

Фронт 25, г. 5824, к. 2-5 ПУНКТ 3 ПОВЕСТКИ

7131(32)

К вопросу об итогах переговоров с государствами  
Содружества, Балтии, Азербайджана, Грузии по де-  
нежно-кредитным и валютным вопросам  
(сообщение Главного управления совместной  
внешнеэкономической деятельности)

Конец декабря 1992

В течение 1992 года проводилась работа по урегулированию  
вопросов правопреемства в отношении внешнего долга и активов  
бывшего Союза ССР.

1. Общие положения по данной проблеме.

Позиции государств по этому вопросу зафиксированы в  
Меморандуме о взаимопонимании относительно долга иностранным  
кредиторам Союза Советских Социалистических республик и его  
правопреемников от 28 октября 1991 г. и в Протоколе по итогам  
встреч представителей независимых государств бывших субъектов  
СССР с представителями "группы 7" от 18-20 ноября 1991 г.  
(Меморандум в то время не подписали Украина, Грузия, Азербайджан,  
Узбекистан, позднее Украина и Грузия к нему присоединились).

Основным положением указанного Меморандума было признание  
республиками (государствами) солидарной ответственности по  
погашению внешнего долга СССР в полном объеме. В развитие  
договоренностей, достигнутых в ходе переговоров между  
республиками бывшего СССР и "группой 7" 4 декабря 1991 г.,  
государствами СНГ был подписан Договор о правопреемстве в  
отношении внешнего государственного долга и активов Союза ССР. В  
отличие от Меморандума Договор не содержит положения о солидарной  
ответственности.

Договором были определены доли бывших республик в  
задолженности и активах.

В протоколе к Договору была установлена предварительная  
структура внешнего долга (общая сумма долга в СКВ -  
81 млрд. долларов США и, кроме того, задолженность бывшим  
соц. странам по клиринговым счетам и др. - еще  
21,8 млрд. долларов) и активов, в том числе задолженность  
развивающихся и бывших социалистических стран Союзу ССР -  
92,3 млрд. рублей, а также 148 тонн остатка в Гохране СССР  
драгметалла.

Под активами бывшего Союза ССР понимается недвижимая и  
движимая государственная собственность СССР за пределами его  
территории, золотовалютные фонды и резервы СССР, инвестиции  
за рубежом, любые финансовые обязательства в отношении СССР  
другого государства, международной организации или любого  
иного иностранного дебитора (ст. 1 Договора). Вопросы  
зарубежной собственности регулируются Соглашением от 6 июля  
1992 г.

Право собственности на соответствующую долю активов гарантировано каждому государству лишь при условии участия в погашении и обслуживании государственного внешнего долга СССР в согласованных долях.

~~В соответствии с Договором был сформирован~~

Межгосударственный совет по наблюдению за обслуживанием долга и использованием активов бывшего СССР (МГС). Этому совету было поручено, в частности, решать все вопросы, связанные с инвентаризацией и оценкой активов бывшего СССР, управлением валютной задолженностью в пользу СССР и другими активами. Постоянными сопредседателями Совета являются представители России и Украины. Третий сопредседатель выдвигается на основе ротации (в настоящее время - представитель Казахстана).

Внешэкономбанк СССР был уполномочен на обслуживание внешнего долга.

#### 2. Состояние дел по погашению внешнего долга.

Общая сумма платежей по внешнему долгу СССР, приходящихся на 1992 год, с учетом основного долга и процентов, а также предоставляемой отсрочки составляет 14,7 млрд. долл. США. В соответствии с согласованными долями Россия в 1992 году должна выплатить 10,9 млрд. долларов, а фактически выплатила на 25 декабря 1992 г. - 1,8 млрд. долларов (по данным Внешэкономбанка, в указанный период другие республики платежей не производили).

3. В целях упорядочения взаимоотношений с зарубежными кредиторами, в частности, согласования с ними более льготного порядка погашения долгов были проведены переговоры с государствами СНГ.

В результате указанных переговоров с Беларусью, Туркменистаном, Кыргызстаном, Узбекистаном были подписаны (в июле-ноябре с.г.) соглашения об урегулировании вопросов правопреемства в отношении внешнего долга и активов бывшего Союза ССР, суть которых состоит в том, что эти страны передают России приходящиеся на их долю активы СССР и обязательства по выплате внешнего долга (т.н. "нулевой" вариант).

С Арменией, Молдовой, Казахстаном и Таджикистаном 13 ноября 1992 г. подписаны Протоколы, в соответствии с которыми Стороны договорились решать вопросы, связанные с правопреемством в отношении долгов и активов бывшего СССР, на двусторонней основе путем заключения отдельных межгосударственных соглашений. До заключения таких соглашений указанные страны передали России права и функции по управлению внешним долгом и активами в части, приходящейся на долг этих стран.

Указанным странам, а также Азербайджану и Грузии был также направлен российский проект соглашения по данному вопросу, аналогичный заключенным соглашениям с Кыргызстаном и Узбекистаном. Встречных предложений по переданным проектам до настоящего времени не поступило.

В ходе консультаций с государствами Балтии ими было высказано мнение, что они не будут участвовать в погашении долгов бывшего СССР. Однако в официальном порядке эта позиция нигде не зафиксирована.

По просьбе Эстонской Стороны ей был передан на уровне экспертов российский проект соглашения ("нулевой" вариант), а на переговорах в Москве 12-15 января 1993 г. был подготовлен Протокол об урегулировании вопросов правопреемства в отношении долгов и активов, который не был подписан из-за желания Эстонской Стороны выделить из активов бывшего СССР собственность СССР после 1940 г. (здание и территорию советского Торгпредства в Париже) и рассматривать ее отдельно.

В соответствии с Протоколом, подписанным с Украиной 23 ноября 1992 г., Украина передала России права и функции по управлению ее внешним долгом и финансовыми активами до заключения межгосударственного соглашения, имея в виду его подписание до 31 декабря 1992 г. При этом Россия обязалась предоставить Украине полную официальную информацию о всех активах и долговых обязательствах бывшего СССР. Правительством РФ 9 декабря 1992 г. (АШ-ПВ-47920) было поручено МВЭСу совместно с заинтересованными ведомствами организовать работу по реализации положений указанного Протокола.

На переговорах 16 декабря 1992 г. в Москве, в которых принимало участие Госкомсотрудничество, Украинской Стороне был передан российский проект соглашения.

МИД Украины в ноте от 31 декабря 1992 г. заявил, что Украина не считает себя связанной положением статьи 1 Протокола от 23 ноября 1992г. и отказывается от передачи Российской Федерации прав и функций на управление украинской частью внешнего долга и финансовых активов бывшего СССР, мотивируя это тем, что она не получила официальной информации по активам и долговым обязательствам бывшего СССР. Украина заявила о том, что она берет на себя уплату соответствующей части внешнего долга бывшего СССР и одновременно заявляет о своих неотъемлемых правах на соответствующую часть его активов.

16 января 1993 г. Российская Федерация и Украина парафировали (Шокин и Юхновский) протокол, определяющий отдельную ответственность этих стран за обслуживание внешнего долга бывшего СССР в соответствующих, подлежащих уточнению долях. Для управления долгом страны назначат отдельных агентов, полномочия которых будут определены двусторонним соглашением.

До 31 марта 1993 г. Россия и Украина заключат межгосударственное соглашение об управлении и разделе всех активов бывшего СССР и проведут в согласованные сроки их фактический раздел. Все поступления от управления внешними активами будут зачисляться на специальный счет.

Россия, Украина и Агенты по управлению долгом будут представлять Парижскому и Лондонскому клубам всю запрашиваемую информацию.

4. Проблема определения общей суммы активов бывшего СССР остается пока нерешенной, в связи с тем, что до настоящего времени не произведена оценка собственности и инвестиций СССР за границей. По этому вопросу были даны соответствующие поручения Правительства Российской Федерации: от 2 апреля 1992 г. (№ ГВ-П8-12394) Госкомимуществу, МВЭСу, МИДу и другим заинтересованным организациям. Распоряжением Правительства от 18 мая № 906 Госкомимуществу совместно с Минфином и МИДом Российской Федерации было поручено обеспечить учет госсобственности за рубежом и провести переговоры со странами Содружества об урегулировании этих вопросов.

Советом глав правительств Содружества 13 марта 1992 г. поручалось Межгосударственному совету по наблюдению за обслуживанием долга и использованием активов СССР (МГС) подготовить информацию о наличии активов бывшего СССР за рубежом.

Указанные поручения до настоящего времени не выполнены.

По сообщению МГС сбор необходимой информации представляет весьма сложную проблему. Для этого может потребоваться значительный период времени, а также привлечение независимого иностранного аудитора с оплатой в СКВ (порядка 200 млн. долларов).

В связи с обращением Украинской Стороны Правительством Российской Федерации 5 января 1993 г. было дано поручение (АШ-П8-00172) МВЭСу - созыв, Госкомимуществу, МИДу, Минфину, ВЭБу представить полную информацию о всех активах и долговых обязательствах бывшего СССР и их движении с 1 декабря 1991 г., а также уточненный проект российско-украинского соглашения по этому вопросу.