

1992 г  
Сессия 8/06(?)  
1992 г

## МАТЕРИАЛЫ К ДОКЛАДУ ПРАВИТЕЛЬСТВА НА СЕССИИ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА

Уважаемые народные депутаты!

Сегодня я не буду говорить о концептуальной и программной стороне реформ, а постараюсь сосредоточиться на той практической работе, которую вело российское Правительство в эти <sup>недели</sup> ~~неделгие~~ месяцы реформирования экономики, <sup>создания</sup> ~~создания~~ предпосылок для выхода из кризиса и начала экономического подъема.

Вызовы, которые нам бросала ситуация, были крайне остры, мы старались сделать все возможное, чтобы во-время реагировать на них, шаг за шагом закладывая фундамент возрождения России.

Прежде всего о состоянии народного хозяйства.

**Промышленное производство.** Во втором полугодии ускорился спад промышленного производства. Если в январе-июне по сравнению с соответствующим периодом прошлого года производство сокращалось в среднем на 13-15%, то в июле падение составило 21,5%, в августе оно достигло 27,2%. В целом за восемь месяцев производство снизилось на 16,6% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В первом полугодии для промышленных предприятий был характерен инерционный тип развития. Основными факторами снижения объемов промышленного производства были традиционные: несвоевременная или некомплексная поставка сырья или комплектующих и т.п.

Начиная с июля, ситуация стала меняться, все большее значение как регулятор производства приобретает спрос. Его снижение определяет и свертывание ряда производств. В состав основных факторов, определяющих объемы и темпы промышленного производства, вошло изменение системы расчетов за потребляемую продукцию - предоплата.

По предварительным оценкам падение производства к концу года может составить в целом за год около 20%.

Важнейшим фактором экономических отношений, влияющим на динамику производства, являются пены. Следует отметить, что к середине года выявилась устойчивая тенденция к стабилизации цен.

Так, если в июне после майского повышения цен на энергоносители оптовые цены возросли за месяц на 35,7%, то в июле - на 17,4%, а в августе - лишь на 13,2%. При этом в августе относительно "успокоились" цены даже в черной и цветной металлургии, где они повысились лишь на 8,3 и 9,3%, в то время как в июне их рост составлял соответственно - 24,2 и 36,6%. Можно предположить, что при предстоящем повышении цен на энергоносители общий рост цен будет сравнительно умеренным, примерно в соответствии с вкладом затрат на топливо и энергию в себестоимости продукции.

Необходимость перехода к новым ценам на энергоносители определяется крайне тяжелым финансовым положением предприятий данного комплекса, вследствие опережающего роста цен на потребляемые в отрасли материально-технические ресурсы и неудовлетворительное состояние расчетов за используемые топливо и энергию.

Тем не менее предприятия ТЭКа в сравнении с отраслями других комплексов промышленности в текущем году работают намного стабильнее, что создает прочный фундамент нормализации работы всего народного хозяйства.

Так, добыча нефти за январь-август т.г. снизилась на 14%, угля - на 4%, газа лишь - на 0,5% и выработка электроэнергии - на 4%.

Указ Президента о переходе к новым регулируемым ценам на энергоресурсы позволит стабилизировать финансовое положение отраслей комплекса, снять социальную напряженность, более полно обеспечивать потребности экономики страны и экспорта.

Принципиальная особенность формирования нового уровня регулируемых цен на энергоносители состоит в том, что не предусматривается предельный их уровень, значительно расширяются права предприятий в определении цен, но, начиная с 4,0 тыс.рублей за 1 т. нефти, прогрессивно возрастают отчисления предприятий в фонд ценового регулирования.

В текущем году на рынке товаров народного потребления впервые за долгие годы создано превышение предложения над спросом. Однако здесь активно работал лишь ценовой рыночный фактор. Что же касается физического объема товаров народного потребления, то их выпуск продолжал снижаться.

Сложным остается положение на предприятиях легкой промышленности. Выпуск различных товаров в отрасли за

январь-август сократился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 11-29%.

Основной причиной по-прежнему остается трудное финансовое положение и необеспеченность предприятий сырьевыми ресурсами, в первую очередь, хлопком-волокном. В результате этого остановлены предприятия текстильной промышленности в Ивановской, Московской, Владимирской и Тверской областях. Обостряется положение с другими видами сырья: шерсти, химических волокон и нитей, кожевенного сырья из-за недопоставки их с предприятий России и ограниченными валютными возможностями его закупки по импорту. Ввиду этого начались простои на предприятиях швейной и обувной промышленности.

Продолжается дальнейшее снижение инвестиционной активности в российской экономике. В первом полугодии объем капитальных вложений сократился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 46%. По предварительным оценкам совокупный объем капиталовложений составит в 1992 году 50-55% от уровня 1991 года. Основными причинами этого являются снижение роли амортизационного фонда как источника инвестирования, сокращение удельного веса долгосрочных кредитов, предоставляемых коммерческими банками, заинтересованными в более быстром возврате средств из-за их обесценивания, предпочтения самих предприятий в использовании средств на текущее потребление, относительное сокращение финансовых средств, остающихся в распоряжении предприятий. В то же время требования предприятий к бюджетным ассигнованиям на капиталовложения в течение года постоянно нарастали. В результате они составят в 1992 году около 50% всех инвестиций, что существенно выше рационального уровня. В этой связи необходима целенаправленная дифференцированная по секторам экономик с учетом их приоритетности поддержка инвестиционной активности, и прежде всего инвестиционной деятельности самих предприятий за счет внебюджетных источников финансирования.

Трудности перехода народного хозяйства к рыночной экономике, огромный рост цен, ослабление хозяйственных связей между предприятиями государств СНГ в совокупности определили значительный рост неплатежей в хозяйстве в первом полугодии т.г.

Взаимные долги предприятий возросли с 34 млрд.рублей на 1 января т.г. до 3,2 трлн.рублей на 1 июля т.г., то есть примерно в 100 раз.

Начиная с марта т.г. Правительство через Центральный банк начало оказывать государственную поддержку хозяйству путем предоставления кредитов. В соответствии с Указом Президента от 1 июля т.г. такая помощь была еще более расширена.

Индексация оборотных средств, то есть их пополнение в связи с ростом цен, потребовала выдачи кредитов в сумме 279 млрд.рублей.

В августе т.г. Центральный банк провел зачет взаимных требований предприятий. Со счета по зачету была оплачена кредиторская задолженность предприятий в сумме 1,7 трлн.рублей, поступило на счет по зачету от должников предприятий 1,5 трлн.рублей (по состоянию на 7 сентября т.г. часть средств, примерно 200 млрд.рублей, еще находится в пути). В результате, общий размер неплатежей в хозяйстве сократился с 3,2 трлн.рублей на 1 июля т.г. до 0,9 трлн.рублей на 1 сентября т.г.

В настоящее время решается вопрос, как использовать средства, числящиеся на счете по зачету. Разовое направление таких огромных средств на расчетные счета предприятий может дать толчок к огромной дополнительной эмиссии денег. Этого допустить нельзя.

По-видимому, следует в первую очередь использовать средства, поступившие по зачету, на оплату задолженности бюджету, погашение ссуд банка, задолженности поставщикам и лишь затем постепенно, в части причитающейся на выплату заработной платы, направлять эти средства на расчетные счета.

Крупномасштабная помощь хозяйству была необходима, но нужно иметь в виду, что выдача кредитов в значительных размерах влечет и рост денежной массы в обращении. С 1 января по 1 сентября т.г., то есть за 8 месяцев, выпуск денег в обращение составил 646 млрд.рублей, а в целом за год он ожидается в сумме 1,4 трлн.рублей.

Правительство строго следит за тем, чтобы денежный голод, который наблюдался в первые месяцы т.г., когда население не в состоянии было покупать по высокой цене имевшиеся товары, не обернулся товарным голодом, когда возросшему количеству денег в обращении не соответствует достаточное количество товаров.

Вообще нужно сказать, что к середине лета финансово-кредитная политика в значительной степени была смягчена. Однако дальнейшее развитие событий серьезно осложнило ситуацию. Это прежде всего несогласованная с Правительством кредитная политика Центрального банка, и не только в части льготных кредитов внутри страны, но и государствами СНГ, что ведет к росту инфляции внутри страны и нарушению эквивалентности товарно-денежного обмена со странами СНГ

при сохранении административных ограничений на вывоз товаров с территорий республик.

**Положение в сельском хозяйстве.** В нынешнем году, несмотря на сложные погодные условия и вопреки истерическим прогнозам о том, что не посеем, а если посеем, то не пожнем, а если пожнем, то не заготовим, ход сельскохозяйственных работ складывается вполне удовлетворительно.

Практически по всем сельскохозяйственным культурам посевные площади оказались больше, чем в прошлом году. В том числе зерновых и зернобобовых посеяно на 571 тыс.га больше, сахарной свеклы - на 31 тыс.га, масличных - на 221 тыс.га, картофеля - на 192 тыс.га, овощей - на 12 тыс.га.

Правительство России приняло ряд мер по организованному проведению весеннего сева и уборки урожая в колхозах, совхозах, крестьянских (фермерских) хозяйствах и других сельскохозяйственных предприятиях.

На развитие агропромышленного комплекса выделено 641 млрд.рублей бюджетных ассигнований (с учетом дотаций и компенсаций, в действующих ценах). На текущие нужды выделено 178 млрд.рублей льготных кредитных ресурсов.

На компенсацию 50% затрат на горюче-смазочные материалы выделено 70 млрд.рублей бюджетных ассигнований. Увеличены фонды горюче-смазочных материалов и даны поручения соответствующим службам о ритмичной их поставке.

Селу поставлены дополнительно уборочная техника, автомобили, запчасти, предусматривается в первоочередном порядке поставлять вагоны, суда, контейнеры для перевозки техники, тары, материальных ресурсов, зерна и другой сельскохозяйственной продукции.

Созревание хлебов на всей территории республики из-за экстремальных условий задерживалось на 10-12 дней по сравнению с 1991 годом. На Северном Кавказе уборка хлебов из-за часто выпадавших обильных дождей завершилась значительно позже обычного. В то время как в других регионах России вследствие засухи погибли или пострадали посевы на площади 15,6 млн.га, в том числе зерновых на 9,7 млн.га.

Несмотря на это урожай выращен и собран значительно выше, чем в прошлом году.

По предварительным данным, производство основной продукции растениеводства ожидается в следующих объемах:

Зерна - 96,0 млн.тонн - на 7 млн.тонн больше, чем в 1991 г., сахарной свеклы 29,0 млн.тонн - на 5,6 млн.тонн больше по сравнению с прошлым годом.

В целом по России (данные на 14 сентября) зерновые скошены на 42,6 млн.га (75%), обмолочено 40 млн.га (70%). Практически завершили уборку зерновых в европейской части, за исключением Волго-Вятского и Северного районов, Сибири.

Всего намолочено зерна в бункерном весе в целом по России 82,2 млн.тонн, что на 0,6 млн.тонн больше прошлого года. Урожайность составила 20,6 ц/га, или на 4,1 ц больше 1991 года. Значительно выше прошлого года получен урожай во всех республиках и областях Волго-Вятского, Центрально-Черноземного, Поволжского районов, в большинстве областей Центрального района, где убрано 90% площадей.

Закуплено зерна в госресурсы 16,2 млн.тонн, это 56% к объему обязательных поставок и на 1,5 млн.тонн меньше прошлого года. Перевыполнен объем обязательных поставок на 8% в целом в Волго-Вятском районе, завершили их в Центральном районе и Пензенской области. Активизировали продажу зерна в Башкирии и Оренбургской области.

В то же время хозяйства Северо-Кавказского района по-прежнему сдерживают продажу зерна в госресурсы, где реализовано всего 65% объема обязательных поставок и 67% к уровню 1991 г., имея примерно одинаковый валовой сбор.

Сложнее обстановка в животноводстве. За восемь месяцев текущего года реализация скота и птицы по сравнению с соответствующим периодом прошлого года снизилась на 23, производство молока - на 17 и яиц - на 12 процентов. К уровню прошлого года численность крупного скота в колхозах и совхозах уменьшилась на 6, свиней и овец - на 12 и птицы - на 21 процентов. Однако параллельно идет его увеличение в негосударственном секторе, полностью компенсировавшее спад по крупному рогатому скоту. К 1 июля общее сокращение поголовья приостановлено.

Одной из главных причин создавшегося положения является нехватка кормов, что особенно заметно сказалось на состоянии дел на птицефабриках и свиноводческих комплексах, на долю которых приходится треть производимой свинины и более двух третей мяса птицы.

Другой важной причиной кризиса в животноводческой отрасли является убыточность производства продукции, резко обострившаяся после повышения закупочных цен на зерно.

Чтобы исправить положение, Правительство изыскало возможность выделить животноводческим комплексам и птицефабрикам льготный кредит для самостоятельной закупки зернофуража сверх объемов поставок из госресурсов. На дополнительные дотации животноводческим комплексам не имеющим собственной кормовой базы до конца года предполагается направить 38 млрд.рублей. К 1 сентября 1992 г. общее число крестьянских (фермерских) хозяйств составило в Российской Федерации 138,8 тыс. с площадью 5,8 млн.га земли (в среднем по 42 га на хозяйство). По сравнению с мартом 1992 г. число фермерских хозяйств выросло примерно в два раза, удвоились за это же время и земельные площади под этими хозяйствами.

Однако несмотря на значительный (более, чем в 7 раз по сравнению с предыдущим годом) рост посевного клина, фермерские хозяйства еще не окажут заметного влияния на уровень сельскохозяйственного производства: их удельный вес во всех посевных площадях России составил немногим более 2%, в том числе зерновых культур - 2,6%.

Дальнейшее развитие крестьянских (фермерских) хозяйств сдерживается нехваткой техники, материально-технических ресурсов, денежных средств.

Постановлениями Правительства принято решение о льготном кредитовании крестьянских (фермерских) хозяйств.

За пользование кредитом уплачивается 8% годовых, остальная часть компенсируется из республиканского бюджета, решены вопросы о дотациях на животноводческую продукцию, о компенсации затрат на энергоресурсы (50% фактической стоимости горюче-смазочных материалов в пределах установленных лимитов их отпуска), увеличены выплаты единовременного пособия семьям, переселяющимся для организации фермерских хозяйств (75 тыс.рублей на главу семьи и 15 тыс.рублей - на каждого члена семьи).

По состоянию на 1 сентября 1992 года открыто финансирование на 13 млрд.рублей по оказанию государственной помощи крестьянским хозяйствам - это составляет 64% от плановых объемов девяти месяцев. Предоставлены кредиты в размере 31 млрд.рублей. Предусмотрено направить на строительство объектов социальной и производственной инфраструктуры крестьянских хозяйств не менее 15% от государственных централизованных капиталовложений.

**Продовольственное снабжение.** Объемы централизованного снабжения заметно снизились по сравнению с прошлым годом.

Через систему госторговли за 8 месяцев т. г. по Российской Федерации населению реализовано муки 9520 тыс.тонн или 95% к соответствующему уровню прошлого года, круп - 860 тыс.тонн (69%), сахара - 1176 тыс.тонн (76%), масла растительного - 197,1 тыс.тонн (82%), мяса и мясопродуктов - 1,9 млн.тонн (51%), рыбы и рыбопродуктов - 710 тыс.тонн (52%), молока и молокопродуктов 12,4 млн.тонн (50%). В том числе заметную долю составил регулируемый Правительством импорт продтоваров.

С начала года по импорту их поставлено на сумму более 1,5 млрд. долларов. В том числе сахара в сырце - 2,7 млн.тонн, масел растительных, включая жиры животные технические - 403 тыс.тонн.

Меры по повышению заработной платы способствовали некоторой активизации покупательского спроса. В июле с. г. население приобрело товаров в магазинах на 8% больше, чем в июне с. г.

Сам процесс торговли приобретает все более свободный характер, на рынок вышла масса новых субъектов. Десятую часть всех приобретенных в текущем году товаров население купило у частных лиц.

За январь-август 1992 г. частными лицами продано товаров, по расчетам, на 201,8 млрд.рублей, что к розничному обороту составляет 14%. В расчете на душу населения покупка у частных лиц составила за этот период 1357 рублей.

Правительство предпринимает энергичные меры по обеспечению необходимого уровня продовольственного снабжения в будущем году.

Расширение посевов сахарной свеклы и наличие мощностей по ее переработке в Российской Федерации позволяют заготовить в 1992 году не менее 26 млн.тонн свеклы и выработать 2,5 млн.тонн сахара против 2,1 млн.тонн в 1992 году. 5,1 млн.тонн должно поступить по межреспубликанскому соглашению с Украиной, по импорту и по бартерным операциям.

В соответствии с поручением Президента завершается разработка Государственной программы увеличения производства сахара в 1992-1996 годах в Российской Федерации.

С учетом прогнозируемой закупки семян масличных культур ожидается производство растительного масла в 1992 году обеспечить



в объеме 830-850 тыс. тонн, а также закупить по импорту более 700 тыс. тонн и в странах СНГ 250-300 тыс. тонн. Это позволит в основном удовлетворить потребности в растительном масле.

Непростая обстановка складывается в производстве мясо-молочной продукции.

В связи с сокращением поступления скота, птицы и молока для промышленной переработки на государственных предприятиях выработка мяса за январь-август 1992 года сократилась на 24 процентов, колбасных изделий - на 32 процента, сыров жирных - на 26 процентов, цельномолочной продукции - более чем в полтора раза.

В определенной мере это снижение компенсируется увеличением объемов промпереработки мяса и молока в цехах малой мощности непосредственно в сельском хозяйстве и в системе потребкооперации.

Таково современное состояние обеспечения населения основными видами продовольствия в текущем году.

Нагнетаемые не вполне компетентными аналитиками страсти по поводу якобы обвального спада производства и потребления продовольствия основываются на неверных статистических методиках, когда оценки потребления продовольствия делаются лишь на основе данных по государственной розничной торговле, игнорируя такие важные элементы как колхозный рынок, личное хозяйство, внутризаводское снабжение и т.д.

С учетом этого картина выглядит совершенно иначе. Так, среднемесячное потребление мяса и мясопродуктов на душу населения снизившись на 0,7 кг (12%) по сравнению с 1991 годом тем не менее было практически таким же как в 1975 году и на 14% выше, чем в 1970 году (сравнение с этим пятилетним периодом вызвано тем, что это был пик социально-экономического развития страны в "досамотлорский" период, до нефтяного бума, вызвавшего мощный поток нефтедолларов, тратившихся на массивированные импортные закупки продовольствия и иссякнувших к концу 80-х годов). Потребление молока и молочных продуктов, снизившись на 6% с 1991 года, оказалось в точности таким же как и в период 1970-75 гг., потребление яиц снизилось на 5% и опять-таки попало в эту вилку (на 20% выше, чем в 1970 году). Потребление же овощей увеличилось по сравнению с прошлым годом - картофеля на 3,7%, овощей на 14%. Это, конечно, свидетельствует о сдвигах в структуре спроса в сторону более дешевых продуктов.

Единственной обобщенной статьей, по которой заметное снижение реального потребления произошло и по сравнению с 1970-75 гг. стали сахар и кондитерские изделия (снижение на 16% к 1991 г., на 44% к 1975 г. и на 42% к 1970 г.).

**О поставках продукции в районы Крайнего Севера.** Серьезной проблемой, которую пришлось в этом году решать в принципиально изменившихся общеэкономических условиях стало обеспечение районов Крайнего Севера продовольствием, товарами народного потребления и материально-техническими ресурсами.

В этих целях Правительство выделило около 200 млрд.рублей льготных кредитов, приняло решение о компенсации получателям 50 процентов стоимости тарифа на перевозку грузов, о выделении для районов Севера нефтепродуктов из госрезерва. Были предприняты необходимые организационные меры.

По состоянию на 1 сентября в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности отправлено 44,7 млн. тонн грузов.

Заметно улучшилось положение и с поставками продовольствия. Если в июле его было завезено 198 тыс. тонн, то в августе - 720 тыс. тонн, или в 3,6 раза больше.

Тем не менее, обстановка с завозом продукции в районы Крайнего Севера с ограниченными сроками навигации по ряду позиций остается сложной, хотя и не критической.

Особую озабоченность вызывает завоз нефтепродуктов. Например, в районы Восточной Арктики и Чукотки их отгрузка составила на 1 сентября всего 45 процентов от годового задания.

Правительство принимает меры, чтобы до конца навигации максимально поправить положение. В сентябре - октябре в районы с ограниченными сроками навигации будет завезено свыше 2 млн. тонн нефтепродуктов. Это позволит в пределах плановых объемов в основном удовлетворить потребности указанных территорий.

Уровень поставок составит не менее 92 процентов к факту 1991 года, что позволит поддержать в районах Крайнего Севера нормальное жизнеобеспечение.

**Подготовка к зимнему сезону.** В целом создание необходимых топливно-энергетических запасов идет успешнее, чем в прошлом году. Запасы топлива у потребителей больше на 1,3 млн. т условного топлива (54,9 млн. т против 53,6 млн. т или 21,5 дней против 20,8). Запасы угля больше на 1,5 млн. т (47,7 против 46,2), в том

числе угля для коксования больше в 4,7 раза (1,4 млн. т против 0,3), энергетических углей - 46,3 млн. т против 45,9 млн. т. Запасы топочного мазута созданы примерно на уровне прошлого года.

По расчетам запасы топлива на электростанциях Росэнерго и запасы товарного газа в подземных хранилищах на 1 октября 1992 г. несколько превысят уровень запасов на эту дату прошлого года.

По состоянию на 1 сентября т. г. в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации выполнено от 70 до 90 процентов всех предзимних работ.

**Либерализация розничных цен и ее влияние на доходы и уровень жизни населения.** Всего за год (с августа 1991г. по август 1992г.) потребительские цены выросли в 15,6 раза при росте заработной платы рабочих и служащих в 10,6 раза.

Подавляющая часть населения (2/3 или 100 млн. чел.) сохраняет потребление продуктов питания на приемлемом уровне. В целом уровень потребления населением основных продуктов питания соответствовал в текущем году уровню середины 70-х годов.

Численность населения с доходами ниже порога бедности (как физиологического минимума), оцениваемого к концу I полугодия 1992 года примерно примерно в 1200 рублей на человека, составила около 13 млн. человек. Эта группа населения включает в основном семьи с относительно большим числом детей и неполные семьи с детьми.

В последнее время в результате ускорения роста денежных доходов произошло смягчение влияния первого резкого скачка цен на покупательский спрос, о чем свидетельствуют данные о соотношении размера дохода в расчете на душу населения и стоимости набора основных продуктов питания, составляющих основу покупок населения. Так, если в декабре 1991 года стоимость этого набора в среднедушевом денежном доходе составляла 22,4%, а в январе текущего года - 88,3%, то в июле - 35,8%.

Начало массовых закупок зерновых культур урожая 1992 года по ценам, в 25-30 раз превышающим уровень цен 1991 года, стало сказываться на уровне оптовых цен на продовольствие. В августе по сравнению с июлем т. г. в 1,7 раза повысились цены на продукцию мукомольно-крупяной промышленности (мука пшеничная, ржаная, отдельные виды круп и др.). В таких регионах, как Ставропольский край, Ростовская область, оптовые цены на продукцию мукомольно-крупяной промышленности увеличились в 4-8 раз.

Очевидно, что и в последующие месяцы общий рост цен будет в значительной степени определяться динамикой цен на продовольствие и увеличением денежных доходов населения. Таким образом, до конца года может сложиться опережение темпов роста розничных и, следовательно оптовых цен на потребительские товары над темпами роста оптовых цен в остальных отраслях промышленности.

До конца августа происходило затухание темпов роста цен в промышленности и на потребительском рынке. В июле цены на промышленную продукцию возросли на 17%, в августе - на 13%. Индекс розничных цен в июне составил 13%, в июле - 7%, в августе - 8%. Однако в условиях предоставления предприятиям значительных кредитных ресурсов и быстрого роста денежных доходов населения в последние недели темпы роста цен возросли, что свидетельствует о необходимости усиления антиинфляционной политики.

В целях защиты интересов потребителей от монопольных действий постановлением Правительства установлены предельные уровни рентабельности для предприятий-монополистов. Введен Порядок декларирования повышения цен и тарифов на выпускаемую ими продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги.

Осуществляется работа по компенсации удорожания стоимости легковых автомобилей владельцам целевых чеков.

Решениями Президента и Правительства Российской Федерации установлена полная компенсация увеличения стоимости легковых автомобилей:

- для владельцев целевых чеков, выданных до 2 января 1992 года учреждениями Сберегательного банка Республики Саха (Якутия);
- для владельцев целевых чеков БАМ и др., выданных учреждениями Сберегательного банка Российской Федерации в 1991 году с правом приобретения автомобилей в 1991 году;
- для владельцев чеков "Урожай-90" и сдатчиков сельхозпродукции урожая 1991-1992 годов.

В целом по состоянию на 21 сентября текущего года по всем видам чеков, а также сдатчикам сельхозпродукции реализовано 23,5 тыс.автомобилей, на что израсходовано 5,3 млрд.рублей, на оплату товаров народного потребления - 721 млн.рублей. Всего расходы бюджета составили свыше 14 млрд.рублей.

Министерством финансов Российской Федерации 6 августа текущего года заключен договор с Волжским объединением по

производству легковых автомобилей на предварительную оплату за автомобили, выдаваемые владельцам целевых чеков, чеков "Урожай-90", а также сдатчикам сельхозпродукции. На указанные цели Минфином перечислено 6 млрд.рублей ПО "АвтоВАЗ".

Кроме того, розничные цены на автомобили практически ежемесячно пересматриваются, что привело к увеличению размера компенсации на автомобили отдельных марок до 400 тысяч рублей за один автомобиль. В расчете на весь объем продаж расходы бюджета на эти цели составят порядка 40 млрд.рублей.

**Государственный бюджет и налоговая политика.** Дефицит республиканского бюджета за первую половину 1992 г. составил 301,3 млрд.руб., или около 7,5% ВВП, увеличившись по сравнению с периодом январь-май почти в 2,5 раза. На покрытие дефицита были использованы кредиты Центрального банка России в сумме 282,5 млрд.руб. Местные бюджеты исполнены за полугодие с превышением доходов над расходами в размере 85,4 млрд.рублей.

По предварительным данным за восемь месяцев дефицит республиканского бюджета составил 801,9 млрд.рублей, подавляющая его часть пришлась на период мая-августа, когда произошло существенное и опасное ослабление бюджетной политики.

По сравнению с первым кварталом расходы консолидированного бюджета на народное хозяйство за 7 месяцев увеличились с 7,8% до 11,8%. Расходы социального характера выросли с 7,4% ВВП в первом квартале до 8,4% ВВП за 7 месяцев 1992 года, оборонные расходы - с 4,2% ВВП до 5,8% ВВП, расходы на содержание органов государственного управления, и правоохранительных органов с 1,9% ВВП до 2,3% ВВП.

Резкий рост дефицита бюджета в эти месяцы привел к накоплению инфляционного потенциала, проявившегося в ускорении темпов роста цен с конца августа и падения курса национальной валюты. В ближайшие месяцы, чтобы затормозить эти неблагоприятные процессы придется существенно ужесточить бюджетную политику.

**Конверсия.** Целью политики в области конверсии оборонного комплекса является сохранение ядра научно-технического и производственного потенциала оборонного комплекса для решения задач в военно-стратегической области, быстрейшее перепрофилирование мощностей, освобождаемых от военных заказов, на

выпуск необходимой народному хозяйству гражданской продукции и товаров для населения, развитие негосударственных форм собственности и предпринимательства, сокращение государственных дотаций и свертывание неэффективных производств и предприятий.

Производство вооружения и военной техники в 1992 году составит менее 40% от уровня 1991 года. В процесс конверсии вовлечены около 800 предприятий, а численность работников, высвобождаемых из сферы военного производства превысит в 1992 году 1 млн.человек.

В этих условиях Правительством принят целый ряд необходимых решений, направленных на осуществление первоочередных мер по конверсии предприятий и организаций, обеспечения социальной защищенности их работников, создания новых рабочих мест в гражданской сфере производства. В текущем году выделены централизованные финансовые ресурсы в размере 124 млрд.рублей. В том числе бюджетные дотации (по фонду оплаты труда и на содержание социальной инфраструктуры и уникального стендового оборудования НИИ и КБ и др.) составляют 46,3 млрд.рублей.

Кроме того образован внебюджетный фонд содействия конверсии в сумме 21 млрд.рублей.

Целевой государственный кредит на пополнение оборотных средств оборонной промышленности предоставлен 91 конверсионному предприятию (общий объем - 30 млрд.рублей).

Учитывая специфику некоторых регионов, - Тулы, Омска, Северодвинска, Удмуртии - в которых концентрация оборонных производств особенно велика, и их спонтанное свертывание чревато социальными коллизиями, Правительством Российской Федерации разработаны специальные меры поддержки конверсии в них.

Льготный государственный кредит для реализации наиболее эффективных конверсионных программ предоставляется на конкурсной основе.

На основе анализа представленных предприятиям и прошедших отбор конверсионных программ наибольший размер кредита (около 60%) направляется для реализации программ по направлению "Конверсия - сельскому хозяйству и потребительскому сектору".

Перепрофилирование оборонных предприятий на выпуск товаров народного потребления позволит уже в 1993 году создать дополнительные мощности по производству товаров на сумму около 40 млрд.рублей в сопоставимых ценах 1992 г.

Значительные кредиты будут направлены на осуществление программ по развитию гражданской авиационной промышленности (направление "Конверсия - транспорту и связи"). В Программе развития гражданской авиации предусматривается завершение разработки и поставка на производства нового поколения гражданской авиационной техники типа ИЛ-96-300, ТУ-204, ИЛ-114, ТУ-334, АН-74, АН-38 и др.

Использование льготного кредита предприятиями судостроительной промышленности позволит начать реализацию программы возрождения Российского флота.

Программа развития средств связи и информатики нацелена на развитие спутниковой связи и телевидения, релейных линий, резкое увеличение производства АТС нового поколения, современных телефонных аппаратов.

Кредитование программ по направлению "Конверсия - медицине" обеспечит прирост мощностей по производству медицинского оборудования и лекарственных препаратов уже в 1993 году на сумму почти 10 млрд.рублей.

Принципиальное значение конверсионных программ состоит в том, что они являются инструментом активной структурной политики Правительства, создают импульсы для масштабной структурной перестройки промышленности и экономики в целом.

Наряду с решением широкого круга текущих социально-экономических задач Правительство серьезное внимание уделяют проработке проблем будущего развития экономики и социальных процессов России.

В первом ряду стоит выработка новой структурной политики государства, работа над которой сейчас активно ведется Минэкономики с участием министерств и ведомств.

Правительство Российской Федерации 27 августа с.г. рассмотрело и одобрило основные положения проекта Концепции структурной политики на 1993 год и среднесрочную перспективу. Таким образом определены те ключевые сферы, поддержка которых позволит обеспечить "выживаемость" нашей экономики в переходный период и одновременно продвижение к той ее структуре, которая необходима в будущем.

**Внешнеэкономические связи России.** В январе-августе 1992 года внешнеторговый оборот Российской Федерации сложился в размере 42,7 млрд.долларов и по сравнению с соответствующим периодом прошлого

года уменьшился на 28%, в том числе оборот с промышленно развитыми странами составил 25,5 млрд.долларов и сократился на 23%.

В январе-августе с.г. предприятия и организации России экспортировали товаров на 21,6 млрд.долларов, или на 34% меньше соответствующего периода прошлого года.

В общем объеме экспорта на долю энергоносителей приходилось более 50%, машин, оборудования и транспортных средств - 8,8%.

Объем импорта России в январе-августе с.г. составил 21,1 млрд.долларов, сократившись по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 21%.

В январе-августе с.г. Россия имеет положительное сальдо внешней торговли в размере 0,5 млрд.долларов. По прогнозу объем экспорта в текущем году уменьшится на 35-40%, импорта - на 18-20%. Сальдо же платежного баланса - отрицательное - около 4 млрд.долларов.

Большую проблему представляет сейчас повышение эффективности внешнеэкономической деятельности. Значительные доходы федерального бюджета за I полугодие от экспортной пошлины (47 млрд.рублей), покупки валюты по завышенному рыночному курсу (95 млрд.рублей), привлечения иностранных товаров и инвестиционных кредитов (560 млрд.рублей) - всего 702 млрд.рублей - были истрачены на субсидирование потребителей и продавцов импортных товаров. Последние вплоть до сентября имели возможность рассчитывать с бюджетом за импортные товары по крайне заниженным ценам, калькулируемым исходя из многократно завышенного курса рубля (примерно в 5 раз по товарам текущего потребления, в 8 раз по медикаментам, в 60 раз по машинам и оборудованию). В итоге на субсидирование импорта было потрачено свыше 500 млрд.рублей, кроме того за счет перераспределения доходов от экспортных пошлин было потрачено 84 млрд.рублей на субсидии импортных потребительских товаров в отдельных регионах и до 100 млрд.рублей на дотации отдельным предприятиям и отраслям промышленности.

Во втором полугодии 1992 г., после введения единого рыночного курса рубля по всем видам операций, началось сокращение импорта из-за его резкого удорожания.

С 1 июля 1992 г. приняты также дополнительные меры по либерализации и повышению эффективности экспорта.

За последнее время удалось сохранить ряд важных позиций российских экспортеров в жесткой конкурентной борьбе с развитыми капиталистическими странами:



- удалось отстоять продажу наших ракетных двигателей Индии;
- Министерство торговли США вынуждено вернуться к пересмотру своего решения о введении антидемпинговой пошлины на обогащенный уран, ввозимый из России, и отказаться от планов введения аналогичных пошлин на сталь, алюминий и другие товары.

Сформирован ряд крупных внешнеэкономических межотраслевых проектов (найден партнеры, организована экспертиза, отработана программа работ), В т. ч.:

- программа увеличения доли России на мировом рынке продуктов ядерного топливного цикла с 7% (в настоящее время) до 40% (к 1997 году);

- программа "Ракеты-жилье" по использованию высвобождаемых боевых ракет для запусков с полезной нагрузкой на коммерческой основе с направлением полученных от этого денежных средств для решения острых социальных проблем предприятий, регионов и военнослужащих.

В стадии проработки находятся программы вывода на мировой рынок продукции высокотехнических отраслей промышленности, от которых уже в ближайшее время можно ожидать высокой отдачи.

Так, мировой рынок космических услуг (вывод объектов на околоземную орбиту с целью информационного обслуживания, картографической и геодезической съемки, проведения исследований в космосе и пр.) оценивается более чем в 4 млрд. долларов. Россия с ее потенциалом, в случае снятия ограничений со стороны Запада, может претендовать в будущем на 20-25% данного рынка.

В случае реализации большей части программ по развитию нетрадиционного экспорта можно ожидать увеличения экспортных поступлений на 2-3 млрд. долларов в 1993 г. и на 5-6 млрд. долларов к середине 90-х годов.

Однако достижение этих рубежей невозможно без преодоления сохраняющейся дискриминационной политики ряда западных стран в отношении российской промышленности. Защита российских экономических интересов должна стать стержнем внешней политики страны.

**Привлечение иностранных инвестиций.** Наши серьезные надежды на преобразование российской экономики во многом связаны с привлечением в нее иностранных инвестиций.

Сейчас имеется перечень инвестиционных программ и проектов, реализацию которых предлагается осуществить с участием иностранных инвестиций в разрезе отраслей, регионов и стран-инвесторов. Он состоит из более чем 500 конкретных объектов и предприятий, примерно по 70% из них составлены бизнес-планы.

Так, фирма "Г.Заки Индастриз" привлечена к развитию в России мясного птицеводства по американской технологии, строительству птицефабрик и заводов по производству продуктов питания из птицы. Реализация этого проекта за 12 лет позволит производить в Волгоградской области и Шаховском районе Московской области около 650 млн.бройлеров в год или столько, сколько их производит Россия в текущем году, а к концу первой фазы (3 года) на них будет производиться 2,2 млн.бройлеров в неделю или 180 млн.бройлеров в год.

В активной проработке с иностранными фирмами в настоящее время находится более 100 проектов по различным регионам России.

Важнейшими для улучшения экономики соответствующих регионов являются следующие проекты с привлечением иностранных инвестиций:

- освоение Удоканского медного месторождения в зоне БАМа, Читинская область;
- золоторудные и золотосеребряные месторождения Сухой Лог в Иркутской области, Хаканджинское и Юрьевское в Хабаровском крае;
- разработка и эксплуатация месторождений нефти и газа в Республике Коми с французской фирмой "Тоталь";
- Штокмановского газоконденсатного месторождения в центральной части Баренцева моря;
- освоение Сахалинского шельфа с участием фирм США и Японии;
- производства самолетов ТУ-244 в Ульяновском авиационном производственном комплексе "Авиастар" с фирмой "Роллс-Ройс";
- создание мощностей в концерне "Рокап" (г.Москва) по производству оборудования для охлаждения молока на фермах с участием американской фирмы "Йорк-Интернэйшнл";
- модернизация системы организации воздушного движения.

Правительством принято распоряжение о завершении реконструкции и технического перевооружения Магнитогорского металлургического комбината с участием иностранного капитала. Это позволит в более короткие сроки построить на металлургическом комбинате комплекс цеха холодной прокатки со станом "2000", что обеспечит прирост производства холоднокатаного листа на 3 млн.т в год и горячекатаного травленого листа - 1 млн.т в год.

Подготовлены меры по ускорению освоения золоторудного месторождения Сухой Лог в Иркутской области и создании отечественной акционерной компании по строительству Ленского промышленного комбината, которые позволят стабилизировать добычу золота в России и пополнить золотые резервы страны.

Привлечение иностранных инвестиций в реализацию проекта строительства и ускоренного ввода в эксплуатацию горно-обогатительного комбината Озерного месторождения полиметаллических руд в Бурятии позволит в кратчайший срок построить карьер мощностью 3 млн.т руды в год. Это даст возможность получить дополнительно 122 тыс.т цинка, 16 тыс.т свинца в концентратах и 870 тыс.т пиритного концентрата, обеспечить сырьем простаивающие в настоящее время металлургические заводы России.

**О ходе приватизации.** Важнейшая составная часть реформ - процесс приватизации. Сейчас уже создана серьезная нормативная и организационная база, на основе которой началось осуществление крупномасштабных приватизационных программ. Если в январе 1992 года имелось 1430 заявок на приватизацию, то в августе - уже свыше 55 тысяч. Доходы от приватизации в августе достигли 6,4 млрд.рублей.

К началу сентября было приватизировано 9,5 тыс. магазинов (5,5% от общего числа), 2,8 тыс. - предприятий общепита (2%), 5,7 тыс. - службы быта (4,5%).

Практически во всех регионах продолжается разукрупнение искусственно созданных структур, что обуславливает рост количества объектов приватизации.

В региональном разрезе реальный приватизационный процесс наиболее быстрыми темпами идет в центральных районах европейской части России и в крупных городах, где сосредоточена основная часть объектов, подлежащих приватизации. Это в первую очередь Пермская, Свердловская, Пензенская, Нижегородская, Волгоградская, Белгородская, области, Краснодарский край.

Важной предпосылкой развертывания приватизационных процессов должно стать акционирование государственных предприятий.

В открытые акционерные общества в 1992 году намечено преобразовать 3 тысячи государственных предприятий (в целом - 7 тысяч).

1 октября начнется и такой важнейший этап в развертывании приватизации и в политике реформ, в целом как реализация приватизационных чеков (ваучеров), которые будут представлять собой государственные федеральные (и только федеральные) ценные бумаги с ограниченным (1 год) сроком действия, равного достоинства на предъявителя, с правом свободной продажи. Предусмотрена продажа на ваучеры предприятий областной и федеральной собственности, что составит до 40-50% госсобственности. Сейчас прорабатывается вопрос об включении объектов муниципальной собственности в число реализуемых на приватизационные чеки. Предусмотрена также возможность оплачивать ваучерами при конкурсной продаже приватизируемого предприятия до 35% его стоимости либо покупать на ваучеры до 35% уставного капитала. Разработан жесткий график мероприятий по введению в действие системы приватизационных чеков, определены ответственные, сформирован специальный Координационный совет, во всех регионах предусмотрено создание территориальных комиссий под руководством глав администраций. С 25 августа на московской фабрике Гознака началась печать первой серии ваучеров. Выдача первой серии со сроком действия до 31 декабря 1993 года будет осуществляться с 1 октября по 31 декабря 1992 года.

В условиях жестких стабилизационных мер первостепенное значение приобретает проведение эффективной <sup>соц</sup>социальной политики, позволяющей обеспечить социально-политическую стабильность в обществе, не допустить резкого падения уровня жизни.

Первый этап либерализации цен, начатый в январе этого года, привел к значительному снижению реальных доходов населения. Однако, если бы проводимая в то время финансовая политика была бы менее жесткой страну надолго захлестнула бы гиперинфляция.

Этого не произошло и во II-III кварталах рост цен стабилизировался на уровне 10-15 процентов в месяц. В этих условиях появилась возможность провести целый ряд крупных мероприятий по поддержанию уровня жизни населения и социальной защите наименее защищенных слоев. В результате повышения ставок и окладов работникам бюджетной сферы в марте и июне средний размер оплаты труда в этом секторе экономики увеличился в июле по сравнению с мартом более, чем в 2,8 раза. Средняя пенсия за этот же период возросла в 2,1 раза. Были пересмотрены также размеры основных пособий и стипендий. Это обеспечило, начиная с марта,

почти 60-процентное опережение роста оплаты труда бюджетников по сравнению с ростом цен и 20-и процентное опережение роста средней пенсии.

В настоящее время начат новый этап либерализации цен, в частности, на энергоносители и закупочные цены на продукцию аграрного сектора. В связи с этим Правительство приняло решение о повышении с 1 сентября в 1,5 раза ставок и окладов работникам бюджетной сферы и введении Единой тарифной сетки оплаты труда, с августа введены ежемесячные компенсации пенсионерам в размере 420 рублей. Прорабатываются вопросы, касающиеся дальнейшего повышения пособий и стипендий.

Правительство ставит перед собой задачу обеспечить максимально возможные компенсации населению в связи с ростом цен. Однако в связи с крайне ограниченными возможностями бюджета оно не может пойти на поводу популистских требований, которые приведут к раскручиванию нового витка инфляционной спирали, что в первую очередь ударит по низкодоходным группам населения.

Политика Правительства на рынке труда направлена с одной стороны на постепенное приведение структуры занятых в соответствие с программой углубления экономических реформ, а с другой стороны - на разработку и реализацию системы мер по социальной защите безработных, данная проблема сегодня находится в полной мере под контролем Правительства.

Количество безработных на 1 сентября достигло 300 тыс.человек. Уровень безработицы (отношение числа безработных к численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте) составляет в настоящее время 0,4%.

В режиме неполного рабочего времени летом работала пятая часть всех промышленных предприятий Российской Федерации.

Проблема безработицы дифференцированно проявляется по регионам. Самое большое количество безработных сконцентрировано в Центральном экономическом районе - 23,5% общего числа безработных в России, далее идут Северо-Западный, Северо Кавказский и Уральский экономические районы, удельный вес этих трех районов - 35%.

В Санкт-Петербурге количество безработных составило 16,4 тыс.человек, в Москве - 12, в Ярославской области - 9,8, в Республике Дагестан - 8,9.

К концу 1992 года численность зарегистрированных безработных может составить около 1,5 млн. человек, или около 2% от численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте. Наиболее значительным уровнем безработицы ожидается в районах Урала, Крайнего Севера, Восточной Сибири, Дальнего Востока и Северного Кавказа.

Особенно острой может стать безработица в малых и средних городах, занятость населения которых ориентирована на единственное, имеющееся там предприятие.

Серьезные осложнения с сохранением занятости ожидаются при конверсии предприятий военно-промышленного комплекса, в легкой (особенно текстильной), в топливной промышленности, на предприятиях, производящих машины и оборудование для отраслей АПК.

В сравнении с другими странами, проходящими аналогичный путь реформ, российский уровень безработицы пока можно оценить как низкий. Для сравнения в Польше, Болгарии безработица перевалила за 15-процентную отметку. Однако правительство понимает, что для нас социально опасным является уже сам факт быстрого роста численности граждан, вынужденно потерявших работу.

В этих условиях требуется принятие неотложных мер по регулированию занятости населения.

Правительство будет стремиться проводить политику, направленную на скорейшую стабилизацию экономики и преодоление неблагоприятной экономической конъюнктуры, поощрять работодателей, улучшающих возможности для занятости, стимулировать развитие новых социально ориентированных производств, особенно в период их становления, поддерживать жизненно важные сферы экономики, в т.ч. путем реализации федеральных целевых программ.

В настоящее время уже разработана "Программа содействия занятости населения Российской Федерации", предусматривающая практические шаги по реализации политики занятости.

Мы приступили к формированию сети учебных заведений и центров, способных предоставить возможность переобучения безработных гражданам по перспективным профессиям.

Начинает разворачиваться система поддержки малого предпринимательства. Отрабатываются квалификационные требования и учебные программы по обучению коммерческим профессиям.

В регионах России подготовлены и будут задействованы в случае необходимости программы общественных работ, а также специальные программы действий в чрезвычайных ситуациях на рынке труда.

**Миграционная ситуация.** На 1 сентября 1992 года в России насчитывается 460 тысяч официально зарегистрированных беженцев. При этом, за первую половину 1992 года из горячих точек бывшего Союза на территорию России прибыло более 100 тысяч беженцев, из которых более 50 тысяч - беженцы из Абхазии - только за последний месяц.

Наиболее напряженная обстановка с точки зрения расселения беженцев сложилась в районах Северного Кавказа: Краснодарский, Ставропольский края, Ростовская область стали, по существу, буферной зоной между районами Закавказья и центральными районами России.

Кроме того, вследствие обострения межнациональных отношений в Россию из других республик бывшего СССР вернулось более 700 тысяч вынужденных переселенцев.

К 1 июля 1992 года на территории России насчитывалось не менее 45 тысяч беженцев из Узбекистана, 30 тысяч из Казахстана и 13 тысяч из Киргизии.

Основой практической работы по оказанию помощи вынужденным мигрантам является одобренная Правительством России Концепция миграционной политики России и долговременная республиканская программа "Миграция".

Так как принятие Закона "О беженцах" в Верховном Совете задерживается, ФМС по поручению Правительства разработала Временный порядок признания беженцами и вынужденными переселенцами, в соответствии с которым повсеместно с 1 июля т.г. ведется их регистрация, разработан порядок предоставления единовременного денежного пособия мигрантам и с 1 июля с.г. ведется его выплата.

В соответствии с программой "Миграция" ведется строительство поселков для компактного поселения в Воронежской, Калужской, Псковской и др. областях. К настоящему времени разворачивается строительство 35 таких поселков.

Завершается проработка вопросов выдачи беженцам и вынужденным переселенцам беспроцентных возвратных ссуд на приобретение и строительство жилья, что станет для них существенной помощью.

Разработан порядок массового приема мигрантов в условиях чрезвычайной ситуации, его задействовали когда обострилась проблема беженцев из Молдовы и Грузии. В настоящее время

подготовлен комплекс мероприятий к приему беженцев из Таджикистана.

В текущем году для решения вопросов, связанных с приемом, размещением мигрантов и оказанием им помощи в обустройстве на новом месте жительства по оценке требуется 4,951 млрд.рублей.

Кроме бюджетных средств для оказания помощи мигрантам предусматривается привлечь средства общественных фондов, а также изыскать возможность коммерческого использования средств, поступающих в распоряжение Федеральной миграционной службы. Предлагается с этой целью создать Российский Переселенческий банк.

**Урегулирование чрезвычайных ситуаций.** В последние месяцы Правительством Российской Федерации значительное внимание уделялось урегулированию чрезвычайных ситуаций, решению национальных и социальных конфликтов, имеющих место как на территории России, так и в республиках бывшего СССР. В ряде случаев в наиболее горячих точках удалось приостановить войну, начать искать политические пути урегулирования возникших конфликтов. Это касалось, в частности грузино-осетинского конфликта. Были созданы миротворческие силы по установлению мира и поддержания правопорядка под объединенным командованием представителей России, Грузии и Осетинской стороны, группы наблюдателей, размещенных по периметру зоны безопасности. Ввод в зону конфликта миротворческих сил резко изменил ситуацию в Южной Осетии и способствовал разъединению враждующих сторон, прекращению огня и восстановлению мира.

Следует отметить, что лишь инициативная позиция Российской стороны по выполнению Соглашения о принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта позволила нормализовать обстановку в Приднестровье.

Долго назревавший грузино-абхазский конфликт обострился в августе 1992 г., когда войска Госсовета Грузии вошли в Абхазию и захватили г.Сухуми.

Возникший вооруженный конфликт привел к многочисленным жертвам среди мирного населения, к прекращению функционирования Закавказской железной дороги, огромным разрушениям, к массовой эвакуации из Абхазии русскоязычного населения.

Во исполнение Итогового документа, принятого в ходе встречи Президента Российской Федерации с Председателем Государственного



Совета Республики Грузия при участии Председателя Верховного Совета Абхазии 3 сентября, была создана и приступила к работе трехсторонняя Комиссия по контролю и инспекции в Абхазии, состоящая из представителей России, Грузии и Абхазии. Работа Комиссии проходит в сложной обстановке.

Взаимные претензии, ультиматумы, угрозы сорвать работу Комиссии и уйти с переговоров звучат как с грузинской, так и с абхазской сторон.

Несмотря на это, усилиями, прежде всего, российской стороны удалось достичь зафиксированных договоренностей о:

- безусловном прекращении огня;
- разводе противостоящих формирований на обусловленные рубежи;
- создании сил "быстрого реагирования", их составе, командовании и условиях применения;
- оказании гуманитарной помощи;
- мерах для начала работы железнодорожного транспорта.

В целом, можно сделать вывод о том, что в последние несколько месяцев вырабатывается действенный механизм урегулирования конфликтных ситуаций. Россия эффективно действует на этом важном направлении своей политики.

Важным приоритетом своей деятельности Правительство России считает формирование и последовательное проведение в жизнь сильной правоохранительной политики, призванной обеспечить надежную защиту безопасности, прав и свобод человека и гражданина.

В течение последнего года Правительством принят ряд постановлений по узловым вопросам обеспечения правопорядка и законности. Первоочередное внимание уделялось созданию всех необходимых организационно-правовых и социально-экономических предпосылок для эффективного функционирования системы МВД, призванной выполнять основной объем задач по борьбе с преступностью и охране общественного порядка.

Численность органов внутренних дел Постановлением Правительства от 20 июня т.г. увеличена на 53 тысячи единиц. Дано поручение на разработку трехлетней программы технического переоснащения правоохранительных органов. В максимальной степени учтены потребности МВД в бюджетных ассигнованиях при подготовке проекта бюджета на текущий год.

Тем не менее, криминогенная обстановка остается напряженной. Число зарегистрированных преступлений увеличилось почти на 29%.

Растет число умышленных убийств и других посягательств против жизни, здоровья и безопасности граждан. Все чаще работникам милиции приходится преодолевать активное противодействие со стороны преступных элементов. В этом году убито 40 <sup>человек</sup> ранено 233 сотрудника милиции.

Все это убеждает в необходимости и дальше наращивать усилия по укреплению органов внутренних дел, повышению правовой и социальной защищенности работников милиции, военнослужащих внутренних войск, ускоренному решению вопросов материального снабжения и технического перевооружения органов системы МВД.

Соответствующие меры в этом направлении Правительством Российской Федерации будут предприняты.

**Вооруженные силы.** По данным МО РФ штатная численность Вооруженных сил (без учета численности войск Министерства безопасности, войск МВД, ж/д войск, войск гражданской обороны, строительных войск, войск связи):

на 1 мая 1992 г. составляла 2.822.300 человек;

на 1 января 1993 г. планируется 2.698.400 человек;

на 1 января 1995 г. планируется 2.100.000 человек (это по всей видимости больше, чем определено в "Законе об обороне" - на более 1% от численности населения РФ, т.е. около 1.500.000 человек)

Министерством обороны РФ подготовлен проект "Государственной программы вывода российских войск с территории других государств, их размещения и обустройства". Ряд положений этой программы находится в стадии согласования, с целью учета реальных экономических и финансовых возможностей страны; изменения пропорций ассигнований в пользу строительства жилья, школ и детских садов для выводимых военнослужащих и меньших ассигнований на строительство объектов военного назначения и создание новых баз.

Всего с территорий других государств будет выведено 253,2 тыс. военнослужащих (из них 95,3 тыс. офицеров и прапорщиков), 114,9 тыс. единиц боевой техники, 2,5 млн.т запасов материально-технических средств, в т.ч. 1 млн.т боеприпасов.

В проекте общие затраты, связанные с выполнением Государственной программы вывода российских войск, их содержанием на территории других государств, размещением и обустройством, 725,9 млрд.рублей и 594,2 млн.долларов США.

Исходя из главных задач формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, одобренных Президентом России, в предложениях к проекту госзаказа для данного этапа строительства Вооруженных Сил реализованы следующие приоритеты:

поддержание стратегических вооружений на уровне, обеспечивающем безопасность России и ее союзников и поддержание стратегической стабильности в мире;

оснащение мобильных сил, способных к оперативному маневру и решению поставленных задач в любом регионе России;

преодоление отставания оснащенности ВС РФ средствами боевого управления, разведки, связи и радиоэлектронной борьбы;

устранение диспропорций в оснащении армии и флота вооружением и военной техникой, доставшихся Вооруженным Силам России от Вооруженных Сил СССР, минимизация номенклатуры поставляемых образцов вооружений и военной техники;

обеспечение минимально допустимых темпов перевооружения войск на современные образцы высокоточного оружия.

При подготовке предложений к проекту госзаказа были максимально учтены имеющиеся запасы вооружения и военной техники.

В интересах сохранения важнейших предприятий-производителей новейших высокоэффективных вооружений, которые в перспективе могут составить ядро оборонного комплекса, необходимого объема производства на основных предприятиях с непрерывным технологическим циклом, в предложениях Минобороны по госзаказу вооружения и военной техники предусмотрен минимально допустимый уровень рентабельности таких производств.

**СНГ и международная политика.** Специфические условия переходного этапа развития страны объективно задают экономическую "тональность" международной политики России. Внутренним содержанием большинства крупных внешнеполитических акций становится прямое или косвенное содействие решению социально-экономических задач. В свою очередь, в формировании здорового экономического климата и современной хозяйственной инфраструктуры в России мы усматриваем залог проведения в будущем более инициативной, масштабной и разносторонней внешней политики.

Важнейшей из этих областей является налаживание отношений полномасштабного партнерства, а в ряде случаев и тесного союзничества с государствами СНГ, всемерное содействие становлению Содружества как эффективной региональной организации.

В сфере многосторонних отношений основные усилия сейчас концентрируются на дальнейшем укреплении организационных устоев и институционализации СНГ как важнейшей гарантии повышения его жизнеспособности. Близится к завершению оформление договорно-правовой базы взаимодействия, центральным элементом которой станет Устав СНГ.

Краеугольный аспект, определяющий перспективы межгосударственного взаимодействия в СНГ - налаживание устойчивого и взаимовыгодного экономического сотрудничества. Национальным интересам России отвечает быстрый переход к качественно новой культуре отношений во взаимных экономических связях, последовательный перевод их на рыночную основу.

Хозяйственные отношения с группами стран СНГ и отдельными государствами Российская Федерация стремится строить дифференцированно в зависимости от реальных действий партнеров в сфере экономических преобразований, от их принципиальной позиции по отношению к сохранению общего экономического пространства и общей рублевой зоны, в целом твердо следовать принципам ненанесения ущерба.

При сохранении заинтересованности в многосторонних отношениях по коренным проблемам экономического сотрудничества в рамках СНГ необходимо сконцентрировать внимание органов власти и управления Российской Федерации на стабилизацию и углубление двусторонних связей.

В соответствии с этим в последнее время (особенно в августе-сентябре) были проведены интенсивные переговоры по решению сложнейших вопросов экономических взаимоотношений России с новыми государствами, позволяющих упорядочить и углубить экономические отношения с ними в текущем периоде и в 1993 году.

Вместе с тем с удовлетворением можно отметить более открытый, более продвинутый по критериям реальной экономической интеграции характер отношений, который складывается у России с Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном. Взаимопонимание сложнейших экономических проблем и механизмов их решения в отношениях этой группы государств благотворно влияет и на все Содружество.

Весьма напряженно проходили переговоры по подготовке двусторонних договоров о торгово-экономическом сотрудничестве на 1993 год.

Торговый обмен между государствами-участниками Содружества в значительной мере разбалансированы. За первые пять месяцев этого года превышение вывоза из России над ввозом, например, достигло величины 193,6 млрд.рублей. Более половины этой суммы (111 млрд. рублей) приходится на Украину, 30 млрд.рублей на Казахстан, 14 млрд.рублей на Беларусь и т.п. При этом общий объем товарообмена имеет тенденцию к сокращению. Сказывается давление ряда негативных обстоятельств. Повсюду в СНГ наблюдается снижение производства, все государства приоритетными считают удовлетворение внутренних потребностей и получение свободно конвертируемой валюты и в этом направлении разворачивают поток своих ресурсов. Весьма ощутимым для наших партнеров стало значительное сокращение возможностей России в поставках нефти и нефтепродуктов.

Линия Правительства в этих переговорах состоит в том, чтобы все в большей мере торговые отношения переводить на рыночные основы с использованием договорных цен. Будет сокращена сфера применения квот и лицензий.

В результате прошедших переговоров более ясной стала ситуация с определением границы рублевой зоны. В условиях отсутствия четко определенных обязательств государства, использующих рубль, в сфере кредитно-денежной политики, несогласованности действий их центральных (национальных) банков по кредитной эмиссии, по взаимодействию с коммерческими банками меры по сохранению единой рублевой зоны оказались малоэффективными. Более того, несогласованность действий наносила ущерб экономическим интересам России, подрывала проводимую ею политику финансовой стабилизации, провоцировала углубление инфляции. Правительство пришло к выводу, что продолжение безальтернативного курса на сохранение во что бы то ни стало единой рублевой зоны мало перспективно. Целесообразно четко определить альтернативы. Поэтому государствам-участникам СНГ было предложено определить свою позицию - намерены ли они оставаться в рублевой зоне или они намерены вводить свою национальную валюту. В зависимости от их выбора государства должны принять на себя обязательства в одном случае по теснейшему согласованию денежной политики, а в другом - по цивилизованному, не наносящему ущерб другим государствам выходу из рублевой зоны.

В итоге определилось, что большинство участников Содружества и Грузия остаются в рублевой зоне. Не определено положение Таджикистана и Азербайджана. Государства Прибалтики вышли, а Украина выйдет из рублевой зоны и будет пользоваться национальной денежной единицей.

Наряду с решением текущих злободневных хозяйственных проблем во взаимоотношениях с участниками Содружества, Правительство ведет работу и по перспективным направлениям межгосударственного сотрудничества. В их числе: организация совместной инвестиционной деятельности и углубление производственной кооперации; реализация совместных программ в области конверсии оборонной промышленности, разработки и реализации комплекса мер по продовольственному обеспечению населения государств-участников Содружества, развития общей энергетической системы и поиску нетрадиционных источников энергии, а также развития атомной энергетики и др.

По-прежнему принципиально важным направлением международной политики России выступают отношения с государствами Запада, в первую очередь с США. Мы рассматриваем их в качестве одного из основных внешних факторов успешного проведения реформ и подключения России к системе мировых связей. Сегодня эти отношения характеризуются качественно новым уровнем доверия и партнерства, взаимодействие расширяется по всем основным азимутам межгосударственного сотрудничества.

В числе наших внешнеполитических приоритетов все более прочно утверждается азиатско-тихоокеанское направление. Нынешний курс России в АТР - это налаживание динамичных двусторонних связей со всеми, и прежде всего ведущими региональными державами.

В направлении большего реализма и прагматической направленности трансформируются связи России с Китаем и Индией. Добрососедские и взаимовыгодные отношения с ними могут явиться мощным позитивным фактором формирования нового стабильного регионального баланса сил в Азии. Помимо этого сотрудничество с обоими государствами исключительно полезно в плане экономического содействия российским реформам.

Сегодня во многом по-новому открываем для себя южное направление. В этом регионе интенсивно формируются серьезные вызовы российским интересам, в том числе и военно-политического порядка. Приоритетное значение в этой связи мы придаем развитию цивилизованных добрососедских отношений с ведущими странами этой части мира - Турцией, Ираном, Пакистаном и Афганистаном. При этом мы преследуем цель направить их активность в отношении закавказских и среднеазиатских стран СНГ в такое русло, которое способствовало бы стабилизации обстановки на южных границах

Содружества, а также социально-экономическому развитию этих государств.

Наконец, существенной корректировке подвергаются наши подходы к отношениям с развивающимися странами. Здесь мы ориентируемся прежде всего на наиболее развитые в экономическом и политическом отношении государства, на авторитетных партнеров, пользующихся влиянием в своих регионах. Взаимодействие с ними способствует стабильности международных отношений.

Наметилось определенное продвижение и в решении трудной задачи "оживления" и возврата ранее предоставленных нами кредитов.

Качественно новая ситуация в международной сфере позволяет России без спешки и с учетом реальных потребностей и возможностей в области обороны и безопасности выбрать оптимальную модель военного строительства, сократить оборонный потенциал, перепрофилировать высвобождающиеся ресурсы в интересах экономических и политических реформ.

Перед нами стоит задача сохранения, а по возможности, и качественного совершенствования национальной военно-промышленной базы как материального фундамента обеспечения безопасности России и защиты ее жизненно важных политических интересов в мире. Использование высокого научно-технического и технологического уровня российской оборонной индустрии и, в частности, сохранение и укрепление позиций на мировых рынках вооружений, мы рассматриваем как важный дополнительный источник средств для решения внутренних проблем. Разумеется, мы твердо намерены соблюдать все международно-правовые нормы торговли оружием.

Россия активно и разносторонне вовлечена в мировые дела. Это помогает обеспечить достойное место страны в складывающейся структуре новых международных отношений, расширяет возможности России в реализации ее национальных интересов.