

Проект УБ,
7129(12)

9. 3486
к. л. 6-12

6
+

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

16.02.93 № 01-13/100
УБ № 57-113-01216

0 Государственной внутренней
f 0122 Российской Федерации

Центральный банк Российской Федерации в связи с Парламентскими слушаниями по проекту бюджета на 1993 год в соответствии с Законом Российской Федерации от 13 ноября 1992 года № 277-1 "О государственном внутреннем долге" и постановлением Верховного Совета Российской Федерации о введении его в действие считает необходимым доложить следующее.

По состоянию на 1 января 1993 года государственный внутренний долг, числящийся в Российской Федерации, как аккумулятивная сумма дефицитов бюджетов и задолженности Министерства финансов прошлых лет, составил 2967,88 млрд.рублей, в том числе за счет кредитов, предоставленных Министерству финансов Российской Федерации на основании решений Верховного Совета Российской Федерации в 1991 году - 209,38 млрд.рублей, в 1992 году - 1971,5 млрд.рублей, а также государственного внутреннего долга, принятого от бывшего СССР и числящегося в Российской Федерации - 787,0 млрд.рублей. Из общей суммы государственного внутреннего долга, принятого от бывшего СССР, наибольшая сумма приходится на Россию. (Таблица N 1 и N 2).

В соответствии с п.3 статьи 2 Закона Российской Федерации "О государственном внутреннем долге Российской Федерации" долги и обязательства бывшего Союза ССР включаются в государственный внутренний долг Российской Федерации только в той части, принятой на себя Российской Федерацией. В связи с чем Верховный Совет Российской Федерации поручил Правительству

Российской Федерации осуществить полную инвентаризацию государственного внутреннего долга России, определить его реальные размеры и разграничить государственный внутренний долг бывшего СССР между союзными республиками.

Центральный банк Российской Федерации считает целесообразным доложить о том, что из общей суммы государственного внутреннего долга Российской Федерации, числящегося в Российской Федерации, - 787,0 млрд.рублей, долг в сумме 240,9 млрд.рублей может быть разделен по фактической задолженности соответствующих государств бывших союзных республик, в сумме 546,1 млрд.рублей подлежит распределению между республиками бывшего СССР, поскольку не имел адресного возникновения.

Государственный внутренний долг бывшего СССР
распределяемый по фактической осудной задолженности.
млрд. рублей

Государства- бывшие союзные республики	Сумма списанной задолженности в сельском хозяйстве на государственный долг СССР (за 1990г)	Компенсация по переоценке денежных средств на вкладах и сертификатах Сбербанка
Российская Федерация	49,70	91,80
Украина	10,60	35,60
Беларусь	1,30	6,90
Казахстан	10,30	6,20
Узбекистан	3,80	4,00
Таджикистан	0,20	0,93
Туркменистан	0,30	0,84
Киргизстан	0,50	1,02
Молдова	0,10	2,02
Армения	0,30	2,60
Азербайджан	0,50	2,10
Грузия	0,90	3,60
Латвия	0,01	1,41
Литва	0,01	-
Эстония	0,01	0,81
Итого	78,5	159,80

По нашему мнению, необходимо принять решение о раздании государством сумм государственного внутреннего долга, негосударственно распределяемых между республиками, на балансы Центральных (национальных) банков. Что касается вопроса разграничения государственного внутреннего долга между государством-бывшим союзными республиками в сумме 546,1 млрд. рублей, то необходимо разработать механизмы его урегулирования с бывшими республиками. При этом, по нашему мнению, при разграничении сумм государственного внутреннего долга возможно исходить из доли вкладов населения и дополнительного выпуска денег в обращение, явившихся основными источниками формирования государственного внутреннего долга Российской Федерации.

Кроме того, весь государственный внутренний долг бывшего СССР в настоящее время числится в Российской Федерации и отражается на балансе Центрального банка Российской Федерации. Однако, ни законодательством указанного государственного долга - Министерством финансов Российской Федерации, ни бывшими союзными республиками не возмещены расходы по его обслуживанию, которые составили за 1992 год свыше 26 млрд. рублей.

На основании п.1 статьи 3 Закона Российской Федерации "О государственном внутреннем долге Российской Федерации" при утверждении республиканского бюджета Российской Федерации на 1993 год Верховный Совет Российской Федерации будет устанавливать предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на конец 1993 года. Анализ состояния государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 1993 года свидетельствует, что к государственному внутреннему долгу относятся долг, образованный в 1991 году в сумме 209,38 млрд. рублей, в 1992 году - 1971,3 млрд. рублей и сумма государственного долга бывшего СССР, приходящаяся на Российскую Федерацию, (по предварительным расчетам - около 470,0 млрд. рублей), расходы по обслуживанию государственного внутреннего долга бывшего Союза ССР в 1992 году - 26,3 млрд. рублей. Общая сумма государственного внутреннего долга Российской Федерации по предварительным расчетам на начало 1993 года составляет 2677,16 млрд. рублей.

В 1993 году наступает срок погашения кредитов, выданных по решениям Верховного Совета Российской Федерации, в сумме 765,3 млрд. рублей. Расходы по обслуживанию государственного внутреннего долга в 1993 году предполагается в размере 465,1 млрд. рублей с учетом запрошенных Министерством финансов Российской Федерации кредитов на покрытие дефицита федерального бюджета текущего года в сумме 3492,1 млрд. рублей, а также уже принятых Верховным Советом Российской Федерации решений по переоформлению кредитов, выданных в прошлом году топливно-энергетическому комплексу, и выдачи кредита на авансирование расходов федерального бюджета 1 квартала текущего года, общая сумма государственного внутреннего долга по предварительным расчетам на 1 января 1994 года оценивается свыше 8,5 трлн. рублей.

В этих условиях Центральный банк Российской Федерации считает необходимым ужесточить финансовую политику за счет сокращения государственных расходов, определить наиболее важные направления финансирования расходов, осуществляемых за счет средств бюджета, усилить контроль за мобилизацией доходов республиканского бюджета.

Учитывая, что увеличение кредитов Министерству финансов Российской Федерации приводит к дополнительной эмиссии и росту инфляции, Центральный банк Российской Федерации считает целесообразным в 1993 году покрывать весь дефицит республиканского бюджета Российской Федерации за счет кредитов Центрального банка Российской Федерации, а также разрешать Министерству финансов Российской Федерации осуществлять финансирование расходов федерального бюджета за счет кредитов, предоставляемых сверх дефицита республиканского бюджета. В формировании источников покрытия дефицита республиканского бюджета основную долю (50-60 процентов) должен составлять выпуск краткосрочных и среднесрочных облигаций государственных внутренних займов на условиях наиболее привлекательных для инвесторов.

Кроме того, учитывая, что средняя процентная ставка по кредитам, предоставленным Министерству финансов Российской Федерации Центральным банком Российской Федерации в 1992 году составляла около 8 процентов годовых, считаем необходимым повысить процентные ставки за кредиты, предоставляемые Министерству финансов Российской Федерации до размера учетной ставки Центрального банка Российской Федерации, что будет способствовать более рациональному использованию государственных средств.

Учитывая изложенное, Центральный банк Российской Федерации считает целесообразным:

- ускорить работу по полной инвентаризации государственного внутреннего долга Российской Федерации, разделению государственного внутреннего долга бывшего СССР и передаче его государствам-бывшим союзным республикам, а также разработке механизма разделения государственного внутреннего долга бывшего СССР по республикам, в части не распределенной в настоящее время осудной задолженности;

- определить и законодательно оформить размер государственного внутреннего долга Российской Федерации по состоянию на 1 января 1993 года и на 1 января 1994 года, а также возможность конвертировать кредиты, выданные Центральным банком Российской Федерации Министерству финансов Российской Федерации (выпуском ценных бумаг);

- включить в расходы республиканского бюджета на 1993 год затраты в сумме свыше 1,2 трлн. руб. ^(расчетно) по обслуживанию государственного внутреннего долга Российской Федерации и погашению кредитов, выданных Центральным банком Российской Федерации Министерству финансов Российской Федерации по решениям Верховного Совета Российской Федерации;

- осуществить мероприятия по скорейшему развитию рынка государственных ценных бумаг. При определении источников финансирования дефицита федерального бюджета на 1993 год предусмотреть размеры выпуска государственных внутренних краткосрочных и долгосрочных ценных бумаг на условиях наиболее привлекательных для инвесторов; а также сумму кредитов, привлекаемых для покрытия дефицита республиканского бюджета и сроков погашения.

Приложение: на 2-х листах.

Председатель Центрального
банка Российской Федерации

М. В.В. Геращенко

Таблица № 1

ВНУТРЕННИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 1 ЯНВАРЯ 1993 г.

Государственный долг как аккумулированная сумма дефи- цита бюджетов прошлых лет	млрд. рублей
ВСЕГО	2957.88
в том числе :	
1. Внутренний государственный долг, принятый от бывшего СССР с учетом облигаций Государст- венного внутреннего 5 процент- ного займа 1990 года (х)	797.00
2. Внутренний государственный долг Российской Федерации	2180.88
из него :	
- оформлен как государственный внутренний долг в соответствии с законодательством	83.03
- не оформлен законодатель- ством Российской Федера- ции как государственный внут- ренний долг	2097.85
3. Из общей суммы внутреннего государственного долга Российской Федерации без учета внутреннего государственного долга бывшего СССР, числящегося в Российской Федерации (стр.2) :	
- по обязательствам Министерств финансов Российской Федерации в 1991 году	209.38
- по обязательствам Министерств финансов Российской Федерации в 1992 году	1971.50
4. значительная доля принятого долга приходится на Российскую Федерацию	

Таблица № 3

РАСШИРЕНИЕ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 1 ЯНВАРЯ 1993 ГОДА,
НЕ ОФОРМЛЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ КАК ГОСУ-
ДАРСТВЕННЫЙ ВНУТРЕННИЙ ДОЛГ

Государственный долг как аккумулятивная сумма дефицита бюджетов прошлых лет	млрд. рублей
На оформлен законодатель- ством Российской Федера- ции как государственный внут- ренний долг	2095.85
в том числе:	
- финансирование дефицита рес- публиканского бюджета, образо- вавшегося в 1991 году (х)	63.03
- невосмещенная в 1991 году разница в ценах на сельскоко- зяйственное сырье	56.59
- финансирования дополнитель- ных расходов АПК по поддержа- нию ценового паритета колхо- зов и совхозов	3.50
- финансирование строитель- ства и реконструкции автодорог	.35
- приобретение оргтехники соци- ального обеспечения вычислит- ельной техники	.28
- возмещение разницы в процент- ных ставках при кредитовании товаров досрочного завоза в районы Крайнего Севера	.60
- финансирование дефицита рес- публиканского бюджета, образо- вавшегося в 1992 году	1167.50
- кредиты на пополнение оборот- ных средств	600.00
- кредиты на инвестиционные нужды	105.00
- для финансового обеспечения программ конверсии военного производства	77.00
- финансирование выполненных в 1992 году геологоразведоч- ных работ	22.00
Указанный кредит требует принятия решения Верховного Суда РФ, поскольку отнесен на свой счет в текущем году.	