

ГАРР  
№ 10084, в. 1, г. 31, № 151-155.

8  
151  
%

7126(114)

Вице-Президенту Российской Федерации

А.В.Рущиному

23.06.92

№ 02-23/162

О закупках зерна, масличных культур, сортовых и гибридных семян этих культур из урожая 1992 года

Указом Президента России от 04.01.92 № 10 определены меры по формированию государственных продовольственных фондов на 1992 год, в том числе по зерну и маслосеменам.

Ц Правительство Российской Федерации во исполнение названного Указа установило в целом по России объемы обязательных поставок в государственные ресурсы 29,1 млн. тонн зерна, в том числе 2,0 млн. тонн сортовых семян и 1125 тыс. тонн масличных культур.

Во исполнение названных Указа и распоряжения Правительства Комитетом проделана следующая работа:

- издан и действует Приказ Комитета от 31.01.92 № 15, в котором излагаются задачи отрасли по формированию государственных фондов зерна и маслосемян из урожая 1992 года;

- разработано и направлено на места Положение о контрактной системе закупок сельскохозяйственной продукции и продовольствия в государственные ресурсы в 1992 году;

- на места направлен порядок встречной продажи автотракторной техники, материально-технических ресурсов, а также товаров народного потребления за зерно, поставляемое в государственные ресурсы колхозами, совхозами, другими сельскохозяйственными предприятиями крестьянскими (фермерскими) хозяйствами из урожая 1992 года.

Ц Что нового в организации закупок зерна, маслосемян, сортовых семян в 1992 году?

Первое. Прежде всего - эти виды сельхозпродукции закупаются на контрактной основе, будут оплачиваться по сложившимся рыночным ценам, действующим по месту закупки на момент ее реализации.

Второе. Основные закупки зерна стимулируются встречной продажей автотракторной техники, материально-технических ресурсов и товаров народного потребления с первой тонны поставки зерна. Причем, разрешена авансовая реализация указанных ресурсов.)

Третье. Льготное кредитование.

Четвертое. Установлена материальная ответственность производителей и заготовителей за невыполнение обязательных поставок в государственные ресурсы:

за отказ от заключения контракта и невыполнение его по обязательным поставкам зерна и маслосемян производители уплачивают заготовителям неустойку в размере стоимости недопоставленной продукции по сложившимся рыночным ценам, действующим по месту закупки

в таком же размере взыскивается штраф с заготовителя за отказ от приема зерна и маслосемян, подготовленных в соответствии с заключенным контрактом и согласованным графиком.

Указанные штрафы могут быть взысканы в безакцептном порядке в двухмесячный срок после возникновения права требования.

Уплата штрафа и возмещение убытков не освобождают поставщиков от выполнения заключенных контрактов.

Пятое. Ответственность за обеспечение населения продовольствием возложена Правительством на глав администраций исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, а также на Минторгресурсов Российской Федерации и Центросоюз России.

⚡ О ходе контрактации.

По оперативным данным на 01.06.92 законтрактовано:

зерновых - 23,8 млн. тонн, 85% к общему объему обязательных поставок;

масличных - 1100 тыс. тонн, 97% от установленного объема обязательных поставок. 72

В том числе у фермеров законтрактовано 16 тыс. тонн зерна и 14 тыс. тонн масличных.

В контрактации зерна участвуют 10700 хозяйств, что менее половины от их общего количества и 1190 фермеров из 28 тысяч, намеренных выращивать продукцию растениеводства.

⚡ Больше всего недоконтрактовано зерна в основных зернопроизводящих регионах: Поволжском - 1617 тыс. тонн, Северо-Кавказском - 958, Уральском - 850, Западно-Сибирском - 834 и Восточно-Сибирском - 346 тыс. тонн. 57

Одной из основных причин срыва контрактации является самовольная ревизия местными администрациями распоряжения Правительства от 14.01.92 № 65-р, в котором установлены объемы обязательных поставок зерна в госресурсы. Так, до хозяйств доведены заниженные объемы обязательных поставок зерна в Краснодарском крае на 430 тыс. тонн, Самарской области - на 246 тыс. тонн, Челябинской области - на 140 тыс. тонн, Ульяновской области - на 34 тыс. тонн, Калмыцкой ССР - 23,5 тыс. тонн и Бурятской ССР - 20 тыс. тонн.

Руководство ряда регионов обратилось в Правительство с просьбой снизить объем обязательных поставок зерна: Краснодарского края на 455 тыс. тонн, Алтайского края - на 200 тыс. тонн, Оренбургской области - на 785 тыс. тонн, Саратовской - на 415 тыс. тонн, Омской - на 200 тыс. тонн, Волгоградской - на 200 тыс. тонн, Тюменской - на 100 тыс. тонн и Чувашской республики на 100 тыс. тонн.

Указанные просьбы не подкрепляются никакими расчетами, что видно на примере Оренбургской области.

В текущем году в области будет убираться 3675 тыс. га зерновых и при урожайности 12,5 ц/га (среднегодовая за 1986-1990 годы - 11,3 ц/га) валовой сбор составит 4,6 млн. тонн. (справочно: Среднегодовой вал за 1986-1990 годы - 4,4 млн. тонн, среднегодовые закупки - 1914 тыс. тонн, изъятие - 43 процента).

В текущем году расчетно: ожидаемый вал - 4,6 млн. тонн, обязательные поставки - 1,5 млн. тонн, изъятие - 33%, с учетом просьбы уменьшить объемы поставок на 785 тыс. тонн, оставить только 750 тыс. тонн, изъятие составит только 16 процентов.

Следует отметить, что этой области только на продовольствие и комбикорма для комплексов ежегодно надо 600 тыс. тонн (из госресурсов). До 500 тыс. тонн ежегодно в область завозится продовольственного и фуражного зерна, в том числе 400 тыс. тонн пшеницы.

Кроме того, в ряде регионов значительное количество хозяйств отказались от заключения контрактов или приняли задания не в полном объеме.

Следует отметить, что на контрактацию зерна отрицательно влияет задолженность государства хозяйствам по выплате валюты за проданные в 1991 году зерно и маслосемена, что тормозит встречной продажей материально-технических ресурсов и товаров народного потребления.

Не может не вызывать тревогу также снижение по сравнению с 1991 годом площадей посевов под зерновые культуры (вместо намеченного роста). Посевная практически завершена, а по сравнению с прошлым годом недосеяно свыше 2 млн. га, больше всего в Северо-Кавказском районе - 522 тыс. га, Уральском - 334 тыс. га, Западно-Сибирском - 564 тыс. га, Восточно-Сибирском - 293 тыс. га и Дальневосточном - 201 тыс. гектаров.

Из-за сокращения посевов не выполняются объемы контрактации пшеницы, крупяных и зернобобовых культур.

По оценке специалистов Минсельхоза в 23 регионах (Центрально-Черноземного, Центра, Поволжья, Волго-Вятского районов) посевы поразила засуха, что может внести существенные поправки на ожидаемый там урожай.)

Одним из важнейших факторов, который может стать серьезным тормозом закупок зерна, является определение его цены. Согласно Указу Президента "... продукция, поставляемая в счет обязательных поставок, оплачивается заготовителями по сложившимся рыночным ценам, действующим по месту закупки на момент ее реализации...". В этой связи многие хозяйства в контрактах цену не указывали или устанавливали в пределах 15-30 тыс. руб. за тонну зерна, не считаясь с расчетами по себестоимости его производства и разумной рентабельности.

Учитывая, что в стране пока еще не созданы рыночные структуры для торговли зерном, тенденция инфляционного ожидания хозяйств может привести к необузданному росту закупочных цен на зерно, что потребует резкого увеличения кредитных ресурсов на его закупку и приведет к многократному повышению стоимости хлеба и хлебопродуктов.)

В складывающейся обстановке, в целях обеспечения выполнения поставок зерна в госресурсы в максимально возможных объемах необходимо:

I. Не корректировать регионам установленные объемы поставок зерна в государственные ресурсы после завершения посевной, как это настаивает Минсельхоз Российской Федерации. Уменьшение поставок зерна в госресурсы разрешить только хозяйствам, пострадавшим от стихийных бедствий, после завершения уборочных работ и заключения соответствующих органов, но не ниже установленного для них процента полученного урожая.

2. Установить, что свободная продажа зерна и маслосемян возможна только после выполнения обязательных поставок, перемещение между регионами и вывоз этой продукции за пределы России после выдачи лицензии. Это особенно относится к Северо-Кавказскому району, где посевы зерновых поражены фузариозом. В целях предотвращения массового отравления населения все без исключения перевозки зерна из указанного района должны осуществляться под контролем Государственной хлебной инспекции.

3. В связи с высокими ценами на технику и другие услуги сельскому хозяйству, установить компенсацию 30 процентов стоимости материально-технических ресурсов, реализуемых хозяйствам в порядке встречной продажи за поставляемое в госресурсы зерно. Это будет хорошим стимулом для производителей зерна.

4. Сохранить для хлебоприемных предприятий действовавшие в 1991 году стимулы по привлечению зерна в государственные ресурсы

5. Своевременно выделить 300 млрд.руб. кредитных ресурсов на льготных условиях, в т.ч. 100 млрд.руб. для закупок зерна и маслосемян для авансирования хозяйств.

6. Ускорить разрабатываемую Госкомцен концепцию определения закупочных цен на зерно с тем, чтобы производители и потребители зерна имели ориентиры для установления уровня цен при осуществлении закупок.

Эти и другие меры необходимо принять на уровне постановления Правительства Российской Федерации.

*Верно: ЛС*

Первый заместитель  
Председателя

А.Д.Куделя

*Первый зам. председателю правительств  
А.Д. Куделя А.Д.*

*23.06.92 АСВ —  
25.06. — посыл  
ЛС*

*В.И.Иванов*  
22.06.92