

Согласно СССР

Г/В/С



U

КОМИТЕТ ПО ИНОСТРАННЫМ ИНВЕСТИЦИЯМ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103009, Москва, Георгиевский пер., 2
Телетайп

~~27.05.92г.~~ № ~~57~~

Правительство
Российской Федерации

О соглашении с США о
поощрении и взаимной
защите капиталовложений

В соответствии с Вашим распоряжением (N 102рп от 24.02.92г.) Комитет по иностранным инвестициям при Министерстве финансов Российской Федерации совместно с МИД России и МВЭС России провел первый раунд переговоров российских и американских экспертов по разработке двустороннего соглашения о поощрении и взаимной защите капиталовложений. В состав российской делегации входили также представители ЦБ России и ГПУ Администрации Президента России. Американская Сторона была представлена специалистами Госдепартамента США, Аппарата Торгового Представителя при Президенте США, Министерства финансов США и Министерства торговли США.

Переговоры велись на основе проекта соглашения, разработанного в течение 1990-1991 гг. делегациями советских и американских

экспертов. К настоящему времени большинство положений проекта согласовано. Вместе с тем имеется ряд несогласованных позиций, которые сводятся к следующему.

1. Принимая обязательства предоставлять иностранным инвесторам национальный режим, уравнивающий их в правах с местными инвесторами, договаривающиеся государства, вместе с тем, оставляют за собой право сохранять или устанавливать в будущем отдельные изъятия из национального режима, ограничивающие или запрещающие деятельность иностранных инвесторов. Причем такие изъятия допускаются лишь в тех отраслях и сферах деятельности, которые должны быть определены каждой из Сторон исчерпывающим образом к моменту заключения соглашения. По существу это будет означать взаимное обязательство государств не расширять впоследствии такой перечень отраслей и сфер деятельности и не распространять на инвесторов другого государства, новые ограничения если таковые будут вводиться после вступления в силу российско-американского соглашения.

Составление такого перечня отраслей и сфер деятельности для Российской Стороны сопряжено с определенными трудностями. Во-первых, имеющиеся на сегодняшний день изъятия не систематизированы в законодательстве. Они рассредоточены в большом количестве законодательных актов как Российской Федерации, так и бывшего Союза ССР. Во-вторых, с учетом списка, представленного Американской Стороной, по всей видимости, было бы целесообразным включить и в наш перечень ряд отраслей и сфер деятельности, в которых вопросы функционирования иностранных инвесторов пока не нашли отражения. В-третьих, по аналогии со списком, представленным Американской Стороной, в наш перечень, по-видимому, было бы целесообразно также включить ряд отраслей и сфер деятельности, которые нуждаются в защите в силу интересов национальной безопасности. Вместе с тем, такие отрасли и сферы можно включить в список только в том случае, если они будут закреплены в качестве таковых в национальном законодательстве. В связи с вышесказанным полагали бы целесообразным утвердить перечень соответствующих отраслей и сфер Указом Президента Российской Федерации. Комитетом по иностранным инвестициям предпринята попытка составить такой перечень (проект Указа Президента Российской Федерации прилагается).

2. Вопрос о применении единого курса рубля к иностранным валютам как при оценке вкладываемых иностранных инвестиций, так и при осуществлении текущих платежей или переводе прибыли иностранными инвесторами за границу.

Согласно закону России "Об иностранных инвестициях в РСФСР" (статья 15) вклады иностранных инвесторов в уставные фонды предприятий с иностранными инвестициями осуществляются по курсу Центрального Банка России, применяемому во внешнеэкономических операциях. На сегодняшний день таким курсом является рыночный курс ЦБ России (90 руб. за 1 долл. США). Что касается обмена в иностранную валюту рублевых доходов, полученных иностранными инвесторами от деятельности на территории России, то они могут конвертировать их только через механизм внутреннего валютного рынка (покупая валюту на валютной бирже через уполномоченные банки) по курсу примерно 120-130 руб. за 1 долл. США.

На переговорах Американской Стороной неоднократно подчеркивалось, что подобная двухзвенная система валютных курсов невыгодна для масштабных иностранных инвестиций, поскольку, по мнению американцев, из-за разницы в курсах теряется значительная часть накопленной стоимости. Кроме того, при ликвидации (продаже) первоначально инвестированного имущества и последующей конверсии рублей на валюту, инвестор получит значительно меньшую сумму иностранной валюты, чем он вначале вкладывалось.

На применении Российской Стороной единого курса рубля к иностранным валютам настаивает и Международный валютный фонд, выдвигая данное требование в качестве одного из основных условий при решении вопроса о предоставлении России масштабной экономической помощи.

Учитывая, что на переговорах с МВФ Российская Сторона взяла на себя обязательство установить и в дальнейшем поддерживать единый курс рубля к иностранным валютам, полагали бы возможным и на переговорах с США дать предварительное согласие на применение единого курса, устанавливаемого ЦБ России при оценке иностранных инвестиций, осуществлении текущих платежей в связи с инвестициями и при переводе прибыли иностранных инвесторов за границу.

3. Проектом соглашения предусматривается, что инвестиционные споры между инвестором и принимающим государством могут рассмат-

риваться, в частности, в международном третейском суде. В качестве такого суда американцы предлагают Международный Центр по урегулированию инвестиционных споров (далее - Центр), созданный в соответствии с Конвенцией об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств (Вашингтон, 18.03.65 г.). Центр, являясь одной из пяти организаций, входящих в группу Мирового Банка, имеет высокую международную репутацию. Российская Федерация (как и бывший СССР) пока не является участницей Конвенции 1965 г.

В соответствии с поручением Правительства России (ЕГ-ПЗ-11042 от 20.03.92 г.) Министерством юстиции России, Комитетом по иностранным инвестициям и МИД России в апреле с.г. проведены консультации с Центром, которые показали, что в настоящее время присоединение Российской Федерации к Конвенции и участие в работе Центра было бы целесообразным, однако окончательного решения по данному вопросу Правительством России не принято, а сама Конвенция, соответственно, не подписана и по этой причине не представлена на ратификацию в Верховный Совет Российской Федерации.

Полагаем, что скорейшее принятие Правительством России решения о подписании Конвенции 1965 г. способствовали бы разрешению проблемы.

4. Согласно предложению американцев Соглашение о поощрении и взаимной защите капиталовложений должно охватывать инвестиции компаний, находящихся не только в США, но и на территории третьих стран при условии, что они прямо или косвенно контролируются американским капиталом. Делегация российских экспертов, имея в виду, что при принятии американского предложения рамки соглашения были бы неопределенными, в частности, из-за отсутствия четких критериев понятия "контроль инвестиций", возражала против его включения в проект. Вместе с тем, учитывая, что включение данного положения в соглашение, безусловно, позволит привлечь дополнительные инвестиции от компаний третьих государств, контролируемых американскими инвесторами, полагаем бы возможным согласиться с предложением партнеров.

5. Американская сторона настаивает на включении в Соглашение положения, запрещающего договаривающимся государствам возлагать

на предприятия с иностранными инвестициями обязанность экспортировать произведенную продукцию. Включение данного положения в соглашение по сути означало бы нарушение принципа валютной саморегулируемости, закрепленного в законе "Об иностранных инвестициях в РСФСР". Вместе с тем, следует иметь в виду, что в настоящее время явно отпала необходимость сохранения требования соблюдения валютной саморегулируемости в деятельности предприятий с иностранными инвестициями, которое вступает в противоречие с существующим, хотя и в строго ограниченных пределах механизмом внутреннего валютного рынка. В Верховный Совет Российской Федерации уже внесены согласованные с ведомствами и Комитетом по международным делам Верховного Совета Российской Федерации поправки к закону об иностранных инвестициях, в т.ч. предложение об исключении статьи о валютной саморегулируемости. В этой связи полагали бы целесообразным согласиться с позицией американцев.

6. Обсуждение текста соглашения показало, что по-прежнему остается открытым вопрос об обратной силе Соглашения. Наша практика заключения соглашений о защите капиталовложений с другими странами исходит из того, что в соглашении оговаривается конкретная дата, с которой Соглашению придается обратная сила. Американцы, однако, предлагают не оговаривать пределы обратной силы Соглашения, что может привести к его распространению на оставшиеся царские долги, задолженность по ленд-лизу и т.д. Полагаем, что вопрос о существующих долговых обязательствах не является предметом настоящего соглашения и должен урегулироваться иными, специальными соглашениями. С нашей стороны предлагалось распространить действие Соглашения на инвестиции, осуществленные не ранее 1 января 1987 г., т.е. с того момента, когда были приняты первые правительственные решения о создании предприятий с иностранными инвестициями в нашей стране. На предстоящих переговорах считали бы целесообразным отклонить предложения американцев и настаивать на применении Соглашения к капиталовложениям, со строго определенной даты или в других строго определенных границах.

Просим рассмотреть.

Председатель Комитета



И. М. Григорьев

У К А З

Президента Российской Федерации

Об отраслях, в которых государством могут быть установлены запреты или ограничения иностранных инвестиций на территории Российской Федерации

В целях обеспечения важнейших государственных интересов Российской Федерации **п о с т а н о в л я ю :**

1. Утвердить прилагаемый перечень отраслей, в которых государством могут быть установлены запреты или ограничения иностранных инвестиций на территории Российской Федерации.

2. Поручить Правительству Российской Федерации вводить и аннулировать запреты и ограничения иностранных инвестиций на территории Российской Федерации в рамках указанных в перечне отраслей.

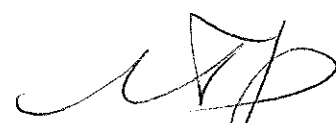
3. Настоящий Указ вступает в силу с момента его подписания.

Президент
Российской
Федерации

Москва, Кремль

" _____ " _____ 1992 года

№ _____



Утвержден Указом Президента
Российской Федерации
от ".....".....1992 года
№.....

П Е Р Е Ч Е Н Ь

отраслей, в которых государством могут
быть установлены запреты или ограничения
иностранных инвестиций на территории
Российской Федерации

Производство прямого военного назначения.

Ракетно-космический комплекс.

Производство электроэнергии (включая атомные и все иные
электростанции, входящие в Единую энергосистему).

Производство урана и других делящихся материалов и изделий
из них.

Пользование землей, её недрами и другими природными
ресурсами.

Промышленное морское рыболовство.

Строительство, установка и эксплуатация средств связи.

Операции с недвижимостью.

Добыча, использование и реализация драгоценных металлов и
драгоценных камней (включая необработанные камни).

Воздушный транспорт, морское и речное судоходство, обслужи-
вание этих видов транспорта.

Производство по государственному заказам.

Государственные займы (кредиты).

Банковская деятельность.

Операции с валютными ценностями и ценными бумагами.

Участие в приватизации.

Страхование.

Государственные субсидии.

Средства массовой информации (включая радиовещание и тел-
евидение).

