

ЗАКОН

"Об изменениях и дополнениях к Закону РСФСР "Об иностранных инвестициях в РСФСР"

1. В наименовании Закона аббревиатуру "РСФСР" заменить словами "Российской Федерации".

В тексте Закона:

- аббревиатуры "СССР" и "РСФСР" заменить на аббревиатуру "Российская Федерация";
- слова "советские", "советских" заменить словами "российские", "российских";
- исключить слова "и других союзных республик".

2. Из преамбулы Закона исключить вторую часть.

3. В статье 1:

из второго абзаца исключить слова "при условии, что они зарегистрированы для ведения хозяйственной деятельности в стране их гражданства или постоянного жительства";

дополнить статью новой частью второй следующего содержания:

"Граждане Российской Федерации и лица без гражданства, имеющие постоянное место жительства за рубежом, рассматриваются как иностранные инвесторы только в отношении имущества и имущественных прав, ввозимых ими в Российскую Федерацию".

4. В статье 2:

слова "имущественных и интеллектуальных ценностей" заменить словами "имущественных ценностей и прав на них, а также прав на интеллектуальную собственность";

дополнить статью новой частью второй следующего содержания:

"На цели инвестирования могут использоваться иностранная валюта, валюта Российской Федерации в виде распределенной чистой прибыли по ранее осуществленным инвестициям на территории Российской Федерации или от импорта товаров в Российскую Федерацию с оплатой в валюте Российской Федерации".

5. В статье 3:

дополнить часть первую после второго абзаца абзацем следующего содержания:

"реинвестирования в целях расширения, модернизации предприятий"; из абзаца третьей части первой исключить слова: "а также филиалов иностранных юридических лиц"; часть вторую заменить новой частью второй следующего содержания:

"Законодательными актами Российской Федерации могут устанавливаться ограничения или запреты на осуществление иностранных инвестиций на отдельных территориях Российской Федерации, а также в отношении отдельных видов деятельности.

Перечень видов деятельности и территорий, где могут вводиться ограничения и запреты на осуществление иностранных инвестиций, утверждается Верховным Советом Российской Федерации".

6. Из статьи 4 исключить второе предложение.

7. Дополнить главу 1 Закона статьей 5' следующего содержания:

"Статья 5'. Федеральный орган государственного управления в области иностранных инвестиций.

Формирование и реализацию государственной политики Российской Федерации по привлечению, регулированию, защите и эффективному использованию иностранных инвестиций обеспечивает специальный федеральный орган государственного управления на правах Государственного комитета Российской Федерации."

Основными функциями этого органа являются:

разработка и представление в Правительство Российской Федерации и Верховный Совет Российской Федерации предложений по формированию государственной политики в отношении иностранных инвестиций, определению приоритетных направлений их осуществления, координация создания и развития свободных экономических зон;

разработка федеральных и участие в разработке региональных инвестиционных программ с иностранным участием;

координация и деятельность органов исполнительной власти и управления по привлечению иностранных инвестиций, в том числе, на основе концессионных договоров и соглашений о разделе продукции;

обеспечение комплексной проработки вопросов, относящихся к разрешительному процессу иностранных инвестиций;

издание нормативных актов в пределах своей компетенции;

организация и осуществление государственной экспертизы инвестиционных проектов в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

регистрация предприятий с иностранными инвестициями в случаях, предусмотренных статьей 16 настоящего Закона, и ведение Государственного реестра предприятий с иностранными инвестициями;

представительство Российской Федерации в международных организациях на международных переговорах по вопросам поощрения и защиты инвестиций".

8. Статью 6 дополнить частью второй следующего содержания:

"Положения настоящего Закона действуют на территории Российской Федерации без какой-либо дискриминации применительно ко всем иностранным инвесторам".

9. Дополнить главу 2 Закона статьей 6' следующего содержания:

"Статья 6'. Гарантии от изменения законодательства. В случае, если последующее законодательство Российской Федерации ухудшает условия инвестирования, к предприятиям, в уставном капитале (уставном фонде), которых иностранные инвестиции составляют не менее суммы, эквивалентной 100 000 долларам США, в течение 10 лет с момента регистрации предприятия применяется законодательство, действовавшее на момент его регистрации.

Это положение не распространяется на изменения законодательства, касающиеся обеспечения обороны, национальной безопасности и общественного порядка, охраны окружающей среды, техники безопасности, нравственности и здоровья населения".

10. Часть первую статьи 7 после слов "и не могут быть подвергнуты" дополнить словами "принудительным мерам, равным по последствиям национализации,".

11. Дополнить статью 8 частью третьей следующего содержания:
"Перевод сумм компенсаций за границу осуществляется без взимания налога".
Часть третью статьи 8 считать соответственно частью четвертой.

12. Статью 9 изложить в следующей редакции:

"Статья 9. Порядок разрешения споров. Инвестиционные споры по вопросам размера, условий или порядка выплаты компенсаций в случае национализации или применения иных принудительных мер разрешаются Высшим арбитражным судом Российской Федерации, если иной порядок рассмотрения спора не предусмотрен международным договором Российской Федерации с государством инвестора или сторонами не заключено соглашение о передаче спора на рассмотрение постоянно действующего третейского суда или третейского суда, создаваемого для рассмотрения такого спора в соответствии с Арбитражным регламентом Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

Иные споры с участием иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями рассматриваются в соответствии с установленной законодательством подведомственностью судом или арбитражным судом. В предусмотренных законом или соглашением сторон случаях они могут передаваться на разрешение третейского суда."

13. Из статьи 10 исключить последний абзац.

14. В статье 11:
исключить часть четвертую.

15. В статье 12:
часть первую изложить в следующей редакции:

"На территории Российской Федерации предприятия с иностранными инвестициями создаются и действуют в форме акционерных обществ, других хозяйственных обществ и товариществ и иных организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации."; из части второй исключить последний абзац.

16. Статью 14 изложить в следующей редакции:

"Статья 14. Экспертиза инвестиционных проектов. В случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, осуществлению инвестиционных проектов предшествует соответствующая экспертиза. Порядок проведения экспертиз определяется законодательством Российской Федерации."

17. Дополнить часть первую статьи 15 после слов "размер и порядок" словами "а также сроки".

Часть вторую статьи 15 изложить в следующей редакции:

"Вклады в уставной фонд предприятия с иностранными инвестициями оцениваются как в валюте Российской Федерации, так и в иностранной валюте с пересчетом стоимости вклада в рубли по согласованию между его участниками, а в случае создания предприятия, полностью принадлежащего иностранному инвестору - иностранным инвестором самостоятельно на основе цен мирового рынка.

18. В статье 16:

Название статьи дополнить словами "и их филиалов";
часть первую и вторую изложить в следующей редакции:

"Государственная регистрация предприятий с иностранными инвестициями, объем иностранных инвестиций в которых не превышает сумму, эквивалентную 100 тыс. долларов США, осуществляется Правительствами республик в составе Российской Федерации, администрациями краев и областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга или уполномоченными ими органами.

Предприятия, объем иностранных инвестиций в которых превышает указанную сумму, а также предприятия, действующие в отдельных отраслях хозяйства, определенных Советом Министров - Правительством Российской Федерации, регистрируются специальным федеральным органом, предусмотренным статьей 5 настоящего Закона."

в части третьей:

подпункт "г)" пункта 2 изложить в следующей редакции:

"г) выписка из торгового реестра страны регистрации или иного эквивалентного доказательства юридического статуса иностранного инвестора в соответствии с законодательством страны его местонахождения, гражданства или постоянного места жительства (с заверенным переводом на русский язык);

из пункта 3) исключить слова "и филиалов иностранных юридических лиц", а также подпункты "д)" и "е)";

дополнить статью 16 после части третьей частью четвертой следующего содержания:

"Данные государственной регистрации филиала предприятия с иностранными инвестициями в 10-дневный срок направляются в орган, где зарегистрировано предприятие, создавшее филиал."

части четвертую и пятую статьи 16 считать соответственно частями пятой и шестой;

часть шестую дополнить словами " в соответствии с положениями статьи 17 настоящего Закона".

19. В части первой статьи 17 слова "Министерство финансов РСФСР или иной уполномоченный на то государственный орган обязаны " заменить словами "регистрирующий орган обязан".

20. Часть вторую статьи 19 изложить в следующей редакции:

"Если по истечении года после регистрации предприятия с иностранными инвестициями в регистрирующий орган не будет представлено документального подтверждения факта внесения каждым из участников не менее 50% указанных вкладов в уставной фонд, орган, зарегистрировавший данное предприятие, отзывает свидетельство о государственной регистрации и обращается в суд с заявлением о его ликвидации. Оценка вклада иностранного участника, а в отдельных случаях, определенных регистрирующим органом, и факт внесения не менее 50% вкладов участниками должны быть подтверждены заключением аудиторских организаций".

21. Дополнить главу 3 статьями 19¹ и 19² следующего содержания:

"Статья 19¹. Реестр предприятий с иностранными инвестициями. Все предприятия с иностранными инвестициями на территории Российской Федерации независимо от их организационно-правовых форм в течение 45 дней с момента регистрации должны быть внесены в Государственный реестр предприятий с иностранными инвестициями.

Данные государственной регистрации предприятий с иностранными инвестициями в месячный срок направляются органами, произведшими регистрацию, для внесения в единый Государственный реестр предприятий с

иностранными инвестициями. Ведение реестра осуществляет специальный государственный орган, предусмотренный статьей 5' настоящего Закона, в соответствии с Положением, утвержденным Советом Министров - Правительством Российской Федерации".

"Статья 19². Совместная деятельность без создания юридического лица.

Совместная с иностранным инвестором деятельность для достижения общей хозяйственной или другой цели, не противоречащей законодательству Российской Федерации, без создания юридического лица осуществляется на основании договора, который подлежит государственной регистрации.

Государственная регистрация договора о совместной деятельности производится органами, указанными в части первой статьи 16 Закона, в течение 10 дней после его представления.

Отказ в государственной регистрации договора о совместной деятельности возможен только в случае его несоответствия законодательству Российской Федерации и подлежит обжалованию в судебном порядке."

22. В статье 20 часть вторую изложить в следующей редакции:

"Отдельными видами деятельности, определенными законодательными актами Российской Федерации, иностранные инвесторы и предприятия с иностранными инвестициями могут заниматься только на основании специального разрешения (лицензии)."

23. Статью 24 изложить в следующей редакции:

"Статья 24. Таможенное обложение. Имущество, ввозимое в

Российскую Федерацию в качестве вклада иностранных инвесторов в уставной фонд предприятия с иностранными инвестициями в пределах сроков, установленных учредительными документами для его формирования освобождается от ввозной таможенной пошлины и не облагается налогами.

В отношении имущества, ввозимого предприятиями с иностранными инвестициями для собственного производства (в том числе: проведения работ, оказания услуг), и отдельных видов продукции собственного производства, вывозимых ими, тарифные льготы предоставляются на основании и в порядке, установленном таможенным законодательством Российской Федерации."

24. Статью 25 изложить в следующей редакции:

"Статья 25. Особенности осуществления внешнеэкономической деятельности.

Предприятия, в уставном капитале (уставном фонде) которых иностранные инвестиции составляют не менее суммы, эквивалентной 100 000 тыс. долларам США, осуществляют экспорт продукции собственного производства (в том числе сырья и полуфабрикатов) и импорт продукции (в том числе сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий и оборудования), непосредственно используемой ими для производства продукции (проведения работ, оказания услуг), без лицензирования и квотирования, а экспорт и импорт другой продукции (работ, услуг) - в общем порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Порядок определения продукции собственного производства, поставляемой на экспорт, и продукции, импортируемой для собственных нужд указанными субъектами хозяйственной деятельности, утверждается Советом Министров - Правительством Российской Федерации."

25. В статье 28 в части 2 после слов "в отдельных регионах" добавить слова "а также для отдельных проектов, имеющих большое национальное значение и

предусматривающих использование новейших технологий, по представлению государственного органа, указанного в статье 5' настоящего Закона".

26. В статье 30 в части второй вместо слов "применяемому Госбанком СССР во внешнеэкономических операциях" записать "устанавливаемому Центральным банком Российской Федерации".

27. Ввести статью 30' "Ответственность за предоставление обязательной информации".

За предоставление заведомо ложных сведений органам государственного управления и за уклонение от предоставления обязательной статистической и иной информации предприятия с иностранными инвестициями несут ответственность в соответствии с действующим законодательством".

28. В статье 31 первое предложение дополнить словами:

"в соответствии с Законом Российской Федерации "О залоге". Исключить второе предложение и часть вторую.

29. Из статьи 32 исключить части вторую, третью и четвертую.

30. В наименовании и тексте статьи 34 после слова "социальное" вставить слова "и медицинское".

31. Статью 35 изложить в следующей редакции:

"Статья 35. Приобретение иностранными инвесторами долей участия, паев, акций и иных ценных бумаг предприятий.

Иностранные инвесторы вправе приобретать доли участия, паи, акции и иные ценные бумаги предприятий, расположенных на территории Российской Федерации, в том числе на биржевом рынке, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Доли участия (паи, акции) в предприятиях могут приобретаться иностранными инвесторами как на валюту Российской Федерации, полученную из источников на территории Российской Федерации, в виде распределения чистой прибыли по ранее осуществленным ими инвестициям на территории Российской Федерации или от реализации импортируемых в Российскую Федерацию товаров с оплатой в валюте Российской Федерации, так и на иностранную валюту. В последнем случае пересчет иностранной валюты на рубли осуществляется по курсу, устанавливаемому Центральным банком Российской Федерации".

32. В статье 36 слова "республик в составе РСФСР" заменить словами "субъектов федерации".

33. В статье 37 первое предложение части первой дополнить словами: " на условиях и в порядке, установленных законодательством, регулирующим приватизацию".

Второе предложение части 1 и части 2, 3, 4 и 5 исключить.

34. В статье 39 исключить часть вторую.

35. Статью 41 после первого предложения дополнить предложением: "К свободным экономическим зонам относятся зоны экспортного производства и свободные таможенные зоны".

36. В статье 42 в абзаце 4 части первой слова "сроком до 70 лет" заменить словами "с правом ее продления на условиях, предусмотренных земельным законодательством Российской Федерации".

**ЗАКОН
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О внесении дополнений в Закон Российской Федерации
"О налоге на добавленную стоимость"**

Статья 1. Пункт 1 статьи 5 Закона Российской Федерации "О налоге на добавленную стоимость" дополнить подпунктом "э" следующего содержания:

"Товары ввозимые в Российскую Федерацию в качестве вклада иностранных инвесторов в уставной фонд предприятий с иностранными инвестициями в пределах сроков, установленных учредительными документами для его формирования.

Статья 2. Ввести в действие настоящий Закон с _____ года

Президент Российской Федерации

Б.Н.Ельцин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К законопроекту о внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "Об иностранных инвестициях в РСФСР"

Во исполнение поручения Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 17 марта 1993 г. № БФ-П4-09424 и постановления Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 11 мая 1993 г. № 446 Агентством подготовлен проект Закона Российской Федерации "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "Об иностранных инвестициях в РСФСР".

Законопроект разработан на основе обобщения и изучения практики применения законодательства, регулирующего иностранные инвестиции, с учетом предложений, поступивших от субъектов Федерации и отдельных министерств и ведомств.

В работе над проектом были использованы материалы, подготовленные рабочей группой, созданной Комитетом Верховного Совета Российской Федерации по международным делам и внешнеэкономическим связям, в состав которой входили юристы РАМСиРа.

В определенной степени в законопроекте учтены замечания и предложения экспертов международных организаций, в частности, МБРР и ЕБРР.

Принимая во внимание, что одной из основных причин, препятствующих привлечению иностранных инвесторов является нестабильность законодательства, определяющего инвестиционный режим, предлагается ввести норму о "святости контрактов", т.е. сохранения их первоначальных условий в силе при изменении законодательства. Решить этот вопрос целесообразно пока с ограничением, применительно к тому, как это сделано в законодательстве государств "ближнего зарубежья", определив максимальный срок, в течение которого будет действовать такая норма (в течение 10 лет).

В целях усиления гарантий для инвесторов предлагается также определить закрытый перечень территорий, отраслей и сфер деятельности, где могут вводиться ограничения или запреты на осуществление иностранных инвестиций. По мере необходимости он может пересматриваться Верховным Советом Российской Федерации.

Федерации (сокращаться, увеличиваться), но какие-либо ограничения для иностранных инвесторов на территориях, в отраслях и сферах деятельности, не включенных в эти списки, устанавливаться не должны.

Следует отметить, что в настоящее время такие ограничения содержатся более чем в двадцати актах законодательства, в том числе, ведомственных. Некоторые из этих актов принимались до разработки российского законодательства, регулирующего деятельность иностранных инвесторов и, более того, до появления законодательства об иностранных инвестициях бывшего Советского Союза.

Введение вышеназванного перечня наряду с определением приоритетных сфер деятельности с льготным налоговым режимом рассматривается Агентством в качестве одного из методов государственного регулирования притока иностранного капитала в Россию.

С учетом предложений, поступивших от субъектов Федерации предлагается подтвердить действие статьи 25 Закона, предоставляющей право указанным в ней предприятиям экспортировать продукцию собственного производства без лицензий и квот, введя при этом минимальный размер иностранных инвестиций, необходимый для приобретения права на эту льготу.

Вносится предложение рассматривать в качестве иностранных инвестиций реинвестиции из доходов иностранных инвесторов.

Во избежание имеющих место фактов необоснованного завышения стоимости имущества, вносимого иностранными инвесторами в уставной фонд предприятия, предлагается осуществлять контроль за оценкой вкладов в случаях создания предприятий со 100% иностранным участием. Предусматривается представление инвесторами заключения аудиторской организации об оценке вклада. Предлагается также возложить на органы, зарегистрировавшие предприятие с иностранными инвестициями, обязанность осуществлять контроль за фактическим внесением объявленного имущества в уставной фонд и в случае непредставления по истечении года инвесторами документов, подтверждающих факт внесения не менее 50% вкладов, обращаться в суд для признания такого предприятия несостоявшимся.

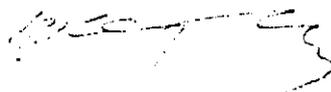
3.

Сочтено целесообразным ввести в закон указание на то, что формирование и реализацию государственной политики по привлечению и осуществлению иностранных инвестиций обеспечивает специальный государственный орган. Закрепляются основные функции этого органа.

Приводятся в соответствие с вновь принятым законодательством статьи Закона, регулирующего залог имущества, отношения, связанные с правом на интеллектуальную собственность и некоторые другие.

Представленный проект Закона с соответствующими материалами, представляется целесообразным направить на рассмотрение в соответствующие центральные органы федеральной исполнительной власти и ЦБ России с поручением РАМСиРу обобщить представленные по нему заключения.

Заместитель Председателя
Агентства



В.А.Королев