

Проект 15.12.93

ЗАКОН  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О КОМИТЕТАХ ПАЛАТ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава I

Основы организации и деятельности комитетов палат  
Федерального Собрания

Статья 1.

В соответствии с пунктом 3 статьи 101 Конституции Российской Федерации Совет Федерации и Государственная Дума образуют из числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы комитеты для подготовки и предварительного рассмотрения вопросов, относящихся к ведению палат Федерального собрания, содействия проведению в жизнь положений Конституции Российской Федерации, а также <sup>федеральных</sup> конституционных и федеральных законов.

Статья 2.

Компетенция, порядок образования, деятельности и обновления состава комитетов палат Федерального Собрания определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Законом, регламентами палат Федерального Собрания, другими законами Российской Федерации.

Совет Федерации утверждает положения о комитетах Совета Федерации, а Государственная Дума - положения о комитетах Государственной Думы, в которых определяются их конкретные задачи и компетенция.

Статья 3.

Комитеты палат Федерального Собрания образуются, как правило, на первой сессии Совета Федерации и Государственной Думы на срок их



ству, судебно-правовой реформе и правам человека;

Комитет Государственной Думы по социальной политике;

Комитет Государственной Думы по бюджету, налогам и финансам;

Комитет Государственной Думы по международным делам и обороне;

Комитет Государственной Думы по вопросам безопасности и контролю за органами спецслужб;

Комитет Государственной Думы по внутренней организации деятельности палаты.

В случае необходимости могут образовываться и другие комитеты Государственной Думы, при этом общее количество комитетов не должно превышать двенадцати.

#### Статья 6.

Совет Федерации и Государственная Дума формируют комитеты на основе принципа пропорционального представительства фракций и депутатских групп. Численный состав каждого из комитетов определяется палатой Федерального Собрания, формирующей данный комитет, но не может быть менее \_\_\_ депутатов для комитета Совета Федерации и 25 депутатов для комитета Государственной Думы.

Председатели и члены комитетов избираются палатой большинством голосов от общего числа избранных депутатов соответствующей палаты.

Комитет избирает двух заместителей председателя. Председатель комитета и его заместители не могут быть представителями одной фракции или депутатской группы, а председатель комитета Совета Федерации и его заместители не могут быть депутатами, избранными от одного субъекта Российской Федерации.

Все депутаты Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, за исключением председателей палат и их заместителей, входят в состав комитетов. При этом депутат не может быть членом более одного комитета палаты.

#### Статья 7.

Обновление состава комитетов палат Федерального Собрания осуществляется за счет замещений вакансий, образовавшихся в комитетах в течение года, а также в связи с удовлетворением просьб депутатов, обратившихся с личными заявлениями о выходе из состава комитетов, и предложений комитетов о выводе из их состава отдельных депутатов.

Член комитета, выбывший из состава фракции или депутатской группы, должен быть выведен из состава комитета. Вместо выбывшего члена комитета избирается соответственно представитель от той же фракции или депутатской группы.

Предложения по обновлению состава обсуждаются комитетами коллегиально и вносятся ими на рассмотрение соответствующей палаты.

Каждая из палат вправе переизбрать председателей комитетов своих палат.

Полномочия председателей комитетов палат Федерального Собрания могут быть прекращены соответствующей палатой досрочно по просьбе этих лиц, а также в связи с обстоятельствами, делающими невозможным выполнение ими своих обязанностей.

Комитет вправе переизбрать заместителей председателя комитета, председателей подкомитетов, либо прекратить полномочия этих лиц досрочно по их просьбе, а также в связи с обстоятельствами, делающими невозможным выполнение ими своих обязанностей.

В состав комитетов не могут быть избраны председатели палат Федерального Собрания и их заместители.

#### Статья 8.

Координация деятельности комитетов и временных комиссий, оказание им помощи осуществляется Комитетом Совета Федерации по регламенту, процедурам и депутатской этике и Комитетом Государственной Думы по внутренней организации деятельности палаты.

## II. Глава

### Вопросы ведения комитетов палат Федерального Собрания

#### Статья 9.

Комитеты Совета Федерации рассматривают по решению Бюро палаты проекты законов Российской Федерации, которые предполагается внести в Государственную Думу от имени Совета Федерации, и готовят по ним заключения, проводят предварительное рассмотрение предложений о пересмотре и поправках к Конституции Российской Федерации по вопросам, относящимся к ведению комитетов, рассматривают переданные им Бюро Совета Федерации <sup>федеральные</sup> законы, Российской Федерации, поступившие из

~~Государственной Думы, или на повторное рассмотрение в Совет Федерации от Президента Российской Федерации,~~ <sup>4</sup> готовят по ним заключения.

#### Статья 10.

Комитеты Государственной Думы осуществляют подготовку и предварительное рассмотрение проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов по вопросам, относящимся к ведению соответствующего комитета, проводят предварительное рассмотрение предложений о пересмотре и поправках к Конституции Российской Федерации, вносят предложения и замечания по проектам законов, направленных комитету на заключение.

Комитет Государственной Думы имеет право вносить на Конференцию Государственной Думы предложения по повестке дня сессии Государственной Думы, а их представители - выступать на заседаниях палаты либо на заседаниях других комитетов с докладами и содокладами по вопросам, относящимся к их ведению.

#### Статья 11.

Комитеты палат Федерального Собрания могут вносить на рассмотрение соответствующей палаты доклады и сообщения по вопросам межрегионального сотрудничества, внешней политики Российской Федерации, проекты постановлений, обращений и заявлений по общим или отдельным вопросам внутренней и внешней политики Российской Федерации, а также по вопросам международных отношений в целом.

#### Статья 12.

Комитеты палат Федерального Собрания вправе вносить в соответствующую палату предложения по составу направляемых за рубеж официальных парламентских делегаций палат, руководителей этих делегаций, их заместителей и секретарей, а также состав российских частей межпарламентских комиссий (парламентских, рабочих групп) палаты по двустороннему сотрудничеству с парламентами других государств, заслушивать отчеты официальных делегаций палаты. По инициативе комитета отчет официальной делегации палаты может быть вынесен на рассмотрение соответствующей палаты.

## Статья 13.

Комитеты Совета Федерации по поручению Председателя или Бюро палаты представляют заключения по вопросам, относящимся в соответствии с пунктом 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации к ведению Совета Федерации.

Комитеты Государственной Думы по поручению Председателя или Конференции палаты представляют заключения по вопросам, относящимся в соответствии с пунктом 1 статьи 103 Конституции Российской Федерации к ведению Государственной Думы.

(Комитет Совета Федерации по вопросам обороны и безопасности по направлению Председателя Совета Федерации готовит заключение по тексту Указа Президента Российской Федерации о введении военного или чрезвычайного положения)

## Статья 14.

Комитеты палат Федерального Собрания в соответствии с направлением своей деятельности для выявления различных точек зрения, а также в целях осуществления функций парламентского контроля вправе организовывать и проводить парламентские слушания, на которые приглашаются депутаты обеих палат, должностные лица, эксперты, представители различных государственных и общественных органов, организаций и научных учреждений. Слушания, как правило, открыты для представителей прессы и общественности.

Порядок организации и проведения парламентских слушаний определяется регламентами палат.

## Глава III

### Права и обязанности комитетов палат Федерального Собрания

## Статья 15.

Комитеты палат Федерального Собрания при рассмотрении вопросов, относящихся к их ведению, пользуются равными правами и несут равные обязанности.

## Статья 16.

Законы Российской Федерации принимаются, как правило, после предварительного обсуждения проектов в комитетах, к ведению которых относятся вопросы, затрагиваемые в проектах.

Проекты законов вместе с необходимыми документами, указанными в статье 106 Регламента Государственной Думы, направляются Конференцией Государственной Думы в соответствующий комитет палаты, который назначается ответственным по законопроекту. В случае направления законопроекта в несколько комитетов, из их числа определяется головной комитет по законопроекту.

В представленных документах указываются государственные и общественные органы, организации и учреждения, а также отдельные лица, принимавшие участие в их подготовке.

Если по одному и тому же вопросу имеется два и более законопроектов, они рассматриваются комитетом одновременно.

Порядок рассмотрения проекта закона и подготовки по нему заключения определяются самостоятельно соответствующим комитетом на основе Регламента Государственной Думы и настоящего Закона.

Комитеты вправе проводить совместные заседания.

## Статья 17.

Комитеты палат вправе вносить поправки к проекту закона, принятому в первом чтении.

## Статья 18.

При подготовке проекта закона ко второму чтению комитет Государственной Думы, ответственный (головной) за данный законопроект, изучает поправки и проводит их обобщение. Комитет вправе проводить независимую экспертизу поправок на предмет их возможного противоречия Конституции Российской Федерации и федеральным конституционным законам. В случае несоответствия поправок Конституции Российской Федерации или федеральным конституционным законам комитет доводит об этом до сведения авторов поправок.

Сгруппированные по статьям законопроекта поправки рассматриваются на заседании комитета, который вправе согласиться с ними и включить в текст законопроекта или внести в Государственную Думу

предложение об их отклонении. Комитет дорабатывает проект закона с учетом поправок, рассматривает его на своем заседании и представляет на Конференцию Государственной Думы для внесения на второе чтение.

#### Статья 19.

Комитет Совета Федерации имеет право вносить в Бюро Совета Федерации предложения по повестке дня заседаний Совета Федерации, а их представители - выступать на заседаниях палаты либо на заседаниях других комитетов с докладами и содокладами по вопросам, относящимся к их ведению.

Комитет Государственной Думы имеет право вносить на Конференцию Государственной Думы предложения по повестке дня сессии Государственной Думы, а их представители - выступать на заседаниях палаты либо на заседаниях других комитетов с докладами и содокладами по вопросам, относящимся к их ведению.

#### Статья 20.

Комитеты палат вправе запрашивать материалы и документы, необходимые для их деятельности. Все государственные и общественные органы, организации и должностные лица обязаны в соответствии с законодательством Российской Федерации представлять комитетам палат запрашиваемые материалы и документы.

(Вариант. Комитеты палат по вопросам, относящимся к их ведению, вправе требовать от государственных и общественных органов и организаций, от должностных лиц представить необходимые документы, письменные заключения и иные материалы.)

#### Статья 21.

Комитет палаты в соответствии с направлением своей деятельности для выявления различных точек зрения вправе проводить парламентские слушания.

Статья 22.

Комитет вправе давать поручения депутату-члену комитета, запрашивать у него информацию о выполнении данного поручения, требовать отчета о выполнении депутатом-членом комитета депутатских обязанностей.

Статья 23.

Подготовка по требованию или запросу комитетов палат материалов и документов органами, учреждениями и организациями, а также привлечение их работников к деятельности комитетов может осуществляться на условиях оплаты за счет средств бюджета соответствующей палаты.

Глава IV

Порядок работы комитетов палат Федерального Собрания

Статья 24.

Комитеты палат Федерального Собрания осуществляют свою деятельность на принципах политического многообразия и многопартийности, свободы обсуждения и гласности. На заседания комитетов могут приглашаться представители органов печати, телевидения и радио.

Статья 25.

На заседании комитета депутат - член комитета пользуется правом решающего голоса. Все члены комитетов палат при решении вопросов, относящихся к ведению комитетов, пользуются равными правами.

Член комитета, не согласный с принятым решением, вправе изложить свою точку зрения на заседании палаты или сообщить о ней в письменной форме председательствующему на заседании.

Статья 25.

Члены комитетов палат по поручению комитета, а также по своей инициативе изучают вопросы, относящиеся к ведению комитета, обобща-

ют предложения государственных и общественных органов, организаций и граждан, сообщают свои выводы и предложения в комитет.

#### Статья 26.

Заседания комитетов палат Федерального Собрания проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц. В случае невозможности прибыть на заседание член комитета сообщает об этом председателю комитета.

Председатель комитета созывает заседание как по своей инициативе, так и по требованию членов комитета.

#### Статья 27.

Заседание комитета правомочно, если на нем присутствует более половины от общего числа членов комитета.

Заседание проводит председатель или его заместитель, а в их отсутствие — один из членов комитета палаты.

Порядок обсуждения вопросов на заседании комитета определяется положением о соответствующем комитете либо председательствующим на заседании.

Решение комитета принимается большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов комитета. Протокол и стенограмма заседания комитета подписываются председательствующим.

Регламент заседания комитета определяется в положении о соответствующем комитете, принимаемом в порядке, предусмотренном статьей 2 настоящего Закона.

#### Статья 28.

Конференция Государственной Думы может направить законопроект, подлежащий рассмотрению Государственной Думой, в несколько комитетов. При этом она определяет из числа этих комитетов головной комитет по законопроекту для координации их совместной работы, обобщения поправок по законопроекту.

Комитетами, участвующими в работе над законопроектом, принимаются меры по урегулированию возникших разногласий по поводу содержания законопроекта или целесообразности его принятия, для чего могут проводиться совместные заседания комитетов, которые ведут их

председатели по согласованию между собой. При проведении совместных заседаний комитетов решения принимаются большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов отдельно по каждому комитету. Протоколы и стенограммы совместных заседаний комитетов подписываются их председателями. Вопросы, по которым не достигнуто согласие, вносятся на рассмотрение Конференции Государственной Думы.

Бюро Совета Федерации может направить закон, поступивший в Совет Федерации из Государственной Думы, на заключение нескольким комитетам палаты, определив головной комитет. При совпадении позиций комитетов по закону головной комитет готовит общее заключение. При наличии разногласий между комитетами принимаются меры по их преодолению. При недостижении согласия каждый комитет представляет Бюро Совета Федерации свое заключение.

#### Статья 29.

Заседания комитетов палат Федерального Собрания являются открытыми.

О созыве заседания комитета его председатель уведомляет заблаговременно, но не менее чем за 48 часов членов своего комитета, председателей палат, соответствующие комитеты другой палаты, Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, соответствующие министерства и ведомства Российской Федерации, а также субъектов законодательной инициативы, законопроекты которых подлежат рассмотрению.

На заседаниях комитета вправе присутствовать представитель Президента Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, эксперты, а также представители иных заинтересованных государственных и общественных органов и организаций.

Комитет вправе пригласить на свое заседание представителей научных учреждений, экспертов, ученых, специалистов.

В случае необходимости комитет проводит закрытые заседания, на которые могут быть приглашены представители государственных органов, специалисты.

В заседаниях комитета могут принимать участие с правом совещательного голоса депутаты Государственной Думы и депутаты Совета Федерации, не входящие в его состав.

#### Статья 30.

Если комитет палаты считает, что вопрос, переданный на его рассмотрение, относится также к ведению другого комитета, либо признает необходимым высказать свое мнение по вопросу, рассматриваемому другим комитетом, то он информирует об этом соответственно Бюро Совета Федерации или Конференцию Государственной Думы.

Статья 31.

Для работы над проектами законов комитеты создают подготовительные комиссии и рабочие группы. В случае, если проект закона рассматривается в нескольких комитетах, ими образуются совместные подготовительные комиссии. В состав подготовительных комиссий и рабочих групп могут включаться депутаты, не входящие в состав комитета, представители государственных и общественных органов, научных учреждений, специалисты и ученые. В работе подготовительных комиссий принимает участие субъект, реализующий право законодательной инициативы, или его представитель с правом совещательного голоса.

Комитет вправе привлекать к своей работе специалистов различного профиля в качестве экспертов, а также назначать независимую экспертизу законопроекта.

В состав подготовительных комиссий и рабочих групп могут включаться также представители субъектов Российской Федерации.

Статья 32.

Для обеспечения всестороннего и компетентного выполнения возложенных на комитеты палат Федерального Собрания задач они имеют право образовывать научно-консультативные советы, постоянные и временные группы экспертов из числа высококвалифицированных ученых, специалистов. Оплата их труда производится в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 33.

Председатель комитета палаты Федерального Собрания:  
организует работу комитета;  
созывает заседания комитета и обеспечивает подготовку материалов к заседаниям;

83

председательствует на заседаниях;

направляет членам комитета материалы и документы, связанные с деятельностью комитета;

приглашает для участия в заседаниях комитета представителей государственных и общественных органов и организаций, ученых, специалистов;

представляет комитет в отношениях с государственными и общественными органами и организациями;

осуществляет координацию деятельности комитета с другими органами палаты, фракциями, депутатскими группами, а также с подразделениями аппарата палаты;

готовит план работы комитета на основе предложений, представленных подкомитетами, членами комитета;

контролирует делопроизводство в комитете.

организует работу по исполнению решений комитета;

информирует членов комитета о выполнении принятых комитетом решений.

#### Статья 34.

Заместители председателя комитета палаты выполняют по поручению председателя отдельные его функции и замещают председателя в случае его отсутствия или невозможности осуществления им своих обязанностей.

Полномочия заместителей председателя комитета определяются положением о соответствующем комитете.

#### Статья 35.

Председатель подкомитета организует работу подкомитета и руководит ею.

#### Статья 36.

Комитеты палат по вопросам, отнесенным к их ведению, принимают заключения и иные решения.

Комитет Совета Федерации принимает после рассмотрения принятого Государственной Думой закона заключение по законопроекту, а при процедуре повторного рассмотрения Советом Федерации закона, откло-

ям Президента Российской Федерации и повторно принятому Государственной Думой закону.

Комитеты Совета Федерации дают заключения по вопросам, ответственным к ведению Совета Федерации.

Комитет Государственной Думы принимает заключения по законопроектам, по которым он назначен ответственным, по иным проектам законов, направленных ему Конференцией Государственной Думы, а при процедуре повторного рассмотрения Государственной Думой федерального закона, отклоненного Президентом Российской Федерации, заключение по предложениям Президента Российской Федерации.

По вопросам представления необходимых материалов и документов, привлечения экспертов, ученых, специалистов, представителей государственных и общественных органов к деятельности комитета он принимает решения.

Заключения и решения комитета подписываются председателем комитета.

#### Статья 37.

Сообщения о работе комитетов палат Федерального Собрания публикуются в Ведомостях Федерального Собрания и других органах печати.

Комитеты вправе издавать при необходимости информационные материалы, освещающие их деятельность, итоги голосования по принципиальным вопросам и особые мнения групп, отдельных членов комитета по принимаемым решениям.

#### Статья 38.

Правовое, информационное и организационно-техническое обеспечение деятельности комитетов палат Федерального Собрания возлагается на аппарат Совета Федерации и аппарат Государственной Думы в соответствии с Положением об аппарате Федерального Собрания, утверждаемым ..... Для этого при каждом комитете образуется специальный отдел аппарата.

Совет Федерации и Государственная Дума, утверждая структуру, штаты и смету расходов палат, учитывают мнение по этим вопросам комитетов палат.