

Архив Росэнерго

кн. 1, л. 585, к. 112-118
Для служебного пользования

К заседанию Коллегии

СПРАВКА

об итогах работы отраслей ТЭК
в первом полугодии 1993 г. и
задачах на второе полугодие

1. Основные итоги работы Минтопэнерго России и его отраслевых структур за первое полугодие 1993 г. по объемам добычи и производства топливно-энергетических ресурсов приведены в приложении N 1.

Расчетные объемы добычи топлива в первом полугодии с.г. в основном выполнены. Это позволило без крупных сбоев пройти зимний максимум энергетических нагрузок и обеспечить нефтепродуктами проведение весенних полевых работ.

Вместе с тем положение в отраслях комплекса является критическим и продолжает обостряться. Длительное время сокращаются объемы добычи и производства топливно-энергетических ресурсов. В стадию развала вступает кризис в инвестиционной сфере. Производственная и инвестиционная деятельность предприятий и организаций комплекса парализуется острым финансовым кризисом. В настоящее время сложилось такое положение, когда дефицита финансовых средств у потребителей предложение топливно-энергетических ресурсов превышает платежеспособный спрос при неудовлетворенной потребности в них.

По данным Госкомстата России, общий объем промышленной продукции в сопоставимых ценах по Министерству в первом полугодии с.г. снизился по сравнению с январем-июнем 1992 г. на 13,8% (в 1992 году падение составляло 11,3%).

В наибольшей степени сократились добыча нефти с газовым конденсатом - на 28,2 млн. тонн или на 13,9%, производство авиационного топлива (14,4%) и дизельного топлива (15,4%). Добыча угля уменьшилась на 16,5 млн. тонн (9,6%), производство электроэнергии - на 34,6 млрд. кВт.ч (7,9%), газа - на 5,7 млрд. куб. м (1,8%).

2. Снижение добычи нефти произошло во всех объединениях. Наиболее интенсивно падала добыча в Дагнефти - на 31,3%, Чернонефти - 30,3%, Грознефти - 29,3%, Нижневартовскинефтегазе - 19,9%.

Вместе с тем в первом полугодии с.г. создан определенный потенциал для замедления темпов падения добычи нефти. План по освоению новых нефтяных скважин выполнен на 101,4%. Впервые сокращен неработающий фонд нефтяных скважин: с 21,7% на 01.01.93 до 20,8% на 01.07.93 или на 1264 скважины. Дальнейшая работа в

этом направлении сдерживается вынужденными ограничениями в добыче нефти из-за недоприема ее на переработку и отсутствия оперативных решений по выдаче дополнительных квот.

3. Переработка нефти на НПЗ России в связи с падением уровня ее добычи за январь-июнь с.г. сократилась по сравнению с первым полугодием 1992 г. на 19,2 млн. тонн. По сравнению с расчетным прогнозом на первое полугодие с.г. прием нефти на переработку уменьшился на 12,4 млн. тонн, что связано, в первую очередь, с отсутствием платежеспособного спроса на нефтепродукты и, особенно, топливный мазут. При этом запасы мазута у потребителей снизились с 9,2 млн. тонн на 01.01.93 до 7,7 млн. тонн на 01.07.93, что на 3,4 млн. тонн меньше, чем на 01.07.92. Одновременно вывоз мазута из России сократился против расчетных объемов в 2 раза (на 6,1 млн. тонн). Величина таможенной пошлины на экспорт мазута носит запретительный характер и в связи с вводом в действие Закона "О таможенном тарифе" может привести к практически полному прекращению вывоза мазута и затовариванию НПЗ.

4. Предприятия угольной промышленности поставили сверх заключенных договоров 1,1 млн. тонн угля металлургическим заводам и 1,5 млн. тонн электростанциям РАО "ЕЭС России". При этом добыча угля снизилась по сравнению с январем-июнем 1992 г. на 16,5 млн. тонн, в том числе угля для коксования - на 4,9 млн. тонн.

Производственные мощности по добыче угля использованы на 85,9%. Значительно сократилось число очистных забоев, объемы вскрышных работ уменьшились против первого полугодия 1992 г. на 6%.

Не улучшается положение дел с охраной труда и производственным травматизмом. Допущено 149 случаев травматизма со смертельным исходом, что на 12 больше, чем в первом полугодии 1992 г. Половина всех случаев травматизма происходит в Кузбассе.

5. Относительно стабильное положение сохраняется в газовой промышленности. Снижение добычи газа связано в основном с увеличением его расхода потребителями. В ПХГ закачено 17,8 млрд. куб. м газа, что почти в 1,5 раза больше, чем в январе-июне 1992 г.

Дефицит инвестиционных ресурсов и отставание с созданием новых производственных мощностей негативно сказываются на возможностях дальнейшего увеличения добычи газа в России и состоянии разработки Уренгойского и Ямбургского месторождений.

6. Снижение выработки электроэнергии вызвано уменьшением электропотребления промышленностью. Вместе с тем в районах Забайкалья, Дальнего Востока и Северного Кавказа имеет место неответственный спрос на электроэнергию.

114

7. Крайне тяжелое положение сложилось в инвестиционной сфере топливно-энергетического комплекса. Основные итоги инвестиционной деятельности по Министерству за первое полугодие с.г. приведены в приложении N 2. За январь-июнь с.г. в целом по комплексу освоено только 33% годового объема капитальных вложений. Ожидаемый за 1993 год ввод в действие производственных мощностей и объектов социальной сферы на 10-30% ниже 1992 года и не превысит 50% от уровня 1988 года. Из-за отсутствия финансирования многие специализированные подрядные организации поставлены на грань развала и вынуждены искать работу в других отраслях.

8. Основной причиной кризисного состояния в отраслях комплекса является неудовлетворительное финансовое положение, вызванное, в первую очередь, неплатежеспособностью потребителей топливно-энергетических ресурсов и нестабильностью финансирования расходов из Государственного бюджета Российской Федерации.

В связи с прогрессирующим ростом платежей за поставленные энергоносители просроченная дебиторская задолженность потребителей за январь-май с.г. возросла почти на 2 трлн. рублей и составила на 1 июня с.г. более 3,7 трлн. рублей при кредиторской задолженности предприятий комплекса поставщикам и банкам в сумме 2,7 трлн. рублей.

Предприятия и организации комплекса, заключая прямые договоры с потребителями и посредническими организациями, не всегда учитывают их финансовое состояние и платежеспособность. Так, при общей задолженности Рязанскому нефтеперерабатывающему заводу около 25 млрд. рублей организации нефтепродуктообеспечения должны заводу только 4 млрд. рублей, а 21 млрд. рублей - около 300 различных предприятий и организаций, с которыми завод заключил прямые договоры.

Из-за несвоевременного поступления средств из федерального бюджета тяжелое положение сложилось в капитальном строительстве, где за первое полугодие с.г. важнейшие энергетические стройки, сооружаемые за счет бюджетных ассигнований, профинансированы всего на 12,5% от годового лимита.

Не обеспечено источниками финансирования тарифное соглашение в угольной промышленности, задерживается выделение бюджетных средств на дотацию этой отрасли.

Выделенные кредиты совершенно недостаточны для устойчивого обеспечения потребителей топливом и энергией в осенне-зимний период 1993/94 года.

В целях стабилизации финансово-кредитной системы в отраслях комплекса Коллегией Министерства утвержден план мероприятий по повышению ее эффективности (протокол Коллегии от 06.03.93 N 6).

115

9. Продолжают сохраняться крупные недостатки в ценовой и налоговой политике в отраслях комплекса, в результате которых предприятия не могут сформировать собственные средства для своего развития в условиях рыночной экономики. Удельный вес налогов, отчислений и других платежей в бюджет в цене 1 тонны нефти вырос с 15% в декабре 1991 года до 50% в апреле-мае 1993 г.

10. Одним из важнейших факторов стабилизации положения в топливно-энергетическом комплексе является создание структуры управления в отраслях комплекса, адекватной современным условиям перехода к рыночной экономике.

Требуют уточнения функции Министерства в части эффективного использования государственного имущества и недропользования на предприятиях комплекса независимо от их формы собственности.

В первом полугодии с.г. учреждены РАО "Газпром", РАО "ЕЭС России", акционерные общества-нефтяные компании "Лукойл", "Сургутнефтегаз", "Роснефть" и "Росуголь". Завершается работа по учреждению акционерных компаний "Транснефть" и "Транснефтепродукт".

Подготовлены проекты соглашений о взаимодействии Министерства со всеми учрежденными акционерными обществами, компаниями и государственными предприятиями. Однако еще не достигнуто четкого разграничения прав и обязанностей этих структур. Имеют место случаи, когда проблемами государственного регулирования занимаются акционерные общества, а вопросами хозяйственной деятельности предприятий комплекса - структурные подразделения Министерства.

В ряде отраслей затянулась работа по приватизации и акционированию государственных предприятий и организаций. Если в энергетике этот процесс завершается, то в угольной промышленности приватизация оформлена распоряжениями Госкомимущества в 25%, а в нефтеперерабатывающей - по 40% предприятий и организаций. Только начинается рассмотрение документов по реорганизации в акционерные общества предприятий и организаций газового хозяйства.

11. Работа предприятий комплекса в новых экономических условиях осложняется в связи с отсутствием ряда законодательных и нормативных актов, учитывающих специфические особенности рыночных отношений в топливно-энергетических отраслях. Применение общих законодательных и нормативных актов, разработанных без учета этих особенностей, нередко серьезно затрудняет деятельность предприятий комплекса.

В связи с этим Министерством организована разработка целого ряда проектов законодательных актов. К их числу относится находящийся в настоящее время в Правительстве законопроект "О

нефти и газе", а также разрабатываемые проекты законов: "Об использовании нетрадиционных возобновляемых источников энергии", "Об основах энергетической политики Российской Федерации", "Об электроэнергетике", "Об энергосбережении", "О единой энергетической системе России", "О безопасности и экологичности объектов топливно-энергетического комплекса", "О внесении поправок в налоговую систему Российской Федерации по вопросам использования энергетических ресурсов и функционирования объектов топливно-энергетического комплекса".

Необходимо ускорить подготовку, согласование и внесение на утверждение указанных законопроектов.

12. В современных условиях особо важную роль приобрели вопросы региональной политики, одним из элементов которой являются взаимоотношения центрального органа федеральной исполнительной власти в лице Минтопэнерго России с региональными органами исполнительной власти. Отсутствие четкого законодательного разграничения сфер федерального, регионального и совместного ведения в топливно-энергетических системах потребовало от Минтопэнерго России решения этих вопросов путем прямых переговоров с соответствующими регионами и заключения с ними двусторонних соглашений о сотрудничестве и взаимодействии.

Исходя из опыта заключения таких соглашений, (в том числе администрациями Красноярского края, Сахалинской области, Республики Коми, г. Москвы), в которых предусматриваются взаимные обязательства сторон о совместной деятельности в области энергопользования, топливо- и энергообеспечения регионов, развития их топливно-энергетического хозяйства, необходимо продолжить эту работу с другими регионами.

13. Вопросы энергосбережения и рационального использования энергоресурсов в настоящее время приобретают важнейшее значение.

В связи с этим необходимо ускорить доработку программы энергосбережения в соответствии с решением Президиума Совета Министров-Правительства Российской Федерации (Протокол от 18 июня 1993 г. N 20), а также проекта Указа Президента Российской Федерации по вопросам реализации мер по поддержке энергосберегающей политики.

14. Анализ результатов деятельности подразделений центрального аппарата Минтопэнерго России за первое полугодие 1993 года показал, что в Министерстве не налажена координация и взаимная увязка в работе подразделений. Некоторые подразделения не могут четко сформулировать основные цели и задачи своей деятельности. Сформулированные подразделениями задачи являются несистемными, нередко дублируют друг друга и в то же время, захватывают всех задач и функций, возложенных на Минтопэнерго России.

117

- 6 -

В ряде подразделений отсутствуют Положения с четко сформулированными целями и задачами работы подразделения, вытекающими из задач и функций, установленных в Положении о Министерстве.

Не отрегулированы вопросы обеспечения подразделений аппарата Министерства достоверной оперативной информацией и статистической отчетностью, необходимыми для выполнения функций государственного управления комплексом.

15. Вопрос о состоянии топливно-энергетического комплекса и мерах по его стабилизации рассмотрен 20 июля с.г. в Верховном Совете Российской Федерации на совещании под председательством В.И. Хасбулатова.

В резолюции совещания определены основные меры по сохранению производственного потенциала топливно-энергетического комплекса, стабилизации его финансового положения и обеспечению надежного снабжения потребителей России топливом и энергией, в первую очередь, в предстоящий осенне-зимний период 1993/94 года.

Представляется целесообразным, чтобы коллегия Министерства определила план действий по Реализации решений этого совещания.

Соответствующий проект прилагается к проекту решения коллегии.

С.И. Яковлев
27.7.93

585

118

Приложение N 1

**ИТОГИ РАБОТЫ ОТРАСЛЕЙ
МИНИСТЕРСТВА ТОПЛИВА И ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
в I полугодии 1993 года**

: Едины-: I полугодие, отчет Госкомстата России
: ца из-: -----
: мере- : 1992г. : 1993 г: Iп/г1993г к Iп/г1992г
: ния : : : -----
: : : : +,- : %

ДОБЫЧА

Нефть с газовым конденсатом, всего	млн. т	203.2	175	-28.2	86.1
в т. ч. Роснефть		125.5	108.1	-17.4	86.1
Лукойл		29.7	25.2	-4.5	84.8
Сургутнефтегаз		21.8	19.7	-2.1	90.4
Юкос		20.8	16.9	-3.9	81.3
Газпром		5.1	4.8	-3	94.1
Ростопром		.3	.2	0	100
Газ природный, всего	млрд. м3	324.4	318.7	-5.7	98.2
в т. ч. Газпром		305.3	301.3	-4	98.7
Роснефть		12.7	11.3	-1.4	89
Лукойл		1.3	1.1	-.2	84.6
Сургутнефтегаз		4.2	4.3	.1	102.4
Юкос		.9	.7	-.2	77.8
Уголь, всего	млн. т	172	155.5	-16.5	90.4
в т. ч. Росуголь		170.9	154.6	-16.3	90.5
Ростопром		1.1	.9	-.2	81.8

ПРОИЗВОДСТВО

Автобензин	тыс. т	17689	15142	-2547	85.6
в т. ч. Газпром		104	153	49	147.1
Дизельное топливо	тыс. т	32595	27573	-5022	84.6
в т. ч. Газпром		344	414	70	120.3
Мазут топочный	тыс. т	44192	38846	-5346	87.9
в т. ч. Газпром		48	79	31	164.6
Электроэнергия	млрд. кВтч	438.9	404.3	-34.6	92.1