



ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Банк России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

103016, Москва, ул. Неглинная, 12

от 01.03 1993 г. № 09-Н/124

На № _____

ГАРФ, фонд 10026, 2.3-282
вн. 1, дело 353
выдана копия Записи
Формуляр
НН В
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ЦЕНТРАЛЬНОЙ КОМИССИИ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОВЕРКЕ ЗАПРОСОВ И
ЗАЯВЛЕНИИ ГРУППЫ ДЕПУТАТОВ РОССИИ
О ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯХ ПРИ РАСПРЕДЕ-
ЛЕНИИ И РЕАЛИЗАЦИИ МАТЕРИАЛЬНО-
СЫРЬЕВЫХ РЕСУРСОВ, ЗОЛОТА, АЛМАЗОВ,
ИСПОЛЬЗОВАНИИ ИНОСТРАННЫХ ЗАЙМОВ

РЯБОВУ Н.Т.

Уважаемый Николай Тимофеевич!

В связи с Вашим письмом от 3.02.93 г. № 5-309 на имя Председателя Центрального банка России Геращенко В.В. направляем информацию о размещении и использовании кредитных ресурсов Центрального банка России.

С уважением

А.А.Хандрюев

ИНФОРМАЦИЯ

о размещении и использовании кредитных ресурсов Центрального банка Российской Федерации

Одной из функций Центрального банка РФ является управление централизованными кредитными ресурсами, предоставляемыми коммерческим банкам сверх их собственных ресурсов для кредитования ими народного хозяйства (рефинансирование). Параметры централизованных кредитных ресурсов определяются предельной величиной денежно-кредитной эмиссии и денежно-кредитной политикой на текущий период, утверждаемыми высшим законодательным органом страны.

Основными направлениями денежно-кредитной политики на 1991 г. предусматривалось использование кредитных ресурсов на приоритетных направлениях развития народного хозяйства: агропромышленный, топливно-энергетический и металлургический комплексы, мероприятия по увеличению производства продуктов питания и товаров народного потребления, повышению эффективности производства.

Общая сумма централизованных кредитных ресурсов, направленных коммерческим банкам в 1991 г., составила 134 млрд. рублей. Их распределение осуществлялось по предложениям Главных территориальных управлений Центрального банка РФ и через эти управления.

Особое внимание в 1991 г. уделялось оказанию финансовой поддержки развитию фермерских хозяйств, составляющих альтернативу убыточным колхозам и совхозам. Главным территориальным управлениям Центрального банка РФ давались указания о выделении целевых долгосрочных и краткосрочных ссуд в первоочередном порядке на льготных условиях с возмещением некомпенсированных затрат коммерческим банкам за счет фонда поддержки и развития крестьянских (фермерских) хозяйств (АККОР).

На мероприятия по выполнению программы развития электроэнергетики в Российской Федерации было выдано кредитов на сумму 940 млн. рублей, в том числе на программу строительства крупных энергетических объектов отрасли - 158 млн. рублей. Предоставление кредита объединению "Комиэнерго", например, позволило ускорить ввод в действие мощностей на ГРЭС, которая была сдана в эксплуатацию в июне 1991 года.

Во исполнение распоряжения Верховного Совета и Правительства Российской Федерации "О дополнительных мерах по формированию государственных хлебных и других продовольственных запасов в 1991 году" и в целях активизации закупок хлеба на территории республики Российской товарной бирже агропромышленного комплекса была открыта кредитная линия на 1 млрд. рублей.

Для бесперебойной заготовки шерсти и обеспечения легкой промышленности сырьем Невинномысскому шерстяному комбинату была открыта кредитная линия на сумму более 1 млрд. рублей под льготную процентную ставку. Кроме того, на закупку шерсти в Средней Азии был выдан целевой кредит предприятиям текстильной промышленности России в сумме 250 млн. рублей.

С 1992 г. были принципиально изменены методы управления централизованными кредитными ресурсами. Эти ресурсы стали предоставляться на основе заявок не территориальных управлений Центрального банка, а центральных ведомств с подтверждениями Главных территориальных управлений о необходимости выделения соответствующих сумм.

Центральный банк РФ в 1992 г. предоставлял кредитные ресурсы коммерческим банкам в основном в соответствии с решениями Президи-

47

ума Верховного Совета и Правительства Российской Федерации. Всего за 1992 г. было предоставлено кредитов на 2 879 млрд.руб., из которых 300 млрд.руб. (10,4%) – по решению Президиума Верховного Совета, 1 535 млрд.руб. (53,3%) – Правительства, 317 млрд.руб. (11,1%) – по решению Межведомственной Комиссии по кредитным вопросам, созданной Правительством и Банком России. По инициативе Центрального банка РФ предоставлено 727 млрд.руб., или 25,2% централизованных кредитных ресурсов.

Структура предоставленных в 1992 г. и за истекший период 1993 г. централизованных кредитных ресурсов видна из следующих данных:

	За 1992 г.		За I/I-I7/II 1993 г.	
	млрд. руб.	в% к итогу	млрд. руб.	в% к итогу
Кредитных ресурсов – всего	2879,0	100	684,4	100
в том числе:				
агропромышленному комплексу	1314,3	45,7	237,4	34,7
топливно-энергетическому комплексу	354,9	12,3	17,9	2,6
на оплату товаров досрочного завоза в районы Крайнего Севера	268,3	9,3	44,7	6,5
промышленным предприятиям	495,3	17,2	105,2	15,4
на неотложные нужды регионов	-	-	199,3	29,1
на завершение зачета взаимной задолженности госпредприятий	189,8	6,6	-	-
прочим отраслям	256,4	8,9	79,9	11,7

28

А

Как видно, кредитование за счет ресурсов Центрального банка осуществляется по жизнеобеспечивающим направлениям.

Эта тенденция сохраняется и на текущий год.

В феврале т.г. выделяются кредитные ресурсы на проведение весенне-полевых работ в сумме 140 млрд.рублей; в марте-апреле - для кредитования предприятий топливно-энергетического комплекса в сумме около 200 млрд.рублей; предполагается переоформить кредиты, предоставленные этим предприятиям в 1992 году; для предприятий, осуществляющих досрочный завоз в районы Крайнего Севера, в сумме около 100 млрд.рублей; Министерству путей сообщения - на приобретение подвижного состава для железных дорог - 10 млрд.рублей; на обеспечение населения города Москвы продовольствием предварительно 65 млрд.рублей.

Рефинансирование коммерческих банков производится на основании заключаемых с ними договоров. В них предусматривается целевое направление ресурсов, нормы процентных ставок, механизм обеспеченности и возвратности ссуд.

В кредитных договорах Главных управлений с коммерческими банками цели кредитования конкретизируются: указываются или объекты кредитования, или виды платежей, или получатели кредитов. Объектами, как правило, являются остатки товарно-материальных ценностей, сезонные запасы сырья, материалов, товары досрочного завоза, весенне-полевые работы. В качестве конкретных видов платежей выступают: сырье, материалы, топливо, корма, удобрения; зерно, машины и т.п.

49

Центральный банк РФ требует от Главных управлений предусматривать в договорах с коммерческими банками, а последних с клиентурой условия возврата кредита в виде залога ценностей, гарантий, в необходимых случаях беспорочного списания средств, взыскания повышенных процентов за просроченные ссуды, предоставления кредитов клиентам, как правило, на сроки, вытекающие из технологических условий производства и реализации продукции.

Центральный банк осуществляет постоянный контроль за использованием централизованных кредитных ресурсов как административными методами, так и экономическими. В 1992 году осуществлялись соответствующие проверки в регионах РФ аппаратом Центрального банка и его Главными территориальными управлениями.

Установлено, что целевое направление кредита, определяемое Центральным банком РФ, в целом соблюдается, а нарушения носят частный характер. Не выявлено серьезных отклонений от действующих правил по содержанию и форме заключаемых кредитных договоров Главными территориальными управлениями с коммерческими банками. На отдельные случаи нарушений обращено внимание руководства соответствующих Главных управлений.

При отборе коммерческих банков для рефинансирования Главными управлениями проверяется, не используются ли коммерческими банками централизованные кредитные ресурсы на межбанковское кредитование, а также отвлекаются ли средства на покупку иввалюты. В 1992 году установлены лишь отдельные нарушения.

50
9/2

Одним из инструментов воздействия ЦБ на коммерческие банки является процентная политика. В 1992 году ЦБ воздерживался от использования прямых ограничений на процентные ставки, устанавливаемые коммерческими банками по активным и пассивным операциям (за исключением кредитов, предоставляемых коммерческими банками за счет рефинансирования через ЦБ).

В настоящее время наблюдается значительный разрыв между фактически сложившимися процентными ставками и темпами инфляции. В 1992 году ЦБ была предпринята попытка приведения уровня процентных ставок по банковским кредитам в соответствие с реальными условиями хозяйствования - ставка по централизованным кредитам Центрального банка была установлена на уровне 80%. Принимая во внимание переплетение инфляционных процессов и спада производства, а также неразвитость рынка капиталов, Банк России при разработке основных направлений денежно-кредитной политики на 1993 г. исходит из того, что движение к положительной процентной ставке должно быть постепенным как в смысле ее повышения, так и в смысле расширения круга клиентов, обслуживаемых под такую ставку.

ЦБ предполагает организовывать в 1993 г. проведение кредитных аукционов. Анализ реакции коммерческих банков и денежно-кредитной сферы в целом будет лежать в основе принятия решений о дальнейшем повышении (замораживании, снижении) ставки.

Предполагается практиковать заключение соглашений между ЦБ и банковскими ассоциациями о поддержании определенного соотношения между ставками ЦБ и ставками по кредитам коммерческих банков с целью сдерживания роста уровня средних ставок по банковским кредитам.

7

Следует отметить несовершенство механизма компенсации разницы между действующей учетной ставкой ЦБ и льготным процентом по централизованным кредитам приоритетным отраслям экономики. Возмещение этой разницы производится из республиканского бюджета коммерческим банкам. Однако действующий порядок компенсации разницы в процентах по льготным кредитам задерживает поступление средств в коммерческие банки (до 3-4 месяцев), что приводит к снижению их доходов и образованию убытков. В связи с этим многие коммерческие банки отказывались от предоставления хозорганам кредитов на льготных условиях до получения бюджетных средств в возмещение разниц в процентах.

Другим экономическим инструментом работы ЦБ с коммерческими банками является норматив обязательных резервных требований. В 1992-93 г. он был установлен на уровне 15-20% от суммы привлеченных коммерческими банками ресурсов. За задержку перечисления средств в фонд обязательных резервов к отдельным коммерческим банкам применяли санкции. Например, по этой причине в Кемеровской области с коммерческого банка "Кузбасс" был взыскан штраф в сумме 53,4 млн.руб.

В 1993 году политика Банка России в отношении резервных требований будет ориентироваться не на механическое изменение соответствующих нормативов, а на повышение эффективности самой этой системы.

ЦБ установлены экономические нормативы регулирования деятельности коммерческих банков (достаточность капитала, ликвидность баланса, максимальный размер риска на одного заемщика). В отношении экономических нормативов объективно

8 52

сложилась такая ситуация, которая не позволяет соблюдать их многим коммерческим банкам, прежде всего, образованным на базе бывших специализированных. Эти банки "унаследовали" значительную задолженность по ссудам государственных предприятий, размеры которой не вписываются в нормативы. В таком же направлении действует и факт наличия в составе пассивов этих банков значительной доли централизованных ресурсов (в отдельных случаях их доля достигает 50-60 и даже 90%).

К банкам, не выполняющим директивные экономические нормативы, в соответствии с установленными правилами, применялись меры воздействия в виде увеличения на 0,5% установленного размера обязательных резервных требований. Такие санкции применялись, например, к коммерческим банкам "Социнвестбанк" и "Вита", расположенным в республике Башкортостан, к 8 из 16 банков Ульяновской области, к 6 коммерческим банкам Кемеровской области, к коммерческим банкам "Байн" и "Бумба" республики Калмыкия, к коммерческим банкам "Китовский" и "Зауральский бизнес" Курганской области и т.д. Однако необходимо отметить, что рефинансирование коммерческих банков осуществляется практически независимо от соблюдения экономических нормативов и лишь при особо грубых нарушениях к ним применяются соответствующие меры. Банк России в 1993 году продолжит работу над совершенствованием правил регулирования деятельности коммерческих банков, содержанием и цифровыми значениями экономических нормативов.

Эффективность кредитования хозяйства за счет ресурсов Центрального банка оценивается двояко. С одной стороны, предоставление предприятиям дополнительных заемных средств позволяет

53

несколько поднять их платежеспособность, а во второй половине 1992 г. оно просто предотвратило крах производства из-за кризиса взаимных платежей. С другой стороны, централизованные кредиты являются каналом дополнительной денежной эмиссии, и если они не погашаются, превращаясь в постоянный финансовый источник, усугубляется инфляционный эффект. Поэтому особое место в банковском контроле при рефинансировании занимает проблема возвратности кредита, которой в конечном счете определяется его эффективность. Несмотря на соблюдение в большинстве случаев требований Центрального банка РФ по соответствующему оформлению кредитных договоров, реальная возвратность предоставленных предприятиям в счет централизованных кредитных ресурсов ссуд весьма сомнительна. На I/I-1993 г. возвращено централизованных кредитных ресурсов, предоставленных за 1992 год, на сумму около 112 млрд. рублей. В декабре 1992 года была предоставлена отсрочка погашения кредитов по предприятиям агропромышленного комплекса на сумму 65 млрд. рублей, предприятиям, осуществляющим досрочный завоз товаров в районы Крайнего Севера, на 239 млрд. рублей, предприятиям топливно-энергетического комплекса, воздушного транспорта - 4,4 млрд. рублей, а также некоторым другим отраслям.

Суть проблемы возвратности кредита состоит в том, что, несмотря на большое количество конкретных целей, на которые предоставляется кредит в счет централизованных кредитных ресурсов, все они связаны в настоящее время по существу с одной причиной, а именно, дефицитом финансовых источников формирования оборотных средств хозяйства. Этот дефицит остался прежде всего "по наследству" от проводимой в течение десятилетий поли-

54
10

тики т.н. разграничения собственных и заемных средств, когда кредитами "законно" постоянно формировались различные виды оборотных средств хозяйства, причем почти полностью сферы обращения. В 1992-93 годах финансовый кризис предприятий резко усугубляется и обостряется прежде всего в связи с разовым, в начале 1992 г., а далее постоянным повышением цен и приводит не только к невозможности возвратить полученные ссуды, но и к цепочке взаимных неплатежей в хозяйстве. Единственным источником погашения кредита, покрывающего недостаток собственных оборотных средств, может быть прибыль предприятий, но ее размеры и существующие ставки налогообложения не позволяют ^{направлять} сколько-нибудь заметную ее часть на финансирование оборотных средств. В этих условиях особую актуальность приобретает, с одной стороны, хотя бы частичная индексация оборотных средств хозяйств, с другой, - строгий дифференцированный подход при выборе субъектов кредитования с учетом возможной перспективы банкротства. На этих проблемах сделан акцент при разработке Центральным банком РФ денежно-кредитной политики на текущий год. Она может быть успешной, если будет подкреплена принятыми Правительством и региональными администрациями программами структурных преобразований в экономике с определением отраслей и производства, требующих финансовой поддержки.

В целом денежно-кредитная политика текущего года должна быть направлена на предотвращение гиперинфляции, ограничение роста денежной массы и проводиться только в комплексе с решением проблем структурной перестройки экономики, развитием рыночных стимулов, правительственными мерами по преодолению кризисной ситуации в хозяйстве, нормализацией социально-политической обстановки в стране.