

70 881 (2)

ГАРФ, фонд 10026,  
оп. 4, дело 205

2



**МИНИСТЕРСТВО  
ВНЕШНИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МВЭС РОССИИ)**

121200, Москва, Г-200  
Смоленская-Сенная пл., 32/34  
Тел. 244-24-50. Телекс 412479  
Факс: 244-30-68, 244-39-81

Заместитель Председателя  
Комиссии Верховного Совета  
Российской Федерации по бюд-  
жету, планам, налогам и ценам

В. В. Скрипченко

09.92 № IO-I6/3704

10.03.92

О направлении аналитического  
материала по экспорту страте-  
гических материалов

При этом направляем Вам аналитический материал о размеще-  
нии экспорта основных стратегических материалов, а также валют-  
ных поступлений в Республиканский валютный резерв.

Приложение: на 16 листах.

Заместитель Министра

С. Ю. Глазьев

№ 5.1- /014  
14.08.92

ЭКСПОРТ ОСНОВНЫХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ  
ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 1 ПОЛУГОДИИ 1992г.  
(оценка состояния и перспектив стабилизации)

---

Экспорт сырьевых товаров всегда играл и продолжает играть важную роль во внешнеэкономических связях Российской Федерации. За счет экспорта этой группы товаров обеспечивается основная часть валютных поступлений. В последние годы доля машин и оборудования не превышала 10-15% российского экспорта, который в основном складывался за счет нефти, газа, нефтепродуктов, черных и цветных металлов и металлопродукции, отдельных видов химических товаров и лесоматериалов.

Ситуация с экспортом основных сырьевых товаров в 1-м полугодии 1992г. во многом определялась общим положением в сфере внешнеэкономических связей Российской Федерации, которые в этот период развивались в исключительно сложной и нестабильной обстановке.

Сложность положения была связана прежде всего с тем, что распад СССР и незавершенность процессов государственного устройства самой Российской Федерации дестабилизировали политическую ситуацию в стране, привели к разрушению сложившихся хозяйственных связей, внесли элемент неопределенности по ряду направлений внутренней и внешней политики России, существенно осложнили процесс оформления правопреемственности России по широкому кругу международных и прежде всего - внешнеэкономических обязательств прекратившего свое существование Союза ССР.

Из-за затянувшегося процесса реорганизации и становления системы Госкомстата России серьезные сложности возникли в части информационного обеспечения МВЭС и других органов госуправления, занимающихся регулированием ВЭД. В условиях либерализации ВЭД, когда право осуществления экспортно-импортных операций обрели по-существу все хозяйствующие субъекты, обеспечить необходимую полноту, достоверность и оперативность статистической информации по вопросам ВЭС Госкомстат России оказался не в состоянии. Это обстоятельство в течение 1-го полугодия весьма негативно сказывалось на возможности своевременной подготовки и принятия мер в области регулирования экспортно-импортных операций по конкретным товарам и группам экспортеров с учетом меняющейся ситуации как внутри страны, так и на внешнем рынке. Оценка МВЭС динамики экспорта приводится в Приложении 1.

Данные об экспорте основных сырьевых товаров в 1-м полугодии 1992г. приводятся в Приложении 2.

За этот период МВЭС, взаимодействуя с другими органами государственного управления, предпринимал в рамках своей компетенции необходимые меры к тому, чтобы стабилизировать ситуацию в сфере внешнеэкономических связей Российской Федерации и обеспечить восстановление государственного контроля над экспортно-импортными операциями участников ВЭД.

Так, в течение 1-го полугодия был в основном завершен процесс переформирования договорно-правовой базы торгово-экономических отношений России с зарубежными странами, оформлено правопреемство России по внешнеэкономическим правам и обязательствам СССР. Развернута работа по урегулированию платежно-расчетных отношений с основными торговыми партнерами.

Завершение этого этапа позволило, в частности, решить ряд перспективных вопросов экспорта стратегических сырьевых товаров. Наиболее важными из них стали вопросы увеличения доли России на мировом рынке продуктов ядерного цикла.

В ходе отработки новых подходов к распределению экспортных квот на основе рыночных принципов в период мая-июня с.г. МВЭС участвовал в организации аукционов на 7 московских, Нижневартонской биржах и Нижегородской ярмарке. На 10 июля через биржевые структуры продано свыше 600 сертификатов и более 400 уже оплачены и выданы владельцам. Продажа сертификатов через аукционы на эти товары позволила дополнительно получить в российский бюджет 2,6 млрд. рублей.

Особое место при продаже экспортных сертификатов уделялось реализации страновых сертификатов с поставкой товаров в Болгарию и Индию. Указанное мероприятие направлено на выполнение межправительственных соглашений, заключенных Россией с этими странами. Так, для поставок в Болгарию проданы через аукционы экспортные квоты на 600 тыс. т нефти, 45,5 тыс. куб. м деловой древесины, 50 тыс. куб. м пиломатериалов, 5 тыс. т карбамида, 1,2 тыс. т никеля, 9,98 тыс. т алюминия первичного; для поставок в Индию - 500 тыс. т нефти, 0,4 тыс. т никеля и 0,1 тыс. т меди.

В условиях введения экспортных тарифов и других экономических рынков регулирования экспортно-импортных операций, стремительного роста внутренних цен на сырье и топливо и падения курса рубля, важной новой задачей МВЭС по поддержанию экспорта сырьевых товаров стала оперативная корректировка экономических условий поставки сырьевых товаров на экспорт с учетом динамики цен мирового и внутреннего рынка на основные виды сырья.

В целях поддержания уровня необходимой экономической заинтересованности производственных предприятий в поставках основных сырьевых товаров на экспорт МВЭСом совместно с Минфином и ГТК неоднократно вносились изменения в экспортный тариф и ставки экспортных пошлин в сторону их снижения.

По инициативе МВЭС проведена работа по созданию союзов экспортеров товаров. В числе главных задач создаваемых союзов - координация ценовой политики, определение наиболее эффективных направлений экспорта, проведение согласованных действий в конкретных странах и регионах. Созданы союзы экспортеров алюминия и экспортеров деловой древесины. Проводится комплекс мероприятий по созданию союзов экспортеров текстильных изделий и калийных удобрений.

Либерализация ВЭД привела к снижению доли специализированных ВВО, подведомственных МВЭС, в общем объеме экспорта, прежде всего - тех основных сырьевых товаров, за счет которых обеспечивается основная часть валютной выручки. Данные об отгрузках на экспорт основных стратегических сырьевых товаров через ВО МВЭС показывают, что из всех этих товаров лишь экспорт нефти еще пока может более или менее надежно контролироваться по линии МВЭС. По остальным сырьевым товарам доля ВО МВЭС значительно снизилась. По нефтепродуктам она составила порядка 2%, по углю - 54%, по чугуну - 12%, по алюминию - 70%. Экспорт таких важнейших сырьевых товаров, как нефтепродукты, газ, черные и некоторые виды цветных металлов, химические удобрения и лесобумажные товары из под ведения МВЭС по-прежнему выведен.

Объем экспорта внешнеэкономических объединений, подведомственных МВЭС РФ, составил за первое полугодие с.г. более 4,5 млрд. ам.долл., импорта - почти 7 млрд. ам.долл. Доля этих объединений в общем объеме экспорта и импорта понизилась соответственно до 30% и 45%.

Снижение доли ВО МВЭС в физических объемах совокупного российского экспорта было, однако, более существенным, чем снижение их доли в валютных поступлениях.

Общая сумма поступлений свободно конвертируемой валюты, полученной подведомственными МВЭС РФ внешнеэкономическими объединениями с начала года по 1 июня составила 2560 млн. ам.долл. Всего же, по данным Госкомстата России, на счета российских участников ВЭД на 1 июня с.г. поступило 5355 млн. ам.долл.

Таким образом, нельзя не видеть, что находящиеся под контролем МВЭС внешнеэкономические объединения, обеспечившие в первом полугодии с.г. 30% общего экспорта получили за первые 5 месяцев т.г. почти 48% общего объема валютных поступлений. В то же время многие новые коммерческие структуры, экспортирующие сырьевые товары, допускают занижение цен и оставление валюты на счетах зарубежных банков. Этот факт представляется достаточно убедительным свидетельством того, что в нынешних условиях имевшая место передача экспорта стратегически важных сырьевых ресурсов коммерческим структурам, находящимся вне контроля государства, оказалась преждевремен-

ной и сохранение такого положения неизбежно привело бы к дальнейшему недополучению государством валюты.

Оценка МВЭС утечки валюты приведена в Приложении 3.

Перечисленные выше причины и обстоятельства, а также переход ко 2-му этапу радикальной экономической реформы, привели к необходимости существенной корректировки режима регулирования экспорта стратегического сырья и внешнеэкономической деятельности в целом.

Во 2-м полугодии 1992г. экспорт "стратегических" сырьевых товаров будет проходить в иных, чем в 1-м полугодии, условиях. Для создания нормативной базы регулирования экспорта, соответствующей новому этапу реформы, Президентом, российским правительством и центральными ведомствами России в июне и июле был принят ряд важных документов и решений, основными из которых являются следующие:

- Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1992 г. N 628 "О порядке экспорта стратегически важных сырьевых товаров".

- Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1992 г. N 629 "О частичном изменении порядка обязательной продажи части валютной выручки и взимания экспортных пошлин".

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1992г. N 434 "Об утверждении Перечня стратегически важных сырьевых товаров, экспорт которых осуществляется предприятиями и организациями, зарегистрированными Министерством внешних экономических связей Российской Федерации".

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 1992 г. N 396 "О продаже экспортных квот, устанавливаемых для государственных нужд".

Во исполнение этих Указов Президента и постановлений Правительства на уровне министерств и ведомств приняты соответствующие нормативные акты. Важнейшими из них являются:

- Приказ по Министерству внешних экономических связей Российской Федерации от 23 июля 1992 г. N 435 "О порядке регистрации предприятий и организаций, имеющих право экспорта стратегически важных сырьевых товаров".

- Приказ по Государственному таможенному комитету от 24 июня 1992 г. N 220 "О введении в действие Указа Президента Российской Федерации N 629 от 14.06.92г.".

- Инструкция Центрального банка Российской Федерации "О порядке обязательной продажи предприятиями, объединениями, организациями части валютной выручки через уполномоченные банки и проведения операций на внутреннем валютном рынке Российской Федерации", от 29 июня 1992 г. N 7.

С принятием этих нормативных актов осуществлено определенное ужесточение правил регулирования экспорта основных сырьевых товаров.

Так, экспорт "стратегических" сырьевых товаров будет осуществляться теперь только на условиях комиссии через те внешнеторговые организации, которые пройдут специальную регистрацию. Порядок такой регистрации утвержден правительством. Первые 70 внешнеторговых организаций, получивших право экспортировать стратегическое сырье, зарегистрированы. Их перечень приведен в Приложении 5. Перечень "стратегических" сырьевых товаров и предельный уровень комиссионного вознаграждения за их экспорт приведен в Приложении 4.

Определенные изменения внесены упомянутыми выше решениями и в сферу валютного регулирования экспорта. Изменены нормативы продажи экспортной выручки в Валютный резерв и для реализации на валютном рынке. Внесены изменения в порядок учета и использования валютной выручки от поставок товаров на экспорт. Изменены ставки экспортных тарифов, порядок их уплаты. Предусмотрено введение таможенных пошлин на поставки товаров в страны СНГ.

Кроме этого, рассматривая факторы, которые будут оказывать наиболее существенное влияние на экспорт "стратегических" сырьевых товаров во 2-м

полугодии 1992г., необходимо также учесть начавшуюся реализацию комплекса мер, осуществление которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации "О неотложных мерах по организации таможенного контроля в Российской Федерации от 19 июля 1992г. No 788 и Постановлением Правительства "О мерах по реализации Программы углубления экономических реформ" от 19 августа No 602.

Этими решениями, в частности, предусмотрено, что в августе-декабре с.г. количественные ограничения во внешней торговле будут сокращены. Планируется подготовить и реализовать договор о создании Таможенного союза. Ведутся переговоры о свободе торговли.

Стабилизации экспорта основных сырьевых товаров будет способствовать и принятие государственной целевой программы "Топливо и энергия", проект которой, в соответствии с вышеупомянутым постановлением No 602, намечено представить в ноябре, а также программы государственного стимулирования экспорта, завершение разработки которой планируется на сентябрь.

В этом же направлении может и должна сказаться предусмотренная постановлением разработка и введение в действие нового механизма использования иностранных кредитов, намеченная на сентябрь, а также создание системы кредитования экспорта. Будет продолжена практика корректировки ставок экспортных пошлин на основные сырьевые товары с учетом изменения цен на них как на внешнем, так и на внутреннем рынке. Начиная с сентября с.г. планируется расширить аукционную продажу квот и лицензий, что также создаст дополнительные стимулы для стабилизации экспорта.

И, наконец, наряду с реализацией вышеуказанных мер, стабилизации положения дел в сфере регулирования экспорта основных топливно-сырьевых товаров несомненно способствовало бы решительное улучшение работы Госкомстата России, призванного, в частности, обеспечивать органы государственного управления, регулирующие ВЭС России, информацией об экспортно-импортных операциях российских участников ВЭД необходимой полноты, достоверности и оперативности.

17

Приложение 1.

До 1992 года статистический учет экспорта и импорта осуществлялся только в целом по СССР без выделения отдельных союзных республик. После распада СССР и образования суверенных государств возникла проблема учета экспорта и импорта Российской Федерации.

Для внешнеторговых объединений и фирм выделение статистических данных об экспорте и импорте Российской Федерации из общих итогов своей деятельности было связано со значительными затруднениями и перестройкой первичного учета. В этой связи в течение первых месяцев 1992 года многие российские внешнеторговые организации включали в свои отчеты об экспорте и импорте данные не только по Российской Федерации, но и объемы, связанные с предприятиями, находящимися на территории других стран СНГ. Корректировку своих данных (уменьшение за счет исключения данных, относящихся к товарам других бывших союзных республик) ряд организаций произвел в отчете за январь-март, а ряд других - только в отчете за январь-май. В этой связи сводные данные Госкомстата РФ об экспорте и импорте в период с января по апрель включительно не отражают реальных объемов внешнеэкономической деятельности России и нуждаются в значительной корректировке.

В этой связи МВЭС РФ самостоятельно провел анализ тенденций развития экспорта и импорта России в течении I полугодия с.г. и произвел оценку их реальных объемов.

Ниже приводятся данные Госкомстата РФ об экспорте (без корректировки) и оценочные данные о реальных объемах экспорта, подготовленные МВЭС РФ:

(млн.долларов)

	Нарастающим итогом		I		Помесечно	
	Госкомстат	МВЭС	I	I	Госкомстат	МВЭС
Январь	2162	1567			2162	1567
Февраль	5204	3971			3042	2404
Март	7496	6470			2292	2499
Апрель	10684	9716			3188	3246
Май	12415	12910			1731	3194
Июнь	15862	15862			3447	2952
Июль	18392	18797			2530	2935

Приведенные выше данные носят оценочный характер, однако, по мнению МВЭС РФ, более достоверно отражают реальные тенденции развития экспорта и импорта Российской Федерации.

#8  
8

Приложение 2

Экспорт основных стратегических сырьевых товаров  
в I полугодии 1992 г. (по товарам и странам)

Код ТН ВЭД	Наименование товара, единица измерения	Количество	Стоимость, млн.долл. США
2709	Нефть сырая, тыс.тонн	23187	2958,6
	в том числе:		
	Бельгия	139	16,8
	Болгария	612	77,4
	Великобритания	743	90,6
	Венгрия	1384	182,6
	Греция	226	27,0
	Испания	521	66,1
	Италия	2575	317,6
	Кипр	169	33,3
	Нидерланды	990	112,5
	Польша	1931	260,4
	Румыния	401	49,2
	США	161	20,6
	Франция	2264	281,1
	ФРГ	6708	855,5
	Чехословакия	3686	482,6
	Швеция	292	34,2
	Югославия	104	13,1
2707, 2710	Нефтепродукты, масла и другие продукты высокотемпературной переработки, тыс.тонн	9226	1221,9
	в том числе:		
	Австрия	101	16,6
	Болгария	106	10,9
	Великобритания	1566	214,9
	Венгрия	74	8,4
	Греция	89	10,3
	Ирландия	71	12,1
	Италия	959	90,2
	Канала	78	15,9
	Кипр	269	22,0
	Нидерланды	373	40,5
	Сингапур	88	11,2
	США	99	15,6
	Финляндия	624	86,4
	Франция	587	85,3
	ФРГ	722	112,0
	Швейцария	1131	144,8
	Швеция	591	59,5
	Югославия	1005	147,5
	Япония	238	42,5
271121	Газ природный, млн.куб.м	43732	3663,4
	в том числе:		
	Австрия	2167	202,0
	Болгария	2631	283,8
	Венгрия	2198	194,9
	Италия	6109	370,9

	Польша	3116	289,6
	Румыния	1845	166,4
	Турция	2140	143,1
	Финляндия	1241	93,1
	Франция	4663	364,4
	ФРГ	10350	868,0
	Чехословакия	5341	525,8
	Югославия	1761	147,4
2711 (кроме 271121)	Газы нефтяные и углеводород- ные прочие, тыс. тонн в том числе:	385,1	59,5
	Австрия	34,0	5,4
	Великобритания	12,0	3,5
	Польша	113,8	17,3
	Финляндия	182,3	27,3
	Швеция	15,4	1,8
2716	Электроэнергия, млн. кВт.ч в том числе:	1896	49,7
	Норвегия	24	0,4
	Финляндия	1872	49,3
2701- 2704	Уголь каменный, лигнит, торф, кокс и полукокс, тыс. тонн в том числе:	8556	257,0
	Австрия	320	14,6
	Болгария	303	9,4
	Великобритания	93	2,4
	Венгрия	225	4,9
	Дания	100	2,6
	Италия	297	8,4
	Румыния	3109	49,2
	Турция	222	8,6
	Финляндия	245	9,1
	Франция	285	13,0
	ФРГ	116	5,5
	Чехословакия	167	4,6
	Япония	2434	102,5
44	Древесина и изделия из нее в том числе:	-	394,8
	Австрия	-	6,4
	Бельгия	-	6,3
	Великобритания	-	33,8
	Венгрия	-	16,7
	Италия	-	35,2
	Китай	-	5,5
	КНДР	-	59,8
	Нидерланды	-	10,0
	США	-	5,7
	Финляндия	-	41,4
	Франция	-	10,5
	ФРГ	-	26,8
	Швеция	-	8,6
	Япония	-	83,6
	В том числе:		
4403	лесоматериалы необработанные,		

	тыс. куб. м	2666	190,8
	в том числе:		
	Австрия	119	6,0
	Венгрия	57	10,2
	Китай	48	4,7
	КНДР	466	59,0
	Финляндия	605	21,6
	Швеция	152	6,0
	Япония	988	74,0
4407	лесоматериалы продольно распиленные, тыс. куб. м	1116	137,7
	в том числе:		
	Бельгия	42	5,5
	Великобритания	156	21,2
	Венгрия	67	5,2
	Италия	179	27,2
	Нидерланды	66	9,0
	Франция	68	8,9
	ФРГ	140	19,1
	Япония	63	7,1
4701-4705	Целлюлоза, тыс. тонн	146,7	62,2
	в том числе:		
	Австрия	9,9	3,4
	Великобритания	14,2	5,2
	Венгрия	6,3	2,4
	Испания	10,5	4,0
	Италия	37,2	20,6
	Нидерланды	12,3	4,8
	Франция	8,3	3,2
	ФРГ	18,4	7,3
	Южная Корея	8,5	3,2
48	Бумага, картон и изделия из них	-	69,5
	в том числе:		
	Великобритания	-	4,7
	Венгрия	-	2,2
	Вьетнам	-	4,8
	Индия	-	3,9
	Камбоджа	-	5,5
	Турция	-	17,1
	Финляндия	-	3,5
	ФРГ	-	7,5
	Югославия	-	2,6
	в том числе:		
4801-4814	бумага и картон	153,6	52,5
	в том числе:		
	Великобритания	21,3	4,7
	Венгрия	5,1	2,2
	Индия	10,2	3,9
	Турция	47,4	17,1
	Финляндия	7,3	3,5
	ФРГ	21,3	7,4
	Югославия	6,6	2,6

2603-2604, 2606-2609, 2611, 2613, 2614, 261590100, 2805	Сырье для производства цветных металлов, щелочные и щелочно-земельные металлы, тыс. тонн	43,3	14,3
	в том числе:		
	Китай	6,6	2,0
	Финляндия	16,5	4,6
	Чехословакия	5,9	1,6
	Япония	10,1	3,2
7113	Ювелирные изделия и их части из драгоценных или недрагоценных металлов, плакированных драгоценными металлами	-	13,2
	в том числе:		
	Бельгия	-	2,0
	Нигерия	-	3,9
	Сингапур	-	1,7
	ФРГ	-	3,2
	Швейцария	-	1,0
74-81	Цветные металлы, тыс. тонн	577,1	1014,5
	в том числе:		
	Австрия	8,5	10,5
	Венгрия	51,0	60,3
	Греция	16,5	20,6
	Испания	9,0	11,1
	Италия	11,3	15,2
	Китай	10,1	16,3
	Нидерланды	292,6	609,8
	Норвегия	10,3	17,3
	США	20,8	36,6
	Финляндия	14,6	31,4
	ФРГ	27,1	32,6
	Швейцария	25,8	36,5
	Швеция	18,9	28,4
	Япония	16,5	18,6
7201-7229, 7301-7307	Чугун, прокат черных металлов, трубы стальные, ферросплавы, лом и отходы черных металлов, тыс. тонн	3475	662,2
	в том числе:		
	Австрия	49	10,7
	Бельгия	83	14,4
	Болгария	54	31,3
	Великобритания	36	7,8
	Греция	31	4,9
	Испания	39	3,8
	Италия	404	70,8
	Кипр	32	5,2
	Китай	373	74,8
	Нидерланды	105	33,4
	Пакистан	40	14,0
	Румыния	31	3,3
	США	39	5,1
	Таиланд	555	80,7

	Тайвань	211	47,6
	Турция	71	11,2
	Филиппины	46	8,9
	Франция	107	14,0
	ФРГ	232	57,3
	Швейцария	197	25,0
	Южная Корея	119	19,7
	Югославия	191	32,8
	Япония	218	34,8
2814, 290511, 3102-3105	Удобрения минеральные, аммиак, метанол, тыс. тонн в том числе:	7910	570,3
	Бельгия	506	34,1
	Бразилия	177	16,3
	Великобритания	239	18,7
	Вьетнам	82	6,4
	Греция	116	5,3
	Индия	188	14,4
	Испания	81	5,9
	Италия	153	12,7
	Китай	3370	210,5
	Малайзия	169	12,1
	Марокко	81	5,7
	США	443	30,6
	Таиланд	224	17,3
	Тунис	98	7,2
	Турция	328	23,6
	Финляндия	309	26,5
	Франция	170	14,3
	ФРГ	75	5,8
	Швейцария	93	11,2
	Югославия	97	11,1
	Южная Корея	139	12,0
	Япония	151	12,6
2806-2811	Неорганические кислоты, тыс. тонн в том числе:	13,1	6,0
	Бельгия	0,9	0,4
	Китай	2,2	1,6
	Финляндия	2,5	0,4
	ФРГ	1,7	0,7
	Чехословакия	1,1	0,6
	Югославия	1,4	0,9
4301, 4302	Пушнина, тыс. штук. в том числе:	1336	31,6
	Великобритания	468	11,5
	Италия	49	1,3
	Китай	89	1,4
	Сянган (Гонконг)	203	3,5
	Финляндия	43	0,9
	ФРГ	285	6,8
	Япония	76	2,3
1001-1008	Зерно, тыс. тонн в том числе:	11,3	1,8
	Австрия	7,9	1,4

	Венгрия	1,4	0,3
	Китай	1,5	0,1
1208	Шрот, тыс. тонн	1,1	0,4
	в том числе:		
	КНР	1,0	0,4

ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ УТЕЧКИ ВАЛЮТЫ

Попытки обойти систему обязательной продажи части экспортной выручки, а также неспособность банковской системы обеспечить приемлемые стандарты расчетов по внешнеэкономическим операциям и гарантировать сохранность валюты находят свое выражение в том, что экспортеры оставляют часть валюты за рубежом.

По оценкам МВЭС РФ, ежегодно до 10% выручки от экспорта не проходят через установленные каналы репатриации СКВ. Это примерно 4 млрд. долларов ежегодно. Если бы все эти средства использовались для импорта, то об утечке валюты можно было бы говорить только с точки зрения упущенных поступлений в Республиканский валютный резерв и на официальный валютный рынок. Однако коэффициент использования этих средств на импорт в 1990-1991гг. составлял примерно 80%, то есть остатки на счетах за рубежом в среднем не превышали 800 млн. в год, а за период 1989-1991 гг. могло быть накоплено 2.0-2.5 млрд.долларов.

Утечку экспортной выручки теоретически должна была приостановить система единого таможенно-банковского валютного контроля. Однако на практике данная система не работает. Банк, получая реестры таможенных деклараций с информацией о счетах, на которые должна в установленный срок прийти валютная выручка, не в состоянии проконтролировать соблюдение условий расчетов и поставки по каждой сделке. Например, в контракте может быть предусмотрен расчет на условиях коммерческого кредита с рассрочкой платежа на 5 или 10 лет. Экспортер, желая оставить валюту за рубежом, может договориться с партнером об открытии отзывного непокрытого аккредитива или об инкассо с предварительным акцептом. После того как товар пересечет границу, российский банк без требования своего клиента не будет разбираться с тем, почему аккредитив аннулирован, а инкассо не акцептовано западным партнером. Существует масса и других уловок, позволяющих обойти таможенно-банковский валютный контроль. Залогом успеха могут быть только сильные аудиторские службы, финансовая и налоговая инспекция в России, а также определенная унификация внешнеторговых контрактов (особенно в разделе условий платежа и штрафных санкций), законодательно закрепленная. Особое значение имеет укрепление банковского контроля и всей банковской системы, ненадежность которой часто вынуждает экспортеров держать валюту для обслуживания своих текущих операций в надежных банках за рубежом.

Сознательное занижение российскими экспортерами и завышение импортерами контрактных цен и зачисление части выигрыша, полученного западным партнером на зарубежный счет российского резидента в качестве "вознаграждения" - второй канал утечки валюты. Появление огромного числа новых участников ВЭС, нередко слабо разбирающихся в конъюнктуре мировых товарных рынков, систематически приводит к занижению цен. По оценкам МВЭС, новые коммерческие структуры - участники внешних экономических связей продают, например, нефть на 3-5 долларов за тонну дешевле, чем специализированные внешнеторговые организации.

Довольно широкое распространение получила практика авансовых платежей под импортные контракты без последующей поставки товаров или услуг (по предварительной договоренности сторон) и зачисления валюты на зарубежные счета российских резидентов.

Этот канал используется, как правило, коммерческими структурами, не имеющими экспортных доходов, но располагающими огромными рублевыми средствами, полученными от посреднических операций на внутреннем рынке. К незаконному вывозу капитала эти коммерческие структуры прибегают из-за невозможности или нежелания инвестировать средства в российскую экономику. Обмен рублей на СКВ осуществляется либо через конвертационные сделки, либо через покупку валюты на бирже. При оценке объемов вывозимых таким образом капиталов целесообразно исходить из того, что не более 10% валюты,

полученной российскими резидентами по каналам конвертации, реально остается за рубежом, а остальная часть используется для оплаты импортных контрактов. По расчетам экспертов ВНИКИ МВЭС, на аукционах Внешэкономбанка СССР в 1990-1991 гг. и на валютной бирже Госбанка СССР в 1991 г. было продано 300-350 млн. долларов, а по каналам конвертации через все коммерческие банки России, Прибалтики и Украины за этот период времени прошло не более 3 млрд. долларов. Таким образом, объем осевшей валюты на зарубежных счетах в данной форме не превышает 300-400 млн. долларов.

Наконец, граждане России имеют средства на счетах за рубежом, открытых в нарушение действующего законодательства. На этих счетах аккумулируется часть заработной платы, гонораров и других доходов, полученных в валюте за границей или на территории России. Как правило, такие валютные счета открываются гражданами, имеющими возможность регулярно выезжать за рубеж, а также высококвалифицированными сотрудниками совместных предприятий. Число граждан, имеющих возможность открывать счета за рубежом и активно ими пользоваться, относительно невелико (150-200 тыс. человек). Остатки на их счетах составляют в среднем 2-3 тыс. долларов. Исходя из этих оценок получается, что за рубежом имеется около 300-600 млн. долларов на счетах граждан-резидентов.

Наконец, на валютные счета российских резидентов за рубежом могут быть зачислены средства от продажи в собственность иностранного юридического или физического лица каких-либо материальных активов, прежде всего недвижимости на территории России. Данная схема является традиционной для граждан, собирающихся выезжать за границу на постоянное жительство. При том эмиграционном потоке, который наблюдается в последние 3 года, объем средств на валютных счетах временно оставшихся резидентами граждан вряд ли превышает 1 млрд. долларов.

Таким образом, общий объем валютных средств на зарубежных счетах российских резидентов, накопленный в 1989-91 гг. при самой пессимистической оценке составляет 4-5 млрд. долларов (с учетом процентов по вкладам). В первой половине 1992 г. утечка валюты оценивается в размере 1,5-2 млрд. долларов только по каналам неперевода экспортной выручки из-за рубежа. Косвенно это подтверждается и предварительными данными по платежному балансу России в первой половине 1992 г., где в статье "пропуски и ошибки" проходит цифра в 1,5 млрд. долларов. С учетом контрабанды эта величина может составить до 2 млрд. долл. Из этих 2 млрд. долл. около 1 млрд. долл. может находиться на легальных основаниях в целях приобретения импортных товаров; из оставшейся части не менее половины также может быть израсходована на цели импорта. Нелегальный экспорт в данном случае является формой сокрытия доходов от наоргобложения. Таким образом чистая нелегальная "Утечка капитала" за 1-е полугодие 1992 г. может быть оценена в 0,5 млрд. долл. Данная величина существенно ниже ожидавшейся экспертами исходя из оценки общей экономической ситуации в России и не превышает средние уровни вывоза капитала в других странах.

В настоящее время правительством предпринимается серия мер, направленных на ужесточение валютного и внешнеторгового контроля. Приняты решения о взятии под охрану таможенной границы на ключевых участках контрабандного вывоза товаров силами погранвойск, создается правительственная инспекция банковского контроля, укрепляется таможенная служба, введена процедура регистрации экспортеров стратегически важных сырьевых товаров. Однако без укрепления банковской системы, обеспечения надежности вкладов и своевременного проведения расчетов в российских банках, преодоления кризиса недоверия, вызванного банкротством Внешэкономбанка радикально улучшения валютного контроля добиться будет невозможно.

## Приложение 4.

Предельные ставки комиссионного вознаграждения при посреднических операциях по экспорту стратегически важных сырьевых товаров (процент от контрактной стоимости товара)

Номер товарной группы	Наименование товара	Код ТН ВЭД	Предельные ставки %
1.	Нефть сырая, включая газовый конденсат	2709	0,8
2.	Нефтепродукты, масла и другие продукты высокотемпературной переработки	2707, 2710	1
3.	Газ природный, газы нефтяные и углеводородные прочие	2711	1
4.	Электроэнергия	2716	2
5.	Уголь каменный, включая шихту, кокс и полукокс	2701-2704	2
6.	Деловая древесина, поломатериалы, целлюлоза, картон	4401-4421, 4701-4705, 4801-4823	1,5
7.	Металлы цветные, сырье для их производства, редкие и редкоземельные металлы, включая вторичные, их сплавы, порошки, полуфабрикаты, прокат цветных металлов; лом и отходы цветных металлов	2603-2604, 2606-2609, 2611, 2613-2615, 90100, 2805, 7113, 2805, 7113	2
8.	Чугун, прокат черных металлов, включая заготовку для переката; трубы стальные; ферросплавы; лом черных металлов	7401-8113, 7201-7229, 7301, 7307	2
9.	Удобрения минеральные, аммиак, метанол	28114, 290511, 3102-3105	1,5
10.	Неорганические кислоты	2806-2811	1,5
11.	Пушнина	4301-4302	1,5
12.	Зерно	1001-1008	1,5
13.	Щрот из семян масляничных культур	1208	1,5