

Архив Росэнергос, в. 1, г. 482, л. 203-206 205

**В комиссию по оперативным вопросам Совета Министров-  
Правительства Российской Федерации**

Июль 93

Современное положение в угольной промышленности Российской Федерации является достаточно сложным. Производственные мощности угольных предприятий используются неудовлетворительно. Снижаются объемы добычи угля, ухудшается состояние шахтного фонда, возрастает трудоемкость и опасность ведения горных работ, падает инвестиционная активность.

Рецессия производства, во многом, обусловлена старением шахтного фонда из-за медленных темпов его обновления как за счет нового строительства, так и технического перевооружения.

Проводимая в отрасли инвестиционная политика сохранения любой ценой всех действующих предприятий независимо от результатов работы в условиях ограниченных ресурсов привела к неоправданному снижению капитальных вложений в предприятия с благоприятными горно-геологическими условиями, где наиболее выгодно наращивать добычу угля.

В результате в отрасли постоянно возрастало количество шахт с низкими технико-экономическими показателями, на которых производительность труда значительно ниже среднего, а себестоимость соответственно выше. При среднемесячной производительности труда рабочего на шахтах России 40 тонн на 49 шахтах этот показатель не превышает 20 тонн. Только на 15% шахт технико-экономические показатели сопоставимы с передовыми зарубежными предприятиями.

Даже с ведением свободных цен на уголь абсолютное большинство шахт отрасли по-прежнему нерентабельны и не могут функционировать без государственной поддержки.

Устойчивое функционирование угольной промышленности связано, во многом, с закрытием нерентабельных шахт и разрезов с тем, чтобы предприятия, которые в состоянии поставлять уголь потребителям по конкурентоспособным ценам продолжали функционировать и иметь необходимые инвестиции для реконструкции и модернизации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июня 1993 года N 934 "О мерах по стабилизации положения в угольной промышленности" и постановлением Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 20 июня 1993 года N 590 (п.3) предусмотрена разработка "Программы закрытия неперспективных шахт и разрезов угольной промышленности России". Однако, разработка такой программы требует детальных глубоких экономических расчетов по каждому намечаемому к закрытию предприятию, выполнение которых невозможно без выра отки основных принципов этого процесса, имея в виду на их базе, после утверждения Советом Министров - Правительством Российской Федерации, разрабатывать в

2

последующем для каждой конкретной шахты индивидуальный проект (программу) ее ликвидации.

Минтопэнерго России и Государственной угольной компанией "Росуголь" разработаны "Основные принципы санации неперспективных шахт и разрезов угольной промышленности России". Эти принципы включают в себя:

- критерии оценки неперспективности угледобывающих предприятий;
- порядок принятия решения по закрытию шахт и разрезов;
- механизм сокращения количества неперспективных шахт и разрезов;
- трудоустройство высвобождаемых работников;
- взаимоотношения работников, работодателей и органов исполнительной власти;
- меры социальной защиты шахтеров при закрытии шахт.

На базе комплексного анализа действующего шахтного фонда, с учетом спроса на угольную продукцию и требований новой энергетической политики определен примерный перечень неперспективных и особо убыточных шахт из 42 предприятий, дифференцированных на 4 группы, исходя из наличия запасов, горно-геологических условий, состояния горного хозяйства и технико-экономических показателей.

В первую группу (11 шахт) включены предприятия практически не имеющие запасов угля. Меры технического и организационного характера не могут улучшить их технико-экономические показатели. Общая добыча этой группы шахт составляет 1,7 млн.т угля в год. Численность промышленно-производственного персонала - 7919 человек.

Вторая группа шахт и разрезов (12 предприятий) с годовой добычей 2,7 млн.т и численностью персонала 12569 человек имеют незначительные остаточные запасы (на 3-4 года) и работают с крайне низкими показателями. Объемы дотации на 1 т добываемого угля превышают среднеотраслевые в 3-5 раз.

В 3 группу (8 шахт) включены предприятия, на балансе которых хотя и числятся достаточные промышленные запасы угля, но они не имеют более прогрессивной технологии их отработки, чем существующие сегодня. Это шахты в основном с крутым падением обрабатываемых пластов, с высокой трудоемкостью и уровнем травматизма, годовой добычей 2,3 млн.т и численностью персонала 13096 человек.

Четвертая группа (10 шахт) с добычей 2,6 млн.т и численностью персонала 13515 человек также характеризуется низкими технико-экономическими показателями и внедрения на них самой современной техники и технологии должного эффекта не даст.

В целом по этим четырем группам шахт и разрезов потери добычи составят 9,1 млн.т, которые будут компенсированы ее ростом на действующих предприятиях с благоприятными горно-геологическими условиями, а также вновь вводимых предприятиях. При этом положение на региональных рынках

угля не изменится. Предусмотрено в течение 2-3 лет закрыть шахты первой группы и до 2000 года остальные.

В целом для закрытия всех 42 шахт и разрезов потребуется ориентировочно 450 млрд.рублей, в том числе и для шахт первой группы и шахты "Хальмер-Ю" в 1993 году 5 млрд.рублей, 1994 году - 80 и в 1995 году - 70 млрд.рублей (в ценах 2 квартала 1993 года).

Принятию решения о закрытии угольного предприятия предшествует этап поиска путей по санации неперспективных шахт и разрезов.

Закрытие предприятий осуществляется после принятия Советом Министров - Правительством Российской Федерации соответствующего решения.

На основании решения выполняется проект ликвидации предприятия, который должен предусматривать, кроме технических решений, также меры социальной защиты трудящихся. Последние предусматривают предоставление различных гарантий и компенсаций высвобождаемым с предприятия работникам.

Следует подчеркнуть, что обеспечение социальной защиты трудящихся закрываемых предприятий и членов их семей является весьма сложной и дорогостоящей задачей. Десятки угольных шахт являются практически единственными народнохозяйственными объектами в городах и поселках, где десятилетиями складывался "моно-профессиональный" тип занятости и где вся инфраструктура, все трудовые связи "завязаны" на шахту.

Особую сложность представляет проблема закрытия шахты, когда последняя и ее поселок изолированы от других населенных пунктов и предприятий. В этом случае ее закрытие исключает возможность трудоустройства на других шахтах и возможен залповый выброс на рынок труда наемных работников. Соответственно возрастают затраты на социальную защиту трудящихся.

Для содействия занятости высвобождаемых работников разрабатываются программные преобразования по созданию рабочих мест в приоритетных отраслях экономики. Инструментом этих преобразований является инвестиционная политика из разнообразных источников. При этом, финансовые ресурсы должны направляться на решение проблемы с наименьшими затратами, дающих мультипликативный эффект.

Закрытие шахт призвано стимулировать процесс акционирования предприятий угольной промышленности и не ограничивает права трудовых коллективов неперспективных шахт и разрезов в изыскании путей повышения эффективности работы за счет внутренних резервов, реконструкции и технического перевооружения, перепрофилирования и диверсификации производства.

Практическая реализация предложенных Принципов требует разработки и утверждения по каждому предприятию индивидуальных программ (проектов), осуществляемых Минтопэнерго России, а также, учитывая межотраслевой характер проблемы, создания Межведомственной комиссии, наделенной соответствующими полномочиями.

Представленные на утверждение Совета Министров - Правительства Российской Федерации "Основные принципы санации неперспективных и особо убыточных шахт и разрезов угольной промышленности России" согласованы со всеми Главами администраций краев и областей, где находятся эти предприятия, заинтересованными министерствами и ведомствами России (Минфином России, Минэкономики России, Минтрудом России и др.), а также с Российским комитетом независимого профсоюза работников угольной промышленности и Независимым профсоюзом горняков России.

Все замечания и предложения, не противоречащие положениям Принципов, учтены в окончательной редакции данного документа, кроме мнения Администрации Самарской области об исключении из примерного перечня сланцевой шахты "Кашпирская".

При разработке принципов учтен опыт реконструкции угольной промышленности ряда зарубежных стран (Великобритания, Германия, Бельгия, Франция, Польша), который свидетельствует, что этому весьма длительному процессу должен предшествовать тщательный расчет реальных экономических последствий для экономики страны в целом. Закрытие убыточных предприятий в 1,5 раза дороже их поддержания. Сохранение же таких предприятий в эксплуатации должно сопровождаться сокращением производственных затрат.

Прошу утвердить представленные "Принципы".

Первый заместитель Министра  
топлива и энергетики Российской  
Федерации

А.Е.Евтушенко