



МИНИСТР
ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минэкономики России)

103009, Москва, Охотный ряд, 1
Телетайп 207986

Исполняющему обязанности
Председателя Правительства
Российской Федерации

27 июля 1992г. № 1335-П

Е.Т.ГАЙДАРУ

О проекте Постановления Прави-
тельства России "О лицензи-
ровании отдельных видов дея-
тельности"

Поручение Правительства Рос-
сийской Федерации от 21 апре-
ля 1992 г. № ЕГ-П6-15478

Представляю проект постановления Правительства Российской Федерации "О лицензировании отдельных видов деятельности", подготовленный в соответствии с Законом "О предпрятиях и предпринимательской деятельности" (ст. 21).

Проект доработан с участием заинтересованных министерств и ведомств, с учетом заключения Комиссии Правительства Российской Федерации по подготовке нормативных актов по экономической реформе.

Формирование перечня лицензируемых видов деятельности в проекте осуществлено исходя из критерия безопасности деятельности для государства, населения, национальной культуры, а также для окружающей среды. Аналогичный подход принят в странах с развитой рыночной экономикой.

Наряду с этим, по предложениям министерств и ведомств в проект включены виды деятельности, лицензирование по которым ранее введено директивными органами, но до настоящего времени не определен порядок выдачи лицензий. Так, например: по транспортной деятельности - постановление Совета Министров РСФСР от 28 марта 1991 г. № 179; по деятельности, связанной с атомной энергией, радиоактивными веществами и изделиями на их

основе - распоряжением Президента Российской Федерации от 5 июня 1992 г. № 283-рп и другие.

Минэкономики России считает возможным согласиться с мнением министерств и ведомств о нецелесообразности в настоящее время пересматривать ранее принятые решения директивных органов по отдельным отраслям в части лицензирования, в которых определены как виды деятельности подлежащие лицензированию, так и органы, которым поручается выдавать лицензии.

По предложению вышеназванной Комиссии из проекта исключены виды деятельности, по которым директивными органами ранее утверждены Положения о порядке выдачи лицензий. Так, например: по строительной деятельности - постановление Совета Министров РСФСР от 8 ноября 1991 г. № 593; по теле- и радиовещанию - постановление Совета Министров РСФСР от 26 сентября 1991 г. № 500; по автотранспорту - постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1992 г. № 118; по частной детективной и охранной деятельности - Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 и другие.

В проекте также не учитываются виды деятельности, по которым порядок лицензирования утверждается Верховным Советом Российской Федерации. Так, например, по биржевой деятельности, по разведке и добыче полезных ископаемых.

Следует отметить, что в Российской Федерации в настоящее время отсутствует единый государственный подход в определении видов деятельности, по которым необходимо вводить лицензирование, действуют разные порядки выдачи лицензий, разрешения споров по ним и т.д., что несомненно снижает эффективность вводимого института лицензирования и затрудняет развитие свободного предпринимательства.

Вместе с тем в условиях рынка и особенно в период перехода к нему лицензирование является одним из инструментов реализации структурной политики государства, а также обеспечивающим необходимый уровень технологии производства. В связи с этим по предложению министерств, ведомств, республик в составе Федерации, концернов в проекте предусматривается образование Комитета по лицензированию видов деятельности при Министерстве экономики Российской Федерации.

Указанному Комитету предлагается поручить:

проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики лицензирования видов деятельности независимо от того, где используются результаты этой деятельности на внутреннем рынке или за рубежом;

организационно-методическое руководство лицензионной деятельностью, осуществляемую министерствами, ведомствами, республиками в составе Федерации, администрациями республик, краев и областей;

подготовку с участием Советов Министров республик в составе Федерации, администраций краев, областей предложений по совершенствованию лицензионного дела;

проведение федеральных, региональных конкурсов на право осуществлять лицензируемый вид деятельности.

Проектом предусматривается предоставление права выдачи лицензий органам, которые могут, как правило, на местах через свои надзорные службы обеспечить эффективный и постоянный контроль за соблюдением субъектами хозяйственной деятельности условий и требований, определенных в лицензиях. Сохраняются права выдачи лицензий за министерствами, ведомствами, предоставленные им соответствующими нормативными актами.

Для обеспечения эффективного функционирования института лицензирования проектом предусматриваются экономические санкции за осуществление лицензируемых видов деятельности без специального разрешения и за неустранение в установленный срок нарушений правил и условий определенных лицензией. Механизм взыскания санкций предлагается установить аналогично принятому в постановлении Правительства Российской Федерации "О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации в 1992 году" от 31 декабря 1991 г. № 90 (п.15).

Проектом устанавливается порядок подачи и рассмотрения заявления на получение лицензии, а также порядок обжалования разногласий, возникающих при получении, исполнении и аннулировании лицензии.

Проектом предлагается установить единый порядок лицензирования для предприятий независимо от формы собственности, включая возможность предоставления лицензии на конкурсной основе.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 4 мая 1992 г. № ВМ-П15-17192 и от 16 мая 1992 г. № АШ-П16-18260 при доработке проекта рассмотрены предложения Минтранса России о лицензировании фрахтовой брокерской деятельности на водном транспорте и Минтруда России о лицензировании посреднической деятельности по трудоустройству граждан за границей. Указанные виды деятельности предусматриваются в представляемом проекте.

Кроме того, в проект внесены уточнения, связанные с изменениями структуры органов государственного управления.

При доработке проекта внесены уточнения, вытекающие из утвержденных положений о соответствующих министерствах и ведомствах. В то же время ряд предложений министерств и ведомств в основном касающихся расширения перечня видов деятельности подлежащих лицензированию, по мнению Минэкономики России, нецелесообразно учитывать в проекте.

Справки по оставшимся разногласиям по проекту постановления прилагаются.

Приложение: упомянутое по тексту на 27 листах.



А.А.Нечаев

43
Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от " " 1992 г. №

г.Москва

О порядке лицензирования отдельных видов
деятельности

В соответствии со статьей 21 Закона РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности" Правительство Российской Федерации ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Перечень отдельных видов деятельности, осуществляемой субъектами предпринимательской деятельности (далее - предприятия), независимо от форм собственности, только на основании специального разрешения (лицензии), и порядок его получения.

2. Поручить министерствам, ведомствам и другим органам государственного управления Российской Федерации, на которые в соответствии с настоящим постановлением возложена выдача лицензий, в месячный срок разработать и опубликовать в печати перечень органов на местах, осуществляющих по их поручению выдачу лицензий и контроль за выполнением предприятиями условий, предусмотренных в лицензиях, а также перечень документов, прилагаемых к заявлению на получение лицензии, в зависимости от специфики вида деятельности.

3. Возложить на Министерство экономики Российской Федерации:

осуществление на территории Российской Федерации единой государственной политики лицензирования видов деятельности;

организационно-методологическое руководство и координацию лицензионной деятельности министерств, ведомств, органов исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований и городов Москвы и Санкт-Петербурга;

разработку совместно с министерствами, ведомствами, органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований и городов Москвы и Санкт-Петербурга предложений по совершенствованию лицензионного дела;

проведение федеральных, региональных конкурсов на право осуществлять лицензируемый вид деятельности;

ведение федерального банка данных о выданных лицензиях и ежегодное издание Сводного реестра предприятий, получивших лицензии в соответствии с настоящим постановлением.

Для осуществления указанных функций создать при Министерстве экономики Российской Федерации Комитет по лицензированию видов деятельности. Министерству экономики Российской Федерации в месячный срок представить Правительству Российской Федерации предложения по вопросам, связанным с созданием указанного Комитета.

4. Установить, что за осуществление видов деятельности, включенных в Перечень, утвержденный настоящим постановлением, без лицензии, а также при неустранении в установленный срок нарушений условий и правил, предусмотренных лицензией, предприятие уплачивает штраф в размере удвоенной суммы дохода, полученного от этой деятельности. Штраф распределяется в следующем порядке: в местный бюджет по месту нахождения предприятия - 70 процентов, органу государственного управления, на который возложена выдача лицензий и контроль за соблюдением предусмотренных в них условий и правил - 30 процентов.

Органам Государственной налоговой службы Российской Федерации взыскивать указанный штраф на основании постановлений органов государственного управления, осуществляющих выдачу лицензий и контроль за соблюдением предусмотренных в них условий и правил. Уплата штрафа не освобождает от ответственности, предусмотренной действующим законодательством.

5. Установить, что предприятия, занимающиеся до принятия настоящего постановления деятельностью, для осуществления которой требуется лицензия, обязаны до 1 октября 1992 г. обратиться за ее получением в порядке, предусмотренном настоящим постановлением.

Органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга обеспечить контроль за получением в установленный срок предприятиями соответствующих лицензий.

6. Установить, что Советы Министров (Правительства) республик в составе Российской Федерации или уполномоченные ими органы государственного управления с учетом местных условий могут принимать решения о введении на своей территории лицензирования других видов деятельности, не предусмотренных настоящим постановлением.

7. Действие настоящего постановления не распространяется на виды деятельности, по которым порядок лицензирования утвержден соответствующими директивными органами.

8. Министерству юстиции Российской Федерации совместно с Министерством экономики Российской Федерации в месячный срок представить в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений и дополнений в решения Правительства Российской Федерации, вытекающие из настоящего постановления.

Председатель
Правительства Российской
Федерации



УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства
Российской Федерации

от " " 1992 г. №

ПЕРЕЧЕНЬ

отдельных видов деятельности, осуществляемой предприятиями, независимо от форм собственности, только на основании специального разрешения (лицензии) и порядок его получения

1. Выдача предприятиям, независимо от форм собственности (если иное не предусмотрено действующим законодательством), лицензий на осуществление отдельных видов деятельности производится следующими министерствами, ведомствами и другими органами государственного управления Российской Федерации или уполномоченными ими органами управления:

Минатомом России:

на демонстрацию, рекламу и публикацию информационных материалов о ядерном оружии и ядерных боеприпасах, объектах, системах и оборудовании атомных электростанций, атомных судовых и космических установках;

на разработку и производство технических средств обеспечения физической безопасности объектов атомной энергетики и предприятий ядерно-оружейного комплекса.

МВД России:

на производство, ремонт и реализацию охотничьего и спортивного огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, а также холодного оружия и оружия самообороны граждан;

на разработку и производство государственных номерных знаков для транспортных средств, а также водительских и регистрационных документов;

на проектирование мер пожарной безопасности при строительстве и реконструкции зданий и сооружений;

на проведение экспертизы проектов по обеспечению противопожарной защиты предприятий, зданий и сооружений;

на производство, монтаж, техническое обслуживание пожарной, аварийно-спасательной техники, пожарно-технического вооружения и систем противопожарной защиты;

на проведение контроля и надзора за обеспечением пожарной безопасности;

на осуществление пожарной охраны объектов и территорий;

на пожарно-техническую экспертизу по делам о пожарах;

на сертификацию, испытания на пожарную опасность веществ, материалов, изделий, оборудования.

Минздравом России:

на испытания, производство и реализацию лекарственных средств (в том числе бактериологических, психотропных и наркотических веществ) и детского питания, а также реактивов медицинского назначения;

на медицинскую практику в части лечения больных, страдающих инфекционными, онкологическими и психическими заболеваниями;

на производство, реализацию, монтаж, наладку и техническое обслуживание медицинской техники.

Минкультуры России:

на консервацию, реставрацию, ремонт и использование памятников истории и культуры, объектов культурного наследия, предметов антиквариата;

на обследование состояния и проведение экспертизы проектно-сметной и охранной документации по памятникам истории и культуры и объектам культурного наследия;

на организацию туризма, в том числе международного.

Миннауки России -

на организацию высших учебных заведений и других учебных заведений, приравненных к ним.

Минобразования России:

на организацию общеобразовательных, профессиональных, средних-специальных учебных заведений и детских домов;

на разработку стандартов, сертификатов, нормативов по производству учебно-наглядных пособий, учебного оборудования и школьной мебели;

на издание учебников и учебных пособий для дошкольных, общеобразовательных, профессиональных и средних специальных учебно-воспитательных заведений.

Минпромом России:

на переработку руд, вторичных ресурсов и производство цветных металлов, редкоземельных элементов;

на производство, ремонт и реализацию летательных аппаратов и морских судов гражданского назначения;

на разработку, производство, ремонт и реализацию ракетно-космических комплексов, систем связи и управления к ним, а также ракетного топлива;

на производство, эксплуатацию и ремонт химических, микробиологических производств и их продукции;

на разработку, производство, испытание, хранение, ремонт и реализацию вооружения, военной техники и запасных частей к ним, боеприпасов, взрывчатых веществ, пиротехнических составов, порохов (непромышленного назначения) и изделий с их использованием, а также специальных материалов и оборудования для их производства;

на проектирование, эксплуатацию, производство и ремонт объектов (установок, оборудования, аппаратуры) по производству вооружения, военной техники, боеприпасов, взрывчатых веществ, пиротехнических составов, порохов (непромышленного назначения) и объектов оборонного назначения;

на производство и реализацию средств защиты от боевых отравляющих веществ;

на ликвидацию (уничтожение, утилизацию, захоронение) и переработку высвобождаемых военно-технических средств;

на демонстрацию и рекламу военной продукции.

Минсвязи России:

на предоставление услуг сетей электрической и почтовой связи;

на издание знаков почтовой оплаты и изготовление почтовых штемпелей специального гашения;

на частотное присвоение.

Минсельхозом России -

на посев, возделывание и сбыт культур, содержащих наркотические вещества.

Минтопэнерго России:

на выработку электроэнергии на стационарных электростанциях, подключаемых к единой электрической системе;

на переработку и реализацию нефти и газа.

Минтрансом России:

на перевозку пассажиров железнодорожным, морским, речным и воздушным транспортом;

на реконструкцию, ремонт, содержание и обследование состояния автомобильных дорог и искусственных сооружений на них;

на фрахтовую брокерскую деятельность на водном транспорте.

Минтрудом России -

на посредническую деятельность, связанную с трудоустройством граждан России за границей.

Минэкологии России -

на деятельность по разведению, изъятию и использованию редких и исчезающих видов животных и растений, занесенных в Красную книгу России, а также на добычу диких животных и растений.

Минфином России:

на производство, реализацию, переделку и ремонт изделий из драгоценных металлов и камней;

на переработку лома и отходов лома драгоценных металлов и камней в конечную продукцию;

на аудиторскую деятельность;

Минюстом России -

на оказание правовых услуг.

Комитетом жилищно-коммунального хозяйства Минстроя России -

на эксплуатацию городских водопроводных, канализационных сетей и сооружений.

Госкомгидрометом России:

на гидрометеорологическую экспертизу проектов на строительство и освоение территорий;

на разработку нормативной документации и стандартов по проведению гидрометеорологических и гелиогеофизических наблюдений и наблюдений за загрязнением природной среды;

на разработку методов и проведение активных воздействий на гидрометеорологические процессы и явления.

Роскадрами -

на сертификацию учебных заведений экспертизу программ и технологий, относящихся к подготовке и повышению квалификации государственных служащих.

Госгортехнадзором России:

на проектирование, строительство, эксплуатацию промышленных взрывоопасных, пожароопасных и горных производств, магистральных газо-, нефте-, продуктопроводов, подъемных сооружений, а также котлов, сосудов и трубопроводов, работающих под давлением;

на изготовление, монтаж и ремонт химического, бурового, нефтегазопромыслового, геологоразведочного, горно-шахтного и взрывозащищенного электротехнического оборудования, аппаратуры и систем контроля, противопожарной защиты и сигнализации, подъемных сооружений, а также котлов, сосудов и трубопроводов, работающих под давлением;

на разработку, испытание, хранение и применение промышленных взрывчатых материалов, изделий из них, оборудования и приборов, используемых при взрывных работах, а также на изготовление простейших гранулированных и водосодержащих взрывчатых веществ;

на проведение экспертизы безопасности промышленных производств (объектов), оборудования и работ;

на транспортировку опасных грузов, изготовление, эксплуатацию и ремонт технических систем и устройств, обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном транспорте;

на подготовку кадров (основных профессий) для потенциально опасных промышленных производств и объектов.

Госатомнадзором России:

на строительство, ввод в эксплуатацию, реконструкцию (включая модернизацию и ремонт в течение срока службы), снятие с эксплуатации ядерно- и радиационно опасных объектов и производств (установок, технологий, систем, оборудования, приборов, аппаратуры), использующих в мирных и оборонных целях атомную энергию, ядерные материалы и радиоактивные вещества, а также изделия на их основе;

на получение, производство, транспортирование, переработку, хранение, захоронение и использование ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий на их основе, а также применение технических средств и технологий при разведке и добыче радиоактивных веществ;

на хранение, переработку, транспортирование, утилизацию и захоронение радиоактивных отходов;

на осуществление работ с применением оборудования, приборов и аппаратуры, использующих ядерные материалы, радиоактивные вещества и изделия на их основе, а также по контролю за радиационной обстановкой;

на разработку, изготовление, испытание, транспортирование, хранение и ликвидацию ядерного оружия;

на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с применением атомной энергии и/или использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий на их основе;

на управление ядерно- и радиационно опасными технологическими процессами (персонал, осуществляющий руководство безопасной эксплуатацией, ведущий технологический процесс и обеспечивающий ведомственный контроль безопасности, должен обладать лицензией на соответствующие виды деятельности);

на проектирование и конструирование ядерно- и радиационно опасных объектов и производств (технологий);

на конструирование и изготовление установок, систем, оборудования, приборов и аппаратуры для использования в ядерно- и радиационно опасных объектах и производствах (технологиях);

на проведение экспертизы проектных, других материалов и документации с целью определения уровня безопасности ядерно- и радиационно опасных объектов и производств (технологий);

на экспортно-импортные операции с ядерными материалами, технологиями, оборудованием, установками, специальными неядерными материалами и услугами, а также с радиоактивными отходами и отработанными ядерными материалами.

Госстандартом России:

на издание, переиздание, информационных и методических материалов по стандартизации, метрологии и сертификации;

на производство и реализацию метрологического оборудования и средств измерений, их государственные испытания, поверку и ремонт;

на аккредитацию органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), аттестацию производства и систем качества.

Комитетом по геодезии и картографии Минэкологии России:

на производство топографо-геодезических работ (в том числе в составе маркшейдерских работ и инженерных изысканий), гравиметрических, картографических, картоиздательских, кадастровых, аэросъемочных работ, создание цифровых и электронных карт, реализацию результатов этих работ;

на создание и функционирование географических информационных систем, информационных фондов и банков топографо-геодезических и картографических материалов и данных;

на производство геодезических приборов.

Госкомсанэпиднадзором России:

на токсикологические и гигиенические испытания новой продукции, потенциально опасной для здоровья человека;

на производство, применение медицинских и иммунобиологических препаратов, а также дезинфекционных средств.

Кинокомитетом России: -

на прокат иностранных кино- и видеофильмов.

Роскомземом -

на проектно-изыскательские работы по землеустройству.

Гостехкомиссией России -

на обеспечение безопасности информации подлежащей защите в соответствии с действующим законодательством.

Комитетом информатизации при Минсвязи России:

на создание, эксплуатацию государственных информационных, информационно-вычислительных систем и сетей, а также на подключение к ним сетей и систем иной формы собственности;

на создание информационных служб для населения на базе телекоммуникационных сетей.

Федеральным агентством правительственной связи и информации при Президенте России:

на производство, ремонт, реализацию, эксплуатацию, экспорт и импорт шифровальных средств, предоставление услуг засекреченной и шифровальной связи;

на выявление электронных устройств перехвата информации в технических средствах и помещениях государственных структур, а также защиту технических средств загранпредставительств Российской Федерации.

Органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, администрациями краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга:

на медицинскую практику (кроме лечения больных, страдающих инфекционными, онкологическими и психическими заболеваниями);

на реализацию сырья из дикорастущих лекарственных растений (кроме занесенных в Красную книгу России);

на изготовление и реализацию парфюмерных и косметических изделий;

на публичную демонстрацию кино-и видеофильмов;

на организацию ломбардов;

на организацию и проведение местных лотерей;
на организацию и содержание тотализаторов и игорных заведений;

на оказание платных услуг в сфере занятости населения.

2. Лицензия выдается по заявлению заинтересованного предприятия либо учредителя (учредителей) вновь создаваемого предприятия. К заявлению прилагаются копии учредительных документов либо проекты учредительных документов вновь создаваемого предприятия и иные документы по перечню, установленному органом, выдающим лицензию, в зависимости от специфики вида деятельности, а также документ, подтверждающий внесение платы за выдачу лицензии (типовая форма заявления прилагается).

Решение о выдаче лицензии принимается в течение 30 дней со дня подачи заявления с приложением необходимых документов.

В случае, если для принятия решения о выдаче лицензии требуется проведение экспертизы, решение принимается в 15-дневный срок после получения экспертного заключения, но не позднее 60 дней со дня подачи заявления и необходимых документов. В отдельных случаях по представлению органов государственного управления Российской Федерации, которым предоставлено право выдачи лицензии, сроки проведения экспертизы могут определяться Комитетом по лицензированию видов деятельности при Минэкономике России в зависимости от сложности технологии производства и объемов подлежащих экспертизе материалов.

Решение об отказе в выдаче лицензии принимается в письменной форме с необходимой мотивировкой отказа в течение 30 дней со дня подачи заявления. В случае, если указанное решение противоречит действующему законодательству, оно может быть обжаловано заявителем в арбитражный суд.

3. Лицензия выдается за плату. Размер и порядок внесения платы за лицензию определяется органом, выдающим ее, по согласованию с Комитетом цен при Минэкономике России.

В плату за выдачу лицензии включаются затраты на оформление лицензии, проведение экспертизы, инспекции и контроля за соблюдением положений лицензии.

4. В лицензии указываются: наименование органа, выдавшего лицензию, наименование и адрес предприятия, которому выдана лицензия, и сведения о его государственной регистрации, вид деятельности, на занятие которой выдается лицензия, место ее осу-

ществления, условия и правила осуществления данного вида деятельности и порядок контроля за их выполнением, номер регистрации лицензии, дата ее выдачи и срок действия.

Лицензия подписывается ответственным за выдачу лицензий должностным лицом и заверяется печатью органа, выдавшего лицензию (типовая форма лицензии прилагается).

Лицензия или решение об отказе в ее выдаче выдается заявителю в срок до 5 дней после принятия соответствующего решения. Вновь созданным предприятиям лицензия, оформленная в соответствии с настоящим порядком, выдается в тот же срок после представления в орган, выдающий лицензии, копий утвержденных учредительных документов и сведений о государственной регистрации заявителя.

Лицензия может приобретаться предприятием на конкурсной основе. Решение о выставлении лицензии на конкурс принимается органом государственного управления Российской Федерации, на который возложена выдача лицензии на соответствующий вид деятельности.

Конкурсы могут проводиться на местном, региональном или федеральном уровнях. Порядок и условия проведения конкурсов устанавливаются Комитетом по лицензированию видов деятельности при Минэкономике России.

Срок действия лицензии устанавливается органом, выдающим ее, в зависимости от вида деятельности, но не более 5 лет.

Продление срока действия лицензии производится в порядке, установленном для ее получения.

5. При ликвидации, реорганизации или смене формы собственности предприятия выданная ему лицензия теряет силу.

6. В случае нарушения предприятием указанных в лицензии условий и правил осуществления деятельности орган, выдавший лицензию, может приостановить ее действие до устранения допущенных нарушений либо дать предписание об устранении их в определенный срок. При неустранении нарушений в установленный срок предприятие уплачивает штраф.

Постановление о наложении штрафа выносится органом, выдавшим лицензию и осуществляющим контроль за соблюдением условий и правил, определенных в ней, и вручается предприятию в течение суток с момента истечения срока устранения нарушений условий и правил, определенных в предписании.

Копия постановления о наложении штрафа в этот же срок направляется органу Государственной налоговой службы по месту регистрации предприятия.

В постановлении указывается перечень допущенных предприятием нарушений условий и правил, предусмотренных в лицензии, а также длительность времени работы предприятия с такими нарушениями.

Штраф с предприятий взыскивается органом Государственной налоговой службы на основании указанного постановления.

Размер штрафа определяется органом Государственной налоговой инспекции исходя из удвоенной суммы дохода, полученного предприятием от этого вида деятельности за период работы, установленный в постановлении о наложении штрафа.

В аналогичном порядке налагается и взыскивается штраф с предприятий за осуществление видов деятельности, включенных в настоящий Перечень, без специального разрешения (лицензии). Штраф распределяется в следующем порядке:

в местный бюджет по месту нахождения предприятия - 70 процентов;

органу государственного управления, на который возложена выдача лицензий и контроль за соблюдением предусмотренных в них условий и правил - 30 процентов.

7. Орган, выдавший лицензию, может без предупреждения аннулировать ее за нарушение действующего законодательства или действий, в результате которых возникает опасность аварий, катастроф, угроза гибели людей или нанесения ущерба их здоровью.

Решение об аннулировании или приостановлении действия лицензии может быть обжаловано в арбитражный суд.

8. Органы, на которые возложена выдача лицензий, ведут реестры предприятий, получивших лицензии, и представляют копии лицензий (решений об их аннулировании) в 10-дневный срок со дня выдачи в Комитет по лицензированию видов деятельности при Минэкономике России для включения в Сводный реестр.



(наименование соответствующего
органа, выдающего лицензию)

ЗАЯВЛЕНИЕ
на получение лицензии на осуществление

(наименование вида деятельности)

(предприятие-заявитель)

полный адрес _____
телефон _____ телеграф _____
телекс _____ телефакс _____
номер расчетного счета _____

(сведения о государственной регистрации),
Место осуществления деятельности _____
Данные о финансовых и технических возможностях заявителя _____

Приложения:

Документы, необходимые для получения лицензии по перечню
объявленному соответствующим органом государственного управле-
ния.

Копия документа подтверждающего внесение платы за выдачу
лицензии.

Подпись руководителя
предприятия (учредителя)

М.П.

Дата:



Государственный герб
Российской Федерации

ЛИЦЕНЗИЯ (серия и номер)

Удостоверяет право на осуществление _____

(наименование вида деятельности)

Выдана _____
(полное наименование предприятия)

Полный адрес _____

телефон _____ ; телеграф _____ ;

телекс _____ ; телефакс _____

номер расчетного счета _____

(сведения о государственной регистрации)

Условия и правила осуществления _____
(наименование вида деятельности)

прилагаются на _____ листах.

(форма и периодичность осуществления инспекций и контроля за
соблюдением условий и правил определенных лицензий)

Срок действия лицензии _____

Лицензия выдана _____
(наименование органа, выдавшего лицензию)

М.П.

Подпись руководителя

Дата выдачи _____

Лицензия получена _____
(предприятие, получившее лицензию)

М.П.

Подпись руководителя
предприятия

Дата _____

Лицензия продлена до _____

М.П.

Подпись руководителя

Дата _____



СПРАВКА

об оставшихся разногласиях с министерствами и ведомствами
по проекту постановления Правительства
"О лицензировании отдельных видов деятельности"

Предусмотрено проектом, номера пунктов	Предложения министерств, ведомств	Обоснования предусмотренного предложения в проекте
<p>п.2. Поручить министерствам, ведомствам и другим органам государственного управления Российской Федерации, на которые в соответствии с настоящим постановлением возложена выдача лицензий, в месячный срок разработать и опубликовать в печати перечень органов на местах, осуществляющих по их поручению выдачу лицензий и контроль за выполнением предприятиями условий, предусмотренных в лицензиях, а также перечень документов, прилагаемых к заявлению на получение лицензии, в зависимости от специфики вида деятельности</p>	<p><u>Совет Министров Северо-Осетинской ССР</u> Право выдачи лицензий предоставить Комитету по лицензированию Минэкономики России <u>Министерство экономики Марийской ССР</u> Поручить выдачу лицензий вновь создаваемому Комитету по лицензированию и его подразделениям в республиках, краях, областях <u>Комиссия Правительства России по подготовке нормативных актов по экономической реформе</u> Определить независимые и свободные от других обязанностей органы для постоянного контроля с полной ответственностью за выданные разрешения</p>	<p>Органы, на которые возлагается выдача лицензий определены в соответствующих Решениях Президента или Правительства России по введению лицензирования в некоторых отраслях промышленности. По другим видам деятельности такие органы в проекте предлагается принять по аналогии. Представляется нецелесообразным изменять подход в определении органов, которым поручается выдача лицензий и контроль за их выполнением</p>
<p>п.3. Возложить на Министерство экономики Российской Федерации: осуществление на территории Российской Федерации единой государственной политики лицензирования видов деятельности;</p>		

Предусмотрено проектом, номера пунктов	Предложения министерств, ведомств	Обоснования предусмотренного предложения в проекте
организационно-методологическое руководство и координацию лицензионной деятельности министерств, ведомств, органов исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований и городов Москвы и Санкт-Петербурга;		
разработку совместно с министерствами, ведомствами, органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований и городов Москвы и Санкт-Петербурга предложений по совершенствованию лицензионного дела;		
проведение федеральных, региональных конкурсов на право осуществлять лицензируемый вид деятельности;		
ведение федерального банка данных о выданных лицензиях и ежегодное издание Сводного реестра предприятий, получивших лицензии в соответствии с настоящим постановлением		

Предусмотрено проектом, номера пунктов	Предложения министерств, ведомств	Обоснования предусмотренного предложения в проекте
<p>Для осуществления указанных функций создать при Министерстве экономики Российской Федерации Комитет по лицензированию видов деятельности. Министерству экономики Российской Федерации в месячный срок представить Правительству Российской Федерации предложения по вопросам, связанным с созданием указанного Комитета</p>	<p><u>Минфин России</u> предлагает создать внутреннее подразделение Минэкономики России</p>	<p>Обоснование необходимости образования Комитета изложено в сопроводительном письме к проекту постановления</p>
<p>п.4. Установить, что за осуществление видов деятельности, включенных в Перечень, утвержденный настоящим постановлением, без лицензии, а также при неустранении в установленный срок нарушений условий и правил, предусмотренных лицензией, предприятие уплачивает штраф в размере удвоенной суммы дохода, полученного от этой деятельности. Штраф распределяется в следующем порядке: в местный бюджет по месту нахождения предприятия - 70 процентов; органу государственного управления, на который возложена выдача лицензий и контроль за соблюдением предусмотренных в них условий и правил, - 30 процентов</p>	<p><u>Минфин России</u> "Вызывает сомнение правомочность принятия постановлением Правительства Российской Федерации норм, определенных данным пунктом"</p>	<p>Механизм экономических санкций предлагается принять аналогично действующему в соответствии с постановлением Правительства России "О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации в 1992 году" от 31 декабря 1991 г. № 90 (п.15)</p>

Предусмотрено проектом, номера пунктов	Предложения министерств, ведомств	Обоснования предусмотренного предложения в проекте
---	-----------------------------------	---

Органам Государственной налоговой службы Российской Федерации взыскивать указанный штраф на основании постановлений органов государственного управления, на которые возложены выдача лицензий и контроль за соблюдением предусмотренных в них условий и правил. Уплата штрафа не освобождает от ответственности, предусмотренной действующим законодательством

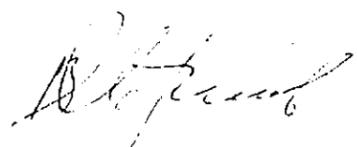
п.8. Министерству юстиции Российской Федерации совместно с Министерством экономики Российской Федерации в месячный срок представить в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений и дополнений в решения Правительства Российской Федерации, вытекающих из настоящего постановления

Минюст России

Пункт записать в редакции: "Министерству экономики Российской Федерации совместно с Министерством юстиции Российской Федерации" далее по тексту

Кодефикация принятых постановлений и решений Президента и Правительства России осуществляется Минюстом России

7153E/7154E/10





СПРАВКА

по предложениям министерств и ведомств, не учтенных в проекте перечня отдельных видов деятельности, подлежащих лицензированию.

Предложения министерств и ведомств	Обоснование
<p><u>Миннауки России</u></p> <p>Дополнить перечень видов деятельности, лицензируемых министерством следующим:</p> <p>"на организацию научно-исследовательских, проектно-конструкторских и технологических организаций и самостоятельных опытных предприятий"</p>	<p>Предложение носит не конкретный характер. Лицензирование научно-исследовательской и конструкторской деятельности, связанной с опасностью для экологии, населения, интересов государства проектом предусматривается осуществлять по отдельным отраслям</p>
<p><u>Госстандарт России</u></p> <p>Дополнить перечень видов деятельности, лицензируемых администрациями краев, областей:</p> <p>"на реализацию товаров и услуг для населения"</p>	<p>Законом "О защите прав потребителей" предусматривается защита интересов потребителей путем сертификации, контроля надзорных служб за соблюдением стандартов и нормативов.</p> <p>По отдельным видам продукции проектом предусматривается лицензирование производства и реализация продукции, в том числе и для населения</p>
<p><u>Кинокомитет России</u></p> <p>Дополнить перечень видов деятельности, лицензируемых Комитетом</p> <p>"на производство кино- и видеофильмов"</p>	<p>Не соответствует принятому в проекте критерию, лицензируемых видов деятельности</p>

Предложения министерств и ведомств	Обоснование
<u>Минтопэнерго России</u>	
Дополнить перечень видов деятельности, лицензируемых министерством:	
"на разведку, добычу, переработку нефти и газа, а также разведку и добычу энергетических углей"	Законом о недрах лицензирование разведки и добычи полезных ископаемых поручено Госгелкому России
<u>Минтранс России</u>	
Дополнить перечень видов деятельности, лицензируемых министерством:	
"на перевозку грузов, транспортно-экспедиционную и другую деятельность, связанную с осуществлением транспортного процесса, ремонтным и техническим обслуживанием на железнодорожном, морском, речном и воздушном транспорте"	Не соответствует принятому в проекте критерию, лицензируемых видов деятельности
<u>Минатом России</u>	
Предлагает записать, что лицензии, выдаваемые Госатомнадзором, действительны на территории России за исключением предприятий Минатома России	Распоряжением Президента России от 5 июня 1992 г. № 283 -рп об утверждении Положения о Госатомнадзоре такого исключения не предусмотрено
<u>Госкомсанэпиднадзор России</u>	
Дополнить перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию:	
1. <u>Комитетом</u>	
"на издание, перевод с других языков информационных материалов по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения, санитарно-гигиенического нормирования"	Не соответствует принятому в проекте критерию, лицензируемых видов деятельности

Предложения министерств и ведомств	Обоснование
2. <u>МВД России</u>	
"на разработку, производство, хранение, транспортировку сильнодействующих ядовитых и опасных веществ"	Законом о милиции не предусматривается контроль МВД России по этим видам деятельности. Лицензирование опасных производств, транспортировка опасных грузов проектом предусматривается поручить Госгортехнадзору России
3. <u>Минсельхозом России</u>	
"на разработку, производство и применение химических, биологических средств защиты растений и минеральных удобрений"	Проектом предусматривается поручить выдачу лицензий на эксплуатацию всех химических и микробиологических производств и их продукцию Минпрому России
4. <u>Администрациями краев, областей</u>	
"на производство и реализацию продуктов питания; на производство игрушек"	Принятие такого предложения означало бы создание необоснованного ограничения в развитии предпринимательства в насыщении рынка продуктами. Контроль за качеством продуктов питания должен обеспечиваться государственными надзорными службами. По отдельным продуктам питания, например, детское питание проектом предусматривается лицензирование Минздравом России
<u>Министерство культуры и туризма России</u>	
Дополнить перечень видов деятельности, лицензируемых Министерством:	
"на скупку и реализацию предметов антиквариата, произведений изобразительного, декоративного, прикладного и народного искусства";	В целях развития предпринимательства представляется необоснованным вводить ограничения на эти виды деятельности через институт лицензирования. Регулирование этих видов деятельности можно осуществлять через сертификаты, патенты или спецудостоверения, как это введено для сбора лома драгоценных металлов и камней
"на производство художественных изделий традиционных промыслов и ремесел"	

Предложения министерств и ведомств

Обоснование

Минпром России

Дополнить перечень лицензируемых министерством видов деятельности:

"на строительные-монтажные работы объектов по производству вооружения, военной техники, боеприпасов, взрывчатых веществ и объектов оборонного назначения"

Постановлением Совета Министров РСФСР от 8 ноября 1991 г. № 593 "О введении государственного лицензирования строительной деятельности на территории РСФСР предусматривается образование федеральных, республиканских и местных лицензионных центров, которые осуществляют лицензирование строительной деятельности независимо от отраслевой принадлежности

Госкомгидромет России

Дополнить перечень видов деятельности, лицензируемых комитетом:

"на сбор, обработку метеорологической, гидрологической, океанографической, агрометеорологической, гелиогеофизической, аэрокосмической информацией и выпуск на этой основе всех видов продукции для органов государственного управления"

Не соответствует принятому в проекте критерию, лицензируемых видов деятельности

7157E/7158E/10

с. 620

В. Смирнов