

Архив Росэнерго

165



Фв. 1, г-498, кн 165-171 В

**МИНИСТР
ТОПЛИВА И ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Заместителю Председателя Совета

Министров-Правительства
Российской Федерации

Б. Г. Федорову

9.03.93г № 47-1453

На № _____ от _____

О финансовом состоянии
отраслей топливно-
энергетического
комплекса

Уважаемый Борис Григорьевич!

В топливно-энергетическом комплексе, во многом определяющем надежность функционирования экономики народного хозяйства и в значительной мере влияющем на социальную атмосферу в обществе, сложилось крайне критическое положение, сохраняющее устойчивую тенденцию к углублению. Основная причина - кризис платежей в стране.

За второе полугодие 1992 года неплатежи предприятиям и организациям комплекса увеличились более чем в 5 раз, достигнув на начало текущего года почти 1,8 трлн. рублей или около 45% всех платежей в России, что составляет примерно полуторамесячный объем производства в комплексе.

Изложенное дает в полной мере основание высказать тот факт, что топливно-энергетический комплекс в настоящее время кредитует остальные отрасли народного хозяйства в ущерб общественной экономике и финансам, надежности его функционирования.

В некоторой степени поддержать комплекс от полного распада удалось за счет привлечения в 1992 году централизованных кредитных ресурсов на сумму около 188 млрд. рублей, из которых более 30% были выданы под 53-83 процента годовых, что, естественно, помимо прочих факторов способствовало повышению цен на топливно-энергетические ресурсы.

Кризисный недостаток средств на поддержание деятельности ведущего комплекса страны и для обеспечения минимальной потребности на его развитие привели к тому, что падение объемов добычи и производства ТЭЭ снизился в 1992 году по сравнению с 1991 годом на 104,5 млн. тонн условного топлива (тут). Добыча нефти снизилась на 62,2 млн. т, а по сравнению с максимальным 1988 годом - на 170 млн. т, что равноценно потере экспортных ресурсов на 20-22 млрд. долларов в год. Продолжается снижение объемов добычи угля, на 9-10% сократилось производство основных видов нефтепродуктов.

В прошедшем году практически сорвана инвестиционная программа. Ввод в действие важнейших производственных мощностей составил в нефтяной промышленности 79% от плана предприятий, в угольной промышленности - 48%, в электроэнергетике - 20%, в газовой промышленности - 15%. Из-за отсутствия средств у заказчика и фронта работ распадаются многотысячные специализированные коллективы высококвалифицированных буровиков и строителей. В связи с высокой капиталоемкостью и инерционностью развития топливно-энергетического комплекса срыв инвестиционной программы и резкое сокращение мощностей буровых и строительных организаций значительно осложнят выход из кризисного состояния в последующий период.

Финансовые и производственные проблемы обостряют социальную напряженность в трудовых коллективах комплекса. О труде удается сдерживать забастовочное движение на предприятиях, развивается кризис доверия к государственным органам управления.

Негативные тенденции, обозначившиеся в 1992 году могут сохраниться и в текущем году.

Так неоправданно затанулось выделение предприятиям комплекса кредитов в сумме 200 млрд. рублей и переформирование на льготные условия кредитов, предоставленных им в 1991 году. Решения по этим вопросам было принято Верховным Советом еще в декабре прошлого года и продлировано в феврале 1992 г.

Несмотря на объявленные приоритеты топливно-энергетическому комплексу, в проекте бюджетного послания на 1993 год предусмотрено для него всего 20,8 млрд. рублей централизованных государственных вложений или меньше 1,5% в целом по народному хозяйству против 20% в прошлые годы. При этом без источников финансирования остаются объекты, строительство которых предусмотрено соответствующими решениями Правительства России на сумму сумму 437 млрд. рублей.

Из-за отсутствия финансовых ресурсов сохраняется потребность в привлечении заемных средств. Однако кредитная политика по отношению к комплексу до настоящего времени не определена. Длительная кредитов приведет к неизменному росту цен на ТЭР, росту неплатежей, дальнейшему сокращению объемов производства.

По-прежнему остро сохраняется проблема недостатка собственных оборотных средств, потребность в которых в целом по комплексу оценивается в сумме 220-250 млрд. рублей (в ценах 1-го квартала 1992 г.). В 1992 году ТЭКу выделено кредитных ресурсов на эти цели в сумме 22 млрд. рублей из 600 млрд. рублей предоставленных Минфину России.

До настоящего времени не разработана политика цен на топливно-энергетические ресурсы. Проведенный анализ показывает, что удельный вес налогов, платежей и прочих отчислений в структуре цены 1 т нефти увеличился с 15% в декабре 1991 г. до 50% в декабре 1992 г., а по автомобильному бензину с 47% до 71%. Такой подход к ценообразованию ведет только к росту не-

168

нашей, раскручиванию инфляции, дискредитации в глазах общественности топливно-энергетического комплекса.

B

При сохранении развивающихся тенденций уже в ближайшие годы России угрожает потеря энергетической независимости.

Министерство топлива и энергетики России, проявляя крайнюю озабоченность процессами, происходящими в ведущем сырьевом секторе страны, и руководствуясь интересами Государства считает необходимым:

1. Объединить усилия всех стран СНГ для поддержания функционирования и развития топливно-энергетического комплекса, обеспечивающих интересы всех стран-участниц содружества на взаимовыгодных условиях.

Первый шаг в этом направлении сделан подписанием 2 марта 1991 г. Соглашения об учреждении межправительственного Совета по нефти и газу.

2. Проводить более решительно государственную политику воздействия на процессы ценообразования, осуществляя гибкое регулирование цен на основные виды промышленной продукции. При этом цены на топливно-энергетические ресурсы должны быть в основе ценообразования, через них, используя экономические методы (экономическая ответственность к основным производственным фондам) государство может оказать влияние на состояние цен на другие виды продукции промышленности.

По мере стабилизации экономики, прекращения снижения объемов производства, оздоровления финансов масштабы регулирования цен могут снижаться.

3. Унести изменения в налоговую и кредитную политику. В налоговой политике должны преобладать не фискальные интересы государства, а прежде всего интересы, направленные на увеличение объемов производства, развитие предпринимательской активности производственных предприятий и строительных организаций.

189

В кредитной политике целесообразно руководствоваться снижением учетной ставки, так как ее рост усугубляет и без того тяжелое положение государственных предприятий базовых отраслей и существенно не влияет на финансовое состояние коммерческих структур.

В целях улучшения финансового положения предприятий комплекса, ослабления негативного влияния кризиса платежей Мининтересом, со своей стороны, прорабатывается концепция создания финансово-банковской системы топливно-энергетического комплекса, способной мобилизовать финансовые ресурсы в комплексе, прежде всего инвестиционного характера.

При этом имеется в виду, учитывая слабость банковской системы страны, создать на базе банков, входящих в состав Ассоциации "Энергия", кредитующих предприятия и организации ТЭК, с участием Центробанка и Минюста РФ банковскую компанию комплекса.

Банковская компания будет решать следующие задачи:

- отбор и экспертизу наиболее эффективных и значимых для народного хозяйства отраслевых и региональных инвестиционных проектов и программ развития;
- осуществлять взаимные консультации и координацию действий в области кредитной и процентной политики, исходя из требований Центробанка РФ;
- обеспечивать мобилизацию и концентрацию кредитных ресурсов, включая централизованные, на стратегических направлениях развития ТЭК в интересах государства и регионов;
- привлекать иностранные капиталы и выбирать совместно с Минэнерго наиболее эффективные направления их использования, включая предоставление гарантий;
- определение форм согласования общегосударственных и региональных, а также коммерческих интересов банковской компании и связанных с ней других банков;

140

B

- содействие проектного и инвестиционного финансирования и кредитования проектов в соответствии с требованиями мировых стандартов и Международного валютного фонда;

- координировать политику банков в области взаимных расчетов и создания расчетно-клиринговой палаты на базе имеющихся сетей связей и учреждений банков;

- оперативное взаимодействие по вопросам финансирования, кредитования и расчетов, связанным с реализацией государственных, отраслевых, межрегиональных и региональных программ развития комплекса.

Через банковскую компанию предусматривается развивать такие формы расчетов, как кредитные линии, факторинг, возможно эмиссия кредитования и расчетов через клиринговую форму.

Несмотря на принимаемые усилия без существенной государственной поддержки в настоящее время комплекс обойтись не может. В частности:

- необходимо незамедлительно Центробанку и Минфину России решить вопрос о пересформлении 148,1 млрд. рублей и выделении 1500 000 млрд. рублей кредитов под 10% в соответствии с принятыми решениями Верховным Советом и Правительством Российской Федерации в 1992 году и пролонгированными в 1993 году.

- до решения ряда кардинальных вопросов функционирования комплекса связать Минэнерго и Минфин с участием Центробанка рассмотреть предложения Минтопэнерго об оказании неотложной финансовой помощи, в том числе льготными кредитами в размерах, обеспечивающих поддержание текущей, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности в 1993 году и принять необходимые меры до 20 марта 1993 года.

- предприятиям и организациям топливно-энергетического комплекса, осуществляющим техническое перевооружение и решающие проблемы обновления производственных мощностей и основных

171

фондов должны на 2-3 года после ввода в эксплуатацию освобож-
даться от уплаты налогов, а в последующие 2 года осуществлять
эту плату в размере 50% от ставки. Кроме того, предлагается
часть налога на добавленную стоимость (до 60%) оставить в
распоряжении Министерства и регионов для финансирования капи-
таловложений.

ОВ

Предлагаемые меры будут являться важнейшим стимулом уско-
рения развития топливно-энергетического комплекса, стабилиза-
ции финансовой и денежной системы страны.

Прошу рассмотреть и дать необходимые поручения Минэконо-
мики и Минфину России.

У

Ю.И. Шафраник
Ю.И. Шафраник

з
У
а
з
У

верн. О.И. на ф. Шафраник

С
-
4
э
К
а
СТ
В
И

Д
на руки
В.И. Мухоморов
9.03.93

х,

Мст. Козырев В.Г.
220 6338

171