

11  
14

481

## **ГРУППА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ антиноменклатурной политической кампании "ЗА ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ПОРЯДОК"**

### **СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ СОБЫТИЙ НА СЪЕЗДЕ и тактика действий реформаторов на нем**

#### **I. РАССТАНОВКА СИЛ**

Исходная расстановка сил в корпусе народных депутатов РФ крайне *неблагоприятна* для Правительства:

- коммунистическое крыло Съезда, охватывавшее ранее до 40 - 45% численного состава Съезда, полностью сохранило свое агрессивно-негативное отношение к реформам и в последнее время быстро консолидируется;

- демократическое крыло, ранее равное и даже несколько превосходившее по численности коммунистов, утратило свою монолитность и распалось на множество почти не связанных между собой групп, придерживающихся порой диаметрально противоположных взглядов даже по самым принципиальным вопросам, в том числе и по вопросу о поддержке Правительства, необходимости принятия новой Конституции и т.д.;

- небольшая (порядка 10-15% от общей численности Съезда) прослойка "колеблющихся", игравшая ранее ключевую роль в принятии Съездом тех или иных решений и состоящая, главным образом, из крупных хозяйственных руководителей, всецело перешла в устойчивую оппозицию Правительству и, до известной степени, Президенту.

Кроме того, имеет место своеобразная *деполитизация* депкорпуса: умело играя на личных, карьерных, корпоративных и пр. интересах депутатов, используя их (в большинстве случаев) политический непрофессионализм, особенности советского менталитета, руководство Президиума ВС (в первую очередь - Р.Хасбулатов) сумело превратить парламент в подобие конторы, с отношениями между депутатами типа "начальник - подчиненный", с многочисленными завязками материально-социальной природы, с примитивно-личной заинтересованностью многих депутатов в сохранении статус-кво как гарантии их "соцобеспечения".

**В результате,** Правительство может сейчас уверенно опираться лишь на очень небольшой контингент депутатов, составляющий от 20 до 25% (а с учетом влияния вышеупомянутого "социально-экономического воздействия" - и того меньше), да и то при условии, что оно (Правительство) будет с этим контингентом *постоянно и энергично* работать.

В силу сказанного *наступательная тактика действий*, рассчитанная на поддержку *большинства* депутатов, практически обречена на провал; речь может идти лишь об организации *блокировки* невыгодных для Правительства решений путем *неучастия* в голосованиях трети депутатского корпуса.

Все расклады, в последнее время предлагающиеся разными силами, в том числе идея создания "правлящего большинства" (предложенная частью "радикальных демократов"), основаны на нежелании и неумении понимать результаты науки арифметики. Ни при каких условиях (если не считать отказа от курса на реформы) никакого правящего большинства в депкорпусе у правительства не будет.

Другое дело, что игнорировать депкорпус, потенциальных союзников в его рядах, без надобности умножать ряды противников Правительства - нецелесообразно. Хотя без надобности умножать ряды своих "сторонников" за счет болота, карьеристов, а то и просто временно замаскировавшихся противников - ни в коем случае нельзя. Нужно помнить, что любые поиски компромиссов за счет отказа от коренных принципов реформ однозначно воспринимаются коммунистами как признак слабости, как повод для усиления атаки.

Действовать нужно, не рассчитывая на поддержку большинства депкорпуса, но - наступательно, с позиции силы и в постоянном и тесном, организующем контакте с потенциальными союзниками в рядах депутатов.

## II. НЕКОТОРЫЕ СООБРАЖЕНИЯ В ПРЕДДВЕРИИ СЪЕЗДА

В предложенной ВС повестке дня Съезда первым пунктом стоит вопрос "О ходе экономической реформы в Российской Федерации", и лишь затем - "О Конституции РФ".

Если такой порядок следования двух главных вопросов будет утвержден Съездом (а это при сложившейся расстановке сил почти гарантируется), то Съезд начнется сразу же с лобовой атаки на Правительство.

При этом руководством ВС уже отработывается идеологическое обеспечение этой атаки по трем основным направлениям:

- упор на личную заинтересованность депутатов в сохранении полномочий, муссирование темы "заговора" против депутатов;
- умаление роли Правительства, постоянное третирование его как "аппарата" при Президенте, который якобы не владеет ситуацией; внедрение мысли о том, что поменять Правительство - это вовсе не так уж серьезно и только поможет Президенту;
- наконец (заметим, только в третью очередь) критика "по существу" - как популистская, контрреформаторская, так и "конструктивная", отличающаяся отсутствием убедительности, целостности, базирующаяся в первую очередь на эмоции, на идеологии, и лишь декорирующая основные причины атаки (см. выше).

В результате уже имеет место:

- отпор - на физиологическом уровне, в среде даже наиболее прогрессивных депутатов - идея роспуска Съезда и новых выборов;

- поиски паллиативного решения по преодолению кризиса на основе создания "коалиции", "правящего большинства" и т.д., идея, пока что пропагандируемая "радикалами", но которую вполне может взять на вооружение и хасбулатовское руководство президиума ВС.

### III. СЦЕНАРИИ И ТАКТИКА ДЕЙСТВИЙ РЕФОРМАТОРОВ

Тактика действий реформаторов на Съезде может иметь два качественно разнородных направления – контратакующий, когда действия реформаторов определяются действиями оппозиции и основаны на заранее просчитанных прогнозах возможных ситуаций и "домашних заготовках" по этим прогнозам, и атакующий, когда реформаторы берут инициативу на себя и действуют по заранее намеченному плану, имеющему многочисленные разветвления, определяемые заранее просчитанными прогнозами ответных действий оппозиции.

#### III.1. КОНТРАТАКУЮЩИЕ СЦЕНАРИИ

Исходя из анализа сложившейся ситуации и имеющейся информации о подготовительной работе, осуществляемой различными политическими группировками, можно утверждать, что существует три основных разработанных оппозицией и наиболее вероятных вариантов хода VI съезда народных депутатов РФ.

##### **ВАРИАНТ 1 (Жесткий сценарий):**

1.1. В результате обсуждения повестки дня Съезда первым рассматривается вопрос о ходе экономической реформы в стране (или вопрос о доверии к правительству). Возникает предложение о лишении Президента дополнительных полномочий, поскольку только в этом случае Съезд может решать судьбу правительства.

1.2. Большинство голосов Съезд лишает Президента дополнительных полномочий.

1.3. Съезд принимает решение об отставке правительства и поручает Верховному Совету рассмотреть вопрос о новых назначениях, на основе предложений Председателя правительства.

1.4. Назначение нового состава правительства (по крайней мере заместителей Премьера) на специальном заседании ВС РФ\*).

1.5. Рассмотрение проекта новой Конституции РФ, представленного конституционной комиссией.

1.6. Принятие новой Конституции в целом или "в первом чтении".

##### **ВАРИАНТ 2 (Мягкий сценарий):**

2.1. Первым в соответствии с предложением Верховного Совета рассматривается вопрос о конституционной реформе.

2.2. Принимается вариант Конституции, предложенный Конституционной комиссией.

2.3. В связи с принятием новой Конституции решения V Съезда о дополнительных полномочиях Президента объявляются утратившими силу.

2.4. Рассматривается вопрос о ходе экономической реформы с принятием какого-либо постановления по этому поводу (скорее всего негативного характера).

2.5. В соответствии с новой Конституцией Съезд избирает нового Председателя правительства или подтверждает полномочия ранее избранного и поручает Верховному Совету сформировать новое правительство.

\*) Возможно перенесение рассмотрения этого вопроса на более поздний срок (после Съезда).

**ВАРИАНТ 3 (Затяжной сценарий):**

3.1. В результате обсуждения повестки дня Съезда первым рассматривается вопрос о социально-политическом положении в стране (или вопрос о доверии к правительству).

3.2. В результате рассмотрения вопроса принимается некоторое постановление Съезда с указаниями и пожеланиями правительству. Попытки лишить Президента дополнительных полномочий и, следовательно, отставки правительства, либо не предпринимаются, либо оказываются неудачными.

3.3. Рассмотрение проекта новой Конституции РФ, представленного конституционной комиссией.

3.4. Принятие новой Конституции "в первом чтении" и перенос окончательного рассмотрения на следующий съезд.

Возможны, конечно, и подварианты, в которых рассматриваемые вопросы меняются местами. Однако в плане ответных действий они практически не отличаются от базовых.

Вариант 1 означает жесткое столкновение противников реформы с реформаторским правительством и ориентирован на решительный реванш номенклатуры. Вариант 2 рассчитан на "мягкое обыгрывание" реформаторов при практически том же исходе, что и в варианте 1. Вариант 3 рассчитан на затяжную "окопную войну", на саботаж путем создания всевозможных помех для правительства с тем, чтобы добиться "закономерного" провала осуществляемых реформ с последующей его отставкой. Представляется, наиболее вероятным, что будет избран Вариант 2, как менее рискованный и более надежный в смысле достижения ожидаемого результата и, к тому же, гораздо проще реализуемый.

Следует однако быть готовым к любому повороту событий и заранее подготовить необходимые контрмеры.

**Если события разворачиваются в соответствии с Вариантом 1:**

1.3. Немедленно после лишения дополнительных полномочий Президент подает в отставку с поста Председателя правительства вместе со своими заместителями. Мотивировка – невозможность реализации намеченной программы реформ в сложившейся ситуации.

1.4. Поскольку нового Председателя правительства должен назначить Съезд по представлению Президента, возникает правительственный кризис, поскольку предлагаемые Президентом кандидатуры (например, Бурбулис, Гайдар, Шахрай) для большинства депутатского корпуса неприемлемы.

1.5. В сложившихся чрезвычайных условиях, представляющих смертельную угрозу для сохранения российской государственности, Президент выступает с обращением к народу, в котором принимает на себя всю полноту государственной власти и назначает всенародный референдум по конституционной реформе. Мотивировка – принятие новой Конституции РФ в предлагаемом им варианте создаст устойчивую сильную демократическую систему власти (профессиональный

парламент, сильная президентская исполнительская власть, конституционный суд), способную вывести страну из затяжного кризиса.

**Если события разворачиваются в соответствии с Вариантом 2:**

2.2 В самом начале рассмотрения вопроса о конституционной реформе Президент\*\* при поддержке группы депутатов вносит на рассмотрение свой вариант Конституции.

2.3 В силу неспособности Съезда принять какой-либо из вариантов Конституции хотя бы "в первом чтении" возникает конституционный кризис. Попытки отложить вопрос на более поздний срок трактуются как несостоятельные, поскольку фактическое отсутствие Основного Закона РФ приводит практически к параличу власти.

2.4 Вносится предложение о принятии Конституции путем всенародного референдума.

Первый вариант: 2.5.1 Съезд принимает решение о проведении референдума и дает поручение ВС РФ принять закон о механизме прямого принятия Конституции всенародным голосованием и назначить срок референдума.

Второй вариант: 2.5.2 Съезд отказывается от референдума и переносит окончательное рассмотрение вопроса на следующий съезд.

В случае реализации второго варианта (п.2.5.2) Президент выступает с обращением к народу, в котором принимает на себя всю полноту государственной власти и назначает всенародный референдум по конституционной реформе. Мотивировка: отсутствие Основного Закона РФ создает условия, представляющие смертельную угрозу для сохранения российской государственности, блокирует всякие возможности выхода из кризисной ситуации.

**Если события разворачиваются в соответствии с Вариантом 3:**

Варианты ответных действий:

Вариант 3.1. (Жесткий): По схеме, описанной для Варианта 2 (с соответствующими переобозначениями номеров пунктов).

Вариант 3.2. (Мягкий, затяжной):

3.2.4 В самом начале рассмотрения вопроса о конституционной реформе Президент\*\* при поддержке группы депутатов вносит на рассмотрение свой вариант Конституции.

3.2.5 После бесплодного обсуждения нескольких вариантов Конституции, вносится предложение создать согласительную комиссию для выработки компромиссного варианта с окончательным рассмотрением вопроса на следующем съезде.

\*\*\*) Возможный вариант: проект вносит группа депутатов, Президент высказывается в его поддержку

Или (подвариант):

3.2.5 Вносятся предложения опубликовать все варианты Конституции и вынести на всенародный референдум те варианты, которые наберут необходимое количество голосов населения в их поддержку.

3.2.6 Вносятся предложения по внесению изменений в действующую Конституцию с целью укрепления законодательной власти (введение двухпалатного парламента с различными и четко разграниченными полномочиями и компетенцией, изменяются права и полномочия территорий и республик и т.д. в соответствии со "Стратегией ... кампании").

Для реализации описанных выше тактических ходов на съезде необходимо:

1. Иметь текст Президентского варианта Конституции не позднее 3 апреля с.г.
2. К тому же сроку иметь Пояснительную записку к новому проекту Конституции, дающую сравнительный анализ всех имеющихся проектов и мотивировки в пользу Президентского варианта (см. "СТРАТЕГИЮ ... кампании ...").
3. Сплотить группу демократически ориентированных народных депутатов РФ, поддерживающих осуществляемые реформы, наладить с ней оперативное взаимодействие по вопросам совместных тактических действий в ходе Съезда.
4. К 4 апреля подготовить организационное ядро антиноменклатурной коалиции, разработать тактику "боковой поддержки" общественностью действий реформаторов в ходе Съезда, развернуть кампанию в поддержку антиноменклатурной коалиции "За демократический порядок" и проведения конституционной реформы.

### III.2. АТАКУЮЩИЕ СЦЕНАРИИ

#### ВАРИАНТ 1 (Третья сила):

ОБЩИЙ ЗАМЫСЕЛ: инициируется прямая атака Собрания Граждан России (СГР) на существующие властные структуры, главным образом – ВС и Съезд. Затем появляется Президент с миротверческими предложениями компромисса.

#### ХОД РАЗВИТИЯ СОБЫТИЙ:

1.1. Собирается СГР и ставит на повестку дня вопрос о легитимности и дееспособности ВС РФ и Съезда<sup>\*\*\*</sup>). Решает, что высшие представительные органы нелегитимны и недееспособны. Мотивировка – кризис власти, необходимость экстренного выхода из общенационального кризиса, сохранения целостности и суверенитета России (см. "Стратегию ... кампании").

1.2. В качестве резолюции СГР принимает решение:

- а) Создать Учредительное собрание для создания новых органов власти;
- б) создать оргкомитет по созыву Учредительного собрания как постоянно действующий орган;
- в) обратиться к Президенту с требованием разрешить созыв Учредительного собрания и принятия участия в его организации;

Все это сопровождается шумом в прессе, народными волнениями и истерией, нагнетаемой депутатами перед съездом и в его начале.

\*\*\*) Можно заодно атаковать и правительство по тактическим вопросам экономической реформы. Неподсудной должна остаться только высшая государственная власть Президента

Дальнейшее развитие событий имеет 2 варианта.

*Первый вариант: не передавать ход.*

1.3. Президент просит слово по повестке дня Съезда. Произносит в самом начале съезда речь. Без радикальной политической реформы, оформленной конституционно, будет паралич власти. Предлагает реорганизацию законодательной власти с введением двухпалатного парламента с различными и четко разграниченными полномочиями и компетенцией, изменением прав и полномочий территорий и республик и т.д. в соответствии со "Стратегией ... кампании".

1.4. После отказа съезда подает в отставку вместе с кабинетом и вводит президентское правление на территории всей страны. Разворачивается кампания по требованию самороспуска парламента и поддержки Учредительного собрания.

*Или*

1.4. Предложения Президента принимаются, что означает создание нового парламента на базе старого:

- а) довыборы в новую палату представителей территорий;
- б) выведение большей части депутатов ВС в просто депутаты, сохранение маленькой палаты представителей территорий путем делегирования в нее действующих депутатов РФ местными советами, жесткое разделение функций между палатами;
- в) сохранение института съезда или до истечения сроков его полномочий или навсегда.

*Второй вариант: передать ход:*

1.3. Съезд работает по своей повестке, СГР продолжает свою работу, действуют контратакующие варианты, народные волнения не стихают и не пресекаются, депутаты-демократы и "бешеные" нагнетают истерию, правительство выступает с заявлением в печати, что в связи с событиями на съезде ситуация в стране выходит из-под его контроля.

1.4. Президент берет слово на съезде и далее события разворачиваются в соответствии с *первым вариантом*.

#### **ВАРИАНТ 2 (простой: Президент начинает и выигрывает):**

События разворачиваются на съезде. Вариант осуществляется в два шага.

2.1. Президент (или группа депутатов) в начале съезда берет слово и предлагает ряд радикальных мер, направленных на резкое изменение социально-экономической ситуации в стране <sup>\*\*\*\*</sup>).

*Первый вариант (клеветный):*

2.2. Съезд принимает предложения Президента.

2.3. Президент выступает с заявлением о необходимости радикальной конституционной реформы для осуществления принятых съездом предложений. Вносит свой проект Конституции или свои предложения по наиболее важным статьям Основного Закона, которые необходимо учесть в обязательном порядке.

\*\*\*\*) Предлагаемые меры должны носить популистский, экстраординарный характер, и быть направлены против интересов номенклатуры как в центральных, так и в местных органах государственно-хозяйственного управления. Должны означать пресечение беспредела местной (республиканской, областной и краевой) исполнительной власти вплоть до запрета бывшим функционерам КПСС занимать высшие государственные должности.

*Первый вариант (почетный):*

2.4. Съезд принимает предложения Президента в обмен на статус почетных депутатов РФ и возможностью функционировать в структурах новой исполнительной власти.

*Второй вариант (кровавый)*

2.4. Съезд отказывается принять предложения Президента.

2.5. Вносится предложение о принятии Конституции путем всенародного референдума.

**Первый вариант:** 2.5.1. Съезд принимает решение о проведении референдума и дает поручение ВС РФ принять закон о механизме прямого принятия Конституции всенародным голосованием и назначить срок референдума.

**Второй вариант:** 2.5.2. Съезд отказывается от референдума и переносит окончательное рассмотрение вопроса на следующий съезд.

В случае реализации второго варианта (п.2.5.2) Президент выступает с обращением к народу, в котором принимает на себя всю полноту государственной власти и назначает всенародный референдум по конституционной реформе. Мотивировка: отсутствие Основного Закона РФ создает условия, представляющие смертельную угрозу для сохранения российской государственности, блокирует всякие возможности выхода из кризисной ситуации.

*Второй вариант (неклевый):*

2.2. Съезд не принимает предложенные Президентом радикальные меры.

2.3. В сложившихся чрезвычайных условиях, представляющих смертельную угрозу для сохранения российской государственности, Президент выступает с обращением к народу, в котором принимает на себя всю полноту государственной власти и назначает всенародный референдум по конституционной реформе. Мотивировка – принятие новой Конституции РФ в предлагаемом им варианте создаст устойчивую сильную демократическую систему власти (профессиональный парламент, сильная президентская исполнительская власть, конституционный суд), способную вывести страну из затяжного кризиса.