

VII СНХ РФ

01-14.12.92.

**МАТЕРИАЛЫ К ДОКЛАДУ НА УП СЪЕЗДЕ
НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

Уважаемые народные депутаты!

В период с VI Съезда Правительство РФ сосредоточивало свои усилия на решении важнейших вопросов поддержки производства и структурной политики, преодолении инфляции, развязке проблем неплатежей и внешней задолженности, обеспечения нормальных результатов сельскохозяйственного года, социальной поддержке населения, приватизации.

Не останавливаясь на аналитической и концептуальной составляющих этой работы, которые нашли отражение в Программе углубления реформ и других документах, хочу осветить ход практической работы Правительства по решению этих острых проблем экономической реформы, имея в виду и выполнение ваших поручений - VI Съезда народных депутатов.

1. В области промышленного производства. Усиление воздействия денежных, спросовых ограничений (что свидетельствует о начале превращения российской экономики в рыночную) шло по нарастающей, начиная с апреля. К сентябрю спад достиг 17,6% к уровню сентября 1991 г. Причем сначала это коснулось производства конечной продукции (лесная, пищевая промышленность, машиностроение), затем - промежуточной продукции. Если раньше на спад действовали преимущественно факторы предложения (разрыв

хозяйственных связей, свертывание импорта), что носило катастрофичный характер и не давало возможности для позитивных структурных сдвигов, теперь усиление спросовых факторов создало основу для перехода спада из общеобъемного в структурный. На фоне его углубления в инвестиционном секторенаметились тенденции роста в пищевой промышленности, производстве потребительских товаров длительного пользования, черной металлургии, топливной промышленности. При этом в сентябре-октябре значительно снизились и общие темпы спада промышленного производства относительно предыдущего месяца (с 3,2 до 1,1%).

Деятельность Правительства ориентировалась на поддержание производства через формирование рыночных хозяйственных связей, селективную финансовую поддержку предприятий, осуществление инвестиционных программ в возможных точках роста, стимулирование инвестиций и спроса на инвестиционные товары.

Для восстановления и регулирования хозяйственных связей на рыночных началах создана Федеральная контрактная корпорация "Росконтракт". Трансформация в ходе реформы российской экономики в денежное хозяйство позволила реализоваться принципу самоорганизации в большинстве хозяйственных связей, большинство предприятий смогло самостоятельно заключить хозяйственные договоры на 1993 год. Государственное же вмешательство осуществляется преимущественно для расшивки узких мест. Это прежде всего поставки из стран СНГ, а также обеспечение государственных резервов, экспортных поставок по международным экономическим обязательствам России, обеспечения обороноспособности, а также отдельных жизненно важных производств и отраслей. Так, были

обеспечены взаимоувязанные контракты по бартерным поставкам сибирского леса в Узбекистан для снабжения узбекским хлопком текстильных предприятий центра России.

Осуществлялись меры финансовой поддержки предприятий. На пополнение оборотных средств были предоставлены государственные льготные кредиты на сумму 300 млрд.рублей. Предприятиям был также предоставлен инвестиционный кредит в 70 млрд.рублей на осуществление первоочередных инвестиционных программ. Предприятия получают также фактически крупные субсидии через заниженную ставку процента, а также специальные (более высокие) валютные курсы, применяемые для импорта ряда видов сырья и комплектующих.

В топливно-энергетическом комплексе, несмотря на существенный спад (добычи нефти на 14%, угля - на 4,5%, газа - на 0,6%) за 10 месяцев 1992 г. к соответствующему периоду 1991 г., крайне острую финансовую ситуацию в отрасли в целом снабжение народного хозяйства топливом и энергией было устойчивым. Созданы достаточные запасы для работы в осенне-зимний период. Запасы угля у потребителей превысили уровень прошлого года на 9%, топочного мазута - примерно на прошлогоднем уровне. Принято Постановление Правительства "О мерах по обеспечению народного хозяйства и населения Российской Федерации топливом, электрической и тепловой энергией", определяющие меры по устойчивости поставок, вводу новых и ремонту существующих мощностей. Проводится работа по стабилизации положения в топливно-энергетическом комплексе Дальнего Востока и Восточной Сибири, обеспечению устойчивого газоснабжения и по обеспечению нефтепродуктами первоочередных государственных нужд.

Начато создание топливного резерва Правительства РФ, который должен обеспечить стабильность топливного рынка в зимний период и организованное проведение весенних полевых работ, в размере 300 тыс.т автомобильных бензинов и 100 тыс.т дизельного топлива.

Постоянное внимание уделялось вопросам финансирования ТЭК. В этих целях Минтопэнерго предоставил для инвестиционных, прежде всего, целей государственный целевой кредит в 150 млрд.рублей. Введен порядок первоочередных безакцептных платежей за поставляемые топливо и энергию. Для создания запасов топлива беспроцентная краткосрочная ссуда в 3,9 млрд.рублей выделена на нужды Алтайского и Хабаровского краев, Архангельской, Волгоградской, Вологодской, Мурманской, Курганской, Читинской и Астраханской областей. Принято решение о выделении дополнительно 13 млрд.рублей для аналогичных нужд еще 37 территорий.

Стабилизационные меры дают результаты - после трех летних месяцев спада в сентябре объем производства топлива увеличился на 0,9% к уровню августа. В октябре эта тенденция окрепла. Суточная добыча угля в октябре увеличилась на 11% по сравнению с сентябрем, газа - на 9%.

В металлургическом комплексе для стабилизации положения реализуются меры, предусмотренные Постановлением "О мерах по стабилизации работы металлургической промышленности РФ", в первую очередь по обеспечению предприятий ломом черных металлов. На основе специальных решений Правительства оказывается государственная поддержка развития Магнитогорского, Кузнецкого, Череповецкого, Новолипецкого, Оскольского металлургических комбинатов. Около 1600 млн.долларов средств от экспорта

металлопродукции (освобожденного от тарифов и обязательной продажи части выручки) направлено для целевых закупок материалов и, главным образом, современного оборудования для модернизации черной металлургии, вывода устаревших фондов (что стало возможным благодаря уменьшению нагрузки на отрасль, снижению дефицитности черных металлов).

В результате в сентябре после 4 месяцев ускоряющегося спада в черной металлургии наметились признаки оживления - объем производства вырос на 1,2% к предыдущему месяцу. В октябре суточное производство готового проката было на 11% выше, чем в сентябре, стальных труб - на 19%.

В цветной металлургии спад усугублялся отрывом от сырьевой базы (медь - Казахстан, Монголия, бокситы - Таджикистан). Поэтому в центре внимания было восстановление нарушенных межгосударственных поставок. Так, заключено соглашение с монгольской стороной о поставках с комбината "Эрденет" 7-тыс.т меди в концентратах и 1 тыс.т молибдена. Сходные соглашения заключены с Казахстаном и Кубой.

В химической промышленности для стабилизации положения выделены целевые государственные кредиты на пополнение оборотных средств и инвестиционных кредитов.

Решениями Правительства предоставлены льготы отдельным предприятиям отрасли, включая дотирование импорта при централизованных импортных закупках (в том числе и по химической, резинотехнической и фармацевтической продукции), снижение налогов, установление льготных пошлин, тарифов для отдельных предприятий, производств и отраслей (не взимается налог на добавленную

стоимость с лекарственных средств и изделий медицинского назначения, предприятия Росагрохима освобождены от экспортной пошлины на минеральные удобрения, апатит, нефелин и борные соединения и т.д.).

В результате удалось несколько стабилизировать производство. Так, стабилизации и росту производства легковых шин способствовало принятое Правительством постановление о снижении на них акцизного налога с 62 до 30%.

В октябре вырос среднесуточный выпуск продукции по сравнению с сентябрем по аммиаку (112%), соде кальцинированной и каустической (104 и 103%), удобрениям азотным и фосфатным (103 и 113%), красителям синтетическим (100%), смоле поливинилхлоридной (108%), полиэтилену (101%), волокнам и нитям химическим (102%), шинам для грузовых и легковых автомобилей (110 и 106%), обуви из полимерных материалов (119%), лекарственным средствам (136%) и белку кормовому микробиологическому (121%). При этом по смоле поливинилхлоридной, шинам для грузовых и легковых автомобилей и обуви из полимерных материалов среднесуточный выпуск в октябре 1992 года увеличился по сравнению с октябрём 1991 года соответственно на 102, 102, 112 и 106%.

Особое внимание уделялось фармацевтической промышленности: выделено 720 млн.рублей капиталовложений (в ценах на 1.01.91г.), профинансированы научно-исследовательские работы на 325 млн.рублей, на 1 млрд.рублей выделено валютных средств на закупку сырья, материалов и оборудования.

Машиностроительный комплекс в наибольшей степени подвержен спаду. Тем не менее такие меры как выделение целевого

государственного кредита на пополнение оборотных средств (50 млрд.руб.), финансирование капиталовложений (9 млрд.рублей) позволило обеспечить относительную стабильность в автомобилестроении и приборостроении, а в сентябре-октябре активизировать ряд других отраслей. В октябре по половине позиций, учитываемых в отчетности (электродвигатели, троллейбусы, автомобили, тракторы и т.д.) суточный выпуск превысил уровень сентября.

Особое значение в структурной перестройке отечественного машиностроения имеет конверсия оборонных отраслей. В настоящее время около 800 предприятий и свыше 350 научных организаций вовлечено в процесс конверсии, в текущем году из военного производства высвобождается около 1,5 млн. человек. Принимаемые меры в текущем году позволили сохранить ядро научно-технического и производственного потенциала оборонного комплекса для решения военно-стратегических задач и переориентировать при минимальных затратах на реализацию важнейших народохозяйственных приоритетов.

Для этого:

- создана необходимая законодательная основа. Верховным Советом приняты Законы о конверсии оборонной промышленности и об обороне;

- установлен порядок формирования Государственного оборонного заказа, в соответствии с которым утвержден Государственный оборонный заказ в части разработки и закупки вооружения и военной техники, вещевого имущества, продовольствия, строительства, материально-технического обеспечения на 1993 год.

- определены приоритетные направления развития производства необходимой гражданской продукции и товаров для населения на конверсируемых мощностях. Началась реализация программных мероприятий, направленных на развитие производства высококачественной продукции для сельского хозяйства и потребительского сектора, медицины, топливно-энергетического и химико-лесного комплексов, транспорта и связи, для решения экологических проблем;

- выделены средства на реализацию конверсионных мероприятий - из федерального бюджета на дотации конверсируемым предприятиям и организациям 46 млрд.рублей, а также льготный кредит в сумме 77 млрд.рублей.

Государственная поддержка программ конверсии предприятий осуществляется на конкурсных началах исходя из определенных общегосударственных целей и приоритетов развития и возможностей возврата ими госкредита. Одновременно предприятиям предоставлено право самостоятельно разрабатывать программы конверсии.

В результате в 1992 году прекращен против уровня 1991 года спад производства гражданской продукции. Начался рост среднесуточного выпуска основных видов гражданской продукции. Так, выпуск медицинской техники в сентябре составил по сравнению с его уровнем в июле 105,3% и в августе 100,5%, средств вычислительной техники - соответственно 120,2% и 100%, магнитофонов - 103,9%, телевизоров - 101,6% и 116,2%, холодильников и морозильников - 109,1% и 104,3 %, электропылесосов - 143,2% и 107,9%.

В сентябре выпуск гражданской продукции в целом предприятиями оборонного комплекса увеличился на 30,4% к августу

и вышел на уровень сентября прошлого года (при этом производство военной продукции сократилось более чем в 2 раза - до 47,6% от уровня 9 месяцев прошлого года.

Ряд предприятий особенно активны в конверсионном процессе.

Так, холдинговая компания "Ленинец", созданная на базе оборонных предприятий по выпуску радиоэлектронных систем освоила широкий спектр современной гражданской техники от новейших радиоэлектронных комплексов до электробытовой аппаратуры, холодильного оборудования, медтехники и детских игрушек. Даже при сокращении военного производства на 70% к уровню 1991 г. это позволило обеспечить устойчивость производства, причем в текущем году прирост выпуска гражданской продукции к уровню 1991 года достиг 30%.

Белгородский радиоприборный завод, предназначенный для выпуска приборов и аппаратуры военного назначения, используя кредиты, собственные средства, в том числе валютные, кооперативные и договорные отношения, наметил широкую программу и перечень мероприятий по переходу к производству целой гаммы изделий гражданского назначения. Так, с итальянской фирмой Канди подписан контракт о закупке лицензии и технологического оборудования для выпуска 300 тыс. штук стиральных машин-автоматов в год. Одновременно завод организовал производство моторов и насосов по 300 тыс.штук ежегодно. По договоренности с предприятиями, подвергшимися конверсии, на их мощностях идет размещение производства специализированных комплектующих изделий. Совместно с американской фирмой "Дженерал электрик" завод предполагает выпуск ежегодно 100 тыс.штук пылесосов, первая

партия которых в размере 10 тыс.штук будет выпущена уже в 1993 году. Предприятие подготовило к производству компьютерные учебные классы, совместимые с персональными компьютерами для народного образования и высшей школы.

В результате конверсии доля гражданских разработок в оборонном комплексе увеличилось с 34% в 1989 году до 49% в текущем году. Помимо традиционных для оборонных отраслей направлений (космическая техника, гражданская авиация и судостроение и др.) научные организации активно привлекаются к работам по созданию технически сложных товаров народного потребления, медицинской техники, современного технологического оборудования для перерабатывающих отраслей АПК, легкой промышленности, экологического оборудования. Это позволило разработать и освоить в производстве более 1000 наименований новых образцов гражданской продукции и товаров народного потребления.

Хорошим примером конверсии научно-исследовательских организаций может служить работа НПО "Луч" Минатома России, где в течение двух лет в рамках конверсии создано производство высокотемпературной оснастки из карбида кремния, которая в настоящее время производится только двумя фирмами в мире. В результате потребности электронной промышленности России удовлетворяются полностью, более того, начат экспорт продукции.

Легкая промышленность - уровень спада здесь достиг критической величины - 18% к 9 месяцам прошлого года.

В целях стабилизации работы предприятий отрасли Правительством Российской Федерации в текущем году был

осуществлен ряд мер. Приняты постановления от 9 апреля 1992 года N 231 "О мерах по поддержке в 1992 году предприятий текстильной и легкой промышленности", от 28 июня 1992 года N 437 "О механизме взаимных поставок нефти и хлопка-волокна на клиринговой основе между Российской Федерацией и Туркменистаном в 1992 году", от 7 сентября 1992 года N 670 "О предоставлении льготных кредитов на закупку, переработку и закладку на хранение сельскохозяйственной продукции и сырья в 1992 году", от 25 сентября 1992 года N 745 "О мерах по государственной поддержке производства шерсти и шерстяных изделий".

Для решения проблемы платежеспособности предприятий текстильной и легкой промышленности были выделены кредитные ресурсы в объеме 10 млрд рублей. Предприятиям шерстяной отрасли предоставлены кредиты в размере 22 млрд рублей для закупки шерсти при установлении льготной ставки кредитования 25%.

В целях пополнения оборотных средств выделены централизованные кредитные ресурсы в объеме 7,5 млрд рублей. Предприятиям предоставляется возможность использования кредитовых остатков в сумме 25 млрд рублей, имеющихся на счете N 725, после проведения зачетов взаимной задолженности предприятий текстильной и легкой промышленности для закупки сырья и материалов.

Для улучшения обеспечения предприятий хлопком-волокном рассматривается вопрос о предоставлении им целевого кредита для сезонной закупки хлопка-волокна в сумме 20 млрд рублей. Принимаются меры по погашению имеющейся задолженности за ранее поставленный Узбекистаном хлопок в сумме 11 млрд рублей. Достигнута договоренность о возобновлении поставок хлопка-волокна

из Узбекистана в обмен на нефть и нефтепродукты из России по ценам, ориентированным на мировые.

В сельском хозяйстве впервые удалось обеспечить достаточные объемы производства и заготовок продовольственной продукции без массовых административных кампаний и при уменьшении затрат ресурсов на единицу продукции. А ведь в течение всего года нагнеталась истерия по поводу развала сельского хозяйства: не проведем сев, не проведем уборку, хозяйства не будут продавать продукцию в госрезервы, грянет массовый голод и т.д. и не только политическая оппозиция, но и солидные зарубежные издания пестрели фразами типа: "Хлебные бунты голодных русских этой зимой положат конец новым заигрываниям с демократией" (Нью-Йорк Таймс, 10.11.91 г.), "В сельском хозяйстве бывшего Советского Союза царит хаос и положение в этой сфере экономики будет ухудшаться" ("Свенска дагбладет", 24.01.92г.), "В следующем году, возможно, будет еще большая катастрофа с урожаем" (Ньюсуик, 23.03.92г.), "Если цены на бензин резко повысятся, заявляют колхозы и совхозы, они не смогут собрать урожай, и зимой русские будут голодать" (Вашингтон Пост, 7.06.92г.).

В действительности же сельскохозяйственные работы проводились организованно и в срок.

Несмотря на тяжелые погодные условия удалось получить урожай зерновых на 15 млн.тонн (16%) и сахарной свеклы - на 4 млн. тонн выше прошлогоднего уровня. Производство картофеля и овощей в общественном секторе примерно на уровне прошлого года, но учитывая возросший урожай картофеля и овощей в частном секторе, этих продуктов также получено несколько больше, чем в прошлом

году. На хлебоприемные предприятия к 2.11.92 г. поступило 23,6 млн.т зерна (на 9% больше, чем в прошлом году). Средняя урожайность зерновых составила 19,6 ц с га и превысила уровень 1991 г. на 3,4 ц.

В отличие от растениеводства животноводческие отрасли переживают кризис. Не удалось переломить тенденцию к сокращению поголовья животных и падению их продуктивности, в том числе в регионах специализированного производства.

Финансовые результаты деятельности сельскохозяйственных производителей в текущем году ниже, чем в прошлом. Хотя по итогам первого полугодия средняя прибыль на одно хозяйство была выше прошлогодней, ее недостаточно для расширенного воспроизводства в аграрном секторе. Следует отметить увеличивающуюся дифференциацию сельскохозяйственных производителей по уровню рентабельности, что свидетельствует о том, что в сельском хозяйстве начинают работать рыночные регуляторы.

Главными направлениями аграрной реформы в текущем году явились: земельная реформа в сельском хозяйстве, институциональные изменения в агропромышленном комплексе, реформа управления АПК и методов государственного регулирования, создание рыночной инфраструктуры.

Общий фонд перераспределения земель на октябрь составил 13785,6 тыс.га. За девять месяцев года крестьянским (фермерским) хозяйствам предоставлено 4201,5 тыс.га, личным подсобным хозяйствам - 1317,9, для коллективных садов и огородов - что позволило обеспечить земельными участками практически всех желающих, для индивидуального жилищного строительства - 42 тыс

га. Численность личных подсобных хозяйств возросли на 350 тыс., садовые и огородные участки получили 7,5 млн семей, под жилищное строительство - 200 тыс. семей. Кроме того, в собственность коллективных товаропроизводителей в ходе их реорганизации передано бесплатно по районным нормам около 50 млн.га сельхозугодий, или 25% их общей площади в России.

Наиболее быстро растущим укладом в сельском хозяйстве в этом году был фермерский. Число фермерских хозяйств к 01.10.1992 выросло в 3 раза и составило 149 тысяч хозяйств. средней площадью в 42 га.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 января 1992 г. N 44 "О мерах государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в 1992 году" в первом полугодии т.г. на их развитие выделено 7,3 млрд.рублей бюджетных средств, предоставлено 31 млрд.рублей кредитных ресурсов, выплачена задолженность за 1991 год по компенсации разницы в ценах на сельскохозяйственную и промышленную продукцию в сумме 200 млн.рублей.

Кроме того, дано указание местным сельскохозяйственным органам направить на обустройство фермерских хозяйств не менее 15 процентов централизованных капвложений, выделенных им на строительство объектов социальной и производственной инфраструктуры села.

На 1992 год для фермеров было выделено по фондам 25,8 тыс.тракторов, 21,8 тыс.грузовых автомобилей, 100 тыс.тонн автобензина, 446 тыс.тонн дизельного топлива, 400 тыс.тонн цемента и другие материально-технические ресурсы.

Другим направлением формирования новой институциональной структуры в аграрном секторе в 1992 г. стала реорганизация колхозов и совхозов. К настоящему моменту уже реорганизовано 42% хозяйств. Основная часть хозяйств выбирает форму акционерного общества или товарищества. 600 хозяйств полностью были разделены на индивидуальные или малые предприятия в рамках единой ассоциации. Идет активное преобразование убыточных колхозов и совхозов в подразделения промышленных предприятий или других коммерческих структур.

В соответствии с Государственной программой приватизации в 1992 г. подлежало приватизации 2079 предприятий перерабатывающей и пищевой промышленности, или 50% их общего количества. На начало октября приватизировано 352, в том числе путем выкупа арендованных фондов - 171, продано на конкурсах - 28 предприятий.

В 1992 году на развитие агропромышленного комплекса выделено 303,9 млрд.рублей бюджетных ассигнований (без дотаций и компенсаций, в действующих ценах).

Государственные централизованные капитальные вложения выделены в размере 257,3 млрд. рублей. из них 78,3 млрд. рублей дополнительные ассигнования из бюджета на финансирование капвложений в связи с увеличением коэффициента удорожания в строительстве. На содержание социальной инфраструктуры села направлено 34,8 млрд.рублей.

В текущем году предприятиям и организациям АПК выделено 639, 2 млрд.рублей льготных кредитных ресурсов, в том числе сельхоз-предприятиям и перерабатывающей промышленности - 81,7, рыбному хозяйству - 10,0, предприятиям хлебопродуктов на закупку зерна - 368,0 млрд.рублей.

Под объекты перерабатывающих отраслей промышленности и стройиндустрии в соответствии с Перечнем важнейших строек выделено 12 млрд.рублей долгосрочных кредитов, которые доведены в настоящее время до мест.

Для обеспечения льготного кредитования предприятий и организаций агропромышленного комплекса решен вопрос о возмещении из республиканского бюджета коммерческим банкам разницы между устанавливаемой Центральным банком России учетной ставкой и 8 процентами для крестьянских (фермерских) хозяйств и 25 процентами - для колхозов, совхозов, перерабатывающих, ремонтно-технических, снабженческих и других предприятий и организаций АПК. На указанные цели выделено 62,6 млрд.рублей бюджетных средств.

Утвержден Порядок компенсации затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на энергоресурсы, используемые в 1992 году по установленным нормативам за 1 тонну основных видов сельскохозяйственной продукции. На компенсацию указанных затрат выделено 70 млрд. рублей бюджетных ассигнований, возмещено 33,5 млрд.рублей.

Приняты постановления Правительства Российской Федерации в рамках программ поддержки сельских производителей о выделении из бюджета 164 млрд. рублей на дотации животноводческой продукции, реализуемой в государственные ресурсы. из них 38 млрд.рублей - для животноводческих комплексов, птицефабрик и рыбхозов. По состоянию на 19.10.92 г. фактически выделено на указанные цели 68,1 млрд.рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 1992 г. N 465 "О дополнительных мерах по обеспечению своевременной уборки урожая и заготовках сельскохозяйственной продукции в 1992 году" установлено, что сельскохозяйственным товаропроизводителям возмещается из республиканского бюджета 40% стоимости сельскохозяйственной техники, реализованной им в порядке встречной продажи за сельскохозяйственную продукцию, сданную сверх объемов обязательных поставок. На эти цели из республиканского бюджета выделяется 62 млрд.рублей.

Завершается погашение задолженности хозяйствам за 1991 год по компенсации удорожаний материально-технических ресурсов и услуг для села, а также валютной задолженности за проданные в государственные ресурсы зерно и семена масличных культур из урожая 1991 года. На компенсации удорожаний материально-технических ресурсов и услуг для села за 1991 год выделено 12,0 млрд.рублей, в т.ч. 7,5 млрд.рублей по основной деятельности, 4,5 млрд.рублей - по капитальному строительству.

В 1991 году объединениям хлебопродуктов на местах перечислено для возмещения хозяйствам за проданные государству зерно и маслосемена 53,9 млн.долларов США. В текущем году по решению Правительства Российской Федерации с согласия хозяйств производится рублевое возмещение валютной задолженности за сданную сельскохозяйственную продукцию.

По состоянию на 20 октября 1992 года валютная задолженность составляет 7,8 млн.долларов США.

Принимаются меры к полному отовариванию чеков "Урожай-90" и сельскохозяйственной продукции, сданной в государственные ресурсы в 1990-1991 годах.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 августа 1992 г. N 1442-р предусмотрено выделение дополнительных средств на закупку товаров под чек "Урожай-90". Минфином России и Минсельхозом России разработан Временный порядок их выкупа через организации Сбербанка. имея в виду, что указанные чеки, наряду с их отовариванием, могут быть выкуплены государством с учетом индексации в десятикратном размере.

Обязательства Правительства

Правительство провело значительную работу по реализации решений Шестого съезда народных депутатов Российской Федерации.

По абсолютному большинству из 100 утвержденных Президентом соответствующих мероприятий подготовлены и приняты решения.

Если говорить, например, о высказывавшихся на Шестом съезде предложениях по совершенствованию управления, устранению дублирования функций аппаратов Правительства и Президента, принят Указ Президента от 30.09.92 г. "О структуре центральных органов федеральной исполнительной власти", подготовлена программа последовательного сокращения государственно - административного вмешательства в хозяйственную деятельность. Подготовлен и внесен в Верховный Совет проект закона "О Правительстве Российской Федерации". После принятия этого закона может быть завершена и разработка общего Положения с министерствах и ведомствах, с помощью которого будут уточнены функции органов госуправления, о чем также говорилось на шестом Съезде.

Немалая часть решений и рекомендаций Шестого съезда была связана с реализацией мероприятий по ускорению приватизации и демонополизации народного хозяйства, поддержке предпринимательства. В июне утверждена Государственная программа приватизации государственных и муниципальных предприятий на 1992 год, а Указом Президента от 01.07.92 г. были определены организационные меры по преобразованию государственных предприятий в акционерные общества. Пожелание депутатов "обеспечить участие широких слоев населения в приватизации и многообразии ее форм с целью увеличения числа собственников" нашло отражение в реализации мер по введению в действие системы приватизационных чеков. В стадии согласования находится комплексная программа развития предпринимательства в Российской Федерации на 1993 год, подготовлен проект указа об упрощении порядка регистрации юридических и физических лиц, занимающихся хозяйственной деятельностью.

Меры, направленные на реализацию решения Съезда о недопущении критического спада производства, наращивании производства товаров, особенно продовольствия, содержатся в Программе углубления экономических реформ и целом комплексе конкретных решений.

Постановлением Правительства РФ от 15.09.92 г. утвержден государственный оборонный заказ на 1993 год. ведется разработка плана сохранения мобилизационных мощностей в 1993-1995 гг.

Приоритетные направления по выпуску гражданской продукции и товаров народного потребления на предприятиях оборонного комплекса одобрены Правительством РФ от 07.05.92 г. N ~~ЕГ-П10-17350.~~ На

основе указанных приоритетных направлений сформирован перечень конверсионных программ для предоставления целевых кредитов предприятиям Минпрома и Минатома.

Положение о предоставлении кредитов предприятиям, осуществляющим конверсию военного производства, одобрено решением Правительства. Представлены предложения по предоставлению льгот для конверсируемых предприятий и организаций, расположенных в городах и поселках, имеющих статус территории приоритетного развития. Разработан проект Указа Президента РФ "О мерах по стимулированию экспорта". Разработан и представлен в Правительство РФ перечень федеральных целевых программ, который включает ряд программ государственной поддержки предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, Постановлением Правительства РФ от 16.09.92 г. N 722 "О разработке Федеральной программы структурной перестройки экономики России" поручено министерствам, ведомствам и местным органам исполнительной власти разработать отраслевые и региональные программы структурной перестройки экономики, а Минэкономики на основе этих материалов разработать проект Федеральной программы и представить в Правительство РФ до 10.12.92 г.

Немало говорилось на Шестом съезде об изменении процентных ставок в Сбербанке РФ. Хочу доложить, что соглашением между Минфином и Сбербанком РФ от 17.08.92 г. проведена индексация путем увеличения с 01.08.92 г. процентных ставок по вкладам до 30-60% в зависимости от срока хранения.

Минфином 18.08.92 г. перечислены Сбербанку средства на увеличение процентов по вкладам населения. Готовятся

дополнительные мероприятия.

Шестой Съезд поручил Правительству представить перечень мер, направленных на приоритетное решение такой задачи как предотвращение массовой безработицы. За это время принято Постановление Правительства РФ от 12.05.92 г. N 314 "Об организации общественных работ".

Изданы Указы Президента РФ от 27.12.91 г. N 329, от 12.05.92 г. N 504, от 24.08.92 г. N 919 о формировании Государственного фонда занятости населения РФ на 1, 2, 3 кварталы 1992 года соответственно.

Вопросы трудоустройства военнослужащих, уволенных с действительной военной службы и членов их семей включены в проект Государственной Программы социальной защиты военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы и членов их семей.

Приняты Указ Президента РФ от 05.06.92 г. N 554 "Об обязательном трудоустройстве отдельных категорий работников при ликвидации предприятий, учреждений и организаций" и Указ Президента РФ от 02.07.92 г. N 723 "О мерах по социальной поддержке граждан, потерявших работу и заработок (доход) и признанных в установленном порядке безработными".

Или взять, к примеру, предложение депутата Г.С.Кондобиева принять меры к индексации выплат по возмещению ущерба пострадавшим на производстве. В мае принят Указ Президента "О социальной защите граждан, получивших увечье либо иное повреждение здоровья в связи с исполнением ими трудовых обязательств".

Ряд решений и предложений депутатов был связан с проблемами Крайнего Севера. В частности, обеспечить финансирование и выделение материально-технических ресурсов на реализацию Государственной программы развития экономики и культуры малочисленных народов Севера 1992-1995 гг. На 1992 год целевым назначением выделен лимит капитальных вложений в объеме 6,6 млрд. руб. (в т.ч. на II квартал 1992 года - 1,5 млрд.руб.). Указанный объем распределен по районам проживания малочисленных народов Севера. Подготовлены предложения по лимиту капитальных вложений и объемам строительно-монтажных работ, финансируемых за счет республиканского бюджета, для выделения в 1992 году материально-технических ресурсов на реализацию Программы развития экономики и культуры малочисленных народов Севера в 1992-1995 годах.

Другое предложение - осуществлять выделение средств на финансирование здравоохранения, культуры и образования в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в соответствии с нормативами при формировании консолидированного бюджета Российской Федерации. В бюджете на 1992 г. выделяется на одного жителя Крайнего Севера средств в 1,5 раза больше, чем на остальной территории РФ (такой принцип заложен в бюджет на 1993 год).

В соответствии с поручением Съезда проводится государственная экологическая экспертиза архипелага Новая Земля и прилегающих к нему территорий. Предложение депутата Ю.М.Воронина о создании специальных экологических фондов нашло отражение в постановлении Правительства от 29.06.92 г. "О федеральном экологическом фонде РФ и экологических фондах на территории РФ". А в Постановлении

Правительства от 01.09.92 г. "О мерах по сохранению живых ресурсов и защите рыбохозяйственных интересов РФ в Охотском море" содержится ответ на выступление депутата И.А.Рогачевой.

В соответствии с решениями Шестого съезда в части обеспечения прав и свобод россиян, проживающих в других государствах на территории бывшего Союза ССР, а также прав и свобод граждан этих государств, проживающих на территории Российской Федерации, МИД РФ совместно с заинтересованными ведомствами проработана концепция политики РФ в отношении соотечественников, проживающих за пределами России. Для защиты всего комплекса прав соотечественников подготовлена программа мер на трех уровнях: на уровне двусторонних отношений между Россией и бывшими республиками СССР, на уровне СНГ и в более широком плане - на международном уровне, с использованием механизмов ООН, СБСЕ, Совета Европы, Совета Государств Балтийского моря, Европарламента и т.п. Разработан план дипломатических мер по защите этнических россиян в странах "ближнего зарубежья", в соответствии с которым уже ведется необходимая работа. Завершается разработка предложений о создании Комитета по связям с соотечественниками при МИД РФ и об учреждении Российского Государственного фонда помощи культурно - просветительским организациям соотечественников. Выдвинута инициатива о создании в рамках СНГ Бюро по правам человека, разрабатывается Конвенция о социальных и экономических правах граждан бывшего СССР.

Для выполнения поручений Съезда по аграрной реформе и развитию сельскохозяйственного и агропромышленного сектора, в частности, по стимулированию крестьянских (фермерских) хозяйств и

сельскохозяйственных кооперативов принято Постановление Правительства РФ от 04.09.92 г. N 708 "О порядке приватизации и реорганизации предприятий и организаций агропромышленного комплекса, в котором нашли отражение и вопросы реформирования и развития системы агросервиса.

В соответствии с пожеланиями Съезда в текущем году выделяются для финансирования капвложений в АПК бюджетные ассигнования в размере 177,6 млрд.рублей (принято в бюджетном послании).

Высказывалось предложение Правительству Российской Федерации предусмотреть в бюджете на 1992 год 20 млрд.рублей на содержание социальной инфраструктуры села. В Законе РФ о бюджетной системе на 1992 г. учтены расходы в сумме 20 млрд.рублей (с учетом индексации 34.8 млрд.рублей).

Правительству Российской Федерации и Центральному банку Российской Федерации Съезд поручил обеспечить выполнение заключенных в 1991 году договоров по кредитным обязательствам крестьянским (фермерским) хозяйствам, другим производителям сельскохозяйственной продукции. В бюджете на 1992 г. предусмотрено выделение 26 млрд.рублей (на обеспечение гарантий под кредиты и возмещение % за кредит).

Конечно, за семь месяцев, прошедших со времени Шестого съезда реализовать все без исключения решения и рекомендации невозможно, тем более те из них, что носят перспективный, стратегический характер. Да и живая жизнь вносит коррективы. Работа по реализации принятых решений продолжается.

Внешний долг и международные финансовые организации

Среди обязательств Правительства особое место имеет привлечение иностранных финансовых средств, в частности 24 млрд.долларов по линии МВФ, Мирового Банка и иных западных кредиторов в экономику России. В рамках соглашения с МВФ открыта первая кредитная линия на сумму 1 млрд.долларов, которая используется для увеличения государственных валютных резервов. Мировой банк предоставил "восстановительный займ" в размере 600 млн.долларов, часть которого предназначена для оплаты централизованного социально значимого импорта (350 млн.долларов).

Часть предварительно оговоренных финансовых ресурсов не была предоставлена.

В связи с тем, что Правительство и ЦБР временно отложили введение фиксированного валютного курса рубля в 1992 году, не потребовалось формирование "стабилизационного фонда рубля", на который предполагалось выделить 6 млрд.долларов.

От международных финансовых институтов (МВФ, Мирового Банка и ЕБРР) поступило лишь 1,6 млрд.долларов против оговоренных 4,5 млрд.долларов. Это главным образом связано с тем, что в рамках сотрудничества с МВФ мы договорились о двухэтапном подходе. Первое соглашение с МВФ не оговаривало каких-либо иных условий получения кредита в 1 млрд.долларов, кроме обязательства Правительства и Центрального банка продолжать политику стабилизации и реформ. Новое же соглашение с МВФ, которое предполагает выделение дополнительных кредитных линий на сумму 3 млрд.долларов, в отличие от первого предусматривает необходимость достижения некоторых

экономических целей (уровня инфляции, размера валютных резервов и других) для получения кредитных ресурсов. В силу же принятия некоторых решений Центральным банком, против которых Правительство активно выступало, денежная масса резко увеличилась и инфляция в сентябре-октябре ускорилась более чем до 20% в месяц. В результате получение этих кредитов отложено до будущего года.

В течение 1992 года мы получим в общей сложности около 12 млрд.долларов (на 1.10.92 г. - 8,4 млрд.долларов) двусторонних кредитов.

Таким образом общий объем мобилизованных в этом году кредитных ресурсов составит около 14 млрд.долларов.

Однако этим результат наших взаимоотношений с международным финансовым сообществом не исчерпывается. Еще более важно, что мы добились согласия на официальные и неофициальные отсрочки по выплате нашего внешнего долга.

В 1992 году платежи по обслуживанию внешнего долга должны были составить порядка 15,6 млрд.долларов или более половины ожидаемых экспортных доходов.

Выделение этих валютных средств на обслуживание долга привело бы к невозможности осуществления централизованного импорта зерна, медикаментов и других остро необходимых товаров, сырья и комплектующих для промышленности.

В этой связи Правительство предприняло необходимые шаги для урегулирования проблемы задолженности с кредиторами. Поддерживая усилия России по проведению радикальных реформ, в январе 1991 года официальные кредиторы (Парижский клуб), а затем и коммерческие банки (Лондонский клуб) согласились предоставить временную

отсрочку по выплате задолженности СССР (на 7,2 млрд.долларов), которая периодически продлевалась и будет действовать до конца 1992 года. Решающее значение имело заключение соглашения с МВФ в июле 1992 года, так как в практике парижского клуба наличие такого соглашения является обязательным для получения страной-должником отсрочки и реструктуризации долгов. Фактическая же возможность отсрочить выплаты оказалась еще больше. В результате за 9 месяцев 1992 года Россия обслуживала лишь часть текущих обязательств и выплатила лишь 1,2 млрд.долларов, что составило около 30% расходов Республиканского валютного резерва. Реальные платежи за год не превысят 2 млрд.долларов.

Правительство продолжает переговоры с кредиторами по окончательному урегулированию проблемы задолженности, что возможно путем заключения соглашения о реструктуризации долгов, переноса выплаты основного долга и процентов на другие годы с получением льготного периода, что позволяет растянуть платежи во времени и уменьшить их ежегодный объем. На последнем заседании Парижского клуба в середине октября было выражено обоюдное намерение заключить соглашение, которое позволит перенести платежи по обслуживанию долга, приходящиеся на 1992 и 1993 годы (17 млрд.долларов - в 1993 году). Мы надеемся, что оно будет достигнуто не позднее (середины декабря) 1992 года.

В итоге несмотря на то, что Россия не имела возможности обслуживать свой внешний долг, благодаря предпринятым усилиям и реальной поддержке нашими партнерами курса реформ, мы имели возможность не только не сворачивать импорт, но и получать жизненно важные зарубежные финансовые ресурсы.

Ошибки

Разумеется, в своей деятельности Правительство не было свободно от ошибок, в том числе и весьма существенных.

1. Одной из наиболее сложных и болезненных проблем завершающегося года стал, безусловно, кризис неплатежей. В самом этом факте не было ничего неожиданного. Либерализация цен в национальных масштабах и сложности адаптации предприятий к новым условиям, формирование реальных, рыночных целевых пропорций делает кризис неплатежей практически неизбежным. Наиболее близкий по времени пример тому - Польша, где в течение нескольких месяцев после начала реформы в 1990 году взаимная задолженность предприятий явно росла.

Однако отсутствие правовых процедур банкротств, реорганизации и санации, в совокупности с резко возросшей мощью отраслевых и региональных групп давления, не дали возможность задействовать спросовые ограничители для инициирования структурных изменений в народном хозяйстве, выбраковки наиболее слабых предприятий, создания барьеров на пути безграничного роста цен. Развитие ситуации приняло, по сути дела, неуправляемый характер (3,2 трлн. на 1 июля) и вскоре потребовалось применять уже меры чрезвычайного характера. (огромный рост кредитования предприятий), явившиеся ¹⁰ ~~важнейшей~~ причиной осеннего роста цен.

Словом, в наших условиях была пройдена та граница, в которой существование взаимных неплатежей является допустимым. По-видимому, это произошло уже к середине весны, когда объем

неплатежей приблизился к 1 трлн. рублей, а никаких сдвигов в поведении предприятий так и не наблюдалось. Правда, тогда, в апреле, у нас еще оставалась надежда на существенное изменение ситуации после принятия Верховным Советом законодательства о банкротстве, ожидавшимся в мае. Но Закон так и не был принят; парламентарии практически сняли с себя ответственность за социальные последствия этого шага, переложив ее на плечи Президента и Правительства.

2. Явно недостаточное внимание уделялось проблемам анти-монопольной политики. Монополизм производителей был, кстати, еще одной причиной роста взаимной задолженности, когда многие предприятия позволяли себе беззастенчиво повышать цены и навязывать свою продукцию покупателю, у которого зачастую просто не было выбора - брать или не брать. Более того, продукцию отдавали в долг, будучи уверенными, что рано или поздно государство все равно придет на помощь.

Причиной слабости антимонопольной политики, кроме исключительно высокого уровня монополизации российского рынка, были организационные проблемы функционирования соответствующих служб, что особенно наглядно проявилось в длившейся несколько месяцев неопределенности в статусе ГКАП, на руководство которым претендовал, как известно, Верховный Совет.

Акцент в антимонопольной деятельности пока делается в первую очередь на регулирование цен у предприятий-монополистов. Это не дает и не может дать должного эффекта, поскольку в наших условиях завышать цены имеют возможность очень многие производители, которые не являются монополистами по действующим у нас формальным

критериям. Более важным представляется признание комплекса законодательных и иных нормативных актов, стимулирующих развитие конкурентных начал. Это и право структурных подразделений выделяться в самостоятельные предприятия, и укрепление товаропроизводящей сети, и, наконец, постепенное открытие внутреннего рынка для иностранных товаропроизводителей.

3. Большие проблемы создал обострившийся уже в конце 1991 года кризис наличности.

Отчасти это явилось и результатом ослабления контроля за динамикой доходов населения. Прибыль и амортизацию, предназначенные для капитальных вложений, предприятия начали направлять в фонды потребления. По существу, это означает самопроедание основных фондов предприятий, то есть нашего национального богатства.

Это результат непоследовательности и недостаточной жесткости Правительства в вопросах финансов и денежного обращения. Мы не приняли нужных нормативных актов, упорядочивающих неоправданный рост зарплаты, не смогли противостоять многим требованиям по ее росту, не убедили и Верховный Совет в неоправданности принятия ряда социальных программ. В результате эти социальные программы, этот рост зарплаты вызвал лишь дополнительный выброс денег в обращение и новый рост цен. Население ничего не выиграло, а положение дел в экономике ухудшилось. Все эти процессы привели к тому, что эмиссия денег в 1992 году постепенно начала возрастать: в январе - 16,9 млрд.рублей, в апреле - 64,2 млрд.рублей, в июле - 184,7 млрд.рублей и после разрешения проблемы наличности ее резкий выброс усугубил инфляционные тенденции.

4. Правительство в своем анализе макроэкономических процессов допустило явный просчет в оценке сезонных факторов функционирования нашего народного хозяйства. Между тем, весенне-летний период отмечается резким ростом потребности в кредитных ресурсах. В конкретных условиях текущего года эта потребность резко возросла в связи с переводом инфляции в открытую форму и отказом от контроля сельскохозяйственных цен. В результате многократно расширились запросы сельского хозяйства по отношению к кредитной системе. Проведение весенних полевых работ в условиях значительного повышения цен на сельхозтехнику, удобрения и посевной материал требовало многомиллиардных вложений. Огромные средства нужны были на поддержку фермерских хозяйств, перед которыми стоял весь комплекс задач по своему обустройству в новом качестве. Наконец, дисбаланс промышленных и сельскохозяйственных цен при фактической отмене государственной хлебной монополии привел к ситуации быстрого повышения закупочных цен летом, что сопровождалось естественным ростом кредитования заготовительных организаций. Комплекс принимаемых мер в конечном счете позволил нам подойти к завершению сельскохозяйственного года с благоприятными результатами.

Однако отсутствие должных организационных мер и, в первую очередь, недостаточная распространенность фьючерных сделок, слабость системы контракции, низкая эффективность специализированного механизма кредитования сельского хозяйства сделали свое дело. В народном хозяйстве был включен новый мощный источник увеличения денежной массы, который явно недоучитывался поначалу.

За июнь-октябрь на уборку, переработку и хранение урожая было выдано кредитов на общую сумму 693 млрд.рублей.

В своих стараниях заполучить как можно больше средств многие заготовительные организации и местные исполнительные органы в своих расчетах завышали цены на заготавливаемое сырье и продукты и в настоящее время не могут использовать лимиты.

Центральному банку России и коммерческим банкам необходимо установить контроль за своевременным возвратом предоставленных кредитов. Нельзя повторять ошибок прошлого, когда сельскохозяйственные предприятия получали банковские кредиты и, не заботясь о своевременном их возврате, ожидали очередной помощи государства в виде списания и пролонгации кредитов.

Необходимо иметь в виду, что все эти кредиты были предоставлены на крайне льготных условиях - из 8-10 процентов годовых. Разница между льготной процентной ставкой и учетной ставкой Центрального банка России, которая составляет 80 процентов, покрывается из бюджета. В условиях инфляции такие расходы бюджета при массовом льготном кредитовании превращаются в одну из главных статей расходной части бюджета, одну из причин дефицитности нашего бюджета.

Особые проблемы встали в связи с необходимостью решения текущих проблем северных регионов, куда за летние месяцы необходимо успеть перебросить значительное количество товаров. В июне государство выделило примерно 300 млрд.рублей на долгосрочный завоз товаров в районы Крайнего Севера. Однако предоставляемые льготные кредиты в значительном числе случаев использовались не по назначению, а продавались на кредитном рынке, что также ускоряло инфляцию.

5. Крупнейшим просчетом было ослабление денежной и бюджетной политики летом. Доля расходов бюджета в валовом внутреннем продукте (ВВП) возросла вдвое - с 34,3% в мае до 67,6% в августе, в то время как доля доходов в ВВП увеличилась лишь на 31%. В результате дефицит консолидированного бюджета летом достиг 15-10% ВВП, привлекая на свое покрытие кредитные ресурсы Центрального банка и становясь тем самым одним из важнейших инфлятогенных факторов.

С другой стороны Центральный банк резко увеличил объем кредитов не только Минфину (на 957 млрд.руб. в июле и августе), но и коммерческим банкам (на 708 млрд.руб. за июль-первую половину сентября) и государствам рублевой зоны (на 250 млрд. руб. за то же время). В результате объем совокупной денежной массы в июле-сентябре рос темпами 25-32% в месяц.

Возросшие объемы денежной массы через 1-5 месяца достигли потребительского рынка, вызвав на нем уменьшение его товарной насыщенности, опустошение товарных запасов, усиление роста цен. Кредитные ресурсы, полученные коммерческими банками, лишь в малой степени были использованы для разрешения проблемы задолженности, Зато в значительном объеме (порядка 30%) они были направлены на валютный рынок, что вызвало обвал курса рубля, а значит и резкое удорожание импортных товаров на внутреннем рынке.

Социальная защита населения

Приоритетным направлением социальной защиты населения являлось поддержание жизненного уровня граждан, находящихся за чертой бедности.

В сложных условиях текущего года не только не было допущено закрытия ни одного учреждения системы социальной защиты населения, но и вводились в эксплуатацию новые дома-интернаты для престарелых и инвалидов, специальные жилые дома и другие объекты социального назначения.

Для реализации принципа целевой адресной^и социальной помощи созданы службы срочной социальной помощи (более 800), услугами которых воспользовалось более миллиона человек, дома ночного пребывания для лиц без определенного места жительства, специализированные службы по оказанию семьям и детям медико-социальных, психологопедагогических, реабилитационных и социально-правовых услуг и прочие. Разработана система денежной помощи (систематическая и единовременная), система натуральной помощи, система помощи в виде услуг и льгот.

В этих целях действуют Республиканский (федеральный) и территориальный^и фонды социальной поддержки населения. Через них в первом полугодии выделено 2,5 млрд.рублей. На осенне-зимний период 1992/1993 гг. предполагается выделить дополнительно 1,4 млрд.рублей.

Оздоровительные и дачные объекты, принадлежащие ранее КПСС и союзным органам государственной власти, переданы Фонду социальной

поддержки и перепрофилированы для оказания бесплатных или льготных услуг особо нуждающимся гражданам. Только за истекший летний сезон на этих объектах укрепили здоровье около двух тысяч человек из многодетных семей, семей, имеющих детей-инвалидов, участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

В 1992 году неоднократно повышались размеры пенсий, компенсаций и других социальных выплат. С 1 ноября т.г. в 2,5 раза повышены минимальный (до 2250 рублей в месяц) и остальные размеры пенсий, вводится ежеквартальная их индексация. Подготовлено решение о повышении размеров социальных пособий и компенсационных выплат семьям с детьми и другим категориям граждан. Ежемесячные социальные выплаты составят от 500 до 2250 рублей в месяц.

Правительством подготовлены предложения о введении постоянно действующего механизма "осовременивания" заработка для исчисления пенсий в зависимости от изменения средней заработной платы, что позволит обеспечивать соответствие ранее назначенных пенсий современному уровню пенсионного обеспечения.

Следует перестроить механизм финансирования пенсионного обеспечения. Не может быть признана нормальной ситуации, когда в бюджете отсутствуют средства на поддержку наиболее уязвимых слоев населения, а в Пенсионном фонде скапливаются резервы, исчисляемые сотнями миллиардов рублей. Поэтому уже в самое ближайшее время необходимо принять решение о снижении размера отчислений в Пенсионный фонд. Расчеты показывают, что страховые взносы в Пенсионный фонд достаточны в размере около 20-22 процентов от фонда оплаты труда, вместо 32,6 процентов, действующих в

настоящее время. Уменьшение страховых тарифов до указанной нормы позволит направить высвободившуюся часть средств на укрепление финансовой основы других видов социального страхования (по безработице, по болезни и т.д.), социальной помощи и поддержки.

Осуществлен ряд мер, направленных на социальную защиту инвалидов, нуждающихся в специальных транспортных средствах. Принятыми Правительством России постановлениями предусмотрено расширение категорий инвалидов, которым выдаются бесплатно мотоколяски, а также продаются с зачетом ее стоимости автомобили. Увеличены почти в 20 раз размеры выплачиваемых инвалидам компенсаций расходов, связанных с эксплуатацией транспортных средств и на транспортное обслуживание. Эти расходы в настоящее время составляют 5 тыс.рублей в год для владельцев автомобилей и 2080 рублей - для владельцев мотоколясок.

Намечено дополнительное повышение размеров компенсаций инвалидам расходов, связанных с эксплуатацией транспортных средств и на транспортное обслуживание, примерно в 2-2,5 раза.

Правительство предполагает уже в начале 1993 г. решить вопроса о выдаче инвалидам на льготных условиях ссуд для приобретения автомобилей. Реализация данного мероприятия потребует 2 млрд.рублей, из которых 1 млрд.рублей будет выделен Республиканским фондом социальной поддержки населения.

Возрастет предоставление малоимущим пенсионерам и инвалидам различных видов натуральной помощи: бесплатного питания, наборов продуктов, обеспечение одеждой, обувью, бельем и т.д. В настоящее время примерно 1 млн.человек получает бесплатные обеды. С целью развития этого вида помощи намечено освободить предприятия

общественного питания, осуществляющие бесплатное питание малоимущих граждан по направлениям органов социальной защиты населения, от налога на добавленную стоимость.

Начиная с IV квартала 1992 года и в течение 1993 года планируется финансирование в сумме 500 млн рублей программ по поддержке пенсионеров и инвалидов, разрабатываемых совместно со Всероссийским советом ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов.

Одновременно с этим Правительство внесет на утверждение в Верховный Совет Российской Федерации в декабре с.г. Федеральную программу "Дети России", включающую в себя шесть подпрограмм: "Дети-инвалиды", "Дети-сироты", "Дети Севера", "Дети Чернобыля", "Планирование семьи", "Детское питание". Предполагаемая стоимость реализации мер в 1993 году - более 10 млрд.рублей.

Будет создаваться сеть социальных приютов и столовых для безнадзорных детей и подростков. На создание таких пунктов в 90 регионах России в IV квартале 1992 г. - I квартале 1993 г. выделяется до 500 млн.рублей из средств федерального и местных бюджетов.

В целом по программам помощи ~~поддержки~~ семьи и детей выделяется из средств Республиканского фонда социальной поддержки населения в IV кв. 1992 г. и в течение 1993 г. 500 млн рублей.

В целях социальной защиты граждан в процессе приватизации предусмотрены:

- создание в сжатые сроки чековых инвестиционных фондов социальной защиты, в которых более 50% акций будут принадлежать гражданам, нуждающимся в поддержке государства;

- организацию консультационных пунктов по вопросам использования приватизационных чеков;

- оказание содействия гражданам в заключении ими договоров страхования под залог акций инвестиционных фондов и других акций, принадлежащих этим гражданам;

- привлечение страховых компаний к страхованию деятельности чековых инвестиционных фондов социальной защиты;

- создание негосударственных пенсионных фондов, в которых в качестве паев принимаются приватизационные чеки.

В Верховный Совет Российской Федерации будут внесены предложения по предоставлению льгот по налогообложению чековых и инвестиционных фондов социальной защиты, а также пакет нормативных актов, регулирующих деятельность этих фондов.

Оплата труда

Правительство ввело Единую тарифную сетку оплаты труда, позволяющую устранить необоснованные внутриотраслевые и межотраслевые перекосы в уровнях оплаты труда работников. При установлении ставки I разряда на уровне 1800 рублей в месяц это обеспечит примерно двукратный рост ставок и окладов по основным категориям работников по сравнению с уровнем сентября 1992 года. Для профессорско-преподавательского состава ВУЗов и научных работников повышение составит в среднем 2,3 раза, врачей - 2,4 раза, учителей и других педагогических работников - 2,7 раза.

Правительство вышло с предложением к Верховному Совету России о повышении в течении I квартала 1993 года минимального размера оплаты труда до 2250 рублей в месяц по мере изыскания

необходимых ресурсов.

Вместо предполагаемой статьи 54 Закона "Об образовании", жесткой увязки оплаты труда работников образования со средней оплатой труда в промышленности и народном хозяйстве, Правительство предлагает для решения проблем оплаты труда в народном образовании в рамках Единой тарифной сетки повысить тарификацию учителей и других педагогических работников на 1 разряд (с 7 по 14 вместо с 6 по 13). В аналогичном порядке будет изменена тарификация и профессорско-преподавательского состава.

Занятость населения

Уровень безработицы в России сегодня -400 тыс. человек или менее одного процента. А это гораздо ниже тех прогнозов (от 4 до 8 миллионов безработных к осени), которые делались официальными или полуофициальными экспертами и даже ниже моих собственных, казавшихся оппонентам чрезмерно оптимистичными, оценок в 1-1,5 млн. человек. Что уж говорить о пророчествах политической оппозиции, пугавшей цифрами в 15-20 млн. безработных. Однако оснований для чрезмерного оптимизма нет.

Во-первых, ощутимой становится частичная незанятость, оцениваемая в 5-10% занятого населения.

Во-вторых, возможности трудоустройства ухудшаются. Существенно обострились они в Северо-Западном районе, где число безработных превысило наличие свободных рабочих мест в 4.7 раза, в Волго-Вятском районе - 2.3. Наиболее высок риск сокращения численности работающих в отраслях оборонного производства (Удмуртия, Екатеринбургская, Челябинская, Нижегородская и др.

области), строительном комплексе, а также тесно связанных с импортным сырьем и комплектующими изделиями - легкой, текстильной, на некоторых химических и машиностроительных производствах.

Сокращение оборонного заказа поставило под угрозу высвобождения до 1,5 миллионов человек. Для предотвращения массовой безработицы и переориентации освобождаемых мощностей на выпуск гражданской продукции уже выделено более 120 млрд. рублей дотаций и кредитов. Льготное кредитование конвертируемых предприятий в размере 250 млрд. рублей и 94 млрд. рублей дотаций в 1993 году. Это позволит сохранить рабочие места для 80% занятых на конверсионных производствах.

Для поддержки особо важных строек и стабилизации занятости в строительном комплексе Правительство предполагает заключить кредитное соглашение с Центральным банком России. Целевая программа "Жилище" позволит поддержать спад жилищного строительства и сохранит рабочие места основной части работающих. В сентябре была утверждена специальная отраслевая Программа занятости работников строительного комплекса. Для организации совместных действий сформирован Координационный Совет в составе представителей профсоюзов, Минстроя и Федеральной службы занятости России.

В соответствии с решением Правительства ведется разработка специальной программы создания новой занятости для работников закрываемых нерентабельных шахт.

Одна из наиболее перспективных форм поддержания занятости населения - развитие малого предпринимательства. Предполагается

уже в ближайшее время создать условия для формирования 2,5-3 миллионов малых и средних предприятий, что может обеспечить рабочими местами до 30 миллионов человек. Государственная служба занятости в экспериментальном порядке опробует механизмы предоставления субсидий и единовременной выплаты пособий по безработице за длительный срок безработным, способным и желающим начать собственное дело. Только из государственного фонда занятости на эти цели будет выделено около 10 млрд.рублей.

Будет реализован дополнительный пакет мер для предприятий, использующих труд лиц с пониженной конкурентоспособностью на рынке труда (инвалидов, многодетным и одиноких матерей и т.п.).

В 1992г. создан задел для организации массированных программ обучения для целей трудоустройства. Создана сеть специализированных региональных учебных центров службы занятости, отобрано около 3000 других учебных заведений, которые готовы, при необходимости, принять более одного миллиона безработных и высвобождаемых. На эти цели (включая выплату стипендий) предусматривается резервирование в Государственном фонде занятости до 25 млрд. рублей на первое полугодие 1993 г.

При возникновении кризисных ситуаций на рынке труда в отдельных регионах будет организованы широкомасштабные общественные работы по строительству дорог, благоустройству территорий. Для этого будут подключены дополнительные ресурсы и строительные мощности. Общие финансовые затраты только из фонда занятости составят в первом полугодии 1993г. ориентировочно 15 млрд. рублей. Временную работу смогут получить, при необходимости, до 300 тысяч человек.

Правительством приняты решения по организации превентивных действий при угрозе массовых увольнений, включая экономическую поддержку, санации предприятий, перевод работников внутри предприятий, формирование специальных страховых фондов.

Миграция

Потенциальный масштабы возвратной миграции в Россию не имеют аналогов в мировой истории. За последние 3 года в Россию из бывших республик Союза уже прибыло свыше 1 млн.мигрантов, в том числе 460 тыс.человек официально зарегистрированных как беженцы. И прибытие их продолжается.

В связи с необходимостью защиты прав мигрантов при переезде их в Россию в IV квартале 1992 г. - I квартале 1993 г. будут заключены двусторонние соглашения с государствами - бывшими республиками Союза по вопросам регулирования процесса миграции и защите прав мигрантов.

Разработана долговременная программа "Миграция", которая содержит конкретные практические меры по расселению мигрантов, их хозяйственному обустройству и оказанию им помощи. В настоящее время компактные поселения для мигрантов уже создаются в 35 областях, в том числе в Воронежской, Калужской, Псковской. Для реализации Программы выделены средства из республиканского бюджета. В соответствии с решением правительства особо нуждающимся мигрантам выплачивается единовременное денежное пособие. В ноябре начнется выдача мигрантам беспроцентной возвратной ссуды до 200 тыс. рублей на семью с последующей индексацией.

В ближайшее время из Таджикистана будет вывезено свыше 100 тыс. русскоязычных граждан.

Разработан правительственный план мероприятий по приему беженцев в условиях чрезвычайной ситуации. Согласно этому плану будут созданы центры приема и временного размещения беженцев в Барнауле, Омске, Кургане, Оренбурге, Волгограде, Астрахани, Саратове, Тамбове, Курске, Твери, Пскове. В местах наибольшего притока мигрантов в ноябре-декабре 1992 г. создаются территориальные органы Федеральной миграционной службы.

В I квартале 1993 года будет наложен миграционный контроль, включая выдачу вида на жительство лицам, не являющимся гражданами России.

Готовятся для внесения в Верховный Совет проекты Законов "О миграции", "О трудящихся - мигрантах", "О правовом положении иностранцев на территории России".

Здравоохранение.

Несмотря на определенные сложности, связанные с переходным периодом, система здравоохранения функционировала достаточно устойчиво. Все основные показатели (объемы амбулаторной и стационарной медицинской помощи, число проводимых оперативных вмешательств и другие) существенно не изменились по сравнению с 1991 годом.

Не выросла младенческая и материнская смертность, благодаря комплексу профилактических мер удовлетворительной сохраняется эпидемическая ситуация.

Наряду с этим, целый ряд проблем, связанных с охраной

здоровья народа в текущем году, стоял достаточно остро и по ним Правительством России принимались соответствующие меры. Так, в целях обеспечения населения лекарственными средствами и другими изделиями медицинского назначения Правительством были приняты постановления "О неотложных мерах по обеспечению населения учреждений здравоохранения лекарственными средствами в 1992 году и развитию фармацевтической промышленности в 1992-1995 годах" и "О неотложных мерах по созданию современной медицинской техники и увеличению ее производства в 1992-1995 годах". Выделены необходимые средства (свыше 0,1 млрд.рублей в ценах на 1.01.91г.) на закупку по импорту сырья, материалов и оборудования, на строительство, реконструкцию и расширение предприятий и организаций, а также на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В целях стимулирования проведения сложных и дорогостоящих вмешательств, сохраняющих жизнь и здоровье больных, целевым назначением из федерального бюджета выделено 7,8 млрд.рублей. Осуществляется финансирование в полном объеме лечебно-оздоровительных мероприятий лицам, проживающим на территориях, пострадавших после аварии на Чернобыльской АЭС. Реализуется программа "Индустрия детского питания". Подготовлены такие важные программы как "Иммунопрофилактика", "СПИД". В сложных условиях 1992 года Правительство смогло четырежды (март, май, сентябрь, декабрь) повысить заработную плату работникам здравоохранения.

На содержание учреждений здравоохранения проектируется выделить 708.9 млрд.руб., в том числе из республиканского бюджета

126.1 млрд.рублей.

Расходы государства на оказание медицинской помощи населению составят в расчете на одного жителя 4.8 тыс. рублей, против 2,6 тыс. рублей в 1992 году.

Средний расход на одного больного в день, находящегося в стационаре, будет увеличен: на питание до 184 рублей, на приобретение медикаментов до 136.6 рубля.

Правительство считает целесообразным вводить в действие Закон о медицинском страховании граждан по мере готовности территорий и с учетом стабильности экономической ситуации в регионах и в целом в стране.

Наука.

Политика селективной поддержки приоритетных научных исследований, концентрирует имеющиеся ограниченные материальные и финансовые ресурсы на тех направлениях, где у Российской Федерации имеются достижения мирового уровня, авторитетные и признанные мировым сообществом научные и инженерные школы.

Созданы Российский фонд фундаментальных исследований, Российский фонд технологического развития и система отраслевых внебюджетных фондов за счет отчислений 1,5% от себестоимости выпускаемой продукции. НИИ и вузам, финансируемым из государственного бюджета или фондов, представлены льготы по налогам на добавленную стоимость, на землю и имущество. Осуществляется финансовая поддержка Российской академии наук, отраслевых академий, медицинской и сельскохозяйственной науки.

В целях концентрации ресурсов для решения важнейших

фундаментальных и прикладных задач уже созданы и продолжают создаваться национальные научно-технические центры (типа центра "Курчатовский институт"), где наука воспроизводится как наука, а не собес для ученых.

Правительство обеспечит минимально необходимую государственную поддержку лучшей части науки, ее концентрацию на наиболее ценных и уязвимых секторах научно-технического потенциала, на выполнении ограниченного круга важнейших государственных научно-технических программ, нацеленных на решение как текущих, так и долгосрочных целей развития России.

На 1993 год ассигнования на науку из республиканского бюджета будут выделены в размере не менее 3,4% от произведенного национального дохода.

Для стабилизации финансового положения российской фундаментальной науки в 1993 году Российскому фонду фундаментальных исследований будет выделено 3% от общего объема затрат на НИОКР из бюджета.

В финансировании важнейших государственных научно-технических программ России ключевое место займут следующие приоритеты (в % от общей суммы вложенных средств): производственные технологии (31); исследования фундаментальных свойств материи (16); фундаментальные проблемы социального и культурного развития России (12); экология и региональное природопользование (12); энергетика и транспорт (12); информация и связь (7).

Прикладные исследования переводятся в основном на рыночные отношения, будет осуществлено частичное разгосударствление и приватизация сферы НИОКР, что позволит освободиться от

неэффективных научных организаций.

В ближайшие месяцы осуществится реформирование организационной структуры науки. На основе инвентаризации сети научных учреждений будет сформирована ограниченная сеть национальных научно-технических центров и бесприбыльных исследовательских организаций для решения важнейших фундаментальных и прикладных задач, а также стимулируется формирование "внутрифирменной" науки, создание сети технополисов, технопарков, малых фирм и других инновационных структур для преобразования инфраструктуры научно-инновационной деятельности.

Образование

Сегодня в России происходит дальнейшая дифференциация образовательной сети. В частности, создано более 500 гимназий и лицеев, более 700 образовательных комплексов типа "сад - школа", "школа - ПТУ", "ПТУ - техникум", "школа - вуз", действует свыше 7000 школ, имеющих классы с углубленным изучением предметов.

Нетрадиционные образовательные учреждения составляют около 12 процентов от общего числа дневных общеобразовательных школ (8200 от 67890). Темп их роста достаточно высок: в сравнении с 1991 г. число гимназий и лицеев увеличилось на 200 процентов (177 и 500, соответственно); число школ с углубленным изучением предметов - на 50 процентов (3116 и 7398). Особое социальное значение имеет тенденция столь же динамичного роста указанных учебных заведений на селе. Впервые на селе появились лицеи и сельскохозяйственные колледжи. Во многих регионах России развиваются фермерские школы;

Формируется система негосударственных учебных заведений: в настоящее время в России более 500 негосударственных образовательных учреждений, дающих общеобразовательную подготовку. В сравнении с 1991 г. количество таких негосударственных образовательных учреждений увеличилось более чем в 6 раз (с 85 до 503, соответственно). Услугами негосударственных дошкольных учреждений пользуется около 5 процентов детей дошкольного возраста.

Приоритетным направлением стало значительное обновление содержания общего, особенно гуманитарного, образования: в настоящее время в общеобразовательной школе (с 1 по 11 класс) действует около 100 учебных пособий. За 1991 г. подготовлено более 300 новых программ по различным учебным дисциплинам. Издательством "Просвещение" выпущено 104 наименования новых учебников, республиканскими издательствами - 285 наименований и негосударственными издательствами - 22 наименования. Были сняты таможенные пошлины на ввоз учебников в Россию, Правительством выделены дополнительные кредиты на их издание за рубежом;

Разрабатывается новое содержание и технологии педагогического образования, ориентированные на максимальное развитие личности будущего учителя; осуществляется переход на многоуровневую подготовку педагогических кадров с высшим педагогическим образованием. Созданы 4 педагогических университета, 6 центров развития образования;

Расходы на образование будут осуществляться с учетом действия Закона Российской Федерации "Об образовании". На эти расходы в 1993 году намечается выделить 1084.4 млрд.руб., в том числе по

республиканскому бюджету 426.1 млрд.руб., что в целом составляет порядка 9% к прогнозируемому объему национального дохода.

По сравнению с 1992 годом средства на образование возрастают более чем в 2 раза, в том числе по республиканскому бюджету - в 1.9 раза.

Предусматриваемые ассигнования позволят обеспечить функционирование действующей в настоящее время сети образовательных учреждений и содержания детей в дошкольных учреждениях (свыше 3.0 млн.человек), обучение учащихся в общеобразовательных школах (19.9 млн.человек), средних специальных учебных заведениях (1.7 млн.человек).

14.2 млрд.рублей, из них по республиканскому бюджету 4.4 млрд.рублей ассигнуются на компенсацию расходов на питание школьников, учащимся ПТУ и техникумов, студентам вузов.

Выделены ассигнования в размере 42.2 млрд.руб., для формирования стипендиального фонда.

Культура

В условиях кризисной экономической ситуации государство несет ответственность за сохранение культурного потенциала страны.

В силу крайней ограниченности финансовых возможностей средства будут сконцентрированы прежде всего на следующих направлениях: сохранение историко-культурного наследия, поддержка классических видов художественной культуры и системы образования в области культуры и искусства, возрождение национальных культур. Создается федеральная служба сохранения культурных ценностей, контроля за их вывозом и ввозом, осуществлены первоочередные

консервационные и реставрационные работы, введена новая система оплаты труда, предусматривающая значительное повышение ее размеров для работников сферы культуры. Государственную поддержку получают национальные культурные центры, и прежде всего этнических групп, не имеющих своих национально-территориальных образований. предусматривается формирование целевых фондов поддержки профессионального и самодеятельного искусства.

Для реализации программы сохранения и развития культуры и искусства из федерального бюджета до конца текущего года выделяется 7,3 млрд.рублей, а в I квартале 1993 г., в соответствии с "Основами законодательства Российской Федерации о культуре", - не менее 2% бюджета. Для создания альтернативных каналов финансирования культуры Правительство будут расширены налоговые льготы для организаций культуры и искусства.

В сфере охраны окружающей среды в 1992 году усилия Правительства Российской Федерации были сосредоточены на совершенствовании порядка образования и использования внебюджетных экологических фондов, взимания платы за загрязнение окружающей среды, значительно увеличены нормативы этой платы. Во многих регионах введена плата за пользование природными ресурсами.

Подготовлены и до конца текущего года будут приняты правительственные решения по повсеместному введению платы за природные ресурсы, лицензированию комплексного природопользования, добровольному экологическому страхованию.

В текущем году значительно сократились объемы загрязняющих выбросов в воздушную и водную среду как вследствие ужесточения

норм загрязнения и увеличения нормативов платы за загрязнение, так и вследствие сокращения объемов экологически грязных производств.

Для повышения эффективности государственного контроля за соблюдением существующих регламентов природопользования будут осуществлены меры, обеспечивающие обязательное проведение государственной экологической экспертизы всех предплановых, предпроектных и проектных материалов по объектам и мероприятиям, намечаемым к реализации.

В результате реализации программы "Конверсия - экологии" в 1993 году будут разработаны и подготовлены к серийному производству новые типы природоохранного оборудования, технологии, материалы и средства контроля, в том числе:

- новые технологии и оборудование по очистке отходящих газов и сточных вод, переработке, обезвреживанию и повторному использованию твердых отходов;

- измерительные и информационные системы фоновое экологического мониторинга состояния окружающей среды и контроля источников загрязнения;

- новые экологически чистые, ресурсо- и энергосберегающие технологии и производства.

Кроме того, программа предусматривает:

- разработку и внедрение методов и средств восстановления нарушенных в результате хозяйственной и военной деятельности природных комплексов;

- создание правового и экономического механизма регулирования и стимулирования федеральных систем экологически

безопасного и устойчивого развития в процессе конверсии оборонной промышленности.

Север.

Правительством разработаны и осуществляются практические меры по реализации постановления Съезда по вопросам Севера. Они охватывают вопросы стабилизации экономики, социальной защиты населения, возрождения малочисленных народов, охраны окружающей среды, проведения научных исследований.

Подготовлены предложения об уточнении законодательных актов в сфере экономической реформы с учетом особенностей региона. Имеются в виду законы о бюджетной системе, приватизации, налогообложения, предпринимательстве и занятости населения, об участии иностранных инвесторов в освоении природных ресурсов.

В частности, разработан проект изменения и дополнений к Закону "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации", готовится специальная программа приватизации государственной и муниципальной собственности в районах Севера на 1993 год. Кроме того, в комиссии Верховного Совета передан проект Закона "Об экономическом статусе Севера", который призван заложить общие основы регулирования отношений этого региона с другими районами республики.

Ведется многоплановая работа по созданию системы социальной защиты для северян, отвечающей формируемым экономическим отношениям. Принято постановление Правительства о возмещении предприятиям, расположенным в районе Севера, затрат на выплаты по

районным коэффициентам и процентным надбавкам.

Принципиально новым подходом в этой работе стало снижение перенаселенности Севера, создание условий для выезда при государственной поддержке в другие регионы избыточного населения, в основном из числа почти миллиона пенсионеров.

В этой связи принят Указ Президента Российской Федерации о мерах по ускорению строительства жилья для граждан, выезжающих из районов Севера. принято также правительственное решение о компенсации расходов, связанных с выездом из этих районов. Подготовлены и находятся на рассмотрении основные направления Государственной программы по строительству жилья и созданию дополнительных рабочих мест для переселенцев - северян.

Большое значение мы придаем мерам по обеспечению специфических интересов и прав малочисленных народов Севера. Завершается разработка проектов законов об их правовом статусе, а также о статусе автономного округа, национального района, сельского и поселкового Совета, родовых и общинных Советов. Все эти законодательные акты до конца года будут внесены в Верховный Совет. Завершается разработка Государственной программы возрождения малочисленных народов Севера.

Федеральный бюджет будет финансировать социальную инфраструктуру националь^ных поселков.

Для обеспечения своевременного завоза в северные регионы, в первую очередь продовольствия и нефтепродуктов, было выделено 300 млрд.рублей кредитных ресурсов, что позволило обеспечить поставки на уровне не ниже 92 процентов к прошлому году.

Сейчас разработан порядок организации поставки и перевозки

продукции для обеспечения народного хозяйства и населения районов Севера, в основу которого положена федеральная контрактная система.

Правительство принимало меры, чтобы поддержать сельскохозяйственные предприятия Севера. Им были выделены дотации и концорма.

Разработаны программы развития топливно-энергетического и горнопромышленного комплексов, "Дети Севера" и "Техника российского Севера", а также ряд проектов по транспорту и связи, в том числе по более эффективному использованию Северного морского пути.

Совокупность этих проектов и программ и составит государственную программу социально-экономического развития Севера на ближайшие годы.

**Поддержка производства, стимулирование инвестиций
и ^{9/11}денежной активности**

Государственная поддержка будет оказываться предприятиям, которые не нарушают антимонопольное законодательство, не допускают искусственного спада объемов производства дефицитной продукции, активно разрабатывают собственные программы реконструкции.

Предусматривается создание Фонда промышленного развития, из которого будет оказываться нуждающимся предприятиям временная финансовая помощь.

Для повышения инвестиционной активности Правительство будет поддерживать устойчивость собственных накоплений предприятий. Для

учета продолжающегося повышения оптовых цен в стоимости основных фондов и отражения этой тенденции в размерах амортизационных отчислений предлагается провести текущую индексацию их стоимости уже по состоянию на 1 января 1993 г. Это позволит получить более 1 трлн.рублей дополнительных финансовых ресурсов и сделать амортизационные отчисления одним из основных источников финансирования капитальных вложений. Средства предприятий, предназначенные на капитальные вложения (амортизационные отчисления и части прибыли), будут резервироваться и храниться на особых счетах в банках, чтобы использоваться строго по назначению.

Будет осуществляться переход от безвозвратного бюджетного финансирования к кредитованию на возвратной и платной основе. Бюджетное финансирование будет сохранено, в основном, для объектов непромышленного назначения.

В этих целях будет введено страхование инвестиционных кредитов в специализированных страховых компаниях, средства которых должны использоваться на инвестиционные нужды. Гарантией возврата предоставленных кредитов должно стать широкое введение залоговых отношений.

Важнейшим фактором повышения инвестиционной активности и стимулирования спроса на инвестиционные товары будут федеральные целевые программы, начинаемые с 1993 года и финансируемые в значительной мере за счет федерального бюджета.

Реализация программы "Конверсия" позволит за счет перепрофилирования мощностей оборонных предприятий создать мощности для выпуска гражданской продукции и товаров народного потребления уже в 1993 году на сумму 242 млрд.рублей, что увеличит

их производство на предприятиях комплекса на 12% по сравнению с 1992 годом.

В 1993 году начнут осваиваться в серийном производстве самолеты ТУ-204, ИЛ-114. Такие предприятия, как "Адмиралтейские верфи", "Балтийский завод", завод "Янтарь" приступят в 1993 году к строительству танкеров, сухогрузов и пассажирских судов.

В рамках программы конверсии намечается создание дополнительных мощностей по выпуску холодильников на 160 тыс.штук, видеомагнитофонов - на 160 тыс.штук, газовых плит - на 900 тыс.штук, электроплит - на 400 тыс.штук, мотоблоков - на 256 тыс.штук, швейных машин - на 200 тыс.штук.

Программа "Жилище" предусматривает осуществление жилищной реформы в России, преодоление спада жилищного строительства за счет создания условий для привлечения внебюджетных источников финансирования. Реализация этой программы позволит в 1993 году ввести 31 млн.кв.метров жилья, или 520 тыс.квартир, в том числе 100 тыс.квартир для военнослужащих.

"Программа обновления потребительских товаров и повышения их конкурентоспособности в 1993-1995 годах" позволит увеличить выпуск конкурентоспособных товаров народного потребления в 1993 году почти на 80 млрд.рублей и сократить зависимость от импорта сырья и материалов, в том числе в 1993 году - 0,3 млрд.долларов США

Первые признаки оживления в экономике нельзя переоценивать, но при адекватной промышленной политике, они, по расчетам в 1993 году обеспечат замедление темпов спада до 5-7% при росте объемов производства по ряду отраслей и производств. Чтобы добиться этого будет принят ряд организационных, налоговых, финансовых и других мер.

Финансовая поддержка будет осуществляться в самых различных формах: дотации, целевые кредиты, ускоренная амортизация, реорганизация в виде репрофилирования.

Правительство в ближайшее время создаст единый страховой фонд инвестиций на принципе долевого участия со стороны крупнейших банков, инвестиционных компаний и других заинтересованных организаций. Фонду будет оказана поддержка государством путем прямых бюджетных ассигнований или кредитами Центрального банка России. Задачей фонда станет компенсация обусловленных деловым риском потерь инвесторов, включая частные и приватизированные предприятия.

Готовится создание новых организационных структур, соответствующих дальнейшему развитию рыночных отношений и обеспечивающих привлечение государственных и коммерческих финансовых ресурсов, включая личные сбережения населения, средства частных отечественных и зарубежных инвесторов.

Будет создана Государственная инвестиционная компания, которая позволит в широких масштабах привлечь к осуществлению инвестиционных проектов, обеспечивающих структурную перестройку, коммерческий капитал. А для эффективного распределения внешних кредитов на цели инвестирования - Российский Банк Реконструкции и Развития и Фонд промышленного развития, которые будут осуществлять кредитование, первый - под чисто коммерческие проекты, второй - под некоммерческие проекты.

Готовится создание Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции для финансирования мероприятий по развитию

предпринимательства, а также финансовой инфраструктуры поддержки предпринимательства в виде страховых, гарантийных, кредитных компаний и различных инвестиционных фондов, а также сети региональных центров малого бизнеса, оказывающих консультационную, юридическую, информационную и иную помощь частным предпринимателям.

В ТЭКе предполагается сконцентрироваться на оперативных антикризисных мерах: завершение ремонта и ввод в эксплуатацию сетей и оборудования, ввод в действие сверхнормативно простаивающего фонда нефтяных скважин, в том числе за счет привлечения иностранных фирм, улучшение обеспечения материально-техническими ресурсами, включая закупки по импорту, ввод в разработку свежих запасов нефти на новых месторождениях, производственных мощностей на газовых месторождениях, магистральных газопроводах, а также компрессорные цехи на газохранилищах Юга России и Северного Кавказа, подключить к газосборным системам около 130 новых скважин. Среди финансовых мер следует отметить переоформление предоставленных в 1992 году кредитов Минтопэнерго России на условия выдачи бюджетных сумм.

Из бюджета будут выделены дотации на возмещение разницы в ценах на уголь (325,5 млрд.рублей) на выплату разницы в ценах на топливо для населения (89,7 млрд.рублей) на покрытие убытков от реализации газа (18,8 млрд.рублей).

В связи с тем, что после распада СССР ряд регионов Российской Федерации оказался изолированным от основной электрической сети России энергосистемами новых независимых государств, в Межправительственные соглашения с этими странами предполагается включить решения о поставке электроэнергии из независимых государств бывшего СССР в соответствующие регионы России.

В агропромышленном комплексе практика дотирования льготных процентных ставок для сельскохозяйственных товаропроизводителей и других предприятий АПК будет продолжена. Приоритетными направлениями предоставления льготных кредитов в ближайшее время остаются кредиты под закупку ресурсов для весеннего сева: химических препаратов, семян, запасных частей и ГСМ; кредиты на пополнение оборотных средств сельскохозяйственных предприятий, а также инвестиционные кредиты.

По мере поступления средств в федеральный бюджет запланированные в 1992 г. ассигнования в сельское хозяйство будут осуществляться в приоритетном порядке.

В регионах, перенесших в текущем году засуху и другие стихийные бедствия, сельскохозяйственным товаропроизводителям будут пролонгированы льготные кредиты этого года до декабря 1993 г. В дальнейшем вводится обязательное страхование сельскохозяйственных предприятий с 50-процентным участием государства.

В 1993 г. косвенным каналом получения беспроцентных кредитов сельскохозяйственными товаропроизводителями станут залоговые операции с зерном, сахарной свеклой и некоторыми другими продуктами. Планируется частично компенсировать затраты производителей на внесение торфа, известкование почв и другие культуртехнические работы. Уже приняты соответствующие решения по поддержанию племенных хозяйств. Вводятся сортовые надбавки за семена высших репродукций, в соответствующих регионах будут отобраны в госресурсы семена зерновых и зернобобовых. Кроме того, выделяются валютные средства на закупку за рубежом средств защиты растений,

семян отдельных культур, запасных частей и других материальных ресурсов для АПК.

Взят курс на поддержание наиболее эффективных животноводческих хозяйств и регионов специализированного производства. Принято решение о дотировании племенных хозяйств, субсидировании содержания маточного поголовья и о 50-процентной компенсации транспортных расходов на межрегиональные перевозки кормов для регионов, пострадавших от засухи (38 млрд.рублей).

Часть дотаций будет направляться непосредственно конечным потребителям животноводческой продукции, в частности в виде продуктов (мясо, молочных талонов). Хотя и в меньших масштабах, но будет закупаться зерно по импорту (17 млн.тонн), дотироваться производство мясокостной муки, гидролизных дрожжей.

Для более эффективного использования денежных ресурсов в 1993 году предполагается перейти к закупкам осеннего урожая зимой и весной, а также продолжать закупать урожай 1992 года, оставленный в хозяйствах.

Для этих целей будут использоваться имеющиеся кредитные ресурсы, что позволит сразу же обеспечить селян денежными средствами для посевных работ, а кроме того, лучше планировать объем зерна, поступающего в госресурсы. В целом это должно привести к снижению закупок зерна за границей.

В 1993 году предусматривается дальнейшая реализация Закона Российской Федерации "О крестьянском (фермерском) хозяйстве". Предполагается, что за этот период будет создано 300 тыс.крестьянских хозяйств, на обустройство и развитие которых планируется выделить из бюджета 90,3 млрд.рублей, что в 2,6 раза

превышает уровень текущего года. В соответствии с этим в 1993 году будет выделено 344,6 млрд.рублей дотации на животноводческую продукцию, реализуемую в государственные ресурсы, что в 2,1 раза больше плана 1992 года.

При этом ликвидированы дотации на компенсацию затрат сельскохозяйственным производителям за используемые энергоресурсы, которые стимулировали, по-существу, рост затрат на производство сельскохозяйственной продукции. Они в значительной мере перенесены на конечную продукцию животноводства (замыкающей отрасли, находящейся в наиболее критическом положении).

Это позволит существенно повысить ставки дотаций на мясо, молоко, яйцо и другие продукты животноводства, что в большей степени будет способствовать стимулированию производства именно этой продукции, сокращение объемов производства которой опасно в силу большой инерционности цикла и ощутимо уже сейчас.

Кроме того, в соответствии с постановлением правительства Российской Федерации от 13 августа 1992 года N 582 запроектированы средства в сумме 17,6 млрд.рублей на компенсацию предприятиям и организациям рыбного хозяйства, занятым добычей, переработкой и транспортировкой рыбы и морепродуктов 30% расходов на приобретение топливно-энергетических ресурсов.

В целях оказания помощи хозяйствам, страдающим от стихийных бедствий с 1.01.93 г. вводится обязательное страхование урожая сельскохозяйственных культур. На эти цели в 1993 году будет выделено 10 млрд.рублей.

Для реализации проектируемой федеральной целевой программы по племенному животноводству и семеноводству в проекте бюджета на 1993 год зарезервированы средства в сумме 15 млрд.рублей.

Для эффективной реализации тех позитивных тенденций, которые уже выявились в ходе конверсии оборонных отраслей в текущем году Правительство предусматривает в 1993 году:

- льготное целевое кредитование конверсионных программ предприятий по перепрофилированию их производства на гражданские цели в размере 250 млрд.рублей, кроме того, в республиканском бюджете Российской Федерации предусматривается ассигнования 94 млрд.рублей на дотации предприятиям и организациям на переподготовку и перепрофилирование работников, ранее занятых в военном производстве.

Это позволит:

а) сохранить около 80% высвобождаемых работников для осуществления в текущем и последующие годы программ перепрофилирования производства;

б) уже в 1993 году обеспечит прирост мощностей по выпуску гражданской продукции на сумму около 160 млрд.рублей.

Правительство предлагает предоставлять льготный кредит в размере 30 млрд.рублей для списания не используемых остатков товарно- материальных ценностей и незавершенного производства, вызванных конверсией. Это поправит финансовое положение конверсируемых предприятий и даст возможность в наращивании выпуска гражданской продукции.

Приватизация

За этот год создан необходимый - нормативный, организационный и кадровый задел. Практически завершена разработка правовой базы, подходит к концу работа над Государственной программой приватизации на 1993 год.

По данным различных социологических опросов, курс

приватизации летом 1992 года в целом поддерживали более 70% россиян, свыше 50% считали необходимым введение частной собственности на землю. Более того, свыше 50% опрошенных руководителей и работников государственных предприятий высказались за ускорение темпов российской приватизации.

Акционирование государственных предприятий.

Ведется интенсивная работа по акционированию крупных государственных предприятий. Если к 1 сентября в реестр предприятий, подлежащих акционированию, было включено 4452 предприятия, а зарегистрировано как акционерное общество только 2, то к началу ноября эти показатели были соответственно 5065 и 1284. В целом же к концу года намечено преобразовать в акционерные общества около 5 тыс. крупных российских предприятий со стоимостью основных фондов 679,6 млрд. рублей и числом занятых порядка 13,5 млн. человек. Это означает, что к концу года свыше 10% населения России станет акционерами-собственниками.

Программа приватизационных чеков.

Особое значение Правительство придает вопросам эффективного использования чеков гражданами и, в частности, проблеме реального содержания приватизационного чека, обеспечению его стоимости, созданию инвестиционных фондов как квалифицированных посредников между рядовым гражданином и рынком ценных бумаг. К настоящему времени уже принят детальный пакет документов, регламентирующий создание и деятельность инвестиционных фондов в России, особо регламентирована деятельность приватизационных инвестиционных

фондов, разработаны программы поддержки приватизационного чека "на рынке" в интересах держателей, идет работа по подготовке и проведению первых чековых аукционов для граждан России.

Приняты указы Президента, касающиеся порядка продажи акций за приватизационные чеки, и продажи за приватизационные чеки жилья, земельных участков и муниципальной собственности. Одновременно в интересах граждан России, нуждающихся в особой социальной защите, принято решение о создании специальных чековых инвестиционных фондов, призванных обеспечить эффективное использование чеков инвалидами, одинокими пенсионерами, сиротами.

На 25 октября 1992 года выдано 15,5 млн. приватизационных чеков или 10,5% от численности постоянно проживающего населения страны. Наибольшее число выданных приватизационных чеков приходится на Северный, Северо-Западный, Центрально-Черноземный и Центральный районы России.

В некоторых регионах были изменения сроки начала выдачи приватизационных чеков. Так, в республике Саха (Якутия) выдача чеков началась с 15 октября в связи с природно-климатическими условиями, по решению Верховных Советов Республик. выдача чеков в Татарстане начата только 1 ноября, в Башкортостане - с 15 ноября. В Чеченской республике выдача чеков производиться не будет.

К настоящему времени уже отпечатано 116 млн. приватизационных чеков, или три четверти заявленного тиража, на места отправлено 100 млн. чеков, в резерве Госкомимущества находится около 8 млн. на случай чрезвычайных ситуаций и дополнительной рассылки. Существенных проблем в ходе выдачи приватизационных чеков практически не возникало. Все это позволяет утверждать, что

установленные сроки будут соблюдены, и в первом квартале 1993 года вполне реально приступить к фактической ваучерной приватизации государственных и муниципальных предприятий.

Динамика приватизационного процесса в целом.

Реальный приватизационный процесс интенсивно набирал обороты в течении всего года. Если в январе 1992 г. было подано 1430 заявок на приватизацию, то к середине октября - уже свыше 75 тыс., при этом в стадии реализации находится около 40 тыс. заявок, а 25 тыс. приватизационных заявок уже реализовано.

Если за 1991 год было приватизировано имущества на общую сумму 2 млрд.рублей (500 промышленных предприятий, 127 предприятий торговли и общепита), а доход в бюджет составил 0.2 млрд.рублей, то только за январь-сентябрь 1992 года в бюджеты разных уровней поступило свыше 25 млрд.рублей при общей стоимости приватизированного имущества около 40 млрд.рублей.

Вместе с тем фактические темпы приватизации отстают от намечавшихся. В значительной мере это связано с тесной зависимостью темпов приватизационного от динамики соответствующего законодательства. Так, в июне-июле, когда продолжалось обсуждение документов по приватизации основные показатели приватизации возросли на 3-4 процента. Но уже в августе, после принятия всех ключевых документов, количество реализованных заявок за один месяц увеличилось на 36%, а объем доходов от приватизации - на 40 процентов. Аналогичные явления характерны и для регионального уровня.

Наиболее быстрыми темпами в настоящее время развивается процесс приватизации муниципальной собственности. К началу октября приватизировано свыше 8 тыс. предприятий розничной торговли, 2,5 тыс. - общепита, 5 тыс. - службы быта. С точки зрения способов приватизации преобладают продажа по коммерческому конкурсу, когда владельцы обязуются выполнить определенные условия, выкуп арендованного имущества, продажа на аукционе.

Основные задачи Правительства в области приватизации.

До конца 1992 года будет завершена работа по выдаче гражданам России приватизационных чеков и регистрации акционерных обществ, создаваемых на базе крупных государственных предприятий. Особое внимание правительство уделяет созданию сети специализированных инвестиционных фондов, аккумулирующих приватизационные чеки граждан, реализации программы поддержки этих фондов, усилению информационной и пропагандистско-разъяснительной кампании по возможностям использования приватизационных чеков и по вопросам приватизации в целом.

Правительство предполагает также пойти на увеличение прав и льгот трудовым коллективам и регионам.

Центральной политической, экономической и социальной проблемой приватизации в 1993 году будет проведение чековых аукционов, призванных обеспечить защиту интересов мелких инвесторов и создание широкого слоя собственников. В первом квартале 1993 года будет в основном завершено акционирование средних предприятий, начнутся аукционы по продаже акций крупнейших предприятий России.

Для обеспечения успешного хода "народной" приватизации

Правительство намерено также в своей приватизационной политике на 1993 год:

- существенно расширить объемы приватизируемого имущества, снимая запреты на приватизацию тех или иных объектов;
 - предусмотреть чековую оплату и ее стимулирование при покупке большинства акций (имущества);
 - расширить масштабы добровольного акционирования, включая арендные и совместные предприятия;
 - ввести уведомительный порядок получения разрешения на приватизацию тех объектов, которые в настоящее время могут быть приватизированы только по решению Правительства или Госкомимущества;
 - предусмотреть возможность списания части задолженности для предприятий-должников (банкротов) при приватизации;
 - реально вовлечь в продажу земельные участки приватизируемых предприятий;
 - полностью освободить от налогов чековые инвестиционные фонды социальной защиты для инвалидов, пенсионеров и сирот;
 - расширить возможности продажи за чеки объектов муниципальной собственности по решению местных органов власти, предоставлять последним из федерального бюджета дотации для поддержки инвестиционных фондов;
- расширить перечни должностных лиц на крупных предприятиях, имеющих право на участие в льготах при приватизации.

Внешнеэкономическая деятельность

Хотя в текущем году после двух лет резкого падения произошла стабилизация внешнеторгового оборота на уровне около 6 млрд. долл. в месяц, в целом за 9 месяцев этого года объем экспорта снизился на 35,2%, а импорта - на 24,5%. Падение экспорта объясняется, прежде всего, снижением уровня добычи нефти и соответствующим ужесточением количественных ограничений на ее вывоз (сокращен на 12%), свертыванием товарооборота со странами, входившими в СЭВ (доля которых в российском экспорте сократилась по расчетным данным с 54,6% в 1988 г. до 24,7% за соответствующий период 1992 года при сокращении доли экспорта с 64% до 31,7%).

Сокращение физических объемов экспортируемого сырья сопровождалось резким падением цен на традиционные товары российского экспорта. Многие предприятия, впервые начавшие внешнеэкономическую деятельность, нередко стараясь поскорее получить валюту, продавали товар по заниженным ценам. Другим негативным явлением стало утаивание валютной выручки с целью уклонения от налогов или ее незаконного хранения за рубежом. Для пресечения такой практики было решено ввести процедуру регистрации в МВЭС всех фирм, непосредственно осуществляющих экспортные операции со стратегически важными сырьевыми товарами. Не нарушая прав предприятий заниматься внешнеэкономической деятельностью, она позволяет ввести контроль за подавляющей частью валютных потоков, которая проходит через счета ограниченного числа квалифицированных организаций.

Несмотря на относительно льготные условия падение экспорта сырья не удалось компенсировать наращиванием экспорта продукции с

высокой степенью переработки. Опыт первого полугодия 1992 г. показал, что либерализации внешнеэкономической деятельности недостаточно для обеспечения роста экспорта сложной продукции. Практически воспользоваться открывшимися возможностями смогли только те предприятия, которые уже имели опыт работы на внешнем рынке. Поэтому сейчас правительством осуществляется комплекс мер по созданию благоприятных условий и обеспечению государственной поддержки экспорта продукции высокой степени переработки, в том числе производимой на конверсируемых мощностях ВПК. Эти меры нацелены на преодоление финансовых, информационных и нетарифных барьеров выхода наших предприятий на мировой рынок. Они уже принесли положительный результат в расширении торговли с Китаем, Тайландом, Алжиром, Нигерией, Аргентиной, Канадой.

Путь наших машиностроителей на европейские рынки лежит через кооперационные связи. Особое внимание уделяется борьбе за рынки капитального строительства (метростроение, строительство туннелей и каналов, трубопроводов и энергетических сетей).

Удельный вес экспорта в европейские страны, включая Восточную Европу, в 1992 г. составил 74,3%. При этом, однако, доля экспорта в промышленно-развитые страны Европы возросла за соответствующий период с 20,7% до 49,7%. Основным внешнеэкономическим партнером России является Германия. На ее долю приходится 13% российского экспорта. Среди промышленно развитых стран Европы ведущими внешнеэкономическими партнерами России являются также Италия (в 1992 г. товарооборот превысит 3 млрд. долл.) и Великобритания (товарооборот в 1992 г. - 2 млрд. долл.). Существенную роль во внешнеэкономических связях России будут играть Чехо-Словакия, Нидерланды, Франция, Польша.

Сдвиги в географии российских поставок прежде всего касаются афро-азиатского региона. Снижение экспорта отмечено, например, в торговле с Анголой, Эфиопией, Мадагаскаром, Мозамбиком, Конго, Алжиром, Афганистаном, Камбоджей, Бангладеш, Никарагуа. В то же время возросли объемы экспорта в Таиланд, Филиппины, Иран, Кипр, Турцию, Ливан, Панаму, а также расширилась его география за счет появления новых партнеров в Республике Корея, Тайване, Сянгане, Израиле. В текущем году намечено завершить работы по подготовке к пуску в эксплуатацию объектов металлургического завода в Нигерии мощностью 1,3 млн.т стали в год. Недавно подписано межправительственное соглашение с Ираном на строительство "под ключ" за наличный расчет атомной электростанции мощностью 880 тыс.кВт. Ведутся переговоры о сооружении атомных электростанций в Индии и Китае.

В настоящее время активно ведется работа по созданию договорно-правовой основы внешнеэкономических связей России с зарубежными государствами и переоформлению торгово-экономических соглашений, готовятся к подписанию важные экономические документы с ЕЭС, Австрией, Польшей и рядом других стран с целью обеспечения благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности российских экспортеров. Развитие экспорта невозможно без преодоления сохраняющейся дискриминационной политики ряда западных стран в отношении российской промышленности. Поэтому большое значение приобретает активная работа по преодолению многочисленных дискриминационных ограничений, действующих против российских экспортеров на мировом рынке. В частности, российской стороной оказывается систематическое давление на

правительственные структуры США с целью отмены необоснованных ограничений против импорта из России урана и космических услуг, а также против экспорта в Россию новейшего оборудования и технологий. Аналогичная работа ведется и с ЕЭС. Защита российских экономических интересов становится стержнем внешней политики страны.

Сокращение и изменение геополитической структуры экспорта соответствующим образом сказалось на динамике импорта, который стабилизировался на уровне около 3 млрд. долл. в месяц.

В сравнении с данными импорта за 1988 год наибольший абсолютный спад в первой половине 1992 года в группе стран Восточной Европы приходится на Болгарию (11,6 раз), Чехословакию (7 раз), Венгрию и Польшу (5 раз). На фоне общего сокращения импорта из бывших социалистических стран особенно заметно расширение торговли с КНР (рост импорта в 1,7 раза).

Весьма заметным фактом в рассматриваемом периоде явилось снижение в 3,7 раз импорта из Финляндии - одного из прежних ведущих партнеров, что связано с такими причинами, как отмена с 1991 года фактического госсубсидирования импорта и переход с клиринговой формы расчетов на осуществление платежей в СКВ, появлением жесткой ценовой конкуренции для финских товаров на российском рынке со стороны более дешевых изделий из стран Азии.

Намного более активно идет импорт из развитых стран. Крупнейшими партнерами России из числа промышленно развитых стран явились: ФРГ, Италия, США, Япония, Франция, причем ввоз товаров из Германии увеличился по сравнению с 1988 г. в 2,4 раза при среднем росте данного показателя в 1,4 раза. Доля Германии в

российском импорте составляет 14%. Экспансия ФРГ во многом объясняется не только традиционно сложившимися связями, но и включением в импортные потоки продукции, произведенной на территории бывшей ГДР и предоставлением России крупных кредитов.

Существенные изменения отмечены в торговле с отдельными развивающимися странами. По сравнению с итогами за несколько предыдущих лет в первом полугодии 1992 года произошел спад в импорте из Индии, Ливии, Ирака, Сирии, вместе с тем возрос объем поставок из Турции, Республики Корея, Сингапура, Сянган, Тайланда, Тайваня, причем доля последних в суммарном импорте по сравнению с расчетными данными за соответствующий период увеличилась с 0,2% в 1988 г. до 5,3%.

Качественные сдвиги произошли в товарной номенклатуре импорта, прежде всего за счет снижения доли ввозимых машин, оборудования и транспортных средств с 49,9% (в 1988 г.) до 20%, поставок товаров народного потребления (с 12,8% до 2,5%), сокращения импорта некоторых видов продовольствия и т.д.

Произошедшие изменения в геополитической структуре импорта объясняются во многом соответствующей структурой предоставленных России товарных кредитов, основная часть которых приходится на Германию, США, Италию, Испанию, Канаду и Францию. За истекший период Правительству удалось упорядочить платежно-расчетные отношения с зарубежными странами и переоформить на Россию большую часть кредитов, предоставленных ранее СССР. Из общего объема этих кредитов в объеме около 20 млрд.долл., за первые 9 месяцев подписаны соглашения о привлечении кредитов в объеме 12,2 млрд.долл. В дополнение к этому более 1,4 млрд.долл. привлечено

на рефинансирование просроченной задолженности. Развернута работа по товарному наполнению и использованию привлеченных кредитов. За 9 месяцев использовано 4 млрд. долл., в основном для оплаты поставок зерна, сельхозпродукции, продовольствия и медикаментов на сумму 3.6 млрд.долл. Фактически за счет этих кредитов было профинансировано более 10% всего импорта, главным образом, зерна и медикаментов, на долю которых пришлось 12% всего импорта.

В целом, отрицательной сальдо платежного баланса в первой половине 1992 г. в размере 4,0 млрд.долларов отражает тяжелое валютно-финансовое положение страны. Задолженность России составила на 1 октября 1992 г. 87 млрд.долл. В соответствии с графиком платежей без учета отсрочки кредиторы должны были получить в 1992 г. 21 млрд. долл., из них 8,1 млрд. долл. по краткосрочным обязательствам. Полученная отсрочка составила 7,2 млрд.долл. Однако, реальные платежи к концу этого года не превысят 2,0 млрд.долл. В результате просроченные платежи к концу 1992 г. могут составить около 10 млрд.долл. Кроме того, кончается год, на который официальными кредиторами (Парижский клуб) и коммерческими банками (Лондонский клуб) была предоставлена отсрочка по основной сумме средне- и долгосрочной задолженности бывшего СССР.

Положение усугубляется тем, что до настоящего времени переговоры с иностранными кредиторами велись от имени Межгосударственного Совета по наблюдению за обслуживанием долга и использованием активов, членами которого являются 10 субъектов бывшего СССР, солидарно отвечающих за его внешнюю задолженность. Однако, несмотря на принятые на себя обязательства, бывшие

республики СССР фактически не принимали участие в погашении внешнего долга. Российская Федерация, поэтому, рассматривает возможность принятия на себя всех долговых обязательств бывшего СССР с урегулированием взаимоотношений с суверенными республиками в отношении внешнего долга на основе двухсторонних соглашений. Уже подписаны такие Соглашения с Туркменистаном, Буларусью, Кыргызстаном.

В этой ситуации для нас важнейший вопрос - достижение среднесрочных договоренностей о реструктуризации внешнего долга бывшего СССР.

Частично бремя унаследованного Россией внешнего долга компенсируется доставшимися нам в наследство и активами СССР. Общая задолженность стран-должников по госкредитам СССР составила на 01.01.92 г. около 145,8 млрд.долл. При этом просроченная задолженность превышает 27 млрд.долл. В результате проведенной работы удалось нейтрализовать попытки ряда стран уйти от выплаты задолженности по военным кредитам и пересмотреть некоторые условия погашения задолженности. За 9 месяцев поступило 1,1 млрд. долл. из которых 0,6 млрд.долл. - поставка товарами, 0,5 млрд.долл. - зачет нашей клиринговой задолженности Индии и 0,03 млрд.долл. - поступления в СКВ.

В целях обеспечения возврата кредитов Правительством России проводятся следующие мероприятия:

- обеспечение оплаты задолженности поставками товаров традиционного и нетрадиционного экспорта, продукцией предприятий, построенных с технической помощью бывшего СССР;

- конверсия части долга в национальную валюту страны-должника с последующим ее расходованием в данной стране на нужды российских государственных и коммерческих организаций, аккредитованных в стране, для инвестирования в экономику этих стран в форме участия в местных национальных предприятиях, создания совместных предприятий:

- переуступка задолженности банкам, финансовым организациям и фирмам третьих стран со скидкой, базирующейся на котировке долговых обязательств на вторичном рынке;

- переуступка задолженностей развивающихся стран на конкурсной основе российским коммерческим структурам, принимающим на себя обязательство возмещения в российский бюджет валютных средств с определенной скидкой.

В области внешнеэкономических связей главные направления работы Правительства следующие:

1. Обеспечение критического импорта.

Принято решение по ограниченной номенклатуре социально необходимого импорта, осуществляемого централизованно, производить дотирование в пределах возможных ассигнований из федерального бюджета, установлены коэффициенты дотаций к ценам на отдельные виды импортируемых в счет централизованных операций товаров.

Благодаря успешному проведению переговоров по обслуживанию внешнего долга удалось поддержать достаточный для удовлетворения народнохозяйственных потребностей объем импорта, несмотря на уменьшение экспорта и снижение возможностей централизации валютных доходов.

В целях гарантированного поступления товаров по критическому импорту в соответствии с Законом Российской Федерации "О поставках продукции и товаров для государственных нужд" в 1993 году вводится централизованное осуществление поставок на экспорт определенного количества товаров для обеспечения народнохозяйственных потребностей в критическом импорте. Объем этих операций в 1993 году составит величину порядка 15-20 млрд.долл. Частично их финансирование будет осуществляться из средств госбюджета, частично - за счет собственных или заемных средств исполнителей госзаказа на экспорт.

Импорт машин и оборудования в 1993 г. будет направлен на обеспечение работоспособности жизненно важных отраслей экономики страны в т.ч. топливно-энергетического и агропромышленного комплекса, транспорта, медицинской промышленности, производства товаров народного потребления:

- закупка запасных частей к ранее импортированному для перечисленных отраслей оборудованию (550 млн.долл.);
- замена изношенных транспортных средств (железнодорожного подвижного состава, судов, автобусов, трамваев) и закупку комплектующих к ним в целом на сумму 1,6 млрд.долл.;
- модернизация устаревших производств приоритетных отраслей народного хозяйства (с учетом реально сложившейся ситуации в экономике страны и ограниченности валютных источников на эти цели должно быть направлено 6 млрд. 370 млн.долл.);
- с учетом важности решения проблемы конверсии, направить на закупку необходимого для проведения конверсии оборудования и комплектующих 1,4 млрд.долл.;

- закупить оборудования для производства медикаментов и детского питания на общую сумму 270 млн.долл.

В значительной мере указанная выше потребность важнейших отраслей народного хозяйства в импортном оборудовании и комплектующих в 1993 г. должна быть покрыта за счет кредитов, предоставляемых России рядом стран, общая сумма которых оценивается в 7,4 млрд.долл.

Все эти закупки освобождаются от уплаты таможенных пошлин.

Повышение эффективности экспортных операций

Обеспечиваются максимально благоприятные условия для экспорта продукции с высокой степенью переработки при сохранении тарифных и нетарифных ограничений на экспорт сырьевых товаров.

Особое значение имеет создание условий для преодоления нашими экспортерами разнообразных нетарифных барьеров, прежде всего связанных с качеством продукции. В кратчайший срок будет создана разветвленная система сертификации качества продукции, налажен контроль за качеством экспортируемой продукции, обеспечено признание выдаваемых в России сертификатов зарубежными потребителями.

В целях повышения эффективности экспорта топливно-энергетической группы товаров экспорт стратегически важных товаров теперь осуществляется предприятиями и организациями, зарегистрированными Министерством внешних экономических связей Российской Федерации.

Специальной межведомственной комиссией был проведен отбор организаций, претендующих на получение права непосредственно торговать на внешнем рынке стратегически важными сырьевыми

товарами. В настоящее время (на 6-10 октября с.г.) такое право предоставлено 159 фирмам, имеющим опыт экспорта этих стратегических товаров и знающих конъюнктуру рынка, обеспечивая этим высокую эффективность внешнеторговых операций. При осуществлении посреднических операций эти фирмы обязаны заключать с владельцами товара договоры на условиях комиссии, определяемой заинтересованными министерствами.

При выполнении экспортных операций эти предприятия и организации осуществляют уплату экспортной пошлины и продажу валюты только через банковские расчетные счета, заявляемые ими при регистрации, что позволяет наладить четкий контроль за движением валютных средств и установлением цен.

Обеспечение таможенного контроля

К настоящему времени введена и взята под охрану таможенная граница с государствами Балтии и Грузией, введен таможенный контроль за вывозом грузов на Украину и Азербайджан. С 15 ноября вводится таможенный контроль за вывозом грузов в остальные государства бывшего СССР на основе товаросопроводительных документов, а с 1 января 1993 года - полноценный таможенный контроль на основе таможенного декларирования грузов.

С 1 октября вывоз товаров в СНГ, на экспорт которых установлены количественные ограничения (квоты), осуществляется в том же порядке, что и в страны "дальнего зарубежья" - то есть на основе лицензий МВЭС и при соблюдении тех же норм ответственности.

С 1 января 1993 г. на вывоз товаров в государства СНГ будет распространен и общий порядок экспорта стратегически важных

сырьевых товаров через организации, зарегистрированные в МВЭС.

Эти меры позволят установить контроль за экспортом сырьевых товаров и существенно снизить контрабандный вывоз грузов из России, а также обеспечить контроль за соблюдением торговых соглашений со странами СНГ.

Таможенные учреждения создаются во всех крупных промышленных центрах и транспортных узлах, заканчивается создание системы таможенной статистики, позволяющей учитывать товароборот реальным фактом пересечения грузами границ.

Поддержка конкурентоспособности отечественных
товаропроизводителей

Был введен экспортный тариф, ставший основным инструментом защиты внутреннего рынка от разрушительных влияний мировой конъюнктуры в период перехода на мировые цены на энергоносители и сырье во внутренней торговле.

В 1993 году ставки экспортного тарифа будут ежеквартально корректироваться с учетом изменений в соотношениях внутренних и мировых цен и текущей ситуации в экономике Российской Федерации. Центр тяжести будет перемещаться в сторону регулирования импорта. Параллельно будет создаваться система государственной поддержки экспорта.

В целом установлена достаточно высокая единая ставка импортного таможенного тарифа по готовой промышленной продукции (15%). Более низкая единая ставка импортного таможенного тарифа (5%) установлена на комплектующие изделия и сырье. Наконец, разрешен беспошлинный ввоз отдельных товаров первой

необходимости, дефицитных или не производимых в стране (отдельные виды продовольствия, медикаментов, сырья для производства потребительских товаров первой необходимости, жизненно важные потребительские товары и т.п.).

Государственная поддержка экспорта

Правительство намерено принять срочные меры по созданию акционерного Российского экспортно-импортного банка, в круг учредителей которого, наряду с Правительством, предполагается привлечь международные финансовые организации, внешнеторговые компании и органы власти субъектов Российской Федерации и заинтересованные коммерческие структуры.

Принимаются меры по упорядочению практики предоставления государственных гарантий под экспортные операции и инвестиционное сотрудничество, а также по развитию транспортной инфраструктуры российского экспорта.

Реализация огромного технологического потенциала ВПК, также как и бесспорных конкурентных преимуществ российской военной техники и вооружений требует комплекса государственных мер по поддержке этой категории экспорта. К первоочередным мерам в этом направлении необходимо отнести:

- выделение кредитов для закупки крупных партий сложных видов вооружения, имеющих длительный технологический цикл изготовления (самолеты, корабли, ракетные комплексы), предназначенных для поставки в платежеспособные страны;
- доведение до уровня мировых требований услуг военно-технического характера (гарантийное и постгарантийное

обслуживание, обеспечение запасными частями, ремонт техники и вооружений, систематическая модернизация ранее поставленных образцов в целях повышения их эффективности и оснащения высокоточными средствами поражения).

- выделение внешнеторговым специальным организациям бюджетных средств для расчетов с изготовителями ВПК при предоставлении государственных кредитов странам-покупателям.

- расширение номенклатуры услуг путем продажи лицензий на производство вооружений и военной техники, проведения совместных НИОКР, продажи "ноу-хау", а также развитие сотрудничества в области космоса, особенно со странами Южной Америки (Аргентина, Бразилия, Чили).

- ужесточение законодательных мер за осуществление поставок без получения лицензий, ограничение круга организаций, которые могут заниматься поставками военной техники.

Содружество Независимых Государств

Работа по согласованию экономической политики в рамках СНГ шла сложно, но известных позитивных результатов достичь удалось.

С целью формирования и развития общего экономического пространства были подготовлены и приняты Соглашения о единой денежной системе и согласованной денежно-кредитной и валютной политике государств, сохранивших рубль в качестве законного платежного средства, решение Совет глав государств и Совета глав правительств Содружества о целесообразности образования Межгосударственного банка (9 октября 1992 г., г.Бишкек),

соглашение о согласованных принципах налоговой политики (13 марта 1992 г., г.Москва), об обмене экономической информацией (26 июня 1992 г., г.Минск) и ряд других.

На обеспечение проведения радикальной экономической реформы направлены соглашения о принципах сближения хозяйственного законодательства государств - участников Содружества, о создании Консультативной экономической рабочей комиссии при Совете глав правительств Содружества Независимых Государств (9 октября с.г., г.Бишкек), о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств (6 июля с.г., г.Москва). Было принято также основополагающее заявление глав государств о согласовании действий в проведении экономической реформы (14 февраля с.г., г.Киев), которое послужило толчком для разработки целого ряда соглашений по конкретным вопросам.

Большое значение имеет содействие в укреплении и развитии хозяйственных связей между предприятиями и организациями. Для обеспечения функционирования народного хозяйства в условиях распада СССР было принято Соглашение о регулировании взаимоотношений государств Содружества в области торгово-экономического сотрудничества в 1992 году (14 февраля с.г., г.Киев). Были также разработаны и приняты Соглашения об общих условиях поставок между организациями государств - участников Содружества Независимых Государств, о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности (20 марта с.г., г.Киев), о порядке транзита (8 февраля с.г., г.Москва) и другие.

Очень важными являются вопросы взаимной защиты экономических интересов, регулирования отношений, связанных с ограничением монополистической деятельности и недопущении недобросовестной конкуренции. Исключительно важным для защиты экономических интересов России явилось подписание главами государств 9 октября с.г. в г.Бишкеке Соглашения о взаимном признании и регулировании отношений собственности.

Получила распространение и форма двусторонних соглашений. Так, с Казахстаном заключены соглашения (23 марта с.г. в г.Уральске), направленные на сохранение единого экономического пространства и согласованное проведение экономических реформ.

Россией и Казахстаном решены вопросы торговли без таможен и пошлин, признания внутреннего долга бывшего Союза ССР, применения свободного ценообразования без акцизов и иных косвенных сборов и экспортных пошлин. При этом по отдельным товарам могут устанавливаться предельные уровни цен на базе мировых с переводом в рубли по специальным соотношениям, вводится регулирование цен на продукцию предприятий-монополистов, особенно на энергоносители.

Достигнута договоренность об единстве ставок налога на добавленную стоимость. Признана необходимость специальных структурообразующих межгосударственных синдикатов, акционерных компаний, формируемых по технологической связанности производства.

20 июля с.г. в г. Москве подписан комплекс подобных соглашений и с Беларусью. Такого рода соглашения, хотя и носят двусторонний характер, на деле укрепляют Содружество в целом, конкретизируют и обогащают многосторонние решения.

Подписаны Соглашения о единой денежной системе и согласованной денежно-кредитной и валютной политике с Арменией (30

сентября с.г.), Кыргызстаном (9 ноября с.г.) и Таджикистаном (10 октября с.г.).

Постоянное внимание уделяется вопросам социальной и правовой защиты населения. Наиболее острые из них: льготное пенсионное обеспечение по условиям труда и выслуге лет, льготы за работу в районах Севера, обеспечение гарантий и компенсаций мигрантам, в том числе вынужденным.

К настоящему времени подписаны Соглашения в области пенсионного обеспечения, здравоохранения, образования и культуры. В решении этих вопросов Российская Федерация крайне заинтересована, поскольку основной поток военнослужащих и мигрантов направляется именно на территорию России.

С целью содействия научно-технической деятельности были заключены соглашения о научно-техническом сотрудничестве, о совместном использовании научно-технических объектов, о прямых научно-технических связях, о сотрудничестве в области подготовки научных и научно-педагогических кадров и нострификации документов об их квалификации в рамках Содружества Независимых Государств (13 марта с.г., г.Москва), о межгосударственном обмене научно-технической информацией и другие.

Предметом постоянного внимания являются вопросы осуществления внешнеэкономической деятельности, валютной и таможенной политики.

9 стран-участниц Содружества (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) подписали Соглашение о принципах таможенной политики и Положение о таможенном совете.

Соглашение предусматривает создание беспошлинного режима обмена товарами и услугами и образование Таможенного союза. В последующем согласие на создание Таможенного союза было подтверждено в межгосударственных договорах России с Казахстаном, Узбекистаном и Кыргызстаном.

Что касается Прибалтийских государств, в которые без всяких лицензий и таможенного оформления "уплыли" из России огромные партии нефтепродуктов, металла, удобрений, зерна, то в соответствии с Указом от 14 июня 1992 г. N 630 на границе с этими странами начато оборудование стационарных контрольно-пропускных пунктов и устанавливается режим таможенного контроля такой же, что и в отношении любых других иностранных государств.

Государствами Содружества подписан после тщательной проработки и согласования целый блок соглашений по оборонным вопросам: Договор о коллективной безопасности, соглашения о правовых основах деятельности Объединенных Вооруженных Сил, о принципах обеспечения Вооруженных Сил государств - участников Содружества Независимых государств вооружением, военной техникой и другими материальными средствами, организации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и ряд других соглашений.

В ближайший период в центре наших усилий в рамках СНГ будут заключении Конвенции о социальных и экономических правах граждан бывшего Союза ССР, предусматривающее безусловный приоритет прав человека, права беспрепятственно перемещаться из одного государства в другое, свободно выбирать место жительства, приобретать собственность, вести хозяйственную деятельность, гарантии свободы совести, вероисповедания. Будет вестись активная

работа по решению межгосударственных проблем охраны окружающей среды и ликвидации последствий стихийных бедствий. Прорабатывается и ряд совместных экономических программ и проектов, в том числе по конверсии, продовольственному обеспечению, охране окружающей среды, развитию общих энергетических и транспортных систем, реконструкции нефтехимических предприятий, освоению космоса в народно-хозяйственных целях.

Вооруженные Силы

Одна из наиболее крупных проблем, которая находится под постоянным вниманием Правительства, это ситуация в Вооруженных Силах. При всех сложностях переходного периода мы исходим из того, чтобы сохранить боеспособную обновленную армию в установленных законом РФ численности до 1,5 млн. человек (к 2000 году, к 1995 г. - 2.1 млн. человек) и технологически передовой военной сектор.

Значительная часть возникающих здесь проблем связана с процессом вывода российских войск с территорий других государств, необходимостью их размещения и обустройства. Подготовлен проект соответствующей Государственной программы, которая предусматривает планомерный вывод российских войск, их размещение и обустройство в новых местах дислокации, создание необходимой инфраструктуры, разрешение социально-бытовых проблем военнослужащих.

Вывод войск планируется завершить до 31 декабря 1994 года в Ленинградский, Московский, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Забайкальский и Дальневосточный военные

округа.

Всего с территорией других государств предстоит вывести 17 органов управления, 30 соединений, 72 различные бригады, 32 авиационных и 9 вертолетных полков - всего 253,2 тыс. военнослужащих (из них 95,3 тыс. офицеров и прапорщиков), 114,9 тыс. единиц боевой техники, 119 надводных кораблей и 14 подводных лодок, 2,5 млн. тонн запасов материально-технических средств, в т.ч. 1 млн. тонн боеприпасов.

При этом из 72 тыс. выводимых семей военнослужащих, 70 тыс. не обеспечены жилой площадью. Для обустройства выводимых войск будет построено 1116 жилых домов (127 тыс. квартир); 581 объект соцкультбыта; 457 казарм на 134,1 тыс. мест; 2307 хранилищ на 36,9 тыс. ед. техники. Силами иностранных фирм планируется построить 27,6 тыс. квартир.

Общие затраты, связанные с выполнением Госпрограммы, составят 409 млрд.рублей в ценах сентября 1992 года.

За 10 месяцев 1992 года из Вооруженных Сил РФ уволено свыше 72 тыс. офицеров, из них около 25 тыс. - в возрасте до 30 лет.

В течение 1993 года фактическую численность военнослужащих Вооруженных Сил РФ планируется ориентировочно сократить на 181,0 тыс. (из них генералов и офицеров - на 53,1 тыс., прапорщиков - на 23,1 тыс.).

В связи с этим в профессиональной переподготовке в 1993 году по предварительным расчетам будут нуждаться 70-80 тыс. офицеров и прапорщиков запаса.

В целях обеспечения социальной защиты увольняемых офицеров и прапорщиков, их адаптации в условиях гражданской жизни

предусматривается организация их переподготовки, в том числе с привлечением средств, выделяемых Правительством ФРГ (200 млн. ДМ). На территории России создаются 3 центра по подготовке и переучиванию офицеров (гг. Москва, Санкт-Петербург, Московская область), на которых планируется готовить менеджеров, фермеров, специалистов ЭВМ и бухгалтерского учета и др.

Большое внимание уделяется мерам по социальной защите военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы, финансированию строительства и приобретения жилья, создания фермерских хозяйств, дополнительным льготам военнослужащим, проходящим службу за пределами России, включая компенсацию расходов на содержание детей в школьных и дошкольных учреждениях. Приняты меры и по перерасчету пенсий военнослужащим.

В частности, с 1 ноября 1992 г. денежное содержание военнослужащих увеличено в 1,5 раза в дополнение к тем повышениям окладов, которые прошли в июле и в августе.

Серьезнейшая проблема - обеспечение военнослужащим жильем. На начало 1992 года в этом нуждалось 127,2 тыс. семей (в т.ч. по Минобороны России - 104,6 тыс. семей). В бюджете на 1992 год - I половину 1993 года предусмотрены ассигнования для обеспечения ввода жилых домов для военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы. Выделено 39,3 млрд.рублей дополнительных ассигнований, предусмотрены дополнительные льготы по финансированию строительства и приобретения жилья для военнослужащих.

Подготовлена Государственная программа обеспечения в 1992-1993 гг. жильем военнослужащих и лиц, уволенных с действительной военной службы.

Правительство принимает меры по решению проблем реформы Вооруженных Сил, правовой защиты военнослужащих. Дан старт переходу на контрактную систему комплектования Вооруженных Сил. В бюджете на 1993 год предусмотрены соответствующие ассигнования, которые позволят уже в 1993 году перевести на контрактную систему первые 100 тыс. военнослужащих.

Борьба с преступностью. Правоохранительная политика Правительства. Криминогенная обстановка в Российской Федерации напряженная. За 9 месяцев т.г. количество зарегистрированных преступлений выросло на 27,7%.

Правоохранительные органы ведут активную борьбу с ростом коррупции, взяточничества, должностных, хозяйственных и иных преступлений. Многочисленные нарушения выявлены в Якутии, Ставропольском, Алтайском крае, Белгородской, Кемеровской, Омской и других областях. Вскрыто значительное число злоупотреблений в кредитно-банковской системе. В настоящее время в 42 регионах Российской Федерации расследуется 62 уголовных дела по фактам использования подложных кредитовых авизо на сумму около 100 млрд. рублей.

В нефтедобывающей промышленности выявлено более 800 преступлений, связанных с незаконным вывозом нефтепродуктов из России.

В агропромышленном секторе экономики только в ходе проведения операции "Урожай-90" пресечено более 15 тыс. преступлений. Многочисленные факты злоупотреблений вскрыты в процессе земельной реформы, приватизации федеральной и

муниципальной собственности.

Для стабилизации общественного порядка и безопасности, создания необходимых условий для продвижения экономических реформ до конца текущего года будут осуществлены широкомасштабные операции по выявлению и изъятию из незаконного оборота оружия и боеприпасов, обеспечению общественного порядка и безопасности, выявлению правонарушителей и находящихся в розыске преступников противоправной деятельности иногородних лиц в столичном регионе.

В течение конца 1992 - 1 квартала 1993 гг. органами безопасности и внутренних дел будет осуществлен комплекс мер по обеспечению общественного порядка в районах межнациональных столкновений, с этой целью учреждаются соответствующие органы внутренних дел и безопасности, группировка внутренних войск. Будут приняты меры по пресечению деятельности незаконных военизированных формирований.

Особое внимание будет уделено обеспечению правопорядка в городах с высоким уровнем преступности, выявлению и перекрытию источников распространения наркотиков, пресечению деятельности преступных формирований, совершающих нападения на суда в портовых городах.

В 1 квартале 1993 года будет введена в действие первая очередь специальной заградительной системы контрольных постов милиции, в том числе на таможенной границе России.

Особое внимание Правительство уделит мерам по профилактике преступлений. В условиях роста безработицы будет оказана социальная поддержка молодежи и в особенности военнослужащим, уволенным досрочно из Вооруженных Сил. При местных администрациях

будут созданы специальные фонды социальной помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы, оказавшимся в тяжелом материальном положении.

В течение последних месяцев 1992 г. и в 1 квартале 1993 года будут проведены комплексные операции по пресечению коррупции в структурах государственной власти, причем особое внимание будет уделено выявлению и пресечению незаконных внешнеэкономических сделок, результатом которых становится бегство капиталов из России.

Будут также пресекаться операции по вывозу нефтепродуктов в страны ближнего зарубежья, осуществляемые в нарушение законодательства Российской Федерации.

Особая забота - выявление и пресечение фактов незаконной продажи коммерческими структурами, предприятиями ВПК и воинскими подразделениями оружия, боеприпасов, бронетехники и других видов вооружения.

В целях обеспечения экономической безопасности в ближайшей перспективе намечено приступить к созданию межбанковской службы безопасности, будет также создан единый банк данных о субъектах хозяйственной деятельности.

В свободных экономических зонах создаются системы контроля за соответствием хозяйственной деятельности законодательству Российской Федерации.

Начато осуществление проверки правомерности и обоснованности передачи коммерческим структурам объектов государственной собственности в собственность или аренду, осуществленной до утверждения приватизационного законодательства. В случае

необходимости будут приняты законные меры к восстановлению нарушенных интересов государства.

Создана комиссия по финансово-правовому контролю и борьбе с коррупцией при Председателе Правительства Российской Федерации. По итогам проведенных проверок в последние несколько месяцев освобождены от должностей зам. Министра здравоохранения Громько, заместители министра народного образования Новичков и Куркин. Государству возвращены десятки миллионов рублей.