

Архив 255, г - 5483, лл 108-113.

108



ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Банк России)  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103016, Москва, ул. Неглинная, 12

18.11.93 № 01-09/708 Б.Н. ЕЛЬЦИНУ

"О мерах по обеспечению  
возвратности централизо-  
ванных кредитов"

На поручение от 30 августа  
1993 г. N Пр-1378

Центральный банк Российской Федерации предоставляет централизованные кредитные ресурсы коммерческим банкам для кредитования предприятий и организаций народного хозяйства, а также Минфину России на покрытие дефицита бюджета и другие цели.

По состоянию на 1 октября 1993 года таких кредитов предоставлено на сумму 15404,4 млрд.рублей, в том числе коммерческим банкам - 7402,9 млрд.рублей и Минфину России - 8001,5 млрд.рублей. Таким образом, преимущественно банковской системой на кредитование предприятий и организаций народного хозяйства предоставлено менее половины централизованных кредитных ресурсов (48,1 процента).

За 9 месяцев т.г. указанные кредиты увеличились на 9957,2 млрд.рублей, или в 2,8 раза, в том числе коммерческим банкам - на 4803,8 млрд.рублей, или в 2,8 раза, и Минфину России - на 5153,3 млрд.рублей, или в 2,8 раза.

Предоставленные Центральным банком централизованные кредитные ресурсы коммерческим банкам для кредитования предприятий и организаций народного хозяйства имеют значительный удельный вес в общей сумме выданных ими кредитов

2,8  
1,75

одному хозяйству. На 1 октября т.г. этот показатель определился в размере 42,6 % процента.

Центральный банк предоставляет кредиты коммерческим банкам, как правило, в соответствии с решениями Правительственной комиссии по вопросам кредитной политики, которая определяет направление, объекты и условия кредитования, суммы выдаваемых кредитов, конкретных заемщиков, а также случаев и коммерческие банки - получатели кредитов. За истекший период с начала года около 85 процентов всех централизованных кредитов предоставлено по решениям этой комиссии, в основном, предприятиям и организациям агропромышленного и топливно-энергетического комплекса, под гарантии досрочного завоза в районы Крайнего Севера и другие неотложные нужды отраслей хозяйства.

Центральный банк, коммерческие банки, предприятия и организации принимают меры к обеспечению возвратности централизованных кредитов. За период с начала года погашено кредитов в размере 1546,5 млрд.рублей, из 4908 млрд.рублей, подлежащих к погашению в этом году, в том числе агропромышленным комплексом возвращено 836 млрд.рублей.

Вместе с тем в настоящее время остро стоит вопрос о возвратности централизованных кредитов. В текущем году Правительственная комиссия по вопросам кредитной политики и Центральный банк вынуждены были принять меры об отсрочке погашения необеспеченных возвратом кредитов в связи с неблагоприятным финансовым состоянием предприятий на сумму 1032 млрд.рублей, из них хлебоприемным организациям - 445,0 млрд.рублей, по гарантии досрочного завозу товаров в районы Крайнего Севера - 149,6 млрд.рублей, предприятиям агропромышленного комплекса - 170 млрд.рублей, предприятиям топливно-энергетического комплекса - 98,8 млрд.рублей, торговым организациям - 69,3 млрд.рублей и другим.

На конец года подлежит погашению по установленным срокам 3,4 млрд.рублей. Однако по оценке Центрального банка, министерств и

ств, исходя из ожидаемых источников, предполагается погасить только  
ею. но 1,0 трлн.рублей. Практически не имеют перспектив возврата в  
новленные сроки кредиты, выделенные агропромышленному комплексу в  
ею 1500 млрд.рублей, на досрочный завоз товаров в районы Крайнего  
Сев. - 640 млрд.рублей, промышленным предприятиям различных отраслей  
ного хозяйства и торговли - 170 млрд.рублей и другие. В настоящее  
ею с ходатайствами о пролонгации кредитов обратились в Правительство  
\* Центральный банк Министерство сельского хозяйства РФ, корпорация  
Росхлеб "Агробпродукт" и "Роскомсевер".

Такое положение с возвратом кредитов сложилось по следующим  
ющим причинам.

Существующая практика распределения централизованных кредитных  
ров Правительственной Комиссией по вопросам кредитной политики  
ствует о том, что вопросы выделения кредитов отраслям,  
торствам, ведомствам, конкретным предприятиям, организациям, краям,  
ним, банкам зачастую решаются этой комиссией без необходимого  
нического обоснования их возвратности, анализа финансового  
ения заемщика, обеспеченности кредитов залоговыми или  
ийными обязательствами, целевого и эффективного использования  
ров, своевременного погашения ранее предоставленных кредитов. Не  
наливается какая-либо экономическая ответственность коммерческих  
и предприятий за возврат этих кредитов в установленные сроки.  
чески централизованные кредиты предоставляются без анализа  
ования кредитных рисков, приводят к массовому нарушению  
скими банками установленных экономических нормативов, что  
влечет за собой их неплатежеспособность.

В связи с этим считаем, что вопросы обеспечения возвратности  
зованных кредитов должны прорабатываться Правительственной  
ей по кредитной политике уже на стадии распределения

централизованных кредитных ресурсов по заемщикам. Для этого необходимо четко определить статус Правительственной комиссии, цели и функции, права, полномочия, вменить в ее обязанность рассмотрение всех неуказанных вопросов при принятии решений по выделению лимитов финансирования, либо установить для Комиссии только право в части распределения на макроуровне основных приоритетов направления централизованных кредитов в целях обеспечения структурной перестройки народного хозяйства. Что касается рассмотрения конкретных кредитных заявок предприятий, организаций и банков с точки зрения эффективности использования, обеспеченности и возвратности кредитов, то эту работу следует возложить на банковскую систему.

Кроме того, одной из основных причин несвоевременного возврата централизованных кредитов является неудовлетворительное финансовое положение заемщика. Большинство из них имеют недостаток собственных оборотных средств, который постоянно увеличивается, и по данным периодического обследования Центральным банком достигает 80-85 процентов к общей сумме оборотных средств. Многие предприятия и организации вместо формирования части прибыли на формирование собственных оборотных средств значительные суммы направляют на образование фонда потребления. У многих предприятий, организаций (торговых, снабженческо-сбытовых, легкой промышленности и других) не сформированы собственные оборотные средства, предназначенные для покрытия неснижающихся остатков материальных ценностей, необходимых для бесперебойной работы предприятия. Потребность в средствах для формирования постоянно растущих материальных запасов покрывается кредитами, которые используются неэффективно, замораживаются и не возвращаются. Одновременно резко увеличивается дебиторская задолженность. Доля централизованных кредитов, выделенных на покрытие недостатка собственных оборотных средств в

в среднем году доходит до 47 процентов, а дебиторской задолженности - до 44 процентов.

В связи с этим в целях обеспечения своевременного возврата банковских ссуд и уменьшения кредитных рисков Центральный банк определил условия предоставления кредитов коммерческим банкам, предприятиям и организациям. Предусматривается, что кредит предоставляется только после тщательного анализа финансового положения предприятия: состава оборотных средств и источников их формирования, перспектив направления прибыли предприятия на образование собственных оборотных средств, улучшение структуры оборотных средств (снижение объемов товарно-материальных ценностей, дебиторской задолженности и других отвлечений).

Непременным условием предоставления централизованных кредитов предусматривается более строгая экономическая ответственность предприятий. Полученные кредиты, в частности, при выдаче кредита в обязательном порядке принимаются в залог различные виды основных и оборотных фондов предприятий, ценные бумаги, векселя и другое имущество. При необходимости банки могут требовать от заемщика представления гарантийных обязательств организаций-гарантов.

Исключительную важность для обеспечения возвратности кредита составляет устанавливаемая Центральным банком норма беспорного залога средств с заемщика или организации-гаранта при наступлении срока погашения кредита. В соответствии с разъяснениями Высшего арбитражного суда банк вправе списывать с должника суммы в беспорном порядке, если это обусловлено договором, заключенным с банком. В связи с этим Центральный банк требует от коммерческих банков при заключении ими кредитного договора с заемщика в обязательном порядке использовать это

Центральным банком и его территориальными учреждениями осуществляется контроль за использованием и возвратом централизованных кредитов на основании анализа балансов коммерческих банков, статистической отчетности и при необходимости проверок непосредственно в коммерческих банках по данным аналитического учета.

В обязанность коммерческих банков вменяется осуществление ежемесячного контроля за использованием предприятиями и организациями централизованного кредита по данным их балансов. При нецелевом использовании централизованных кредитных ресурсов Центральный банк несет дополнительную экономическую ответственность предприятий, организаций и банков в виде досрочного взыскания этих кредитов и взимание повышенных процентов.

В целях повышения эффективности контроля со стороны Центрального банка и его территориальных Главных управлений также вносятся изменения в статистическую отчетность, которая даст возможность систематически получать необходимую информацию о состоянии дел с использованием централизованных кредитных ресурсов и оперативно принимать соответствующие решения.

Выполнение намеченных мероприятий позволит Центральному банку более эффективно управлять кредитными рисками.

В.В.Герашенко