

254

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
"ДЕТИ-СИРОТЫ"**

Обоснование разработки

Как свидетельствует мировая практика, в условиях экономического кризиса и ухудшения уровня жизни населения растет социальное сиротство, следствием которого является увеличение числа детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным Госкомстата России, в стране насчитывается более 500 тысяч детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, причем основную массу составляют не сироты, а дети, чьи родители отказались от их воспитания или лишены родительских прав.

Основными причинами, способствующими широкой распространенности социального сиротства, являются социальная дезорганизация семей, материальные и жилищные трудности родителей, нездоровые отношения между ними, слабость нравственных устоев многих семей, рост числа детей, рождающихся вне брака, высокий удельный вес незамужних матерей.

В последние годы государственная политика по отношению к детям-сиротам и детям, лишенным родительского попечения, направлена прежде всего на улучшение их материального обеспечения, воспитания и обучения, укрепление материальной базы детских учреждений интернатного типа. Дополнительные возможности в создании необходимых условий для развития и воспитания, надежной защиты интересов таких детей открывает постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 1992 г. № 409 "О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Вместе с тем существует целый комплекс проблем, до настоящего времени не получивших своего решения. Это устаревшая организационная структура современных учреждений интернатного типа; серьезные недостатки в профессиональной подготовке и трудоустройстве детей-сирот; неразработанность научно-методических основ их социальной и трудовой адаптации; неразвитость психолого-педагогических служб помощи семьям с детьми; серьезные пробелы в нормативно-правовом обеспечении охраны и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Все это свидетельствует о необходимости принятия программы, позволяющей комплексно реализовать на федеральном уровне меры, обеспечивающие социальную защищенность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их нормальную жизнь, учебу, развитие, качественную профессиональную подготовку и трудоустройство.

Цели и задачи федеральной целевой программы

Целями федеральной целевой программы "Дети-сироты" являются создание наиболее благоприятных условий для подготовки детей, лишившихся попечения родителей, к самостоятельной жизни в современном обществе, их безболезненную адаптацию к социальной среде.

Основными задачами программы являются:

создание условий для предупреждения социального сиротства и формирования системы дифференцированной помощи семье с детьми, нуждающимися в дополнительной социальной поддержке, включающей создание комплексных консультативных центров, приютов и др.;

совершенствование системы социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, развитие семейных форм устройства этих детей, а также сети региональных психолого-медико-педагогических консультаций (диагностических центров), создание рабочих мест для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих отклонения в умственном и физическом развитии;

создание научно-методической базы социальной защиты детства, разработка новых подходов к организации режима жизнедеятельности детей-сирот в детских домах и интернатах, совершенствование существующих и создание новых моделей и типов детских домов и интернатов ;

3.

совершенствование системы подбора кадров в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, улучшение подготовки специалистов для работы в этих учреждениях;
расширение правовых гарантий несовершеннолетних, защита имущественных, жилищных и других интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Государственный заказчик

Государственным заказчиком федеральной целевой программы "Дети-сироты" является Министерство образования Российской Федерации.

Финансовое и материально-техническое обеспечение реализации федеральной целевой программы

Общие затраты в 1993-1995 годах на осуществление федеральной целевой программы составят 1,3 млрд.рублей. Ориентировочные затраты на 1993 год составят 0,333 млрд.рублей, в том числе на создание консультативных центров, психолого-медико-педагогических консультаций, организацию отдыха и лечения - 0,244 млрд.рублей; на создание нормативно-методической базы по актуальным вопросам социальной и трудовой адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации их жизни в государственных детских учреждениях (детских домах, домах-интернатах и др.) - 0,89 млрд.рублей.

Ожидаемые конечные результаты

Реализация предусмотренных федеральной целевой программой мероприятий позволит улучшить физическое и психическое здоровье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; качество их обучения, воспитания в учреждениях интернатного типа, социализации; поможет полноценной интеграции в общество этой категории детей.

М Е Р О П Р И Я Т И Я

федеральной целевой программы "Дети-сироты"

	Сроки исполнения	Исполнители
<u>1. Предупреждение социального сиротства</u>		
Сформировать систему дифференцированной помощи семьям с детьми, нуждающимися в дополнительной социальной поддержке:		
а) создать экспериментальные территориальные центры помощи семьям с детьми (6 центров)	1993 год	Минсоцзащиты России Минобразование России Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Федерации
б) создать учреждения (приюты, центры) для временного пребывания матерей (в том числе несовершеннолетних) с детьми, попавшими в трудные социально-бытовые условия	1993-1995 годы	Минсоцзащиты России Минобразование России органы исполнительной власти субъектов Федерации
Обеспечить развитие детских дошкольных учреждений с гибким графиком работы и приоритетным правом устройства в них детей из семей, нуждающихся в дополнительной социальной поддержке	-"-	Минобразование России органы исполнительной власти субъектов Федерации
Ввести в учебные курсы среднего (полного) общего образования, начального профессионального образования дисциплины по вопросам полового воспитания, семейных отношений и родительской ответственности	1993 год	Минобразование России Минздрав России

	Сроки исполнения	Исполнители
<p align="center">II. Совершенствование системы социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</p>		
<p>Сформировать федеральный и региональный банки данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей</p>	1993 год	Минобразование России Минздрав России Минсоцзащиты России
<p>Обеспечить условия для адекватного устройства детей:</p>		
<p>а) создать федеральную и региональную психолого-медико-педагогические консультации с диагностическими станциями при них</p>	1993-1995 годы	Минобразование России Минздрав России Российская академия образования органы исполнительной власти субъектов Федерации
<p>б) развивать семейные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (усыновление, опека, попечительство, приемные семьи)</p>	-	Минобразование России Минздрав России Минсоцзащиты России органы исполнительной власти субъектов Федерации органы местной администрации

	Сроки исполнения	Исполнители
Уменьшить наполняемость групп:		
для детей в возрасте до 4 лет (в домах ребенка) - до 6 человек (обеспечив целевое финансирование дополнительных штатов группового персонала)	1993 год	Минздрав России
для детей от 4 лет и старше (в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) - не более 10 человек	1993-1995 годы	Минобразование России
Пересмотреть нормы нагрузки и продолжительности рабочего времени ряда специалистов домов ребенка	1993 год	Минздрав России Минтруд России
Обеспечить детские учреждения интернатного типа для детей-си- рот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимой физиотерапевтической аппаратурой и медицинским оборудованием	-"	органы исполнительной власти субъектов Феде- рации органы местной администрации Минздрав России Минобразование России
Организовать лечение детей-сирот в санатории "Бригантина" Российского детского фонда (г.Евпатория)	1993-1995 годы	Минсоцзащиты России Минобразование России
Создать производственные участки, цеха в УПК и на предприя- тиях различных форм собственности для трудоустройства лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	-"	Минобразование России Минсоцзащиты России органы исполнительной власти субъектов Феде- рации органы местной администрации

	Сроки исполнения	Исполнители
Принять меры по совершенствованию системы обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (закрепление жилой площади, ранее принадлежащей родителям, или доли в приватизированном жилье, льготные условия приобретения муниципального жилья, предоставление льготных кредитов и др.)	1993-1995 годы	Минобразование России Минсоцзащиты России Минюст России органы местной администрации
<u>III. Научно-методическое обеспечение</u>		
Разработать психолого-медико-педагогические и правовые рекомендации по выбору адекватной системы устройства детей, оставшихся без попечения родителей	1993 год	Минобразование России Минсоцзащиты России Минздрав России Минюст России
Разработать стандарт условий, необходимых для содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	- "	Минобразование России Минздрав России Российская академия образования
Разработать новые санитарные правила и нормы устройства, содержания, организации режима питания в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	- "	Госсанэпиднадзор России

211

	Сроки исполнения	Исполнители
Разработать проекты специализированных домов ребенка с лечебно-оздоровительным блоком для комплексного восстановительного лечения	1993-1994 годы	Минстрой России Минздрав России
Разработать методические рекомендации по комплексной системе закаливания и повышению функциональных возможностей воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как основы профилактики отклонений в состоянии здоровья	1993 год	Госсанэпиднадзор России
Разработать гигиенические рекомендации по профилактике пограничных нервно-психических отклонений у детей, воспитывающихся в образовательных учреждениях	-"-	-"-
Разработать принципы и методы психолого-педагогической экспертизы организации жизнедеятельности детей в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	-"-	Минобразование России Российская академия образования
Создать комплекс методических блок-пакетов, рекомендаций по организации жизнедеятельности детей, проведению коррекционно-развивающей работы с детьми разного возраста в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с целью поэтапного формирования жизненно необходимых условий и навыков семейной жизни	1994 год	Минобразование России Минздрав России

	Сроки исполнения	Исполнители
Провести исследование и осуществить разработку научно-методических основ социальной и трудовой адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1993 год	Минобразование России Российская академия образования
Разработать программно-методическое обеспечение подготовки специалистов для государственных и негосударственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	"- "	Минобразование России Миннауки России
Разработать на новой основе программы по дошкольному воспитанию детей-сирот с отклонениями в развитии в домах-интернатах	"- "	Минсоцзащиты России
Создать унифицированные программы обучения детей-сирот с отклонениями в развитии, находящихся в домах-интернатах	1993-1995 годы	"- "
<p>1У. <u>Кадровое обеспечение системы воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</u></p>		
Разработать и ввести государственное лицензирование на право заниматься воспитанием детей, оставшихся без попечения родителей	1993 год	Минобразование России
Создать систему отбора и подготовки родителей-воспитателей в приемные семьи, усыновителей, опекунов (попечителей)	"- "	Минобразование России Минздрав России Минсоцзащиты России

	Сроки исполнения	Исполнители
Организовать систему помощи и обучения родителей-воспитателей приемных семей по содержанию и развитию детей	1993-1995 годы	Минобразование России
Ввести контрактно-конкурсную основу при приеме на работу в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1993 год	Минобразование России Минздрав России
Организовать в десяти образовательных учреждениях высшего профессионального образования подготовку кадров для работы с детьми, нуждающимися в дополнительной помощи и поддержке: специалистов по социальной работе, воспитателей, практических психологов, дефектологов, инспекторов по охране детства	1993-1995 годы	Минобразование России Минсоцзащиты России
Организовать ежегодные всероссийские семинары для работников (специалистов) по охране детства по вопросам социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	- "	Минобразование России Минздрав России Минсоцзащиты России МВД России
<u>У. Нормативное обеспечение социально-правовой охраны детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</u>		
Проанализировать законодательные акты Российской Федерации, касающиеся охраны прав несовершеннолетних, оставшихся без родителей, в части соответствия их Конвенции о правах ребенка	1993 год	Минобразование России Минсоцзащиты России Минздрав России

	Сроки исполнения	Исполнители
Подготовить предложения о дополнении и изменении действующего законодательства в части повышения ответственности родителей за воспитание детей, присвоения и изменения фамилии несовершеннолетним, лишившимся родительского попечения	1993 год	Минобразование России Минсоцзащиты России МВД России
Разработать положения, рекомендации, инструкции, направленные на реализацию прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1993-1995 годы	Минобразование России Минсоцзащиты России
Разработать нормативно-правовое обеспечение создания и функционирования негосударственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	- " -	Минобразование России
Разработать положение о службе социально-правовой охраны несовершеннолетних	1993 год	Минобразование России Минсоцзащиты России
Подготовить и издать руководство по охране здоровья детей для медицинских и педагогических работников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1993-1994 годы	Минздрав России

	Сроки исполнения	Исполнители
<u>У1. Информационное обеспечение социально-правовой охраны детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</u>		
Организовать издание информационного бюллетеня законодательных 1993-1995 годы актов Российской Федерации и нормативных документов по вопросам социально-правовой охраны семьи и детства		Мининформпечать России Минобразование России Минфин России
Организовать издание серий "Библиотека работников дома детства", "Молодым родителям", "В помощь приемным семьям", "В помощь многодетным семьям", "Тебе, выпускник"	--	Мининформпечать России Минобразование России Минфин России
Организовать ежегодное издание справочно-информационных материалов об организационно-педагогических инновациях	--	Минобразование России
Организовать освещение хода реализации федеральной целевой программы "Дети-сироты" в средствах массовой информации	--	Мининформпечать России