

Архив ЦБ РФ  
дело 5266.

9.5266 (м.б.к.)

Гаскарову

1992

7

Развитие кредитно-расчетных отношений банков с хозяйством происходит в условиях продолжавшейся нестабильности и структурной несбалансированности экономики, дальнейшего падения производства и роста цен.

Монопольный характер российского производства, распад хозяйственных связей повлекли за собой существенное падение темпов экономического роста и, как следствие, диспропорцию между платежеспособным спросом населения и предложением товаров и платных услуг.

В январе-марте текущего года денежные доходы населения сложились в сумме (в фактических ценах) 519,2 млрд.рублей или 4,7 раза больше, чем за соответствующий период прошлого года, при этом национальный доход в сопоставимых ценах снизился на 14%, общий объем промышленного производства - на 13%, выпуск товаров народного потребления - на 13%, в том числе продовольственных товаров - на 28%. объем товарной массы, проданной через розницу, - на 51%, объем платных услуг - на 41%. Снижение объема производства произошло во всех отраслях промышленности и регионах Российской Федерации, что обусловлено, в основном сокращением поступаемого на переработку сырья и его высокой ценой. Производство продовольственных товаров составило 228,7 млрд.рублей и сократилось на 28%, непродовольственных, соответственно, -14,5 млрд.рублей, или на 3 процента. фактические расходы семейных бюджетов за 1 квартал т.г. по отношению к декабрю прошлого года составили 620 процентов (приложение нр.1,2,3).

Все это оказывает негативное влияние на денежно-кредитную сферу.

В этих условиях Центральный банк России проводит курс на ограничение размера кредитной эмиссии и соответственно роста денежной массы в обращении. Такая политика призвана провоцировать повышенный спрос на кредитные ресурсы, как следствие достаточно высокий уровень процентных ставок по банковским кредитам. Последнее, в свою очередь, ограничивает возможности производителей и торговых посредников накапливать и финансировать избыточные товарные запасы. стимулирует увеличение предложения товаров на рынке, противодействует росту товарных цен,

заставляет производителей решать свои финансовые проблемы за счет повышения эффективности производства и снижения себестоимости продукции.

Целевой предельный объем кредитных вложений всех коммерческих банков на территории РСФСР был установлен на 1991 год на уровне 220 млрд.рублей (с ростом на 20,9 процента против уровня 1990 года), в том числе краткосрочных - 160 млрд.рублей, долгосрочных - 60 млрд.рублей. Однако значительное превышение фактически сложившегося индекса цен над прогнозируемым, а также установление в 1 полугодии корреспондентских отношений с коммерческими банками в целях проведения ими операций в пределах средств, имеющихся на корреспондентском счете, потребовали пересмотра этих пределов кредитования. Центральный банк России считал необходимым отменить установленный на 1991 год и доведенный до региональных управлений предельный объем кредитных вложений.

В условиях инфляции усилился спрос на кредиты банков. За 1991 год кредитные вложения в экономику в целом по РСФСР составили 439,4 млрд.рублей и возросли в 2,5 раза. За январь-март 1992 года они увеличились еще на 478 млрд.рублей или в 2 раза.

Если учесть, что оптовые цены в промышленности выросли в 1991 году в 2,4 раза, а в 1 квартале 1992 года - в 12 раз, то в текущем году в связи с проведением жесткой кредитной политики кредиты в экономику растут значительно медленнее, чем цены.

При этом Центральный банк России осуществляет управление денежной массой через рефинансирование коммерческих банков и предоставление кредитов Правительству на покрытие дефицита государственного бюджета. На 1991 год был определен предельный объем кредитов коммерческим банкам за счет централизованных кредитных ресурсов в размере 125 млрд.рублей. Вместе с тем, в течение года по отдельным решениям Правительства Российской Федерации в целях обеспечения стабилизации экономики было выделено дополнительно централизованных кредитных ресурсов в сумме 3,0 млрд.рублей, в том числе на проведение весенне-полевых работ - 2,2 млрд.рублей.

В условиях разбалансированности экономики, разрыва хозяйственных связей, спада производства, роста цен, связанных

8

структурной перестройкой хозяйства, переходом к рынку, дес-  
криптивизирующими политическими процессами, Центральный банк  
целенаправленно осуществлял политику сокращения денеж-  
ной массы в обороте и сдерживания инфляционных процессов. Тем  
не менее в 1991 году эту задачу не удалось выполнить в полной  
мере, что связано, в первую очередь, с резким нарастанием зат-  
рат бюджета, покрываемых кредитными ресурсами Центрального  
банка России. По решениям Верховного Совета РСФСР за истекший  
год государственному бюджету было предоставлено 141,5  
млрд.рублей, или в четыре раза больше, чем в 1990 году, в том  
числе 89,5 млрд.рублей на покрытие внутреннего государственного  
долга России, 52 млрд.рублей - затрат по выплате разниц в  
цене на сельскохозяйственную продукцию (приложение нр.4).

В целом по республике общая сумма кредитных ресурсов,  
т.е. мобилизуемых временно свободных средств народного хозяйс-  
тва, бюджета, банков, населения, средств в расчетах на 1 апре-  
ля 1992г. составила 917 млрд.рублей и увеличилась по сравнению  
с 1 января 1992г. на 163 млрд.рублей, или 22%. Кредитные ре-  
сурсы сформированы за счет остатков средств народного хозяйс-  
тва - 544 млрд.рублей (53%), средств на корреспондентских сче-  
тах кредитных учреждений - 182 млрд.рублей (20%), средств  
республиканского и местных бюджетов - 46 млрд.рублей и др.

Рост кредитных ресурсов произошел в основном за счет уве-  
личения остатков средств на расчетных счетах хозорганов - на  
161 млрд.рублей, или 73 процента.

Значительная часть имеющихся кредитных ресурсов - 227  
млрд.рублей (25%) использована Центральным банком России на  
финансирование расходов бюджета, в том числе на прямое креди-  
тование Минфина РФ - 172 млрд.рублей и на покрытие разниц в  
цене на сельскохозяйственное сырье - 55 млрд.рублей. На кре-  
дитование отраслей народного хозяйства использовано лишь 690  
млрд.рублей.

В текущем году на 1 квартал рост объема кредитов коммер-  
ческим банкам определен в размере 15% с поквартальным сокраще-  
нием этого прироста. Имелось в виду, что при таком объеме ре-  
финансирования кредитные вложения в народное хозяйство до  
конца года достигнут около 700,0 млрд.рублей и возрастут в 1,5

Однако учитывая тяжелое положение с расчетами в народном хозяйстве, Центральный банк России по согласованию с Правительством применил комбинацию рычагов воздействия на платежеспособность предприятий. Были использованы целевые инъекции кредитных ресурсов на удовлетворение неотложных нужд отдельных отраслей экономики, в частности, сельское хозяйство, топливно-энергетический комплекс, легкая, лесная промышленность, металлургия, конверсия оборонной промышленности, имея в виду поддержку государственного сектора экономики. Для этих целей Центральный банк продал ресурсы коммерческим банкам на сумму 200 млрд. рублей. Решения о выделении ресурсов в этих случаях принимались в основном в централизованном порядке по согласованию с правительственными структурами (приложение №5).

В настоящее время, продолжая проведение сбалансированной денежно-кредитной политики в интересах обеспечения стабилизации денежного обращения, сокращения неплатежей, поддержания нормативной жизнедеятельности предприятий и отраслей экономики, Правительство и Центральный банк России приняли решение выделить необходимые кредитные ресурсы коммерческим банкам для кредитования ими государственных предприятий и организаций приоритетных отраслей хозяйства на оплату акцептованных ими счетов за сырье, материалы, комплектующие изделия и на завершение строительства объектов с высокой степенью готовности в размере до 200,0 млрд. рублей, в том числе для:

- сельского хозяйства  
в апреле-октябре 1992г. - до 70,0 млрд.руб.,
- предприятий промышленности  
в апреле 1992г. - до 50,0 млрд.руб.,
- на инвестиционные нужды на 1992г. - до 70,0 млрд.руб.,
- прочих отраслей - до 10,0 млрд.рублей.

Указанные кредиты выделяются ежемесячно. В апреле текущего года выделено 70,0 млрд. рублей, в том числе промышленности 50,0 млрд. рублей и сельскому хозяйству - 20,0 млрд. рублей (приложение 6).

В дальнейшем предполагается выделять коммерческим банкам

10

кредиты из указанной выше суммы сельскому хозяйству в основном в период уборки урожая (с июля по октябрь), на инвестиционные нужды и прочим отраслям равномерно до конца года (около 10,0 млрд.рублей в месяц). Кроме того, до конца года возможно будет предоставлен кредит как по решению Правительства, так и Центрального банка в размере около 100 млрд.рублей. Это, в частности, под досрочный завоз товаров 30-40 млрд.рублей, а также на другие неотложные нужды.

Учитывая вышеуказанное решение Правительства и Банка России о дополнительном выделении кредитов в размере 200,0 млрд.рублей, а также 100 млрд.рублей, предполагается, что объем кредитных вложений к концу года составит около 1800 млрд.рублей (из расчета, что на каждый рубль рефинансирования будет создаваться 3,2 рубля кредитов, предоставляемых коммерческими банками хозяйству). Таким образом кредитные вложения в экономику увеличатся за год в 4 раза, что вероятно, будет значительно ниже, чем рост цен.

Однако скорее всего, в течение года реальная обстановка внесет существенные коррективы, как в определение Центральным банком России размеров прироста денежной массы в обращении, так и в ее распределении между кредитованием коммерческих банков и государственным бюджетом. Поэтому Банк России оставляет за собой возможность оперативно менять объемы проведения своих операций в зависимости от фактического состояния денежного обращения.

Необходимость в проведении кредитной политики, ограничивающей предоставление кредитов в экономику, вызывается также тем, чтобы не допускать кредитования предприятий и организаций, сдерживающих реализацию готовой продукции, не имеющих договоров на сбыт выпускаемой продукции или применяющих монотонно высокие цены.

Кроме того, по мнению Банка России, у коммерческих банков и у хозяйств имеются внутренние резервы для удовлетворения потребностей в кредитах и осуществление производственных затрат. Так, остатки средств на корсчетах коммерческих банков накапливаются в больших размерах: на 1.01.92г. они составляли 100 млрд.рублей, на 1.04.92г. - 169 млрд.рублей, остатки

дств на расчетных счетах хозорганов соответственно возросли с 21,1 млрд.рублей до 382 млрд.рублей, или на 73 процента (приложение нр.7, 8, 9).

Банк России при проведении процентной политики не использует прямых ограничений на процентные ставки, устанавливаемые коммерческими банками по активным и пассивным операциям. Это делается с целью достижения на рынке положительного уровня реальных (за вычетом ожидаемых темпов инфляции) процентных ставок. При этом Банк России должен рефинансировать коммерческие банки по ставкам соответствующим рыночным (около 50% годовых).

Однако, учитывая кризисное состояние государственных финансов, Центральный банк с 1 января т.г. предоставлял кредиты коммерческим банкам по ставке 20% годовых, имея в виду, что эти ресурсы будут использованы для кредитования приоритетных отраслей экономики.

Вместе с тем, Банк России оставил за собой право гибко менять в течение 1992 года уровень учетной ставки, повышая ее в случае необходимости с учетом рыночного уровня процентных ставок, текущих темпов инфляции и спроса на кредитные ресурсы центрального банка.

В этой связи в соответствии с решением Центрального банка России с 10 апреля т.г. процентная ставка по кредитам коммерческим банкам повышена до 50% годовых. (Указанный размер учетной ставки, однако, значительно ниже предложенного группой депутатов (промышленный союз) в письме к Президенту, согласно которого он должен на 2-3 процента превышать уровень ежемесячной инфляции, т.е. практически учетная ставка должна быть значительно выше 100% годовых.

В этом случае финансовое бремя проведения структурной экономической политики по стимулированию приоритетных отраслей экономики льготными процентными ставками ложится на Правительство и бюджет.

В связи с тяжелыми финансовыми условиями, вызванными неэквивалентным обменом между отраслями, либерализацией цен, неподготовленностью к работе в рыночных условиях, по Указу Президента, решениям Правительства и Верховного Совета Российской Федерации предприятиям и организациям ряда отраслей предостав-

шлись кредиты на льготных условиях, в частности, крестьянским (фермерским) хозяйствам, а также предприятиям и организациям агропромышленного комплекса. Установлен порядок предоставления заемщикам льгот по уровню процентных ставок за кредит и субсидий за счет средств бюджета.

По кредитам, предоставляемым коммерческими банками за счет ресурсов Центрального Банка, Банк России установил для коммерческих банков фиксированную маржу в размере трех пунктов.

В адрес Правительства Российской Федерации, Верховного Совета РФ, Центрального Банка России поступали многочисленные обращения министерств, ведомств, концернов, банков, предприятий и организаций о выделении дополнительных кредитных ресурсов для различных отраслей народного хозяйства. Центральный банк России детально рассматривал поступающие запросы и по отдельным из них принимал решения ( приложение нр. 10, 11).

Вместе с тем, многие обращения, поступающие в Центральный банк России на получение кредитов не были экономически обоснованными. Так, например, в апреле т.г. по поручению Верховного Совета РФ было рассмотрено обращение вице-президента РФ Рудского А.В. о выделении кредитных ресурсов Российской корпорации агропереработки "Рокап" в размере 3 млрд.рублей, которое не было поддержано Центральным банком из-за отсутствия у данной организации и обслуживающего ее банка "Возрождение" необходимой информации, обосновывающей потребность в кредите. Кроме того, не были определены сроки пользования кредитом и источники ее возврата, что создает ситуацию отсутствия гарантий по возврату кредита Центральному банку России. В целом в ряде случаев сумма выделенных ресурсов по таким ходатайствам, исходя из экономической целесообразности, значительно сокращались.

Практическая реализация намеченных Центральным банком целей денежно-кредитной политики в 1992 году должна позволить оздоровить финансовую систему России, приостановить дальнейшее нарастание кризисных процессов в экономике. Она расширит возможности конструктивного взаимодействия с суверенными государствами СНГ, зарубежными странами и международными организациями.