

Съезд 2 дек. 92

**МАТЕРИАЛЫ К ДОКЛАДУ НА VII СЪЕЗДЕ
НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ** РР

Уважаемые народные депутаты!

Чуть больше года назад было сформировано и приступило к работе наше Правительство. К этому времени предшествующим российским правительством были разработаны, обсуждены и приняты две программы экономических реформ. Комплекс прогрессивных по своей направленности законов уже надежно блокировал возможность управления экономикой старыми командными методами. Но рыночную среду, в которой подобные законы могут работать, формировать не торопились: шли интенсивные дискуссии, в каком порядке осуществлять мероприятия по приватизации, либерализации и стабилизации экономики.

За полтора года рыночных реформ к первому января 1992 года в России было приватизировано 107 магазинов, 38 столовых и ресторанов, 48 предприятий службы быта.

Сформировалась своеобразная система ценообразования - система двойных цен: фиксированных для государственных предприятий, свободных - для биржевых структур, открывающая беспрецедентные возможности спекуляции. Рубль фактически похоронили, всерьез обсуждали вопрос введения параллельной валюты.

Конечно можно было и дальше продолжать обсуждение проблем последовательности преобразований. Как специалист, могу заверить, что эта проблема не имеет теоретически корректного универсального решения.

Проанализировав реальную ситуацию в российской экономике, опыт других постсоциалистических экономик, мы пришли к выводу, что главное сейчас - перейти от пустопорожних рассуждений к конкретной работе, положив в ее основу принцип - в каждый данный момент делать все, что можешь для реального продвижения реформ.

Обязательства Правительства

Сейчас можно подвести некоторые предварительные итоги нашей работы в этом направлении, соотнести выдвигавшиеся цели и взятые обязательства с результатами.

1. Первым по времени и по сути было обязательство не допустить социально-экономической катастрофы: голода, холода, развала коммуникаций, транспортных систем.

Сейчас социально-экономическая катастрофа в России с повестки дня снята. Ни зимой, ни весной, ни летом не произошло того, о чем

с немалым удовольствием вещали пророки разных политических и идеологических оттенков. Голод, холод, закупорка транспорта, остановка систем жизнеобеспечения, полная самоизоляция регионов, натурализация остатков хозяйства - ничего этого не случилось. Уровень созданных запасов продовольствия и топлива, состояние подвижного состава, теплотрасс, энергосетей говорят о том, что этой осенью и зимой такая проблема не стоит. Нам не придется больше униженно просить гуманитарную помощь, благодарить и кланяться за нее. Призрак голода больше не ходит по России.

2. Мы обязались преодолеть всеобщий дефицит, подрывающий любые стимулы производства и производительного накопления. Либерализовав пены, пустить рыночный механизм. Считаю, что в решении этой задачи нам удалось существенно продвинуться.

Сложились работающие товарные рынки, примерно через полгода после размораживания цен динамика производства стала определяться прежде всего объемом платежеспособного спроса.

Прекратилась эскалация запросов на производственные ресурсы и их омертвление у производителей. Рыночные критерии все в большей степени определяют связи поставщиков - потребителей, изменения в специализации.

Вопреки нашим опасениям и надеждам наших противников запуск рыночного механизма не привел к эскалации социально-политической напряженности.

Снизилось число забастовок, связанных с ними потерь рабочего времени. Потери рабочего времени от забастовок за 10 месяцев

текущего года по сравнению с аналогичным периодом прошлого сократились в промышленности в 6,3 раза (с 1970 тыс. до 312 тыс.чел/дней). При всех усилиях непримиримой оппозиции ей так и не удастся поднять людей на массовые забастовки против реформ. Все труднее заманивать людей на многотысячные митинги, демонстрации и прочие массовые акции социального протеста. Если в апреле состоялось 152 забастовки со 154 тысячами участников, то в августе - 17, сентябре - 15, октябре - лишь 4 забастовки (с 3,2 тысячами участников). Если в мае - весенний пик - на митинги вышло 824 тысячи человек, то в октябре - осенний пик - лишь 237 тысяч человек.

Несмотря на всю тяжесть ситуации, обусловленную как объективным характером и масштабами задачи, так и ошибками Правительства, о которых скажу чуть позже, подавляющее большинство людей понимает - назад дороги нет. Косвенным свидетельством стабилизации социальной ситуации является сокращение в этом году примерно в 1,5 раза числа лиц, эмигрирующих из России.

3. Правительство предупреждало, что значительное сокращение производства неизбежно. Вместе с тем надо признать, что масштабы падения оказались большими, чем мы рассчитывали. Сравним цифры правительственных прогнозов начала года и фактические данные.

Спад производства в 1992 году в процентах к 1991 году

	прогноз	факт
Национальный доход	89	80
Производство товаров народного потребления	89	83
в т.ч. продовольственные товары	82	80
Электроэнергия	97	95
Нефть	88	86
Газ	102	99,5
Уголь	99	96
Автомобили грузовые	96	93
Автомобили легковые	97	94
Сахар - песок	106	110
Масло животное	88	101

В связи с промышленным спадом важнейшим обязательством Правительства, было не допустить массовой безработицы. В начале года общим местом были уверенные пророчества типа: 20-25 млн. безработных к концу года. Правительственные эксперты прогнозировали 3-4 миллиона. В действительности число зарегистрированных безработных в декабре 1992 г. не превысит 0,5 миллиона. Это, разумеется, не повод для самоуспокоения: проблема безработицы безусловно обострится в 1993 г., и к ней мы готовимся. И главное здесь не столько система пособий, сколько подготовка экономического оживления.

4. Важнейшей задачей и обязательством Правительства было начало реальной приватизации. формирования эффективной структуры собственности. Хотя у нас старт затянулся, по стоимости

приватизированных объемов, выручке от приватизации мы к концу года, в основном, наверстали отставание. По числу приватизированных объектов на задание госпрограммы выйти не удастся. По нашим прогнозам их будет около 40 тысяч. Сейчас сдерживающим фактором является лишь пропускная способность государственной машины.

5. Среди обязательств Правительства особое место имеет привлечение иностранных финансовых средств в экономику России. Общий объем мобилизованных в этом году кредитных ресурсов составит около 14 млрд. долларов, в том числе 4 млрд. долларов - для оплаты поставок зерна, продовольствия и медикаментов. В рамках соглашения с МВФ открыта первая кредитная линия на сумму 1 млрд. долларов, которая используется для увеличения государственных валютных резервов. Мировой банк предоставил - причем несколько смягчив свои обычные технические и юридические условия - "восстановительный займ" в размере 600 млн.долларов, часть которого предназначена для оплаты централизованного социально значимого импорта, в том числе продовольствия, медикаментов.

Было открыто в общей сложности около 12 млрд. долларов двусторонних кредитов.

Еще более важно, что мы добились согласия на отсрочки по выплате нашего внешнего долга. В 1992 году платежи по обслуживанию внешнего долга должны были составить порядка 20,6 млрд. долларов или более половины ожидаемых экспортных доходов. В результате достигнутых договоренностей удалось ограничить реальный объем платежей в счет обслуживания долга 1,5 млрд. долларов, сохранив при этом возможность привлечения новых финансовых ресурсов.

Если бы не были достигнуты эти взаимопонимание и договоренности с международными финансовыми организациями, мы не смогли бы обеспечить не только рост импорта медикаментов (на 15%), но и вообще их ввоз, равно как импорта сахара, растительного масла и других продуктов питания. Самое главное - мы не смогли бы в условиях неурожая 1991 года обеспечить импорт зерна, и спад поголовья скота стал бы катастрофическим.

6. Правительство нацеливалось на достижение финансовой стабилизации. укрепление денежной системы, резкое сокращение бюджетного дефицита (до нуля в первом квартале и 3-4% ВВП по году), существенное замедление инфляции и роста цен (до 7-9% в месяц). К концу года мы надеялись выйти на конвертируемость рубля по фиксированному курсу. С января по июнь следование принципам жесткой бюджетной, кредитной, финансовой политики привело к бездефицитности (в первом квартале) и малодефицитности (во втором) бюджета, неуклонному из месяца в месяц снижению темпов инфляции, которая в летний период стала меньше 10% в месяц, прекращению бегства от рубля, росту номинального (не говоря уже о реальном - относительно покупательной способности) валютного курса рубля.

Начиная с июля финансовая политика была ослаблена. Бюджетный дефицит в летние месяцы достиг уровня в 15-30% от ВВП, резко пошли вверх темпы роста денежной массы. Курс рубля упал втрое, достигнув уровня 450 руб. за доллар. Темп инфляции вырос также почти втрое - до 25% в месяц. Экономика снова оказалась под угрозой

гиперинфляции. И лишь возврат к жесткой бюджетной политике и ограничению кредитной массы позволил несколько разрядить ситуацию: уровень дефицита и насыщенности потребительского рынка приблизился к весеннему уровню, дефицит госбюджета удастся удержать на приемлемом уровне 5% от ВВП, недельный уровень инфляции со второй декады ноября начал снижаться.

В целом же задач финансовой стабилизации решить не удалось, мы не гарантированы от новых инфляционных всплесков.

О ш и б к и

Разумеется, в своей деятельности Правительство не было свободно от ошибок, в том числе и весьма существенных.

1. Одной из наиболее сложных и болезненных проблем завершающегося года стал, безусловно, кризис неплатежей. В самом этом факте не было ничего неожиданного. Либерализация цен в национальных масштабах и сложности адаптации предприятий к новым условиям, формирование реальных, рыночных ценовых пропорций делает кризис неплатежей практически неизбежным. Однако в наших условиях стандартные факторы, вызывающие платежный кризис, наложились на изменение системы расчетов, резкое замедление прохождения банковских документов, что сделало рост неплатежей взрывным. Развитие ситуации приняло, по сути дела, неуправляемый характер. Потребовалось применять уже чрезвычайные меры (огромный рост кредитования предприятий), проложившие дорогу осеннему росту цен.

Словом, в наших условиях была пройдена та граница, в которой существование взаимных неплатежей является допустимым.

2. Большие проблемы создал обострившийся уже в конце 1991 года кризис наличности.

Отчасти это явилось и результатом ослабления контроля за динамикой доходов населения. Прибыль и амортизацию, предназначенные для капитальных вложений, предприятия начали направлять в фонды потребления.

Мы не смогли противостоять многим требованиям по росту заработной платы, не убедили и Верховный Совет в неоправданности принятия ряда социальных программ. В результате произошел дополнительный выброс денег в обращение и новый рост цен. Население ничего не выиграло, а положение дел в экономике ухудшилось.

3. Правительство в своем анализе макроэкономических процессов допустило явный просчет в оценке масштабов сезонных факторов функционирования нашего народного хозяйства. Между тем, весенне-летний период отмечается резким ростом потребности в кредитных ресурсах. В конкретных условиях текущего года эта потребность резко возросла в связи с переводом инфляции в открытую форму и отказом от контроля цен. В результате многократно расширились запросы по отношению к кредитной системе. Проведение весенних полевых работ в условиях значительного повышения цен на сельхозтехнику, удобрения и посевной материал требовало многомиллиардных вложений. Быстрое повышение закупочных цен летом сопровождалось ростом кредитования заготовительных организаций.

Принимаемые меры в конечном счете позволили нам подойти к завершению сельскохозяйственного года с удовлетворительными результатами. Однако отсутствие должных организационных мер и, в первую очередь, недостаточная распространенность фьючерных сделок, слабость системы контрактации, низкая эффективность механизма кредитования сельского хозяйства сделали свое дело. В народном хозяйстве был включен новый мощный источник увеличения денежной массы, который явно недоучитывался поначалу.

За июнь-октябрь на уборку, переработку и хранение урожая было выдано льготных кредитов на общую сумму 693 млрд.рублей.

Особые проблемы встали в связи с необходимостью решения проблем северного завоза товаров. В июне государство выделило примерно 300 млрд.рублей на долгосрочный завоз товаров в районы Крайнего Севера. Предоставляемые льготные кредиты в значительном числе случаев использовались не по назначению, а продавались на кредитном рынке, что также ускоряло инфляцию.

4. Мы слишком долго разворачивались с системой внешнеторгового и валютного регулирования, поддержания экспорта. Правила не были стабильны, неоднократно пересматривались методом проб и ошибок. В результате объем экспорта и импорта лихорадило - на графике это кривая: взлет - падение, взлет - падение. Долго не могли найти систему взыскания рублевого покрытия валютных платежей и т.д. Фактически было потеряно 4-5 месяцев, и лишь с июня удалось дать экспортерам и импортерам стабильные, понятные и

действующие правила и нормативы, начать формирование институтов поддержки российского экспорта.

Изменение характера кризиса

В последние три месяца экономическая ситуация, существенно трансформировалась, а сам характер кризиса начал меняться.

Мы уже, в отличие от прошлого года, имеем дело пусть с искаженной и слабой, но рыночной экономикой, неустойчивым, но денежным хозяйством, более адекватно реагирующим на финансовые меры. Отсюда - дифференциация отраслей по типу реакции на спрос, динамике спада, началу точечного, сегментного оживления в ряде производств.

Основная, порождающая все другие, проблема российских реформ - деформированная структура экономики с гипертрофированным оборонным и инвестиционным сектором. Это определяет высокую ресурсоемкость экономики, ее инфляционность, отставание от мировых технологических тенденций. Эта структура искусственно поддерживалась благодаря вливанию валютных доходов от нефтяного бума именно в оборонный и инвестиционный секторы. Прекращение бума, разгрузка бюджета от непосильных расходов обнажили структурный характер кризиса, выявили целые отрасли ускоряющегося спада.

В первой половине года структурный характер кризиса был неясен вследствие взаимного поголовного кредитования предприятиями друг друга (неплатежи). Расшивка проблемы

неплатежей вкупе с мерами инвестиционной политики (селективная поддержка перспективных производств) прояснили ситуацию.

Кризис превращается из общеобъемного, носящего характер катастрофического спада по причинам скорее технологическим (недопоставки, дефициты, разрывы хозяйственных связей и т.д.), в структурный, когда наряду с ускорением спада в ряде отраслей, прежде всего низко эффективных, начинается оживление в ряде перспективных, экспортоориентированных, завоевывающих рыночный спрос производств.

Можно с уверенностью говорить о выявившихся сегментах оживления и роста производства. В потребительских секторах индустрии это производство современных электро- и радиобытовых приборов (морозильники - за 10 месяцев рост на 48% относительно прошлого года, кухонных комбайнов - на 110%, видеомagniтофонов - на 41%).

В машиностроении это производство доменного и сталеплавильного оборудования - на 46%, химического оборудования - на 7%, криогенного оборудования - на 19%, медицинской техники - на 5%, оборудования для трикотажной - 47%, швейной - 17%, деревообрабатывающей промышленности - 17%.

Ряд производств после углубления спада в I и II кварталах продемонстрировал оживление в III квартале. Это производство прокатного оборудования, машин непрерывного литья, тракторов, бульдозеров, троллейбусов. В химической промышленности это производство шин для грузовых и легковых автомобилей (в III квартале - рост на 2% и на 0,7%, а в октябре - на 12 и 7% к прошлому году соответственно).

Три месяца подряд идет оживление в производстве ряда важнейших непродовольственных товаров. В октябре относительно августа среднесуточное производство увеличилось: холодильников и морозильников - на 13%, стиральных машин - на 13%, магнитофонов - на 39%, телевизоров - на 25%, в том числе цветных - на 37%, посуды - на 70%, трикотажа - 32%, обуви - на 27%.

По предварительным данным в ноябре увеличение среднесуточного производства продолжалось и достигло роста относительно ^{августа} октября стиральных машин - на ~~15%~~ ^{28%}, телевизоров - на ~~12%~~ ^{35%}, в том числе цветных - на ~~4%~~ ^{40%}, посуды - на ~~64%~~ ^{63%}. *В 3 раза, магнитофонов - на 4*
видеомагнитофонов - в 2,1 разе, трикотажа - на 52%
Оживление в этих сегментах создает дополнительный спрос на продукцию своих поставщиков и становится локомотивом ослабления спада и постепенного выхода из кризиса.

Большую группу составили отрасли стабильного производства. В потребительском секторе это производство мебели, посуды, табачных изделий. В машиностроении - автомобилестроение, производство нефтепромыслового и нефтеперерабатывающего оборудования. В металлургии это производство холоднокатанного листа и металлокорда.

Структурный характер кризиса, дифференциация отраслей и производств по их адаптации и рыночным условиям, появление точек и сегментов оживления дают Правительству возможность и одновременно задачу активной финансовой, инвестиционной, структурной политикой воздействовать на производство в плане

поддержки тенденций роста, и вывода ряда кризисных отраслей из бедственного положения.

Задача теперь - подхватывать и усиливать начавшиеся структурные сдвиги. Именно это и является стержнем промышленной политики Правительства.

Промышленная политика

Особое значение в структурной перестройке отечественной индустрии имеет конверсия оборонных отраслей. В настоящее время около 800 предприятий и свыше 350 научных организаций вовлечено в процесс конверсии, в текущем году из военного производства и разработок высвобождается около 1,5 млн. человек. Принимаемые меры позволили сохранить ядро научно-производственного потенциала оборонного комплекса и начать переориентацию для гражданских целей.

Для этого:

- создана необходимая законодательная основа;
- определены приоритетные направления и началась реализация мер развития производства гражданской продукции на конверсируемых мощностях для сельского хозяйства и потребительского сектора, медицины, топливно-энергетического и химико-лесного комплексов, транспорта и связи, для решения экологических проблем;
- выделены из федерального бюджета на дотации конверсируемым предприятиям и организациям 46 млрд.рублей, а также льготный кредит в сумме 77 млрд.рублей.

В результате с конца лета 1992 года спад производства гражданской продукции в оборонном комплексе сменяется стабилизацией и подъемом. В августе-ноябре суточный выпуск гражданской продукции предприятиями оборонного комплекса увеличивался из месяца в месяц и по ряду позиций вышел на уровень прошлого года (при этом производство военной продукции сократилось более чем в 2 раза).

В результате конверсии доля гражданских разработок в оборонном комплексе увеличилась с 34% в 1989 году до 49% в текущем году. Помимо традиционных для оборонных отраслей направлений (космическая техника, гражданская авиация и судостроение и др.) разработаны и освоены в производстве более 1000 наименований новых образцов гражданской продукции (медицинской техники, современного технологического оборудования для перерабатывающих отраслей АПК, легкой промышленности, экологического оборудования). Так, в НПО "Луч" Минатома России в рамках конверсии создано производство высокотемпературной оснастки из карбида кремния, которая в настоящее время производится только двумя фирмами в мире. В результате потребности электронной промышленности России удовлетворяются полностью, более того, начат экспорт продукции.

Потенциал оживления, создаваемый в оборонной индустрии, по цепочкам спроса передается в сопряженные отрасли. Это создает основу постепенного вывода их из кризиса, но не в прежнем виде, а преобразованными технически (модернизация) и организационно-экономически (рыночное поведение, акционерная форма).

Сокращение производства вооружений, ограничение неэффективной инвестиционной деятельности открывают возможность разгрузки, радикальной модернизации основных фондов базовых отраслей экономики, резкого ускорения прогрессивных структурных сдвигов. Да, по объему производства мы еще не скоро выйдем на уровень 1988 года, с которого началось падение. И, надеюсь, по многим видам продукции, например, по танкам не выйдем на него никогда. Но в том, что касается производств, работающих на нужды людей, радикальная структурная перестройка позволит уже в ближайшие годы рассчитывать на резкий, взрывной рост выпуска.

И в области конверсии, и других сферах промышленной политики можно было бы работать эффективнее и сделать больше. Здесь далеко не все организационные решения были удачными. Прежде всего это относится к формированию Министерства промышленности, сконцентрировавшегося на перезаключении контрактов с директорами, в деятельности подразделений которого явно прослеживалась тенденция к реставрации традиций распределения и администрирования. Мы слишком долго не решались сделать выводы и реорганизовать эту неуправляемую структуру. Сейчас такие решения приняты.

Аграрная политика

В сельском хозяйстве впервые удалось обеспечить достаточные объемы производства и заготовок без массовых административных кампаний и при уменьшении затрат ресурсов на единицу продукции.

Несмотря на тяжелые погодные условия удалось получить урожай зерновых на 15 млн. тонн (16%) и сахарной свеклы - на 4 млн. тонн выше прошлогоднего уровня. Производство картофеля и овощей в общественном секторе примерно на уровне прошлого года, но учитывая возросший урожай в частном секторе, их также получено несколько больше, чем в прошлом году. Средняя урожайность зерновых составила 19,6 ц с га и превысила уровень 1991 г. на 3,4 ц. Урожайность сахарной свеклы составила 201 ц с га (рост на 26 ц с га).

В отличие от растениеводства животноводческие отрасли переживают кризис. Не удалось переломить тенденцию к сокращению поголовья в общественном хозяйстве (на 7% по КРС, 14% по свиньям, 11% овцам и козам). В то же время росло их поголовье в негосударственном секторе (КРС - на 10%, свиньи - 7%, овцы и козы - 9%), что частично (а по коровам - полностью, КРС - почти полностью) компенсировало спад в общественном секторе.

В большинстве хозяйств, особенно животноводческого направления, финансовых ресурсов было далеко не достаточно для нормального воспроизводства. Снижение спроса и одновременно рост цен на индустриальные средства производства на фоне высокомонополизированной переработки, улавливающей львиную долю финансов АПК, в том числе и бюджетных дотаций, заставил большинство хозяйств резко сократить масштабы обновления средств производства, затормозил рост доходов селян относительно индустрии, ухудшил стартовые условия деятельности фермеров.

Кризисные явления в общественном секторе могли бы до предела обострить продовольственную ситуацию, пришлось пойти на крупные бюджетные ассигнования для его поддержки.

В 1992 году на развитие агропромышленного комплекса выделено 303,9 млрд.рублей бюджетных ассигнований (без дотаций и компенсаций), 257,3 млрд.рублей государственных централизованных капитальных вложений. На содержание социальной инфраструктуры села направлено 34,8 млрд.рублей.

Выделено 639,2 млрд.рублей льготных кредитных ресурсов. Под объекты перерабатывающих отраслей выделено и доведено до мест 12 млрд.рублей долгосрочных кредитов. Для обеспечения льготного кредитования АПК 62,6 млрд.рублей бюджетных средств.

Выделено из бюджета на компенсацию затрат на энергоресурсы - 70 млрд.рублей, на дотации животноводческой продукции, реализуемой в государственные ресурсы, 164 млрд.рублей.

Хозяйствам возмещается 40% стоимости сельскохозяйственной техники, реализованной им за продукцию, сданную сверх обязательных поставок. На эти цели из республиканского бюджета выделяется 62 млрд.рублей.

Завершается погашение задолженности за 1991 год по компенсации удорожаний материально-технических ресурсов и услуг для села, а также валютной задолженности за проданные в государственные ресурсы зерно и семена масличных культур из урожая 1991 года. Выделено 12,0 млрд.рублей. С согласия хозяйств производится рублевое возмещение валютной задолженности (53,9 млн.долларов).

Принимаются меры к отовариванию чеков "Урожай-90" и сельскохозяйственной продукции, сданной в государственные ресурсы в 1990-1991 годах, выделены дополнительные средства на закупку товаров под чеки "Урожай-90".

Вместе с тем кризисные явления в общественном секторе делают особенно актуальной задачу ускорения реформ в аграрной сфере, поддержки формирующихся негосударственных хозяйственных укладов.

Общий фонд перераспределения земель на ноябрь составил 16,7 млн.га, в том числе 5 млн.га пашни. За десять месяцев года крестьянским (фермерским) хозяйствам предоставлено 4713 тыс.га, личным подсобным хозяйствам - 1333, для коллективных садов и огородов - 610 тыс.га, что позволило обеспечить земельными участками практически всех желающих. Садовые и огородные участки получили соответственно 1,8 и 6 млн.семей, общее их число составило соответственно 14 и 15,5 млн., под жилищное строительство - 265 тыс. семей (76 тыс.га). Кроме того, в собственность коллективных товаропроизводителей в ходе их реорганизации передано бесплатно около 50 млн. га сельхозугодий, или 25% их общей площади в России.

Число фермерских хозяйств выросло более чем в 3 раза и составило 162 тысячи, с общей земельной площадью 6,8 млн.га (42 га на хозяйство).

В целом, население России располагает сейчас 49 млн. земельных участков общей площадью 17,2 млн.га (8% всех сельхозугодий).

На развитие крестьянских хозяйств выделено 7,3 млрд.рублей бюджетных средств, предоставлен 31 млрд.рублей кредитных ресурсов, выплачена задолженность за 1991 год по компенсации разницы в ценах на сельскохозяйственную и промышленную продукцию в сумме 200 млн.рублей.

На 1992 год для фермеров было выделено по фондам 23,8 тыс.тракторов, 21,8 тыс.грузовых автомобилей, 100 тыс.тонн автобензина, 446 тыс.тонн дизельного топлива, 400 тыс.тонн цемента и другие материально-технические ресурсы.

Реорганизация. К настоящему моменту уже реорганизовано 42% колхозов и совхозов (10,6 тыс.). Основная часть хозяйств выбирает форму акционерного общества или товарищества. 600 хозяйств полностью были разделены на индивидуальные предприятия в рамках единой ассоциации. Идет активное преобразование убыточных колхозов и совхозов в подразделения промышленных предприятий или других коммерческих структур.

Приватизация

Создан необходимый - нормативный, организационный и кадровый задел приватизации. Практически завершена разработка правовой базы, включая Государственную программу приватизации на 1993 год.

Акционирование государственных предприятий.

В реестр предприятий, подлежащих акционированию, включено 5505 предприятий, зарегистрировано как акционерное общество 1284, утверждены планы приватизации еще 657 предприятиям. К концу года намечено преобразовать в акционерные общества около 5 тыс. крупных предприятий со стоимостью основных фондов 679,6 млрд.рублей и 13,5 миллионов занятых.

Программа приватизационных чеков.

Особое значение Правительство придает обеспечению реальной стоимости приватизационного чека.

Принят пакет документов, регламентирующий создание и деятельность инвестиционных фондов, разработаны программы поддержки приватизационного чека, подготовлены первые чековые аукционы. И результат очевиден: если в начале ноября рыночный курс приватизационного чека спускался до 4-4,5 тыс.рублей, то сейчас он заметно вырос. Активизировался спрос и гораздо осторожнее стало предложение.

Определен порядок продажи акций, жилья, земельных участков и муниципальной собственности за приватизационные чеки. Создаются специальные чековые инвестиционные фонды по использованию чеков инвалидами, одинокими пенсионерами, сиротами.

К настоящему времени уже отпечатано 152 млн. приватизационных чеков, практически печатание тиража завершается.

Процесс получения чеков населением постоянно наращивает темпы. На 20 ноября выдано 49,7 млн. чеков (третья часть). Наиболее

активно он идет в Северном, Северо-Западном, Центральном и Центрально-Черноземном районах России.

Активно разворачивается работа по организации чековых аукционов. Уже определено 200 объектов для их проведения. Завершается проработка методических, организационных и технических вопросов. Продажа акций и проведение чековых аукционов позволит показать людям подлинную стоимость чеков, возможность выгодного их использования.

Динамика приватизации

Реальная приватизация интенсивно набирала обороты в течении всего года. Если в январе 1992 г. было подано 1430 заявок на приватизацию, то к середине ноября - уже свыше 85 тыс., при этом в стадии реализации находится около 46 тыс.заявок, а 29,5 тыс. заявок уже реализовано.

За январь-октябрь 1992 года в бюджеты разных уровней поступило свыше 41 млрд.рублей при общей стоимости приватизированного имущества около 60 млрд.рублей.

Фактические темпы приватизации уже приближаются к намечавшимся.

В целом по России приватизировано около 30 тыс.предприятий, что составляет 14% всех подлежащих приватизации государственных предприятий. Наиболее быстрыми темпами идет приватизация муниципальной собственности.

Правительством проведена работа по разграничению собственности в 54 субъектах федерации. Это закладывает основу для однозначности приватизационных процедур.

Характер приватизации по отраслям различен. В электроэнергетике, газовой промышленности, на железнодорожном транспорте, в связи и ряде других отраслей, функционирующих по сетевому принципу или относящихся к естественным монополиям, создаются преимущественно общероссийские акционерные общества, холдинговые компании, с сохранением контрольного пакета акций у государства на ближайшее время. Речь идет о тех предприятиях, приватизация которых прежде была либо запрещена, либо разрешалась только по специальному разрешению Правительства.

Активно развиваются и более гибкие, чем холдинги, структуры для управления хозяйством в переходный период - траст-компании, прежде всего при приватизации крупных хозяйственных комплексов в автомобилестроении, нефтяной и угольной промышленности.

Опыт акционирования объединения "АвтоВАЗ" показал возможность учитывать проблемы сохранения целостности высокотехнологичных производств. Дополнительные решения Правительства по "АвтоВАЗу", не нарушая приватизационных процедур, способствовали решению проблем комплекса, его трудового коллектива и социальной инфраструктуры.

Завершается работа по перерегистрации и реорганизации ассоциаций, концернов и корпораций. Часть подобных структур уже переориентировалась на выполнение координирующих и сервисных функций.

Основные задачи Правительства в области приватизации.

До конца 1992 года будет завершена работа по выдаче гражданам России приватизационных чеков и регистрации акционерных обществ, создаваемых на базе крупных государственных предприятий. В первом квартале 1993 года в основном завершится акционирование средних предприятий, начнутся аукционы по продаже акций, прежде всего чековые.

Для обеспечения успешного хода "народной" приватизации Правительство намерено осуществить ряд мер и в частности:

- существенно расширить объемы приватизируемого имущества, снимая запреты на приватизацию объектов;
- расширить масштабы добровольного акционирования, включая арендные и совместные предприятия;
- предусмотреть возможность списания части задолженности для предприятий-должников (банкротов) при приватизации;
- реально вовлечь в продажу земельные участки приватизируемых предприятий;
- полностью освободить от налогов чековые инвестиционные фонды социальной защиты для инвалидов, пенсионеров и сирот;
- расширить возможности продажи за чеки объектов муниципальной собственности по решению местных органов власти, предоставлять последним из федерального бюджета дотации для поддержки инвестиционных фондов.

Регионализация реформ

При всем желании в полной мере учесть из Москвы специфику местных условий, выбрать точную, отвечающую возможностям региона

тактику преобразований, социальной защиты - невозможно. Поэтому мы активно идем на реальное расширение прав и усиление финансовых возможностей регионов. Это необходимая предпосылка успеха реформ.

Сейчас Правительство ведет работу по укреплению доходной базы и расширению хозяйственной самостоятельности территорий.

На местный уровень в 1993 г. передается расходных и соответственно доходных статей из федерального бюджета более чем на 1 триллион рублей. Это повысит долю бюджетов территорий, несмотря на то, что федеральный бюджет принял дополнительные расходы, в принципе не передаваемые на местный уровень (рублевое покрытие централизованных внешнеторговых операций, обслуживание внутреннего долга).

На места будут дополнительно переданы налоговые источники доходных поступлений, в том числе частично - и по средствам от внешнеэкономической деятельности для того, чтобы они могли самостоятельно финансировать такие позиции как:

дотации, прежде всего на производство продовольствия, особенно по животноводству;

инвестиции в АПК;

содержание социальной сферы АПК, оказание социальной поддержки нуждающимся, поощрение занятости, поддержание потерявших работу.

Мы ведем совместную работу по изысканию ресурсов бюджетов всех уровней для того, чтобы содержать имеющиеся объекты социальной сферы.

Предлагается предоставить регионам право вводить дополнительные местные налоги. Поручения по подготовке соответствующих документов уже даны Министерству финансов.

Социальная защита населения

Ход экономической реформы вскрыл, подчас обострил ряд социальных проблем.

С начала года существенно снизились реальные доходы в расчете на душу населения. В особенно сложном положении оказались люди, теряющие работу, пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи, работники отраслей бюджетной сферы, ряда оборонных предприятий, агропромышленного комплекса, легкой промышленности.

В ноябре Правительство утвердило основные принципы и направления социальной политики Российской Федерации и социальной защиты нетрудоспособных граждан и семей с детьми.

Главной целью социальной политики ближайшей перспективы является предупреждение снижения уровня жизни, резкого роста безработицы и создание необходимых предпосылок для постепенного улучшения материального положения населения.

Приоритетным направлением является поддержание жизненного уровня социальных групп, находящихся за чертой бедности,

В 1992 году неоднократно повышались размеры пенсий, компенсаций и других социальных выплат. С 1 ноября т.г. в 2,5

раза повышены минимальный (до 2250 рублей в месяц) и остальные размеры пенсий, вводится ежеквартальная их индексация. Вдвое повышены размеры социальных пособий и компенсационных выплат семьям с детьми и другим категориям граждан. Ежемесячные социальные выплаты составят от 500 до 2250 рублей в месяц.

Разработан постоянно действующий механизм "осовременивания" базы заработка для исчисления пенсий в зависимости от изменения средней заработной платы, что позволит обеспечивать соответствие ранее назначенных пенсий их современному уровню.

В сложных условиях текущего года не было закрыто ни одно учреждение системы социальной защиты населения. Ввод в эксплуатацию новых домов-интернатов для престарелых и инвалидов, специальных жилых домов и других объектов социального назначения позволил почти вдвое сократить очереди в эти учреждения.

Осуществлен ряд мер, направленных на социальную защиту инвалидов. Увеличены почти в 20 раз размеры выплачиваемых инвалидам компенсаций расходов на транспортное обслуживание. Намечено дополнительное их повышение в 2 раза.

Правительство предполагает уже в начале 1993 г. решить вопрос о выдаче инвалидам на льготных условиях ссуд для приобретения автомобилей (1 млрд.рублей).

Возрастет предоставление малоимущим пенсионерам и инвалидам различных видов натуральной помощи: бесплатного питания, наборов продуктов, обеспечение одеждой, обувью, бельем и т.д. В настоящее время примерно 1 млн.человек получает бесплатные обеды.

В течение 1993 года необходимо создать не менее 1100 отделений социальной помощи на дому, завершить во всех районах и городах организацию служб срочной социальной помощи, что потребует дополнительных ассигнований в объеме не менее 1,5 млрд.рублей.

Остро нуждаются в социальной защите дети. Правительство подготовило на утверждение Федеральную программу "Дети России", включающую в себя шесть подпрограмм: "Дети-инвалиды", "Дети-сироты", "Дети Севера", "Дети Чернобыля", "Планирование семьи", "Детское питание". Предполагаемая стоимость реализации этих программ в 1993 году - более 10 млрд.рублей.

Указом Президента России определены меры социальной поддержки многодетных семей. Будет разработан порядок предоставления или льготных кредитов и ссуд на приобретение стройматериалов, строительство жилья.

В целях социальной защиты граждан в процессе приватизации предусмотрено создание специальных чековых инвестиционных фондов социальной защиты, где более 50% акций будут принадлежать гражданам, нуждающимся в поддержке государства, создание негосударственных пенсионных фондов, в которых в качестве паев принимаются приватизационные чеки.

Оплата труда в отраслях бюджетной сферы

Правительство ввело Единую тарифную сетку, позволяющую сгладить необоснованные внутриотраслевые и межотраслевые перекосы

в уровнях оплаты труда. При установлении ставки I разряда на уровне 1800 рублей в месяц это обеспечило примерно двукратный рост ставок и окладов по основным категориям работников в декабре по сравнению с сентябрем. Для профессорско-преподавательского состава ВУЗов и научных работников повышение составило в среднем 2,3 раза, врачей - 2,4 раза, учителей и других педагогических работников - 2,7 раза.

Правительство вышло с предложением к Верховному Совету России о повышении в течении I квартала 1993 года минимального размера оплаты труда до 2250 рублей в месяц.

Занятость населения

Уровень безработицы в России сегодня - 440 тыс. человек или менее одного процента. Однако оснований для чрезмерного оптимизма нет.

Во-первых, ощутимой становится частичная незанятость, оцениваемая в 5-10% занятого населения.

Во-вторых, все более острой становится проблема длительной безработицы - около 6% безработных сегодня не могут трудоустроиться в течение более 8 месяцев.

В-третьих, ухудшаются и сами возможности трудоустройства. Существенно обострились они в Северо-Западном районе, где число безработных превысило наличие свободных рабочих мест в 4,7 раза, в Волго-Вятском районе - 2,3. Наиболее высок риск сокращения численности работающих в отраслях оборонного комплекса и,

следовательно, в регионах их сосредоточения (Удмуртия, Екатеринбургская, Челябинская, Нижегородская области), в строительстве, а также в производствах, зависящих от поставок импортного сырья и комплектующих изделий - легкой, текстильной промышленности, на некоторых химических и машиностроительных производствах.

Уже утверждена отраслевая Программа занятости работников строительного комплекса. Ведется разработка программы создания новых рабочих мест для работников закрывающихся нерентабельных шахт.

Перспективная форма поддержания занятости - развитие малого предпринимательства. Разработаны механизмы предоставления субсидий безработным, способным и желающим начать собственное дело. Только из государственного фонда занятости на эти цели будет выделено около 10 млрд.рублей.

Будет реализован дополнительный пакет мер для предприятий, использующих труд инвалидов, многодетных и одиноких матерей и т.п.

Создан задел для организации массированных программ обучения и переобучения для последующего трудоустройства более одного миллиона человек. При возникновении кризисных ситуаций на рынке труда будут организованы широкомасштабные общественные работы по строительству дорог, благоустройству территорий. Временную работу смогут получить, при необходимости, до 300 тысяч человек.

Правительством приняты решения по организации превентивных действий при угрозе массовых увольнений, включая экономическую поддержку saniруемых предприятий, перевод работников внутри предприятий, формирование специальных страховых фондов, использование практики "разделенного рабочего времени" и т.д.

Миграция

Потенциальные масштабы возвратной миграции в Россию не имеют аналогов в мировой истории. За последние 3 года в Россию из бывших республик Союза уже прибыло свыше 1 млн.мигрантов, в том числе 460 тыс.человек официально зарегистрированных как беженцы. И прибытие их продолжается.

В целях защиты прав мигрантов при переезде в Россию в IV квартале 1992 г. - I квартале 1993 г. будут заключены соответствующие двусторонние соглашения с государствами - бывшими республиками Союза.

Разработана долговременная программа "Миграция", которая содержит практические меры по расселению людей, их хозяйственному обустройству и оказанию им помощи. В настоящее время компактные поселения для мигрантов уже создаются в 35 областях, в том числе в Воронежской, Калужской, Псковской. Для реализации Программы выделены средства из республиканского бюджета. В соответствии с решением Правительства особо нуждающимся выплачивается единовременное денежное пособие. В ноябре начнется выдача беспроцентной возвратной ссуды до 200 тыс. рублей на семью с последующей индексацией.

Разработан правительственный план мероприятий по приему беженцев в условиях чрезвычайной ситуации. Согласно этому плану будут созданы центры приема и временного размещения беженцев в Барнауле, Омске, Кургане, Оренбурге, Волгограде, Астрахани, Саратове, Тамбове, Курске, Твери, Пскове.

В I квартале 1993 года Правительство предполагает ужесточение миграционного контроля, включая выдачу вида на жительство лицам, не являющимся гражданами России.

Правовую базу этого процесса составляют готовящиеся для внесения в Верховный Совет проекты Законов "О миграции", "О трудящихся - мигрантах", "О правовом положении иностранцев на территории России".

Здравоохранение.

Последние годы (и 1992 год здесь не исключение) характеризуются снижением рождаемости, ростом смертности населения. В России, в сопоставлении с другими развитыми странами, более высокая смертность от болезней органов кровообращения, травм, отравлений, особенно среди мужчин трудоспособного возраста. Высока младенческая смертность (16,8 случаев на тысячу было в 1991 году, 17,2 - в 1992 году).

В 1992 году мы пытались сконцентрировать финансовые ресурсы на сохранение сложившейся сети учреждений здравоохранения.

Основные показатели ее работы (объемы амбулаторной и стационарной медицинской помощи, число проводимых операций) остались на уровне близком к 1991 году.

Принимались неотложные меры по обеспечению населения и учреждений здравоохранения лекарствами и развитию фармацевтической промышленности, созданию современной медицинской техники.

Для поддержки сложной хирургии из федерального бюджета выделено 7,8 млрд.рублей. Осуществляется финансирование в полном объеме лечебно-оздоровительных мероприятий на территориях, пострадавших после аварии на Чернобыльской АЭС. Реализуется программа "Индустрия детского питания". Подготовлены такие важные программы как "Иммунопрофилактика", "СПИД".

На содержание учреждений здравоохранения проектируется выделить 1398,4 млрд.рублей, в том числе из федерального бюджета 345,5 млрд.рублей. Расходы государства в 1993 году возрастут по консолидированному бюджету в 4,1 раза по сравнению с уровнем 1992 года и составит в расчете на одного жителя 9,5 тыс.рублей (против 2,3 тыс. в 1992 году).

Однако мы не можем быть удовлетворены ни нынешней ситуацией в здравоохранении, ни ходом реформ в этой области.

Министерство здравоохранения в целом оказалось не способным сформулировать программу реформы системы здравоохранения и начать ее реализацию, подготовить переход к страховой медицине, четко определить стратегию развития и границы платности в здравоохранении.

Здесь в ближайшее время потребуется серьезное кадровое усиление всего руководящего состава министерства.

Наука.

Важнейшая задача Правительства - сохранение интеллектуального потенциала страны в условиях, когда бюджетное финансирование научно-технической сферы крайне затруднено.

Главным направлением здесь является максимально возможное сохранение ядра научно-технического потенциала, способного оказывать научную поддержку как текущим, так и долгосрочным целям развития России. Селективная поддержка приоритетных научных исследований обусловлена необходимостью концентрации материальных и финансовых ресурсов на тех направлениях, где у нас имеются достижения мирового уровня, авторитетные научные и инженерные школы, устойчивые традиции.

В рамках реализации такого подхода в 1992 году был создан Российский фонд фундаментальных исследований, как самоуправляемая государственная организация, основной деятельностью которого является поддержка инициативных научных проектов. В фонд направляется 3 процента ассигнований, предусматриваемых на финансирование науки по республиканскому бюджету, что составило около 3 млрд.рублей в 1992 году.

Образован Российский фонд технологического развития и система отраслевых внебюджетных фондов за счет отчислений 1,5 процента от себестоимости выпускаемой продукции. НИИ и ВУЗам,

финансируемым из государственного бюджета или фондов, представлены льготы по налогам на добавленную стоимость. Российская академия наук, другие научные центры освобождены от платы за землю и налога на имущество. Решен вопрос о передаче РАН и ее региональным отделениям зданий, сооружений и иного арендуемого ими имущества, им предоставлено право бессрочного (постоянного) пользования земельными участками. Российской академии наук предоставлены дополнительные льготы по финансированию, решению задач социального развития.

Завершается разработка механизма формирования и реализации государственной научно-технической политики. Подготовлены проекты постановления Правительства "О государственных научных центрах Российской Федерации" и Основные начала их деятельности, разработан проект Закона "О мерах по стимулированию международной помощи фундаментальной науке в России" и концепция частичной приватизации сферы науки.

В этой связи Правительство намерено обеспечить минимальную необходимую государственную поддержку лучшей части науки, сконцентрировавшись на наиболее ценных и уязвимых секторах научно-технического потенциала, на выполнении жестко отобранных важнейших государственных научно-технических программ. Для этого предусматривается увеличение в 2,5 раза ассигнований из федерального бюджета. На 1993 год ассигнования из республиканского бюджета будут выделены в размере не менее 3,4 процента от произведенного национального дохода.

Наиболее крупные инвестиции направляются для организации научных исследований по перспективным процессам производства

сельхозпродукции, экологически чистой энергетике, физике высоких энергий, комплексным исследованиям морей и океанов.

Прикладные исследования будут переведены в основном на рыночные отношения, произойдет частичное разгосударствление и приватизация сферы НИОКР. Намечается создать систему внебюджетных фондов для финансовой поддержки общеотраслевых НИОКР.

В ближайшие месяцы осуществится реформирование организационной структуры науки. На основе инвентаризации сети научных учреждений будет сформировано компактное ядро национальных научно-технических центров и бесприбыльных исследовательских организаций для решения важнейших фундаментальных и прикладных задач. В то же время стимулируется формирование "внутрифирменной" науки, создание сети технополисов, технопарков, малых фирм и других инновационных структур.

Образование

Будущее России - отечественная школа. Состояние образования имеет решающее значение для реформ и его развитие - важнейший общегосударственный приоритет.

В текущем году работа Правительства по реформированию и развитию системы образования концентрировались на следующих направлениях.

Была проведена децентрализация управления системой образования: во всех регионах страны уже разработаны или разрабатываются региональные программы развития образования.

Осуществлялась дальнейшая дифференциация образовательной сети: сегодня в России насчитывается более 500 гимназий и лицеев, более 700 образовательных комплексов типа "сад - школа", "школа - ПТУ", "ПТУ - техникум", "школа - вуз" и свыше 7000 школ, имеющих классы с углубленным изучением предметов. Нетрадиционные образовательные учреждения составляют около 12 процентов от общего числа дневных общеобразовательных школ (8200 от 67890). Особое социальное значение имеет тенденция динамичного роста таких учебных заведений на селе. Впервые здесь появились лицеи и сельскохозяйственные колледжи. Во многих регионах России развиваются фермерские школы.

Продолжалось формирование системы негосударственных учебных заведений: в настоящее время в России более 500 негосударственных общеобразовательных учреждений.

Значительно обновлено содержание общего, особенно гуманитарного образования. Подготовлено более 300 новых учебных программ по различным. Издательством "Просвещение" выпущено 104 наименования новых учебников, республиканскими издательствами - 285 и негосударственными издательствами - 22. Были сняты таможенные пошлины на ввоз учебников в Россию. Выделены дополнительные кредиты на их издание.

Разработана и апробирована принципиально новая система социальной защиты и стимулирования труда работников образования.

В текущем году трижды повышалась заработная плата работников бюджетной сферы. С 1 декабря ставка учителя выросла почти в 4 раза, а в среднем по отрасли в 2,8 раза.

Многое еще предстоит сделать. В первую очередь это касается бюджета образования, который должен разрабатываться на основе минимальных гарантированных государством нормативов и индексироваться с учетом роста цен. Более активно должны использоваться бюджетные возможности регионов.

Расширяются и бюджетные возможности поддержки всей сферы образования. На его нужды в 1993 году намечено выделить 1084,4 млрд.рублей, в том числе по республиканскому бюджету 426,1 млрд.рублей, что в целом составляет порядка 9% прогнозируемого национального дохода.

14,2 млрд.рублей ассигнуется на компенсацию расходов на питание школьникам, учащимся ПТУ и техникумов, студентам вузов. Для формирования стипендиального фонда выделены ассигнования в размере 42,2 млрд.рублей.

Понятно, что эти ассигнования не в полной мере закрывают прорехи в системе образования. Однако, думается, качество образования и качество работы отечественной школы зависит во многом и от качества организации школьного дела. В последние два года удалось начать реализацию прогрессивных подходов к развитию образования в России. Жаль, правда, что талантливые идеи не всегда находили адекватное воплощение, не доводились до стадии

"рабочих чертежей", а оставались абстрактными пожеланиями. Министру Днепрову не удалось переломить закостенелость министерского аппарата, застарелые структуры управления школой. Видимо, здесь надо многое поправлять.

Культура

В условиях кризисной экономической ситуации государство несет ответственность за сохранение культурного потенциала страны. Конечно, современное состояние социально-культурной сферы не может не вызывать глубокой озабоченности. В бедственном положении оказались работники музеев и библиотек, других бюджетных учреждений культуры. Нелегкие времена переживают российский театр и кинематограф. "Горячими точками" культуры из-за тяжелого состояния материально-технической базы стали библиотека имени Салтыкова-Щедрина в Петербурге, Новосибирский театр оперы и балета, многие другие объекты.

Правительство Российской Федерации в октябре 1992 года рассмотрело состояние дел в области культуры и задачи государственной культурной политики. В ближайший период будет осуществлен комплекс мер по сохранению историко-культурного наследия, поддержке классических видов художественной культуры и системы образования в области культуры и искусства, возрождению национальных культур. Будет создана федеральная служба сохранения культурных ценностей, контроля за их вывозом и ввозом, осуществлены первоочередные консервационные и реставрационные работы, введена новая система оплаты труда, предусматривающая

значительное повышение ее размеров для работников сферы культуры. Государственную поддержку получают национальные культурные центры, и прежде всего этнических групп, не имеющих своих национально-территориальных образований. Предусматривается формирование целевых фондов поддержки профессионального и самодеятельного искусства.

Для реализации программы сохранения и развития культуры и искусства из федерального бюджета до конца текущего года выделяется 7,3 млрд.рублей, а в I квартале 1993 г., в соответствии с "Основами законодательства Российской Федерации о культуре", - не менее 2% бюджета. Правительство считает необходимым расширить налоговые льготы для организаций культуры и искусства. Соответствующее обращение Правительства направлено в Верховный Совет России.

Вместе с тем, в связи с ограниченными возможностями бюджета, необходимо дать учреждениям культуры возможность для развития коммерческой деятельности, привлечения средств граждан. В то же время для детей, пенсионеров, других малообеспеченных групп населения будут введены льготы на приобретение билетов и т.п. К сожалению, мы не можем сегодня разворачивать крупные социально-культурные программы, строить новые театры, клубы, музеи. Однако мы в состоянии поддержать то лучшее, что есть у нас в этой сфере, не дать угаснуть вечному свету культуры в России.

Охраны окружающей среды. В текущем году значительно сократились объемы загрязняющих выбросов в воздушную и водную

среду как вследствие ужесточения норм загрязнения и увеличения нормативов платы за загрязнение, так и вследствие сокращения объемов экологически грязных производств.

Выбросы загрязняющих веществ в воздух сократились на 0,8 млн.т, сброс загрязненных сточных вод - на 0,6 млрд.куб.м. Охрана лесов и пастбищ от пожаров проводится на 900 млн.га. Ведутся работы по рекультивации земель, защите почв от эрозии, берегоукреплению. В 1993 г. планируется за счет проводимых мероприятий снизить выброс загрязняющих веществ в воздух на 1 млн.т, сброс загрязненных сточных вод - на 0,9 млрд.куб.м.

Во многих регионах сегодня введена плата за пользование природными ресурсами. Подготовлены и до конца текущего года будут приняты правительственные решения по повсеместному введению платы за природные ресурсы, лицензированию комплексного природопользования, добровольному экологическому страхованию.

В результате реализации программы "Конверсия - экологии" в 1993 году будут разработаны и подготовлены к серийному производству новые типы природоохранного оборудования, технологии, материалы и средства контроля.

Однако проводимая в регионах России природоохранная деятельность является, конечно, недостаточной. Наиболее напряженная обстановка сложилась в Волжско-Каспийском бассейне, в районах озера Байкал, промышленных зонах Урала и Кузбасса, бассейнах Черного, Азовского и Балтийского морей. Напряженная ситуация складывается в водоохранной зоне г. Москвы. Сотни тысяч гектаров земли, в том числе плодородных, заняты под хранение

миллиардов тонн разного рода отходов. Это тяжелое наследие, накопленное за многие десятилетия деформаций народного хозяйства.

В 1993 году в рамках реализации экологического аспекта структурной политики необходимо значительно активизировать внедрение нового экономического механизма природопользования, системы экологических ограничений и регламентаций, что позволит снизить загрязнение окружающей среды, в первую очередь в регионах с напряженной экологической обстановкой.

Север.

Правительством разработаны и осуществляются практические меры по реализации постановления VI Съезда народных депутатов по вопросам Севера: стабилизации экономики, социальной защиты населения, возрождения малочисленных народов, охраны окружающей среды, проведения научных исследований. С учетом особенностей региона разработан проект изменений и дополнений к Закону "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации", готовится специальная программа приватизации в районах Севера на 1993 год.

Принципиально новым подходом в этой работе стало снижение перенаселенности Севера, создание условий для выезда при государственной поддержке в другие регионы избыточного населения, в основном из числа почти миллиона пенсионеров.

В этой связи принят Указ Президента Российской Федерации о мерах по ускорению строительства жилья для граждан, выезжающих из районов Севера. Принято также правительственное решение о

компенсации расходов, связанных с выездом из этих районов. Подготовлена Государственная программа по строительству жилья и созданию дополнительных рабочих мест для переселенцев - северян.

Завершается разработка Государственной программы возрождения малочисленных народов Севера. Федеральный бюджет будет финансировать социальную инфраструктуру национальных поселков.

Для обеспечения своевременного завоза в северные регионы, в первую очередь продовольствия и нефтепродуктов, было выделено 300 млрд.рублей кредитных ресурсов.

Разработан порядок организации поставки и перевозки продукции для обеспечения народного хозяйства и населения районов Севера, в основу которого положена федеральная контрактная система.

Разработаны программы "Дети Севера" и "Техника российского Севера", а также ряд проектов по развитию топливно-энергетического и горнопромышленного комплексов, транспорта и связи.

Внешнеэкономическая деятельность

В текущем году после двух лет резкого падения произошла стабилизация внешнеторгового оборота на уровне около 6 млрд.долларов в месяц. За 10 месяцев этого года объем экспорта составил 29,9 млрд.долларов (снижение на 27% с соответствующего периода 1991 г.).

Объем импорта составил 28,5 млрд.долларов (сократился на 27%), торговый баланс имеет положительное сальдо в 1,4 млрд.долларов.

По отраслевой структуре экспорт практически не претерпел изменений: на долю топливно-сырьевых товаров приходится около 2/3 всего экспорта, в том числе 50% - на долю энергоносителей, на долю машин и оборудования приходится 9%.

Поставки нефти на экспорт составили за этот период 52,2 млн.т, что превышает соответствующий показатель 1991 года на 14%. Экспорт газа составил 72,2 млрд.куб.метров и уменьшился на 2,2%. На уровне прошлого года остались поставки черных металлов и азотных удобрений.

Сокращение физических объемов вывоза сопровождалось резким падением цен на традиционные товары российского экспорта, подчас из-за явной некомпетентности предприятий. Часть валютной выручки утаивается с целью уклонения от налогов. Для пресечения такой практики введена процедура регистрации в МВЭС всех фирм, экспортирующие стратегически важные сырьевые товары.

Не удалось форсировать экспорт продукции с высокой степенью переработки. Опыт первого полугодия 1992 г. показал, что либерализации внешнеэкономической деятельности для этого недостаточно. Воспользоваться открывшимися возможностями смогли только те предприятия, которые уже имели опыт работы на внешнем рынке. Поэтому сейчас Правительством осуществляется комплекс мер по созданию благоприятных условий и обеспечению государственной поддержки экспорта продукции высокой степени переработки, в том

числе производимой на конвертируемых мощностях ВПК. Эти меры нацелены на преодоление финансовых, информационных и нетарифных барьеров выхода наших предприятий на мировой рынок. Они уже принесли положительный результат в расширении торговли с Китаем, Тайландом, Алжиром, Нигерией, Аргентиной, Канадой.

Особое внимание уделяется борьбе за рынки капитального строительства (метростроение, строительство туннелей и каналов, трубопроводов и энергетических сетей).

Сдвиги в географии российских поставок прежде всего касаются афро-азиатского региона. Снижение экспорта отмечено, например, в торговле с Анголой, Эфиопией, Мозамбиком, Конго, Афганистаном, Камбоджей, Никарагуа. В то же время возросли объемы экспорта в Тайланд (2,3 раза), Филиппины (1,7), Турцию (2,2), Китай (1,7), Республику Корея (в 2,3 раза), Тайвань (5,2 раза), Израиль (5,4). Завершается строительство металлургического завода в Нигерии мощностью 1,3 млн.т стали в год. Недавно подписано межправительственное соглашение с Ираном на строительство "под ключ" за наличный расчет атомной электростанции мощностью 880 тыс.кВт. Ведутся переговоры о сооружении атомных электростанций в Индии и Китае.

Начата работа по преодолению многочисленных дискриминационных ограничений, действующих против российских экспортеров на мировом рынке. Защита российских экономических интересов становится стержнем внешней политики страны.

Ведется активная работа по развитию военно-технического экспорта. Заключены контракты на 3,7 млрд.долларов, в том числе с Китаем (960 млн.долларов), Индией (650 млн.долларов), Ираном (590 млн.долларов), Сирией (180 млн.долларов) и др. Условия контрактов предусматривают полную оплату поставок в текущем году в СКВ или необходимых "валютных" товарах.

Предусматриваются меры поддержки военно-технического экспорта:

- выделение кредитов для закупки крупных партий сложных видов вооружения (самолеты, корабли, ракетные комплексы), предназначенных для поставки в платежеспособные страны;

- доведение до уровня мировых требований услуг военно-технического характера (гарантийное и постгарантийное обслуживание, обеспечение запасными частями, ремонт, систематическая модернизация ранее поставленных образцов);

- выделение внешнеторговым специальным организациям бюджетных средств для расчетов с изготовителями ВПК при предоставлении государственных кредитов странам-покупателям;

- расширение номенклатуры услуг путем продажи лицензий на производство вооружений и военной техники, проведения совместных НИОКР, продажи "ноу-хау".

Внешняя задолженность России составляет 87 млрд.долларов.

Для нас важнейший вопрос - достижение среднесрочных договоренностей о реструктуризации внешнего долга бывшего СССР. Этому будет способствовать и заключение соглашений с партнерами по

СНГ о том, что они передают России права и обязанности по внешним активам и пассивам.

Частично бремя унаследованного Россией внешнего долга компенсируется доставшимися нам в наследство активами СССР. Общая задолженность стран-должников по госкредитам СССР составляет около 145,8 млрд.долларов. При этом просроченная задолженность превышает 27 млрд.долларов. В результате проведенной работы удалось нейтрализовать попытки ряда стран уйти от выплаты задолженности по военным кредитам и пересмотреть некоторые условия погашения задолженности. За 9 месяцев поступило 1,1 млрд.долларов.

В целях обеспечения возврата кредитов Правительством России проводятся следующие мероприятия:

- обеспечение оплаты задолженности поставками товаров;
- конверсия части долга в национальную валюту страны-должника с последующим ее расходованием в данной стране на текущие нужды и инвестиции;

- переуступка задолженности банкам, финансовым организациям и фирмам третьих стран со скидкой, базирующейся на котировке долговых обязательств на вторичном рынке;

- переуступка задолженностей развивающихся стран на конкурсной основе российским коммерческим структурам, принимающим на себя обязательство возмещения в российский бюджет валютных средств с определенной скидкой.

Обеспечение таможенного контроля

Взята под охрану таможенная граница с государствами Балтии и Грузией, введен таможенный контроль за вывозом грузов на Украину и

Азербайджан. С 1 января 1993 года вводится полноценный таможенный контроль на основе таможенного декларирования грузов.

На вывоз товаров в государства СНГ будет распространен и общий порядок экспорта стратегически важных сырьевых товаров через организации, зарегистрированные в МВЭС.

Таможенные учреждения создаются во всех крупных промышленных центрах и транспортных узлах, заканчивается создание системы таможенной статистики, позволяющей учитывать товароборот реальным фактом пересечения грузами границ.

Иностранные инвестиции в российской экономике

На 1 ноября 1992 г. в России зарегистрировано 5072 совместных предприятий. Объявленный вклад иностранных инвесторов - 3,9 млрд.долларов.

Существующие хозяйственно-правовые условия привлечения иностранных инвестиций нуждаются в корректировке с учетом практического перехода к рыночным реформам.

Методы стимулирования иностранных инвестиций путем предоставления льготных условий хозяйствования общего характера себя не оправдали. Практика показала, что эти льготы чаще всего использовались для всевозможных злоупотреблений.

Хозяйственное законодательство предусматривает достаточные гарантии для иностранных инвесторов. Эти гарантии подкрепляются

межгосударственными соглашениями о защите капиталовложений, заключенными с 17 странами. Подписана Конвенция об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций.

Шире стал практиковаться механизм проведения открытых международных инвестиционных торгов, прежде всего при освоении природных ресурсов.

В настоящее время проходит первый этап торгов на освоение Удоканского месторождения медистых песчаников. Полным ходом идет организационная работа по подготовке тендера "Сахалин-2" на привлечение иностранных инвесторов к разработке месторождений углеводородов на шельфе Сахалина.

В ходе открытых инвестиционных торгов обнаружилась и наша неподготовленность - реализация проектов затягивается по срокам, а участники торгов быстрее договариваются между собой, чем мы извлекаем выгоду из их конкуренции. Поэтому нет необходимости отказываться от закрытых конкурентных переговоров, которые в ряде случаев позволяют добиваться лучших результатов.

Как приоритетные для привлечения иностранных инвестиций определены:

- модернизация нефте- и газодобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности;
- конверсия предприятий оборонного комплекса;
- внедрение новых высокоэффективных технологий в сельскохозяйственное производство и перерабатывающую промышленность, обеспечение сохранности выращенного урожая;

- расширение и техническое перевооружение производственных мощностей легкой, химико-фармацевтической и других потребительских отраслей промышленности;
- развитие деловой инфраструктуры.

Оборонная и правоохранительная политика

Вооруженные силы.

Одна из наиболее крупных проблем, которая находится под постоянным вниманием Правительства, это ситуация в Вооруженных Силах. При всех сложностях переходного периода мы исходим из того, чтобы сохранить боеспособную обновленную армию в установленной законом численности до 1,5 млн. человек.

Подготовлен проект Государственной программы, которая предусматривает планомерный вывод российских войск с территории других государств, их размещение и обустройство в новых местах дислокации, создание необходимой инфраструктуры, разрешение социально-бытовых проблем военнослужащих.

Вывод войск планируется завершить до 31 декабря 1994 года в Ленинградский, Московский, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Забайкальский и Дальневосточный военные округа.

Всего с территорий других государств предстоит вывести 17 органов управления, 30 соединений, 72 различные бригады, 32 авиационных и 9 вертолетных полков - всего 253,2 тыс. военнослужащих, 114,9 тыс. единиц боевой техники, 133 надводных кораблей и подводных лодок.

Для обустройства выводимых войск будет построено 127 тыс.квартир, 581 объект соцкультбыта, 457 казарм.

Общие затраты, связанные с выполнением Госпрограммы, составят 409 млрд.рублей в ценах сентября 1992 года.

За 10 месяцев 1992 года из Вооруженных Сил уволено свыше 72 тыс. офицеров. В течение 1993 года фактическую численность военнослужащих планируется ориентировочно сократить на 181 тыс.

В целях обеспечения социальной защиты увольняемых офицеров и прапорщиков, их адаптации в условиях гражданской жизни предусматривается организация их переподготовки, в том числе с привлечением средств, выделяемых Правительством ФРГ (200 млн.марок). На территории России создаются 3 центра по подготовке и переучиванию офицеров (Москва, Санкт-Петербург, Московская область), на которых планируется готовить менеджеров, фермеров, специалистов ЭВМ и бухгалтерского учета и др.

Большое внимание уделяется мерам по социальной защите военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы, финансированию строительства и приобретения жилья, создания фермерских хозяйств, дополнительным льготам военнослужащим, проходящим службу за пределами России, включая компенсацию расходов на содержание детей в школьных и дошкольных учреждениях. Приняты меры и по перерасчету пенсий военнослужащим.

С 1 ноября 1992 г. в 1,5 раза увеличено денежное содержание военнослужащих в дополнение к тем повышениям окладов, которые прошли в июле и в августе.

Для обеспечения ввода жилых домов для военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы выделено 39,3 млрд.рублей, предусмотрены дополнительные льготы по финансированию строительства и приобретения жилья для военнослужащих.

Подготовлена Государственная программа обеспечения в 1992-1993 гг. жильем военнослужащих и лиц, уволенных с действительной военной службы.

Правительство принимает меры по решению проблем реформы Вооруженных Сил, правовой защиты военнослужащих. Дан старт переходу на контрактную систему комплектования Вооруженных Сил. Выделены ассигнования, которые позволят уже в 1993 году перевести на контрактную систему первые 100 тыс. военнослужащих.

Борьба с преступностью.

Криминогенная обстановка в Российской Федерации напряженная. Количество зарегистрированных преступлений выросло более чем на четверть.

Правоохранительные органы ведут активную борьбу с ростом коррупции, взяточничества, должностных, хозяйственных и иных преступлений. Многочисленные нарушения выявлены в Якутии, Ставропольском, Алтайской крае, Белгородской, Кемеровской, Омской и других областях. Вскрыто значительное число злоупотреблений в кредитно-банковской системе. В настоящее время в 42 регионах Российской Федерации расследуется 62 уголовных дела по фактам

использования подложных кредитовых авизо на сумму около 100 млрд. рублей.

Выявлено более 800 преступлений, связанных с незаконным вывозом нефтепродуктов из России.

В агропромышленном секторе экономики только в ходе проведения операции "Урожай-92" пресечено более 15 тыс. преступлений. Многочисленные факты злоупотреблений вскрыты в процессе земельной реформы, приватизации федеральной и муниципальной собственности.

До конца текущего года будут осуществлены широкомасштабные операции по выявлению и изъятию из незаконного оборота оружия и боеприпасов, обеспечению общественного порядка и безопасности. Будет осуществлен комплекс мер по обеспечению общественного порядка в районах межнациональных столкновений, с этой целью учреждаются соответствующие органы внутренних дел и безопасности, группировка внутренних войск. Принимаются меры по пресечению деятельности незаконных военизированных формирований.

В 1 квартале 1993 года будет введена в действие первая очередь специальной заградительной системы контрольных постов милиции, в том числе на таможенной границе России.

Проводятся комплексные операции по пресечению коррупции в структурах государственной власти, причем особое внимание будет уделено выявлению и пресечению незаконных внешнеэкономических сделок, результатом которых становится бегство капиталов из России.

Будут также пресекаться операции по вывозу нефтепродуктов в страны ближнего зарубежья, осуществляемые в нарушение законодательства Российской Федерации.

Особая забота - выявление и пресечение фактов незаконной продажи вооружения.

В целях обеспечения экономической безопасности будет создана межбанковская служба безопасности, а также единый банк данных о субъектах хозяйственной деятельности.

В свободных экономических зонах создаются системы контроля за соответствием хозяйственной деятельности законодательству Российской Федерации.

Начато осуществление проверки правомерности и обоснованности передачи коммерческим структурам государственной собственности, осуществленной до утверждения приватизационного законодательства. Принимаются законные меры к восстановлению нарушенных интересов государства.

В последнее время Правительством ужесточен финансово-правовой контроль в экспортных отраслях народного хозяйства. В нефтяной промышленности, например, даже не велся учет имеющихся СП: их регистрацией занимались все, кому не лень. Не было строгого учета выданных квот и лицензий: они перепродавались, становились предметом спекуляций. По миру ездили сотни проходимцев с невесть кем подписанными "правительственными" гарантиями, обеспеченными нефтью.

Мы снизили число экспортирующих нефть СП с 89 до 17, начали перерегистрацию всех СП в нефтяной отрасли и ведем ее достаточно жестко.

Заканчивается проверка использования валютных средств, которые остаются в распоряжении экспортеров нефти и нефтепродуктов. Принято решение, что квоты предприятиям будут выделяться только после предоставления ими убедительного отчета о том, что средства пошли не на покупку "Мерседесов", а на нужды трудящихся и производства.

Аналогичные меры принимаются и по другим важнейшим экспортным материалам.

Содружество Независимых Государств

Год назад Россия была условным государством без собственной армии, без четко очерченных границ - и государственных, и таможенных, без национальной денежной системы, без элементарной управляемости, без ясной системы внешнеполитических и экономических приоритетов. Полусоюзная, полуреспубликанская правовая и административная система. Неопределенная рублевая зона. Прозрачные для вывоза национальных богатств границы. Не было российской армии, но зато бремя всего союзного военного бюджета досталось России.

Важнейшим итогом сделанного за год стало то, что Россия начала обретать не формальный, а реальный статус сильной и самостоятельной державы.

У нас появились свои, российские Вооруженные Силы. Верные принципу нерушимости границ, мы твердо взяли за их обустройство. Границы - государственные и таможенные, приобретают реальные очертания, перестают быть проницаемыми для махинаций, растаскивания народного достояния.

Мы сделали важные шаги к укреплению российского рубля, созданию защищенной от неожиданностей денежной системы. Россия постепенно обретает свою национальную валюту. Для нас это сложный процесс, который не может быть решен разовой процедурой денежного обмена. Мы последовательно добиваемся от бывших союзных республик обеспечения цивилизованных рамок валютной деятельности как в случае членства в рублевой зоне, так и при выходе из нее. С января начинает действовать порядок котировки "республиканских рублей" к российскому. Мы готовы к самой тесной интеграции денежных систем с другими государствами, входившими ранее в состав СССР, формированию платежных союзов межгосударственных финансовых институтов, но не ценой утраты контроля за денежным обращением в России.

Налаживаются цивилизованные отношения с бывшими республиками СССР. Сейчас в наши отношения внесено гораздо больше прагматизма, взаимопонимания и уважения.

Старого сообщества республик нет - надо создавать новое - то есть отрабатывать массу соглашений, процедур, обязательств, упорядочивающих связи, прежде носившие внутригосударственный характер. Люди не должны страдать от их неурегулированности.

На этих проблемах и сосредотачивалась наша работа. Решать приходилось сложнейшую, внутренне противоречивую задачу - с одной стороны, неизменное отстаивание российских национальных экономических интересов, полностью самостоятельный выбор курса и проведение российских реформ, с другой - максимально возможное сохранение общего экономического, финансового, социального, информационного, научно-технического пространства.

Этому была подчинена и вся наша деятельность по отдельным направлениям.

а). Мы стремились обеспечить нормальный товарообмен, неизменно отстаивали принцип свободы торговли, насколько его готовы принять наши партнеры, оформляя его в многосторонних, а главное - двухсторонних соглашениях (таких, например, как соглашения с Казахстаном и Беларусью о сохранении единого экономического пространства и согласованном проведении экономических реформ).

Там, где принцип свободной торговли не принимался, мы, исчерпав переговорные возможности, ввели режим стандартного для межгосударственных отношений экспортно-импортного контроля. При этом нашей заботой всегда была защита интересов российских предприятий - чтобы административные барьеры не препятствовали получению необходимого им сырья, комплектующих, оборудования из ближнего зарубежья. При необходимости эти интересы обеспечивались межгосударственными соглашениями и закупками через систему Росконтракт. Для бесперебойности торговли предоставляются технические кредиты нашим партнерам.

б). Укрепление российского рубля - дело не только внутренней, но и внешней (СНГ) денежно-финансовой политики. Мы последовательно вели дело к четкому оформлению рублевой зоны, где рубль является единственным законным платежным средством. Для российской экономики, российских финансов сужение, прояснение и четкость правил рублевой зоны - большое облегчение. Введя с 1 января 1993 года котировку рубля к республиканским "купоно-валютам" мы фактически оформляем систему контроля за денежным обращением на территории России без мелодраматических актов типа замены купюр.

Другое дело, чтобы обособление республиканских денежных систем происходило цивилизованно, без обвальных спадов взаимной торговли. Поэтому нами введена система переходных процедур, позволяющая обеспечить стабильность в этой области.

Мы никого не отталкивали: все, кто хотел - принял участие в рублевой зоне, зоне свободной торговли. Это не диктат, а ясность правил, равно обязательных для всех.

в). Важнейшей была работа по обеспечению социальной и правовой защиты россиян в рамках СНГ: гарантии и механизм пенсионного обеспечения при пенсионировании россиян в ближнем зарубежье, обеспечение гарантий и компенсаций переселенцам, льгот за работу на Севере, различных форм социальной защиты нуждающихся, недопущение дискриминации и соблюдение прав человека.

Здесь еще остается немало острых проблем (хотя ряд социальных вопросов был урегулирован на многосторонней или двухсторонней основе). Прежде всего это положение русскоязычного населения в зонах конфликтов и обеспечение законных прав и интересов наших соотечественников а Прибалтике.

Мне уже доводилось говорить и сейчас хочу со всей ясностью подтвердить, обращаясь в том числе и к нашим партнерам: мы будем строить наши экономические отношения, предоставлять льготы, "входить в чье-либо трудное положение" в строгом соответствии с уровнем обеспечения этих законных прав, включая права российских военнослужащих. Здесь ни у кого не должно быть иллюзий: последствия для тех, кто проводит "этнические чистки", будут тяжелыми.

Нам представляется, что ясность и четкость наших позиций, неизменная готовность к сотрудничеству, ну и конечно опыт раздельного хозяйствования многое прояснили для наших партнеров. И ноты национального самоутверждения постепенно сменяются интеграционными тенденциями, установлением многочисленных связей. Общность народов и государств на этой одной шестой части планеты "не умерла, нет, она затаилась на время".

И время "собрания земель" приходит. Это, конечно не то собрание кулаком, ультиматумом и десантом, на котором настаивают "профессиональные патриоты" и которое может принести лишь страдания и бедствия народам.

Это собрание нового типа, прежде всего экономическое. Новая общность - как престижный клуб, куда не заставляют, а стремятся войти, да и платят за это.

Вот та цель, к которой мы спокойно и методично, без надрыва и истерик движемся, и на достижение которой будем работать и вперед.

Дальнейшие задачи

1. Острейшей проблемой остается инфляция. Антиинфляционные меры, принятые с сентября - сокращение бюджетных расходов и введение в рамки бюджетного дефицита, ограничение роста кредитной массы дали некоторые результаты: с середины ноября замедлились темпы падения курса рубля, темпы инфляции сократились до 3-4 процентов в неделю, бюджетный дефицит укладывается в 5 процентов ВВП.

Этого, конечно, далеко не достаточно. Опасность инфляции, несущей беды экономике и народу, остается. Поэтому Правительство намерено вести курс на четкую привязку любых дополнительных расходов к доходной базе, меры по ограничению рентабельности монополистов, меры, препятствующие чрезмерному завышению заработной платы, меры по упорядочению валютного рынка и укреплению валютного курса рубля, сдерживанию кредитной экспансии и, в частности, недопущению ее импорта из ближнего зарубежья, созданию цивилизованных форм государственного внутреннего долга.

Хотел бы прояснить один важный вопрос, по которому у нас существует явное недопонимание. Подчас борьбу с инфляцией рассматривают как поклонение голой цифре: вот есть у нас догма -

иметь столько то процентов темпов инфляции и бюджетного дефицита - а там хоть трава не расти. Не касаясь политической подоплеки, хотел бы просто указать, кому жизненно необходимо торможение инфляции.

Это, во-первых, сезонные отрасли, прежде всего сельское хозяйство. Получив доход от реализации продукции они затем в течение нескольких месяцев осуществляют затраты, не имея возможности подкрепить их дополнительными доходами. В случае высокой инфляции фиксированный доход быстро обесценивается, в то время как цены на средства производства быстро растут. Результатом становится финансовая деградация отрасли.

Во-вторых, это отрасли, ориентированные на инвестиционный спрос - тяжелая промышленность, крупная химия, производство стройматериалов и т.д. Высокая инфляция порождает сжатие инвестиционного спроса, гораздо большее, чем любого другого. Соответственно уменьшаются финансовые ресурсы отраслей, подрывается воспроизводство.

В-третьих, это бюджетная сфера, в которой любое индексирование доходов всегда будет в лучшем случае догонять инфляцию, отставая на 2-3 месяца. Любое решение Президента, Парламента, Правительства лишь фиксирует какой-то, пусть номинально высокий уровень зарплаты, инфляция же действует непрерывно, гарантированно обеспечивая обесценение всякой прибавки.

Если не будет остановлена инфляция, эти сферы народного хозяйства будут нищать и хиреть, а ведь с ними связаны жизненные условия более половины россиян.

2. Создание предпосылок экономического оживления при переходе к новой модели роста, основанной на сокращении степени централизации финансовых, в том числе инвестиционных ресурсов, поощрении нормы добровольных сбережений населения и предприятий.

Мы активно работаем над созданием финансовых предпосылок роста инвестиций.

Во-первых, резко расширяются возможности финансирования производства за счет амортизационных отчислений. Обесценение амортизации в этом году резко сократило инвестиционные возможности предприятий. Будет осуществляться переоценка основных фондов, которая позволит защитить их от инфляции, создать надежный собственный источник финансирования инвестиционных проектов.

Во-вторых, с 1 января 1993 года от налогов освобождается прибыль, которая пойдет на техническое перевооружение, реконструкцию, расширение действующих мощностей, в социальную сферу.

Для того, чтобы эти меры в целом смогли действительно способствовать оживлению инвестиций, а не были бы направлены просто на уклонение от уплаты налогов, на необоснованное увеличение заработной платы, мы предполагаем ввести достаточно жесткую систему контроля за целевым расходованием освобождаемых

от налогов средств, накапливанием их на специальном счете и четкий контроль за тем, чтобы прибыль направлялась на инвестиции, освобождалась от налогов только, если предприятие в полной мере использует собственные амортизационные возможности финансирования капитальных вложений. Это позволит увеличить объем собственного финансирования предприятиями инвестиционных проектов.

Важнейшей проблемой является отсутствие надежных долгосрочных кредитных ресурсов, которые можно использовать не для спекулятивных краткосрочных операций, а для инвестиционного финансирования. В этой связи важнейшая задача - это формирование поддерживаемой государством системы долгосрочного инвестиционного кредитования.

Предполагается расширить сферу долгосрочного инвестиционного кредитования, которое идет через государственные каналы. Уже в следующем году будет выделено примерно 500 млрд.рублей инвестиционных кредитов, половина из которых - на конверсионные программы. Система конкурсного отбора, привлечение банков к анализу проектов, необходимость четких гарантий возврата займов привели к резкому улучшению качества проработки тех программ, которые мы финансируем сегодня по конверсионной линии. Сейчас надо будет закрепить эти успехи и распространить их на всю область инвестиционного кредитования, чтобы мы кредитовали не долгострой, а быстро окупаемые проекты структурной перестройки, где небольшие точечные вложения в оборудование позволяют использовать имеющиеся мощности, потенциал.

Кроме того, мы считаем необходимым решить (и прорабатываем это в настоящее время с Центральным банком) вопрос об изменении норм регулирования резервных требований к коммерческим банкам, что позволило бы часть средств, направляемых сегодня в резервы коммерческих банков, направить на финансирование долгосрочных инвестиционных проектов. Короче говоря - стимулировать коммерческие банки, вкладывать деньги не только в спекулятивные операции. Это позволит создать дополнительный, альтернативный по отношению к государственному, источник долгосрочного кредитования.

3. Будет вестись активная работа по формированию рыночных инфраструктур:

а) Структуры реализации государственного спроса.

Государственные закупки, создающие дополнительный спрос, будут осуществляться для реализации государственных программ, поддержания обороноспособности и государственной безопасности России; создания государственных резервов, обеспечения централизованных экспортных поставок, обеспечения отдельных жизненно важных производств, отраслей и секторов экономики.

б) Структуры финансового рынка. обеспечивающие привлечение государственных и коммерческих финансовых ресурсов, включая личные сбережения населения, средства частных отечественных и зарубежных инвесторов.

Правительство в ближайшее время создаст единый страховой фонд инвестиций с участием крупнейших банков, инвестиционных компаний и

других заинтересованных организаций. Фонду будет оказана поддержка путем прямых бюджетных ассигнований или кредитами Центрального банка России. Задачей фонда станет компенсация обусловленных деловым риском потерь инвесторов.

Будет создана Государственная инвестиционная компания, которая позволит в широких масштабах привлечь к осуществлению инвестиционных проектов, обеспечивающих структурную перестройку, коммерческий капитал. А для эффективного распределения внешних кредитов на цели инвестирования - Российский Банк Реконструкции и Развития и Фонд промышленного развития.

Готовится создание Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции для финансирования мероприятий по развитию предпринимательства, а также финансовой инфраструктуры поддержки предпринимательства в виде страховых, гарантийных, кредитных компаний и различных инвестиционных фондов, а также сети региональных центров малого бизнеса, оказывающих консультационную, юридическую, информационную и иную помощь частным предпринимателям.

в) Структуры, содействующие привлечению иностранных инвестиций и инвестиционных кредитов: многостороннее агентство по гарантиям инвестициям, Российский экспортно-импортный банк, специализированная страховая компания по страхованию иностранных инвестиций от политических рисков.

4. Будет осуществляться структурная перестройка экономики. ее демилитаризация. приспособление к структуре потребительского спроса, интеграция в мировое хозяйство.

Имеется ввиду, сосредоточив инвестиционные возможности в приоритетных секторах, создать импульс оживления и спроса на продукцию сопряженных отраслей, придать спаду объема производства выраженно структурный характер и одновременно резко снизив темпы падения производства, а в 1994 году, выйти на траекторию роста производства и реальных доходов населения.

И в заключение - несколько слов о том, какой видится роль Правительства России в нынешней ситуации и на перспективу.

Ответы на классический вопрос "что делать?" сегодня при всем многообразии политических предпочтений не так уж разнятся между собой. Это создание рыночной экономики, ориентированной на человека, построение сильного демократического государства, экономическое возрождение и процветание России. На этом сходятся все политические силы, партии и общественные организации.

Осуществление взвешенного социально-экономического и политического курса, отвечающего интересам граждан России, объединение на базе этого курса всех здоровых сил общества - в этом мы видим главную задачу Правительства, сферу наших первоочередных забот.

Речь идет о совместной и конкретной работе, выявлении точек реального пересечения интересов. Точек, опираясь на которые можно

добиваться согласия в продвижении реформ, в обеспечении стабильности и безопасности общества и его граждан. Поэтому доминантой деятельности Правительства будет сочетание решительных реформаторских шагов с политической стабилизацией, противодействие силам дестабилизации и дезинтеграции России, ведущим к экономическому и социальному хаосу.

Наше Правительство может кому-то нравиться или не нравиться. Однако любому, кто захочет сесть к рычагам управления сегодня придется решать те же задачи, идти по той же узкой "тропинке" возможностей, определенной реальностями экономики. Вот почему так важно сегодня не толкать, не раскачивать лодку, пусть даже под прикрытием самых красивых лозунгов. Иначе не только реформа, но и экономика, общество рискуют сорваться в пропасть.

Мы выступаем за эффективное сотрудничество всех основных ветвей власти в России, за демократическую управляемость, основанную на прочном союзе и взаимопонимании федеральных и региональных эшелонов власти, за укрепление исполнительной "вертикали", способной проводить на практике политическую волю народа, нацеленную на реформы.

Главное для нас - работа по осуществлению реформ на благо России. Именно это может и должно нас объединять.