



Структурная политика

Характерной чертой этапа углубления реформы является переплетение задач макроэкономической стабилизации с приоритетами активной структурной политики и проведением институциональных изменений в российской экономике. Можно сказать, что сама логика реформы вплотную подвела нас к решению проблем структурной перестройки хозяйства: за первые 9 месяцев стабилизационной политики в полной мере проявились ее ограничения, связанные с инерционностью экономической структуры.

Напомню ее характерные черты:

- мощный и относительно технически передовой оборонный комплекс;
- гипертрофированный капиталоемкий топливно-сырьевой сектор;
- масштабное, но внутренне неоднородное по величине и технической оснащенности машиностроение, в определяющей мере ориентированное на производство тяжелого, металлоемкого оборудования для топливно-сырьевого и оборонного комплексов;
- низкоиндустриальное и трудоизбыточное строительство;
- отсталый аграрный сектор, действующий в условиях неэффективных институциональных форм хозяйствования на земле;
- слабые по количественным и качественным характеристикам, технической оснащенности потребительский комплекс, социальная и производственная инфраструктура;
- диспропорции в размещении производительных сил по территории России, наличие хронически отсталых и депрессивных районов.

Консервация неэффективной, нетехнологичной структуры вызвала повышенную потребность в ресурсах, и как следствие их хронический дефицит, выразившийся наиболее ярко в "недоинвестировании" промышленности, начиная примерно с середины 70-х годов, и в первую очередь базовых отраслей. Инвестиций не хватало даже для простого поддержания производственного аппарата этих отраслей.

Практически отсутствуют конкурентные рынки товаров и услуг, рынок труда, денежно-кредитные и финансовые секторы находятся в зачаточном состоянии. Экономика бывшего СССР долгие годы

оставалась изолированной от участия в мирохозяйственных связях, развитием которых характеризуется послевоенный период. Все это вызывает необходимость коренных структурных преобразований в экономике и определяет глубину предстоящей ее "реструктуризации", как наиболее значимой проблемы в социально-экономическом переустройстве России в течение продолжительного времени.

Деформированность и неэффективность структуры промышленности России особенно заметны при международных сопоставлениях. Значительно выше в России доля продукции топливно-энергетической и металлургической промышленности. Особенно высока доля металлургии, что объясняется, в основном, высоким расходом стали на прокат и выпуском неэффективного сортамента металлопродукции. Высокая доля машиностроения и металлообработки не подкрепляется соответствующим техническим уровнем и конкурентоспособностью выпускаемой продукции, в связи с чем доля машиностроительной продукции в структуре экспорта незначительна. Существенно отстает Россия в выпуске химической и нефтехимической продукции, что является сдерживающим фактором в развитии многих отраслей, в том числе машиностроения и легкой промышленности. Для структуры отечественной промышленности характерен низкий удельный вес легкой и особенно пищевой промышленности.

Необходимым условием начала активной структурной политики является обеспечение минимально приемлемой финансовой сбалансированности и нормальных ценовых пропорций, при которых только и возможно адекватное регулирование экономическими методами. На это были направлены первые шаги экономической реформы.

На начальном этапе реформы структурные изменения в общественном производстве, проходящие под воздействием формирующегося рыночного механизма, либерализации цен и сокращения бюджетных ассигнований носят в определенной мере пассивный, вынужденный, а иногда и регрессивный характер. Вместе с тем изменение структуры общественного производства под воздействием рыночных сил должно регулироваться путем проведения целенаправленной государственной структурной политики.

При этом следует учитывать негативный опыт прошлого, когда признание одних отраслей приоритетными и перераспределение ресурсов в их пользу осуществлялось в ущерб другим отраслям, приводило к их длительной деградации, нарушало общую пропорциональность экономического развития.

Сущность механизма реализации приоритетов в новых условиях хозяйствования состоит в том, что на смену прямому, административному перераспределению ресурсов приходит создание через налоговую, банковско-кредитную, амортизационную, валютную системы, механизмы биржи благоприятной среды для перелива капитала в стимулируемые отрасли.

На первом этапе, в отличие от последующих, не ставится цель значительного повышения качества жизни, но ставится задача поддержания необходимого его уровня. Главное в этом процессе - смягчить социальные издержки данного этапа трансформации структуры производства, обеспечить социальные гарантии незащищенным слоям населения, способствовать адаптации социальных структур (как более подвижных) к изменению производственных, поддержать социально значимые и жизнеобеспечивающие отрасли, а также целенаправленно и эффективно использовать высвобождающиеся ресурсы и мощности для структурных преобразований.

Начальный этап структурной перестройки экономики России характеризуется двумя важнейшими особенностями.

Первая особенность состоит в том, что по ряду причин она будет осуществляться в условиях спада промышленного производства и инвестиционной активности при сохранении относительно высоких темпов инфляции.

Другая особенность первого этапа реструктуризации экономики России - узкость внутреннего экономического потенциала структурной перестройки, отсутствие конкурентных рынков товаров, капитала и труда и ограниченность источников ресурсов, которые можно аккумулировать и использовать для осуществления структурных преобразований.

Особенности этого этапа структурной перестройки экономики России определяют важнейшие задачи, подлежащие реализации, начиная с 1993 года:

- ограничение спада производства в базовых отраслях промышленности;
- осуществление поддержки жизнеобеспечивающих и социально-значимых отраслей и предотвращение разрушения ключевых элементов производственного и научно-технического потенциала;
- перепрофилирование производств и обеспечение государственной поддержки отраслям и производствам, которые могут стать новыми "очагами" экономического роста;

- восстановление или компенсация по возможности основных хозяйственных связей, в том числе со странами СНГ и привлечение иностранных инвестиций;

- ограничение роста безработицы и темпов инфляции, создание роста рабочих мест, обеспечение социально-политической стабильности в обществе.

Ограниченность внутренних источников финансирования структурной перестройки, в том числе бюджетных, сделала необходимым выбор применительно к 1993 году следующих общих приоритетных направлений структурной политики: топливо и энергетика, продовольственный комплекс, жилье, транспорт и коммуникации, конверсия оборонных предприятий.

В рамках приоритета "Топливо и энергетика" предлагается разработать следующие целевые программы: "Нефть", "Освоение крупных газовых месторождений Надым-Пур-Тазовского региона и полуострова Ямал Тюменской области", "Нефтегазопереработка", "Энергетика", "Уголь Кузбасса, Печоры и Дальнего Востока". Указанные программы разрабатываются на основе Концепции энергетической политики России в новых экономических условиях.

Главными здесь будут: формирование регулируемого рынка энергоносителей, максимальное сдерживание спада добычи нефти, стабилизация добычи газа и угля. В нефтедобыче предстоит существенно увеличить объемы бурения, в газовой промышленности - начать освоение семи новых газовых месторождений в Тюменской области, в угольной промышленности - развернуть работы по реконструкции и модернизации действующих шахт и разрезов, и прежде всего в Кузбассе, а также по постепенному закрытию неперспективных шахт. В электроэнергетике в 1993 г. требуют первоочередной модернизации около 5 млн.кВт энергетических мощностей, в том числе 1,5 млн.кВт - на атомных станциях. Как первоочередные уже в 1993 году должны начать реализовываться меры по повышению безопасности АЭС.

Мероприятия, планируемые на 1993 год, призваны заложить основу для реализации программ, обещающих значительный народнохозяйственный эффект. Так, освоение в полном объеме крупных газовых месторождений на полуострове Ямал, шельфа Баренцева моря и острова Сахалин с привлечением иностранных инвестиций, а также месторождений Надым-Пур-Тазовского района позволит к 2000 году увеличить объемы добычи газа примерно до 830 млрд.куб.м. По

экспертной оценке ожидаемый эффект от реализации программы составит 3,5 трлн.рублей.

В рамках реализации программы "Нефтегазопереработки" в 1993-1997 годах намечается построить а реконструировать свыше 40 установок по вторичной переработке нефти общей мощностью примерно 48 млн.тонн в год, что позволит увеличить выпуск нефтепродуктов на 13 млн.тонн в год при сохранении объема переработки нефти.

Программой также предусмотрены мероприятия по повышению утилизации попутного нефтяного газа конечных ступеней сепарации, технологий и технических средств. Реализация программы позволит создать дополнительно мощности по переработке газа на 9 млрд.куб.метров в год, что равнозначно добыче около 7,5 млн.тонн нефти. Уровень использования ресурсов нефтяного газа к 1994 году достигнет 85%, а к 2000 году - 97%.

Продовольствие. Основная задача - снять напряженность на рынке продовольственных товаров и по крайней мере предотвратить снижение потребления продуктов питания. Особое значение будет иметь создание материальных условий для развития новых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе.

Уже в 1993 году следует начать реализацию программы "Фермер", программы "Хлеб России" и некоторых других. В 1993 году предлагается начать активное развитие производства тракторов со шлейфом сельхозмашин к ним для механизации работы в фермерских хозяйствах. Это прежде всего универсально-пропашные колесные тракторы Т-30 и Т-40 Липецкого и Владимирского тракторных заводов, зерноуборочные комбайны для мелких и средних хозяйств Таганрогского и Красноярского ПО, инкубаторы малой вместимости для фермерских хозяйств Башкирского машиностроительного завода. В условиях ограниченности собственных финансовых возможностей фермерских хозяйств потребуются определенные меры государственной поддержки заводов сельхозмашиностроения, переходящих на выпуск техники для фермеров.

Имеется в виду также продолжить реализацию программы развития индустрии детского питания в целях создания условий для более полного обеспечения потребности детей раннего возраста в специальных и лечебных продуктах питания.

Программа "Хлеб России" предусматривает осуществление комплекса экономических и организационно-технических мероприятий,

в том числе совершенствование технологии возделывания, улучшение семеноводства и ресурсообеспечения, научное обеспечение. Проведение указанных мероприятий позволит получить в 1993 году 8-10 млн.тонн зерна дополнительно к среднегодовому сбору в 1986-1990 годах.

В рамках реализации этой программы предполагается существенное изменение организационных форм закупок зерна: переход к его централизованным закупкам государством из вывозящих районов только в размере превышения сложившегося собственного потребления и на контрактной основе. Это коренным образом изменит экономические отношения между государствами и производителями зерна и явится формой их экономической поддержки.

Реализация мероприятий по ряду других программ позволит: сократить импорт сахара из России до 1,502,0 млн.тонн в год; увеличить мощности маслособывающих предприятий с 12 до 18 тыс.тонн переработки семян в сутки, т.е. обеспечить рост на 50%; повысить объем добычи рыбы в 1993 г. до 7,5 млн.тонн и производство товарной рыбной продукции до 3,5 млн.тонн.

Транспорт. Особенное внимание будет уделено решению остро вставшей после распада Союза проблемы развития морских портов России.

В 1993 году будут проведены крупные работы по развитию портов Краснодарского края, а также осуществлено строительство 2-й очереди морского перевалочного комплекса в порте Восточный Приморского края.

Реализацию комплексных мер по эффективному использованию производственного и научно-технического потенциала оборонного комплекса для нужд экономики и населения России будет обеспечивать федеральная государственная программа конверсии оборонной промышленности.

В программу закладывается принцип, что весь производственный и научно-технический потенциал, освобождающийся от производства и разработок военной техники, должен быть полностью использован на гражданские нужды. При этом в программе предусматриваются также мероприятия по решению финансово-экономических и социальных вопросов, связанных с перепрофилированием мощностей, переквалификацией специалистов, выплатой компенсаций, предоставлением льгот и др.

Реализация программы "Конверсия" позволит за счет перепрофилирования мощностей оборонных предприятий создать мощности для выпуска гражданской продукции и товаров народного потребления на сумму 1400 млрд.рублей, в том числе в 1993 году - 161 млрд.рублей (в ценах 1992 года).

Приоритеты развития производства гражданской продукции в рамках программы "Конверсия" утверждены правительством России и должны обеспечить:

1. Развитие производства средств транспорта и связи.

2. Развитие сельскохозяйственного машиностроения, в том числе для фермерских хозяйств, производство оборудования для перерабатывающих отраслей АПК, торговли и общественного питания, легкой промышленности, машин и механизмов для дорожного и жилищного строительства, технически сложных товаров народного потребления.

3. Развитие производства современной медицинской техники и лекарственных средств.

4. Развитие производства оборудования и приборов для целей охраны окружающей среды и рационального природопользования.

5. Развитие производства оборудования для топливно-энергетического комплекса, разработка и производство оборудования и установок для экологически чистой энергетики и для энергосберегающих технологий.

6. Развитие производства комплекса машин, оборудования и материалов для химико-лесного комплекса.

Конверсируемые предприятия уж приступили к реализации многих задач, определенных разрабатываемыми целевыми программами.

В 1992 году на цели конверсии из федерального бюджета будет израсходовано 46,8 млрд.рублей. Кроме того, из фонда содействия конверсии - 33,6 млрд.рублей. На решение задач в соответствии с разработанными программами предприятий предусматривается выделение льгот кредитов на 1992 год в сумме 77 млрд.рублей. В настоящее время завершается формирование перечней конверсионных программ для предоставления этого кредита.

В 1993 году по предварительной оценке следует выделить целевой кредит на сумму 180 млрд.рублей. Кроме того, для финансирования затрат, связанных с конверсией, потребуются выделение бюджетных ассигнований на сумму 60 млрд.рублей. На цели конверсии будут использоваться и внебюджетные фонды.

В рамках приоритетного направления "Жилье" реализуются программы "Миграция", "Переселение" (по Липецкой области), разрабатываются программы "Жилище" и "Обеспечение жилой площадью военнослужащих лиц, уволенных с военной службы в запас или отставку; и ряда инновационных программ, направленных на обеспечение жилищных и бытовых нужд (новых видов коммунальной техники, прогрессивной технологии и оборудования для реконструкции подземных инженерных путей и др.).

Программа "Жилище" предусматривает осуществление жилищной реформы в России, преодоление спада объемов жилищного строительства путем создания условий для привлечения в жилищное строительство внебюджетных источников финансирования, в том числе иностранных инвестиций. С учетом бюджетных ограничений реализация программы позволит ввести в 1993 году 31 млн.кв.м жилья (520 тыс. квартир). Особое внимание мероприятиями программы уделяется решению проблемы обеспечения жильем военнослужащих.

На решение этой задачи направлена "Программа обеспечения жилой площадью военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы в запас или отставку". Это позволит резко снизить напряженность среди этой категории населения. В 1993 году будет введено в эксплуатацию не менее 6 млн.кв.м (100 тыс.квартир).

Цель программы "Миграция" - осуществление мероприятий, направленных на реализацию государственной миграционной политики, управления миграционными процессами, оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам.

Реализация этой программы позволит расселить и обустроить 1 млн.беженцев и вынужденных переселенцев, или 312,5 тыс.семей, в том числе в 1993 году - 200 тыс.человек, или 62,5 тыс.семей.

Главным инструментом реализации указанных выше приоритетов является разработка и реализация целевых комплексных программ по решению важнейших народнохозяйственных проблем.

Так, в целях предотвращения кризиса сбыта у отечественных предприятий, производящих непродовольственные потребительские товары.

Начата разработка "Программы обновления потребительских товаров и повышения их конкурентоспособности в 1993-1995 годах", включающую в себя ряд подпрограмм по решению узловых проблем. Реализация этих программ позволит сократить зависимость от импорта

сырья и материалов, увеличить выпуск товаров народного потребления и повысить их качество.

Сокращение импортной зависимости по сырью и материалам и экономия валюты по примерной оценке составит 1,2 млрд.долл.США, в том числе в 1993 году - 0,3 млрд.долл.США. Прирост выпуска конкурентоспособных товаров за весь период реализации на сумму 228 млрд.рублей, в том числе в 1993 году - 79,4 млрд. рублей (в ценах 1992 года).

Будет освоено 120 видов современной сложной бытовой техники, в том числе 15 видов в 1993 году и 25 видов комплектующих изделий и материалов к ним (телевизоры пятого и шестого поколения, бытовые холодильники и морозильники с экологически чистым хладагентом и др.).

В центре внимания Правительства, естественно, находятся предприятия машиностроительного комплекса. Они участвуют в разработке и реализации 22 федеральных целевых программ, осуществление которых позволит обеспечить функционирование топливно-энергетического и агропромышленного комплексов (2 и 3 программы), транспорта (6), экологии и социальной сферы (7), а также развитие экспортного потенциала и импортозамещения.

Предварительная оценка общей стоимости реализации этих программ оценивается в объеме около 125 млрд.рублей, в том числе на 1993 год - 18 млрд.рублей.

В целях обеспечения выполнения намеченных в государственных программах мероприятий по техническому перевооружению и стабилизации работы предприятий приоритетных отраслей народного хозяйства и промышленности, в машиностроительном комплексе разработаны 4 целевые программы по модернизации и техническому перевооружению самого машиностроения, в том числе федеральные программы по государственной защите станкостроения и импортозамещению. В разработке программы защиты станкостроения принимают участие 130 предприятий и организаций машиностроительного и оборонного комплексов. Ее реализация позволит повысить технический уровень и эффективность машиностроительного производства. По экспертной оценке технический уровень разработок, предусмотренных в этой программе, позволит обеспечить окупаемость затрат на ее осуществление за 2-3 года. В целом экономический эффект в народном хозяйстве от реализации программы составит около 160 млрд.рублей (в ценах 1991 года).

Кроме того, намечаются программы по внедрению перспективных технологий, а также разработке и освоению производства вычислительной техники и программного управления на предприятиях России. Осуществление указанных программ позволит за счет освоения, наращивания объемов производства и внедрения современных высокоэффективных видов металлорежущих станков, кузнечно-прессовых машин, средств вычислительной техники и других видов современного оборудования, а также передовых технологий, модернизировать производственный потенциал самого машиностроения, что значительно поднимет его технический уровень и эффективность производства, качество и конкурентоспособность выпускаемой машиностроительной продукции.

В целях развития химической, нефтехимической, медицинской и биотехнологической промышленности также подготовлен ряд федеральных целевых программ.

Целью Программы улучшения лекарственного обеспечения и развития фармацевтической промышленности является развитие в 1992-1995 годах производство высокоэффективных лекарственных средств нового поколения, воспроизводство зарубежных лечебных, диагностических и профилактических препаратов. Реализация указанной программы позволит увеличить выпуск лекарственных средств к 1995 году в 3 раза. Более высокими темпами будет наращиваться выпуск жизненно необходимых и важнейших препаратов для нужд здравоохранения. В результате их доля в общем производстве лекарственных средств возрастет до 71% против 52% в настоящее время.

Разработана также Программа развития производства новых лекарственных средств на основе использования сырьевых ресурсов Дальневосточного экономического района.

Перечисленные выше и другие отдельные целевые программы являются органической составной частью Федеральной программы структурной перестройки экономики России, разработка которой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 1992 г. N 602 "О мерах по реализации Программы углубления экономических реформ" должна быть завершена в декабре 1992 года.

Выбранные в данной Концепции структурной политики приоритеты, хотя и ориентированы на федеральный уровень, в конечном счете реализуются в регионах и в их интересах.

Для проведения структурной политики в региональном разрезе необходимо наличие законодательной и нормативной базы, четко регламентирующей права и обязанности субъектов Российской Федерации, региональных ассоциаций экономического взаимодействия, различных фондов регионального развития и других органов, деятельностью которых определяется ход структурной перестройки в экономике территорий.

Существенное значение в проведении целенаправленной структурной политики могут иметь региональные ассоциации экономического взаимодействия. Эти ассоциации могут за счет объединения средств и усилий республик, краев, областей и национально-территориальных образований самостоятельно решать общие для регионов экономические проблемы, связанные с регулированием хозяйственных связей, осуществлять взаимопомощь в решении отдельных территориальных проблем, создании совместных сырьевых баз, разработке месторождений, кооперации в производстве товаров народного потребления, в том числе продовольствия.

Важная роль в реализации структурной политики территорий принадлежит региональным фондам. Наряду с действующими централизованным фондом регионального развития, фондом Севера и другими, обеспечивающими реализацию структурной перестройки регионального хозяйства на федеральном уровне, к решению задач структурной политики должны быть привлечены фонды, образованные за счет бюджетных и внебюджетных средств регионов, совместные фонды региональных ассоциаций, региональные экологические фонды, территориальные инновационные фонды и др.

Ведущим элементом общегосударственной региональной политики должны стать региональные программы, предусматривающие разработку и осуществление комплекса мер по рациональному использованию имеющегося на территории производственного и интеллектуального потенциала, местных природных и трудовых ресурсов, стимулированию экономической инициативы всех товаропроизводителей региона.

В условиях становления рыночного хозяйства необходима новая стратегия развития и размещение производительных сил районов Российской Федерации, содержащая предложения по государственному регулированию развития их экономики и социальной сферы.

Эффективность структурной политики непосредственно зависит от состояния макроэкономического равновесия, содержания мероприятий, направленных на стабилизацию положения в финансовой и кредитно-денежной сфере.

В этой связи неотложного решения и постоянного внимания Правительства требуют две крупные проблемы.

Первая из них касается накопления и инвестиционной активности. Объем инвестиций и инвестиционного спроса в 1992 году составит 50-55% к уровню 1991 г. и менее 40% к уровню 1990 г.

Такое падение опасно по следующим причинам:

Во-первых, российская экономика в значительной своей части ориентирована на инвестиционный и военно-промышленный комплексы. Перестройка их на потребительский комплекс займет продолжительное время, за которое спрос на продукцию производственно-технического назначения, разогреваемый в конечном счете инвестиционными потребностями, может упасть столь значительно, что приведет к свертыванию деятельности целого ряда предприятий.

Во-вторых, замирание инвестиционной деятельности, распад строительных организаций и предприятий стройиндустрии может на многие годы подорвать возможность экономического роста, сделать свертывание воспроизводственных процессов необратимым, а социальные последствия - непредсказуемыми.

В-третьих, отсутствие деловой активности в частном секторе практически означает неудачу реформы, т.к. самоустраняется носитель новых экономических отношений. Рост сбережений в силу отсутствия интересов и стимулов не находит выхода на внутреннем инвестиционном рынке, происходит вывоз капиталов из страны, сокращение числа рабочих мест и с принятием закона о выезде неизбежен отток наиболее квалифицированных кадров.

Иностранные инвестиции и кредиты могут лишь отчасти смягчить, но не решить эту проблему. Поэтому одним из основных направлений макроэкономической политики в 1993 году должна стать поддержка инвестиционной активности, недопущение критического спада инвестиционного спроса, разрушения отечественного инвестиционного комплекса. Мы не сторонники той точки зрения, что любые процессы свертывания производств необходимы как расчистка почвы для эффективных капиталовложений и создания предпосылок экономического роста. Но из этого следует, что стимулирование инвестиционной активности является важнейшей задачей структурной политики в 1993 году.

Инвестиционные возможности предприятий и организаций различных форм собственности, а также физических лиц в 1992 году

по экспертной оценке составят 1-1,1 трлн.рублей в действующих ценах, или 50-70 млрд.рублей в фиксированных ценах 1991 года, что в 2-2,5 раза меньше их фактического объема в 1991 году. За счет всех источников финансирования (бюджета и собственных средств предприятий) объем инвестиций в 1992 году оценивается в размере 1,6-1,7 трлн.рублей в действующих ценах, что в фиксированных ценах 1991 года составит 80-100 млрд.рублей.

На 1993 год мы ставим задачу как минимум сохранить этот объем инвестиций, т.е. полностью преодолеть их спад. По предварительным оценкам это реально.

Учитывая значение среднего индекса переоценки восстановительной стоимости основных фондов (по состоянию на 1 июля 1992 г.) равное 22, амортизационный фонд предприятий на 1993 г. учитывается с 60 млрд.рублей до 1,2-1,3 трлн.рублей, а с учетом последующей полугодовой переоценки основных фондов (при индексе равном 50) амортизационный фонд предприятий возрастет до 3 трлн.рублей.

В дальнейшем, как дополнительный источник инвестиций, могут предусматриваться сбережения населения, средства пенсионного фонда и средства фонда медицинского страхования.

Важнейшую задачу инвестиционной политики мы видим в обеспечении аккумуляции всех видов накоплений и сбережений на основе создания институциональных инвесторов, участия государства и различных инвестиционных фондов и эффективного использования их в структурных преобразованиях экономики.

Ожидаемый объем инвестиций за счет всех источников финансирования на 1993 год в прогнозных ценах 1993 г. с учетом переоценки основных фондов может составить 5-7 трлн.рублей. Указанные объемы в пересчете на фиксированные цены 1991 г. составят 100-120 млрд.рублей. Это примерно в 2 раза меньше общей потребности в инвестиционных ресурсах на реализацию всех указанных целевых программ в области структурной политики. При этом потребность в средствах за счет республиканского бюджета составляет 90 млрд.рублей. В сложившейся ситуации объем государственных централизованных капитальных вложений за счет средств федерального бюджета на самые первоочередные мероприятия по программам, однако, может быть ограничен суммой около 54 млрд.рублей, или почти 86% от общего объема предлагаемых бюджетных ассигнований на инвестиционные нужды страны в 1993 году

(63 млрд.рублей в ценах с 01.01.91 г.). Прогнозная оценка минимально необходимой потребности в централизованных капитальных вложениях на реализацию целевых комплексных программ на 1993 год проведена Правительством Российской Федерации исходя из необходимости:

Во-первых, ограничения использования бюджетных средств достаточно узким кругом задач общегосударственного значения, в том числе предусмотренных решениями Президента, Верховного Совета и Правительства Российской Федерации, реализацию которых невозможно обеспечить за счет других источников финансирования.

Во-вторых, большей ориентации инвестиций на реализацию приоритетных направлений структурной перестройки экономики и эффективное использование ограниченных бюджетных ассигнований на осуществление проектов, характеризующихся высокой скоростью оборота капитала и быстрой отдачей.

В-третьих обеспечение максимальной концентрации инвестиций прежде всего на вводе в 1993 году в эксплуатацию важнейших мощностей и объектов, определяющих решение основных социально-экономических задач и позволяющих предупредить наиболее опасные последствия кризиса в социальной сфере и спада производства промышленной продукции, необходимой для жизнеобеспечения экономики.

Из указанных выше 54 млрд.рублей инвестиции прежде всего будут направлены на приоритетные направления. При этом учитывалось, что реализация программы "Топливо и энергетика" осуществляется в основном за счет собственных средств отрасли. Бюджетные средства выделяются в основном на программу "Уголь" и "Энергетика". Почти 43% бюджетных ассигнований предусматривается направить на реализацию целевых программ, связанных с решением продовольственной проблемы, около 20% на обеспечение социальных программ, включая программу "Жилье", развитие образования, культуры, здравоохранения и связанные с ними производство строительных материалов, оборудования и коммунальной техники. Что касается приоритета "Транспорт и связь", то те первоочередные задачи, которые ставятся на 1993 год в этой области определяют возможный объем инвестиций на эту программу в сумме 4 млрд.рублей.

Кроме того, 14% инвестиций на программные цели идет на осуществление программы по ликвидации последствий и аварий на Чернобыльской АЭС, радиационной реабилитации Уральского и

Семипалатиского районов, программы "Дети Чернобыля" и др., что в полном объеме обеспечивает бюджетные заявки на указанные проблемы.

В полном объеме в пределах указанных капитальных вложений обеспечивается реализация Государственной программы Российской Федерации улучшения лекарственного обеспечения и развития фармацевтической промышленности, а также обеспечение производства лекарственных средств сырьем и материалами и некоторые другие программы, связанные с производством остродефицитных видов продукции.

Что касается всех других видов государственной поддержки, то они будут конкретизированы при рассмотрении финансового состояния предприятий в ходе предстоящей работы по их санации.

При определении форм государственной поддержки преимущественное значение имеет стимулирование спроса на конечную продукцию, рост технического уровня производства, удовлетворение жизненно важных потребностей населения. Поддержка должна оказываться тем отраслям и производствам, которые в рыночных условиях создают нормальную базу хозяйственной деятельности, т.е. не допускают искусственного спада производства, не завышают заработную плату и цены на свою продукцию, не накапливают сырье и материалы, готовую продукцию, не завышают издержки на производство продукции. Только в этом случае ограниченные централизованные государственные финансовые и материально-технические ресурсы могут быть использованы с высоким конечным экономическим эффектом.

Вторая крупная структурная макроэкономическая проблема, наиболее актуальная в 1993 году заключается в поиске оптимума между сдерживанием инфляции и спадом производства и безработицей.

Приоритеты структурной политики в этой отрасли должны охватывать задачи: реорганизации системы общего и профессионального образования с целью расширения масштабов подготовки специалистов по "рыночным" и неиндустриальным профессиям; сохранения интеллектуального потенциала общества; решения проблем межстрановой и межпрофессиональной миграции рабочей силы.

Высвобождение и перераспределение трудовых ресурсов должно происходить под влиянием различных факторов, главными из которых являются: изменение форм собственности и видов хозяйствования, ликвидация нецентрализованных и неконкурентоспособных предприятий и производств, сокращение количества морально устаревшего и

физически изношенного оборудования, уменьшение объемов производства продукции группы "А". Предполагаемое высвобождение численности из отраслей будет неравномерным. В наибольшей степени оно коснется оборонных отраслей, машиностроения, строительства.

Согласно предварительным расчетам, в 1993 году спрос предприятий и организаций на рабочую силу будет отставать от возрастающего предложения со стороны экономически активного населения.

В результате в 1993 году общая численность лиц, нуждающихся в трудоустройстве, может составить примерно 7 млн.человек, или 8% всех трудовых ресурсов. Из них 1,2 млн.человек можно будет направить на переподготовку и повышение квалификации, более 1 млн.человек - привлечь на общественные работы. Около 5 млн.человек будут получать пособия по безработице. Это ниже критического порога безработицы, который оценивается в 8-10% от численности активного населения.