

Архив Росэнерго,
м. 1, д. 556, к. 98-103



**Первый
заместитель Министра
топлива и энергетики
Российской Федерации**

103074, Москва, К-74, Китайский пр., 7

20.11.93 г. № Е-7369

На № _____ от _____

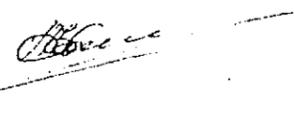
90
+
Первому заместителю
Председателя Совета Министров -
Правительства Российской Федерации

Е. Т. Гафдару

Уважаемый Егор Тимурович!

В соответствии с Вашим поручением Министерством топлива и энергетики РФ выполнен анализ социально-экономического положения угольной промышленности, определены основные причины возрастания социальной напряженности и предлагаются меры по стабилизации работы отрасли.

Убедительно просим Вас рассмотреть представленные материалы и принять решения по поставленным вопросам.


А. Е. Евтушенко


А. Б. Кузнецов
20.11.93
202-11-28

На руки А. Б. Кузнецову

20.11.93

Совет Министров-Правительство РФ
Гайдару Е.Т.

О мерах по стабилизации
социально-экономического
положения угольной промыш-
ленности

Угольная промышленность при переходе к рынку вступила в период чрезвычайно болезненных трансформаций, сопровождающийся спадом производства и ростом социальной напряженности.

За 10 месяцев с.г. добыча угля сократилась против прошлого года на 28.4 млн.т. или 10.3%

В условиях обвального роста цен на потребляемые материалы, услуги, оборудование предприятия отрасли лишились оборотных средств, потребность в которых в т.г. возросла до 840 млрд.руб. Из-за этого отрасль получила от годовой потребности: проходческих комбайнов -41%, очистных комбайнов -41%, механизированных комплексов -45%, бульдозеров -25%, автогрейдеров -21%, тепловозов -12%, ленточных конвейеров -25%.

Работа угольных предприятий, особенно шахт, "в режиме экономической выживаемости" является одной из основных причин падения производственной и технологической дисциплины и, как следствие, роста аварийности и травматизма. За 10 месяцев т.г. произошло 266 несчастных случаев с тяжелыми последствиями (на 26 выше соответствующего периода прошлого года).

Резко сократились объемы капитального строительства из-за постоянного отставания на 3-4 месяца оплаты выполненных работ. При освоенных централизованных капитальных вложениях 119 млрд.руб. Минфином РФ оплачено 78,7 млрд.рублей (долг -44,8 млрд.руб.).

В результате в 1993 году выбытие производственных мощностей превысит их ввод на 13 млн.тонн.

Непрерывно ухудшается состояние шахтного и карьерного фонда, 50% действующего парка горной техники исчерпало свой ресурс, а остальное оборудование изношено наполовину.

При переходе к рынку негативно проявились факторы, отрицательно влияющие на научно-технический прогресс. Большинство институтов отрасли не имеют финансовых возможностей для поддержания экспериментальной базы, приобретение приборов и оборудования.

Введение с 1 июля 1993 года свободных цен на уголь не улучшило, а еще более обострило финансовое состояние угольных предприятий. За 4 месяца работы на свободных ценах неплатежи за поставленный потребителем уголь возросли со 100 до 480 млрд.руб., что равно двухмесячному объему поставок угля. Минтоэнерго России и компания "Росуголь" предлагали постепенный переход на свободные цены, с их повышением вначале в 2,5 раза и последующей ежемесячной индексацией на 10-16%. Полное же освобождение цен привело к их росту более чем в 6 раз в III квартале т.г. и почти в 9 раз (11.5 тыс.руб.) по сравнению с действовавшими до 1 июля 1993 года ценами.

В результате неплатежи потребителей практически парализовали отрасль. Положение усугубляется и постоянно возрастающей задолженностью бюджета по дотациям отрасли составившей на 16 ноября т.г. 328 млрд.руб.

Кроме того повышение с 1 августа с.г. тарифов на железнодорожные перевозки увеличило задолженность отрасли по оплате транспорта угля более чем на 245 млрд.руб.

В связи с этим, в ряде регионов (Урал, Северо-Запад, Центр, Приморье) сложилась ситуация, когда менее качественные и высокозольные угли местного производства стали конкурентоспособны с высококачественными и экологически чистыми углями кузнецкого и канско-ачинского бассейнов. Намечалась тенденция к сокращению экспорта угля, являющегося основным источником валютных средств.

Сложившаяся экономическая ситуация в отрасли, невыполнение п.8 тарифного соглашения об авансировании расходов, неритмичность выделения дотации привели к задержкам заработной платы на шахтах на 2-3 месяца, приостановке работ на отдельных предприятиях, массовым организованным забастовкам. С начала года в отрасли бастовало 154 шахты, в т.ч. в августе - 25, в сентябре - 117. Невыплата заработной платы за август-сентябрь в объединении "Воркутауголь" послужила одной из главных причин объявленной голодовки 17-ти лидеров НПГ и предупредительной суточной забастовки всех шахт объединения.

Принятые ранее Указ Президента от 21 июня N934 "О мерах по стабилизации положения в угольной промышленности" и постановления Правительства РФ от 20 июня 1993 г. N590 "О чрезвычайных мерах финансовой стабилизации угольной промышленности" и от 27 июля 1993 г. N727 "О мерах государственной поддержки предприятий угольной промышленности и ставке акциза на уголь", сыграв несомненно положительную роль в деятельности угольной отрасли, не решили проблемы вывода отрасли из тяжелого финансового состояния по

3

причине невыполнения Минфином РФ поручений по авансовому и полному выделению средств государственной поддержки, а также из-за непрерывного возрастания задолженности потребителей угля.

В условиях жестко ограниченной суммы дотации, выделяемой бюджетом угольной промышленности, и ее сокращения в проекте республиканского бюджета на IV квартал на 400 млрд.руб., компанией "Росуголь" была проведена селекция угольных предприятий с целью снижения расходования бюджетных средств.

Проведенная работа позволила вывести 16 (5.6%) шахт и разрезов на полное самофинансирование, сократить 77-ми (27%) предприятиям выделенные суммы дотаций, оставив им целевое финансирование на развитие производства, содержание социальной сферы и тарифное соглашение.

Значительная группа, около 193 (67.5%) предприятий, по ряду причин остаются полностью убыточными. Для решения проблем этих предприятий компанией "Росуголь" подготовлены и внесены в Правительство РФ основные принципы санации неперспективных и особо убыточных шахт и разрезов угольной промышленности России, которые уже одобрены на заседании Комиссии Совета Министров - Правительства Российской Федерации по оперативным вопросам 26 октября 1993 года.

Для целенаправленного использования средств государственной поддержки, выделяемых угольной промышленности, компанией "Росуголь" заключаются договора с предприятиями отрасли с указанием конкретных условий предоставления дотаций и мер по повышению эффективности производства. Организована централизованная закупка горнодобывающей техники, которая поставляется по лизинговым договорам приоритетным предприятиям.

Кроме того компанией "Росуголь" в рамках программы конверсии организован выпуск горной техники, оборудования и приборов на 47-ми оборонных заводах.

Однако, финансовое положение угольных предприятий и прогнозируемые Минфином РФ и Минэкономике РФ условия функционирования отрасли вызывают особую тревогу.

На 1994 год Минэкономике РФ прогнозирует добычу угля в объеме 241.1 млн.тонн, что не обеспечивает заявленные потребности в топливе.

Намечаемые на 1994 год Минэкономике РФ лимиты централизованных капвложений в объеме 0.68 млрд.руб. предусмотрено направить только на пусковые объекты производственного назначения.

106

Этот лимит составляет всего 32% от потребности федеральной программы "Топливо и энергия" и 57% от ожидаемого выполнения за 1993 год и обеспечит ввод в действие мощностей по добыче 7,5 млн. тонн угля вместо предусмотренных 13,7 млн. тонн. Необходимо будет законсервировать строительство 6 шахт и 7 разрезов общей мощностью 36,2 млн. тонн.

Предусмотренные Минэкономике РФ суммы средств государственной поддержки из республиканского бюджета составляют всего 6,2 трлн. рублей, или 40% от необходимой потребности. Практически без средств на содержание социальной сферы окажутся шахтерские города и поселки. Не представляется возможным поддерживать действующие мощности и приобретать материалы и оборудование. Многочисленная группа убыточных шахт (67% от общего их количества), добывающих в основном коксующиеся угли, не сможет функционировать. Без работы могут остаться 312,6 тыс. человек, занятых на этих шахтах.

Учитывая трудности вхождения в рынок угольной отрасли, необходимо сохранить в необходимых размерах государственную поддержку на 1994-1995 годы, которая по расчетам компании "Росуголь" составляет 14 трлн. 856 млрд. рублей. Часть этих средств может быть получена за счет создания фонда финансовой поддержки отрасли в размере 3% от добавленной стоимости товаров (работ, услуг) в порядке и на условиях, предусмотренных Законом РФ "О налоге на добавленную стоимость". Это позволит снизить нагрузку на республиканский бюджет.

Требуют особого внимания проблемы связанные со структурной перестройкой отрасли. Намечаемое закрытие 42-х особо убыточных шахт необходимо производить при планомерном выделении бюджетных средств по специальной Программе, которая готовится по решению Правительства РФ.

Потребуется решить вопросы трудоустройства высвобождаемых работников, пересмотреть схему размещения производительных сил, согласование этих вопросов с субъектами Федерации.

Следует отметить, что в ходе экономических реформ угольная промышленность играет стабилизирующую роль. Как показывает практика, недостаточно взвешенные решения по ее переходу к рынку, могут резко дестабилизировать экономическую и политическую ситуацию.

Кроме того, в перспективе при опережающих темпах роста цен на нефть и газ, уголь, как вид топлива, по своим потребительским свойствам может быть конкурентоспособен, особенно в регионах его добычи.

Это подтверждается мировой практикой. Удельный вес угля в топливно-энергетическом балансе в мире составляет 28-30%, в США и Германии соответственно 55 и 60%, а в России только около 14%. При этом мировая потребность в угле ежегодно растет на 1.5-2.0%.

Нельзя допустить обвальный спад добычи угля. Его дефицит будет экономически невыгодно компенсировать за счет импорта в виду особого географического положения страны.

Для обеспечения стабилизации хозяйственно-экономической деятельности отрасли, снижения социальной напряженности необходимо дополнительно принять ряд документов :

Указ Президента РФ "О специальном целевом сборе для создания федерального фонда финансовой поддержки угольной промышленности и сельского хозяйства" ;

Закон "Об угле" ;

Закон "Об охране труда на угольных предприятиях";

Постановление Совета Министров-Правительства РФ "О дополнительных мерах по государственной поддержке социально-экономического развития Хабаровского края" ;

Постановление Совета Министров-Правительства РФ "О неотложных мерах по стабилизации положения в Канско-Ачинском топливно-энергетическом комплексе в 1993-1995 гг.";

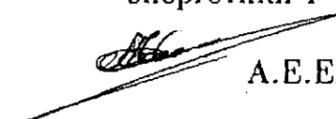
Постановление Совета Министров-Правительства РФ "Об установлении тарифов на железнодорожные перевозки при поставке угля на экспорт и регионы Дальнего Востока";

совместное Постановление Совета Министров-Правительства РФ и Центрального банка РФ "О стабилизации расчетов за топливно-энергетические ресурсы, поставленные (отпущенные) предприятиями топливно-энергетического комплекса".

Генеральный директор
компании "Росуголь"

Ю.Н.Мальшев

Первый заместитель
Министра топлива и
энергетики РФ


А.Е.Евтушенко