

1

1

"ВЫБОР РОССИИ"

Варианты стратегии и тактики фракционного поведения
(альтернативы и комбинации)

Общая оценка ситуации:

При определении стратегии и тактики поведения фракции "ВЫБОР РОССИИ" в Государственной Думе нужно иметь ввиду следующее:

Судя по характеру и результатам первых переговоров, тактика других фракций и блоков практически не изменилась со времени предвыборной кампании: "ВЫБОР РОССИИ" как проправительственная и пропрезидентская фракция является объектом противостояния для большинства парламентских фракций. Причины этого противостояния различны (многие из них лежат на поверхности, так или иначе они связаны с выгодами, которые извлекает любая фракция из оппозиционности правительству.), но к этому в ближайшее время нужно относиться как к данности.

Кроме того, успехи демократических фракций в прошлом составе ВС РФ, как и психологические особенности их лидеров всегда были связаны с постоянным прессингом соперников, включая и союзников (кончились возможности для прессинга, кончились и успехи), поэтому "ВЫБОР РОССИИ" просто боятся как партнера больше, чем как противника.

Основные варианты поведения

В общем виде их два:

1. Отказ от прессинга и поиск возможностей коалиционного взаимодействия внутри Думы и с другими властными структурами.
2. Сохранение прессинга при существенном пересмотре ресурсной базы.

Рассматриваем возможности, которые представляет первый вариант (Отказ от прессинга и поиск возможностей коалиционного взаимодействия внутри Думы и с другими властными структурами) :

а) Позиция других фракций по Думе существенно сужает поле возможного политического маневра, поскольку чисто парламентские ресурсы фракции "ВЫБОР РОССИИ" (~ 65 мандатов) не делают фракцию привлекательным стратегическим партнером для коалиции, безусловно, сохраняя коалиционные возможности для решения конкретных оперативных и тактических задач.

Попытки усилить влияние фракции за счет привлечения, скажем, интеллектуальных ресурсов в этой Думе выглядят не слишком перспективными, поскольку перед ней стоит слишком мало задач, решение которых заставило бы ценить интеллектуальные усилия.

Столь же мало оптимизма вселяют и возможности фракции привлечь сторонников своей независимой позицией относительно правительства и Президента (администрации Президента). Такого рода усилия неминуемо создали бы значительные напряжения внутри фракции, но едва ли изменили бы в благоприятную сторону ее политический имидж в Думе - у других фракций пространство маневра в этом отношении существенно шире.

Думается, что первые же заседания Думы определяют ограниченность этих возможностей довольно жестко.

В лучшем случае фракция будет перемежать довольно болезненные неудачи и отказы от активного участия в жизни Думы с определенными тактическими успехами, связанными с использованием благоприятного расклада сил или промахами оппонентов. Максимум, на который в этом случае можно надеяться - сохранение до конца сессии состава фракции, или даже коалиция с одной-двумя мелкими фракциями и несколькими независимыми депутатами.

Проведение самостоятельной стратегической линии, объединяющей парламентское большинство, в этом случае практически исключается, как исключается и возможность наращивания ресурсов.

б) Уход фракции в глухую конфронтационную оппозицию означал бы отказ от конструктивной работы, изоляцию фракции и полную потерю ее влияния. В этом качестве "ВЫБОР РОССИИ" очень быстро перестанет представлять интерес как для своих потенциальных союзников (включая правительство и Президента), так и для противников, поскольку тягаться с ними в деструктивной работе и разоблачениях ему явно не по плечу.

В обоих рассмотренных случаях перспективы блока на следующих выборах стали бы минимальными - он не выполнил предвыборных обещаний перед своими избирателями и ничем не проявил себя для привлечения нового электората.

Возможности второго варианта (Сохранение прессинга при существенном пересмотре ресурсной базы):

Характеристика ресурсной базы, которой располагает или на которую претендует фракция "ВЫБОР РОССИИ". Особое внимание при этом следует обратить на те ресурсы, которые ранее либо вообще не воспринимались руководством фракции в этом качестве, либо не использовались как ресурсы:

- численный состав фракции (известен и специального комментария не требует);

- Конституция Российской Федерации ("ВЫБОР РОССИИ" - единственный блок, который последовательно выступал за принятие Конституции и сохранение, при всех его очевидных и требующих коррекции недостатках, ее текста в ближайшее время как главной правовой базы действия российских властей всех уровней. Существенно подчеркивать и акцентировать внимание на том, что именно Конституция является безусловной базой и задает правовые границы взаимодействия как фракций внутри Думы, так и Думы с другими властными структурами. Последовательное проведение этой позиции укрепляет статус фракции).

- Установка на сотрудничество с Советом Федерации, правительством и Президентом, при котором фракция и Дума в целом выступают как самостоятельная и необходимая ветвь власти, способствующая эффективности общей работы. В этом случае у Думы и фракция могут стать необходимыми структурами в системе взаимодействия властей. В этом ресурсный смысл такой установки.)

- Доступ к находящейся в распоряжении исполнительной власти инфраструктуре, которым пока не располагает Дума и который в дальнейшем будет обеспечиваться ей отнюдь не автоматически и в весьма дозированном объеме.

- Поддержка избирателей в ряде регионов и среди отдельных социальных групп населения. Такая поддержка существует и может быть значительно усилена при разумном действии блока "ВЫБОР РОССИИ" и, особенно, находящейся на виду у населения его фракции в Думе.

Ко всем перечисленным ресурсам фракция "ВЫБОР РОССИИ" в настоящее время имеет преимущественный доступ. Превратить это преимущество из временного в постоянное и реализовать его в парламентском взаимодействии - так могут выглядеть задачи ближайшего периода.

Прессинг как форма реализации ресурсных преимуществ фракции "ВЫБОР РОССИИ".

1. Формы и направления.

Идеологический прессинг. Учитывая, что существование и работа Думы только начинаются, этот вид прессинга является главным на текущий момент.

Ситуация несколько облегчается действиями оппонентов и прежде всего опубликованной позицией КП РФ, суть которой состоит в объявлении Думы по ее возможностям, функциям и способу действий продолжателем дела ВС РФ.

Согласно этой позиции, Дума должна явочным порядком объявить себя главным органом представительной власти (самоконституироваться), обладающим практически неограниченным

набором законодательных, контрольных и распорядительных функций, опираясь при этом не на какие-либо правовые акты, а на произвольно трактуемые "права граждан и доверие избирателей." Нетрудно заметить при анализе соответствующих программных текстов, опубликованных в партийной печати КП РФ, что именно таким путем понимаемые и трактуемые характеристики Думы в настоящее время пропагандистски используются для формирования оппозиционного исполнительная власть большинства, причем используются небезуспешно при определенном попустительстве фракций, объявляющих себя демократами.

Эта позиция имеет вполне очевидные слабости, так как она в главных своих точках не подкреплена ресурсами.

А. Все фракции в Думе *вынуждены* будут действовать на основе Конституции. С этой точки зрения призывы самоконституироваться, явочным порядком взять на себя те или иные функции и т.п. - все это парламентская риторика не имеющая реальной перспективы. Без нее не могут обойтись коммунисты и аграрии, поскольку они получили голоса под эту фразеологию, но для тех, кто собирается к ним присоединиться, это означает переход в открытую конфронтацию с существующей Конституцией и властью в стране и, по сути дела, отказ от законодательной деятельности в конституционных рамках, для осуществления которой депутаты получили мандат от избирателей.

Здесь важна не столько апелляция к моральным ценностям, сколько демонстрация очевидной бесперспективности такой позы, в том числе и для всячески прокламирующих ее коммунистов. Дума существует благодаря Конституции, на ее основе и с весьма ограниченными возможностями ее радикального пересмотра, особенно в плане превращения Думы в Верховный Совет.

Советы как высший орган власти начались с призыва штурмовать Зимний и закончились призывом штурмовать Кремль.

Советов, призывов и штурмов на ближайшее время достаточно.

Б. Главной функцией Государственной Думы является *подготовка и принятие* законов.