Минздрав России |
| 12 штук | 1993 год | Минэкономики России |
| 20 штук | 1994 год | Минфин России |
| 20 штук | 1995 год | |
| гистероскопы в следующих количествах: | | |
| 12 штук | 1993 год | |
| 20 штук | 1994 год | |
| 20 штук | 1995 год | |
| Осуществлять ежегодно закупку обезболивающих средств и простагландинов в целях медикаментного обеспечения прерывания беременности ранних и поздних сроков | 1993-1995 го- ды | Минздрав России |
| Обеспечить отдельные группы населения бесплатными средствами контрацепции (подростки, психические больные, инвалиды, заключенные и т.д.) | - " - | Минздрав России |