

2 сент. 92  
+

В доклад Е. Т. Гайдара

## ПРИВАТИЗАЦИЯ

Политика макроэкономической стабилизации, поддержания рубля, укрепления финансовой системы, которая проводится Правительством, создает необходимые экономические предпосылки для крупномасштабной программы приватизации в России.

Обычно реформу предприятий (приватизацию) и макроэкономическую стабилизацию рассматривают как два самостоятельных процесса, но одно невозможно без другого. Если не реформировать предприятия, они окажут сопротивление проводимой денежно-кредитной и бюджетной политике, что отразится на эффективности этих мер. В то же время реальная программа стабилизации даёт предприятиям необходимые стимулы, или сигналы к проведению реорганизации. Приватизация должна стать движущей силой процесса реорганизации.

Избранный Правительством метод проведения приватизации можно охарактеризовать как:

1. движение "снизу вверх", так как он основан на четком комплексе стимулирующих мер для добровольного вовлечения в приватизацию всех её участников - работников, руководителей, местные органы власти, население в целом.
2. массовая, или народная, приватизация, так как каждый гражданин России с 1 октября 1992 года станет владельцем приватизационного чека, дающего право на долю в бывшем государственном имуществе.
3. прагматический, так как им не игнорируется ряд критических сложных моментов и проблем: большое число приватизируемых предприятий, ограниченные возможности существующих учреждений провести централизованную приватизацию и др.
4. компромиссный, так как Правительство стремилось максимально учесть интересы всех социальных групп, сочетая принципы платной и безвозмездной приватизации, приватизации "народной" и в интересах работников предприятий (трудовых коллективов).
5. ускоренный, как в силу важнейшей роли реального приватизационного процесса для всего комплекса экономических реформ, так и в целях "опережения" спонтанных приватизационных процессов.

Несмотря на многочисленные проблемы как политического, так и организационно-методологического характера, Госкомимуществу Российской Федерации удалось к началу лета 1992 года практически завершить выработку приватизационной идеологии, а в течение лета завершить в основном создание правовой базы. Принятые в июне Верховным Советом Государственная программа и поправки к Закону о приватизации отражают названные выше принципы Российской приватизационной политики и, по оценкам экспертов, создают инвесторам вполне приемлемые условия, в ряде моментов существенно улучшают Основные положения программы приватизации, принятой в конце 1991 года.

Практически сразу после вступления в силу Указа Президента Российской Федерации N 721 началась интенсивная работа по акционированию государственных

предприятий. В реестр предприятий, подлежащих акционированию, на начало сентября включено 4452 предприятия, ещё 1300 предприятий, не включенных в реестр, добровольно подали заявки. Принудительность преобразования значительного числа крупных предприятий в открытые акционерные общества объективно оправдана не только тем, что задания на неё были заложены в Государственной программе приватизации на 1992 год, но и еще по крайней мере двумя соображениями:

- выпуск с 1 октября 1992 года приватизационных чеков (ваучеров) должен привести к резкому увеличению размеров инвестиционного спроса, и в этом плане акционирование значительного числа предприятий и эмиссия их акций необходимы для обеспечения адекватного инвестиционного предложения;
- акционерная форма (даже без смены собственника) более приемлема для эффективного привлечения и перелива капитала между экономическими агентами в ситуации кризиса источников финансирования.

По имеющимся данным акционирование по стране идет в целом нормально. Можно рассчитывать, что к 1 ноября 1992 года 2/3 предприятий, попавших в обязательный перечень преобразуются в акционерные общества.

### **ПРОГРАММА ПРИВАТИЗАЦИОННЫХ ЧЕКОВ.**

Концепция реализации этой программы была утверждена Правительством 11 июня. К настоящему времени практически полностью подготовлен пакет необходимых нормативных документов, уже создано 1870 комиссий по введению в действие приватизационных чеков. В большинстве регионов завершается работа по составлению списков граждан, почти всем территориальным комитетам перечислены средства, выделенные из бюджета, идет печать чеков в Госзнаке. По данным, получаемым с мест, эта работа может быть завершена в установленные Правительством сроки.

Акционирование госпредприятий и реализация чековой (ваучерной) программы - два необходимых и взаимосвязанных элемента массовой (народной) приватизации, различные модели которой в той или иной степени приняли многие пост-социалистические страны. В российском варианте объективно есть немало специфических черт, но смысл один - сочетание экономической эффективности и социальной справедливости в ходе приватизационного процесса. В условиях, когда приватизационные чеки получают миллионы граждан, часто живущие в отдаленных районах страны или недостаточно уверенно чувствующие себя на формирующемся рынке ценных бумаг - особое значение приобретают проблемы эффективного использования чека гражданами и в частности - проблема наполняемости чека и создание инвестиционных фондов. В настоящее время разработан пакет документов по созданию инвестиционных фондов, практически во всех регионах страны развернулась подготовительная работа по их созданию. Разработаны программы поддержки развития чековых инвестиционных фондов.

Началась подготовка к развертыванию массовой разъяснительной кампании среди населения о сущности приватизационных чеков, об основах рыночной экономики (в том числе особенно по проблемам акционерных обществ), о возможностях населения участвовать в процессе приватизации.

Важным позитивным шагом в русле рыночных реформ можно считать утверждение порядка продажи земельных участков, занимаемых предприятиями, при

приватизации, хотя нестабильность в этой сфере по-прежнему велика в силу правового непризнания частной собственности на землю. Приняты необходимые документы по вопросам распределения и учета средств от приватизации, о специальных процедурах в отношении несостоятельных госпредприятий. В целом завершена разработка документов по созданию Агентства по управлению долгами, которое должно взять на себя решение проблемы конвертации задолженностей предприятий в акции.

Продолжается работа по разграничению государственной собственности в Российской Федерации в соответствии с решением Верховного Совета. Вместе с тем этот процесс затянулся. В настоящее время из 88 национально-административных и территориальных образований разграничение осуществлено менее чем по половине.

Вызывает тревогу и соблюдение правовой базы приватизации. Практически во всех регионах России Комитеты управлению имуществом сталкиваются с фальсификацией арендных договоров, манипуляциями с оценкой имущества. Весьма часто на местах принимаются свои решения, не соответствующие Российскому законодательству, что тормозит процесс приватизации. В целом же реальный приватизационный процесс набирает обороты. Если в середине января было подано 1430 заявок на приватизацию, то в начале сентября - свыше 60 тысяч, в стадии реализации находилось 35 тысяч заявок, свыше 18 тысяч было уже реализовано. Динамика в подекадном разрезе показывает, что в марте темпы приватизации были в 5-6 раз выше январских, а августе - в 10 раз выше январских.

Фискальный эффект приватизации не является доминирующим, но также характеризует динамику процесса. Если за весь 1991 год доход в бюджет от приватизации составил 0,2 млрд.руб., то только за январь-август 1992 года в бюджеты разных уровней поступило 14,8 млрд.руб. при общей стоимости приватизированного имущества порядка 27,1 млрд.руб.

Практика показала, что темпы приватизации в значительной мере зависят от динамики законотворческого и политического процессов. Так, если в июне-июле продолжалось обсуждение документов по приватизации или они еще не были разработаны и все основные показатели приватизации соответственно выросли на 3-4%, то в августе, когда все ключевые документы были окончательно приняты, количество реализованных заявок за 1 месяц возросло на 36%, а объем доходов от приватизации - на 40%. Аналогичные явления характерны и для регионального уровня. Там, где существует противостояние между Советом и администрацией, первой заложницей конфликта становится приватизация.

Наиболее быстрыми темпами в настоящее время развивается процесс приватизации имущества, отнесенного к муниципальной собственности. К началу августа приватизировано 7,6 тысяч предприятий розничной торговли, 2,3 тысячи - общепита, 4,8 тысячи службы быта. Наиболее быстрыми темпами приватизация идет в Пермской, Свердловской, Пензенской, Нижегородской, Волгоградской, Белгородской, Калужской областях, Краснодарском крае. И в то же время ни один объект "малой приватизации", тем не менее, не продан в Астраханской области и Колмыкии, очень невысок процент продаж в Мордовии, Удмуртии, Ульяновской, Кировской, Калининградской, Томской, Московской, Иркутской областях. В силу этого, хотя уже накоплена "критическая масса" и приватизация становится относительно обыденным явлением, необратимым процесс приватизации пока не стал.

В настоящее время необходимо придать новый импульс процессу "малой приватизации". Это может быть достигнуто как существенным упрощением процедур

приватизации, усилением активности самих работников приватизируемых предприятий, а также расширением спроса на объекты за счет включения в число объектов, подлежащих продаже за чеки, муниципальной собственности.

Основными задачами Правительства в области приватизации до конца года будут являться:

- проведение в основном работ по раздаче населению приватизационных чеков;
- преобразование всех, подлежащих акционированию, предприятий в соответствии с Указом Президента N721 и Государственной программой приватизации, а также максимальное вовлечение в приватизацию за приватизационные чеки дополнительных объемов имущества (в том числе за счет добровольного акционирования государственных предприятий);
- создание сети специализированных инвестиционных фондов, аккумулирующих приватизационные чеки граждан (в том числе за счет осуществления специальной программы по их поддержке - по обеспечению кадрами, помещениями, вычислительной техникой и т.д.);
- выпуск необходимых нормативных документов, обеспечивающих функционирование институтов фондового рынка;
- создание мощной системы информирования населения о продающихся объектах, формирование основ единой общенациональной фондовой системы, обеспечивающей осуществление сделок по приватизации на территории всех стран (в том числе как за счет печатной продукции - публикации реестра предприятий, подлежащих обязательному акционированию и добровольно акционирующихся, за счет развития специальной системы телекоммуникационной связи);
- существенное ускорение процесса "малой приватизации" и на этой основе обеспечение выхода по большинству отраслей на задания по приватизации, установленные в Государственной программе приватизации на 1992 год;
- развертывание мощной разъяснительной пропагандистской работы среди всего населения по проблемам приватизации, в т.ч. особенно по возможностям использования гражданами приватизационных чеков.

Летом 1992 года фактически завершен первый - организационный - этап приватизации в России, в ходе которого сформирована правовая база, организационная структура, опробован приватизационный инструментарий. В настоящее время начинается переход ко второму этапу - развертывание массовой приватизации посредством акционирования крупных предприятий и осуществления программы приватизационных чеков одновременно с "малой приватизацией".

Основной задачей до конца года в области приватизации является придание этому процессу необратимого характера - за счет вовлечения в процесс максимального количества предприятий и имущества и, главное, самых широких масс населения.

